

第四十六回 会

参議院災害対策特別委員会会議録第十一号

昭和三十九年六月二十五日(木曜日)

午後四時四十分開会

出席者は左のとおり。

委員長 小平 芳平君

委員

藤野 繁雄君

矢山 有作君

村尾 重雄君

理事

北口 久保 勘一君

熊谷 太三郎君

坪山 德弥君

林田 正治君

森部 隆輔君

瀬谷 英行君

武内 五郎君

渡辺 勉吉君

農林大臣

赤城 宗徳君

政府委員

農林政務次官 松野 孝一君

農林大臣官房長 中西 一郎君

農林省農林経済局金融課長 中沢 三郎君

本日の会議に付した案件

○昭和三十九年四月から五月上旬まで

の長雨等についての天災による被害農林漁業者等に対する資金の融通に関する暫定措置法の適用の特例に関する法律案(内閣提出、衆議院送付)

申しあげます。

本年四月にかけて四国

及び九州を中心とする西日本一帯において長雨及び長期にわたる高温が続いた。六月一日現在の調査結果によりまするならば、麦、なたね等の農作物被

害は百八十一億円に達し、被害規模が大きめであります。

まず、政府から提案理由の説明を聽

取りいたします。赤城農林大臣。

○國務大臣(赤城宗徳君) ただいま提

案になりました昭和三十九年四月から

五月上旬までの長雨等についての天災

による被害農林漁業者等に対する資金の融通に関する暫定措置法の適用の特

例に関する法律案の提案理由を御説明

申し上げます。

本年四月から五月上旬にかけて四国

及び九州を中心とする西日本一帯にお

いて長雨及び長期にわたる高温が続

いた。六月一日現在の調査結果によりま

るならば、麦、なたね等の農作物被

害は百八十一億円に達し、被害規模が

大きめであります。

このように麦、なたね等の主要な農

作物等に著しい被害を生じますと、今

後の農業の再生産に及ぼす影響が甚大

であるばかりでなく、農家経済への影

響も無視しがたい実情でありますので、今

天災融資法の適用について特例を設

け、被害農業者に低利資金を融通する

等の措置を講じ、すみやかに農業の再

生産の確保と民生の安定をはかるうと

するものであります。

今回の特例の第一点は、特別被害農

業者の範囲を拡大することでありま

す。天災融資法では、農業粗収入の五

割以上の損失額がある場合に限り、特

別被害農業者として、三分五厘の低利

資金を借り受けることができるよう

しておますが、今回の特例措置で

は、麦等の主要な穀物の収入が八割

以上失われた被害農業者並びに昨年四

月から六月までの長雨により麦及びな

たねの収人が八割以上失われて被害農

業者となり、かつ、今回の長雨等によ

り麦等の主要な穀物の収入が五割以

上失われた被害農業者も特別被害農

業者として取り扱い、三分五厘の資金を

融通することができるようにするもの

であります。

特例の第二点は、以上の特別被害農

業者に貸し付ける三分五厘の經營資金

について、被災者の負担の緩和をは

かるため、特に六ヶ月以上以内の

申しあげます。

本日の会議に付した案件

申しあげます。

本年四月から五月上旬にかけて四国

及び九州を中心とする西日本一帯にお

いて長雨及び長期にわたる高温が続

いた。六月一日現在の調査結果によりま

るならば、麦、なたね等の農作物被

害は百八十一億円に達し、被害規模が

大きめであります。

このように麦、なたね等の主要な農

作物等に著しい被害を生じますと、今

後の農業の再生産に及ぼす影響が甚大

であるばかりでなく、農家経済への影

響も無視しがたい実情でありますので、今

天災融資法の適用について特例を設

け、被害農業者に低利資金を融通する

等の措置を講じ、すみやかに農業の再

生産の確保と民生の安定をはかるうと

するものであります。

○委員長(小平芳平君) ただいまから

災害対策特別委員会を開会いたします

。昭和三十九年四月から五月上旬まで

の長雨等についての天災による被害農

林漁業者等に対する資金の融通に関する暫定措置法の適用の特例に関する法律案(内閣提出、衆議院送付)

申しあげます。

本年四月から五月上旬にかけて四国

及び九州を中心とする西日本一帯にお

いて長雨及び長期にわたる高温が続

いた。六月一日現在の調査結果によりま

るならば、麦、なたね等の農作物被

害は百八十一億円に達し、被害規模が

大きめであります。

このように麦、なたね等の主要な農

作物等に著しい被害を生じますと、今

後の農業の再生産に及ぼす影響が甚大

であるばかりでなく、農家経済への影

響も無視しがたい実情でありますので、今

天災融資法の適用について特例を設

け、被害農業者に低利資金を融通する

等の措置を講じ、すみやかに農業の再

生産の確保と民生の安定をはかるうと

するものであります。

○委員長(小平芳平君) ただいまから

災害対策特別委員会を開会いたします

。昭和三十九年四月から五月上旬まで

の長雨等についての天災による被害農

林漁業者等に対する資金の融通に関する暫定措置法の適用の特例に関する法律案(内閣提出、衆議院送付)

