

のか、それとも将来は、それら納税者の便益をはかるために、その地域の中心地に新たに税務署を設置しようと考えているのか、この点。
それからもう一つは、税務署ができるればもちろん署長さんができる、その下には課長さんができる。現在人員で管理職がふえていけば、実情に沿わない、いわゆる実際に働く人の員数とうのが管理職に食われるために、むしろ実際面で働く人の員数が少なくなるのではないか。これに対する適切な人員配置が行なわれているかどうか。これららの問題について、ひとつ御答弁をいただきたいと思います。答弁いかんによつては、その次、その次の質問をいたしたいと思いますので、ひとつ明快にお答えいただきたいと思います。

それから第二の、墨田の税務署を二つに分割しても、戸舎が同じところだからという御質問でございますが、これにつきましては、現在、墨田税務署の人員は三百三十七人でございまして、一税務署の単位としてもあまりにも大き過ぎる、したがって、これを事務の管理なり、あるいは人事の管理なりをいたします場合に、やはり百五十五人ないし二百人程度の規模のものが適当であるという考慮から分割をいたしたいと思うのであります。また、納稅者に対する便益といふことからみますと、ならば、これは申し上げるまでもなく、向島、本所両方に戸舎を持つといふことが望ましいのでござりますが、なかなか最近のこの地区における土地を入手するということは困難でございまして、当初、戸舎を二つ持つといふ計画で進んでおりましたけれども、どうしてもその土地の入手ができないということで、今回はやむを得ず墨田税務署の中に二つの税務署を置いて、人事なり事務の管理を確実にやる、こういうことにいたしたわけでございました。

できない場合が多いのでございまして、われわれとしては、もちろん納税者の便益ということをまず第一に考慮しなければなりませんが、そういういろいろな事情から、やむを得ず、中止せざるに置けないというような場合があることを御了承いただきたいと思ひます。それから第三の、管理職があえることによって一般の役付以外の職員を正迫する、それに対しても増員の手当でなしているかどうかというお話しでございますけれども、この点につきましては、なるほど若干管理職はふえますけれども、しかし、御承知のように、最近、地方の税務署は比較的解散になってくるのに反比例いたしまして、大都市に納税者なり、あるいは課税対象が集中をいたしておりますので、やはり地方の人員を引き揚げてこれら密接地帯に持つてござるを得ない。そうしますと、勢い税務署の数も多くなります。多くなりますと、やはり先ほど申し上げましたように、管理職もそれだけ事務なり人事の管理をいたします必ず要上ふえざるを得ない、こういうことでござります。しかしながら、これでござつて一般の人を圧迫するかどうかといふことになりますと、たとえば、今まで最も地方の署を三署廢止をいたしましたのは、定員が一万二千二百三十八人、現在員が一万一千三百二十一人で、欠員は九百十七名、これは税務講習を受けた者で穴埋めができます。まことにいう御答弁でありましたかが、からば、東京に税務講習を受けた人の

が、卒業をした際にはひとつ東京へ任せをするという約束をしてもらいました。そういう、そういう条件で採用いたしました。一年間地方の税務講習所の支度で教育をいたしました。こちらへ来るもうのが二百二十五人ございます。東京へ転任または応援をしてもらひ、合計六百五人でございます。そのほに、こういう新規の税務講習所の卒業生ではなくて、すでに長年地方の局つとめております人で希望者を募つて東京へ転任または応援をしてもらひ、いう者を約二百人予定しております。そういう関係で、できるだけ現在の職員を補ってまいりたいと考えております。

それから先ほどの、現在の管理職、ふえて、一般職がしたがって圧迫されるのじやないかという点でございまが、私たちは現在事務の合理化、簡素化をはからせております。現に、昨年第一次、第二次の合理化をいたしまして、たとえば、国税庁に対する報告申類につきましては、その五割以上を圧縮をいたしましたのであります。そのほかに、この報告上申類だけでなく、高務処理手続の簡素化をはかりまして、これによつて相当の人員が浮いてまゝる、こういう段階に至つております。そういう面では若干の役付がふえます。でも、私は一般職員の労働量をそれだけ過重にするとは考えておりません。なお、三十九年度におきましては、わゆる内部事務でもつて比較的機械的な仕事をいたすために、全国で九千人、百万円ばかりのアルバイトの賃金を要求いたしておりますので、こういううが充足されますならば、私は三十九年度においては税務の仕事は支障なく行けるものと考えております。

○柴谷要君 長官、私は管理職をふやしてはいけない、というけちなことを言っているのではありません。税務署をおつくりになるからには、当然、管理職が必要になってくる。しかし、その増設するということ自体が、税務署長ができる、課長ができる、この人たちがやはり窓口の相談員として納税者の相談相手になられるわけですから、それは私は決して管理職をふやしてはいけないと、ということは毫も言っていない、管理職が新たに設置されますことは、いままで管理職でなかった人が新たにいくわけだから、その人がふえるわけだから、その穴になるものは埋めていきなさい、現有勢力を減らしていくのではなく、現有勢力は間違いなく確保してやりなさい、こういうことを申し上げておるので、ひとつ誤解のないようにおとりをいただきたいと思います。

先ほどもお尋ねいたしましたが、地方から二百人講習を受けた人を予定している、そういたしますと、約束したとおり九百十七人の欠員については間違いなく補充できる、こういうお見通しでございますか、この点を重ねてひとつお尋ねねしておきます。

○政府委員(木村秀弘君) 先ほど申し上げましたように、今度新規に入つてきます者が、東京、地方分合させて六百五人、そのほかに現在各局につとめております人の中から、東京の宿舎を充実いたしまして受け入れ態勢を整えて若干名を持ってこよう、それによって現在の欠員は埋められる、こういう考え方でございます。

に吸収されるということになります。と、地方の局に対する割り当てが全然ないということになるのですか、その点どうお考えになつておられますか。
○政府委員(木村秀弘君) 地方に対しましても、もちろん割り当てはござります。その数字はあとで申し上げます。各局別にももちろん配分をしてござりますが、実は昨年、定員の改定をいたしましたして、比較的仕事の少ない局の定員を減らす、また、大都市等で定員の足りないところはふやす、また、各種別にみましても、法人、所得のように人の足りないところはふやす、あるいはその他で比較的事務の合理化等で手数の浮くところは減らすというような作業をいたしましたして、その関係で東京の定員をふやしておるのでございましょう。問題は、いかにしてこの定員を実際の人で埋めるかということが問題でございまして、それには先ほど申し上げましたように、税務講習所の卒業生及び従来各局で働いている中堅層の職員、これの希望を募って東京に転任をいたしてもらいたい、こういう方向で進んでおります。

ます。そういうことを考えますと、どうしても國として宿舎をつくつていかなければなりません。それが私どもの今日の希望です。こういうことが言われた。
それから二つ目には、私どもは骨性の仕事であります。されば、私どもは、いわゆる「オーバー」な要事ではないと思ふ。作業の実態から見まして、また日々の勤務の状態からみて、非常に何とも補充をしてもらいたい、こういう、決して私はオーバーな要事ではないと思う。ざまざと見せつけられて、地方局の人員不足がありますから、これはどうしても補充をしてもらいたい、こういう、と思ふ。東京の実情はまだそれ以上にざまざと見せつけられて、地方局の人員不足が削られるということは、私は現在の人員の事情の中から非常に酷い問題だと思います。名古屋の実情はそれ以上にひどい、あるいは名古屋の実情はそれ以上にひどいとは思いますが、とにかく、そういうことは、長官、いまの実情からいってできないと私どもは判断をすこしあり政府の配慮があつてしかるべきですが、ただいまの御答弁を聞きまますといふと、地方に当然配置をしなければならぬ講習生もあわせて東京へ引き揚げるといふような措置をとられることは、いま申し上げたようなことに結果的になるわけであります。それでどちらも政府の問題として、一国税局の問題ではなしに、政府の問題として十分考慮してもらわなければならぬ問題でありますけれども、それにはやはり基本的に、国税局自体が、こうしてほし

員考最と簡単にしてもらいたいというものがござります。たとえて申しますならば、百円か二百円ぐらいの立木一本切るのに、一々、大臣まで承認を得る、あるいはまた、その結果を報告をとるといふようなことは、これはひとつやめていいのじやないか、われわれの目から見てはやめてもいいのじやないか、こういうような、ほかのところから求められております手続類で、現在やめてもいいのじやないかとわれわれが思われるものは、極力、当該部局あるいは当該官庁と折衝をいたしております。こういうような方法、また場所によりましては、現在の税務署の配置といふものは、必ずしも現在の経済の情勢にマッチしておるとは言いがたいのですが、ございまして、一例を申しますならば、相当前業所得というものに比重をかけられておった時代の税務署の配置、そういうものが現在ではかなり反省をされてしまうべきではないか。そういう場合におきましては、やはりこの地方の、いなかの署でもつて比較的閑散なところは、これを廃止いたしまして、そうして必要なところをふやす。こういうことで、できるだけ内部の合理化をはかりまして、その上で定員がどうしても足りない場合には、ひとつお願いをしなくてはならぬ。現在、その内部の合理化を実施中でございますので、その結果によつて判断をいたしたいと思っております。

かつて、現在の地方局ないしは税務署の合理化が、長官の言われるようによつて何人の人員が浮くか、私は非常にこれは疑問だと思う。今日合理化を前提にした要員配置のような状態になつてはいるのじやないかといふふうに思うのです。ですから確かに事務の簡素化をはかり、簡単なものはそれを取りやめにするとか、あるいは一括報告で届けるとか、いろいろ手順はあると思いますが、現在の税務署の要員の実態からいいますと、なかなか他の産業と比較をしてそういうことができないと私は考えるのだ。ですから、むしろ年々増加されていきますから、まあ税務職員の諸君が非常に努力されている、こういう姿で私は今日あると思う。ですから一がいに世間並みの合理化に伴つて要員が浮くだろうと、それを要員の場所に埋める、こういふうな理論どおりには税務の関係においては、こういうふうに思うわけであります。ありますから、少なくとも定員だけはいつも満ばいにしてやる、こういう心がけがます第一に必要じやないか。これに対して政府がそのような措置が行なえないとするならば、これは徴税局に対する無理解と思う。租税特別措置だけに力を入れて、大企業に減税をやることばかりにきゆうきゆうとして、こういふうところに目の届かない政府じやなからうと思うが、こういう面については、まあ大臣にでもものを言つたほうがいいと思うのですが、責任者である長官にお尋ねするのは無理かもしだいと

思いますが、太体、私ども関心を持つて調べてみるとそういう結論が出てきている。でありますから将来の方向としては、何もどんどん人をふやせと要員だけは確保してやるという態度が明確に打ち出されていかなければならぬ。こういうことを私は力説したいと思う。

それから、これは内部の問題にならうかと思いませんけれども、実は川崎の北税務署が新設されることになるわけです。ここは新しい税務署に移られるわけですね。現在の税務署から分割をしますと、新しいところに行ける、さて、それならば新税務署だからそこへ行つてひとつ手腕を發揮してやろうと、川崎の北税務署には希望者がいないといふうな実態がいま出でているのです。

○政府委員(木村秀弘君) 合理化と定

員の再配分が必ずしもバラツルに行なわれないといふおことばでござりますが、これはそのとおりでござります。これはまあ理想ではござりますが、なかなかそういふぐあいに申上げましたように、府が要求をいたしております報告、上申類を第一

次、第二次整理をいたしまして、その五割以上を切り捨てております。これによつて大体われわれの推算では、五百人程度の人員の節約ができるおとては、何もどんどん人をふやせと要員だけは確保してやるという態度が明確に打ち出されていかなければならぬ。こういうことを私は力説したいと思う。

それから、これは内部の問題にならうかと思いませんけれども、実は川崎の北税務署が新設されることになるわけです。ここは新しい税務署に移られるわけですね。現在の税務署から分割をしますと、新しいところに行ける、さて、それならば新税務署だからそこへ行つてひとつ手腕を發揮してやろうと、川崎の北税務署には希望者がいないといふうな実態がいま出でているのです。

○政府委員(木村秀弘君) これはただいま御指摘のよう、全く私の想像でございます。ただ、全国的にあらわれております傾向としましては、やはり幾らかやしても、これはひとつ意味はないのでございまして、現在の定員を一ぱい一ぱいに満ばいにするという

できておる、現在の段階でできておる

と、こういふうに私たちは推算をいたしております。もちろん先ほど御指

摘要になりましたように、からの定員を

かりに、北税務署ができたならば、ひ

とつ行つてやろうと、希望者を募つて

みても北税務署に行く希望者がいない

といふうな実態がいま出でているのです。

それから第二の、川崎の北に対して

あまり希望者がないといふお話は、私

は今までそういううわさは聞いてお

りません。おりませんが、もしそうい

う事実があるとすれば、あるいはこの

地区は民商関係の勢力が非常に激しい

地區でござりますので、あるいはそ

うことが影響しておるかもしだぬと

想像をいたしました。

○柴谷要君 いまのは長官の推測だろ

うと思うのですね。まあそういう地域

にあまり行きたくない、こういふので

希望者があまりないと、こういふのだと

思う。もしかりにそれが原因であつ

て行き手がないとしても、そういう場

合には強制配置転換ということをやる

わけでしょう。これは新しく税務署を

つくられたのですから、これは希望し

たしております報告、上申類を第一

ないものをやるということになると、

お尋ねするのは無理かもしだいと

思いますが、太体、私ども関心を持つて調べてみるとそういう結論が出てきている。でありますから将来の方向としては、何もどんどん人をふやせと要員だけは確保してやるという態度が明確に打ち出されていかなければならぬ。こういうことを私は力説したいと思う。

