

まして、したがって、これを結論的に申しますれば、ガソリン税はさらに増徴してよろしい、今回の値上げでこれ以上増徴の余地はないという結論には私は立ちません。いま申しましたように、弾力性を持つて考えなければならぬということも事実でございます。しかし、当面しておるガソリン税はこれで最高で、これ以上上げちゃいかぬというふうには私は考えません。と同時に、また別途道路公債についても、可及的すみやかに経済事情の許す限り道路公債を発行して、そうしてこれを財源に充えて道路の整備に進むべきだという情熱を持っておるものでございます。

す。これは建設大臣は金を使うほうの側ですか、税の問題はどうこう言えないでしようけれども、この点はあとで関係当局に聞きますけれども、私どもの考え方では、もう何も消費者が直接負担するとか、あるいは利用税的なものにするとかいうよりも、それはそれとして吸収するのは吸収し、徴収するものは徴収して、国庫で一般財源として道路整備をするというのが、すなおな姿だと思うのです。それは方法としては、利用税なり、あるいは消費税なりという形の徴税方法もありましてもうけれども、国の財政が危ういとか許さないとかといふ判断でなくて、あなたの方考え方ならば、重点的に必要なものに対して投資をするという方が正しいと思うのです。これは関係当局に聞きますけれども、あなたは一体どうお考えになりますか。これがもし、ガソリン税がはつきり目的的税的性格を持つているならば、そのように規制したらどうか、そうしてそれを国の一般財源として大幅な投資をすることが一番すなおで国民の納得する形ではなかろうかと思うのですが、その点はどうお考えになりますか。

すか、あり方が残つております。有料道路に対する利用者税的な料金制度も、これは一応認めるとしても、こゝにも公債発行という道は残つております。有料道路に対する利用する者からだけ、それによつて利益を受けるという者だけ、そこで、たゞ単に利用する者からだけ、それが――利益を受けるか受けないかわからず、それからだけ取ることは、私どもは、道路の無料公開の原則という点からいっても、究極受けとれない政策なのです。どこまでも國全体は民族のものであつて、特定なる人たちのものではないという点であります。

そこで次に伺いますが、新五ヵ年計画が樹立されるときに、建設大臣としては、閣議で要求された額と、それから決定されたこの計画は、どのくらいな違ひがござりますか。

○田中一君 では、やはり不満足なわけですね、全体の計画としては。その点ひとつはつきりしてください。

○國務大臣(河野一郎君) 先ほど申し上げましたとおりに、一応五兆前後の五ヵ年間に経費がありますと、ある程度のバイパスを完成し、縦貫道路についても、ある区間のめどがつきますので、ぜひその程度のことはやりたい、こう考えておつたわけでございます。ところが、それがいま申しますように四兆一千億ということになりますと、バイパスについても、相当に削減をしなければいけませんし、また、縦貫道路についても、めどが立てにくといふことになりますので、現状の四兆一千億で今後五ヵ年間このまま据え置き

○田中一君　局長からちょっと説明してほしいのは、この四兆一千億が五カ年には、財政事情の改善されるとき、これらの人間を軌道に乗せるということに相なるものと確信いたしております。

○田中一君　局長からちょっと説明してほしいのは、この四兆一千億が五カ年で年次計画はどうなっておりますか。

○政府委員(尾之内由紀夫君)　五カ年計画は、五カ年分としてはまだきめておりませんので、ワクだけしかきめておりません。ワクとその中の公共事業、有料道路事業、それから地方単独事業の大ワクだけ一応きめております。したがいまして、年次計画はまだできておりません。初年度は、大体四兆一千億の約七分の一に当たる額が予算額として組まれております。

○田中一君　幾らですか、額は。

○政府委員(尾之内由紀夫君)　約六千億でございます。単独事業を含めまして約六千億でございます。

○田中一君　そうすると、かりに五倍すると五、六、三兆円にしかならぬわけですね、いまの計画で。大体こういう災害じゃあるまいし、すぐ着工できないというものでもない。まして用地の買収その他で相当先行投資をしなければならぬものもたくさんあるわけなんですよ。最初から、初年度から四兆一千億ですら実施をしようといふ腹づもりがないというように見られるわけですが、これは建設大臣、どうお考えですか。

○國務大臣(河野一郎君) それは田中さんとの御発言が少し誤解がありはせぬかと思います。御承知のように、たゞえば財源的に考えましても、税には毎年一定の伸びがござります。そしてこれに引き当てる事になつておりますものが、一年一二、三%は伸びていく年であります。したがつて、今年が最も低で、五年間一一、二%伸びしていくことになりますれば、五年先にはそれが六、七割のものが伸びるということになります。

○田中一君 建設大臣は、ガソリンの増徴部分の伸びだけを考えているけれども、私どもの考え方は違うのです。私どもはそれはそれとして、これはあとどのガソリン税の問題については、専門家に聞くからかまいませんが、一般財源をもつと入れるとのことなんですか。

○國務大臣(河野一郎君) 一番はつきりしているものを、確定的と見られるものを申し上げただけであつて、しかし、ガソリン税の伸びはそれだけないことも私も知っています。たとえば、プロパンガスが非常にふえてきた、その他のものの利用が非常にふえてきたということを私は認めます。これらについても当然手当てをする決心です。

それから一般財源からも今日の程度を、これ以上一般財源をふやしていいかないというようなことは全然考えておりません。で、これは毎年何がしか、五%ふやすか一〇%ふやすか、当然並行してふやしていくべきものだとおもいでやっております。

○田中一君 いま御発言のあったプロパンガスがいつごろこれに対応する。これは不均衡ですかね、これはあとで私は伺おうと思ったが、いまあなたの御発言があつたからこの際伺つておきますが、御承知のように、プロパンガスに対する国民の、危険視といいますか、安全性が欠けているのじやないかという心配がありますし、また、現在営業用に使っているプロパンガスの施設等は三万円程度のものであつて、そして三分の一二ぐらいの燃料費しかかかるぬというようなことになりますと、これはやっぱり燃料そのものに、熱源そのものに対する徴税の不均衡といふものが行なわれています。これに対しても、建設大臣の所管じゃない、これは鉱山局になるのかどこになるのかわからぬけれども、その原案をつくるのはですね。その点は、建設大臣の発言があつたから、その中にはおそらく閣議等でも話し合いがあつたと思うのです。その点はひとつ建設大臣からつきりしたものを、方向を伺つて、それから主計局、大蔵省並びに通産省のほうから御意見伺いたいと思うのです。

○國務大臣(河野一郎君) 大蔵当局、通産当局がその準備をしておいでになりましたがどうか、私はまだ知りません。そこまでまだ内閣の方針は固まつております。そのため、少なくともプロパンガス等につけて、そうして来議会等あたりまでは、少なくともプロパンガス等についても、ある程度の手当てをしていかなければいかぬと、こう考えておりま

す。まあ寄り寄り閣議等でも話題にならぬことはございませんが、固まつた意見としてまだこれについての論議を

パンガスがいつごろこれに対応する。私は伺おうと思ったが、いまあなたの御発言があつたからこの際伺つておきますが、御承知のように、プロパンガスに対する国民の、危険視といいますか、安全性が欠けているのじやないか

という心配がありますし、また、現在

営業用に使っているプロパンガスの施設等は三万円程度のものであつて、そして三分の一二ぐらいの燃料費しかかかるぬというようなことになりますと、これはやはり燃料そのものに、熱源そのものに対する徴税の不均衡といふものが行なわれています。これに対しても、建設大臣の所管じゃない、これは鉱山局になるのかどこになるのかわからぬけれども、その原案をつくるのはですね。その点は、建設大臣の発言があつたから、その中にはおそらく閣議等でも話し合いがあつたと思うのです。その点はひとつ建設大臣からつきりしたものを、方向を伺つて、それから主計局、大蔵省並びに通産省のほうから御意見伺いたいと思うのです。

○國務大臣(河野一郎君) 大蔵当局、通産当局がその準備をしておいでになりましたがどうか、私はまだ知りません。そこまでまだ内閣の方針は固まつております。そのため、少なくともプロパンガス等につけて、そうして来議会等あたりまでは、少なくともプロパンガス等についても、ある程度の手当てをしていかなければいかぬと、こう考えておりま