申しあげます。

本年四月から五月上旬にかけて四国

及び九州を中心とする西日本一帯にお

いて長雨及び長期にわたる高温が続

いた。六月一日現在の調査結果によりま

るならば、麦、なたね等の農作物被

害は百八十一億円に達し、被害規模が

大きめであります。

このように麦、なたね等の主要な農

作物等に著しい被害を生じますと、今

後の農業の再生産に及ぼす影響が甚大

であるばかりでなく、農家経済への影

響も無視しがたい実情でありますので、今

天災融資法の適用について特例を設

け、被害農業者に低利資金を融通する

等の措置を講じ、すみやかに農業の再

生産の確保と民生の安定をはかるうと

するものであります。

○委員長(小平芳平君) ただいまから

災害対策特別委員会を開会いたします

。昭和三十九年四月から五月上旬まで

の長雨等についての天災による被害農

林漁業者等に対する資金の融通に関する暫定措置法の適用の特例に関する法律案(内閣提出、衆議院送付)

申しあげます。

本年四月から五月上旬にかけて四国

及び九州を中心とする西日本一帯にお

いて長雨及び長期にわたる高温が続

いた。六月一日現在の調査結果によりま

るならば、麦、なたね等の農作物被

害は百八十一億円に達し、被害規模が

大きめであります。

このように麦、なたね等の主要な農

作物等に著しい被害を生じますと、今

後の農業の再生産に及ぼす影響が甚大

であるばかりでなく、農家経済への影

響も無視しがたい実情でありますので、今

天災融資法の適用について特例を設

け、被害農業者に低利資金を融通する

等の措置を講じ、すみやかに農業の再

生産の確保と民生の安定をはかるうと

するものであります。

○委員長(小平芳平君) ただいまから

災害対策特別委員会を開会いたします

。昭和三十九年四月から五月上旬まで

の長雨等についての天災による被害農

林漁業者等に対する資金の融通に関する暫定措置法の適用の特例に関する法律案(内閣提出、衆議院送付)

申しあげます。

本年四月から五月上旬にかけて四国

及び九州を中心とする西日本一帯にお

いて長雨及び長期にわたる高温が続

いた。六月一日現在の調査結果によりま

るならば、麦、なたね等の農作物被

害は百八十一億円に達し、被害規模が

大きめであります。

このように麦、なたね等の主要な農

作物等に著しい被害を生じますと、今

後の農業の再生産に及ぼす影響が甚大

であるばかりでなく、農家経済への影

響も無視しがたい実情でありますので、今

天災融資法の適用について特例を設

け、被害農業者に低利資金を融通する

等の措置を講じ、すみやかに農業の再

生産の確保と民生の安定をはかるうと

するものであります。

○委員長(小平芳平君) ただいまから

災害対策特別委員会を開会いたします

。昭和三十九年四月から五月上旬まで

の長雨等についての天災による被害農

林漁業者等に対する資金の融通に関する暫定措置法の適用の特例に関する法律案(内閣提出、衆議院送付)

申しあげます。

本年四月から五月上旬にかけて四国

及び九州を中心とする西日本一帯にお

いて長雨及び長期にわたる高温が続

いた。六月一日現在の調査結果によりま

るならば、麦、なたね等の農作物被

害は百八十一億円に達し、被害規模が

大きめであります。

このように麦、なたね等の主要な農

作物等に著しい被害を生じますと、今

後の農業の再生産に及ぼす影響が甚大

であるばかりでなく、農家経済への影

響も無視しがたい実情でありますので、今

天災融資法の適用について特例を設

け、被害農業者に低利資金を融通する

等の措置を講じ、すみやかに農業の再

生産の確保と民生の安定をはかるうと

するものであります。

○委員長(小平芳平君) ただいまから

災害対策特別委員会を開会いたします

。昭和三十九年四月から五月上旬まで

の長雨等についての天災による被害農

林漁業者等に対する資金の融通に関する暫定措置法の適用の特例に関する法律案(内閣提出、衆議院送付)

申しあげます。

本年四月から五月上旬にかけて四国

及び九州を中心とする西日本一帯にお

いて長雨及び長期にわたる高温が続

いた。六月一日現在の調査結果によりま

るならば、麦、なたね等の農作物被

害は百八十一億円に達し、被害規模が

大きめであります。

このように麦、なたね等の主要な農

作物等に著しい被害を生じますと、今

後の農業の再生産に及ぼす影響が甚大

であるばかりでなく、農家経済への影

響も無視しがたい実情でありますので、今

天災融資法の適用について特例を設

け、被害農業者に低利資金を融通する

等の措置を講じ、すみやかに農業の再

生産の確保と民生の安定をはかるうと

するものであります。

○委員長(小平芳平君) ただいまから

災害対策特別委員会を開会いたします

。昭和三十九年四月から五月上旬まで

の長雨等についての天災による被害農

林漁業者等に対する資金の融通に関する暫定措置法の適用の特例に関する法律案(内閣提出、衆議院送付)