それから、これは内部の問題にならうかと思いませんけれども、これはひとつ意味はないのでございまして、現在の定員を一ぱい一ぱいに満ばいにするという

できておる、現在の段階でできておる

と、こういふうに私たちは推算をいたしております。もちろん先ほど御指

摘要になりましたように、からの定員を

かりに、北税務署ができたならば、ひ

とつ行つてやろうと、希望者を募つて

みても北税務署に行く希望者がいない

といふうな実態がいま出でているのです。

それから第二の、川崎の北に対して

あまり希望者がないといふお話は、私

は今までそういううわさは聞いてお

りません。おりませんが、もしそうい

う事実があるとすれば、あるいはこの

地区は民商関係の勢力が非常に激しい

地区でござりますので、あるいはそ

うことが影響しておるかもしだぬと

想像をいたしました。

○柴谷要君 いまのは長官の推測だろ

うと思うのですね。まあそういう地域

にあまり行きたくない、こういふので

希望者があまりないと、こういふのだと

思う。もしかりにそれが原因であつ

て行き手がないとしても、そういう場

合には強制配置転換ということをやる

わけでしょう。これは新しく税務署を

つくられたのですから、これは希望し

たしております報告、上申類を第一

ないものをやるということになると、

お尋ねするのは無理かもしだいと

思いますが、太体、私ども関心を持つて調べてみるとそういう結論が出てきている。でありますから将来の方向としては、何もどんどん人をふやせと要員だけは確保してやるという態度が明確に打ち出されていかなければならぬ。こういうことを私は力説したいと思う。

それから、これは内部の問題にならうかと思いませんけれども、これはひとつ意味はないのでございまして、現在の定員を一ぱい一ぱいに満ばいにするという

できておる、現在の段階でできておる

と、こういふうに私たちは推算をいたしております。もちろん先ほど御指

摘要になりましたように、からの定員を

かりに、北税務署ができたならば、ひ

とつ行つてやろうと、希望者を募つて

みても北税務署に行く希望者がいない

といふうな実態がいま出でているのです。

それから第二の、川崎の北に対して

あまり希望者がないといふお話は、私

は今までそういううわさは聞いてお

りません。おりませんが、もしそうい

う事実があるとすれば、あるいはこの

地区は民商関係の勢力が非常に激しい

地区でござりますので、あるいはそ

うことが影響しておるかもしだぬと

想像をいたしました。

○柴谷要君 いまのは長官の推測だろ

うと思うのですね。まあそういう地域

にあまり行きたくない、こういふので

希望者があまりないと、こういふのだと

思う。もしかりにそれが原因であつ

て行き手がないとしても、そういう場

合には強制配置転換ということをやる

わけでしょう。これは新しく税務署を

つくられたのですから、これは希望し

たしております報告、上申類を第一

ないものをやるということになると、

お尋ねするのは無理かもしだいと

思いますが、太体、私ども関心を持つて調べてみるとそういう結論が出てきている。でありますから将来の方向としては、何もどんどん人をふやせと要員だけは確保してやるという態度が明確に打ち出されていかなければならぬ。こういうことを私は力説したいと思う。

それから、これは内部の問題にならうかと思いませんけれども、これはひとつ意味はないのでございまして、現在の定員を一ぱい一ぱいに満ばいにするという

できておる、現在の段階でできておる

と、こういふうに私たちは推算をいたしております。もちろん先ほど御指

摘要になりましたように、からの定員を

かりに、北税務署ができたならば、ひ

とつ行つてやろうと、希望者を募つて

みても北税務署に行く希望者がいない

といふうな実態がいま出でているのです。

それから第二の、川崎の北に対して

あまり希望者がないといふお話は、私

は今までそういううわさは聞いてお

りません。おりませんが、もしそうい

う事実があるとすれば、あるいはこの

地区は民商関係の勢力が非常に激しい

地区でござりますので、あるいはそ

うことが影響しておるかもしだぬと

想像をいたしました。

○柴谷要君 次は、この五つの税務署

で、大体新しい庁舎のできるのは川崎

だけだ、こう思うわけです。こういう

保がまだ見通しがつかない、また見通

しがつかぬということではなくて、見
通しをつけようとしておらない段階で
しょう。税務署は建設はしてもらうけ
れども、新しく用地を物色をして、そ
うして新戸舎をつくってやろうという
まだ全然段階にないでしょう。ですか
ら、数ばかりふやしてみても、要員は
その中の人たちを分割するというだけ
でしょう。墨田の実態からすると、署
長さんが二人できる、課長さんが幾人
ができるというだけの姿では、税務署
設置の効果といふものが出てこないと
思う。ですから、まず分割しようとす
る前には、土地の確保のある程度の見
通しをつけて、そうして税務署の分
割、こうなってくるのが順序じゃない
か。土地の人手をして建築をして、新
戸舎がてきてから分割するというの
じやなくて、何としても土地の見通し
ぐらいはつけ、そうして予算を計上し
て、それから承認案件として国会に出
されてくるのが私は順序じゃないかと
思うのです。実は分割はした、だけれ
ども、墨田の税務署に向島と本所が同
居をする、こういうことでは——まあ
窓口だけは署長さんが二人できるので
すから、税務の相談に向島と本所の人
たちが別々の署長さんのところに行か
れる。こういうことは確かに便利にな
ったと思います。それ以外には全然
ないと思うのです。やはり目的の所在
地に税務署ができ、長時間かけて税務
署通りをするのではなくて、近くに税
務署ができたといって、それで初めて
分割の意義が出てくると思うのです。
これは少し早過ぎたという感じでござ
いませんか。いかがですか、この点
をひとつお伺いいたしたいと思いま
す。

○政府委員(木村秀弘君) 原則として、やはり分割をすると同時に、その中心地に税務署を新設するというのが理想でございます。現に川崎北、名古屋北、名古屋中村等の場合にはそういう方法をとっております。ただ墨田におきましては、先ほども申し上げましたように、敷地の交渉をいたしまして、大体だいじょうぶじゃないかというところまでいったのであります。どうしても最後に折り合いがつかないということで、やむを得ず断念をいたしましたわけでございます。したがつて、将来適当な土地が入手できますならば、やはりそういう方向でいくのが私は積極的な方法であろうと思ひます。

もちろん分割をいたしまして、同じ庁舎におります場合におきましても、先ほど申し上げましたように、あまりにも多くの人員を一人の署長が握つておるというよりも、やはり適当な規模で分割をすることによって、税務署の事務あるいは人事の管理に便なるのみでなく、やはりその土地土地として相分離をせざるを得ないほどの納稅者の数なり、課税の対象なりが多い土地でございますので、そういう方々にはやはり課長なり、係長なり、そういう相当専門の人が一人ふえることによって、納稅者の税務の相談等にはやはり便利になるじゃないか、こう考えておられます。

○柴谷要君 十四の法律案ですから一時間ずつ質問していくても十四時間かかるということになりますが、まだたくさんお尋ねしたいことがあります。が、本案については一時間だけで終わらたいと思います。

これは長官にお尋ねしておきます

が、今月ばかりに通してもらわなければ困るという法律案でありますか、それとも来月になつてもよろしいとお考えになつておる法律案でございましょうか、これだけひとつ承つておきたいと思います。

○政府委員(木村秀弘君) われわれの希望といたしましては、できるだけ年内に御承認をいただきたいと存じます。

○柴谷要君 法律は今月中に通つた、それぢや新しく税務署として出発するのは大体いつころですか、見通しとして。

○政府委員(木村秀弘君) 御承認をいたければ、さっそく内部的には準備委員会のようなものを局に設置するとともに、対外的には納税者の方々にもPRをいたしまして、そうして内部的な仕事は極力准めてまいりたいと存じます。順調にいきますならば、おそらく七月ごろには新税務署が発足できるのじゃないか、こういうふうに考えております。

○柴谷要君 それで、特に私は最後に要望しておきたいことは、新税務署ができる場合に、当然職員の配置転換もあつたことが考えられる。しかし、強制配置転換は極力避けて、ぜひこれは円滑にやってもらいたい、その円滑にやってもらいたいということは、非常に国税局の中は複雑だと思う、幾つかの組合があり、組合に参加をしておらない人もいるということと、まことに複雑怪奇といったことばが一番当てはまるのじゃないかと思います。これらとの組合と十分話し合いをして、強制配置転換のようなそしりを受けないようになりますように、ひとつ新設の税務署ができたら円

滑にやつてもらいたいということを希望して質問を終わります。

次は、ごく簡単に物品税の問題をお尋ねしたいと思います。これは泉さんでよろしくうございます。

今回の改正の内容は、三十七年に物品税の改正を行なったときに、特に暫定軽減税率を適用したのが七品目であったと思います。それを今回は三品目に削って二年間延長する、こういう改正法であると思うのです。その事由についてひとつお願ひいたします。

○政府委員(泉美之松君) お話のとおり、昭和三十七年に物品税の改正を行ないました際、従来の課税品目との均衡からいたしまして、ステレオ、ペッケージ型ルームクーラー、カークーラー、冷風扇、脱水式洗たく機、冷水器、芝刈り機、この七品目につきましては、新たに課税することにいたのでございますが、従来、課税になつていなかつたものが課税を受けることになりますので、激変緩和という趣旨からいたしまして、暫定軽減税率一〇%でまいつておつたのでござります。大体、二年経過いたしましたら、本則の税率に戻るという趣旨であつたわけをございます。その後、この七品目につきまして、いろいろ調査いたしましたところ、ステレオ、ペッケージ型ルームクーラー、カーカークーラー、この三品目にきましては、輸入品との競争関係等もございまして、まだ、生産が本邦の規模に乗つてこないし、まだ今後コストを低減して輸入品と対抗していく必要がある。しかし、その掃蕩期を過ぎて、企業の基礎が強固になつてくれば、将来、輸出品として大いにわが国に寄与し得るというような予測が

は、なお、暫定減税率でやつてしまつて、この三品目につきまして、このようないかんに決定いたしました。他の四品目につきましては、この九月三十日限りで、本則の税率に戻るわけでございます。

○柴谷君 今まで、七品目を暫定減税率一〇%で処置をしていたものが、三品目に、今度は限定をされて、あと、あの冷水器、冷風扇、脱水器洗たく機、芝刈り機等については、一月一日から二〇%の本則を適用する所で、この三つのいわゆるステレオ、ルームクーラー、カーティーン、これは開放経済に伴つて、どうでも輸出品として太刀打ちさせきな思ふのですが、それならば、あの品目は全然輸出の対象品目でないかと思うと、そらは言い切れない、その他の他を詳しく説明を願いたい、

○政府委員(泉美之松君) 四品目のうち、冷風扇につきましては輸出実績ございません。脱水式洗たく機につきましては、三十七年度五百台、三十八年度、これはまだ確実ではございませんけれども、七百台程度の輸出の見込みでございます。それから冷水器、芝刈り機は、これは輸出はございません。カーネルーラーにつきましては、十七年千台、三十八年、まだ十分正確ではありませんけれども、一応千台ぐらバッケージ型ルームクーラーにきましては、三十七年六百二十台、十八年七百五十台の見込みでござい

す。これは、いまの業界の見込みでは、三十九年以降、急激にふえる予定になつております。一応三十九年の見込みは千二百台ということになつております。それからステレオにつきましては三十七年に十二万三千台、それから三十八年に十六万台というふうになつております。

○柴谷要君 芝刈り機につきましては輸出がないと、こういっているのです。が、日本に駐しておる在外公館での品物などは輸出品物にはならぬですか。日本の土地の上にあるのだから輸出じゃないと、こういうような計算でしょうか、その点をひとつ聞いておきたい。

○政府委員(泉美之松君) 日本にあります在外公館が使用するのは輸出に扱つております。脱水式洗濯機要君 大体ステレオとか、ルームクリーラー、カーカーラーといふのは大企業が製作をしておる。脱水式洗濯機もそうありますけれども、あと大体中小のメーカーだと、私はこういうふうに判断するわけです。その区分けはそのようにお考へになつておられますかどうか。

○政府委員(泉美之松君) これは必ずしもステレオ、パッケージ型ルームクリーラー、カーカーラーが大企業でございません。比較的の中の企業がつくつていてるのが相当ございませんか。大企業がつくつていてる会社は何カ所、それからなんか大企業がつくつております。

○柴谷要君 それではステレオ電蓄をつくつていてる会社は何カ所、それからルームクリーラー、カーカーラー、どういうところがつくつていてるか、それを知らしてもらいたい。

○政府委員(泉美之松君) つきましては、ビクター、コロムビア、これは大企業でございます。それから日本電気、早川電機、三洋電機、三菱電機、日立製作所、東芝、富士電機、三洋電機、日立製作所、三菱電機、三洋電機、それから松下電器、早川電機、東芝、東洋キャリア、これは比較的小さなほう、大阪金属、これは大きいほうです。それから新三菱重工、これは大企業でございます。それからカーラーは、東芝電気、日立製作所、日本電気、チーゼル機器、こういった事業がつくつております。それから冷風扇は早川電機、三洋電機、日立製作所、東芝電気、富士電機、大阪金属、八歌電機、脱水式洗濯機は、日立製作所、三菱電機、早川電機、こうなつております。冷水器は、松下電器、三菱電機、日立製作所、東芝電気、大阪金属、大企業でございます。