す。まあ寄り寄り閣議等でも話題にならぬことはございませんが、固まつた意見としてまだこれについての論議を

した、協議をしたことはございません。

○説明員(川村博太郎君) プロパンガスの課税につきましては、二つの方面から種々從来検討がなされております。一つは、家庭用に消費されます厨

房用の電気、ガスとの関係であります。御承知のように、電気、ガスにつ

きましては、地方税といつても市

町村が現在八分の課税を行なつており

ます。これに対しまして、最近、地方

都市におきましてプロパンが家庭用の

消費にかなり使われるという面から、

その面の権衡をどうするかという面で

プロパンガスの課税が問題になつてお

ります。それからもう一つは、いま御

指摘のよう、ガソリンがかなり高率

に課税を受けているにもかかわらず、

プロパンが課税をされておらない、そ

れは通産省全体の問題になるかと存じま

すが、通産省は従前から、現在の地方

税としての電気ガスト、これも一刻も

早くなくしてもらいたいというふうに

お願いをいたしていけるわけございま

すが、それと同じ趣旨からいたします

ので、一般家庭用で使われるLPGガス

に対する課税については反対であると

いうことをはつきり申し上げているわ

けでございます。それからガソリン税

との均衡の問題で、自動車に使います

ス自動車であつて、河野さんは、今度

の一〇%の値上げする少ない、もつと

ういうお話をございましたら、これを

ひとつ検討してみたいと、こういう感

じでいるわけでございます。

○田中一君 しかし、同じプロパンガ

の段階においては、私もはむし

る受け立つというふうな立場にある

わけでございまして、関係方面からそ

れた資料ではないかと思うのですが、

は通産省全体の問題になるかと存じま

すが、通産省は従前から、現在の地方

税としての電気ガスト、これも一刻も

早くなくしてもらいたいというふうに

お願いをいたしていけるわけございま

すが、それと同じ趣旨からいたします

ので、一般家庭用で使われるLPGガス

に対する課税については反対であると

いうことをはつきり申し上げているわ

けでございます。それからガソリン税

との均衡の問題で、自動車に使います

ス自動車であつて、河野さんは、今度

の一〇%の値上げする少ない、もつと

ういうお話をございましたら、これを

ひとつ検討してみたいと、こういう感

じでいるわけでございます。

○委員長(北村暢君) 速記を起こし

て。

○田中一君 池田さんに最初に伺いた

いのですが、これは当委員会に提出さ

れた資料ではないかと思うのですが、

これをひとつ説明してください。

○参考人(池田鉄三郎君) 私、石油連

盟の専務理事をしております池田でござります。

○田中一君 その前に、石油連盟とい

うのはかくかくのもので、大体こうい

うメンバーで、こうでああでと、

ひとつかなたのほうのなにを構成、

いうような発言も、内閣の閣僚から出で

いる。この際に受け立つということ

は、どこからそういうことが発動され

たならば受け立とうといふのです

か。建設大臣のほうから、プロパン

に対する課税の徴税もしてくれと、こう

いう要求があつたら立とうといふので

すか。

○政府委員(加藤悌次君) これは国の

一般財源の問題でもござりますので、

ことで話がまいります場合には、これ

はやはり理屈としてはある程度協力せ

ざるを得ないのでなかろうかと、将

来このままほつてまいりますといふ

と、相當ガソリン車がプロパンガス車

に置きかえられるというふうな見込み

もございますので、その成り行きいか

んによりまして、私ども、石油政策

については将来の成り行きを見守る必要

をおわけくださいという氣持ちは持つ

立をされております。

○田中一君 いま御発言のあったプロ

パンガスがいつごろこれに対応する。

これは不均衡ですかね、これはあとで

私は伺おうと思ったが、いまあなたの

御発言があつたからこの際伺つておき

ます。御承知のように、プロパンガ

スに対する国民の、危険視といいます

か、安全性が欠けているのじやないか

という心配がありますし、また、現在

営業用に使っているプロパンガスの施

設等は三万円程度のものであつて、そ

して三分の一二ぐらいの燃料費しかか

らぬといふようになりますと、これはや

っぱり燃料そのものに、熱源

そのものに対する徴税の不均衡とい

うなものがあります。これがや

っぱり燃料そのものに、熱源

そのものに対する徴税の不均衡とい

うのあります。これがや

っぱり燃料そのものに、熱源

そのものに対する徴税の不均衡とい

それから委員の方々のお手元にお配りをいたしました資料でございますが、第一表から第四表の資料をお手元にお配り申上げております。

第一表は、昭和三十九年度石油諸税の税収見込みでございまして、これは石油に対しまして、いかにばく大な税金がかかるおるかということを御認識いただきますために用意をいたしましたのでございます。その税率につきましては、注の1をごりますように、ガソリン税、軽油引取税は現行の税率、すなわち、今度政府の国会に御提案になつております増徴率ではございませんで、現行率で計算をしたものでございますが、ガソリン税は、揮発油税、地方道路税を含合わせまして二千五百四十四億、こういう数字になつております。軽油引取税は四百九十一億、また、関税はいろいろな油種にわたつてかけられておるわけでございますが、それを合計いたしますと四百八十九億、こういうことになつております。現在の石油の消費量は、年間にいたしまして約六千万キロでございますので、一キロに対しまして約五千円あるいはそれ以上の税金がかかるおる、こういうのでございます。

それから第二表でございますが、ガソリン税、軽油引取税が逐年增加了してまいりまして、したがつて、その税収額があふえてきております数字を掲げておるのでございます。昭和三十年から起算いたしまして、三十八年度まで、そのあてておる概況をまとめたものでございます。

油引取税率の推移でございまして、ほ
とんど隔年に増率になつてゐるという
実情を示したものでございまして、ガ
ソリン税は、一万一千円でございました
ものが二万二千円、地方道路税を合
わせますと二万六千百円という現行税
率になつてゐるのでござります。軽油
税も、当初六千円でございました
ものが、現在一万二千五百円、ほとん
ど倍になつてゐる、こういうことでござ
ります。

それから第三表でございますが、自
動車用ガソリンの需要者別消費量でござ
ります。これは注にもございますよ
うに、運輸省の自動車局統計をもとに
いたしまして、石油連盟がかりに計算
をしたものでございますが、ガソリン
税がいかに中小企業その他一般大衆の
負担になつてゐるかということをまと
めたものでございまして、小型自家用
トラック四輪車、小型自家用トラック
三輪車、小型トランク二輪軽自動車、
そういうものが大体中小企業者に使わ
れている、こういうことを考えます
と、五一%、半分以上がそういう中小
企業の負担になつてゐるというふうに
考えられるかと思うでございます。
それから一般大衆といたしまして、バ
ス、営業用乗用車、それが九・五%に
なつております。あと一般産業その
他、そこにありますとおりでございま
して、自家用乗用車が一五・二%、こ
の点が非常に外國と違うところでござ
います。が、歐州諸国ではこれが六〇%、
七〇%というものが自家用乗用車の使用
率でござります。あと農耕用、これは農
耕の用途でござります。日本に
おきましては、一五・二%という、そ
の消費構成が非常に低いのでございま
す。あとは農耕用、これは農業の用途
の面から見て、石油連盟としては、

○田中一君 今回の、おそらく道路整備
が現実に完成してきて、そうして利
用者の負担が軽減されるということに
ついては賛成なものと思ひますけれど
も、今回の税率の改正によつて、増徴
によって行なうという政策、その両方
の面から見て、石油連盟としては、

賛否はどういう考え方を持つておるか。それから実際に相当大きな事業費を投じて道路が整備されれば、それだけ減されるものもある。そのプラスマイナスはどういう考え方を持っておられますか。したがつて、ただいまの場合は、これは道路の整備を中心とする法律の審議ですから、その面のプラス——利益といいますか、それから税の増徴によるマイナス、これらを勘案されて石油連盟の態度というものはどうなんですか。

はございませんので、将来にわたって、そのままして道路を利用することである。また、自動車以外に一般の国民も利用するのでござりますから、過度の税率を引き上げる、こうしたことではなしに、一般財源をもつと大幅に注入していただきますとか、あるいは、先ほどの表でごらんをいたしましたように、今後ガソリン税の伸びは相当大きいのでございまして、年間一五%あるいはそれ以上伸びる、こういうようなわれわれとしてはお願いを申し上げたいと思うのでございます。

そういう場合の道路公債は、その数字で明らかでありますけれども、ガソリン税の伸びその他を考えますと、十分な償還財源もあるわけですが、他の一般的の公債とは趣が違つておるのでではないかというふうに考えておるわけでござります。道路整備の必要なことは、これは申し上げるまでもないことでございますが、その財源の調達方法につきまして、もう一段のごくふうと御検討をお願いいたしたい、こういうのでござります。

ただ石油業界として特に申し上げたいと思いますことは、現在の税率が非常に高くなっています。それから金額も三千億と、こういうような膨大な金額になつておりますけれども、この大きな税金を、メーカーでありますところの石油精製会社が精製工場から出すときには、これは納稅するわけですが、まして、この大きな金額を、消費税でございまするが、石油業者が納めておる、こういうような実情でございます。し

たがって、最近のようすに代金の回収が非常ににおくれてくると、こういうようなことになりますと、その三千億という大きな金額の資金繰りが非常にむずかしい問題になつてまいります。それからその間、銀行から金を借りてお納めをすると、こういうような関係もございまして、その利子負担というのもこれもばく大なものになつてくるわけですがございまして、ガソリン税の徵稅方法につきまして石油業界の実情に理解のあるような方法をお考えをいただきたい。これもわれわれが熱望をしておる点でございます。

さようなわけでございまして、道路整備、これはまあ必要でございますが、財源なり徵稅方法につきまして、十分の御検討をお願いしたい、これが石油業界としてお願いしたい点でござります。