申しあげます。

本年四月から五月上旬にかけて四国

及び九州を中心とする西日本一帯にお

いて長雨及び長期にわたる高温が続

いた。六月一日現在の調査結果によりま

るならば、麦、なたね等の農作物被

害は百八十一億円に達し、被害規模が

大きめであります。

このように麦、なたね等の主要な農

作物等に著しい被害を生じますと、今

後の農業の再生産に及ぼす影響が甚大

であるばかりでなく、農家経済への影

響も無視しがたい実情でありますので、今

天災融資法の適用について特例を設

け、被害農業者に低利資金を融通する

等の措置を講じ、すみやかに農業の再

生産の確保と民生の安定をはかるうと

するものであります。

○委員長(小平芳平君) ただいまから

災害対策特別委員会を開会いたします

。昭和三十九年四月から五月上旬まで

の長雨等についての天災による被害農

林漁業者等に対する資金の融通に関する暫定措置法の適用の特例に関する法律案(内閣提出、衆議院送付)

申しあげます。

本年四月から五月上旬にかけて四国

及び九州を中心とする西日本一帯にお

いて長雨及び長期にわたる高温が続

は二十六県が該当するという非常に大きな被害でもあつたために、そういう結果になつております。ことし、当初は、昨年と同様、百分の五十以上といふことで県を指定するつもりで事務的な段取りを進めました。その場合は高知県、長崎県、宮崎県、鹿児島県の四県にとどまる結果になつたわけです。
ところで、連年災といふことも加味しまして、財政当局は相当強い反対がございましたが、百分の四十に基準を下げまして、その結果、愛媛と熊本の両県が加わることになつたのであります。合計六県というところでござります。
そこで、先ほど来の御質問でございましたんですが、昨年ひどくことしは百分の四十に達しないという県は、福岡、大分、佐賀等がそれに該当するわけであります。
○矢山有作君 しゃくし定木にものごとを考えていけば、それは官房長のおっしゃるようになると思うのです。しかし問題は、連年の災害で、特に昨年の災害でほとんど全滅といふような大きな被害を受けておつて、今年もまた大きな被害を受けている。ところが、県を平均して、全部をならしてみると、たいしたことはないにしても、部分的にながめていけば、市町村により、あるいは郡により、非常に高度な被害を受けているところが、一律にこの特例法の対象にならないといふのでは、私は実際の災害対策としては、あまりにもしゃくし定木過ぎはせぬかと思つ。私が常に持ち出す話なのですが、農業基本法を制定された政府なのですから、しかも、農業の自然的不利を補正しようということをうたっている。そ

こへ持つてきて、池田首相は革命的の農政をやると言つてゐる。その辺で何とか、県を対象にして指定していくが、佐賀と福岡と大分とは特例法の対象にならぬからはずすのだといらぬなことでなしに、その県の中では、非常に高度な被害を受けている市町村なりに、郡があれば、それをまとめてひとつ特例法の対象にしようといふところまでいきませんか。それがまた大事だと思うのですよ。そこにどうしてもいかなければならぬわけですから。

○政府委員(中西一郎君)　お話しの御趣旨はよくわかるのでござりますが、災害対策全般として、農民が困らないような措置をしていくということは、絶対必要であろうと思つております。その際に、天災融資法は御承知のように、農林省所管でございます。その内容は、利子補給と損失補償でござります。そこで、農林省が天災融資法を発動しまして救います場合の基準は、先ほど申し上げました百分の四十以上と、いふことで拾うわけでございます。それにはずれました百分の三十程度あるいは百分の二十程度というような被害の少ない県におきましても、地域によって非常にひどいところも、いまお話しのとおりござります。そこで、そういう県につきましては、農林省のいわば所管といいますが、予算といふことでなしに、県単独できればやつていいだけやる財政力がなければ、特別交付税でその裏打ちをしてもらおうといふ

うな方法も道として残されているわけ
でございます。こういう形で、結果と
しまして、たとえば大分県の南のほう
と、宮崎県の北のほうの県境のパラン
スのとれるような配慮をいたしたいと
思っております。が、何ぶんにも、時
日がほとんどありませんで、最終的の
税の措置につきまして、財政当局ある
いは自治省等とよく話し合いまして、
そういう方向で解決したい、かように
考えております。