○柴谷要君 まあ私はただいまの局長の説明のとおりわかるのですけれども、実は十月一日から本則によつて二〇%の課税に帰るということになります。この税の改正が、飛ばつちがめますけれども、現実に価格の変動があつても、これが下請にしわ寄せされるというようなことになる。そうすると、この税の改正が、飛ばつちがめますか? カーではなしに下請に移る、こうい

う状況が考えられるので、これに対する何らかの配慮があるかどうか、これについては、これら七品目に課税することにいたしました際は、従来の他の課税物と思ひます。それから松下電器、八歐電機、ペイオニア、こういった法人がつくつております。それからパッケージ型ルームクリーラーにつきましては、富士電機、日立製作所、三菱電機、三洋電機、それから松下電器、早川電機、東芝、東洋キャリア、これは比較的小さなほう、大阪金属、これは大き

いほうです。それから新三菱重工、これは大企業でございます。それからカーラーは、東芝電気、日立製作所、日本電気、チーゼル機器、こういった事業がつくつております。それから冷風扇は早川電機、三洋電機、日立製作所、東芝電気、富士電機、大阪金属、八歌電機、脱水式洗濯機は、日立製作所、三菱電機、早川電機、こうなつております。冷水器は、松下電器、三菱電機、日立製作所、東芝電気、大阪金属、大企業でござります。

○柴谷要君 大メーカーがつくつて、輸出品だから暫定軽減税率をしいてやる。ところが、その他は輸出にはごく少ない。しかもその税の面でなければ、一億そこそく、見込み額はそうでしょう。そこそこだから、これを直して二

〇%にしてしまう。この結果、価格に変動はないかというと必ずある。価格に変動がないとすれば下請を泣かせることがありますよ。国内の市場のものについては何らやらず、しかも消費者、国民のほうは高いものを買え、しかも輸出のほうはまけてやるんだと、こういう精神じゃございませんか。たとえばステレオ装置の電蓄では、十八億円、ルームクリーラーは六億七千万円、カーカーラーは二億五千万円、合計で二十七億二千万円というのが課税見込み額でしよう。そうするといふと、物品税額の中でも、千五百十三億円の約一・八%、そういうもののについてまして、そのようなコストダウンになつております。申しますのは、当初企画いたしました品物が、ルームクリーラーと扇風機の中間をねらうとして、そのようなコストダウンになつております。申しますのは、

その後の経過を見ますと、冷風扇だけは当初の見込みと見込み違ひがございまして、そのようなコストダウンにまつて、そのようなコストダウンになつております。申しますのは、当初企画いたしました品物が、ルームクリーラーと扇風機の中間をねらうとして、そのようなコストダウンになつております。申しますのは、

えでやつておるわけではございません。これらステレオ、パッケージ型ルームクリーラー、カーカーラーで、輸出になりましても、消費者価格にそれは影響を及ぼすようなことはないのでないかというふうに期待いたしておるのでございます。

○柴谷要君 大メーカーがつくつて、輸出品だから暫定軽減税率をしいてやる。ところが、その他は輸出にはごく少ない。しかもその税の面でなければ、一億そこそく、見込み額はそうでしょう。そこそこだから、これを直して二

〇%にしてしまう。この結果、価格に変動はないかというと必ずある。価格に変動がないとすれば下請を泣かせることがありますよ。国内の市場のものについては何らやらず、しかも消費者、国民のほうは高いものを買え、しかも輸出のほうはまけてやるんだと、こういう精神じゃございませんか。たとえばステレオ装置の電蓄では、十八億円、ルームクリーラーは六億七千万円、カーカーラーは二億五千万円、合計で二十七億二千万円というものが課税見込み額でしよう。そうするといふと、物品税額の中でも、千五百十三億円の約一・八%、そういうもののについてまして、そのようなコストダウンになつております。申しますのは、当初企画いたしました品物が、ルームクリーラーと扇風機の中間をねらうとして、そのようなコストダウンになつております。申しますのは、

その後の経過を見ますと、冷風扇だけは当初の見込みと見込み違ひがございまして、そのようなコストダウンになつております。申しますのは、

えでやつておるわけではございません。これらステレオ、パッケージ型ルームクリーラー、カーカーラーで、輸出なりましても、消費者価格にそれは影響を及ぼすようなことはないのでないかというふうに期待いたしておるのでございます。

○柴谷要君 大メーカーがつくつて、輸出品だから暫定軽減税率をしいてやる。ところが、その他は輸出にはごく少ない。しかもその税の面でなければ、一億そこそく、見込み額はそうでしょう。そこそこだから、これを直して二

〇%にしてしまう。この結果、価格に変動はないかというと必ずある。価格に変動がないとすれば下請を泣かせることがありますよ。国内の市場のものについては何らやらず、しかも消費者、国民のほうは高いものを買え、しかも輸出のほうはまけてやるんだと、こういう精神じゃございませんか。たとえばステレオ装置の電蓄では、十八億円、ルームクリーラーは六億七千万円、カーカーラーは二億五千万円、合計で二十七億二千万円というものが課税見込み額でしよう。そうするといふと、物品税額の中でも、千五百十三億円の約一・八%、そういうもののについてまして、そのようなコストダウンになつております。申しますのは、

えでやつておるわけではございません。これらステレオ、パッケージ型ルームクリーラー、カーカーラーで、輸出なりましても、消費者価格にそれは影響を及ぼすようなことはないのでないかというふうに期待いたしておるのでございます。

九三

○柴谷要君 それからもう一つ。物品税の改正の内容の第二番目は、未納税移入の手続の簡素合理化ということになつておりますね。ところが今回は、簡素合理化と名をうたつているけれども、かえつて簡素ではなくて複雑にしていると私は思うのですが、この点について質問したいと思います。というのは、現在は未納税で課税物品を移入した場合には、移入した日から十日以内に税務署長のところに申告すればいい。それでいいのですが、ところが、今度は翌月の十日までに報告すればいいことになつておりますけれども、一応、政令で定める長期的なもの、しかも税務署長さんが承認をしたものだ、そうなるといふと、今度はその品物については、税務署長の承認を取り、型月十日にまた申告に行くというようなことで、かえつて簡素化じゃないじやないかと、こう思うのだが、その点はいかがでござりますか。

一たん承認を与えておきますれば、そういう未納税移入の回数が月に何回もあるといったような方は、この手続でやっていかれる事ができるわけですが、あります。それから未納税移入の機会があるまいないような方は、従来どおり、十日ごとにやっていかれてもよろしいわけであります。したがって、その意味では今回の措置によって手続が非常に簡素化される、かように考えておるのでござります。

選択ができる。一ヶ月まとめてやるにはやる手続をとれ、從来十日ごとに申告をしていたのは十日ごとに申告でいいから便りな。いずれまたどつちでもいいから便りなほうをとりなさいということで選択ができるのですか、この点をひとつ伺つておきます。

ざいます。業者の都合によつて、自分
のほうは輸入の回数が多いから、毎月
まとめて移入申告をするようになつたし
たゞといふことで、その選択ができる

ことになつてゐるのござります。

ら二種、三種について述べれば、これは製造業者、それから保険地から出す場合には、引き取る者が義務者となつておる。これはいわゆる税務署の役を小売り業者にやらす、製造業者にやらせている。こう見るのですね、税金を取るのでしよう、納めるのでしよう、税務署に。その場合に、納税義務者として義務を果たしたものについては何らかの恩典があるのですか、特例で何かやっているのですか、やらせっぱなしですか、この点をひとつ伺つておきたい。

○政府委員(泉美之松君) 物品稅法

○政府委員(泉美之松君) 物品税は御承知のとおり、消費税といたしまして、その品物に対しても課税いたしました。税金が消費者に転嫁することを予想しておる税でございます。したがって、その点から申し上げますと、できるだけ消費の段階に近いところで課税をするのが望ましいわけでございまして、そういう意味では小売り課税の段階で課税することができればいいわけですが、しかし、品物によっては、小売り商の販賣によっては、

へん多くございまして、そこで課税されることが適当でなく、むしろ、少ない製造業者の段階で課税したほうがより円滑に課税徴収ができるということでありまするので、第一種の物品につきましては小売り業者、第二種、第三種の物品につきましては製造業者を納税義務者としたとしているのでございま

す。これは別段、税務署にかわってこの消費者から税金を取り立てるという性質のものではございませんで、自分が販売する商品に課せられた物品税額

当額を加算して販売する。そういうやり方によって、自分の納税義務を消費者に転嫁をするということになつてお

りますので、物品种類を絞めたからといって、まあ、特別に報奨措置を講ずるということはございません。ただ、優良納税者として表彰する措置は講しておられますけれども、これは納稅成績が優秀であるということを表彰するものでございます。一般的な報奨措置はとつておらないのでございます。

に、やはり一般納税者とは違つた負担

に、やはり一般納税者とは違った負担がかけられており、責任が課せられておる。ところが、これはほかのことをお尋ねしますが、酒税の場合は、あれは免許制になつてるので何かあるのでしょうか、酒税の場合は、そういうことをちょっとよそで聞いたのですが、これに対しても何があるわけですね。あつたらひとつお聞かせ願いたいと申う。

することになります。ただ、従
価課税を行ないます場合におきま
して、販売業者が納稅業者になる場合が
ございますが、大部分は従量課税で
ざいます。製造して業者が免許を受け
ておることはお話のとおりでござ
いますが、そうちかといって、別に酒類の製
造業者に特別の恩典を与えてい

うことはございません。ただ、中小企
業近代化促進法の規定によりまして、企
業者、それから乙類のしょうゆ
ちゅうの製造業者につきましては、近

代化促進法の指定業種としての特別償却と、それから融資についての措置について講ずることになります。これが

は近代化促進法の規定に基づくものでございます。そういう意味では、物税の納稅義務者の中にも近代化促進法の指定業種に該当するものがござりますが、それは同じような扱いを受けます。おるわけでございます。特別な扱いを受けることではございません。

○柴谷要君 従来であれば、税務署の手をわざわざして徴税というものが行きなわれるのが原則だ。ところが、物品税というものはこれを扱った小売り業者なり製造業者なり、特定の人が保税の

から出す場合には買った人が払う、そ

から出す場合には買つた人が払う、そういうものの扱いに対して、これはもちろんガソリンもそうですし、軽油引き取りもそうですが、いわば是民に税金を課して、そうしてあげておる。それ以外に本人の収入以外のこととして徴税業務を手伝わしておいて、そんでいいとお考えになつておられますか。これは、あんまりいい方法じやないけれども、便宜的にやつている、まああがまんしてやつてもらうのだ、畢竟だから一緒にやつてくれ、こう

○政府委員(泉美之松君) 税に直接課税と間接税がござります。そのウェー
をそれぞれどういうふうにあんばいしますかは、それぞれの国によつて違つ
るかと思ひますけれども、間接税というのほ
どこの国におきましてもその消費物目

に対して課税いたしますので、消費品の製造業者または小売り業者を納税義務者とすることにならざるを得ないのです。したがって、こればかりは

税の課税で間接税を取る以上は、そちらに従事するを得ないと私は思っています。もちろん、支出課税と申しますか、消費税の形でなくして、支出形態に課税するといふ

ことも考え得ることではございませぬけれども、しかし、現在の多くの国が、たとつておりますような間接税課税のやり方では、こうしたふうに製造業者であるいは小売り業者を納税義務者として、その販売の過程において課せらるた間接税が消費者に転嫁されていく、いうことを期待するほかはないと思ひます。ただ、問題は、そこの、いった転嫁が予想どおり行なわれない、のような事態にもしなるということござります。

ござりますと、それでは間接税の本来の機能が果たせませんので、そういう転嫁ができないという事態でありますれば、その課税が適当でないのではないかといつたような点を反省はしなければならぬと思いますけれども、納稅義務者として製造業者、小売り業者を選ぶことは当然のことではないかと思うでございます。

○柴谷要君 法律に規定をし、義務者に指定をしておるのであるから、これは当然のことなんですね。だけれども、他の納稅義務者と違って特別に業務をやらしておるという点についてはどう考えておるか、こういう質問です。ですから、その点については、あまりうまい方法じやないけれども、それ以外に取り方がないのだ、こういう説明でいい、そういうことを率直に言つてくれればいいのだ、私だけに聞かせるのではなくして、国民に聞かせるのだ、国民に聞かせるのだと、そのほかに何かうまい方法があつたら考える、研究します、こういう一步前進した前向きの御答弁がいただければなわけつこうです。そういう点を伺つておるのでありますから。

○政府委員(泉美之松君) 間接税の場合に、いま申し上げましたような趣旨からいたしまして、製造業者あるいは小売り業者以外の者から徴収する方法がございますればいいのでありますけれども、そういった方法は格別見当たりませんので、やむを得ず、製造業者果たしていただいたおるのでござります。そのためこういふ課税品目を扱つておりますと、ほかの方とは違つた意味でのいろいろの負担がありますことにつきましては、やむを得ないこ