○田中一君 何ですか、いまのページ

ソリーンですがね、一〇%の増徴、それからそれだけの分の道路整備ができるいるわけですから、そういうものはたいした影響はないのですか。たとえば砂利道よりも舗装道路のほうが、ガソリンの消費率といいますか、これは軽減されるのはどのくらいになりますか。もう一つそれに加えて、時間的なプラスですね、全体に対する。というのは、近距離で走れるようになりますからね、そしたら経済的なプラスとマインスの面はあなたのほうでお調べになつたことがありますか。

○参考人(池田欽三郎君) 道路の整備によりましてどの程度メリットがあるかと、こういうお尋ねでございますが、確かに道路がよくなれば、いろいろな面におきましてコストが下がる、

これはもう間違いのないところでござります。計算もいろいろなところできれたものがあるわけでございますが、実際にその運賃コストが下がるか、こういうような数字をいまはつきり申し上げるような資料は私存じておりません。

○田中一君 益田さん伺いますが、同じようにひとつ全国石油商業組合連合会の組織といいますか、目的といふか、それと、これに対する御意見をひとつ伺いたい。

○参考人(益田晋君) 私、全国石油商業組合連合会の会長の益田でござります。ただいま御質問いただきました私どもの業界の規模を先に御説明させていただきます。

た結果の概数でございますが、全国販売業者の数は、およそ二万でございます。そうしてその事業所は、全國こでも見られますガソリンスタンンド代表格といたしまして、およそ三万千ございます。そうしてその二万の売業者のうち、八五%，一万七千がどもの石油商業組合に現在加入しているのが実情でございます。申しますでなく、ほとんど大多数、全部といつゝいぐらい中小企業者でござります。そういう組織によりまして、ただいまいろいろ御審議されておりますこの道路整備の目的といたしまして、道路整備が完成されることにつきましては、基本的に反対を唱えるものではございません。ただ、こうして石油諸税が増徴されることによりまして、私たちの業界、中小企業者の業界の上に非常に大きな圧力がかかつてくるということにつきまして、これが私ども先般来、反対の意思表示を続けてまいりました理由でございます。

案にはいささかも御配慮がいただけではございません。中小企業者にはおらないということが、私どもは非常に不満に存する次第でございます。もう一つの問題は、中小企業者に対する金融の圧迫でございます。中小企業者は、もとより非常に脆弱な企業でござりますので、普通でも、ふだん金融機関、市井の金融機関の金融援助は非常に薄いでございます。三申し上げました過当競争の余波を避けまして、この石油業界に対する、石油販売業者に対する金融は、いずれの金融機関もまず二義あるいは三義的に取り扱つておられるのが実情でございます。今回の増徴によりまして、私どもの計算しました数字によりますと、ガソリンの場合、およそ二百七十九億、軽油引取税の場合は八十億双方ともこれは地方税も含んでおるわけでございますが、合計三百五十億前後の増徴になるでございます。しかも、今回のこの額がほとんど全部石油販売業界でこれを完全転嫁しなければならない責任を負わされておるわけでございます。そういう意味におきまして、この金融措置について、やはりこれも御配慮のほどが私どもには非常に不足しておると、ぜひ何らかの形におきまして御解説をいただきたいということを切に申し上げたいのでございます。ただいまこういうことを御説明申し上げるのはどうかと思いますが、元売り各社から販売業者への、販売いたしました商品代金はおよそ三十日ないしは六十日、平均四十五日程度で回収されておるのでございます。にもかかわらず、販売業者が消費者に販売しております代金の受け取りサイトは六十

日ないし百日、長いのによりましては百二十日、百五十日といったようなものかなりあるのでございます。そのもかなりあるのでございます。その相互間のズレ、これも中小企業者である販売業者が現在負担をしておる、こういう実情からしまして、今度の増徴是非常に私どもの業界に及ぼすところが大でございますので、この二点につきまして、特に私どもお願い申し上げるということをございます。

○田中一君 加藤店長に聞きますが、いま石油の標準価格は一ペんきまでござりますね、業法で。標準価格は幾らになっておりますか、おもなるもの

○政府委員(加藤悌次君) 御承知のように、石油業法が一昨年の夏から施行になったわけでございますが、その中に、標準価格の規定がございまして、一昨年の十二月の十日からこれを実施いたしております。これが、マル公的な性格は持つておらないわけでございます。これは法律的な性格は、あくまでも標準価格ということをございまして、いわゆる強制力といいますか、マル公的な性格は持つておらないわけでございます。されど申し上げました、これを完全に転嫁するということになれば、両方合わせて二千六百円をさらに上乗せして、精

製、元売りは特約店等に渡す、こういふかっこうに相なるべきものであろうというふうに考へるわけでございまして、〔速記中止〕

○委員長(北村暢君) 速記を起こしておりますので、そういう面からの影響はないわけでございますが、先ほど申し上げました、これを完全に転嫁するということになれば、両方合わせて二千六百円をさらに上乗せして、精