○國務大臣（赤城宗徳君）先ほど官房長から申し上げましたように、天災融資法の特例法によってやる、あるいは交付税等によってやるか、いずれかの方法によってということを申し上げたとおりでござりますので、この天災融資法の特例法に漏れた分につきましては、実は申し入れをしておりますが、さらに強く自治省に申し入れまして、救済のできるようなる努力を十分尽くしてみたいと、こう思ひます。

○森部隆輔君 あまりくどいようですが、重ねて。私ども、県当局とも相談いたしたいと思いますから、ぜひ県費で、もしそういうような支出をしまして場合には、特別交付税を交付せられるよう、重ねて御配慮をお願い申上げておきたいと思ひます。

○矢山有作君 どうもばくのお聞きでするのとちょっとうまく合つていかぬのですが、私は大臣にお聞きしたいのですが、事務当局のほうとしては、いま中西官房長がお答えになつたようなことになるだらうと思うのです。思うのですが、私がこの間もあなたとお話しした場合に、非常によく農家の実態を御存じですし、しかも、これだけ九州地区においては大灾害が去年、ことしと統いておるわけなんですから、したがつて、私は、特別交付税云々の話に入る前に、この特例法の対象、特例法をつくるのですから、特例法と銘打つてその対象にするように配慮はできないものかということを大臣からお聞きしたい。

じやなくて、部分的等についての補助など、相当高額のものをやる、こういふ制度が開かれておるわけであります。この天災融資法の適用につきましては、従来県単位でやついていたものですから、その県単位の中のある郡とか、ある場所、こういうふうに指定することは、私ども折衝いたしましたが、これははちよつと困難でござります。それで第二段階として、交付税の問題でこの問題を解決していこうか、こういうふうに申し上げたのであります。

○國務大臣(赤城宗徳君) これは私のほうで出すわけじゃございませんが、一年だけ出してあとは知らぬふりをすることはおかしいと思います。ですから、やはりこれは差額をどれくらいに見るかという問題もありましようけれども、その差額を埋めるまでということではなければ私は筋が立たぬと思います。そういうつもりで折衝はいたします。

○矢山有作君 関連質問をいたしたのであります。この法の適用の対象にならぬのなら、実質的にこの法の適用を受けたのと変わらないような措置を県がとった場合に、それに対しても、国がまおつしやつたよなめんどうを見てやる、こういうことで御確約をいただき、そうして御努力を願いたい。そうなれば、事務当局としては、きょう来ておきます。だいじょうぶですね。

○國務大臣(赤城宗徳君) そのとおりに指置いたしました。

○北口龍徳君 その問題に関する連問題ですが、折衝して特例法の該当を受けた。したがって、まことにありがたく存じておりますが、特に私は、九州全体の被害を見ますと、昨年私は、党として被害の状況を調査に参りまして、先ほど森部委員からお話をとおり、昨年は鹿児島、宮崎あたりの実は、昨年のこの特例法が出ましたときには、百分の八十以上で、手持ちしております。全部私は九州を歩きました。そういうことで、去年はほとんど壊滅的な打撃を与えていたところに持つて、二ヵ年続きた連年の災害がござります。

○國務大臣(赤城宗徳君) ちょっとと事務当局から御説明申し上げます。

○政府委員(中西一郎君) 御説明申し上げます。

○北口龍徳君 事情承りましたが、いまお話しのように、昨年もことしも百分の七十九といいますと、二百分の百五十ですか、そういうことで非常にこれは氣の悪な話ですよ。実は、昨年はほとんどもう壊滅的な九五%の被害を受けているのですよ。そうすると、やはりこれは、昨年はほとんど取扱も受け得ず、ことしまで四〇%もいかれたといふ農家に対しては、何とかこれはやはり政府が親心を持つて救済してやるべきであると思う。そういう意味からいたしましても、双方の、昨年とこ

ざいまして、その点につきましては、赤城農林大臣も非常に御同情いただいて、県民も非常に喜んでいるのです。が、大体九州各县の罹災関係の会合等におきましても、そういうように、去るもことしも「一年災害」というようなことで、ことしばかり取り上げるというようなことになると、九州でも南のほう、ことしは被災の程度が逆でございますので、二ヵ年分のいわゆる分母二百分の百三十といいますか、去年百分の九十受けたところをこ

とはは百分の四十ということで、それと一緒に二ヵ年といたしまして「二百分の百三十をぜひ罹災農業者の場合におきましては該当としていただくようになります。したがって、極端な例を申しますと、昨年七九%で、ことしまで七九%であるといふような場合には、これの綱の目にかかるないわけです。たゞ、八〇%といふことで、また八〇%といふような例は、実際にはな

定しておりますが、市町村長の実務の上での若干のアローランスというものができるようにならぬことになります。いま申し上げたような七十九、七十九といふような例は、市町村長が認

