

第四十六回

参議院社会労働委員会会議録第二十一号

(三三〇)

昭和三十九年四月十四日(火曜日)

午前十時三十二分開会

出席者は左のとおり。

委員長 鈴木 強君

理事

鈴木 強君

委員

亀井 光君
高野 一夫君
藤田藤太郎君
柳岡 秋夫君
加藤 武徳君
紅露 みつ君
徳永 正利君
山本 横山
阿根 登君
杉山善太郎君
藤原 道子君
小平 村尾
芳平君
重雄君
塩君
林 武治君
八木 一男君常任委員 会専門員 増本 甲吉君
説明員 厚生省業務課長 横田 陽吉君

- 生活保護法の一部を改正する法律案
(衆議院送付、予備審査)
- 日雇労働者健康保険法の一部を改正する法律案
(衆議院送付、予備審査)
- 毒物及び劇物取締法の一部を改正する法律案(内閣提出)

○委員長(鈴木強君) ただいまより開会いたします。

〔速記中止〕

○委員長(鈴木強君) 速記を始めてください。

○衆議院議員(八木一男君) 君より提案理由の説明を聽取いたします。

○衆議院議員(八木一男君) 私は、たゞいま議題と相なりました生活保護法の一部を改正する法律案すなわち生活保護法の改定を議題といたします。

○衆議院議員(八木一男君) まず、発議者、衆議院議員八木一男

君より提案理由の説明を聽取いたしま

す。

○衆議院議員(八木一男君) まず、改正の第一の柱は、本法の施行をより実情に即した適切なものにして、特に保護の基準を適切なものにし、その改定を社会経済情勢に対応して迅速に行なわせるようにするため、

生活保護審議会をつくることあります。

○衆議院議員(八木一男君) 生活保護制度は、憲法第二十五条の精神を実現すべき制度の中で非常に大切なものであります、この重要な

制度を規定する生活保護法制度発足

が完全に無視され、主管官庁の予算要求までがあてずっぽうのきわめて無責任、無気力、不十分のものであり、さらに、それすらも予算のワクということで大なたをふるわれるというやり方では、不運な人たちが人間らしい生活を保障されることは実現できないことになり、その間ににおける人権の侵害は、あとからではいかにしても補うことができなくなるわけであります。

このようないくつかの法律の運用の大綱をより実情に即したものとし、この法律に筋金を入れるために生活保障審議会の制度を設けようとするわけであります。すなわち、同法の第二章のあとに生活保障審議会の章を起こし、基準決定に関する厚生大臣の権限との関係に閑して、第八条に第三項から第五項までを新しく規定するほか、所要の改正をすることによつて同審議会の活用をはからうとするものであります。まず、審議会は両院の同意を得て内閣総理大臣が任命する委員八名及び厚生、労働、大蔵、地方自治、文部各事務次官計十三名をもつて構成され、十分重大な任務を補佐するに足る事務局を置き、毎年一回以上保護の基準の適否に関する報告をし、変更の必要を認める場合の勧告権を持ち、厚生大臣はこれについて必要な措置を講ずべきこととし、また、厚生大臣に保護基準の制定、改正の際の諮詢義務を課し、厚生大臣が審議会の意見によりがたいと認める場合の再諮問権をも本審議会に吸収し、実施要領その他の本法の施行に関する重要な事項及び

本法の改正についても諸問を受け、またはみずから進んで関係行政庁に意見を述べ、関係行政庁はこれらの答申、勧告、意見を尊重すべき義務を規定するものであります。審議会として最も大きな権限を付与して、その熱心な調査、民主的な審議による適切迅速な決定によって従来の政府の怠慢、無責任のため、憲法第二十五条の精神が実際に十分に確立されていない弊を除こうとするものであります。

改正の第一の柱は自立助長に関するであります。

本法の目的として、第一条に自立助長が明記されておりますが、自後の具体的条文はわずか生業扶助の項を除いて、それ以外はこの目的を実現しようという意味を持つものは全然なく、それがのみか、この目的を抹殺する作用を有する第四条のごとき規定すらあるのであります。

自立助長は、対象者が機械ではなく、生きた感情を持つ人間であることを念頭に入れたものでなければ実効があがらりません。現在の収入認定の制度は、不運な人が何とか苦しい努力の中から人間らしい生活を再建しようとする意欲を喪失させる仕組みになつております。夫が死亡し、足腰の不自由な老母と、幼い三人、四人の子をかかえている母が懸命に働いた収入が扶助の金から差し引かれるのでは、疲れだけが残る仕事をやめて、せめて家族たちのそばにいて、子供たちをかわいがり、親に奉養を尽くしたほうがよいという気持ちになることはあたりまえの話であろうと思ひます。苦しい中、条件の悪い中で、母を慕う子供、看護してあげたい親に目をつぶって家に残して働きに出

ることは、その子供に、親に、少しでもおいしいものの、栄養になるものを食べさせたいという考え方で気力をもつて働いているのに、その収入が実際の生活を潤すものにならないのは、働く意欲など喪失し、自立の道は閉ざされてしまうことは明らかであります。

を燃やし、仕事の習熟、顧客の増加等によつてさらに収入があふえ、自立の道が急速にかつ大きく開けるようすべきであります。本案はそのため第八条の二の規定を新しく設け、右の目的を達成しようとするものであります。

以上は、自立助長をばばも収入認定を緩和しようとする条文であります。が、他の点においても、自立助長に配慮いたしておりますことはもちろんであります。

改正の第三の柱は、適用の過酷な条件を緩和しようとするものであります。

現行法でこれを規定いたしておりますのは、保護の補足性の条項、すなはち、第四条第一項及び第二項であります。まず第一項は、「保護は、生活に困窮する者が、その利用し得る資産、能力その他あらゆるもの、その最低限度の生活の維持のために活用することを要件として行われる」と規定されてゐるのであります。あらゆるものまで極端に縛つたこの過酷ぎわまる条文のために、数年前までは病床の老人がただ一つの楽しみであつたラジオ、それも売り払つた場合幾ばくの金にもならないものでも処分しなければ扶助が受けられない。なき夫の形見の記念品を泣く泣く手放さなければ扶助が受けられない、田畠のまん中の家を処分しなければ医療扶助が受けられないといった状態があつたわけであります。

このように、実情に合わない条文に対して、行政に当たるものは、厳密にいえば、この悪条文を幾ぶん冒したものというべき苦しい解釈をしながら、できるだけあたたかい運用がなされ、現在ではラジオとか自転車とかを保有し、

また、家屋等の全般的な処分をしないでも保護が受けられるようになっており、また、逐年幾ぶんずつ緩和される傾向にありますけれども、やはりこの条文に縛られて実情にそぐわず、対象者的人間らしい感情を踏みにじり、あるいは再起の希望を断つことが非常に多いわけあります。

この点を改めるため、右条文中、「その他あらゆるもの」を「その他のもの」に改めて、冷酷な鉄条網を取り払い、さらに、積極的に第四条第一項に後段を加えて、たとえば親の形見、夫婦の記念品、老人、病人、子供等の娯楽品など、社会通念上保有されることが適当なもの及び将来再起のため必要な、たとえば家屋、田畠、店舗、オートバイ、三輪車等々、自立助長が必要なものとの保有をしたままで保護が受けられるようにしようとするものであります。

次に、第二項では、民法の扶養義務者の扶養が本法保護に優先して行なわれるものとすることになつております、この条文のため、家族とともに余裕のないきりきりの生活をしている人が、保護者に対する扶養義務のためその生活を破壊されたり、また、それをめぐつて親戚間の感情が対立したり、また、遠方に親戚がいるため保護を必要とするものが急速に保護が受けられなかつたり、いろいろの不都合が生じ、担当者も扱いに苦悩する現状にかんがみ、実情に合わない民法の扶養義務優先条項を削除して、あたたかい運営を行なおうとするものであります。

改正の第四の柱は、現在保護は世帯を単位として行なうことを原則としているのを、個人単位を原則とすること

に改めようとするものであります。

現在、世帯単位を原則とされているため、民法にいわゆる生活保持義務者ではない扶養義務者が同一世帯にいることによって要保護者と完全に同一水準の生活をしいられることになつてゐることは、全く不合理といわなければならないことでありまして、実例をもつて考えてみますと、障害者の父、病人の母、幼い弟妹二名と同一世帯でいる十八才の少年がどのくらい懸命に働いても、収入がこの五人の生活保護費以上の金額にならない限り、実生活費を引き上げることにならないわけであります。あつて、若い青年の人权がじゅうりんされ、両親に対する孝心も實際には実を結ばないことになるわけでありますので、このような重大な欠陥をなくすため、第十条を改め、原則的に個人單位とし、ただ例外として、同一世帯の夫婦と未成年の子供のみを単位として扱うことにしてやうとするものであります。