製、元売りは特約店等に渡す、こういふかっこうに相なるべきものであろうというふうに考へるわけでございまして、〔速記中止〕

○委員長(北村暢君) ちょっと速記をとめて。

○田中一君 そうすると、標準価格が

一萬一千三百円、現行税が二万六千百円、これにあと千百三十円増徴されます。が、そういう状況から考えまし

て、このままいつたんでは、かなり

石油業界に大きな混乱を招くことにな

りますが、それがひいては石油製品

の安定供給という面から見まして非常

に問題が多いんじやないか、こういう

ことで、いわばどんどん下がつてしま

ります石油価格に対しても、突っかい棒

をするというふうな趣旨といいます

か、意味で設定されたような状況に

なっておりまして、一応当時の資料に

基づきまして、石油精製業におきます

ところのコストがどうなつておるだろ

うかと、このコスト計算を検討いたし

ますと、大体コストを償う、少なくとも

そういう程度の販売価格を確保しな

ければいけないという考え方に基づき

まして、先ほどお答え申し上げたよう

な価格を決定したわけでございます。

○田中一君 これは通産省が、あるいは石

油業界自体の安定の面から見て非常に困るという場合に発動することになつております。それで、そのときのつく

り方の基準でござりますが、一つに

は、精製会社における原価、これがや

はり重要な要素になるわけでございま

す。それと同時に、内外における経済

情勢、これを勘案してきめる、こうい

うことになつておりまして、現在告示

しております標準価格、午前中にもお

寄せ申上げましたが、一昨年の十二

月に設定をいたしたわけでございま

すが、ちょうどおととしの十月から、原油

が従前の外貨割り当て制度から自由化

になりました。そこで、国内の石油精製

業界にかなりの過競争、と申します

か、がございまして、石油価格が非常

に下がつてまいってきたわけでござい

ますが、そういう状況から考えまし

て、このままいつたんでは、かなり

石油業界に大きな混乱を招くことにな

りますが、それがひいては石油製品

の安定供給という面から見まして非常

に問題が多いんじやないか、こういう

ことで、いわばどんどん下がつてしま

ります石油価格に対しても、突っかい棒

をするというふうな趣旨といいます

か、意味で設定されたような状況に

なっておりまして、一応当時の資料に

基づきまして、石油精製業におきます

ところのコストがどうなつておるだろ

うかと、このコスト計算を検討いたし

ますと、大体コストを償う、少なくとも

そういう程度の販売価格を確保しな

ければいけないという考え方に基づき

まして、先ほどお答え申し上げたよう

な価格を決定したわけでございます。

○田中一君 これは通産省が、あるいは石

油業界自体の安定の面から見て非常に

困るという場合に発動することになつ

ております。それで、そのときのつく

り方の基準でござりますが、一つに

は、精製会社における原価、これがや

はり重要な要素になるわけでございま

す。それと同時に、内外における経済

情勢、これを勘案してきめる、こうい

うことになつておりまして、現在告示

しております標準価格、午前中にもお

寄せ申上げましたが、一昨年の十二

月に設定をいたしたわけでございま

すが、ちょうどおととしの十月から、原油

が従前の外貨割り当て制度から自由化

になりました。そこで、国内の石油精製

業界にかなりの過競争、と申します

か、がございまして、石油価格が非常

に下がつてまいってきたわけでござい

ますが、そういう状況から考えまし

て、このままいつたんでは、かなり

石油業界に大きな混乱を招くことにな

りますが、それがひいては石油製品

の安定供給という面から見まして非常

に問題が多いんじやないか、こういう

ことで、いわばどんどん下がつてしま

ります石油価格に対しても、突っかい棒

をするというふうな趣旨といいます

か、意味で設定されたような状況に

なっておりまして、一応当時の資料に

基づきまして、石油精製業におきます

ところのコストがどうなつておるだろ

うかと、このコスト計算を検討いたし

ますと、大体コストを償う、少なくとも

そういう程度の販売価格を確保しな

ければいけないという考え方に基づき

まして、先ほどお答え申し上げたよう

な価格を決定したわけでございます。

○田中一君 これは通産省が、あるいは石

油業界自体の安定の面から見て非常に

困るという場合に発動することになつ

ております。それで、そのときのつく

り方の基準でござりますが、一つに

は、精製会社における原価、これがや

はり重要な要素になるわけでございま

す。それと同時に、内外における経済

情勢、これを勘案してきめる、こうい

うことになつておりまして、現在告示

しております標準価格、午前中にもお

寄せ申上げましたが、一昨年の十二

月に設定をいたしたわけでございま

すが、ちょうどおととしの十月から、原油

が従前の外貨割り当て制度から自由化

になりました。そこで、国内の石油精製

業界にかなりの過競争、と申します

か、がございまして、石油価格が非常

に下がつてまいってきたわけでござい

ますが、そういう状況から考えまし

て、このままいつたんでは、かなり

石油業界に大きな混乱を招くことにな

りますが、それがひいては石油製品

の安定供給という面から見まして非常

に問題が多いんじやないか、こういう

ことで、いわばどんどん下がつてしま

ります石油価格に対しても、突っかい棒

をするというふうな趣旨といいます

か、意味で設定されたような状況に

なっておりまして、一応当時の資料に

基づきまして、石油精製業におきます

ところのコストがどうなつておるだろ

うかと、このコスト計算を検討いたし

ますと、大体コストを償う、少なくとも

そういう程度の販売価格を確保しな

ければいけないという考え方に基づき

まして、先ほどお答え申し上げたよう

な価格を決定したわけでございます。

○田中一君 これは通産省が、あるいは石

油業界自体の安定の面から見て非常に

困るという場合に発動することになつ

ております。それで、そのときのつく

り方の基準でござりますが、一つに

は、精製会社における原価、これがや

はり重要な要素になるわけでございま

す。それと同時に、内外における経済

情勢、これを勘案してきめる、こうい

うことになつておりまして、現在告示

しております標準価格、午前中にもお

寄せ申上げましたが、一昨年の十二

月に設定をいたしたわけでございま

すが、ちょうどおととしの十月から、原油

が従前の外貨割り当て制度から自由化

になりました。そこで、国内の石油精製

業界にかなりの過競争、と申します

か、がございまして、石油価格が非常

に下がつてまいってきたわけでござい

ますが、そういう状況から考えまし

て、このままいつたんでは、かなり

石油業界に大きな混乱を招くことにな

りますが、それがひいては石油製品

の安定供給という面から見まして非常

に問題が多いんじやないか、こういう

ことで、いわばどんどん下がつてしま

ります石油価格に対しても、突っかい棒

をするというふうな趣旨といいます

か、意味で設定されたような状況に

なっておりまして、一応当時の資料に

基づきまして、石油精製業におきます

ところのコストがどうなつておるだろ

うかと、このコスト計算を検討いたし

ますと、大体コストを償う、少なくとも

そういう程度の販売価格を確保しな

ければいけないという考え方に基づき

まして、先ほどお答え申し上げたよう

な価格を決定したわけでございます。

○田中一君 これは通産省が、あるいは石

油業界自体の安定の面から見て非常に

困るという場合に発動することになつ

ております。それで、そのときのつく

り方の基準でござりますが、一つに

は、精製会社における原価、これがや

はり重要な要素になるわけでございま

す。それと同時に、内外における経済

情勢、これを勘案してきめる、こうい

うことになつておりまして、現在告示

しております標準価格、午前中にもお

寄せ申上げましたが、一昨年の十二

月に設定をいたしたわけでございま

すが、ちょうどおととしの十月から、原油

が従前の外貨割り当て制度から自由化

になりました。そこで、国内の石油精製

業界にかなりの過競争、と申します

か、がございまして、石油価格が非常

に下がつてまいてきたわけでござい

ますが、そういう状況から考えまし

て、このままいつたんでは、かなり

石油業界に大きな混乱を招くことにな

りますが、それがひいては石油製品

の安定供給という面から見まして非常

に問題が多いんじやないか、こういう

ことで、いわばどんどん下がつてしま

ります石油価格に対しても、突っかい棒

をするというふうな趣旨といいます

か、意味で設定されたような状況に

なっておりまして、一応当時の資料に

基づきまして、石油精製業におきます

ところのコストがどうなつておるだろ

うかと、このコスト計算を検討いたし

ますと、大体コストを償う、少なくとも

そういう程度の販売価格を確保しな

ければいけないという考え方に基づき

まして、先ほどお答え申し上げたよう

な価格を決定したわけでございます。

○田中一君 これは通産省が、あるいは石

油業界自体の安定の面から見て非常に

困るという場合に発動することになつ

ております。それで、そのときのつく

り方の基準でござりますが、一つに

は、精製会社における原価、これがや

はり重要な要素になるわけでございま

す。それと同時に、内外における経済

情勢、これを勘案してきめる、こうい

うことになつておりまして、現在告示

しております標準価格、午前中にもお

寄せ申上げましたが、一昨年の十二

一体どうなつておるのか、その現状をひとつ説明していただきたい。究極の結論としては、いまの標準価格というものは、二十社共通のものであるのか。まあこの標準価格によつて大きな原価としての利潤を——コストです、コストの安いところと高いところとありますから、その辺はどういうぐあいになつておるのか、説明願いたいと思ひます。

いところもあるわけございまして、そういう点もコストの計算に相当影響しておるのではないかと、かように考えておるわけでございます。そういうような各社異なりますコストを全体平均いたしまして、そして利潤を加えないでコスト・ベースで算定をされたのが現在の標準価格、こういうことになつておるのではないかと思われます。

○政府委員(加藤悌次君) 私、標準価格設定當時、実はほかのポストにおいてまして、実は恐縮でございますが、詳しく当時の事情を抽象的にしか聞いていないわけでございまして、あとでそういういた面の資料がもしあれば差し上げたいというふうに存じますが、私の聞いておりますのは、各社で、各社別でどういうふうになつておるかという点の資料まではとつていないと、いうふうに聞いております。大体、当時の、

的なものを設定しておる例といたしましては、石炭がございます。それから問題になつております肥料の国内の販売価格と申しますか、これにもそういった性格のものがあると思います。ちよつといま私の記憶にのぼりますのは、その程度でございます。

○田中一君 この標準価格というものは、いま言う数字に基づかないで別の配慮で算定されたということは、私もとしてはいただきかねるのです。

○委員長(北村暢君) 委員長から要望いたしますが、ただいまの田中委員の要求する標準価格の算定根拠ですね、これは、算定根拠は、各社別のどうこうということでなしに標準価格の算定根拠は示されるであろう、このように思ひますので、あすこの法律を上げる予定になつておりますので、あすまでにその資料を出していただきたいと思ふますが、できましょうか。

○参考人(浦田金三郎君) なほしま機
トのお尋ねでございますが、標準価格を設定いたしましたときは、先ほど
を設定いたされましたときは、先ほど
がめておきめになつたと思うのでござ
います。ですが、これを各社のコストに割り
当ててみまして、相当ここで開きがあ
ることは、これは事実でございます。
ただその重点は、原価の価格はそれほ
ど大きなポイントではない、もちろん
その原油の質によって非常に違う関係
もございますので、その点も確かにあ
るとは思うわけでございますが、コス
トの三分の一程度ぐらいは輸送費でござ
いまして、運賃でございます。それ
で、タンカー・フレートがどういうこ
とになつておるかと、会社によりまし
ては非常に割り安なタンカーを雇つて
おる会社もございます。あるいは割り
高のタンカーをかかえておるというよ
うなこともございまして、タンカー運
賃がどのようになつておるかという点
が相当大きな問題ではないかと思いま
す。それから設備につきましても、多
量に生産をいたしておりますところも
ございます。また、比較的規模の少な

○参考人(池田鉄三郎君) 原油の価格がどういうことになつておるかと、それから運賃がどうであるか、それが結局CIE価格になるわけでござりますが、それに対して関税がどれほどかつておるか、精製費がどれほどか、販売費がどれほどかと、こういう点を計算いたしまして標準価格がきまつてゐるのじやないかと思ひます。

○田中一君 そのうち——あなたのはうじやみんなもう、ことにあなたは専務理事ですから詳しく知つておるだろうと思うけれども、一番コストが高くついている会社と安くついている会社はおわかりでしようから、ちょっと説明してください。

○参考人(池田鉄三郎君) 実は私、各社別のコストがどういうことになつておるかといふようなことを連盟で調べておりますし、はつきり申し上げかねると思います。

○田中一君 加藤局長、説明してください。説明ができるくいふらう資料を出してください。一昨三十七年の十二月十日の日に算定したときの基準、いま言う各社のコストの調査があるはずですが、資料を出してください。

