

第四十六回 参議院建設委員会議録第三十三号

(五二二)

昭和三十九年六月九日(火曜日)

午後一時三十四分開会

委員の異動

六月九日

辞任

田中 清一君 高橋 良吉君 德永 正利君

補欠選任

出席者は左のとおり。

委員長 安田 敏雄君 理事 石井 桂君 稲蒲 鹿藏君 潤谷 英行君

委員

小沢久太郎君 熊谷太三郎君 小山邦太郎君 高橋徳永君 田中正利君 小柳辰義君 中尾村上義一君 平井喜一君 河野宮澤君 尾之内由紀夫君

○委員長(安田敏雄君) それではただいまから建設委員会を開会いたします。先ほどの委員長及び理事打ち合わせの結果を御報告いたします。本日は、国土開発総貫自動車道建設法の一部を改正する法律案について、参考人といたしまして、長野県知事西沢権一郎君並びに山梨県身延町長佐野為雄君から意見聴取をいたし、質疑を行ないます。

○委員長(安田敏雄君) それではこれより本日の議事に入ります。

国土開発総貫自動車道建設法の一部を改正する法律案を議題といたしまして、参考人の方に一言ごあいさつを申し上げます。

参考人の方に一言ごあいさつを申し上げます。

本日は御多忙中のところまげて御出席をいただき、厚く御礼を申し上げます。つきましては、本案に対する忌憚のない御意見を拝聴いたしたいと存じます。

○国土開発総貫自動車道建設法の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)

参考人 常任委員会専門員 中島 博君
長野県知事 西沢権一郎君 山梨県身延町長 佐野 炳雄君

参考人 常任委員会専門員 中島 博君

参考人 常任委員会専門員 中島 博君

なお、参考人からの意見聴取は、質疑応答の形で行ないたいと存じますので、御了承を願います。

本案に対し質疑のある方は、順次御発言をお願いいたします。

○田中一君 この二日間、われわれは山梨県並びに長野県の現行の路線並びに、いま提案されている改正法の路線を観察してまいりましたが、長野県側のほうとしては、これは別に反対する御意見はなかろうと思いますから、一応長野県として松本を中心とする新産都市の考え方をひとつ伺っておきたいと思うのです。これにはいろいろ構想もあらうと存じます。そうして将来の唯一の内陸地域の指定ということありますから、その点、今回北回り線として提案されている改正案とどういう関連があるか伺っておきたいと思います。

○参考人(西沢権一郎君) 長野県の知事の西沢でございます。本日当委員会におきまして発言をする機会を与えていただきましてたいへんありがたく存じております。

ただいま田中先生からお尋ねがございましたが、その前に、中央自動車道の問題につきましては、先生方にはたいへん御配慮をいただいておる次第であります。

ただいま田中先生からお尋ねがございましたが、その前に、中央自動車道

の問題につきましては、先生方には

たいへんお忙しい中をつぶさに現地の

御調査をいただきまして、これまで感

謝にたえない次第でございます。

ただいま田中先生から中央道の北回

り線と、特に松本・諏訪地帯の新産業都市としての指定の関係ということでございまして、申し上げたいと思いま

す。

この中央自動車道は、当初の、何と申しますか、現行の案は、私ども長野県といたしますというと、県の南端をかかめるといいますか、通過するといいますか、その程度でございました。

しかし、これによりましても県内の産業、経済、文化の面に非常に貢献する

ところが大きいこととて喜んで

おりますのでござりますけれども、さら

に、北回り線、いわゆる諏訪地帯を

通つていただくということになります

と、ただいま申しました新産都市の実現をしていくことと非常に関係

があるのですのであります。逆に申します

ところの中をよぎつてもらうというこ

となるのであります。このこと

と、ただいま申しました新産都市の実現をしていくことと非常に関係

があるのですのであります。そういう

ことと、それが実現しないといいう

と、新産都市のいま申し上げました工

業出荷額三千八百億あるいは四千億と

いう規模も望み薄にもなるのではない

かといふような心配をいたしておりますよ

うな次第でございます。そういう意味におきまして、これはひとり新産都市ばかりではございませんけれども、特

に新産都市は直接の関係がございま

す。数字等コンクリーになっておりま

せんけれども、今後数年間に工業出

荷額を三千八百億あるいは四千億と

いう規模も望み薄にもなるのではない

かといふような心配をいたしておりますよ

うな次第でございます。そういう意味におきまして、これはひとり新産都市ばかりではなく、新産都市のいま申し上げました工

業出荷額三千八百億あるいは四千億と

いう規模も望み薄にもなるのではない

かといふような心配をいたしておりますよ

うな次第でございます。そういう意味におきまして、これはひとり新産都市

ばかりではなく、新産都市のいま申し上げました工

業出荷額三千八百億あるいは四千億と

いう規模も望み薄にもなるのではない

</div

を通過しておる国道の延長、それから整備の状況、改良の状況等——準備されてきたかどうかわかりませんが、大体大まかでいいですが、御説明願いたいと思うのです。長野県を通過している国道、一級国道、二級国道一緒でかないません。それと改良、未改良がどもいる。すると改良、未改良がどちらのくらい残つてあるか。それからいわゆる舗装しないのがどれくらいになっているか。改良してあるけれども舗装していないものも相当ありますから、その点ひとつ御説明していただきたいと思います。

○参考人(西沢権一郎君) 田中先生の尋ねに対する数字等の持ち合わせがございませんので、大体の私の記憶程度にとどまるのでたいへん恐縮でございますけれども、一級国道は長野県は十八号、十九号、二十号と三本通っております。十八号は、直江津から長野を通りまして、高崎を通つて東京に来るのであります。これは途中から十七号になりますけれども、長野では十八号であります。これは、長野から東京間は全部舗装ができております。いま北へ向かつて工事中でありますけれども、これは一年半くらいといいますか、二年と言つたほうがよろしくうございますが、大体完了するといふう思つております。

それから十九号といふのは、長野から松本を通つて名古屋に向かう木曾谷を通過するのであります。これが一番おくれております。四十年に大体完了する、そういう見込みでございます。