朝日裁判の例をもつても明らかであり

朝日裁判の例をもつても明らかであります、が、その他本法の理念を明らかにするための改正を行なうものであります。まず、現行法の目的が、生活に困窮する国民に対してもつられたものであつては、その機関の特質にかんがみ、心身障害など、特別の場合のほかは、その意に反して罷免することができないことにしようとするものであります。地方審査会は各都道府県に置かれます。員六名、学識経験者七名、計十三名をもつて構成し、委員の身分が保障されることは中央審査会と同様であります。

特に、その機関の特質にかんがみ、心身障害など、特別の場合のほかは、その意に反して罷免することができないことにしようとするものであります。地方審査会は各都道府県に置かれます。員六名、学識経験者七名、計十三名をもつて構成し、委員の身分が保障されることは中央審査会と同様であります。

中央審査会は厚生省に置かれるものであり、厚生大臣の任命する学識経験者六名、関係行政機関の職員五名、計十一名をもつて構成するものであります。

特に、その機関の特質にかんがみ、心身障害など、特別の場合のほかは、その意に反して罷免することができないことにしようとするものであります。地方審査会は各都道府県に置かれます。員六名、学識経験者七名、計十三名をもつて構成し、委員の身分が保障されることは中央審査会と同様であります。

第六十五条の二の規定を新設し、第六十六条に改正を加えまして、保護の決定及び実施についての審査請求や再審査請求については、厚生大臣が裁決する場合は中央生活保障審査会の、都道府県知事が裁決する場合は地方生活保障審査会の議決を経て行なわなければならぬものとし、第九章の二を新設して、中央審査会及び地方審査会の組織及び権限を規定したのであります。

朝日裁判の例をもつても明らかであります、が、その他本法の理念を明らかにするための改正を行なうものであります。まず、現行法の目的が、生活に困窮する国民に対してもつられたものであつては、その機関の特質にかんがみ、心身障害など、特別の場合のほかは、その意に反して罷免することができないことにしようとするものであります。地方審査会は各都道府県に置かれます。員六名、学識経験者七名、計十三名をもつて構成し、委員の身分が保障されることは中央審査会と同様であります。

中央審査会は厚生省に置かれるものであり、厚生大臣の任命する学識経験者六名、関係行政機関の職員五名、計十一名をもつて構成するものであります。

特に、その機関の特質にかんがみ、心身障害など、特別の場合のほかは、その意に反して罷免することができないことにしようとするものであります。地方審査会は各都道府県に置かれます。員六名、学識経験者七名、計十三名をもつて構成し、委員の身分が保障されることは中央審査会と同様であります。

第六十五条の二の規定を新設し、第六十六条に改正を加えまして、保護の決定及び実施についての審査請求や再審査請求については、厚生大臣が裁決する場合は中央生活保障審査会の、都道府県知事が裁決する場合は地方生活保障審査会の議決を経て行なわなければならぬものとし、第九章の二を新設して、中央審査会及び地方審査会の組織及び権限を規定したのであります。

るとしているのを發展させ、憲法第一

るとしているのを发展させ、憲法第一十五条の理念を明確に確立させること、生活に困窮するというあいまいかつ、消極的な規定を改め、健康で文化的な生活を維持することができないものに対し適用させるものであることを規定するため、第一条及び第四条を改正し、さらにこの改正と前述五項の抜本的な本法骨組み改造に対応し、かつ、題名より、恩恵的なものであるといふ誤解を一掃し、国民の生存権を明確にするため、題名を生活保障法と改正しようとするものであります。

本改正法は昭和四十一年一月一日から施行しようとするとするものであり、ただし、生活保障審議会に關する規定は、その任務上、公布の日から直ちに施行するものであります。

本法施行に要する直接の費用は、生活保障審議会及び審査会の費用で年間約五千万円であります。

以上が本法案の内容の概要であります。が、要するに、本法案は、社会保障の基盤の法律である生活保護法があらゆる面でその目的を十分に果たしておらず、国民の生存権がはなはだしく侵害されている点を根本的に改め、憲法第二十五条の精神を実際に、確立しようとするものであります。

健康な生活を保障する目的をもった法律が不完全であり、対象者が自分の体力を食べて健康をより減らしながら、状態を幾分でも少なくするために、毎日を送らなければならぬ状態、文化的などとはどんな觀点よりも言えないと状態、寿命や人間性をより減らすはならない状態、関係官庁が違反すれば行政解釈をしなければならない

状態を考えるとき、生活保護法の改正

状態を考えるとき、生活保護法の改正は、一日もゆるがせにすることはできないと存じます。

このような欠点を根本的に改め、ほんとうに健康で文化的な生活を保障し、さらにはんとうに自立の助長をはかるため、あらゆる観点から検討いたしました本法案でありまして、憲法を尊重し擁護する義務を持たれ、そのことに最も忠実な各位の慎重な御審議の上、急速なる満場一致の御可決を心からお願い申し上げる次第であります。

○委員長(錦木強君) 本日は、本案に対する提案理由の説明聽取のみにとどめておきます。

○加藤武徳君 委員長、ちょっと……。

○委員長(錦木強君) 何ですか。

○加藤武徳君 従来の役所方の提案理由の説明ではなしに、新しい立場に立ったかのような提案理由の説明をなさうという提案者の意欲はよくわかるのでござりますが、ただいま提案理由の説明を聞きまして、理由全体に非常に誇張された点があり、誇大に表現された点もあるのでありますが、しかし、これは提案者の考え方、見識でございまますから、あえて私はここで何も申そうとは思わないのです。ただ、いま承った提案理由の中で、法律の改正案の提案としてはきわめて不穏当であると思えることばがないでもないのであります。たとえば三ページの最初のほうでございますが、「第四条第一項の鬼畜のごとき条文」、また、同じページの最後のほうでありますが、現行法を「冷酷な鉄条網」、かように表現をいたしましたし、また、最後のページでございますが、「この法律をごまかすことすらしなくてはならない」と、

かような表現は、私は、法案の提案理

かような表現は、私は、法案の提案理由の説明としてはきわめて不穏だと、かように思われるを得ないのであります。また、院の品位からいたしましても、かようなことを活字にとどめることは適当でない、かように思うのであります。委員長は、かような不穏な用語を、委員長の権限において削除なさるように提案をするわけであります。

○阿具根登君 ただいまの加藤君の御意見は御意見として聞きますが、提案者は相當な審議をいたし、この生活保護に対しきわめて熱心に審議をされ、あるいはきわめて深い関心を持つおられ、しかも、現実の生活保護者がいかに社会の片すみに追い込まれているかということに対する現行法の恨みを述べられているものと思います。それはお互いの論争の中で論ずることだけつこうでござりますが、提案者の提案したものをこの場で削除するということについては、私は反対いたします。そういう問題については、十分理事会なりその他で論議すべきものでありまして、提案者のことはそのままをとつて、直ちにここで動議提出の形にして削除するということは、それこそ私は不穏當であり、議院の立法権に対する一つの侵害だと、圧力だと考えますので、そういう点は取り上げてもらわないようお願ひいたします。

○加藤武雄君 阿具根委員のおっしゃった点も私わからぬわけでもないのですが、しかし、提案理由の不穏當な字句を修正することは、決して議院の発議権の侵害等であるはずはないのであります。しかし、ここで阿具根君と論争しようとは思わないの

○委員長(鈴木強君) それでは、お二
す。
であります。また、委員長も、直ち
にここで取り消せ、かようによりました
しましても、どの個所をいかようにと
いうことは直ちには決定しがたい、か
ように思うのでありますが、後刻理事
会においてこのことを取り上げ、御審
議を願う、かような運びはぜひ実現を
したい、かようと思うわけであります。

人の発言もござりますので、委員長といたしましては、理事の皆さんとも御相談いたしまして、いまお二人の意見の趣旨に沿うようやってまいりたいと思ひます。

○委員長(鈴木強君) 日雇労働者健康保険法の一部を改正する法律案を議題といたします。

まず、発議者、衆議院議員八木一男君より提案理由の説明を聴取りたいします。

だいま議題になりました日雇労働者健康保険法の一部を改正する法律案の提案の理由、並びにその内容の大綱につき御説明申上げます。

医療保障制度の改善向上は識者の強く主張し、国民の熱心に要望することもありまして、わが日本社会党はじめ、各政党も積極的に公約をいたしておられます。

しかして低所得階層と、対象としてその給付内容のきわめて貧弱な日雇労働者健康保険法の改正が最も優先的に取上げられるべきものの一つであることは、論をまたないところであります。ところが、御承知のごとく、昨年の法改正によって国保健保等の幾ぶん