めてお伺いしたい。

○國務大臣(赤城宗徳君) ちょっとと事務当局から御説明申し上げます。

○政府委員(中西一郎君) 御説明申し上げます。

○北口龍徳君 事情承りましたが、いまお話しのように、昨年もことしも百分の七十九といいますと、二百分の百五十ですか、そういうことで非常にこれは氣の悪な話ですよ。実は、昨年はほとんどもう壊滅的な九五%の被害を受けているのですよ。そうすると、やはりこれは、昨年はほとんど取扱も受け得ず、ことしまで四〇%もいかれたといふ農家に対しては、何とかこれはやはり政府が親心を持つて救済してやるべきであると思う。そういう意味からいたしましても、双方の、昨年とこ

ざいまして、その点につきましては、赤城農林大臣も非常に御同情いただいて、県民も非常に喜んでいるのです。が、この点は何かめんどろな点とか、いろいろ十分調査をしなければわからぬというような事務的なことでありますけれども、もう一步そういうことを思ひたかったということを、何とかその辺ならないものかというこ

とを申し上げておきます。

○國務大臣(赤城宗徳君) いま官房長からお話し申し上げましたように、百三十ということに相なるわけでございますが、それが八十プラス五十プラス・アルファならないわけなんです

○政府委員(中西一郎君) お話をございます。自作農創設維持資金の災害のワクについての配慮は、これは天災融資法が発動になりまして、三分五厘にならなくても、当然裏づけとして各県に資金ワクを配分いたすつもりでおります。

○政府委員(中西一郎君) お話をございません。それから特別交付税の交付にあたって、市町村等も利子補給等の何分かの負担をいたすという場合も想定されます。そういう点については、県同様、市町村についても配慮をいたさなければなりません。かように考えております。

○藤野繁雄君 私は法律の各条項についてお尋ねしたいと思っておるので

それともう一つは、先ほどの質問の中、私ちょっと落としておつたので

すが、特別交付税で措置するという場合に、やはり県だけでなしに、市町村がこの特例法の対象にならぬ部分を穴埋めをしていくという場合もあり得ると思ひます。しかし、行政の網の目にかかりまして、百分の五十以上というところで、それをもとにしまして本年は

八〇%以上というのをしっかりと把握できることをもとにしまして、兩方の要件を満たす場合には、これは市町村長も把握できるわけでござりますから、把握できる分については、少なくとも救うべきであるということで、原

料に依存するというぐあいにまいります。そこで、二百分の百三十というふうに一般的に取り上げることができなかつたわけでございます。しかし、行政の網の目にかかりまして、百分の五十以上とい

う年もことしも「一年災害」というようなことになると、九州でも南のほう、ことしは被災の程度が

逆でござりますので、二ヵ年分のいわゆる分母二百分の百三十といいますか、去年百分の九十受けたところをこ

とはは百分の四十ということで、それと一緒に二ヵ年といたしまして「二百分の百三十をぜひ罹災農業者の場合におきましては該当としていただくようになります。したがって、極端な例を申しますと、昨年七九%で、ことしまで七九%であるといふような場合には、これがたとえば七十プラス六十といふ場

合ですと、去年の七割といふものが残つておらぬと、調査を八十だけしてもし残つておるといふことであれば、これは非常にいい措置がとれ得たかと

思ひでござりますが、一応ちょっととおこなつておらぬと、調査を八十だけして

もしくは、それから官房長、この御説明だと思ひますが、御要望にあたつて、市町村等も利子補給等の何分かの負担をいたすという場合も想定されます。そういう点については、県同様、市町村についても配慮をいたさなければなりません。かように考えております。