二十号は、松本の向こうといいますか、こちらといいますか、塩尻近くの一塩尻市から分かれまして諏訪を通り

山梨を通つて東京に来るのが二十号であります。これも十八号と同じ程度に進行しております。一年くらいで大体改良舗装ができると思います。木曾谷を通るのが一番おくれております。これが一級国道の状態であります。舗装の進捗状況等はどのくらいになりますか。三分の二程度であります。がつておると大体考えられております。

○参考人(西沢権一郎君) 田中先生のお尋ねに対する数字等の持ち合わせがございませんので、大体の私の記憶程度にとどまるのでたいへん恐縮でございます。十何%程度だらうというふうに思いますが、そのうちで最も重要なのは、いわゆる私の県は縦貫道というのが必要であるということで、その縦貫道に数えられておりますのが、長野から松本を通りまして、塩尻を通り、伊那谷から伊那谷を通つておる線、これは二級国道でありまして、一級から二級に連なるのでありますけれども、長野では十七号になりますけれども、長野では十八号であります。これは、長野から東京間は全部舗装ができております。いま北へ向かつて工事中でありますけれども、これは一年半くらいといいますか、二年と言つたほうがよろしくうございますが、大体完了するといふう思つております。

○参考人(西沢権一郎君) 田中一君のほうに答へます。伊那谷を通つておる線、これは二級国道でありまして、一級から二級に連なるのでありますけれども、長野では十八号、十九号、二十号と三本通つてあります。十八号は、直江津から長野を通りまして、高崎を通つて東京に来るのであります。これは途中から十七号になりますけれども、長野では十八号であります。これは、長野から東京間は全部舗装ができております。いま北へ向かつて工事中でありますけれども、これは一年半くらいといいますか、二年と言つたほうがよろしくうございますが、大体完了するといふう思つております。

つたのでありますけれども、そういうことでなくして、堂々とこういふことはやるべきものであるという發言であります。私はたいへん元気が出たといいますか、ありがとうございます。そういうことであります。先生の御趣旨といいますか、お示しといいますか、そのような考え方で私も今後進ましていただきたいと思います。

○田中一君 身延の町長さんにお伺い

手元に、いまあなたのほうから出ていただけませんか。

○参考人(佐野為雄君) 朗読する前

に、一言感謝とおわびを申し上げたいと思います。

今回参議院建設委員会の先生方に

は、国政をわめて御多忙の中にも、中央道の重大性にかんがみまして、実地踏査、見聞をなしていただきましたことを厚くお礼を申し上げる次第でございます。

さらに、先般七日より本日至るまで二泊三日間、大月、富士吉田、下部町、早川町、さらに韮崎、長野県上諏訪、飯田方面にまで実地御見聞をいたしましたのでございますが、連絡不十分と申しますが、私どもの地元には何らの連絡もなかつたわけでございまして、新聞紙上で拝見するところによれば、南都留におき、あるいはまた韮崎方面その他長野県方面におしましては、非常に歓迎の態度をもち、しかも、御案内申し上げたように拝聞いたとしておこましては、何らの御案内も申し上げることができず、また、つぶさに現地

を御説明できなかつたことをはなはだ残念に存じておるわけでございます。

一応私どもは、この中央道の重大性は、敗戦によりまして国土がきわめて狭隘になつた、どうかこの狭い地域を開発いたしまして、山岳資源あるいは地下資源、山岳都市あるいは農村振興、観光方面に、國の一大事業として名実ともに国土の開発をするところに重大

の生命があつたのでござりますが、最近に至りましてにわかに路線の変更が持ち出されたことを聞きまして、まことに残念に思つておるわけでございま

す。中央道の路線を諏訪市北回りに変更せんとする一都五県の大数の賛成者に対しまして、私どもは、これを阻止せんとする山梨県及び静岡県の路線関係町村民は、わずかに十数万にすぎなくいたしまして、まことに九年の一毛にも足りないといふ微細なものではあります。私は少なくとも國の政治

は、眞理を愛し、正義に生き、立法的精神を尊重いたしまして、しかも忠実に運営すべきを確信するものであります。ここに私はあえて昭和三十五年七月二十五日法律第百二十八号をもって公布の中央自動車道定路線を定める法律をあくまでも堅持いたしまして、これが実現を促進するのが当然と考える次第でございます。

申し上げるまでもなく、國土開発総貫自動車道建設法は、國土の普遍的開発をはかり、画期的な産業の立地振興と国民生活領域の拡大を期するため、昭和三十二年四月、國會議員四百三十名の超党派的共同提案によって制定されました。昭和三十五年七月、この法律に基づく、中央自動車道の予定路線を定める法律が満場一致の賛成を得て

制定され、中央道は、東京より富士吉田、さらに静岡県井川村付近、すなわち赤石山系を横断して小牧市に至る路線が法律化されまして、実現への第一歩を踏み出したとき、関係市町村民は

もとより、全国民がこの壮大なる国土開発道路計画を絶賛し、歓呼いたしまして迎えたわけでございます。

しかるに、それより四カ年を経た今日、しかも、中央自動車道は、政府、国会並びに関係各位の格別なる御尽力によりまして、東京—富士吉田間が工事に着手されまして着々とその進捗

をされつつあるときに、昨年五月十七日に虎の門会館におきまして開催の中

央自動車道建設推進委員会の総会の議事の冒頭に、青木委員長先生は、突如

として、私は昨年九月、十月、二ヶ月にわたる欧米の道路視察にかんがみ、中央道は、投資の効率、経費節減のために、路線を北回りに変更すべきであ

ります。ここに私はあえて昭和三十五年七月二十五日法律第百二十八号をもって

中央道は、投資の効率、経費節減のために、路線を北回りに変更すべきであ

ります。ここに私はあえて昭和三十五年七月二十五日法律第百二十八号をもって

青木委員長に一任の緊急動議がなされたのであります。私どもは、かかる重大案件が何ら事前の暗示もなく、寝耳に水のごとく発言の瞬間ににおいて、この重大案件が採択されたことを見たのであります。私どもは、かかる重大案件が何ら事前の暗示もなく、寝耳に水のごとく発言の瞬間ににおいて、