の改善が進められたのにかかわらず、本法に対する政府提出改正案が昨年もおろか、本年も提出されていないことはまことに当を得てないことであります。

ちなみに、本法による療養給付は二年でありますて、国保、健保等において、療養給付を転帰までにするという医療保障の本筋の方向が進められながら、本法については置き去りにされています。また、傷病手当金については、健保等におきまして通常の傷病の場合六ヶ月（結核等の場合一年六ヶ月）であるのにかかわらず、本法においてはわずかに二十二日、出

に国保の被保険者の七割を段階的に実現しようとすることのみにとどめることはまことに不誠意、怠慢であり、池田内閣成立当初の公約にも大きく違反しているといわなければならぬと存じます。わが党は、すべての七割に満たない給付率を直ちに七割とし、自後短期間の年次計画をもつて全民に対する給付率一割を達成するという基本政策を確立しているわけであります。が、その一環として、本法の被保険者家族の七割給付を本年度から実現したいと考えるわけであります。これが本法案提出の第一の理由であり

者のみの制度であることより見て当然であると確信するものであります。その立場に立って国庫負担率を七割五分にして実現しようとするものであります。以下、順次その内容について御説明申上げます。

先ず、第一は、療養の給付の期間を現行二年より、健康保険法の継続給付の場合にならない、五年にしようといふことであります。

第二は、家族療養費の給付率を現行五割より七割に引き上げることであります。

なつてゐるのを、二ヵ月二十八日ある
いは六ヵ月六十日のいずれかの要件を
満たせばよいこととすることでありま
す。

次に、特別の条件緩和として、初め
て被保険者となつて二ヵ月以内に療養
の給付を受けようとする場合、十四日
以上の保険料を納めていればよいこと
とし、これに伴い、傷病手当金及び埋
葬料の支給条件を緩和しようとすること
のあります。

第九は、認可による被保険者の章を
新設し、他の労働者健康保険制度の適
用を受ける条件を持たない労働者に本
法の法的適用の道を開こうとすること

第二は、家族療養費の給付率を現行五割より七割に引き上げることであります。

用を受ける条件を持たない労働者に本法の法的適用の道を開こうとする事であります。

第四は、出産手当金の支給期間を、現行分べんの日以後二十一日以内を、分べんの日前四十二日、分べんの日以後四十二日以内に改めることであります。

施行することにいたしております。
以上、提案の理由並びに内容の大綱について御説明申し上げたわけであります、社会保障改善に熱意を持たれる関係各位には、失労労働者をはじめ

第五は、分べん費現行四千円を六千円に、家族分べん費現行一千円を三千円に改めることであります。

め、仕事と生活の不安定な労働者やその家族が発病あるいは負傷したその苦惱に思いをいたされ、私どもが心血を

第六は、育児手当金を新設し、被保
険者及び配偶者が分べんしたときは育
児費の補助として二千円を支給するこ

注いだ本案に対し、積極的な好意をもつた審議を尽くされ、一日も早く満場一致の御可決あらんことを衷心より

とであります。

○委員長(鈴木強君) 本日は、本案にお願い申し上げまして説明を終わる次第でござります。

き上げることであります。

対する提案理由の説明聴取のみにとどめておきます。

て、まず一般の条件として、現行二ヵ月二十八日あるいは六ヵ月七十八日のいずれかの要件を満たせばよいことに

○委員長(鈴木強君) 毒物及び劇物取締法の一部を改正する法律案を議題と

いたします。

これより質疑に入ります。質疑のあられる方は、順次御発言願います。

○高野一夫君 ちょっとと政府委員のほうに伺いたいのですが、今度の改正の主眼は、毒液物を原材料として使っておる工場あるいは処理場の取り締まりという点にあるわけですが、それはこれまでのどこに、第何条にそれは該当しますか。

○政府委員(熊崎正夫君) 現行法では、業務上取り扱いをいたします者の規制としては、毒物及び劇物取締法の第二十二条にいわゆる準用するという形で、見出しつとしまして、「営業者及び特定毒物研究者以外の者に対する準用」という形になつておるわけでござりますが、この第二十二条の見出しが、お手元に配られております法律案のよう、「業務上取扱者の届出等」ということにいたしまして、政令で定める事業を行なう者についての規制を強化するというふうにいたしたわけでございます。

○高野一夫君 よく工場からいろいろな毒液物を含んだ汚水が河川、海などに放流されて、水産物、そういうものに非常な被害を与えるということとはいまで、まああつたわけですが、從来は、この改正前はそれは取り締まることができなかつたわけですか。従来のそういう点に対する取り締まりの方法ですね、ここに現行法の二十二条の準用をするということであるならば、これでやれたはずじやないかと思いますが、その辺はどうなっていますか。

○政府委員(熊崎正夫君) 御承知のよ

りまして、十一條、十二條が準用されておりまして、十一條が取り扱いにつきましても、過去の実績におきましては、毒物劇物監視員が検査をしたという事例もござります。しかし、その実態を正しての規制でございます。これは抽象的に書いた十一條の規定でございますし、それから、十一條につきましては表示の問題、それから、十七條においては立ち入り検査ということでございまして、肝心かなめの業務上取り扱い者につきまして、いわゆる責任者を置くということが、現在のところは業務取り扱い者についてではないわけでございます。そこで、今回の改正につきましては、必ず業務上取り扱い者につきましては、毒物、劇物の取り扱いの責任者を置いて届け出の義務を課すといふようにいたしますと同時に、十一條におきまして、構造、設備につきましては、必ず、取り扱い者につきましては、必ず業務上取り扱い者につきましては、毒物、劇物の取り扱いの責任者を置いて届け出の義務を課すといふようにいたしますと同時に、十一條におきまして、構造、設備につきましては、まず、取り扱い責任者を置くということでもって、責任者が明確になりますと同時に、取り扱い責任者の義務を明確にいたしました。そして、それから、また、こういう業務取り扱い者の事業管理、取り扱い責任者の義務を置くといふことで、その規制の徹底をはかるということにいたしたわけでござります。

○高野一夫君 今度そういう責任者を置いてやるということは、私は非常にいいことだと思つけれども、かりに従事どおり責任者がなかつた場合でも、十分そういう業務に従事している者を対象にして適用ができるわけだから、十分取り締まりをやうと思えば、まあ今までの改正はなお完全だらうけれども、現行法でも取り締まれば取り締まるることはできたはずじやないです。

○政府委員(熊崎正夫君) 高野先生の御指摘のとおりでございまして、この法律ができましたのが二十五年でございました。それからあと、例のバラチオン等の農薬の被害というものが非常にやかましくなりまして、いわゆる毒物劇物場で毒液物を原料、あるいは何かその材料に使う、そして、その処理いかんによつては、それこそ多摩川のアユもみんな浮き上がりてしまつというようなことなんですが、ある工場で毒液物を原材料で使つてゐるという、その実態は把握する方法はなかつたわけですか。たとえば届け出であるとか何とかいう制度はなかつたわけですか。

○政府委員(熊崎正夫君) 徒然は届け出というものが行なわれておりませんで、監視員が隨時立ち入つて検査をするということで、実態の把握はできませんでした。しかしながら、それが現状だったわ

確に把握するということにつきましては、届け出を十分行なわれておらないために、実態の把握というものがなかなかむずかしくて、事実上事故が起つたといった場合に、初めて監視員が起が乗り出して事態の解決に当たるといふのがこれまでの状況だったわけでござります。ところが、今度の改正案に取り扱い者についてではないわけでございます。

○高野一夫君 私どもは、かつて本州製紙の汚水事件を決算委員会で取り上げて吟味したことがあるのですが、実

の排せつ、そういう点を取り締まること

が従来完全にできておらなかつたといふことは、これは非常な私はえらい

けでございます。

○高野一夫君 私どもは、かつて本州製紙の汚水事件を決算委員会で取り上げて吟味したことがあるのですが、実

の排せつ、そういう点を取り締まること

が従来完全にできておらなかつたといふことは、

けでございます。しかし、この二十万軒の工場全部を、業務上取り扱い責任者を置いたり届け出をしたりするようなことを全部包括してやるということは私ども考へておるわけではございませんので、その点が、先ほど申し上げましたように、二十二条で、いわゆる二十万の工場の中からメッキ工場等の政令で定める事業を行なう者であつて、しかも、その業務上シアン化ナトリウムまたは政令で定めるものということはも政令で指定しているし、それから、毒液も政令で指定して、そういうものについて厳重な規制をするということであり、この対象は大体五万ぐらいになりますが、そういうふうな考え方でもつて立案をしたわけでございます。