○藤野繁雄君 お話を流れる筋として、ほかにいろいろな点が出てくると思うのです。そこ

はこれから被災の自治体としても不利な点が出てくると思うのです。それから被災の自治体としても不利な点

特例法の適用対象にならぬとすれば、いろいろな意味で被災者といふのは不利な点が出てくると思うのです。そ

れから被災の自治体としても不利な点が出てくると思うのです。それはそれで、私は一つの例が、自作農創設維持資

金にしても、これの貸し出しに対しても、別途準備

が残つておるわけでござります。で、

○藤野繁雄君 お考えができますか。

第一條には、「昭和三十九年四月から五月上旬までの長雨及び当該期間内における長期にわたる高温」、こうい

うふうに書き分けてあるのですね。それで、長雨と高温といふこの二つの関

係、これは長雨であつて高温であるが、あるいは長雨と高温は別々に考えておられるのか、まずこれをひとつお尋ねしたいと思います。

○説明費(中沢三郎和) お答え申上
がやめ。

基づいて天災に指定するという意味でございます。したがいまして、長雨だ

けの被害によりましてもよろしくお
ざいますし、高温による被害によつて

○藤野繁雄君 そうするといふと、そ
の次の「斐等の農作物」と、こう書い

てあるのは、麥と何を定める予定であ
るか。

〔註解〕(中略)「自殺」第一条の「殺等」とありますのは、被害の性質を、特例法をつくる趣旨として「殺等」

と表現したわけであります。具体的な適用の問題になりますと、お手

元は本筋にして、さうして資料の二
ページの二、三行目にござりますけれ
ども、「又は天災による棊その他の政

令で定める農作物」とあります。が、政令では昨年同様に、麦となたねを指定し

○藤野繁雄君 そうすると、麦となたねが高溫だけで被害をこうむつたところ

○説明員(中沢三郎君) それは被害を
ろがあるのでですか。

生する原因がいろいろと鉱物によってあるが、して、必ずしもこの部分が長雨、この部分が高温というふうに分け得ない場

合もあるうかと思ひます。したがいまして、今回の百八十一億といふ被害

は、そういう原因が錯綜しておるわけ
でございまして、その点は御質問にあ
りましたように、斐、なごねが高温だ

○藤野繁雄君 そうするといふと、まず政令では麦となたねを定めると考えたいのだけれども、「麦等の農作物」とここに書いてあれば、いままで別な場合でもいろいろ問題になつたところである。そこで、早く穂が出て収穫皆無であるところは、早く穂が出て収穫皆無であるところになつたと、こういふらなことではあるから、そういうふうな場合を考えれば、高温というと、「麦等の農作物」ということには、鹿児島、宮崎県あたりでできた早期米、早期水稻に対する被害もこれに該当するものとして解釈していいじゃないかという気がするがいかがですか。

○説明員(中沢三郎君) 特例法の実質的な中身が第二条でございまして、第二条の特例措置の対象としての農作物を麦、なたねというふうにする考え方をいたしまして、したがいまして、麦、なたねの被害が平年の百分の八十以上あつたねの被害が平年の百分の八十以上あつたる農家におきましては、特別被害農業者としての要件を緩和するという趣旨でありまして、この場合は米——水稻は入ってまいりません。

○藤野繁雄君 そうするといふと、その次には、この前の災害対策特別委員会でも私申し上げたのでありますけれども、高温のために、あるいは雨のために里樹地帯は花が咲いて結果したけれども落果してしまった。こういうふうなものが、最近の報告によれば、各県とく

だんだんと被害の金額が大きくなりつづいてある。こういうことであれば、そういうふうなものを——第一条からいえれば、「麦等の農作物」であるから、それも該当するものであると、こう理解していいことになると考えますが、いかがでしょうか。

○説明員(中沢三郎君) 先ほども申上げましたように、第一条は、特例法の農作物」をあげておりますが、特例法の具体的な内容として麦、なたねを考へる、こういうことがあります。ただ、御質問にありましたように、水稲の場合は今後も特例法の対象になりますが、本法、天災融資法の対象にならせるものである。こういうふうに考えておるわけでございます。

○藤野繁雄君 本法の適用になるといふと、一体どういうふうに適用になりますか。

○説明員(中沢三郎君) 麦、なたねの作物以外は、被害額が平年の粗収入の五百の五十以上ある場合は、三分五厘の資金を借りることができる特別被害農民になる、こういうことになるわけでございます。

○藤野繁雄君 そうするといふと、その被害額の調査には、第一期のものと第二期のものとあるのですね。そ Rodgers と、第一期のものが、いまのところ、宮崎、鹿児島あたりは全滅であるといふようなことであれば、それは該当しますか。

○説明員(中沢三郎君) 御質問は、水稲に関する御質問だと思いますが……。

○説明員(中沢三郎君) すでに発表されております百八十一億という被害額

○藤野繁雄君 そうすると、さらにだめを押しておきますが、鹿児島、宮崎、その他にもあるか存じませんが、そういうふうな地方で第一期の水稻が百分の五十以上の被害があつたならば、これにも、本法の適用によって三分五厘の金を融通する、こと、いふらくなことになりますか。

○説明員(中沢三郎君) 本法の適用があるものでござります。

○藤野繁雄君 それじゃ、もつと詳しく私が質問したよろに……。

○説明員(中沢三郎君) お話しの水稻のほかに果樹もございますが、果樹、水稻につきまして、本法の規定によつて百分の五十以上の被害農家の数によりまして、お話しのように、三分五厘の適用は当然あると、こういうふうに考えております。

○藤野繁雄君 それで、そこは大体わかつた。

それから第二条ですね。第二条の一一番しまいに、据え置き期間が六ヵ月以上一ヵ年以内のものであると、こういうふうなことです。償還期限は大体において五ヵ年以内ですね。それであるから、この場合においては、いま政府が予定しておられるのは、期限を何ヵ年年にされる予定であるか、それを伺いたいと思います。