て、この法律を改正なされようとされることはまことに遺憾のきわみでございます。

そもそも本中央道の使命、目的、その性格は、未開発の広大なる国土中央部を最短距離によりまして縦貫し、膨

大なる自然、観光、産業、地下資源に一日の目を当て、一大開発を目指すべきとともに国土の開発をするところに重大

な影響があること、この中央道線が、既定路線に沿つて、かえられたことは、この中央道線を変更し、単なる一級国道的なものに

取りかえられたことは、この中央道にかけられた国民の希望を奪うもので

あり、立法の趣旨に反するものとして、特に現行法によるところの通過地點にある関係町村民は、断じて承服しがたいものがあります。

既定路線の建設は、北回り路線によつて、経費の軽減をはかることより、最も資源に富み、かつ経済価値も高く、

国家的に最も有利とされるわけでありまして、これらのことは、法律制定前にも十分調査、審議を遂げられて、去る昭和二十九年八月第五回国土開発中央道審議会(会長、建設大臣)における施行の困難性と工事費一千億円による施行の困難性と工事費一千億円の超過工事費を要すると申しますが、

全国まれに見る地質の悪条件下にある国鉄新幹線の丹那トンネルの工事例から見ましても、現在の長足な進歩をして日本の土木技術をもつてすれば、長距離トンネルの建設は憂慮する必要はなく、変更路線の工事に比し、一千億円の巨費がかさむことはないことがわかつておるのでございます。

長大トンネルのために排気ガスによって空気が混濁すると申しますが、モンブラントンネル(延長十一・六キロ)、その他外国の例を見ても、わが国の大長大トンネルの例を見ましても、それは冬季氷雪害による交通途絶の憂いがあり、技術的に高速道路としての性格を失うと申しますが、富士山麓を通じる国道百三十九号線には、標高一千メートルの通過地点があり、中部電力株式会社が建設した畠瀬ダムの建設道路には標高九百八十メートルの通過地点があり、また、その他の事例から見ましても冬季間の交通には支障がないことがわかるのであります。

なお、北回り線は、既定路線より六十キロの延長になることがわかります。道路には標高九百八十メートルの通過地点があり、また、その他の事例から見ましても冬季間の交通には支障がないことがわかるのであります。

既定路線の建設は、北回り路線によつて、経費の軽減をはかることより、最も資源に富み、かつ経済価値も高く、

国家的に最も有利とされるわけでありまして、これらのことは、法律制定前にも十分調査、審議を遂げられて、去る昭和二十九年八月第五回国土開発中央道審議会(会長、建設大臣)における施行の困難性と工事費一千億円の超過工事費を要すると申しますが、

全国まれに見る地質の悪条件下にある国鉄新幹線の丹那トンネルの工事例から見ましても、現在の長足な進歩をして日本の土木技術をもつてすれば、長距離トンネルの建設は憂慮する必要はなく、変更路線の工事に比し、一千億円の巨費がかさむことはないことがわかつておるのでございます。

第二十二回国会における内海建設委員長の法案審査報告によりまして、「国土を縦貫する高速幹線自動車道を開設し、これを幹線とし、これに接続する培养路線約二千五百キロの整備を促進し、その組み合わせにより、国土開発、道路網を形成して、国土の普遍的開発、画期的な産業の立地振興及び国民生活領域の拡大をはかることが、こ

の法律の目的である」と説明されないとおりで、実に六十キロ延長し巡回する北回り路線に変更するがごときは、幹線と養生線との性格を誤るものであると考えるのであります。

長野県の諏訪・松本地区が新産業都市の指定を受けた関係などにより、高速産業道路を必要とするならば、中央道のバイパスとして別途に建設すべきであろうと思うものであります。

国土開発という立法の精神を堅持せられまして、南アルプス山系の開発によりもたらされるところのばく大な恩恵とわが国の繁栄に思いをいたしまして、中央道既定路線はあくまでも変更することなく、現行法どおりの建設を促進せられんことを衷心よりお願ひするものでございます。

○田中一君 私も佐野さんの意見と同意見であります。これは、二時四十分ころから建設大臣も来るといいますから、建設大臣に質問をするときにはたに対する質問はあとでいたしますけれども、何といつても、現行法に賛成する住民が十六万、東京都その他関係の地域の方々は一千万をこえております。こういうことから見ても、いまの佐野さんの御発言は、なかなか目的貫徹には困難があるうとと思うのです。そこで、私はここで率直に聞いておきたいのは、この法律の制定に非常に大きな情熱を傾けて成立をはかった一人として、事ここにおいては、多数で負けます。ことに私は非常に不満に思つてゐるのは、当時の政府は、まだまだ自衛熱の増強とか、あるいは賠償問題とか、いろんな問題を財政上抱いておりましてなかなかできなかつた。それをあえて三国会にわたつて、この法律を

提案に、促進したもののでありますけれども、今日の財政事情は、当時と非常によく変わっています。伸びておられます。ただこれに賛成した、いまだなたが言っておるよう四百何十名という衆議院の絶対過半数の方々、これはもう、これに参加しなかつたのは、当時の閣僚政務次官等が参加しないで、あとみんな参加しております。しかし、それが議員提案の形でなされた法律案を、今回突如として政府提案という形に置きかえられ、ましてや、いま伺つてみると、同僚の青木一男議員が理事長をしておるという中央自動車道建設推進委員会ですか、こういうものから提案されたものだということになりますと、はなはだ、今回法律の改正案が提案されたまでの経緯の中には不純なものが多分にあるように感じるわけなんです。いま青木君もおらないう、だれもおらないから、参考人として青木君を呼んで一へん伺つてみなければならぬと思うのですが、非常に不純なものがあるよう印象づけられましたから、おそらく私はかりではございません。ここにおる同僚の議員のことごとくそう感ずるだらうと思います。しかしながら、この段階へ来ると、十分にこれは議事録へ残して、今後百年二百年のわれわれの次の世代のためにも発明しておかなければならぬと同時に、あなた自身も、あなたと同調する十六万の地域住民の方々も腹をきめなければならぬ段階に来るように私は感ずるわけです。率直に言うと何か交換条件を出しなさいということです。取引をされてその変更が行なわれるもののならば、あなたの自身は十六万の代表として、やはり注文をつけるもの