いま池田参考人からお詫びをいたしましたが、連盟のほうといろいろ御相談いたしましたして、要するに各コストの項目につきまして、たとえば原油はFOBで幾らぐらいになるのが至当であるか、さらに、それにプラス運賃、これにいまお話しのように、非常に差等があるわけでございますが、当時として、一般的な当時の状況から運賃をどの程度見るのが妥当であるかと、こういう個々の会社の具体的な現実の原価計算に基づくというよりも、そういった項目ごとの標準的なものをどういうふうに考えるか、こういった面から検討をいたして決定をしたというふうに実は聞いておるわけであります。先生いまで要求のような各社ごとのやつは、実はないのではないかと思いますので、その辺をよく帰りまして聞きました上で、データをお出ししたいというふうに思うわけでございます。

むろん石油業法ができるたといふことは、先ほど局長の説明があつたように、石油産業の健全な発達というか、がいわゆる自由経済に介入している姿だと思うのです。一方 日本の産出する石油というものの保護を考えておるのか、これはよくわかりませんけれども、少なくとも資本主義社会といふものは、自由競争によつて食い殺すものがあり、食い殺されるものがある、こういう現象があるのが普通なわけです。しかし、その中でいわゆる日本の、わが国のわれわれの日常生活、消費生活といふものに大きなひびが入るということがあつちやならぬ。ただ單に、それが底根を防ぐことよりも暴騰を防ぐことのほうが、その施策の中心であるならば、あえて否定はしませんけれども、しかし、その算定の数字といふものは、自分がおらなかつたから、あるかないかわからぬといふことじやない。あるといふように答弁するのが正しいのです。そんなむちやくちやな感じでもつて標準価格をきめられてはたまつたものではない。必ず数字があります。委員長、これははつきりと厳重にあすまで、あすの

○政府委員(加藤悌次君) かしこました。
○田中一君 そこで、丸善石油がしばらく前に何か経営上の問題があつたといふけれども、どういうことだったのですか。これは加藤さんに伺つたほうがいいでしょう、池田さんに伺うよ
り。

○政府委員(加藤悌次君) 私も、当時のことにについて詳しく勉強いたしておらないわけでございますが、丸善石油㈱が諸般の事情から経営の行き詰まりと申しますか、資金的にどうにもならなくなりまして、いわゆる首脳陣が交代して再建をやろうということになります。したのは、一昨年のたしか五月ごろでございまして、当時これを再建するためいろいろ問題があつたようでございますが、いわゆる外資会社のニニオンというアメリカの会社でございますが、おもに資金的な面のバックアップをしてもらおうということで、当時三分の一の増資をいたしまして、その増資分の株式をニニオンに引き受けながら、そのほかにいろいろ資金面のなにもございましたが、一応そういうふうで再建をはからうということ

• 10 •

で、他社の商品を扱つてはならないという規律をしております。しかし、それは過当競争場裏にまぎれまして、必ずしも実施されておらないのが実情でございます。それには元売り各社も責任がございまして、より多く売るために、自社の系列販売店を督励いたしまして、量を売るということに専念するあまり、特約店は他社の系列にも売らなければ量がはけないというふうな現状でございますので、必ずしもただいまの系列の尊重はされておりません。それから同時に、先刻申し上げましたように、支払いサイトを、月末何日間に支払うというサイトもきめておるのをございます。まあ重要な部分はそんな点ではないかと思います。

○田中一君 しかし、一つの基礎産業になると、石油業法の面では、かがく行為というものに対しては、どういふ規制があるのですか、ないのですか。
○政府委員(加藤悌次君) 業法自体によつては、そいつた販売の面についても、あまり考慮の中に入れておらないわけでございます。

よく知っていますけれども、どの立派な例でも、常にですよ、密接な関連を持ちながらその法律の立法の目的に沿わない不当なる行為に對しては、やはり勸告なり何なりしている、こういう実のほうが多いのではないかと思う。もちろんこの石油は許可営業じやございませんね。

○政府委員(加藤悌次君) 石油精製業につきましては、事業の規制について、この業法の中にかなり規定はございます。第一点は、新しく石油精製業にこれから進出するという場合には、全部許可制になつております。それから既存の石油精製業者が新しく設備を増設したいという場合にも、原則として全部許可制になつてゐるわけでござ

いうふうに私は理解したいのです。しかし、許可営業であるならば、なおさらのことと、それに対する行政指導といふものは十分に行なうべき道がなならないからぬと思う。ただ単に標準価格をつくるっても、守らぬ場合には罰則といふございません、これはもう自由経済の原則でやりなさいということでは、そのしわ寄せがどこかくるといふことになると、法律の面で、せめて強い規制——勧告、行政指導ですね、これができないということはおかしいと思うのですが、どうでしよう。

○政府委員(加藤悌次君) 石油業法の基本的な考え方でございますが、先ほどの如く述べてお答え申し上げておりますように、石油の安定的かつ低廉な供給を確保する、これによつて国民経済全体の発展をはかっていくということであるわけですが、いま理論的に二

わけであります。が、全般的にそういう
原油の売り込み競争が非常に熾烈であ
るということから、当然国内の石油精
製業界自体としても、過当競争の傾向
に今後当分の間あるのではないかとい
うことでございまして、現在までの石
油業法の運用の実態を見てみますとい
うと、もっぱらそういった過当競争が
非常に熾烈になることによつて、国内
の石油精製業界これが非常に混乱す
る、ひいては消費者に御迷惑をかける、
こういうことがあつてはならない。何
よりも業界自体の安定ということが必
要であろうという考え方から業法の運
営をやつておるわけでござります。し
たがいまして、先ほど申し上げました
設備の新增設の許可についても、非常
な過当競争でございまして、むしろこ
れを押えるというふうなかつこうで今
後当分の間はやる必要があるのじやな
かるうかと思いますが、もう一つは、
全体の石油製品の生産、これを野放し
にした場合にどういうことになるか、
こういう心配が実はあるわけでござい
まして、実は石油業法の中には、当該
年度を含む五年間の供給計画を申して
おりますが、今後の需要の見通しから
見まして、少なくともこの程度の生産
は必要であるというふうな、石油の需
給計画がつくられておるわけでござい
ますが、これをたとえは三十九年度に
ついて申し上げますというと、最近こ
れを決定いたしまして一般に公示した
わけでございますが、業法の考え方と
しては、この政府でつくりますところ
の供給計画の数字を参考にいたしまし
て、先ほど池田参考人からお話をござ
いました、各社でそれぞれの生産計画
をつくってそれを政府に届け出をす

る、これは石油業法の十条にそういう規定がございまして、そういうことになつておるわけでございますが、実はこの業法の最初の運営の場合に、この法律の規定に基づきまして、各社から生産計画をとつてみましたところが、當時やはり設備が、まあ非常に申しますか、過剰の状況にもつた、それから先ほど申し上げました原油の売り込み競争が非常に激しくなつたということに原因いたしました。当時出した各社の生産計画をトータルいたしてみますといふと、そのときの供給計画の中必要とされる量を二、三割上回るというふうな状況に相なつたわけですが、ございまして、実は石油業法の中でも計画が非常に小さ過ぎる、あるいは大き過ぎる、両方の場合があると思いますが、当時石油審議会にも一体これをどういふうに考えたらいいかということでおはかりもいたしました結果、これはいう規定があるわけでございますが、できるだけ石油精製業界全体の生産の計画を供給計画に合わせていただくことが必要ではなかろうかということをございまして、そういった考え方から、トータルをいわば生産制限するという場合に、これを各社でどういうふうに分け合うか、こういう実は問題が出てまいつたわけでございまして、これが先ほど少しお話をございましたが、せつからく石油連盟といううつな団体があるわけでござりますので、その中で生産調整の基準をどういうふうにすべきかということをひとつきめて、こはまあ非常に強い役所の要請に基づ

いて、そういうことをお願意しておるわけでございます。従前ずっと中でいろいろ御議論があつて、ある一定の基準に基づいてやつておられた。たまたま出光問題が最近起つたわけでござります。そういつた感じで、この石油業法の規定すばりには何らそういう規定はないわけでございますが、石油業界の全体の安定をはかるという意味合いでからいたしまして、業法の勧告規定、これをうしろだてにしながら、非常に強い生産調整的な面においての行政指導やつておるというのが現在までの経緯でございます。

○田中一君 そこで、いま伺つてみると、むろん過当競争ということになると、末端の販売価格、消費者価格といふものも非常に安くなつておるわけですか、これは益田さんにお聞きしますが標準価格よりも安くなつてあります。

○参考人(益田晋君) 非常に影響されることは事実でございますが、現在元売り段階におきまする過当競争によって非常に仕切り価格が下がつておる、それに巻き込まれまして、中小企業者が落ち込んでしまつたならば、中小企業体經營そのものが存立しなくなるというふうなことから、組織をあげて小売り価格の維持につとめておる次第でございまして、したがいまして、元売り段階における過当競争ほどシビアな小売り価格には落ち込んでおるとは考えておりません。

○田中一君 それじゃ、元売りから安くもつて、うんともうけているんじゃないですか、商業組合は元売りから安くダンピングして売つてもらつ

て、今までよりも利潤が高くなっていますか。

○ 参考人(益田晋君) 現在は一部そういう様相もございます。しかし、これは元売り段階における過当競争がいつ終息しないとも限らず、そうした場合には、現在ほんとたな上げ状態になつておりますので、標準価格もいつ実施されるかもわからない現況でござりますので、瞬間的な問題だと私どもは解釈しております。