りますが、今度の改正案は、従来のまま正をいたしましたという点につきましては、たとえば五条の構造、設備等につきましては、これは業務上の取り扱いをいたしました条文をより厳密に改正いたしましたので、その点につきましては、いままで規制はかぶってくるわけではございません。それから、流出防止が十一条でございますけれども、こういうものとになります条文をより厳密に改正いたしましたので、その点につきましては、いままで規制はかぶってくるわけではございません。しかし、より以上に、いわゆる公害として害毒を流すおそれのある工場等につきましては、よりシビアな監督をするために業務上取り扱いをいたす責任者を必置する義務を置く、他の工場は、これは必置する義務はない。しかし、流出防止とか、あるいは事故の防止その他の事項につきましては他の工場も規制を受けるわけでございまして、根本的な差は取り扱い責任者を必ず置くか置かないかという点に差があるというふうに御了解をいただきたいと思います。

ら処罰——取り締まりを受ける対象になるですか。責任者を置かない十万軒のものについての処罰なり、いろいろ取り締まる対象というのは、工場責任者とか社長とか、個人経営の場合の主人とか、そういうことになるわけですか。その場合と、こっちの、責任者を今度新たに改正で置いたその人を対象に処罰なら処罰をする、この場合とどういうふうに違つてきますか、結果においては。

○高野一夫君 私は、その約五万軒の該當するものに対するそういう改正は、きわめてけつこうだと思ってるんですよ。それは、やはり厚生省が専門部に私はこういう改正の趣旨を徹底させることから考えれば、それは危険性の厚薄、強弱はあるだろうけれども、全部に私はすべてこの法律の対象にいることは、毒物、劇物を製造する者、輸入する者、販売する者、取り扱う者、それはすべてこの法律の対象になつて、強弱いかんにかかわらず、全部あなた方取り締まっているわけなんだ。今度は、それを原材料に業務上使う工場、処理場についてはそこに強弱の差をつけて、取り締まりを嚴重にする対象とそうでない対象とに区別することは、私はどうかと思う。そこで、かりにこの五万軒以外の十五万軒の工場において、だいぶ危険は薄いといつても、どんなあやまちが起るかわからない。それで間違つて、たとえば毒物を何か材料あるいは原料に使って処理する、その廃液を川に流す、流す場合に、誤つて原液があるいはこの中に流されるということともあやまちであり得ることは、これはもう十分考えなければならない、毒物、劇物そのものを使つている限りは。だから、その十五万軒に責任者を置く必要がないというのは、非常に思いやりから考えられたのかもしれないけれども、一般の民衆の安全ですね、河川の衛生、安全の保持の上からいけば、十五万軒の工場も当然私は対象にすべきものじゃないか。その強弱のいかんにかかわらず。政府が定めた毒物、劇物を扱っている業務の工場である限りは、当然この改正の

旨を徹底させるのがほんとうに危険なもの。だから、最も危険なものを特に大事に取り扱うということは、これはよくわかるけれども、どうも何となく不徹底なような感じがする。ここまで改正されるならば、十五万軒も全部対象にすべきじやなかつたかという考え方を私は持つのですよ。

○政府委員(熊崎正夫君) そういう御指摘のように、取り扱い責任者の問題自体については、あるいはそういうことがいわれるかも知れませんが、しかし、業務上取り扱うそういう工場等につきましては、流出防止等の規制につきましては、このもとの条文が相当シビアに省令の中身に入つてきますので、従来のようなほとんど野放し程度の規制にはならないわけでござります。したがつて、いわゆる十五万と称せられる工場等につきましては、従来以上の流出防止その他につきましての事故を未然に防止する措置はござります。したがつて、いかどうかということにつきましては、本改正によってかぶつてくるわけでございます。ただ、業務上取り扱い責任者という専門家を置かなければならぬとの他の業種と比べまして、その他の業種は、あるいは毒物、劇物の取り扱い本改正によってかぶつてくるわけでございます。たゞ、業務上取り扱いの数量がきわめて少ない場合もある。

たとえ染めものの工場あたりにつきましても、これはもうきわめて量的的にも少ない、そういう点も考えなければなりません。しかし、また、近代工場と称せられるところでもって、あらためて、さらには、わゆる中小企業で金属メッキ業、トタン等やつておりますそういうふうな業種と違った規制をしなければならないかどうかという点にも、やはり若干問題がございますので、私どもとしましては、まず現状におきましては、一番公害が生ずる可能性の最も高い五万何千軒の中小企業をおそらく主体とするような業態をつかみまして、これを規制する対象とし、業務取り扱い責任者を置くというふうに踏み切った次第でござります。

○政府委員(熊崎正夫君) しばしば同じことを申し上げて恐縮でございますが、先生御指摘の本州製紙の工場でござりますか、それにつきましての工場設備の中身につきましては、今度の五条、十一条の改正によりまして、より詳細な省令が規定されますので、それに基づきました工場の設備の改善というものを、当然工場としては負わなければならぬことになります。それから、また、しばしば工場等で河川に汚物を流すということで問題になりますのは、毒物、劇物それ自体じやございませんので、それに水等が入りました「含有する物」ということでもって、含有するものが河川に流れで人畜に被害を及ぼすと、こういうことになつておるわけでございますが、現在の毒物劇物取締法は、含有するものまで規制することにはなつておりますので、それは新たに含有するものも規制の対象にするということで、これは全く新たな中身として取り上げたわけでございますから、それに基づいて、より正しい規制ができると、こういうふうに私どもは考へておるわけでござります。

よつて取り締まりの対象になし得る
と、こう考えていいんですか。染料工
場にしてもそうですが。

す。それをこの三つに分けましたので、中身はちっとも変わつておらないでございます。
それと、もう一つは、従来の取り扱いは販売品目ごとになされておりましたので、品目は登録事項とされておつた。それで、登録の変更がない限りは、登録品目以外は販売できないという不便があつたわけでござります。ところが、今度はこのよう三種類に分けまして、しかも、三種類の販売業に分つきましてそれぞれ従来どおりの試験を行なうということになりますので、品目ごとの販売しやなしに、試験をするとすれば、農業品目、あるいは特定品目、一般販売業を含めまして、一般販売業については、販売品目の登録じやなしに、全部の品目の取り扱いができるという利点が出てまいつたわけでございます。しかし、中身をいたしましては全く同一である、こういうふうに御理解いただきたいと思います。

○政府委員(熊崎正夫君) 御指摘のとおりだと思うでござりますけれども、これは從来もそういうことになつておりましたし、また、農薬といましてもいろいろあるわけでございまして、毒物劇物取締法に引っかかる農薬と一般の農薬とあるわけでございますので、少なくとも、その取り扱う農薬が毒物劇物取締法に規定されております農薬であるとすれば、こちらのほうに引っかかってくるということに相なるわけでございます。

○高野一夫君 農薬取締法にも毒物、劇物に該当する農薬を製造するとか、取り扱いする、販売する、使用する場合、これは農薬取締法の中にも別個の規定があるのです。毒液物でない農薬と毒液物である農薬とは区別してあるの法律の中にあると私は記憶しているのですが、そうすると、その毒液物である農薬は、やはりそこで特別の規定がある、農薬取締法に規定する。そうすると、今度その毒液物である農薬は、またこっちの取り締まりの対象にもなる、こういうふうになりますね。向こうの取り締まり法の、中に毒液物と普通の農薬の区別をしてなければなりませんが、そうすると、その取り扱う人には非常に複雑ですね、どっちか一方で上さそうなものですが、そういうきませんか。

いま私はここで條文を見てないからわかりませんけれども、そういう辺がいにものもこの二つの法律がダブつてくるような感じがする、もう一べんひとつ。
○政府委員(熊崎正夫君) 高野先生御指摘のようすに、農薬取り締まりのほうでも指定品目制度というものがございまして、やはり普通の農薬の中でも特に毒性が強いとか、あるいは広範に散布するとかいったものにつきましては、これを指定して特別な取り扱いをするというふうな形になつてゐるわけでござります。したがいまして、毒物劇物取締法にいう農業用品目の場合には、普通指定品目制度に引っかかるものが相当あると思います。しかし、それ以外に、農薬取り締まりのほうで指定品目になりますのは、毒物、劇物取り締まりの対象になります以外のものも、やはり相当広範に散布されるようなものにつきましては、向こうの指定品目の統合といふことで、先生御指摘のように私ども考えまして、必ずしもすつきりしないという点については先生のおっしゃるとおりだと思いますけれども、すでに現行法としてお互いに連絡しながら十分円滑に行なわれておりますので、その点はひとつ御了承いただきたく思います。