はおつけなさいということをあなたに申し上げたいのです。衆議院でかつて現行法に満場一致賛成した衆議院の議員諸君も、この法律案を今回提案されおる法律改正案を支持して可決され参議院に回つてきてる現状から見て、これはひとつ佐野さん、腹をきめなければならぬ段階だと思うのですが、どうですか、もう率直に注文つけなさい。あなたの場合には国会でもつて堂々と注文つけるのですから、何もやみ取引するわけじやありません。堂々とつけなさい。

中津川一小牧に至るこの線が可能にならばとお互ひがたき合つてこの路線の決定を喜んだにもかわらず、責任委員長が米国に昨年の九月、十月、二ヵ月間の視察をするや同年の五月十七日の推進委員会の総会の席上において、だれからも指示されるものでもなければ、要望されたものでもない——私は、この路線がきわめて國土を開発するに重要なものであるというような信念のもとに提案されたものが、直ちに緊急動議として簡単にこれが政府に要求することを議決されたということは、私はまことに残念に存じておるわけでございます。ひとり長野県北回りを回ることが眞の國家の國土開発であるか、私は、小さな——いわんや六月より北回り、長野県を回ることによつて國土は開発いたされない、むしろ大きい日本の視野より、未開発地帯を開発してこそ、眞の國土開発の意義であると信じるものでござります。もしも工業団地に道路が必要であるならば、でき得ればこれにバイパス路線をつけまして、そうして交通網を開拓されるようお願いできるならば、なお幸いだと存ずるわけでございます。この点につきましては、山梨県知事天野知事より、再三身延地域陥南住民が反対することも無理からぬことであるけれども、何をかもつてこれに代替するので了承せいで、どうよなありがたいおこぼも再三拝聴いたしておるわけでござります。先ごろも、新聞紙上におきまして、路線北回りというよなことを問題になりました際に、聞き及ぶところによりますれば、政調会において、富士吉田より身延に至るまでを一級国道にあるハは早川、雨畑より井

川を通ずるを県道にするというようなことを拝聴いたしましたが、はたしてこれらが眞偽のほどやいなやどうとこもまだ承つておらないわけございません。幸いにして、ただいま田中先生の御恩情あることばによつて、われわれは戦うべきは戦い、法の前に屈すべきは屈する男でござりますので、当然、衆寡敵せず、これが法律によつて北回りになるといふならば、これもやむを得ないのでござります。ありますので、どうかこれに代替すべき、地域住民を慰め、しかも、国家の開発のために幾ぶんにでも資するとのできるような道路を、直ちに御明答いただければ、私は、あわせて幸いだと思うわけでございますが、よろしく御高配をお願いいたします。

けれども、この周辺のトンネルは、トンネルを出たとたんに渓谷になつていて、渓谷に橋をかけて、またトンネルに入るというようなおそらく日本の多くの技術陣が経験したことのないような難工事になるのじやないかといふようなことを、きのうは視察した結果感じた次第であります。しかし、身延とあるいは下部周辺としては、当初計画が変更になるということになると、ちょうど、おいだけがしておい、はしをとつた瞬間に、料理を鼻先からさらわれたような感じがするのじやないかという気がいたします。だから、そういう点から考へるならば、また一昨日でしたが、自動車で本栖周辺から下部に向ける道路を自動車で通つた経験によりますと、あの辺もたいへんなところであります。だから、この間の道路が整備をされるということだけれど、下部なり、あるいは身延、南巨摩郡一帯にとっては非常に重要なことだろうと思うのでありますけれども、これは身延の町長さんに参考人としてお聞きいたしましたが、一体道路の重要度あるいは住民の希望からするならば、この周辺から本栖あるいは西湖を通つて富士吉田に抜ける岳ろくを通る道路を整備することのほうが便利であるのか。あるいはまた、富士川沿いに近い将来完成するであろうところの東名自動車道、吉原方面へ抜ける道のほうがよろしいのか。一体どちらのルートが整備をされるほうが、地元の住民としてはよろしかいという点、これは両方整備されれば一番いいでありますけれども、おそらく一ぺんにそつはまらないかと思います。順序としてどちらのほうがよろしいかということ

○参考人(佐野為雄君) 私は、縦貫道路といふいう性質は、縱に一本を抜き通すといふことが縦貫道路の性質、生命であると考えてゐるわけでござります。たとえば、大月より北回りをする、同時に、富士吉田に盲腸的存在にあるような道路をもつて、これを縦貫道路と称することが的確であるかどうか。われわれは、あくまでも縦貫道路である。にもかかわらず、富士吉田でとめて、大月から北回りをするといふことは、縦貫道路の名において恥すべきことかよろしいか、あるいは、これを措置ではなかろうかと考えるわけでござります。ただいまの御質問に對しまして道路が本柄付近から諏訪県へ入ることがよろしいか、あるいは、これをおさかといふような御質問でございますが、私どもの道路の実態を申し上げますとすれば、山梨県の嶽南地区南巨摩方面について、わざかに中部日本横断道路、清水—直江津線、すなむち五十二号線が一本通過するのみにおいて、しかも、わざかな舗装によって現在狭い道路が一本甲府に向かって通つているわけでございまして、まことに道路は悪くないのでございます。ひとりわれわれ地域の交通の便といふことを私は目ざすにあらずして、先ほども申し上げましたように、この中央道の性質をかんがみまして、あくまでも山岳地帯を開発していただきたいというのが念願でございますが、これも法によつて、多數決によつて北回りになるならば、決してこれに服従しないわけには

は、地域住民は百年の夢をまさぼつとしまして、今日まで喜んでおつたにもかかわらず、これを奪い取られたのでござります。われわれ山梨県民あるいは國家民に、これだけのよい嫁をさがしてくれば、われわれは一日も早く、この婚約が済んだ、法によつてきめたのだんだから、婚約が済んだから結婚の日を待ち望んでおつた、ところが、ほかのほとりによい嫁があるのでこれをもらえとどうような处置に対しましては、まことに納得ができないでござりますが、しかし、これもやむを得ないので、ようになつてえられるならば、やはり一級国道の舗装をすみやかにしていただきこと、あるいは岳ろく方面の道路を負延まで富士吉田から延長していただくことを、少なからず希望いたしておるような次第でございますが、この点玉野知事さんもいろいろ御心配をくださつておるようですが、どうしてどうか本委員会におきまして、どうしても中央道の完成ができないのになると、富士吉田より身延に至る五十二号線へつながるところの道路、そうして貢通いたしましたするような道路を、新たに法律によって設けていただき、あるいは県に指示いただいて、一日も早くこれが実現化するよう御協力をお願いいたす次第でござります。