○ 田中一君 そこで、この元売り、藏出し業者が一万一千三百円を割って出している場合、標準価格何%の徵稅になつておるのか、とすると、藏出し価格が安くなつていれば、稅金が安くなるのは当然ですが、稅金をきめるのに、率はわかつておりますけれども、どういう方法でやつておるのですか。

○ 説明員(川村博太郎君) 撥發油税、地方道路稅とともに従量課稅でござります。したがつて、一キロリットル当たりの定額できまつておりますので、藏出し価格の移動には、稅額は移動はございません。

○ 田中一君 もう一つ伺いたいのですが、従量で課稅するといいますが、やはり俗に言う歩減りですね、これはありますね、一・五%か、それは認めているということになつておりますが、その点はどうですか。

○ 説明員(川村博太郎君) 撥發油税は消費稅でござりますので、移出されましても、消費者の手にわたるまでの歩減りは課稅すべきではないということに基づきまして、現在その額は一・五%移出の際に差し引いて課稅するこ

○田中一君 その歩減りはむろん、本
藏省のほうでは当然廻出し税ですか
ら、元売り業者から藏を出るときにそ
の部分を引いて課税をしておるのが現
状だと思うのですが、さて、その石油
連盟のほうでは、それは元売りが商品
として売り込む、販売業者に売る場合
に、藏出しをする場合に、その一・五
というものはどういうふうに分配さ
れておりますか、たとえば藏から出
て、出る瞬間の歩減りよりも、販売業
者がその油をもって消費者に売るまで
のほうが、非常に時間もかかるし、ま
た移動もすると思うのですが、それは
どういうふうに判断しているのですで
すか、その一・五の歩減りの割合の負担
は。商業組合側と元売り側とでどうい
うふうに見ていいでそれを見ているのですか。
○参考人(池田欽三郎君) ただいま
一・五%の歩減りの問題のお尋ねでござ
いますが、これは精製工場から出ます
場合に、その一・五%に当たります
る数量を引きましたものに課税される
わけでございます。それが精製工場か
ら出まして、輸送所の第一基地に移
り、第二基地、それから特約店、消費
者こういうような段階で流れしていくも
のだと思っておるわけございまし
て、それがどの段階においてどの%欠
滅になるか、こういうお尋ねでござい
ますが。これは実はつきりしたこと
はなかなか申し上げにくい、その計算
のしにくい問題ではないかと考えてお
ります。それでこの問題につきまし
て、最終の末端のところまでこの一・
五%の欠減があるわけござりますか
ら、これは販売店側のほうとも関係の
ある問題でございまして、これにつき

まして、御相談を現在しておるような段階でございますが、ただ、その各社によりまして販売条件が非常に違ううえで益田さんのほうと御協議申し上げておるという段階でございます。

○田中一君 川村君、これはおそらくこうした取引が、石油の取引が終戦後行なわれてきて、その一・五の歩減りの問題も、いまここで販売者側のほうと話し合いをしようと言つているのであって、おかしな話なんですよ。消費者は、これに對してどういう受け方をしておるのか、その分だけ安くして売つてくれてはいるのでしょうかね、これはどういうふうに認定しますか。当然これは消費者側のほうにも、その分だけ、幾らになるかしらぬけれども、安くならなければならぬと思うのですが、どうですか。

○説明員(川村博太郎君) 撥発油税法に一・五%の欠減を認めておりますのは、移出されましてから消費者の手に渡るまでに一定の欠減があるであらう、これを一・五と一応推定いたしまして、移出の段階からそれを差し引いておるということでございます。したがいまして、もし実際の欠減が一・五%以下でありますと、その分は稅はかかるべくないわけでございますから、したがいまして、それだけ消費者の手に渡る揮発油の價格を引き下げる要因になるということにならうと思ひます。

○田中一君 もう一度、たとえばいまお話のように、連盟と組合とがこれか

ら話しあるなんと言つておるのです。が、そうすると、いままでは石油連盟のほう、精製業者のはうで一・五%は取つてしまい、販売業者のはうにはその歩減りは認めてなかつたということを池田さんは証明しているのだと思うのです、これから話し合いをするといふのは。しかし、税を取るほうの側からいえば、そうした悪い慣行はうつちやつとしてならぬと思うのです。公正なる取りじやないですよ。それはもう国税庁のほうでは、どうにもかまいません、私は庫出税として元売り業者から取るのでですから、知りませんよ、じや済まない。おそらくそれは消費者に渡るまでの期間、区域というか、そ間の歩減りを一・五と見ているのでしょうが、あるいは一・五より上になるかもしませんけれども、また私ども、ガソリン買つておりますても、石油コンロを使つてゐるからわかつていますけれども、大体そう正確にわれわれの手元に油が配達されこないと思うのです。なぜならば、しょっちゅう持つていて、よごしてみたりこぼしてみたり、来るまでです。そういうものを見ると、それが不公平な徵稅、税金じやなく、今度は逆に歩減りというものをだれかが不當に自分のほうに有利に壟斷しておるということになると思うのですが、その点はどうなります。そういうことを容認していくのですか、税を取るほうの側から言つて。

○説明員(川村博太郎君) 税当局とい

たしましては、必要以上納稅者から徵

稅するといふふうなことがあつてはい

けないと思います。そういう意味か

ら、一・五%の欠減を課稅のときには差

接消費者に向かつている商人の考え方

し引いて課稅しておるわけでありま

す。したがいまして、消費者に手渡りますときに、現在でまいりますと、一〇〇移出されたものが、消費者にはおそらく九八・五で譲り渡されるであ

る、したがつて、一〇〇は移出されても九八・五という数量に對しての課

稅しか行なわないということをござい

ますから、一・五%の欠減がもし正し

いといたしますれば、税当局としては、それで足りるというふうに考へる

わけでござります。

お話のいまの販売段階、これは卸し売

りあるいは小売——これも大口、小口いろいろございますが、その販売段階でどういう価格でこれが販売されるか

といふことになりますと、一応税とは無関係になります。ただ、政府全体といたしましては、公正な取引が行なわれる

といふことが望ましいことがありま

すので、関心はございます。ただ、

一がいに一・五%がそのまま販売条件

の中に含まれなければならぬかどうか、これはキロリットル当たりの取引単価との関連がござりますので、單に

一・五が数量上契約のうちにはつきり

あらわれていないから、したがつて、元売り業者がそれだけ、何といいますか、有利であつて、販売業者が不利で

あるということには直ちに結論はなりかねるということを思ひます。

○説明員(川村博太郎君) 挥発油税は

消費稅でございます。したがいまして、一番理想的に申し上げますと、小売り段階で課稅するというのが一番理想的と思います。ただ一般の間接税と同じように、間接税のこれは立法政策

も最も微稅費も安くて、國全体として

だと思います。しかしながら、それがいま言つます。一般的の間接税、移出課稅を行ないます場合には、いまの問題は多かれ少なかれ全部關係いたします。したがつて、移出の際に課稅されました