を工業用に使う毒物、劇物は通産省でやるのじやなくして、厚生省で取り締まつておつて、農業に使うからといつて毒物、劇物を農薬取締法でやつて農林省にまかせなければならぬといふのがおかしいということを言いたい。だから、それは毒品である限りは、通産関係の工場で使うものであつても、当然あなた方がこれを管理して取り締まるべきだ、現在そうです。それならば、農林関係でやるこういう毒物、劇物だつて、農林省にまかさないで、当然通産関係と同じように、厚生省のあなた方がこういう工業用、医療用の薬品の取り締まりに一括して統一した取り締まりをやらねばならない。それをいま一人の人が使う場合に二つの法律を競合させて適用を受けなければならぬ、似たり寄つたり——厚生省と農林省、こう分けておつていろいろめんどう——厚生省ばかりならばよろしい、農林省ばかりならまだいいですよ。省の系統が一つ違つておつて、府県厅にいけば衛生部と農林部と違うわけでしよう、それが違つておつて、そうして同じそういう毒物、劇物を使うことについての違つた法律があるということが、私はこれはやり方として少しまずいのではないか。これは将来の問題だから、これは今後どうあるべきか、ということについて大臣ともよく相談をなすつて、次回にこの点について私これを研究する必要があると思つております。しからば、どうしたらいかべてもらいたい。われわれももう少しも、次回に十分ひとつ研究してもらつ

た上で、大臣、局長から、はつきりした将来かくあるべきであるという一の構想を示してもらいたい。私も研究しておきます。

以上、私はきょうはこれでやめます。

○柳岡秋夫君 先ほどの御質疑を聞いておりまして、この毒物、劇物の取扱い者が約二十万ある。その中の士体営業者ですか、五万八千くらいのものに対して今回の改正がなされたる、こういうふうに私ちょっと理解してるのでございますが、しかし、いままでの資料等を見てみますと、毒物、劇物による被害というものは非常に多くなってきているわけですね。したがって、特にいま最後に申された農薬の被害等におきましては非常に多くなってきておるという観点からすれば、この五万八千くらいの営業者だけの規制で、あとは現行法によつてやつていはるのだとということは、やはり根本的な取り締まりの改正にはならないのではないか、こういうふうに理解するのですけれども、営業者以外のこの取り扱い者に対する取り締まりの体制といふものはどういうふうに考えておられるのか、その辺をひとつ。

○政府委員(熊崎正夫君) 先ほどの私の説明が、実は先生いまお話をなりましたように、二十万近い業務上取り扱い者といいますか、使用者といいますか、そういうふうにおとりになつたのは、私そのとおりだと思いますけれども、実は、毒物、劇物取り締まりの法律の主体は毒物、劇物の有害性にかんがみまして、そういったものを從来は主體とせずに、毒物、劇物を輸入した

り、あるいはこれを製造したり、それから、これをまた販売するというの主体にいたしまして、その取り扱いについての規制が主体だったわけでございます。したがいまして、お手元の資料にも差し上げてございますが、販業あたりは五万八千ぐらい、全体でいますと、従来の法律の規制の対象になつております。その管理等つきましても、また、譲り受け、これを譲渡するといった場合につきましてもシビアな規定があるわけでござります。ところが、それだけではどうしも毒物、劇物の事故が絶えない。あえなく最も大きな原因は何かといふことが先年來ずいぶん問題になつてまいして、それで、昨年におきましても行政管理庁のほうから、従来の貨物、劇物取り締まりの法律の運用では十分な危害防止ができるない。やれりこれを直接取り扱つておる工場場所の、従来あまり規制対象になつておなかつたものを、さらにより法律の適用範囲を拡大して、そこまで取り締まつたらどうかというふうな勧告も、ただいておりますので、これを取り上げまして、いま先生御指摘のように、業務上使用しておるものという、従来法律の規制になつておらなかつたものでを今度新たに規制をいたしたわけでございまして、それによつていろいろ指摘されましたこれまでの一般的な被害といいますか、そういうものにございまして、規制は相当効果がある。しかし、それだけでもって私はまだ完全だというふうに申し上げておるが、それで規制は相当地域であります。

おるわけではございませんけれども、しかし、この際、公害問題その他も非常にやかましい世論になつておりますので、この際、非常に工場等についても規制がきびしくなるという批判もござりますけれども、これを一歩踏み切つてそこまで広げようというふうにいたしたわけでございます。

○柳岡秋夫君 資料によりますと、立ち入り検査をした件数が二千五百二十件、八ヵ所やって、そのうち施設なり設備の非常に悪い、管理状態が悪いものが四〇・五%、あるいは廃棄方法が悪くて危険状態にあるものが一七・五%など、いうように、両方合わせますと六〇%近くのものが非常に不完全なままに放置されておったと、このような結果が出ておるわけでございますけれども、こういわのはわずかに二千五百一十八ヶ所です。しかし、いま言われたように、実際には販売業あるいは製造、営業者を含めて約六万という数からしますと、これはもう半数以上の、非常に不完全、いつ大きな被害が起るるかわからないような状態に置かれておると、いうことでございますが、こういう状態を改善することが今度の改正によつてできるのかどうか、その点私はひとつ疑問があるのです。というのは、これに対して監視員の数が千九百二十三名ですか、これはどういう形で全国にばらまかれているかわかりませんけれども、こういうわざかな監視員の数で、もつて、ただ単に法制上こうやってはいかぬ、あるいは技術上こうしなくちやいかぬというような、そういう指定だけでこういうような完全な取り締まりというものはできないじゃないか、こういうふうに思つたのですが、こ

の点はどうですか?

○政府委員(熊崎正夫君) 御指摘のように、現在、監視員の数が、これだけの膨大な対象者を徹底的に監視をするというたてまえからいいますと、先生のおっしゃるよう、不十分だということは、私どもはこれは現実の姿として認めざるを得ないというふうに思つておりますが、しかし、この毒液の監視員のそれぞれの方々の資質向上ということ、新たな法律の改正に伴いまして、その法律の施行を完全にするために講習会その他の職員の訓練等にも意を注ぎまして、十分な監視態勢をとれるように、今後とも各県を督励してやつてまいりたい、こういうふうに思つておりますが、ただ、これでもって私どもは十分なる監視態勢がとれるというふうには思つておりませんけれども、その点は財政上その他の理由によりまして、監視員の数をふやすといふことは從来とも努力はしてみてはおりませんけれども、なかなか所期の目的を達せられないような形になつておる次第でございます。

○柳岡秋夫君 まあ労働関係の、たとえば労働基準法に基づいて、基準法が的確に守られておるかどうか、安全衛生の面においてどうか、こういうことで基準監督官が立ち入り検査なりをするというのと、この毒物、劇物に対する監視員の立ち入り検査というものは、まあいすれも大事ではありますけれども、より毒物、劇物の監視のほうが直接人命に関係することであるし、大きな被害を与えるという面からも、単にこの労働基準法に基づく労働基準監督官の監督というような面と同じような考え方でこの監視員制度というも

のを考えてみると、私は非常にまずい

のを考えておると、私は非常にまずい面が起ころんじないかと思うんです。したがって、こういう点について、は、十分なやはり取り締まり体制といふものをまず確立をするということが最も必要ではないか、こういうふうに思ひます。で、先ほど出した農薬の問題等にいたしましても、農薬の不正販売、あるいはその農薬を使っての犯罪、こういうものが非常に目立つて、今度の法改正はどういう形でこれらの規制ができるのかどうか、この点をひとつ伺いたいと思います。

○政府委員(熊崎正夫君) 農薬に伴います犯罪防止までは、実はこの取締法の対象としては、そこまでの規制までを考えるということは、実は直接の本改正の原因にはなっておらないわけですが、ますけれども、しかし、從来とも毒物、劇物の保管なり製造なり、あるいは販売等につきまして、抽象的な基準でもって法律で規制されておりましたので、盜難の防止その他につきまして、より具体的にこれを省令でもつて規定をするということでもって、保管その他の規制がより厳重になるということを考えたるわけでございまして、その他につきましては、この毒物劇物取締法のもととの法律のたてまで、何月何日どういう人にどういうものを持ったということは全部これを記録にとめるようになっておりますし、その取り扱いにつきましては、他の医薬品等と違いまして、きわめて厳重な取り扱いを規制をいたしておりまますので、このたてまえを今後とも国民

に対するPRその他によりまして徹底

に対するP.R.その他によりまして徹底をして、こういう事故が最小限度にとどまるよう今後とも努力をいたしたいと思っております。

○柳岡秋夫君 次の機会にいろいろ論議したいと思いますが、販売業者に対しては、確かにいろいろ規制の面で十分やれる改正のように見えますけれども、しかし、一たんそういう毒物、劇物が使用者の手に渡つてからの取り扱いについての厚生省の指導なり、あるいはその毒物、劇物の危険性についての啓蒙宣伝と申しますか、この取り扱いに当たつての注意、そういう面の指導が私はやはり欠けている面があるのではないかと思うのです。したがつて、一面では取締まりを強化するといふ面と、そういう毒物、劇物を取り扱り、使用する場合の指導、そういう面の両面をかけないと、これからますます公害が多くなつてくる中で片手落ちになるような気がするのですが、そういう毒物、劇物の使用にあたつての指導なり監督といふものについてはどういうふうに処置をされておりますか。全然やつておらないですか、厚生省としては。