ととは言いながら恐縮に存じております。

○柴谷要君 どうも時間がないので何ですけれども、物品税というのは、これは金持ちも貧乏人もひとしく扱われるものだ、与えられるものだ。ところが今回の税制改正では、單にこれだけしか物品税の改正が行なわれない。もつと物品税のはうに力を入れてやらなければいかぬのじやないか、こう思ひますけれども、それに對する局長さんの御見解、大蔵省の見解、ひいては次官もおられますから、政府の見解までただしておきたいと思います。いかがでございますか。

○政府委員(泉美之松君) お話のようになればいいのだが、私だけに聞かせるのと、そのほかに何かうまい方法があつたら考える、研究します、こういう一步前進した前向きの御答弁がいただければなわけつこうです。そういう点を伺つておるのでありますから。

○政府委員(泉美之松君) 間接税の場合でありますとも、金持ちが買う人が買う場合でありますとも、同じ品物を金持ちが買う人には、所得税などのような累進課税に比べまして逆進的な傾向があるということはお話をとおりでございます。ただ、わが国の物品税におきましては、そういう点を考慮いたしまして、物品の性質が比較的大衆的な品物につきましては税率を軽くする。そして、奢侈品の程度がわかるための、便益の程度がわかるため強いものに対しましては税率を高くする。あるいは大衆の買ひようなものがござりますればいいのでありますけれども、そういった方法は格別見当たらないませんので、やむを得ず、製造業者あるいは小売り業者の方に納稅義務を果たしていただきおるのでござります。そのためこういふ課税品目を扱つておりますと、ほかの方とは違つた意味でのいろいろの負担がありますことにつきましては、やむを得ないこ

ざいます。で、物品税の減税につきましては、先ほども申し上げましたように、昭和三十七年に相当大幅な改正を行ないまして、現在の負担はある程度その物品及びその消費の形態に照らしまして合理化されたものになつておるのではないかというふうに考えておるのでございますが、しかし、三十七年に改正いたしましてから、すでに二年になりますので、物品税につきましては、またその後の情勢の変化がいろいろと考えられますので、これにつきましては、今後検討いたしまして、私どもいたしましては、物品税につきましては、できれば三年か四年目に一度大きく改正する。間でちょこちょこ度大きくなつておきたいと思います。それで、三年か四年ごとにまとめて大きく改正をしたらどうか。そういう意味で、ちょうど三十七年に改正を行ないましたので、明年、または明後年にそういった検討をするようになつたいたい、かように考えておるのでござります。

○柴谷要君 何か泉さんの話を聞いてみると、大衆に影響のあるような物品のほうはたいへん配慮してあってどうのこうのと言つておられる。それは確かに奢侈品に対する高率のものがかかるつていることは知っていますよ。しかし、國民生活の上において消費されているものは、金持ちでも貧乏人でありますから、この法律案を通してやろうとしたいたいと思います。これは目的税として制定されたものです。それから今までひとつ影響するような減税をやはり打ち出してもらわぬと、高いところ下へいけば下へいくほど細まっていく減税ですよ。今度は多少でも減税になるから、この法律案を通してやろうといふ多少のいま気持ちになつていてる減税です。今度は多少でも減税になる。しかし、たいがいのバーセンテージは上に厚くて下に薄いから通すまいという気持ちはある。ましてや物品税なんというのは、輸出だからと

確かに奢侈品に対する高率のものがかかるつていることは知っていますよ。しかし、他の物品税については何かも貧乏人が納めなければならぬ物品などについて何ら配慮しない。こうしたことなんで、まあ泉さんが今回の改正は悪法だったと、こういうことを書いてひつて御説明をいただきたいと思います。

○政府委員(泉美之松君) 先ほど柴谷委員のおことばでございますが、私はこの税制改正が悪法だと言つた覚えはないのですが、訂正させておいていただきます。

それから揮発油税は目的税というこ

性格をもつて、それを道路整備のための予算に計上するということにはなっておりません。お話を拝聴いたしましたが、これは確かに目的税として規定されていますけれども、揮発油税は目的税として明確に規定されておるのはございません。お話を拝聴いたしましたが、これは確かに目的税でございますが、これは戦後、昭和二十四年に復活いたしまして、それから昭和二十六年、そのときは小児油税の税率でござります。それが昭和二十九年から道路整備財源に使用するということになりました、このとき一八%引き上げられまして、一万三千円になりました。それから三十二年に四一%引き上げられまして一万八千三百円になりました。三十四年に二四%引き上げられまして二万二千七百円になりました。三十六年に一五%引き上げられまして二万六千百円というのが現行税率になっているのでございますが、これらの引き上げの理由はそれぞれ道路整備財源を増強する必要があるからです。現行税率になっているのでございます。今回さらに一〇%引き上げまして二万八千七百円、揮発油税と地方道路税と合わせまして二万八千七百円の税率にするよう御提案申し上げておるのでござります。

税ですよ。これは「的」なんて入れるからいかぬ。目的税には間違ひありますせんよ。そこで、現在の小売り価格は四万四千二百円、税金は幾らかといふと、現行では二万六千百円ですから税率はすぐ出る、六〇・五%，これはたゞいへんな高率だと思うのですよ。これより高いものはほかにありましたかな。一つあるだけですね、ガソリン税より高いのが、一つありますね。大体これに類似の、税率の高いものを幾つかあげてくれませんか。

○政府委員(泉美之松君) たばこは、これは専業益金の形をとつておりますけれども、小売り価格に対する専業益金の割合は、品物によって多少違いますけれども、大体六三・五%から六四・五%くらいになつております。そのほかの品物といたしましては、以前は、清酒のうち特級酒などが六〇%を上回っておりますけれども、これは減税の結果、現在は五〇・七%でございまして、まあ消費物資としましては、いま申し上げましたたばこくらいのが、揮発油と同じくらいの小売り価格に対する負担と、こういうことでござります。

○柴谷要君 確かにたばこだけが上で、あとはみな下ですよ。ビールが五二・三%と低い、清酒一級なら四〇%でしょう。ところが、現行が六〇・五%で、これに一〇%というと七〇・五%で最高になるわけです。一〇%上げて七〇・五ですか、どうなるわけですか、その点をひとつ。

○政府委員(泉美之松君) 今回の税率引き上げが、そのまま小売り価格に反映するといいたしました場合に、消費税の負担は、小売り価格に対しまして六

二・七%になるのでござります。これはイギリスの六三・五%，西ドイツの六三・五%にはぼ近い数字でございまですが、フランスの七四・三%，それからイタリアの七六・二%に対しましては、まだわが国の揮発油税の税率のはうが低いということになつております。もつとも、これは小売り価格に對して税率が低いということだけ、なお今後増税の余地があるかどうかといつたような判断はできにくいくらいますので、一応数字の比較だけ申し上げたのでございます。

リンの使用というものは、一休どういふうな分野状態になつていていますか。官庁の車が使つてゐるのか、トランクとか、バスだとか、そういう営業車が大半使つてゐるのかと、私はそうじやないと思う。ガソリンというものは、中小企業の一軒一軒が持つてゐるの小さな車、これが現在のガソリンの五〇%は使つてゐると思う。そろすると、この税金が上ることによつて、中小企業の負担というものが重なつて、それが今回あなた方が苦心をされてつくられた——先ほど悪法とあなたが言つたというは取り消してもいいのです。ただ私は、他の同僚議員から聞いたから引用しただけなんで。ところが、ほかで減税しても、このガソリン税の値上げによつて、ある商店では、計算してみたらもうけがあいになつちやつていて。支出がよけいになつちやつている。そういう例が出るんですよ、厳密に計算をすると。だからこういうものを上げる場合には、ひとつ慎重にやつてもらいたいといふのが結論になるわけですからども、それしていく前にお尋ねしたいのは、大体、基礎物資に対する課税が、目的的的なものであつても、こういう高率であつていいのかどうか、これが基本だと思う。これに対する見解をお伺いしておきたい。

が、しかし、どこの国におきましても、
揮発油からの税収を相当道路財源に
使つておるようでございます。わが國
の場合におきましては、御承知のとお
り、社会資本のうちでも特に道路の整
備がおくれておりますので、これを急
速に整備することが、他の産業投資と
のバランスからいきましても必要だと
いうふうに考えられておりますが、そ
ういった点からいたしまして、揮発油
税と軽油引取税に相当多くの財源を求
めざるを得ないという状況にあらうか
と思ひます。ただもちろん、揮発油税
あるいは軽油引取税以外に、そうした
道路建設については、建設公債を發行
すべしといったような議論もございま
して、これらの点につきましては、今
後なお十分検討すべき問題であらうか
と思ひますが、現在までのところ、わ
が國では、御承知のとおり健全財政と
いうことで、税収によつてまかなつて
まいつておるわけでございます。しか
し、今回の揮発油税の引き上げにより
まして、揮発油の小売り價格に対する
税負担の割合は相当高くなつてしまひ
ましたし、また現在、石油精製業界は、
特殊な状況にあるとは申しながら、そ
ういった業界が非常に混乱をしておる
といったような状況からいたします
と、今後、揮発油税の税収の増加にあ
まり多くは期待できなくなるのじやな
いか。他方、道路整備の必要はますま
す高まつてしまつておりますので、こ
の間の財源調達をどうやっていくかと
いうことは、わが國として今後慎重に
考えなければならぬ問題である、か
ようと考えております。

うことは考えられるわけですから、それをその限度をこしてまで押しつけるというやり方につけばどうも納得がいかない。それから、これは明日また建設省の関係の人にお尋ねしようと思うんですが、道路五カ年計画の一期、二期を通じて六兆の金がつぎ込まれるのである。確かにそれは道路はおくれていましよう。おくれている。しかし、わずかの間に六兆の金をつぎ込んでいく、その財源を苦もなく大蔵省ははじき出してやっている、はじき出してやっているとぼくは見るんです。ところが一面、公共企業体である國鐵あたりの現状をあなたごらんになりましたか。安全確保のために資金が必要だといったって、これに幾ら与えていきますか。衆議院の予算委員会、参議院の予算委員会で、公述人が、道路につぎ込む金、國鐵につぎ込む金といふものを分析検討して、どっちが効率的か、もっと基幹産業である國鐵方面に投資をするのが政府としては当面の緊急の問題じゃないかと言われている。

○政府委員(泉美之松君)　おこととばでありますか。これはよくなといふべきですか。それとも、あなたはひとつ大蔵省内で正論をうんと吐いてもらわないと困る。そういう点について御見解を御表明願いたい。

はございますが、私ども建設省から、御承知のとおり、道路の五ヵ年計画をつくつても、大体五ヵ年たたぬうちにすぐ倍増倍増となつてまいりますので、人々としてその財源調達に奔走しているというのではあるんございません。私どもとしましては、揮発油の消費並びに生産販売の状況から見まして、ある程度までがまんしていただくとただける点はがまんしていただくといたしましても、これ以上はなかなかまづかしいという点につきましては、その増徴をお断わりするようにならせて、決して建設省のおっしゃるとおり、人々とやつておるものではございません。なお、財源を國鉄に使つたほうがより効率的なのか、あるいは道路整備をしたほうがいいのかという点につきましては、秋あまり所掌等でよく存じませんので、この際、發言を差し控えさせていただきたいと存じます。

○柴谷要君　全部知つていることを聞くのはもう何だか工合が悪いんですけども、一応、議事録に残したいものですから、しゃべらせていただきますが、けれども、これはあす建設大臣に伺いますけれども、その前に、一体、道路ができるというと、だれが恩恵に浴するのか、こういう問題があると思うの

ですね。その場合には、いま政府が答えて便利をするのは自動車がよくなつたのです。そういうの走つたほうが工合がいい。これは利益の一端でしよう。しかし高い道路と所から見た場合には国民全体じゃないか。そうでしょう。そういう場合に、ウエートをいつも自動車がいい道路を走ればタイヤの減りも少ないし、機械の故障もないだろう。だから、これくらい取つてもいいんだ、これくらい取つてもいいんだというので、毎年毎年増徴してきた。そういうことが累積されていったら、しまいには税金が大半ではほとんど品物の値段というのはなくなってしまう、こう思うのです。ところが今まで、道路がよくなるといふことがまんをしてがまんをして負担をしてきた。そういうふうにまあ値上げをしてきたんですけども、ここで矛盾が一つ生まれてきていると思います。公共交通金一年間据え置きというやつを政府が始めた。ところが、この一年間据え置きの中でどうにもならない問題が一つできている。これはわれわれが言うのはどうかと思いますけれども、公営企業の中におけるバス業界、バスの営業ですね。これなどは年々累積されている赤字の上に、今度はガソリン税の値上げということで、赤字がまた累積されるわけです。これについてはほかの手を打つてあげます、こういう政府の考えが一枚あるようありますけれども、独立採算である東京都のような交通事業の中では、これはたいへんなことになると思う。こういうものは、こういうガソリン税