税は、いわばその商品の販売原価と申しますか、原価のうちに含まれてしま

りますが、いまして、大蔵省といつしまして、移出の際に課稅されましたが

それが市場に出来ますときには、そのも

の価値としてその価格のうちに含ま

れてくるということでござります。し

たがいまして、大蔵省といつしまして、もちろん一般的な商品の取引の形態と関連して公正な取引が行なわれる

べきであることは、もちろん関心は持

っておりますけれども、個々の商品につきま

して、その販売マージンがいかがであ

るかというような点までは、むしろ政

府がタッチしないほうがいい。もちろ

ん大蔵省の所管物資のうちにも、たと

えば酒で申しますと、酒類につきまし

ては、これは免許制をとつております。

しかも、相当高率な税を課してお

りますから、これはひとつ鉱山局のほう

と相談して、健全な取引といふことに

したらどうかと思ひますが、その点は

もう一ぺん伺いますが、これはどういうぐ

あいにそれが公正な健全な取引がどう

か伺つておきます。

○説明員(川村博太郎君) 挥発油税は

おりません。したがいまして、大蔵省

が法的にこれを指導するといふような

ことには相ならないわけでございま

して、むしろ公正な競争が行なわれるこ

とを期待しつつ適正な市場価格が形成

されるのを、民間の何といいますか、良識ある取引形態ができるといふことを期待するといふ以外にはないと考え

ます。

○政府委員(加藤佛次君) 基本的な考

え方は、いま税制二課長からお答えがあつたとおりな感じで私どもおるわけ

でございます。それで問題は、いまお

益田さんと相談したいと言つておるの

だが、これはまた問題で、これは二人とも税を取るほうの側から見れば、こ

れも行政指導で事実間違いあつたらそ

れを直さなければならぬと思います。

価格の問題を言いますけれども、価格の問題というのは、安くしても自分の

品物を余分に売つたほうが結果において利益があるという意味からやるので

しようし、また、社会におけるところのその会社それぞれのいろいろな財産

上の面でやるのをどうから、これは

歩減りの分担といふものを、あなたのほうで勧告は——税に関連する問題で

ますから、これはひとつ鉱山局のほう

と相談して、健全な取引といふことに

したらどうかと思ひますが、その点は

もう一ぺん伺いますが、これはどういうぐ

あいにそれが公正な健全な取引がどう

か伺つておきます。

○説明員(川村博太郎君) 挥発油税は

おりません。したがいまして、大蔵省

が法的にこれを指導するといふような

ことには相ならないわけでございま

して、むしろ公正な競争が行なわれるこ

とを期待しつつ適正な市場価格が形成

されるのを、民間の何といいますか、良識ある取引形態ができるといふことを期待するといふ以外にはないと考え

ます。

○政府委員(加藤佛次君) 基本的な考

え方は、いま税制二課長からお答えがあつたとおりな感じで私どもおるわけ

でございます。それで問題は、いまお

益田さんと相談したいと言つておるの

だが、これはまた問題で、これは二人とも税を取るほうの側から見れば、こ

れも行政指導で事実間違いあつたらそ

れを直さなければならぬと思います。

価格の問題を言いますけれども、価格の問題というのは、安くしても自分の

品物を余分に売つたほうが結果において利益があるという意味からやるので

しようし、また、社会におけるところのその会社それぞれのいろいろな財産

上の面でやるのをどうから、これは

歩減りの分担といふものを、あなたのほうで勧告は——税に関連する問題で

ますから、これはひとつ鉱山局のほう

と相談して、健全な取引といふことに

したらどうかと思ひますが、その点は

もう一ぺん伺いますが、これはどういうぐ

あいにそれが公正な健全な取引がどう

か伺つておきます。

○説明員(川村博太郎君) 挥発油税は

おりません。したがいまして、大蔵省

が法的にこれを指導するといふような

ことには相ならないわけでございま

して、むしろ公正な競争が行なわれるこ

とを期待しつつ適正な市場価格が形成

されるのを、民間の何といいますか、良識ある取引形態ができるといふことを期待するといふ以外にはないと考え

ます。

○政府委員(加藤佛次君) 基本的な考

え方は、いま税制二課長からお答えがあつたとおりな感じで私どもおるわけ

でございます。それで問題は、いまお

益田さんと相談したいと言つておるの

だが、これはまた問題で、これは二人とも税を取るほうの側から見れば、こ

れも行政指導で事実間違いあつたらそ

れを直さなければならぬと思います。

価格の問題を言いますけれども、価格の問題というのは、安くしても自分の

品物を余分に売つたほうが結果において利益があるという意味からやので

しようし、また、社会におけるところのその会社それぞれのいろいろな財産

上の面でやるのをどうから、これは

歩減りの分担といふものを、あなたのほうで勧告は——税に関連する問題で

ますから、これはひとつ鉱山局のほう

と相談して、健全な取引といふことに

したらどうかと思ひますが、その点は

もう一ぺん伺いますが、これはどういうぐ

あいにそれが公正な健全な取引がどう

か伺つておきます。

○説明員(川村博太郎君) 挥発油税は

おりません。したがいまして、大蔵省

が法的にこれを指導するといふような

ことには相ならないわけでございま

して、むしろ公正な競争が行なわれるこ

とを期待しつつ適正な市場価格が形成

されるのを、民間の何といいますか、良識ある取引形態ができるといふことを期待するといふ以外にはないと考え

ます。

○政府委員(加藤佛次君) 基本的な考

え方は、いま税制二課長からお答えがあつたとおりな感じで私どもおるわけ

でございます。それで問題は、いまお

益田さんと相談したいと言つておるの

だが、これはまた問題で、これは二人とも税を取るほうの側から見れば、こ

れも行政指導で事実間違いあつたらそ

れを直さなければならぬと思います。

価格の問題を言いますけれども、価格の問題というのは、安くしても自分の

品物を余分に売つたほうが結果において利益があるという意味からやので

しようし、また、社会におけるところのその会社それぞれのいろいろな財産

上の面でやるのをどうから、これは

歩減りの分担といふものを、あなたのほうで勧告は——税に関連する問題で

ますから、これはひとつ鉱山局のほう

と相談して、健全な取引といふことに

したらどうかと思ひますが、その点は

もう一ぺん伺いますが、これはどういうぐ

あいにそれが公正な健全な取引がどう

か伺つておきます。

○説明員(川村博太郎君) 挥発油税は

おりません。したがいまして、大蔵省

が法的にこれを指導するといふような

ことには相ならないわけでございま

して、むしろ公正な競争が行なわれるこ

とを期待しつつ適正な市場価格が形成

されるのを、民間の何といいますか、良識ある取引形態ができるといふことを期待するといふ以外にはないと考え

ます。

○政府委員(加藤佛次君) 基本的な考

え方は、いま税制二課長からお答えがあつたとおりな感じで私どもおるわけ

でございます。それで問題は、いまお

益田さんと相談したいと言つておるの

だが、これはまた問題で、これは二人とも税を取るほうの側から見れば、こ

れも行政指導で事実間違いあつたらそ

れを直さなければならぬと思います。

価格の問題を言いますけれども、価格の問題というのは、安くしても自分の

品物を余分に売つたほうが結果において利益があるという意味からやので

しようし、また、社会におけるところのその会社それぞれのいろいろな財産

上の面でやるのをどうから、これは

歩減りの分担といふものを、あなたのほうで勧告は——税に関連する問題で

ますから、これはひとつ鉱山局のほう

と相談して、健全な取引といふことに

したらどうかと思ひますが、その点は

もう一ぺん伺いますが、これはどういうぐ

あいにそれが公正な健全な取引がどう

か伺つておきます。

○説明員(川村博太郎君) 挥発油税は

おりません。したがいまして、大蔵省

が法的にこれを指導するといふような

ことには相ならないわけでございま

して、むしろ公正な競争が行なわれるこ

とを期待しつつ適正な市場価格が形成

されるのを、民間の何といいますか、良識ある取引形態ができるといふことを期待するといふ以外にはないと考え

ます。

○政府委員(加藤佛次君) 基本的な考

え方は、いま税制二課長からお答えがあつたとおりな感じで私どもおるわけ

でございます。それで問題は、いまお

益田さんと相談したいと言つておるの

だが、これはまた問題で、これは二人とも税を取るほうの側から見れば、こ

れも行政指導で事実間違いあつたらそ

れを直さなければならぬと思います。

価格の問題を言いますけれども、価格の問題というのは、安くしても自分の

品物を余分に売つたほうが結果において利益があるという意味からやので

しようし、また、社会におけるところのその会社それぞれのいろいろな財産

上の面でやるのをどうから、これは

歩減りの分担といふものを、あなたのほうで勧告は——税に関連する問題で

ますから、これはひとつ鉱山局のほう

と相談して、健全な取引といふことに

したらどうかと思ひますが、その点は

もう一ぺん伺いますが、これはどういうぐ

あいにそれが公正な健全な取引がどう

か伺つておきます。

○説明員(川村博太郎君) 挥発油税は

おりません。したがいまして、大蔵省

が法的にこれを指導するといふような

ことには相ならないわけでございま

して、むしろ公正な競争が行なわれるこ

とを期待しつつ適正な市場価格が形成

されるのを、民間の何といいますか、良識ある取引形態ができるといふことを期待するといふ以外にはないと考え

ます。

○政府委員(加藤佛次君) 基本的な考

え方は、いま税制二課長からお答えがあつたとおりな感じで私どもおるわけ

でございます。それで問題は、いまお

益田さんと相談したいと言つておるの

だが、これはまた問題で、これは二人とも税を取るほうの側から見れば、こ

れも行政指導で事実間違いあつたらそ

れを直さなければならぬと思います。

価格の問題を言いますけれども、価格の問題というのは、安くしても自分の

品物を余分に売つたほうが結果において利益があるという意味からやので

しようし、また、社会におけるところのその会社それぞれのいろいろな財産

上の面でやるのをどうから、これは

歩減りの分担といふものを、あなたのほうで勧告は——税に関連する問題で

ますから、これはひとつ鉱山局のほう

と相談して、健全な取引といふことに

したらどうかと思ひますが、その点は

もう一ぺん伺いますが、これはどういうぐ

でございますと、こういう取引でもできれば、いまの欠減の分の配分の問題もはつきり出てくるのじやないかと思ひます、いまの取引はそういうふうになつておりません。しかも、いままでの実際の状況を見てみますと、何回かのガソリン税の引き上げもあつたわけでございますが、先ほど来益田参考人からもお話をございましたように、これは完全に転嫁をされておらないわけでございます。逆にいえば、その分だけは元売りがサービスをしたということをございまして、いまの一・五%の配分の問題というのは、ただそれだけではなくて、どの程度転嫁し元売りのほうでサービスしているかという点もあわせ考える必要があるのではないかと、こういうふうに考へるわけでございます。