○政府委員(熊崎正夫君) 農薬の使用といいますか、それにつきましての危害防止につきましては、これは先ほど高野先生御指摘のように、農薬取り締まりのほうでいろいろな規制もやっております。それから毒物、劇物につきましては、農薬であつても私のほうの規制の対象にいたしておるわけでござりますが、先生御指摘のように、やはり国民に対するP.R.というものが必ずしも十分ではないということは、私どもこれを認めるにやぶさかではないの

でございまして、その辺は農林省とも

でございまして、その辺は農林省とともに
よく相談をいたしまして、毎年五月に
入りますと、農業の災害防止運動とい
うふうな月間のP.R活動等も毎年毎年
年中行事としてやっておりまして、な
るべくそういう被害が起ららないようま
に極力宣伝し、事故を未然に防止する
ということに今後ともつとめてまいり
たいと思っております。

○德永正利君 今まで铸掛け屋なん
かも青酸カリを使はうわけですね、小き
いなかの铸掛け屋でも。そういうも
のは実際どういうふうに今まで規制
をやっておったか、今度の改正でそれ
はどうなるのか、改まったのか、改ま
るというとおかしいが、また取り扱い
がむずかしくなるのか、それが一つ
と、今までのことと今後のこの改正
によつて。それから、相模川でよく毒
が流れてアユやフナが何万匹も死ぬと
いうような新聞記事が出るわけです
ね。それは今までどうやっておつた
のか、そして今度の改正で今後どう
なるのか、それだけ一つ御説明願いま
す。

○政府委員(熊崎正夫君) 従来は、先
ほど御説明申し上げましたように、現
行法二十二条のいわゆる「營業者及び
特定毒物研究者以外の者に対する準
用」規定によりまして、ある程度規制
の対象になつておつたのでござります
が、これが実は、たとえは運搬したり
陳列したりする場合にかぎをかけろと
か、あるいは流れ、しみ出ることを防
ぐのに必要な方法を講じなければなら
ないという程度のきわめて抽象的な規
定で、それを具体的にどういうふうな
施設をしなければならないというふう
なことにつきましては、ほとんど野放

し状態になつております。それを今度

し状態になつております。それを今度ははつきりした基準を省令でもつてより詳細に具体的に示すようにするということになりますので、この点は構造、設備等につきましての規格は厳重になる。いままでは、一応業務上取り扱つておるということで、表面的な法律の規制は受けおりましたけれども、しかし、それが今度はより厳重になる、これが第一でござります。

それから、從来は、事故があつた場合には、そのメツキ業者と鉄掛け屋等に立ち入り検査をすることができますが、これどもどこでどういうことをやつておるということが事实上把握ができないおらないというのがこれまでの状況だったのでございますが、今度はこういったものを、全部一応いままでやつておらない毒物、劇物の取り扱い責任者をそこに置かせるということでもつて、責任者の届け出義務を課すということになりますと、どこでどういう工場がどういうことをやつておって、どういう人が管理人になっておるということが明白になるわけでございます。

したがいまして、届け出を受けるということによって、それの取り扱い責任者としての義務規定もございます。從来以上に規制がはつきりしていく、こういうプラス面が出てくるわけでござります。

○德永正利君 いや、私の質問はそういうような一般的なものじゃなくて、鉄掛け屋のおやじがどういうふうな制約を受けるのか、あるいは工場主がいままでは何でもなかつたんだけれども、今度はこの法律でどういうふうにしばられるのかということなんですね。

○政府委員熊崎正夫君 失礼しまし

た。鉄掛け屋という例でございますが、これは業務上の取り扱い者にはなりませんけれども、毒物、劇物の取り扱い責任者を置く義務はないわけでございます。しかし、そこで使っておる青酸カリその他の毒物を明らかに業務上使つておる業態でございますので、これを廃棄したり保管をする場合の留意といつたものにつきましては、その根っこになります法律の中身が改正されますので、從来以上の取り扱いの義務といいますか、順守義務といいますか、これが厳重になる、こういうふうに御解釈願いたいと思います。

○徳永正利君 私は具体的に聞いていますから、ありますか、順守義務といいますか、これが厳重になる、こういうふうに御解釈願いたいと思います。

○政府委員(熊崎正夫君) 私は具体的に聞いていますから、ありますか、順守義務といいますか、これが厳重になる、こういうふうに御解釈願いたいと思います。

○説明員(横田陽吉君) 御説明申し上げます。ただいま御質問の鉄掛け屋等の場合でございますが、先ほど局長が御説明申し上げましたように、鉄掛け屋、かじ屋、そういったものは、いずれも毒物を業務上使用するものの中には、たゞいま御質問の鉄掛け屋等の部品をつくつておる工場であります。で、業務上使用するものの中には、たゞいま御質問の、そういった大きい工場と二つに分かれています。それで、今回の改正につ

きましては、大企業、小事業場、それによつて差別をつけるという考え方ではありますけれども、毒物、劇物の取り扱いを廢棄したり保管をする場合の留意といつたものにつきましては、その根っこになります法律の中身が改正されますので、從来以上の取り扱いの義務といいますか、順守義務といいますか、これが厳重になる、こういうふうに御解釈願いたいと思います。

○徳永正利君 私は具体的に聞いていますから、ありますか、順守義務といいますか、これが厳重になる、こういうふうに御解釈願いたいと思います。

○政府委員(熊崎正夫君) きわめて具体的な事例でございますし、前例もござりますので、説明員のほうより詳細に答えてもらいます。

○説明員(横田陽吉君) 御説明申し上げます。ただいま御質問の鉄掛け屋等の場合でございますが、先ほど局長が御説明申し上げましたように、鉄掛け屋、かじ屋、そういったものは、いずれも毒物を業務上使用するものの中には、たゞいま御質問の鉄掛け屋等の部品をつくつておる工場であります。で、業務上使用するものの中には、たゞいま御質問の、そういった大きい工場と二つに分かれています。それで、今回の改正につ

きましては、大企業、小事業場、それによつて差別をつけるという考え方ではありますけれども、毒物、劇物の取り扱いを廢棄したり保管をする場合の留意といつたものにつきましては、その根っこになります法律の中身が改正されますので、從来以上の取り扱いの義務といいますか、順守義務といいますか、これが厳重になる、こういうふうに御解釈願いたいと思います。

○徳永正利君 私は具体的に聞いていますから、ありますか、順守義務といいますか、これが厳重になる、こういうふうに御解釈願いたいと思います。

○政府委員(熊崎正夫君) きわめて具体的な事例でございますし、前例もござりますので、説明員のほうより詳細に答えてもらいます。

○説明員(横田陽吉君) 御説明申し上げます。ただいま御質問の鉄掛け屋等の場合でございますが、先ほど局長が御説明申し上げましたように、鉄掛け屋、かじ屋、そういったものは、いずれも毒物を業務上使用するものの中には、たゞいま御質問の鉄掛け屋等の部品をつくつておる工場であります。で、業務上使用するものの中には、たゞいま御質問の、そういった大きい工場と二つに分かれています。それで、今回の改正につ

業務上取り扱い者について、これは大体二十万くらい業態がございますけれども、その中でメック業者だけを取り上げて届け出義務、それから、取り扱い責任者の設置義務をさらに加えたわけでござりますけれども、その他の業務上取り扱い者につきましても、ただいま申し上げましたように、五条の構造、設備、それから十一条の流出防止義務、十五条の二の廃棄する際に守らなければならぬ義務というものがございましておるわけでござりますので、その点に関しては、全般的にこの毒物、劇物に関する主として公害防止の見地からする規制というものは強化されるものだというふうな仕組みになつております。

問題についてだけ申し上げたのでございましたして、それらの点については私の御説明申し上げる範囲外でございますから申し上げなかつたわけでございました。それで、毒物劇物取締法は、少しまた補足させていただきますと、これは大体におきまして製造業者、販売業者を通じての生産流通に関する法律であります、そういう性格を現行法は持っております。したがつて、これを業務上使う段階になつてからどういうふうな使い方をするか、それを廃棄する場合にどういうふうな廃棄のしかたをするかという点につきましては、非常に何といいますか、規定自体が不備でございます。したがつて、ただいま申されましたその事例に毒物劇物取締法がどういうふうに当てはまるかという点になりますと、先ほど申し上げましたように、非常に手薄だったので、さらには毒物劇物取締法の一つの体系の変更と申しますか、そういったことにもつながるわけでございますけれども、先ほど局長から申し上げましたように、公害防止的な見地からそういったことは踏み切つてやらなければならぬという見地からこういう改正法案を提案させていただいたいるわけでございります。