○説明員(中沢三郎君) 据え置き期間六ヵ月以上一年以内のものである、その据え置き期間を具体的にどうきめる

○藤野繁雄君 いやいや、据え置き期間じゃない。年限、貸し付け期間であります。

○説明員(中沢三郎君) 失礼いたしました。

御質問にありましたように、本法の償還期限は五年以内で政令で定めるということになつておりますが、新規被害農業者の場合には二年ということで、重複被害農業者、果樹生産者等、借り受け者の要件により延長することとし、従来の例に従いまして二年、三年、四年、五年という償還期限を定めたいと、こういうふうに考えております。

○藤野繁雄君 そうするといふと、これまで麦、なたねといふものは一ヵ年で済むかわからぬけれども、果樹といふやうなものであつたらば、貸し付け期限はたとえば三ヵ年で、そのうちの一ヵ年が据え置き期間だと。しかし、果樹のようなものであつたらば、貸し付け期間は五ヵ年で据え置き期間は六ヵ月ないし一ヵ年と、こういうふうに解してよろしくうござりますか。

○説明員(中沢三郎君) 据え置き期間を特に設けましたのは、昨年、御承知のとおりのひどい被害でございまして、据え置き期間を法定すべきではないかといふ御趣旨を生かしたわけでございますが、果樹の場合ですと、当然これは最長の償還期限にするという考え方方がございますが、これにつきましては、従来据え置き期間を設けた慣例がございませんので、そのまま据え置き期間なしの五年以内の償還期限、こう

いうふうにしていきたいと考えております。

○藤野繁雄君 いま、果樹については

据え置き期間がないと言つたって、ことのミカンが収穫皆無であるという事だつたらば、直ちに償還ができるないが、どうやつてその財源を見つけ出すのですか。

○説明員(中沢三郎君) これは貸し付

けをしてから五年の償還期限内で、第一回の支払いをいつするかといふことになれば、その地域なり、あるいは融資機関と農家との話し合いでできることと思ひますが、通常はまあ第一期の、何らかの収穫がありまして現金が入る時期、あるいは一般的には一年以内、こういうふうに考えられるわけでございますが、その場合でも、実質的な意味におきます何といいますかが第二回の払い込みまでの期間は、一年以内の期間があるのでないかと、こういうふうに考えられるわけでござります。

○藤野繁雄君 次は、予約米に対する概算払いの時期と額ですが、これは大臣にお尋ねしたほうがよかつたかもわかりませんが、新聞の記事によれば、二千円であるとか、あるいは二千五百円であるとか、被害が大きいところでは三千円であるとかといふような新聞記事になつておりますが、一体どういふうなお考えですか。

○政府委員(中西一郎君) まだ事務的にもかたまつてない段階でございまして、具体的には申し上げにくいのですが、予約受け付けを早めるといふ方針で事務を取り進めております。三千円ということは、これは考えておりません。

設けたのでございますが、今次のこの裏作の指定になるような県、あるいは五五百円増しの概算金を払うことはどうかということで、目下財務当局と折衝をいたしております段階です。できれば、今週中にも結論を得まして、来週早々にも閣議におはかりすることができるようになりますが、幸いであると考えている次第でござります。

○藤野繁雄君 いまの問題は、官房長

ができるだけ早い閣議で決定するといふお話をありますから、どうぞできるだけ早く決定して、農村の金融が行き詰まっているのを救うように、一段の御努力をお願いしまして、私の質問を終わります。

○委員長(小平芳平君) 速記をとめて。

〔速記中止〕

○委員長(小平芳平君) 速記をとめて。

〔賛成者挙手〕

○委員長(小平芳平君) 総員挙手と認めます。よつて本案は、全会一致をもつて原案どおり可決すべきものと決定いたしました。

○委員長(小平芳平君) 次に、請願をとめました。附帯決議案を議題といたしました。

○委員長(小平芳平君) 速記をとめて。

〔賛成者挙手〕

○委員長(小平芳平君) 政府は、本特例法制定の趣旨にかんがみ、政令指定を受けない地域についても、被害の著しい農民に対し、特段の措置を講すべきである。

右決議する。

ただいまの附帯決議案に賛成の方の挙手を願います。

〔賛成者挙手〕

○委員長(小平芳平君) 全会一致と認めます。よつて本附帯決議案は、全会一致をもつて本委員会の決議とすることに決定いたしました。

○委員長(小平芳平君) 政務次官から、附帯決議案に対する発言を求められております。この際、これを許可いたします。

御意見のある方は、賛否を明らかにされま

す。それでは、これより討論に入ります。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(小平芳平君) 御異議ないと認めます。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(小平芳平君) 御異議ないと認めます。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(小平芳平君) 御異議ないと認めます。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(小平芳平君) 御異議ないと認めます。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(小平芳平君) 御異議ないと認めます。よつて、さよう決定いたしました。