値上げをするときに、そういうことをか。これとは別に、何でもかんでも物価抑制、國民の手前、物価の引き上げを抑えるために一年間公共料金を押さえてやろう、こういうことで先走って、あとで河野さんに突き上げられて、財源がなくて、ついガソリン税値上げと、こうきめたのでしょうか。そうじやなければ、どうも論旨が合わないのでよ。ちょうど衆議院で損害保険料の五千円を一万円に上げた、二千円を三千円に修正したのです。それを同僚議員であるが、院が違うからといって、われわれがはつきり裏づけしてくださいといふことを言つたけれども、きのう泉さんが答弁になったのは理屈じゃないのです。とにかく全会一致で国会の意思決定をしたのだからということで最終的なあれなんです。ああいうのじやなくして、その議論が納得するかしないかと、いうことは別として、ちゃんと理論体系を整えてもらわなければならない。ところが一年間公共料金据え置きをときめ出しておいて、それならば、一年間据え置きさせても現状を維持できるような状態にこの企業を全部やらしておこうかというと、そうじやなくて、出費のほうは強要するわけでしょう。そうなると、このバス業界あたりがいま盛んに国会に陳情しておるので。こういう政治は愚の骨頂だと思う。こういうことについてどういう別な考え方方があれられるのか。いま私が申し上げたように、先にきめちゃって、あとは、これは差し込まれただからやむを得ぬとお考えになつておられるのか。そうち

いろいろことで、このガソリン税、軽油引取税の値上げでちゃんとこうやって先にきめておいて、こういうものを加味して公共料金据え置きと政府としてきめられたのか。これは大臣に伺う筋合いでですけれども、大蔵省だってこれ何ら関与しないことはないと思いますので、それの今日までの状態を率直に聞かしていただきたい。

○政府委員(泉美之松君) 今回の措置は、私の記憶いたしておるところで、揮発油税、軽油引取税の引き上げは、揮発油税、軽油引取税の引き上げがきましたあとで、公共料金は二年間据え置きという決定がなされたのでござります。過去の経緯をごらんになりますと、揮発油税は、先ほど申し上げましたように、二十九年に道路整備財源として目的的に使うようになりまして、以来三十二年、三十四年、三十六年と数回引き上げが行なわれたのでございますが、バスあるいはトラック料金の引き上げは、必ずしもその揮発油税の引き上げのときに行なわれたのではなくて、多くの場合は、人件費の関係から引き上げが起きておるのでござります。今回の揮発油税の一〇%引き上げによりまして、もちろんそれがバスあるいはトラックに若干影響があることは事実でございますが、しかし、それだからといって、それだけでバスの料金あるいはトラックの料金をそれほど引き上げなければならないという事情にはないと思われる所以でございますが、たとえて申し上げますと、一車一千円八十七銭、これが一トアルたりの運賃は、現行のバスでござりますと七十円五十四銭でございますが、たとえて申しますと、その中に占めます揮発油税の負担額は、從来が八円八十七銭、これが

九円七十五銭と、今度の引き上げによりまして八十八銭上ることがことにはなつておりますけれども、しかし、これでそれほどバス代に大きく影響するとは考えられないでございまして、バス代の引き上げの理由は揮発油税の引き上げよりもむしろ運賃、賃金とか、そういうたほどの経費の影響が大きいのではないかと思うのでございます。いざれにいたしましても、公共料金の引き上げをしないという方針は、揮発油税の引き上げがきましたあとに行なわれたのでござります。これはそれらの諸般の情勢を考え、公共料金を引き上げないで低物価政策でやつていいこうという政府の御趣旨と拝察いたしております。

○柴谷要君 バス関係の業界が國を相手に公共料金据え置きは違法だという

告訴をしましたね。告訴をした。そしてその告訴の中に非常にこまかくいいろいろ書いてあるのですけれども、そ

の理由の最も最たるもののはここにあ

る。私が読んでみると、それはね、こ

れは政府の行政機關では、これは上げ

なくともいいのだが、日本のような労

働条件のもとにおいて働く者に賃金を

上げずに——いいですか、三十年、三

十一年ごろの賃金でそのまま今日使お

うたつても、これはできない。このほ

うは年々それが累積されてきて、今日

多少値上げになつた。これはわかるで

しょう。これは筋道が立つた言い方で

す。ところが行政上で他に大蔵省が財

源を求めるということになれば、この

問題は省けるわけでしょう。目的的

なものとこんな高率にかけていいかど

から、こういうことが主たる理由に

あります。

○政府委員(齋藤邦吉君) だんだんと

御意見でございましたが、御承知のよ

うに、ガソリン税の増徴は緊急なる道

路整備ということで、まあ出發をいた

したわけでございますが、そうした税

制の方針がきましたあとに、何と

申しましても、わが國経済の最大の問

題は物価抑制だという考え方からいた

しまして、公営企業のバスの料金等の

値上げは一年間ストップしていただき

たい、こういうふうにいたしたのでござ

ります。私どもといたしましてはガ

ソリン税の増徴、まあ、これは高い低

いといろいろ御意見のあるところだと

思いますが、私どもは先ほど主税局長

から御説明申し上げましたように、諸

ソリン税の増徴、まあ、これは高い低

いといろいろ御意見のあるところだと

思いますが、私どもは先ほど主税局長

から御説明申し

的税的、あるいは地方道路税は目的税でありますので、目的税としてあるといたしました。自動車以外の用途に使用される機械のガソリンの免稅を行なうとしますれば、ひとり農業用のみならず、漁業用、林業用あるいはそのほかの揮発油ライターあるいは溶剤用あるいは農業でたく場合、このういつたいろいろな用途があるわけございまして、どの範囲まで減免を行なうかという問題があるわけでございます。そこで自動車用以外に使はれども、農家とか漁業あるいは林業の場合には、その所得が他の場合に比較して零細であるということにかんがみまして、その税負担を軽減するのだといひ見地からいえば、農林漁業用という範囲が一つ出てくるわけでございますが、この場合、中小企業が使用するガソリンについてどう考えるべきかという点が問題になります。

次に、減免の額について問題が一つございます。これは先ほど申し上げましたように、揮発油税が道路整備財源として使用されるようになりましたのは昭和二十九年以降でございまして、それまでの税分は、これは本来の揮発油としての消費税としての性格から見て御負担願えるということになりますと、それ以後の増徴分ということになりますが、そういたしますと、先ほど申し上げましたように、今回の増徴分を加えますと、一キロリットル当たり揮発油税と地方道路税を合せまして二万八千七百円でございますが、昭和二十九年前は一万一千円でございましたので、一万七千七百円分

を減税するということになるわけでござります。で、その金額が計算してみますと、農業用のみの場合におきましては約六十億円、それから自動車用以外の用途全部に及ぼすということになりますれば百億円になるわけでござります。大体これが道路整備五ヵ年計画の四兆一千億という計画に對していかなる影響を持つかという点も考えなければならない点でござります。

その次に、それでは減免をするすればどういうやり方があるか、技術的に検討いたしますと、大きく分けて二つあるかと思ひます。一つは減税切符発行方式と申しますか、たとえば農業用の耕うん機でございますと、その標準燃料消費量、それから耕作面積といったようなものを基礎といたしまして、減税によって揮発油を購入し得るといつた切符を税務署が発行いたしました。農家はこの切符をもって販売業者から安い價格で購入する。そうして販売業者は税務署の確認を得ました上で、これを卸し売り業者を通じて製造業者まで戻していくと、その後製造業者が揮発油を出荷いたします際にその分だけ税率を安くする減税切符を発行して玉がえをしていくというやうな手数ではないか。それから還付を行なった後にはたしてその記帳が正常な手数ではないか。それから還付を行なった後に、はたしてその記帳が正常な手数ではないか。それから減税切符の発給とか、減税確認のために税務署の事務量が相当たくさんかかるのでござります。現在の見込みでは計算いたしましたと約千人税務官吏を増加する必

要があるというふうになつておるのでござります。

それからもう一つの問題点は、これによつて購入いたしましたガソリンが

なかなかうかといふうに考へるわけございまして、したがつて、これらは、主計局だけなしに、主計局その他も加わりまして大蔵省全体としてどの程度にこの問題を処理するか、今後慎重に検討するという段階にあるのでござります。

○柴谷要君 泉さんから大臣の腹の底まで聞こうたつてこれは無理なことなんですが、後刻大臣が見えることになっておりますのでそのときにしたいと思うのですが、とにかく四十年度以下農村を対象に何らかの処置を検討してみたい、こういう答弁であったことは間違いないようであります。そこで私はやはり国民所得の面からいきなり納税期限の定め方、これはガソリン税を一体どこで取るのか、取つたらば、きょうガソリンが売れたと同時に、税はその日から起算して何日くらいで納めるのか、納税期限の定め方。それからもう一つは、納期限延長の期間とその運用のしかたの定め方、まとめて答弁を願いたいと思います。それからガソリンスタンダードなどあるいは大口の石油を売つても貸し倒れというようなものができるのじやないかと思ひます。これは商売ですから品物を売るところが使われてしまつたけれども代金の納入がない、貸し倒れができる

ことなどが望ましいのじやないか。確かに特定な処置をとられるわけですか、いろいろな点でむずかしい点が生じたかがどうかというようなことを調べるということになりますと非常に殺倒するということになりますから、非常な手数ではないか。それから還付を行なつた後にはたしてその記帳が正常な手数ではないか。それから減税切符の発給とか、減税確認のために税務署の事務量が相当たくさんかかるのでござります。これは商売ですから品物を売るところが使われてしまつたけれども代金の納入がない、貸し倒れができる

題、それをおきめになつておるのか、

火打山の御詠歌

支障を来たしますので、この一月に出

二歳、一歳半、四歳の十五日まで徵収

○政府委員(泉美之松君) 個人の場合も、個人の事業所得の計算上、貸し倒

九準備金が二点、ますので、その適用

ますが、あなたのほうはどうお考えになりますか。

○ 教育發展(泉美之松樹) 單發由說為

で仕事をしているのに、月の支出が大きくなれば、どこかで補つなければならぬ

うな、と、う二三になれば、弱、童謡

○政府委員(泉美之松君) 撥発油税の納稅義務者は、揮発油を精製する者、または保稅地域から揮発油を引き取る者と、いうことになります。それから、納期限でございますが、揮發油の精製工場には、税務署所管の工場と、税關の所管の工場と二とおりございます。税關のほうの所管になっておりますのは、保稅作業をいたしておるのですが、それでござります。税務署所管である

か、税關所管であるかによつて若干違つておりますので、これを分けて申し上げたいと存じます。税務署所管の場合におきましては、一ヵ月中に出荷

いたしました揮発油の数量を、その出荷いたしました翌月の末日までに申告をいたすでございます。そうしてその後三十日以内に納付するということ

になつております。したがつて、出荷いたしました日を三十日の平均をとりまして半分の十五日といたしますと、その翌月の三十日とそれからその

翌々月の三十日合わせまして七十五日目に税金を納めるということになるわけでございます。しかし最近の状況を見ますと、出荷いたしまして手形を受

け取るわけでござりますけれども、それが換金されますのに相当日数のかかるような長い手形が多いようでござります。したがつて、現在の段階でおき

ましては、さらに十五日徵取猶予を認めまして、いわば出荷いたしましてから九十日目に納付するよういたしておるのでございます。ただこの三月末は年度がわりでございますので、翌年の収入になりますと、道路整備計画に

上げが二千六百円でございますので、約五千七百円くらいだと存じます。

○柴谷要君 個人の家で自家用小型ト
ラック一台くらいで商売をしておると
ころが、五百何がしの税負担が重くな
る。いろいろなところ、重い税の税金

さとしことにになると直樹君の胸が大半帳消しになる、こういう姿が出てくると思いますが、そういう心配はございませんか。

うに、所得税、住民税等の軽減がござりますが、揮発油税の引き上げによりまして、中小企業が小型トラック一台

持つておれば、その値上がりの影響を受けることによって、そういった所得税なり住民税の軽減の影響が相当消されてくるということは、お話しのとお

りだと思います。たゞ、中小企業全般として申し上げますと、常に申し上げておりますように、今回の税制改正によりまして中小企業全体としては平年

ざいまして、揮発油税あるいは軽油の全體の税収額がその六百十五億円に比べますと、それより少ないのでござい

ますし、もちろん中小企業が使うのは
その何割かでございます。そういった
点から見ますと、まだ中小企業は全体
としては相当軽減を受けておるという

個々の事例について申し上げますと、お話しのよう所得税なんかの減税率がある程度帳消しにされるということは

○柴谷要君 税の公平な負担、こういう見地から見ると、一雨減税をしてやつたというのは、とにかく経費もかかることだし、自然増収も出たからひとつ軽減さしてやろうということです

一面減税をした。ところが、今度はこつちは道路をつくるために金が必要だからといって取り上げたら、これは帳消しでしよう、そういう解釈になる。そうかと思うと、膨大な減税によつて恩恵を受ける人がある。これは税の公平な負担ということにならぬでしょう、なりませんね。そういう点が、それは万人に、九千何万の国民に平等と、一分一厘も違わない平等ということだつて無理だけれども、しかし一面減税、一面増税ということをやる場合に、特定の人にしわ寄せされる、大きなものでなく小さなものにしわ寄せされるというこのやり方がいいと思いませんか。先ほどあなたは訂正されましたけれども、この今度のガソリン税、引取税の増徴については悪法だと思います。これはお認めになるでしよう。いい法律ですか、これは悪い法律ですよ。これは悪法ですよ。これは詫弁も発言されたと同様に悪法だと思っていい法律ですか、これは悪い法律ですよ。それを認めれば、この程度でやめてもいいと思っていいのがいかがですか。それに対する答弁を願いたい。