○参考人（佐野為雄君）　富士吉田から本栖へ出でまいります、本栖から中倉峠というのを通りまして下部に出まいります、下部から富士川橋を渡ますると身延町下山の五十二号線への字型に当たつてまいります。そうると、いうと岳ろく方面の道路がずっと五十二号線と丁の字の型にながってくるわけでござります。その丁の字型に当たつて路線が甲府へ向かって水一直江津線となつて、華嶺を経て江律へ通するようになるわけでござります。いま一方、これを井川へ通ずることにおきましては——早川町の雨煙を経て井川に通するということよな、ま雨畑に——きのうごらんになつて、ただいたと思うわけでございますが、早川町へ入りますれば雨畑に番馬とうところの小中学校の位置があるわいとお見えます。あれを長畑に抜いて、順次井川方面に向かつていけば道路が開通されるということ。もう一つは、長い間の懸案であった山梨県が林業、産業、観光道路として身延町から安倍峠を越えまして静岡県の安倍郡に行く道があるわけでござります。これとが完成いたしますれば、山梨県と静岡県の安倍郡梅ヶ島村並びに静岡県安曇郡井川村というような二本の線が開拓されるわけでございまして、幾ぶんなりとも、県有林あるいは山林資源あるいは観光道路というような点においては、この中央道がどの道を通るにいたしましても、やはり天竜峡を通るにいたしましても、やはり天竜峡へ出でまいりますと田うわけでございます。

もしくは飯田付近から中津川へ抜けなければならぬわけですね。この中津川に抜けるトンネルが、のう視察をしたところによれば、長が八千五百メートルだ。しかも、えい山の中になるわけなんです。もつとも山の中だからトンネルを掘らなければならぬわけですが、この工事計等は、やはり相当な難航を予想されわけです。そうしてみると、中津川抜けるということ自体が、相当長い月を要するのではないかという気がします。長野県としては特に諏訪周辺那、岡谷周辺は、名古屋と東京とのどちらかといふとまん中くらいになつてゐるわけですが、経済圏としては、東に結ぶ度合いとそれから名古屋、中方面に結ぶ度合いとどちらにより強比重がかかつておるのか。その経済としての依存度によつては、この長年月を要するであろうところの中央の開発の計画の順序等についても、当考えなければならないのですなかなか、こういう気がいたします。そのの動向といいますか、そういうたよなことを県の経済面からひとつお述をいただきたいと思います。

は、東京——富士吉田間は着工をしていただいておりますけれども、西のほうからも着工をしてもらいたいということを要望いたしております。ただ一国が相当整備をされておりますから、むしろ一国、これは岐阜県から長野県の神坂トンネルまでございますけれども、このトンネルのほうにもより早く着手をしてもらうというと飯田のほうへ通ずるのではないかという、そういう要望をいまいたしておるところでござります。両方から手をつけていただきたいというのが要望でございます。

○田中一君 まず建設大臣に伺いますがね、七日から今日まで、実は建設委員会で非公式に今回の改正案に関する実地調査をしてまいりました。その結果、長野県知事と身延町長と一緒に延町長は今度の提案された法律案に反対、西沢知事は賛成という立場で来ておりますが、これはもうあまり議論は言いません。率直にひとつ大臣の答弁を聞いておきたいんです。

第一に、この法律案提案のときに、これは河野さんもたしか賛成者の一人でした。あのとき大臣をしておりましたかね、二十九年、三十二年ぐらいは農林大臣でしたかな。してなければあなたも賛成者の一人です。

○國務大臣(河野一郎君) 農林大臣です。

○田中一君 そうすると、あなたは關係していなかつた。そうすると、なせこれが議員提案でなくして政府提案として出されたかという点をひとつ伺いたいのです。從来ともに議員提案の法律案は大体議員提案で修正あるいは改

正されるのが今日の慣行です。しかし、この縦貫道法は、路線決定だけは法律で政府が任せと、こういつておられますから、一応政府が出すのも妥当でないということは言えないのですけれども、今度の法律の改正によつて、それらの路線決定の法律というものはもう廃止するのだということになつております。そうすると、これは河野さんの真意じやないのぢやないかという気持ちがするわけですが、なぜこれが政府提案で出されたかということを、最初に伺つておきます。

て、将来日本の道路はどうあるべきかおありますので、当然中央道を、いま御審議願つておりますように、変えてそしてやることがいいじゃないか。しからば、変えられたということは妥当でありますからどうかわかりませんが、現在指定しておりますところはどうなるかと申しますと、これはどうなるかということになります。これにつきましては、いま私の考えを直率に申し上げまして、当然これらの地方もあらゆる技術を導入し、予算措置が可能である範囲において私は開発しなければならぬと考えております。したがつて、いりますみやかにやるとすれば、ここに提案いたしておりますものであるが、将来これら路線を捨てるということではなくて考えております。したがつて、これらに対しても研究もしくは研さんを積みまして、そうしてこの地方の開発には、引き続き建設省としてはこれらにやつていくべきものだという私は考えてございます。でござりますから、これで、日本全体の道路計画の中に、私はこの問題を除いて考えるといふことでなしに、いま全体の道路計画について進んで御審議をいただくというのが私の気持ちでございます。

くというようなかつこうが、地方開発なども、國会も政
府も一体となって、同じスピードにおいて同じ感覚でと
は、議員の皆さん——私どもは議員の
一人でござりますけれども、國会も政
府も一体となつて、同じスピードにお
きであります。そういうことでござ
いますから、議員の皆さんのはう
から出された法律でござりますけれど
も、これは議員の皆さんとも十分御懇
談申し上げ、御相談申し上げた上で、
政府も全く一體的な考え方のもとに立つ
ておりますので、この際政府提案で出
しました。こういうことでございま
す。