○委員長(小平芳平君) 速記をとめて。

〔賛成者挙手〕

○委員長(小平芳平君) 総員挙手と認めます。よつて本案は、全会一致をもつて原案どおり可決すべきものと決定いたしました。

○委員長(小平芳平君) 次に、請願をとめました。附帯決議案を議題といたしました。

○委員長(小平芳平君) 速記をとめて。

〔賛成者挙手〕

○委員長(小平芳平君) 政府は、本特例法制定の趣旨にかんがみ、政令指定を受けない地域についても、被害の著しい農民に対し、特段の措置を講すべきである。

右決議する。

ただいまの附帯決議案に賛成の方の挙手を願います。

〔賛成者挙手〕

○委員長(小平芳平君) 全会一致と認めます。よつて本附帯決議案は、全会一致をもつて本委員会の決議とするに決定いたしました。

○委員長(小平芳平君) 政務次官から、附帯決議案に対する発言を求められております。この際、これを許可いたします。

御意見のある方は、賛否を明らかにされま

す。それでは、これより討論に入ります。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(小平芳平君) 御異議ないと認めます。

援と農業再生産の確保のため、最善の努力をしてまいりたい所存であります。それが、さよう取り計らいます。

○委員長(小平芳平君) 繼続調査要求書の作成につきましては、これを委員長に御一任願いたいと思いますが、御異議ございませんか。

○委員長(小平芳平君) なお、本院規則第七十二条により議長に提出すべき報告書の作成につきましては、これを委員長に御一任願いたいと思いますが、御異議ございませんか。

昭和三十九年四月から五月上旬までの長雨等についての天災による被害農林漁業者等に対する資金の融通に関する暫定措置法の適用の特例に関する法律を閣議に供します。

○委員長(小平芳平君) 速記をとめて。

〔賛成者挙手〕

○委員長(小平芳平君) 総員挙手と認めます。よつて本案は、全会一致をもつて原案どおり可決すべきものと決定いたしました。

○委員長(小平芳平君) 次に、請願をとめました。附帯決議案を議題といたしました。

○委員長(小平芳平君) 速記をとめて。

〔賛成者挙手〕

○委員長(小平芳平君) 政府は、本特例法制定の趣旨にかんがみ、政令指定を受けない地域についても、被害の著しい農民に対し、特段の措置を講すべきである。

右決議する。

ただいまの附帯決議案に賛成の方の挙手を願います。

〔賛成者挙手〕

○委員長(小平芳平君) 全会一致と認めます。よつて本附帯決議案は、全会一致をもつて本委員会の決議とするに決定いたしました。

○委員長(小平芳平君) 政務次官から、附帯決議案に対する発言を求められております。この際、これを許可いたします。

御意見のある方は、賛否を明らかにされま

す。それでは、これより討論に入ります。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(小平芳平君) 御異議ないと認めます。

○委員長(小平芳平君) 御異議ないと認め、さよう取り計らいます。

○委員長(小平芳平君) 繼続調査要求書についておはかりいたします。

災害対策樹立に関する調査につきましては、閉会中もなお調査を継続することとし、本院規則第五十三条により、本件の継続調査要求書を議長に提出いたしたいと存じますが、御異議ございませんか。

○委員長(小平芳平君) なお、本院規則第七十二条により議長に提出すべき報告書の作成につきましては、これを議長に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。

○委員長(小平芳平君) なお、本院規則第五十三条により、本件の継続調査要求書を議長に提出いたしたいと存じますが、御異議ございませんか。

○委員長(小平芳平君) 速記をとめて。

〔賛成者挙手〕

○委員長(小平芳平君) 総員挙手と認めます。よつて本案は、全会一致をもつて原案どおり可決すべきものと決定いたしました。

○委員長(小平芳平君) 次に、請願をとめました。附帯決議案を議題といたしました。

○委員長(小平芳平君) 速記をとめて。

〔賛成者挙手〕

○委員長(小平芳平君) 政府は、本特例法制定の趣旨にかんがみ、政令指定を受けない地域についても、被害の著しい農民に対し、特段の措置を講すべきである。

右決議する。

ただいまの附帯決議案に賛成の方の挙手を願います。

〔賛成者挙手〕

○委員長(小平芳平君) 全会一致と認めます。よつて本附帯決議案は、全会一致をもつて本委員会の決議とするに決定いたしました。

○委員長(小平芳平君) 政務次官から、附帯決議案に対する発言を求められております。この際、これを許可いたします。

御意見のある方は、賛否を明らかにされま

す。それでは、これより討論に入ります。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(小平芳平君) 御異議ないと認めます。

一、昭和三十九年四月から五月上旬
までの長雨等についての天災による被害農林漁業者等に対する資金の融通に関する暫定措置法の適用の特例に関する法律案

昭和三十九年七月三日印刷

昭和三十九年七月四日発行

参議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局