いまして、もちろん中小企業の方がその増税を負担していただきますれば、それによつて道路がよくなるというまた別の利益も得られるわけでございます。したがつて、そういう全体を日本の現状から見てこの際どうすべきかという点から見れば、この程度の揮発油税の増徴をごんばういただきまして、そらして道路が非常によくなつて、トラックなどによる物資の輸送が円滑に行なえる、そらしてそらつたトラックの運送コストも非常に安くなるというようなことになることが望ましいと思うのでござります。そういう意味では、今回の揮発油税の増徴はやむを得ない措置である、かように考えるのでござります。

よ、課税最低限の割合などここでくどくど述べなくちやならぬ。それじゃ一體一方では道路のためにわざか小さな小型トラック一台持つてゐる人間が、減税という政府がいい方針を打ち出してくれて恩恵に浴したら、とたんに今度は道路のほうで、おまえは小型トラック一台持つてゐるから、車がスムーズに動くようになるから、ここで税金を出せというので取り上げられてしまう。そうすると、減税に浴するところが一銭もないということになれば、この国民は一全体積が行なわれて助かりましたと喜ぶ国民は一人もないのでしょう。そういう階層が相当ある、調べてみると、これは泉さんおっしゃるまでもなく、今度の四十年の税制改正には真剣に考えてもらいたいと思うのですよ。それで一全体国民の課税最低限というのは何%ぐらいが一番いいと思ひますか、所得に対する課税の最低限。課税最低限というのは、現在は五・六%になつてゐるでしよう。それが五〇%がいいのか、四五%がいいのか、どういうのが一番いい国民生活が安定をしているという線でいけるかどうか。収入の半分以上を税金で取られてしまふという姿がいいと思ひますか。それをひとつそのバランステーマを、あなたの目標とされるところ、それをお尋ねしたいと思うのです。

きましては非常に減つております。最近にお農業所得者全体の6%程度が納稅いたしましたが、これが対しておるのでござります。これに対しましてそれとまた農業以外の事業所得者の場合におきましては、約二三%の方が納稅しておられます。これに対して給与所得者の場合には給与所得者のうちの六二%ぐらいが納稅をいたしておりますのでございますが、でこれらをひっくりめまして世帯単位で考えてみますと、日本の全世帯数の二千二百五十万世帯のうちで約そのうち一人か二人所得者がおる場合に、その世帯のうち一人でも納稅がある世帯を勘定いたしますと、その世帯数は約五三・五%程度に相なっております。で所得税の考え方につきましては、この所得の再分配機能ということに注目いたしますと、できるだけまあ比較的大きな所得者から所得税を徴収いたしまして、これを社会保障その他の経費に使うということが望ましいという見方もあります。もう一つは、国の財政を維持するためには、國民ができるだけ広く負担するのが望ましいんだという考え方からいたしますと、できるだけ多くの人が税金を納めていただくような組織がいいという見方もあるわけでございます。したがいまして、その国の置かれておる財政の状況、歳出の内容、こういったものに関連するのでないと、一律に、一がいに納稅者が何%程度が望ましいといふことは、なかなか言い切れないと思います。ただ、所得税の中では先ほど申し上げましたように、給与所得者は比較的所得者のうちで納稅する人の割合が多い、農業あるいは農業以外の事業所得者の場合は、その割合が低いと

いうことになつておりますのは、もちろん所得の多寡によるわけでございまんけれども、しかしこの点につきましては給与所得者がどうも判が悪いのじやないかといったような点もござります。これは結局課税最低限と申しますが、控除などの額が比較的少ないために、税務署で正確に所得を調査して課税するのにいろいろ困難がある向ぎも考えられるのでござります。そういった点からいたしますと、今後機会あるごとに所得税の減税を行ないまして、そういうたたけ除を引き上げるといふことが必要であろう、かように考えておるのでござります。

の改正によります収入は、収入増は、そのうちで外貨収入になると認められますものは十二億円程度でございまして、外貨換算約四百万ドルと考えておる次第でございます。

○渋谷邦彦君 やりやすいものからを
あ積み上げていくものからという御質
旨はよくわかるのであります、この
三十五年度以来の統計を見ますと、
たしてこれが積み上げられてきた内空

であります。そういうことで、貿易外の支払いは年々受け取りを大きく超過いたしまっておるのでございまして、いまや放置を許さないという段階にまいったのでござります。

ざいません。したがって、商社のほ
もメーカー育成の立場からいへば、
いした問題もないようでござります
ら、中小企業庁において今まで欠
た点があるとすれば、行政指導を強

ます。これは結局課税最低限と申しますが、控除などの額が比較的少ないために、税務署で正確に所得を調査して課税するのにいろいろ困難がある向きも考えられるのでございます。そういう点からいたしまして、今後機会あるごとに所得税の減税を行ないまして、そういった控除を引き上げるとしておるのでござります。

○**柴谷要君** ガソリン税及び軽油引取税につき、これまで何處までござつてお

○渋谷邦彦君 大体四百万ドルとし
ことになりますと、とうてい焼け石に水の
が、この貿易外収支状況について昭和三
三十九年度の見込みがここに出てい
のですが、この出たところの赤字、予
想される赤字というものはとうてい埋
められない。一体どうしますと、いさ
さか改善にはなるでしょうが、これがだ
けのとん税率を上げて一体はたして改
善になるのかどうかという疑問がこ

○委員長(新谷寅三郎君) 渋谷委員が申し上げますが、成瀬委員の質問を……。

してこの輸出証明書メーカーに対しても渡るようにしてもらいたい。

その二は、輸出振興のため、中小企業に対する金融の道を強化するに、中小企業近代化促進法の業種指名を積極的に拡大すること。これは政で通産省と大蔵省との合議の上いろいろきめられておるようになります。

ここで、輸出振興のためになる業種について積極的に今後していくだ

か。

○渋谷邦彦君 とん税と特別とん税についてお伺いいたします。

ういうところに根拠を置かれて今回の改正案を試みられたのか、その理由についてお伺いしたと思います。

○政府委員(佐々木庸一君) 御指摘の

ように、現在見込まれております賃料外の赤字五億ドル余りに比較いたしまして四百万ドルという金額はまことに少

少でございます。しかし、小さなう

○政府委員(渡邊誠君) 貿易外取扱の
たいと思ひます。

し、何がもの知らんじでいたがなんともいふことでもござります。そこで、大臣のお手元にもお渡しておるようなことにつしまして、各賛同の理事におきました。一応いろいろと検討をしてみきましたが、しかし全会一致ということではなしに、全会一致ということになるといふ問題がござりますから、若干のズレ

三番目は、輸出振興のため、中小業対策を考慮して何らかの優遇措置次期国会で講ずること。この点は必やるのだということになると、非常私はきつい文書になりますが、昨野々山委員に対する大臣の答弁も、極的に前向きの姿勢でやるということばの裏を返せば、こういつは、ことばの裏を返せば、こういつ

費の赤字を埋めるということが第二点。それに関連して国際収支の改善に資すると、こういう内容のように思います。そこで、今日まで推移を考えてみると、ものすごい赤字が累積されてしまうようですが、初めに伺いたいことは、今回の改正によって根本的に改善ができるとはどうでいい思いますが、どの程度までに改善できるのか。それについてまず最初に伺つておきたいと思います。

支の改善とということはなかなか困難であるという状況にございますので、やはり得るものから実施するというたてで今まで行なうものでござります。もちろん、根本的に貿易外収支の改善につきましては、この赤字の大きな原因をなします海運関係、その改善につきましては、鋼船の積み取り比率を上げ得るようにも船腹の拡充その他の措置を講じなければならぬようと思われますし、観光収入その他の増加等もはからず、

技術の導入に伴いますところの利潤の送金の支払い、海外旅行関係の支払い、そういうものでございますが、大部分のものは貿易に伴う支払いとございまして。もちろん受け取りもござりますけれども、たとえば船について申し上げますと、船員の増強がはかれないとか、したがつて

はございましょうけれども、大幅としては大体意見の一致をみたものでございます。そこで、便宜私から読み上げつつ説明を申し上げて、大臣の決意を承りたいと思います。

その第一点は、御案内のとおり、公出証明書を商社がメーカーに対して出すように、中小企業庁において行政指導を行なうこと。したがって大臣のほうからいへば所管外だということになしに、政府を代表してひとつ御弁を願いたいと思います、これは何

意味にもなるかも知れない。しかし検討をしてみたけれども、何も知恵出てこなかつたということにもなりますかと思ひます。こういうことは私ちは不可抗力だと実は思つております。不可抗力の問題については、そことについてどうこうするつもりはない。しかし、何らかのものはあるでろうということを期待をしておりまして、以上の三点について、特に大臣ら政府を代表しての御答弁を承りた

○政府委員(佐々木庸一君) 補足説明

なければならぬかと考える次第でござります。

用船がふえるとかというようなことで
支払いの増加のほうが多いわけ

商社が輸出証明書を出さないために、
一カ月が不利になるとということではござ

○國務大臣(田中角榮君) 非常に適
な三条件を御提示いただきまして、

ことになりました。政府といたしましても、輸出振興は最大の重要施策でございますので、かかる御提示がありますことを予期をいたしておることでございます。まず具体的に三ヵ条に対し申し上げます。

第一の輸出証明書を商社がメーカーに対して輸出証明書を出して出すよう行政指導することにつきましては、当然のこととございので、ただ、商社が実際輸出をしながらメーカーに対して輸出証明書を出していい例があるや聞いておりますので、政府といたしましても、今後そのようなことがないように、通産省において、商社に対して必ず輸出証明書を交付するよう十分な行政指導を行なうつもりでございます。

第二点の輸出振興のための中小企業対策を考慮して何らかの優遇措置をとること、しかもこの業種指定を行なうことということがあります。これはもう当然そうあるべきでありますし、輸出に關係のない他のものさえも指定しておるのでありますから、輸出振興のために、かかる業種を指定するといふことは当然のことと思いまして、この御提示の趣旨に沿うように大いに努力したいと思います。

第三点の輸出振興のための中小企業に対する金融の道を強化するといふことでございますが、これもそのとおりでございまして、考えて何もないといふこともあり得るので、そういうお話をございましたが、考えれば必ず道があるはずでございますので、政府もこの趣旨を体して、あらゆる角度から輸出のために努力をしておる中小企業の金融対策に万全を期すように、何かの措置を考えたいというふうに考え

ておるわけであります。

〔速記中止〕

○委員長(新谷寅三郎君) 速記を始め

て。

○洪谷邦彦君 お忙しいところ、大臣

の御出席をいただいておりますので、

大綱的に一、二の点について、いま

とん税及び特別とん税のことについて伺っております。いま私の手元にあり

ます資料の中で、昭和三十五年以来の

わが国の港湾経費がまことにおびただ

しい赤字を累積しているわけでありま

す。政府として、今後この港湾経費の

赤字というものは、現状であれば、

たとえば今度の改正の内容を見まして

も、貿易の自由化に伴つて、当然いろ

いろな支出のほうも相当大幅に考えら

れますので、むしろ今後の赤字といふ

ものも相當に考えられるのじやない

か、このように思うわけであります

が、この港湾経費の赤字を補てんし、

国際収支の状況を改善するという根本

的で簡単な方法を現在お持ちになつていらつ

いるあんどうを見ながら、港湾使用

料、水先案内料その他すべての港湾

経費でありますから、だんだんと上げて

いくという方向にあると思ひます。

ですから今度船をたくさん日本船主が

つくったといたしましても、外国の港

湾使用料は非常に高いので、計算をし

てみると、船をつくつただけで貿易

の赤字が消えないといふようの一応

の計算も出るわけでござりますので、

諸外国の状況も十分参考しながら、で

きるだけ、今度の改正もその第一段で

ござりますが、そういう意味で貿易外

取支の改善対策に資したいという考え

を、基本的に持つておるわけであり

ございますが、おおむね常識的に見ま

して非常に高い。外国のほうは高いと

いうことでござります。ですから率直に申し上げると外國船を使っておりま

すと、日本の港湾が安いので、外國に

対してサービスが過ぎるじゃないか、

そういうことも言われるわけでござい

ます。急激に引き上げてまいります。

さうして、日本国内の船主に対しても負担が

あるわけあります。でありますから、今度ののように船舶固定資産税とい

うような問題でカバーできる面はよろ

しく上げると仮定いたしますと、国内船

主に対しても何か差別的に、国内船主

は現在据え置きであつて外國船に対し

うような問題でカバーできる面はよろ

しく上げますが、これから二倍に引

ううつもりでござります。

そこで、今度ののように、いまの大臣の

御出席をいただいておりますので、

大綱的に一、二の点について、いま

とん税及び特別とん税のことについて

伺っております。いま私の手元にあり

ます資料の中で、昭和三十五年以来の

わが国の港湾経費がまことにおびただ

しい赤字を累積しているわけでありま

す。政府として、今後この港湾経費の

赤字というものは、現状であれば、

たとえば今度の改正の内容を見まして

も、貿易の自由化に伴つて、当然いろ

いろな支出のほうも相当大幅に考えら

れますので、むしろ今後の赤字といふ

ものも相当に考えられるのじやない

か、このように思うわけであります

が、この港湾経費の赤字を補てんし、

国際収支の状況を改善するという根本

的で簡単な方法を現在お持ちになつていらつ

いるあんどうを見ながら、港湾使用

料、水先案内料その他すべての港湾

経費でありますから、だんだんと上げて

いくという方向にあると思ひます。

そこで、今度の改正で問題になるわけ

は高いということができ得れば、も

うとういう問題の解決は簡単なわけで

ござりますけれども、そういうことこ

そ差別待遇でガットで問題になるわけ

であります。外國との交渉で非常に問

題になるわけでありますので、私のは

ございますけれども、そういうことこ

そ差別待遇でガットで問題になるわけ

上げてまいりますと、何といつても
わが国の船主の税負担は非常に重くな
る、これは十分に理解できます。いままで
までそういたしますと、今までの
経過からその船主によってはいろいろ
種類が多岐に分かれておりますので、
一がいに言えないと存りますが、いま
までのその港湾経費を払えなかつた、
そういういわゆる未納税と申しましょ
うか、というものがあつたかどうか、
またそれに對してはどういう措置を講
じてこられたか、それについてお伺い
したいと思います。少々こまかい問題
で恐縮でございますが、