改定し、新しい五ヵ年計画にぜひこれをちゃんと織り込みますと、こういうことですね。
○國務大臣(河野一郎君) そういうことでござります。
○田中一君 それは、近いうちに改定するときにはこれをちゃんと織り込みますと、こういうことですね。
○田中一君 きょう帰ってきたのです
が、今回提案されている法律案の内容
は、富士吉田を起点として小牧に行く
ということになつておりますが、もし
も、工事の難易とか予算の云々といふ
ことを、あなたのいなかつた、せん
だつての大蔵省並びに経済企画庁で
は、そういう答弁をしておりました、
新産都市がどうとかいう答弁もしてお
りましたが、もしさうだとすれば、大
月からまつすぐ甲府に入るのが一番最
短距離なんです。そうして大月から都
留を通つてもかまいませんが、都留か
ら五百メートル高いところに富士吉田
があるわけです。富士吉田から甲府に
直線のコースをとりますと、九百メー
トルの落差といいますか、高低がある
わけです。そのほうが仕事がむづかし
いのです。むろん現行法の縱貫道を考
えておつたのでありますから富士吉田
に持つていったのでしょうかけれども、
いま変更されますが、富士吉田を除外
したほうが、予算の面もよろしいし、
仕事のほうも楽にいくのです。これは
行ってみたらわかる。富士吉田から甲
府に行くには九百メートル高い。都留
から行くと、都留よりも五百メートル
高い。そうしており口はございません
ん。したがつて、こういう点は、ただ
単に技術的云々というならば、明らか
にその辺に間違いがあるのではないか

腰を入れて西沢知事も腰を入れてくるなら、ば直ちにこれは上がる、百万、五百五十万になる、また過密都市になって、どこかに新しい地域を求めるけれども、明らかです。といって、これは無限大に伸びるのじやございません。日本的人口の増加率というものは、大体昭和七十四年ごろでピークになるというように、厚生省は人口問題研究所で発表しておりますから。しかしそれにしても、われわれはこの法律を通した、前回現行法を通したということは、あなたの担当している仕事を伸ばすために通したはずなんです、これは。だめですよ、宮澤さん、そういうふうなことを言つては。もっと開発すべきものはたくさんむろんあります。しかし、その意欲だけは示してもらわなければ困ります。赤石山脈を縦断するよりも、このほうが適当であろうというようなことは、ずいぶん無責任ですよ、これは。だから、そのところをもう少し経企長官よく頭に入れておかなくちやだめじゃないですか。宮澤さん、あなたは国土計画云々、あるいは国道一一あなたたは経済問題、外交問題をすいぶんおやりだからそれでいいですが、もう少しあれわれ方が納得するような答弁をしてもらわなければ、議事録も困りますし、もう少し説明してください、補足説明してください。

ことの問題であると思いますので、それは千年の大計も大切でございますけれども、やはり十年先ぐらいのことでも大切なございまして、また、限られた国の経済力でありますから、やはりたくさんの人人が便利なようなことを先にやつたらいいのではないかということを申し上げておるだけございます。

○田中一君 あなたが担当している国土総合開発という事業は——いまのことは建設大臣の言うことばなんですか、あなたの言うことばじやなくて。百年、二百年あとのことを考えてもらわなければ困のです。それで人がいるほうがいいんじゃないかというようないいながら、縱貫道とか何かつくる必要はございません。これは明らかに国道だけつこうです。国道のほかにつくろうというのです。

もう一つ宮沢さんに伺います。私などは、いま鉄道というのも、自動車道路というのも、国道というのも、地方道を除いて、国道も自動車道も鉄道も、同じような価値と同じような目的を持っているものだと考えておるわけなんです。あの伊那谷の狭い地域に鉄道、国道、高速道路という三つの並行線をつくることは、三重投資になります。かっては、鉄道と道路とは別の問題であるというふうに見ておった。しかし、いまではそうじやございません。したがって、三重投資になるというおそれがありはしませんか。そうして国道はむろん国道としていまあるような、たかだか十四メートル十五メートルくらいの国道は、ほんとうの国道というのじやなくして、ほんとうに高速も普通車両も通れるというような国道をつくればいいのであつ

ざいませんか。それに対する御見解を伺いたいと思うのですが、これは避けなければなりません。いまあなたは大臣のかわりになつて、金があればとか、金がないからとかいうことを言っておりますけれども、あなたの場合は、金があるがなからうが、国民のほんとうのしあわせのためにはこうするのだという計画を立てる、あなたたちは大経済企画庁にそういう情熱がなければ非常に困るのであって、端的にいま国道の整備をやつております。それから自動車道もつくります。今度は高速道路、それから鉄道もございます。同じ地域に、それこそ近いところは百メートルも離れておりません。全くの並行線というものが、真にいまの国民全体会のための必要な投資でござりますかと、これを伺うわけです。

ますので、できれば利用価値の多いほう
う。これもたいへんによけい金がかかる
るということではなく、むしろ逆でござ
りますから、やはり北を回すといふこと
が、いまとしてはいいのではなかろうか。
もっと長い目で、ほんとうに何にもないところの開発をやれといふことは、決してそれはわからないわけ
ではありませんけれども、いま現実にはどうちをこの際とるかということになれば、私はやはり北を回す線をとるべきじゃないかと思つておるわけでござります。

○田中一君　これはもう宮澤さん、宮澤さんと青木さんと何か関係ありますか。この案が突如として中央自動車道建設推委員会から提案されたということを、いま身延の町長が言つてゐるのですが。あなたと関係はあるのですか、耳に入つてゐるのですか。

○國務大臣(宮澤喜一君)　いいえ、私は別段ございません。

○田中一君　河野さん、あなたに。身延町長も、今まで決定された法律ですから守ります。今回も、法律が決定されればもちろん守ります、というふうな意思表示をしているのですが、もう変わることないでしようね、いまのところ……。

○國務大臣(河野一郎君)　何がですか。

○田中一君　路線が変わるということは想像できませんね。

○國務大臣(河野一郎君)　私は、現在日本の経済の進行の状態を考えまして、一応建設省として道路計画を立ておりまするその計画は変わることはない。しかも、これは私一存でやっておりません。相当各方面の御意

見も承つて、一応の案を持つておりますが、すから、いま出しておりますものが、きてしまったあと、ほかに道路ができるものができるか、これは別でござります。しかし、中央道をこういうふうに改定する、この中央道はこれを変えるといふことはない、必ずこのとおり実行する。