それからもう一つ、これも技術的に非常に問題があるわけでございますが、現在の揮発油税法では、欠減といったしまして末端の消費者にわたるまでに一・五%ということをございますが、この流通の段階が需要家によりまして非常に違つておるわけでございます。おそらく自家用車がガソリンスタンンドからお買いになるというような場合は、その段階が一番多い段階じゃなかろうかと思いますが、大きなハイ・タク業者等になりますというと、こういうのはほかにありますかどうですか、元売りから直接買つておるというような商売も実際としてはあるわけでござりますので、こういった場合には、一々どういう欠減の配分を処理するのか、非常に技術的にもむずかしい問題があるのじやなかろうかと思いますが、そういう問題を含めまして、せっかく石連の

中においても特別の委員会を何かおつくりになつて検討されているようですが、さういふことで、その辺のお話し合いなり検討の結果を得たいと、こういふことがありますので、その辺のお話し合いなり検討の結果を得たいと、こういふふうに存じておるわけでござります。
○田中一君 何かいまの点について御発言があるならば……。

○参考人(池田欽三郎君) 先ほども申し上げましたように、現在、連盟の内部でも検討をいたしておるわけでございますが、これはやはり販売条件全般と関係する問題でございまして、連盟で一律にこういうことであるという結論が得出るかどうか、その点をはつきり申し上げるわけにいかない問題であるかと思うのでございますが、先ほど申しました——私、申し落としたのでございますが、現在におきまして、その一・五%をどうするということでなしに、取引・元売り会社と販売会社との関係におきまして、全部ではございませんが、ごく一部分の会社でございますが、それに対処してどういう措置をするかというようなことも現在やつておる会社もあるのでござまして、先ほどの田中先生のお話で、そういう点は全然問題にしてなかつたのだということではないわけでございまして、その点もひとつ御了承をいただきたいと思ひます。

○田中一君 さつき益田さんからお話を集めるのは小売り業者でないかと、こいうような発言があつたのですが、そうしたいろいろな条項を契約の面にはつきりあらわしておるのが多いですか、それとも全然そういうことは商慣行で行なつておるのが多いんでしょうか。

それから、大体われわれの通念じき
油売りということばが古いことばにと
りまして、相当もうけているようにな
り象づけられておるのですが、消費者の
一人としては、はなはだどうもふらふ
ら業者であるというように見る。そし
てから河野建設大臣だって、もつと課
題としている。その辺はどうなんで
す。日本の石油全体から見た場合に
は、おそろしい問題が起ること思う。
あなた方あたりがやたらに競争さして
つぶして、そして民族資本に置きかえ
て国際資本というやつが入ってくる。
これは石油の歴史が明らかにしてい
る。先月でしたか、「中央公論」の増刊に
も出て、読んでみましたけれども、ざ
いぶんひどいことをやっているのが多
いわけですね。しかし、石油連盟と
ては、ひとつもう少し腹をきめて外国資本
——ちょうど丸善が乗っ取られかか
つていいと同じように、将来も起き
ると思うのです。したがって、税金の
ことは、これはもうないほうがいいく
らいなんですけれどもね、ほんとう
は。しかし、これも一面、先ほど河野
建設大臣が言つてゐるよう、ガソリ
ン税は、あるいは軽油は、安いんだ
と、もつと税金をかけてもいいんだと
いう考え方の人もいるわけです。私ど
もは、道路整備のための財源は別と
て、これは急がなければならぬと、先
ほど前段に、あなたが先ほどもお話を
あつたような気持ちでいますから、こ
の法律には反対できませんけれども、
と増すんだというような意気込みを示

しておりますし、あなた方自身が、あなたの方の産業を守るために、自戒なればならぬ。それには加藤鉱山長の責任が大きいです。そんないの、乱売をやつたり、それからわけわからぬようないまの歩減なんかどうかへいったりするということあってはならない。もつと明るい商行と契約をしなければならぬと思う。結局、益田さんにしては池田さんにとって、自分たちの团体が弱いということを言つてゐるのです。もつとも中企業の場合にはことにひどいです。二万もの人間が一せめて、二十社か一二、三社の精製業者、元売り業者だけでも、ほんとうの話し合いがつかなければだめだと思うのです。いまの請負人は、みんな談合をやつています。談合、大賛成なんです。その中には何百万人という人間が働いているのですから、それが妙なダンピングをやらうたんでは、全体をこわしてしまいます。

きて いるとい うよ うな状 態でござ いま す。

今後の問題といたしまして、そういうことができるかという点でございましたが、従来そういうことができましたのは、御承知のよう、原油からはガソリンのほかに灯油も軽油も重油もできるわけでございまして、石油会社としては、全体としてバランスがとれればそれでいいわけでございまして、ガソリン税を一部負担をしていくということができたわけでござります。今後の問題といたしましては、原油のほかに、製品の自由化ということを控えております。国際価格にそれを対抗しないかなければならぬ、こういう面もござります。また、現在の石油会社の決算の状況からいたしまして、私は大部分が現在赤字ではないかというふうに思つておるというようなことがございまして、相当摩擦は起きるかもしませんが、石油会社としては、どうしてもその分は消費者に負担していただき、こういうことにならざるを得ない。また、そういうことをしなければ、石油会社の現在の赤字はますます大きくなつて、相当重大なることになるのではないかということを心配しているわけでございます。消費税でございますので、その点は石油業界といたしましても十分考えまして、健全に発達していくようなことを考え方ねばならぬ、かように考えております。

がいま組織をあげて指導しております。面につきまして、元売り価格の契約面の規則があるかどうかというお話をございますが、契約面にはそうした取り組めは何らございません。

それから田中先生から、昔から油売りという商売は非常にいい商売だといふお話をございましたけれども、これは先生に、直接私は非常に心外だということを申し上げた。実は昭和三十年に、私どもの石油販売業界は、中小企業種別振興臨時措置法によりまして、業種指定を受けたのでございました。実は、この業種指定を受けました流通部門の団体としては、石油販売業界がただ一つでございまして、これによつて業態の改善を必要とするという非常に不名誉な指定を受けたわけでござります。以来、通産省の非常な強い御指導のもとに、態勢の建て直しを急いでいる業界でござります。決してもうけ過ぎておるという団体ではございません。しかもなお、御指摘のようにな、二十二万からの販売業者を擁しておりまして、なかなか組織活動は思うように軌道に乗らないのが実情でございます。

も、ガソリン税という目的税じゃなくて、一般財源に必要なものは繰り入れて、新設して税を一般財源とすべきだということを私は主張しているんです。これは私どもの会派はそういう主張をずっと続けております。そこで、いまのようないろいろな問題が起きるということも、消費税であるということだから、石油連盟だって、石油商業組合だって、あなた、取ればいいのではありませんか、価格に入れて取ればいいのではありませんか、といふことで逃げているわけです。値段にすれば自然に入ってまいりますよ、といふことなんです。しかし、それはやはりあなた方のいろいろな面でロスが多いということは、当然そうなると思うんです。ことに過当競争というものがそれに拍車をかけるということになると、何が何だかわからなくなってくることになるわけなんです。税を増徴するということに対して、われわれ絶対反対、認められないのです。しかし、これに対する監督官庁、指導官庁であるところの鉱山局も少し弱いと思うのだ、これは。そこで、税金全体に対する認めがたい点はもう共通です。ただ消費税ということになるから、価格で取ればいいんじやありませんか、ということで徴税側がうそぶいて、何もあんた方に負担しろと言つてゐるわけじやありませんよ、ということなんです。国民の立場からいえば、これは絶対認めがたいことなんです。要は、きょうおいで願つたのは、われわれはその実態を知らないわけなんですよ。きょうはよくわかりました、ガソリン税の内容とくらべて、今までの過去の歴史も。これからうんと反対運動

どね。しかし、これはやっぱり国民運動的な様相をもつてしなきやならぬと、思うのです。同時に、皆さん方の業界のものが弱過ぎるのです。出光や太陽をどうしても吸収して、あなたの方のほうで吸収するように努力して、そして当然な利潤というか、利潤ということばが悪ければ、当然のものはもらわなければならぬのでありますから、ひとつそのような心組みでいてほしい。加藤さんのほうも十分な指導をしていただきたいと思うのです。私の質問はこれで終わりります。

○委員長(北村暢君) ちよつと速記をとめて。

〔速記中止〕

○委員長(北村暢君) 速記を起こして。

本日はこれにて散会いたしま
午後二時四十二分散会

ただ消費税ということになるから、価格で取ればいいんじやありませんか、
ということで徴税側がうそぶいて、何
もあんた方に負担しろと言つてはいるわ
けじやありませんよ、ということなん
です。国民の立場からいえば、これは
絶対認めがたいことなんです。要は、
きょうおいで願つたのは、われわれは
その実態を知らないわけなんですよ。
きょうはよくわかりました、ガソリン
税の内容と、いうものは、今までの過
去の歴史も。これからうんと反対運動

昭和三十九年四月十日印刷

昭和三十九年四月十一日發行

參議院事務局

印刷者 大藏省印刷局