○政府委員(田中角榮君) 事務当局か
らひとつ。

○政府委員(佐々木庸一君) 今まで
とん税、特別とん税が未納になつた例
はございません。

○渋谷邦彦君 今まで未納になつた
例がないとすれば、おそらく相当余裕
があると一面においては考えられない
こともないわけでございますが、特に
最近外国船舶の出入港といふのは、
非常にえてきておるんじやないか、
今後もふえる見込みが当然考えられる
と思います。そうした場合に、やはり
日本の国内の船主に対する負担につい
ては、いまの大巨の御咎弁であります
と、別途対策を立てて、やはり世界的
にその収支の改善をはかつていくほう
が望ましいのじやないか、このようにも
申されたように記憶しているのです
が、そうした場合に、やはり総合的に
この内容については考え方もし、またで
きるだけすみやかに改正を全面的にす
る必要もあるよう思うわけであります
す。いままで政府が将来においてまた
できるだけ早くということで、その改

その時期等については非常に不明確な点が多かつたよう思います。わが国の経済事情が、多少なりともこうした面について改善されていくとするならば、非常によろしいと思いますが、何せ先ほど申し上げましたように、今日までのその内容を見ますと、あまりにも赤字が多いということ、将来においてもこのままでは赤字が非常に累増していく、先ほども事務当局のほうから回答があつたわけですが、四百万ドルそこそこの増を見ましても、三十九度に見込まれております五億五千万ドルの赤字と比較して見ますと、とうてい、もうどうにもならない、ほんとうに焼け石に水のよくな気がするわけですが、しょせんはこの穴埋めのためには、どこかの会計から埋められていくようにもう思ひませんと、つまり究極的にはやはり国民の税負担にかかるてくるということになりますと、いつまでたっても悪循環が切れないと、したがつて、抜本的にやはりいろいろな将来、条件あるいは世界の状況等も十分考察されて、これまた改善に政府としても検討していただければよろしいんじゃないのか、このように考えるわけであります。大臣として、今後のそうした赤字の累増というものを食いとめるために、現在さらにこのどん税のみならず全般にわたつて、先ほども少しくお話をあつたようでありますが、その時期等について、また将来こういう方向でこの内容を改めていく方針ですといふことが伺えれば、まことにありがとうございます。

料、こういう問題は非常にたくさんあるわけでありまして、いままでは国内の船舶主は非常に力が弱かつたために、いろいろな問題がありましたが、私が申し上げたのは、税制上とかそれから金融の上とか、まず海運業者の体質改善をはかれるように政府が各般の施策をやつて、そうしてこういふことはやはり外国と同じまでにいかなくとも、日本の特殊性を加味した料金まで引き上げていくことに賛成をしてもらえるよう各般の施策をやってまいりたい、このように考えております。それからとにかく四百万ドルといふ小さな金額だといいますが、これはやはり小さいものが積もると、なかなか大きいへん赤字になるわけでありますから、まず一つづつそういうものに對して貿易外の収支改善に資したいといふ考え方でございます。その幾つかのやり方といたしましては、こういうふうに港湾経費が一つでございますし、もう一つは、申し上げにくい話でございますが、率直に申し上げますと、このくらい困つておなりながら、食管でもつて買う小麦だと飼料だと、そういう問題、一体なぜ六割も七割も外国船を使つておるか、こういう問題がありまして、これはずいぶん前から私も相手等に対しましては邦船を一〇〇%使つてならないというので、きのうの經濟闘争とか、リベートの問題とか、いろいろあると思います。私はこのような大きな問題に取り組まなくてはどうにもならない、というくらいは考えられないことはないのだ。こういう意味で、なぜ一体外へめまして、少なくとも政府管掌の船舶等に對しましては邦船を一〇〇%使つていいのだ。

船でなければいかぬかという原因を探求いたしまして、これらを一つづつ解決しながら、この食管の中の船だけでも邦船に切りかえられれば、五千万ドルも六千万ドルも違うのでございますから、こういう問題もひとつ積極的に取り組んでまいりたい。

それから御承知のとおり、今度アラビア石油とか北スマトラ石油とか、いろいろな日本業者のやつておる石油がございますが、この原油の運搬も船がないということで、外船を一部使っておるということがありますので、いよいよ自社船の建造にひとつ踏み切れう。今年、御承知のとおり、計画造船で約六十四万トン、自社船で約二十万吨、八十四万トン程度でございましたが、自社船もひとつ開発銀行の融資の対象にしなきゃならぬじゃないか。しかも、六十四万トンというものを整理は百万トンに上げろということをございましたが、そういう問題もひとつ前向きで解決をしながら、少なくとも原油等に対しましては、邦船積み取り比率を上げるということではなく、全般的に邦船を使えないかという問題を考えておるわけでございます。

また、去年までは外国観光渡航につきましては、約百万ドル程度の黒字でございました。今年は九百万ドルないし一千万ドルの黒字でございますが、三十九年度におきまして、五百ドル制限をしましても、五、六千万ドルの赤字になるのではないかということをも考えられますので、観光ということに対しても相当努力したい。その意味で、この間、外人旅客の飲食税等の免稅もお願いしましたが、遺憾ながら衆議院で修正になってしまったわけであります。

す。やはり小さいものであるというけれども、五百万ドルずつ十重なれば五千萬ドルになるわけでありますから、私たちはこういう問題をも積極的に一つづつ考えまして、そして外国貿易外収支の改善をはかるとともに、海上收支の黒字をはかつて、しかも外国からたくさんのお借り入れをやつておりますが、こういう問題も無制限にいけるわけではないのでありますから、やはり国内資本の充実という面もあわせながら、一面においては、資本収支をなるべく小さくしながら、同時に経常収支の黒字をはかるということになれば、国際収支が長期安定をすることは言うを得たないのでありますて、そのような意味で、あらゆる角度から、長期国際収支の安定を期しておるわけでござります。

この機会でありますから、もう一つだけ申し上げますと、私も、これは間違いがございましたが、戦前は日本の貿易外収支は非常に黒字だ、海運収支というのは、海國日本ということです、非常に黒字だとだれでも考えておったようですが、ほんとうに黒字だったのかということを検討してみましたが、なかなか各省に書類がないわけでござります。大蔵省は明治から統いておるんだからあるだらうといふので、大蔵省のいろいろなものをひっくり返してみましたら、戦前のものが出てきた、ところがそこで新しい事実を発見しますと、輸入をするときの船賃は全部輸入にぶち込んであった、いまのIMFの統計のようなやり方であって、

実際においては、そういう新事実を見たわけあります。だから私は、こういう新しく発見した事実も、全部一つの机の上に上げて、そして四方八方からこれを検討しまして、長期国際収支の安定という面を考えなければならぬということを考えたのでございまして、そういう倉庫までひっくり返そうということでございますので、いかに深刻に、また一生懸命やつてゐるかと、うごとにつきましては、御理解をいただけると思うのでござります。そういう意味で、ほんとうに政府も国際収支の安定対策についてまじめに、積極的に取り組んでおるわけでござります。

○渋谷邦彦君 大臣、時間がもう五時でございます。けつこうでございまして、渋谷邦彦君、きょうと……、短かいの

ですが、大臣、きのうの經濟閣僚懇談会で決定になったことが、実は夕刊で報道されている。二十六日の經濟閣僚懇談会といふそれに、決定になつていろいろ中で、ちょっと二問ばかり質問したいと思うのです。

「国際収支改善のためには基本的には輸出振興をはかるべきであるが、まず当面は輸出入貨物の積取り比率向上による海運の運賃収入の赤字縮小をめざすことにして着手し、」といふ、ついで「三十九年度は外航船の建造量を百万総トン以上にふやすべきである」——新聞に出ておるんですよ、新聞のとおりに言つたのですよ。計画造船として六十四万総トン、自社船を含めて八十四万総トンを三十九年度は考えておるけれども、これを二十数万トンふやして、一百万総トン以上のものにするの

だ、こういうことで実は提案がなされ方からこれを検討しまして、長期国際収支の安定という面を考えなければならぬということを考へておるわけでございまして、そういう倉庫までひっくり返そうといふことでござりますので、いかに深刻に、また一生懸命やつてゐるかと、うごとにつきましては、御理解をいただけると思うのでござります。そういう意味で、ほんとうに政

府も国際収支の安定対策についてまじめに、積極的に取り組んでおるわけでござります。この二点を、ひとつきのうの經濟閣僚懇談会のこととでござりますので、ひとつ御答弁いたいお帰りを

いただきたいと思います。

○國務大臣(田中角栄君) 国際収支の改善対策につきましては、いろいろ考えておるわけでございますが、とにかく早急に結論が出る問題ではありませんで、きのう、まず第一回といたしまして、これから二回、三回と隨時開いて、この問題を重要議題として、ひとつ早急に結論を出すようにしていきたい。しかし、きょうやみくもにきめられても、きまるものではございませんし、国会に対しては、一般会計及び財政投融資の御審議を願つておるのでござりますから、これは予算を通してもらいたいということを私が発言をしたわけであります。しかしさらに、開発銀行で六十四万二千グラストンの昭和三十九年度の建造計画について、この問題を重要議題として、ひょっと早急に結論を出すようにしていきたい。しかし、きょうやみくもにきめられても、きまるものではございませんし、国会に対しては、一般会計及び財政投融資の御審議を願つておるのでござりますから、これは予算を通してもらいたいということを私が発言をしたわけであります。しかしさらに、これから二回、三回と隨時開いて、この問題を重要議題として、ひょっと早急に結論を出すようにしていきたい。しかし、きょうやみくもにきめられても、きまるものではございませんし、国会に対しては、一般会計及び財政投融資の御審議を願つておるのでござりますから、これは予算を通してもらいたいということを私が発言をしたわけであります。しかしさらに、これから二回、三回と随时開いて、この問題を重要議題として、ひょっと早急に結論を出すようにしていきたい。しかし、きょうやみくもにきめられても、きまるものではございませんし、国会に対しては、一般会計及び財政投融資の御審議を願つておるのでござりますから、これは予算を通してもらいたい

ことがあります。

第一の問題は、御承知の輸出造船及びプラント輸出の問題が、三月三十一日で切れるわけでございます。もうすでに九割方、八割方、七割方、六割方まで、これから二回、三回と随时開いて、この問題を重要議題として、ひょっと早急に結論を出すようにしていきたい。しかし、きょうやみくもにきめられても、きまるものではございませんし、国会に対しては、一般会計及び財政投融資の御審議を願つておるのでござりますから、これは予算を通してもらいたい

ことがあります。

第二の問題は、御承知の輸出造船及びプラント輸出の問題が、三月三十一日で切れるわけでございます。もうすでに九割方、八割方、七割方、六割方まで、これから二回、三回と随时開いて、この問題を重要議題として、ひょっと早急に結論を出すようにしていきたい。しかし、きょうやみくもにきめられても、きまるものではございませんし、国会に対しては、一般会計及び財政投融資の御審議を願つておるのでござりますから、これは予算を通してもらいたい

ことがあります。

第三の問題は、御承知の輸出造船及びプラント輸出の問題が、三月三十一日で切れるわけでございます。もうすでに九割方、八割方、七割方、六割方まで、これから二回、三回と随时開いて、この問題を重要議題として、ひょっと早急に結論を出すようにしていきたい。しかし、きょうやみくもにきめられても、きまるものではございませんし、国会に対しては、一般会計及び財政投融資の御審議を願つておるのでござりますから、これは予算を通してもらいたい

ことがあります。

第三の問題は、御承知の輸出造船及びプラント輸出の問題が、三月三十一日で切れるわけでございます。もうすでに九割方、八割方、七割方、六割方まで、これから二回、三回と随时開いて、この問題を重要議題として、ひょっと早急に結論を出すようにしていきたい。しかし、きょうやみくもにきめられても、きまるものではございませんし、国会に対しては、一般会計及び財政投融資の御審議を願つておのでござりますから、これは予算を通してもらいたい