それから富士山ろくの関係の道路、これらについて私は山ろく開発その他の意味から考えまして、将来考慮すべき地域と考えますから、よく勉強してみたいと、こう考えております。
○田中一君　いま身延の町長のことを申し上げたのは、せんだって河川法の審議のために九州へ参りました。そうすると、日田の市長が来ておりまして、河川法は賛成でござりますという意表示とともに、九州縦貫道は、予定路線としては、日田を通過して阿蘇に行くようになつております、と。
ところが、今回の法律の中には、決定線として示されたものは、諏訪回りと同じようなケースで、平地を、鳥栖を回つて熊本、鹿児島に行くというような路線に変更されました。私どもは、はなはだ――いままで九州縦貫道を推進した自分としては、はなはだ不満でござります、という説明もありましたので、あまりおいしそうなにおいをかがせておて、あとでひっくり返すのは、どうも考え方のじやないかと思うのですが、それはもちろん何も確定した路線の決定というわけじやございません。それを通過地点とするということになつたのですから、かまいませんが、いまのような大きな予定路線の変更といふものは避けたほうが、行政に対する信頼が固まつてくると思うので

す。これは、中央道のようない法律がきめたものじやありませんから、やむを得ぬと思ひます。この点はあわせて伺つておきますが、どうして鳥橋回りになつたかといふ縦貫道路をひとつ道路局長からでも、短いことばでいいから説明してほしいと思う。

○國務大臣(河野一郎君) 初めに九州縦貫道路の線をおきめになつたときに、私は少々無理があつたのはいかと思います。もう少し私は調査を十分にして、調査の結果決定された路線であるならば、私はそういうことはなかつたのじやないかと思います。一応九州縦貫道路を想定されて、そうして調査をして、調査の結果が変わつてきたということだと思ひうのでございまして、まあそういうケースもあるかもしれません、まあ議員提出の法案でと、ああいう、そういうケースになりましたがちの場合が従来あると。しかし、今回のよう改定することによつて、全体に改定が非常に無理だといふような御意見は、私はちよだいしないんじやないかと思います。

では、ここにおわかりのとおり、いろんな名前のものがたくさんござります。いざれもやることは大体同じことをやるのだ、そのときどきによつて多少目的が違つておる、名前が違つておるということはござりますが、しかし、いまお話しのとおり一べん全部整理してもらいたいということについては、私は全く同感でござります。

○田中一君 そこで、いま長野県のほうはこれはいいとして、身延町としては町をあげて、関係町村、関係地域が十六万いるそうです。相当町をあげていままでも推進し、また期待を持った、これに対しても、先ほど建設大臣は、それはそれとして接しなければならないということをおっしゃつてあるから、それ並びに富士吉田に行くまでの路線、たとえば道志川線などは、県道でありながら道がない。これは最短距離です。金も中央線を回るよりもずっと安くいく。あなたの選挙区です。これはいいところです。これなども、今まで開発さるべきであり、われわれの縦貫道の立法精神から、それをねらつたところが、それになつたという場合には、それに対して格段の配慮をするのが愛情ある政治だと思うのですが、そういう点はひとつここで、身延の町長もおりますし、ひとつあたたかい御答弁を願いたいと思ひます。

○國務大臣(河野一郎君) 先ほど申しましたように、それについては十分配慮するという所存でおるわけでござります。

す。そこで、今回の縦貫道の路線の変更というものは、これは長野県あるいは山梨県という通過県の道路として考えておらないわけです。これは全く億国民の道路であって、そのためには必ずある扱い方、受け取り方をしてほしいと思うのです。ただ単に長野県の利益とか、何の利益いやございません。これに既成市街地にはいる関連道路が必ずつくられて、そうして地域格差をなくする、その他の問題も多々ありますから、目的があるのです。ますから、ひとつその意味で、法律決定さればされたように、それに対する対処をしていただきたいのが、私の方にお二方にに対するお願いでございます。御両氏に対して私の質問これで終わります。

○小山邦太郎君 先ほど來同僚議員の間から参考人に対する質問、また、これに対する御答弁、この法案の処理の上にきわめて有力な参考となりました。加えて田中君から関係大臣にも御質問があつて、これまた、この法案処理の上にきわめて役立つことと思います。この際に同僚議員から参考人に対する質問がなければ、この程度で参考人に対する質問は打ち切りにして、しばらく休憩を願つて、この問題を見て、しばらく休憩を願つて、この問題の処理の懇談をいたしたいと思いますが、いかがでござりますか。

○委員長(安田敏雄君) 休憩はしません。

○瀬谷英行君 建設大臣に、田中委員の質問に関連いたしまして若干私からもお尋ねしたいと思います。

これは身延の町長さんからもさつきお詫がおりましたが、私ども現地視察に行きましたが、別に陣情の有無にか

かわらず、やはり公正妥当な観点から視察をしてまいりましたので、特に立ち延から陳情がなかつたとか、あるいは信州、あるいは山梨県垂崎のほうから陳情があつたということは、別にわれわれ視察をしてまいりました者の心配に対して影響を与えてはおりません。御了承願いたいと思います。ただ、さきのう各地でもつて非常にたくさんの方から陳情を受けたのでありますけれども、私は、地元の人たちの考え方の中には若干の錯覚があるのじやないかという気がしたのです。というこことは、高速自動車道路というのはインター・エンジしか出入りができるないわけだし、うちの前をこの道路が通るから、うちの前からすぐ東京へ三時間で行けるという性格のものじゃないわけです。ところが、何か從来の一級国道をもう少し豪勢にしたようなやつが通るかのような錯覚を持つてこの辺貴道を歓迎をするというふうな気持ちを持っておられる方が相当多いのじやないかと思います。それというのも、今までの国道が、あるいは県道なり、国道なりが、本来の機能を果たしていないというところにありはしないかと思います。この三日間私どもは、山梨県から長野県の県境付近になりますと、舗装がされないだけじゃなくて、道も狭くて伊那の勘太郎がわらじばきで歩い動車で回りましたけれども、山梨県から長野県の県境付近になりますと、舗装がされないだけじゃなくて、道も狭く、国道があつたわけです。こういうところで相當時間を食う、それで至るところにそういうところがあるわけです。だから建設委員会の中で私は最年少のほうだと思いますけれども、それでも自動車で回つたら腰が痛くなつた。そ