るわけですよ。私はそういう法律はなかったと思うんですよ。そうすれば、今まで水俣でそれじやあれだけの人が廃人になった、その場合に学者の方々が必ずいぶん論争もされた、私たちもこの委員会から派遣されて現場を見に行つた、それじや何のために見に行つたのか。当然毒物、劇物であったならば、これは禁止すべきである。それは毒物であるか劇物であるかということが非常にひまがかかったわけです。会社側でいえば、これは毒物じゃない、劇物じゃないという反証もするし、一方では、当然これは会社の廃液であるということを言つておつたが、現実には、御承知のように、現在の医療ではどうにもならない。しかも、最近の新聞では、これは物理的に、別府がどこかの、どろの温泉に入れたところが、水銀が尿からどんどん出てくるようになつた、こういうことまでいつておるのであるから、第一点は、いま言われました、今までの法律では取り締まれなかつたんだということに疑問を持つつと、劇物であるか毒物であるかの判定を厚生省自身ができないではないか、できない場合は一体どうするのか。だから四年も五年もかかつた、そういうして結論が出なかつた、一体どういう場合ははどうするのか。現実問題は、人はそのため廃人になつてきた。しかし、会社側は会社側で、それなりの学者を使って、会社の廃棄物ではありますと、こう言う。ところが、実際に今日になってみると、当然そうであつたということがだれの目にも明らかになつておる。そういう場合は一体だれが責任を負うのか、どういう取り締まりをするのか。その廃棄物の中に毒

物が入つておる入つておらぬというの
は、今度きまるこれで監視員ができる
のか。また、通産省の関係はどうなつ
ておるのか、工場設備問題等について
どうなつておるか、そういう点はどう
いうふうにされておるのか。
○政府委員(熊崎正夫君) 先生の御質
問は、この毒物劇物取締法でもつてあ
る水俣の問題を取り締まることができ
たかできなかつたかというふうな御質
問とすれば、現在の法律のたてまえか
らすれば、これはこの法律の対象には
ならなかつたということは、これは明
白だと思います。しかし、今度の改正
によりまして毒物、劇物を政令で指定
する、「含有する物」、これを政令で指
定するつもりでございますが、含有す
るものの中もひとつ規制の対象にしよ
うというのが私どもの今回の改正のた
てまえでございますが、これは政令で
どのようなところまで広げるかどうか
ということは、学者の方々の御意見を
聞いた上で慎重に検討いたしたいと
思います。それで、あの水俣の場合に
は、私どもが耳聴いたしておりますと
ころでは、何か有機水銀か何かがあつ
たというふうに考えられるのでござい
ますけれども、その辺はなかなか学者
の方がやはり四年も五年もかかつても
結論がまださだかでない。しかし、「含
有する物」に、はたしてそういう有
機水銀まで含めるかどうかという問題
につきましては、政令の段階で私ども
は検討いたしたいと思っております。
しかし、責任問題ということになつて
まいりますると、これはいわゆる会社
の工場管理の方法といいますか、そり
いった問題で解決する問題であつて、
私どもとしましては、この毒物劇物取

締法自体で、そういう責任問題といふますか、つまり雇用主と被用者との間のその労働関係の問題とはこれは別個の問題だと、こういうふうに考えておられます。

○阿具根登君 労使問題をあんたに聞いておるわけじゃないんですよ。労使問題は、失礼ですが、私のほうが詳しいですよ、あんたよりも。そんなもの聞いておるわけじゃないんですよ。

これは会社の廃液のためにこうなったかということの判断をだれがするのかと言つてはいる。その先の問題はわれわれがやりますよ。それから、肝心のものは政令にまかせろ政令にまかせると言うのですね、私にはわからぬ。役人の皆さんのが政令でやられるだけで、肝心なものは政令にまかせろ政令にまかせろとおっしゃる。時間がないから私はやめますけれども、これは次回に延ばしておきますが、第一この資料をちょっと見てみても、別表の第一から第三までに百三十のこれは劇物、毒物の名前がついておりますよ、全部あなた方は知っていますか。こここの議員たつてだれも知らぬですよ。だれもこんな専門家はおらぬです。私が読むのに読めないような、かたかなでばらばらに書いたやつを百三十個も並べてある。は議会にこれをお出しさえすればいいと思つているけれども、これでわかりますか。これは大臣もわからぬでしょよ。あなた、こんなものを百三十も並べておいて、そしてあなた方、質問さ