ういう状況を考えてみると、この路線がきまつたということのために、従来の国道の整備というものが手抜きになると、そういうことになると、地元の人たちにとつてはアブハチとらずとうことになつちやうのじやないか。ういう心配はないと思ひますけれども、道路の性格が多少私は変わつたときやしないか、こういう気がいたします。大臣の御答弁では、縦貫道といふのは最短距離を走るべきものだ、いろいろなその地域の陳情等を考えべきものじやないという意味だろうと思うのです。それであるならば、これは地図を見てもらえばわかるでなければ、今までの路線が最短距離であつて、それを今度新しい路線がこういうふうに迂回するのですから、これは国道になつてしまふんです。これに付して、国土開発縦貫道という名称をつけたことは、私は妥当でない、こういう気がいたします。むしろ新しい路線といふものは、国道的な性格を多分に持つていて、インター・エンジ等についても考慮をするのでなければ、その機能を發揮できないぢやないか。もし、この新しい路線に対しても縦貫道として、これから富士山ろく道路は考慮すべきものと考えるというふうに御答弁がございましたけれども、これは変更になる前の本来の縦貫道の構想に合わせぬか、こういう気がいたします。そういうふたよな構想が一体あるのかどうかということ、これが一つと、周辺から裏日本に抜けるような縦貫道をさらに将来構想として立てるのできれば筋が通らないということになりはせぬか、こういう気がいたします。さいましたけれども、これは変更にならぬか」ということ、これが一つと、それから、富士山ろく道路は考慮すべきものと考えるというふうに御答弁がございましたけれども、これは変更にならぬか」ということ、これが一つと、

て、つまり将来の一いつになるか
れはわかりませんけれども、将来の
央総貫道の構想を生かすという意味
富士山るくの通路と/orものを考
いるのか。そうではなくて、まあ國
の整備という意味で身延とか下部の
面についても考えるのか、観光ルート
として考えるのか、その点は一体ど
うな考え方に基づいておられるの
ということをお伺いをしたい。

したけれども、本質的に検討し、本質的にやった結果じやない。先ほど道志川の話もありましたが、私の実は選挙区でござりますから、道志川の問題についても相当興味を持つております。しかし、何にいたしましても、やはり有料道路でございます。道路公団の経営の一応道路でございます。したがつて、その利用度というものをある程度考へないわけにはまいりません。それらと総合的にあらゆる角度から検討いたしましてやりませんことには、結論が得にくいうこういうことでございます。

思いますが、いまここに言われておりますの自動車道路という意味で、必ずこれを延長するという意味で申し上げましたことじやございませんから、その点は御了解願いたいと思います。

なお、道路の名前が、この法律の名称前がいま言うようにそぐわぬじゃないかということになりますれば、これは先ほど申し上げましたように、多少のきらいはあります。しかし、これを全部この法律を廃案にして、完全新しい法律を出すという勇気が私ございませんでした。また、議会の方々ともいろいろお話し合いをいたしまして、この法律の改正でいらっしゃないかということにいたしたものでござりますから、こういう手続をとりましたが、いずれ近い将来に、先ほど申し上げましたとおりに、全部の特殊道路関係の法律について整理をいたしたいという考え方を持っております。

なお、こういう道路の夢を持たしたために——夢という字は適当でないかもしれません。こういう道路の計画を持つたために、二級国道、県道等が抜きになつたのではないか、そういうことは私はないと思想います。これは圓がおやりになる。また、この道路が、今日突如として、私は、こういう法案を出したわけじゃないのでございまして、すでにこれまで関係していくらしやるすべての人が大体こういう方向でいくことがよからうということで、秋はそれらの総意によつて提案をいたしておるのでございまして、私が事務当局といわゆる役所的立場において提案をしておる、地元と関係なしに提案しておるということではございませんので、十分中央道の、從来関係しておら

思つております。

また、この道路は、先ほどお話しの如きありましたとおりに、これはもうインター・エンジのあるところだけが利用できるのであって、そこ以外は利用できぬ道路であるということは、これはもうおそらく今日通過する地区の人、たとえば東海道の場合にいたしましても、皆御承知の上でこれに協力を願つておるというふうに私は老えております。

○委員長(安田敏雄君) この際委員の異動について御報告いたします。

本日天埜良吉君が委員を辞任せられ、その補欠として徳永正利君が選任をされました。

○小山邦太郎君 先ほどの私の発言について、おはかりを願います。

○委員長(安田敏雄君) 参考人の方には、本日は御多忙のところ出席をいたされ、貴重な御意見を述べられましたことにつきまして、厚く感謝申し上げます。委員会を代表いたしまして一言お札を申し上げます。ちょっと速記とめて。

〔速記中止〕

○委員長(安田敏雄君) 速記を始めてください。

それでは、他に御発言もなければ、質疑は終局したものと認めて御異議ございませんか。

○委員長（安田敏雄君） 御異議ないと認めます。
それでは、これより討論に入ります。
御意見のある方は、賛否を明らかにしてお述べを願います。——別に御意見もないようですが、さういふ場合は、終局したものと認めて御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長（安田敏雄君） 御異議ないと認めます。
それではこれより採決に入ります。
国土開発総貫自動車道建設法の一部を改正する法律案を問題に供します。
本案に賛成の方の挙手を願います。
〔賛成者挙手〕

○委員長（安田敏雄君） 全会一致と認めます。よつて、本案は、全会一致をもつて原案どおり可決すべきものと決定いたしました。

なお、本院規則第七十二条により、議長に提出すべき報告書の作成につきましては、これを委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長（安田敏雄君） 御異議ないと認め、さよう決定いたします。

河野建設大臣、

○国務大臣（河野一郎君） 本法御審議の間におきまして、いろいろ有力な御意見、御発言を拝聴いたしまして、御質問にあらわれました点等も、十分考慮いたしまして、御期待に沿うように善処いたしたいと考えます。

○委員長（安田敏雄君） 本日はこれにて散会いたします。

午後三時五十二分散会
六月四日本委員会に左の案件を付託された。
予備審査のための付託は五月八日)
一、奥地等産業開発道路整備臨時措
置法案(衆)