じである。

第一五〇九号 昭和三十九年三月三
十日受理

戦傷病者中央援護福祉施設建設費の助成に関する請願

請願者 徳島県板野郡北島町徳島県傷い軍人会内 新

この請願の趣旨は、第一三八七号と同じである。

紹介議員 三木與吉郎君

第一五一五号 昭和三十九年三月三
十日受理

戦傷病者中央援護福祉施設建設費の助成に関する請願

請願者 石川県金沢市広坂通り

第一五一五号 昭和三十九年三月三
十七日受理

戦傷病者中央援護福祉施設建設費の助成に関する請願

紹介議員 鳥島徳次郎君

この請願の趣旨は、第一三八七号と同じである。

請願者 井上清一君

第一五五八号 昭和三十九年三月三
十一日受理

戦傷病者中央援護福祉施設建設費の助成に関する請願

紹介議員 井上清一君

この請願の趣旨は、第一三八七号と同じである。

請願者 京都市南区八条通大宮西入京都府傷痍軍人会内 宇多久

第一四五六号 昭和三十九年三月三
十七日受理

戦傷病者中央援護福祉施設建設費の助成に関する請願

紹介議員 井上清一君

この請願の趣旨は、第一三八七号と同じである。

請願者 兵庫県氷上郡相原町柏原四六六志村行雄
第一四七二号 昭和三十九年三月一
十七日受理

この請願の趣旨は、第一三八九号と同じである。

紹介議員 岡崎真一君

第一五一四号 昭和三十九年三月三
十日受理

戦傷病者戦没者遺族等援護法による障害年金等の不均衡是正に関する請願

請願者 石川県金沢市広坂通り

この請願の趣旨は、第一三八九号と同じである。

紹介議員 千葉県船橋市本町一ノ一、一七八大西義一
外一名

戦傷病者戦没者遺族等援護法による障害年金等の不均衡是正に関する請願

請願者 小沢久太郎君

この請願の趣旨は、第一三八九号と同じである。

紹介議員 小沢久太郎君

第一四五九号 昭和三十九年三月二
十七日受理

戦傷病者戦没者遺族等援護法による障害年金等の不均衡是正に関する請願

請願者 石川県尾道市土堂町三

この請願の趣旨は、第一三八九号と同じである。

紹介議員 井上清一君

第一四五七号 昭和三十九年三月二
十七日受理

戦傷病者戦没者遺族等援護法による障害年金等の不均衡是正に関する請願

請願者 広島県尾道市土堂町三

この請願の趣旨は、第一三八九号と同じである。

紹介議員 川野三曉君

第一四五八号 昭和三十九年三月二
十日受理

戦傷病者戦没者遺族等援護法による障害年金等の不均衡是正に関する請願

請願者 京都市南区八条通大宮西入京都府傷痍軍人会内 宇多久

この請願の趣旨は、第一三八七号と同じである。

請願者 兵庫県香取郡山田町新里都祭みつ
第一四五九号 昭和三十九年三月一
十八日受理

この請願の趣旨は、第一三九一号と同じである。

紹介議員 小沢久太郎君

第一五一六号 昭和三十九年三月三
十日受理

戦傷病者の妻に対する特別給付金支給に関する請願

請願者 神戸市生田区中山手通二ノ一二三藤井節子

この請願の趣旨は、第一三八六号と同じである。

紹介議員 中野文門君

第一五五九号 昭和三十九年三月二
十一日受理

戦傷病者戦没者遺族等援護法による障害年金等の不均衡是正に関する請願

請願者 京都市南区八条通大宮西入京都府傷痍軍人会内 宇多久

この請願の趣旨は、第一三八九号と同じである。

紹介議員 井上清一君

第一四五七号 昭和三十九年三月二
十七日受理

戦傷病者戦没者遺族等援護法による障害年金等の不均衡是正に関する請願

請願者 石川県金沢市下本多町五番丁浦川あや子

この請願の趣旨は、第一三八九号と同じである。

紹介議員 鳥島徳次郎君

第一五六〇号 昭和三十九年三月二
十一日受理

戦傷病者戦没者遺族等援護法による障害年金等の不均衡是正に関する請願

請願者 神戸市生田区中山手通二ノ一三山本博一

この請願の趣旨は、第一三八九号と同じである。

紹介議員 中野文門君

第一四五七号 昭和三十九年三月二
十七日受理

戦傷病者戦没者遺族等援護法による障害年金等の不均衡是正に関する請願

請願者 徳島県板野郡北島町徳島県傷い軍人会内 新居幸男

請願者 千葉県香取郡山田町新里都祭みつ
第一四五九号 昭和三十九年三月一
十八日受理

この請願の趣旨は、第一三九一号と同じである。

紹介議員 加藤武徳君

第一五一六号 昭和三十九年三月三
十日受理

戦傷病者援護に関する請願

請願者 石川県金沢市広坂通り二、五三一岡山県傷い軍人会内 小坂喜代二

この請願の趣旨は、第一三八六号と同じである。

紹介議員 中野文門君

第一五六一号 昭和三十九年三月二
十一日受理

戦傷病者援護に関する請願

請願者 京都市南区八条通大宮西入京都府傷痍軍人会内 宇多久

この請願の趣旨は、第一三九一号と同じである。

紹介議員 井上清一君

第一四五七号 昭和三十九年三月二
十七日受理

戦傷病者援護に関する請願

請願者 石川県尾道市土堂町三松岡卓一外三名

この請願の趣旨は、第一三九一号と同じである。

紹介議員 中野文門君

第一四五七号 昭和三十九年三月二
十七日受理

戦傷病者援護に関する請願

請願者 神戸市生田区中山手通二ノ一三山本博一

この請願の趣旨は、第一三九一号と同じである。

紹介議員 中野文門君

第一四五七号 昭和三十九年三月二
十七日受理

戦傷病者援護に関する請願

請願者 徳島県板野郡北島町徳島県傷い軍人会内 新居幸男

請願者 千葉県香取郡山田町新里都祭みつ
第一四五九号 昭和三十九年三月一
十八日受理

この請願の趣旨は、第一三九一号と同じである。

紹介議員 加藤武徳君

第一五一六号 昭和三十九年三月三
十日受理

戦傷病者援護に関する請願

請願者 石川県金沢市広坂通り二、五三一岡山県傷い軍人会内 小坂喜代二

この請願の趣旨は、第一三八六号と同じである。

紹介議員 中野文門君

第一五六一号 昭和三十九年三月二
十一日受理

戦傷病者援護に関する請願

請願者 京都市南区八条通大宮西入京都府傷痍軍人会内 宇多久

この請願の趣旨は、第一三九一号と同じである。

紹介議員 井上清一君

第一四五七号 昭和三十九年三月二
十七日受理

戦傷病者援護に関する請願

請願者 石川県尾道市土堂町三松岡卓一外三名

この請願の趣旨は、第一三九一号と同じである。

紹介議員 中野文門君

第一四五七号 昭和三十九年三月二
十七日受理

戦傷病者援護に関する請願

請願者 神戸市生田区中山手通二ノ一三山本博一

この請願の趣旨は、第一三九一号と同じである。

紹介議員 中野文門君

第一四五七号 昭和三十九年三月二
十七日受理

戦傷病者援護に関する請願

請願者 徳島県板野郡北島町徳島県傷い軍人会内 新居幸男

第一四七五号 昭和三十九年三月二十一
十七日受理

動員学徒犠牲者援護に関する請願
請願者 広島県佐伯郡沖美町是長野間克郎外一名

紹介議員 川野 三曉君
この請願の趣旨は、第六五三号と同じである。

第一四八四号 昭和三十九年三月二十一
十七日受理

駐留軍労働者の雇用安定に関する請願
請願者 東京都昭島市拝島町三、五二八 松井藤男

外二百名
紹介議員 秋山 長造君
この請願の趣旨は、第一三三一号と同じである。

第一四八八号 昭和三十九年三月二十一
十七日受理

駐留軍労働者の雇用安定に関する請願
請願者 横浜市保土谷区今宿町一、一六一 熊谷芳郎

外百名
紹介議員 濱谷 英行君
この請願の趣旨は、第一三三一号と同じである。

第一四九一号 昭和三十九年三月二十一
十七日受理

駐留軍労働者の雇用安定に関する請願
請願者 横浜市金沢区六浦町四、八四一 中村市郎

外百名
紹介議員 占部 秀男君
この請願の趣旨は、第一三三一号と同じである。

(一) 産前六箇月産後一年は夜勤を禁止すること。
(二) 病院地域に保育所を設置し、二十四時間保育を実施すること。
(四) 夜間の急患や分べんにそなえて昼間勤務者の勤務の延長や拘束の配置を行なうこと。

(五) 医療職三表を改善するとともに、夜勤手当を百分の百以上に改めること。
二、定数基準を大幅に改正すること。
(一) 新生児を含む患者二人に看護婦一以上の配置を行なうこと。
(二) 保健婦の定数配置については都市部五千人郡部三千五百人に一人以上配置し、保健婦本来の業務をさせること。

(一) 税学資金を大幅に拡大すること。
(二) 看護職員の労働条件改善に関する請願

三、看護婦の養成費は公費負担とすること。

(一) 税学資金を大幅に拡大すること。
(二) 看護婦の養成所を各種学校から、学校教育法に基づく短大もしくは大学とすること。

(三) 本法は看護職員の身分法であるから、全国の職場に働いている看護婦の意見を十分に聞いて、意見の一一致するまでは改正を行わないこと。

第一四八一号 昭和三十九年三月二十一
十七日受理

駐留軍労働者の雇用安定に関する請願
請願者 東京都北区西ヶ原四ノ三六 原正成外百名

紹介議員 岡田 宗司君
この請願の趣旨は、第一三三一号と同じである。

第一四八五号 昭和三十九年三月二十一
十七日受理

駐留軍労働者の雇用安定に関する請願
請願者 東京都町田市成瀬五十五木目田恵三外百名

紹介議員 小酒井義男君
この請願の趣旨は、第一三三一号と同じである。

第一四八九号 昭和三十九年三月二十一
十七日受理

駐留軍労働者の雇用安定に関する請願
請願者 横浜市金沢区六浦町四、八四一 中村市郎

外百名
紹介議員 古部 秀男君
この請願の趣旨は、第一三三一号と同じである。

第一四九三号 昭和三十九年三月二十一
十七日受理

駐留軍労働者の雇用安定に関する請願
請願者 神奈川県相模原市新戸二、六一二 久保田徳

太郎外百名
紹介議員 稲葉 誠一君
この請願の趣旨は、第一三三一号と同じである。

(一) 税学資金を大幅に拡大すること。
(二) 看護職員の労働条件改善に関する請願

(三) 看護婦の養成費は公費負担とすること。

(一) 税学資金を大幅に拡大すること。
(二) 看護婦の養成所を各種学校から、学校教育法に基づく短大もしくは大学とすること。

(三) 本法は看護職員の身分法であるから、全国の職場に働いている看護婦の意見を十分に聞いて、意見の一一致するまでは改正を行わないこと。

第一四八二号 昭和三十九年三月二十一
十七日受理

駐留軍労働者の雇用安定に関する請願
請願者 東京都中央区月島西仲通三ノ一二 関忠一外百名

紹介議員 柳岡 秋夫君
この請願の趣旨は、第一三三一号と同じである。

第一四八六号 昭和三十九年三月二十一
十七日受理

駐留軍労働者の雇用安定に関する請願
請願者 横浜市磯子区岡村町七八名

紹介議員 杉山善太郎君
この請願の趣旨は、第一三三一号と同じである。

第一四九〇号 昭和三十九年三月二十一
十七日受理

駐留軍労働者の雇用安定に関する請願
請願者 神奈川県横須賀市深田台九五 高橋寿夫外百名

紹介議員 大矢 正君
この請願の趣旨は、第一三三一号と同じである。

第一四九八号 昭和三十九年三月二十一
十八日受理

駐留軍労働者の雇用安定に関する請願
請願者 岡山県都窪郡吉備町栄町九、二七一 中山清子外四十九名

紹介議員 加藤 武徳君
この請願の趣旨は、第一三三一号と同じである。

(一) 看護職員の不足を解釈するため、その労働条件等を左記のとおり改善するよう自治労第十一回定期大会の決定に基づき要求するとの請願。

(二) 看護婦不足解決の抜本的措置を講ずること。

(三) 本法は看護職員の身分法であるから、全国の職場に働いている看護婦の意見を十分に聞いて、意見の一一致するまでは改正を行わないこと。

第一四八三号 昭和三十九年三月二十一
十七日受理

駐留軍労働者の雇用安定に関する請願
請願者 東京都豊島区西巣鶴二ノ二、〇一〇 金子恒

紹介議員 久保 等君
この請願の趣旨は、第一三三一号と同じである。

第一四八七号 昭和三十九年三月二十一
十七日受理

駐留軍労働者の雇用安定に関する請願
請願者 横浜市戸塚区中田町九一四 清水保正外百名

紹介議員 小宮市太郎君
この請願の趣旨は、第一三三一号と同じである。

第一四九一号 昭和三十九年三月二十一
十七日受理

駐留軍労働者の雇用安定に関する請願
請願者 神奈川県逗子市沼間六十六名

紹介議員 阿部 竹松君
この請願の趣旨は、第一三三一号と同じである。

昭和三十九年四月二十一日印刷

昭和三十九年四月二十一日発行

参議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局