ことがあります。

第三の問題は、御承知の輸出造船及びプラント輸出の問題が、三月三十一日で切れるわけでございます。もうすでに九割方、八割方、七割方、六割方まで、これから二回、三回と随时開いて、この問題を重要議題として、ひょっと早急に結論を出すようにしていきたい。しかし、きょうやみくもにきめられても、きまるものではございませんし、国会に対しては、一般会計及び財政投融資の御審議を願つておのでござりますから、これは予算を通してもらいたい

ことがあります。

第三の問題は、御承知の輸出造船及びプラント輸出の問題が、三月三十一日で切れるわけでございます。もうすでに九割方、八割方、七割方、六割方まで、これから二回、三回と随时開いて、この問題を重要議題として、ひょっと早急に結論を出すようにしていきたい。しかし、きょうやみくもにきめられても、きまるものではございませんし、国会に対しては、一般会計及び財政投融資の御審議を願つておのでござりますから、これは予算を通してもらいたい

に納付すること。もう一つは年分を、一時に納付すること。どうぞ、この表によりますと、大体一括納付は一回の約付の三倍、こういう計算だと思います。そうしますと、年間三回しかわが国の港に入つてこない、こういうふうに思うのですが、実際調べたところによりますと、最近非常に船足が速くなつておるため、年間の航海が相当回数があえておる、これは当然いえると思います。そうしますと、この年三回、この計算の上から見る限り、そういうふうな括納付の割合になると思いませんが、これじやあまり少ないじゃないかという感じを受けるわけです。もっと上げるならば上げてもいいようなふうにも考えられるわけです。なぜなれば、いま申し上げたように、たとえばアメリカ航路ですが、ロスアンゼルスあるいはサンフランシスコ定期航路を考えてみますと、これは日本のたしか大阪商船などだと思いますが、速力は十三ノットから十四ノットで、一航海大体二ヵ月の期間がかかるといったしますと、大体一年間六航海ぐらいできるんじゃないですか。そうしますと、たゞ横浜の港には十二回ぐらい入る勘定になるわけですね。これはあくまでそういう計算の上に立てられた勘定でありますから、はたしてそれが妥当であるかどうかはわかりませんが、その根拠ですね、入港料との納付と一括納付の根拠について方へ、いわば歴史的なものでござり思いますが、重ねてここでお願ひしたいと思います。

まして、これがきめられました。おおむね平均三回くらいで、うことに基づいておるようです。御指摘のように、最近くなつてしまひましたから、一航海を終わるといたしまして、修理その他で耽擱しません。ましても五回はできるといわれるのであります。

まして、これがきめられましたる、おおむね平均三回くらいであったといふことに基づいておるようでござります。御指摘のように、最近、船足が速くなつてしまひましたから、二ヵ月で一航海を終わるといたしますと、定期修理その他で稼働しません時期を考えましても五回はできるというふうに思われるわけであります。

に申し上げますが、水先案内科、引き船料などにつきましては、実は、税關の所管と申しますよりは、運輸省の海運局の所管でございまして、お手元に差し上げました資料は、運輸省の資料でございます。はなはだ恐縮でございますが、こまかい内容につきましては、十分御説明申し上げる資料を持ち合わせておらぬ次第でございます。

伺いしたいと思います。とん税については、私の質問は、以上で打ち切りな
いと思います。

機会に、もっとこれを引き上げるという处置をなぜあなたのほうでは講じなかつたのか、あるいは全然そのことは考慮になかつたのかお聞きしたいと愚う。

10.000-15.000 €

海が相当回数があえておる、これは当
然いえると思います。そうしますと、
この年三回、この計算の上から見る
と、そういうふうな一括納付の割合に
なると思ひますが、これじゃあまり
少ないじゃないかとうそういう感じ
を受けるわけです。もつと上げるなら
上げてもいいようなふうにも考え方
ば

〔委員長退席、理事西川甚五郎君着席〕

○渋谷邦彦君 確かに運輸省の関係でありますので、主務官庁が違つておりますので、御説明いただけないと思ひますが、しかし、かりにこれは運輸省の方の資料であつたとしても、当然この資料を根拠にして、今回の改正案といふものがはかられる、その経緯があつたと思ひますので……、運輸省の方、来

官が見えました。

ニユーヨークなんかは五倍くらい、あるいはまた香港あたりはあんまり違はない、ありますんが、いろいろ各国の状況によって違うわけでございます。それらの点を勘案しまして、水先料につきましては、昨年十月に五〇%値上げをしましたが、いたしましても、ただいま御指摘のご

10.000-15.000 €

のところだということで、前例をこのように踏襲してまいったわけであります。

○渋谷邦彦君 これは少し論理が飛躍すると思いますが、世界の主要港、特にニューヨーク、ロンドンあるいはハーバーブルグ、東南アジアにおいてはボンベイ、バンコック、こういうところが、非常に、水先料とか引き船料が高いわけです。ことに、係船料については、ロンドンは最高額を示しておるわけですね。これは、当局として、そうした、いろいろな外国の港湾設備等についての客観的条件と、いわゆる港とこれほど開きがあることを検討されたと思いますが、あまりにも違いますので、当局として調べられた内容について、お伺いできれば幸いと思います。

○ 蒜谷邦彦君 係の方がいらっしゃらないようありますから……、いずれにしても、関連のある内容についてお持ちになることは、非常にどうかと思う気持が強いわけです。少なくとも、この税法を出される以上は、その根拠等については、外国においては、こういう理由によってこういふうに高いのだと、かりに主管官庁が違うとしても、アウト・ラインぐらいは重知しておかれたほうが、説明にあたつて、われわれを納得せしめることにならぬのじやないかと、私は、そう思いますので、今後そういうことのないようにお願いしたいと思います。私は、以上申し上げて、いま、御回答いただけませんんでしたので、また、別の機会に、

設として、なるべく安く提供するといふようなやり方をやつておきましたことが外国と違いまして、相当、低位になつてゐる。こういうような状況ではないかと考えます。

○鈴木市議君 いまの渋谷委員の質問に関連して聞くわけですが、この水先案内料というのは、これは民間の業者が勝手にきめるものですか。それとも省令もしくは政令に類した、うしたものによつて、一定の協定をきめてやるものですか。

○説明員(高林康一君) 水先料につきましては、水先法二十二条であったかと思ひますが、の規定に基づきまして、省令できめております。

○鈴木市議君 省令できめているよろしいものであるとするならば、あまりにも諸外国との比において低過ぎるといふ

考えられますので、さらにしかも国際化 改善という観点も考慮合わせておるという段階でございます。

○鈴木市藏君　これはやっぱり水先案 内人というのは、海上生活者の中でも 一つの特殊な技術を持っていて、やは り労働者ですから、日本の低賃金を基 礎にしてこういうものをきめるだけが、 能ではなくて、やはり諸外国との振り 合いにおいて、十分かかるべきところ まで引き上げていかなければならぬ性 格のものだらうと思うのです。

それから次に引き船料とか、あるいは 綱とりはなし料ですか、あるいは係 船料、こういったようなものも諸外国 に比べて必ずしも高くはないのです が、こういうことは全然港湾局のほう としてはタッチしないのかどうか。つ

10. The following table summarizes the results of the study. The first column lists the variables, the second column lists the estimated coefficients, and the third column lists the standard errors.

○政府委員(佐々木麻一君) 柴谷委員

この点については、当該の係の方にお

今田のこのよくなとん税の改正の

より地方団体がやっているのだから」と

第五部 大蔵委員会会議録 第二十一号 昭和三十九年三月二十七日

落ちていくよう、それから、そのめどといわれる標準率ですか、それをやはり従前の例に従つて下のほうまで落としていくというようになさるとでもおっしゃるならば、これでこの問題を終わります。全く雲をつかむような話を申し上げているのではないので、そういう具体的な数字を言われないならば、考え方をはつきりと言つておいていただきたい、いかがですか。

○政府委員(木村秀弘君) この標準率と申しますものは、やはり架空の数字ではございませんで、実際ある業種、また、その業種の中における所得階層別に実地に調査をいたしまして、そして一定の標準でもつて平均的のことろを出していけるわけであります。それについては、三十八年の所得税につきましては、一般的な傾向としては、大体所得の低いところについては経費率を得ておられる方については、経費の率が高くなつております。それから、たゞいま申し上げましたような一千万円以上というような、非常に高額の収入を得ておられる方については、経費の率が若干下がつております。これはいずれも架空の数字ではございませんので、先ほど申し上げましたような実際の調査に基づいて得た結論でございます。

のですけれども、そうじゃなくて、ずっと年々それがひどくなってきて、実際に同じような収入であってもひどくなってきてる。うるさく言われる、締められるという徴税強化が起こって、いるから、たとえば大学の教授なんかが講義をした、あるいは原稿を書いたり、というものに対して、従前の考え方で申告をしていても、それがなかなか通らぬということになって、それが明らかにされてる。だから、そういうことをやらない、やっているつもりはないし、やらないといいうなら、そういう態度をはつきりお答えになれば、これは問題は解消します。そうでないならば、またあらためて数字をつき合わせて議論してもいいのですけれどね。それから、各署ごとにも相当やり方の違いがあるということもあらわれてますのでありますから、そこでこういう問題が起るのでね。もとへ戻しまして、申し上げたように、これからさらに徴税強化をするというようなことをやらぬ、強化になるようなことはしない、したがって、めどといわれるそのめどを、えらく同じような水準にあるものを、三〇を二〇にするとか、四〇〇を三〇にするとかいうような、めどを落として、これによって徴税するというような考え方はとらない、こう言ってもらいたい。

う方は、これはほとんどというか、絶対にないはずでございます。したがつて、各人について一体ほんとうの所得がどれだけであるかということは問合せなどいります。もちろんわれわれとしては、実際の所得を把握するためにはあらゆる調査方法をとらなきやなりませんけれども、先ほど申し上げましたように、やはり膨大な事務量をかからせておりますので、徵税上の便宜の方針でございまして、実際の調査がある程度のグループについてやりまして、その標準的どころをとる。そして、もしそういう標準的なところははどうしても経費でまかなえないといふ方があれば、これは実際の経費といふものを申告をしていただいて、その申告費用を税務署で調査をいたしまして、間違なくそういう経費が要つておるということであれば、これはそのまま実際の所得に応じて課税するのは当然でございます。

くなつたということになれば、そよがは問題にならないのですよ。ちょっと高過ぎるなという、めんどうをみてこないなという、その意見はだれだってこれは持っていますからね。けれども、ことさらにいろいろなそういう団体が、こういう経費率をたくさんみてくれなくなつてしまつたということのために、こと新しく大きな動きを示しているということ、それをもつてしてもらそういう強化が行なわれているということで、先ほど言つたように、そよがはいう意見が私どものところに相当きていてるということからして問題にしてるんですよ。したがつて、あなたのほうも調べたと言われるものが、結果において多少意図的なものが加わつてゐるんじゃないかというふうに見ざるを得ない。まあこれはある意味では抽象論でありますからね、ここでの議論は。私は、繰り返して言つよう、やはり今まで調査をして標準的なものはあるが、特別えらい経費率を下げてみると、いうような特別の意図があつてゐるということをしたとか、徵税強化をやるために、あるいは今までどうもインチキしていたようだから、そういうふうな見方で事を始末する気持ちはないのだと、こういうふうにいまのあなたの答弁を私はこう受け取つておいていいんですか。それでは逆に聞きますが、それとも……。

しておるのであります。そこで、先ほど申し上げましたように、三十七年の所得について実際の調査をいたしましたところ、やはり同じ文士でもビカラキリまでございまして、一千万以上の所得の方もございますし、それから、また、売れないと方はほとんど問題ならぬというような人もございます。芸能人についても同様でございます。そういう所得階層別の調査をいたしました、そして大体平均的なところ、標準的なところがこのぐらいの率になるということを出しておるのでございまして。ただ、これによつてそれでは標準的な率の適用を強行するんだと云ふことになると問題でございまよ」と、先ほどから申し上げておるように、ございませんので、実際経費がそれより高い、その経費ではやつていけないけれども、しかし、そういうことはございませんので、実際の必要経費がそれを認めなければ、これは正確にそぞろにいう経費を申告していくだけば、その実際の必要経費がそれだけならば、この認定によつて経費率を認めるということになるわけでございますから、どちらもは別に徵税強化であるとか、あるいは従来がごまかしである、そういうふうな先入心を持つてやつたのはございませんんで、実際の調査に基づいてやる、こういうたてまえをとつて、わざわざ聞いて、このやろうけしからぬ間にいって、このやろうけしからぬ

いう話でこの問題になつてゐる。しか
はわからぬというふうに私は言うので
はないのですよ。ここでやはり今までの
意見をよく聞いて、そして事に処する
という気持ちで、前向きに国民に接す
る態度をあなたの方ほうが示すといふ
ことになれば、この種の問題は解消でき
ると思う。こういう気持ちをあなただけ
ここで示して、であるから、ことさらな
に問題になるような強化をするつもり
はありません、こう答えられるならば
私は信用していいと思う。もう一へる
あらためて伺いたい。あなた方は、お
れたち税金を取り立てる側だから、そ
うものはやつかないもので、よう言わ
ねやというわけです。そこをやはりと
く考えて、もう一回御答弁願いたい。
○政府委員(木村秀弘君) 警察と税務署
署はたいへん重要な仕事をいたしてお
ると私は思つておるのであります。たゞ
だ、仕事の性質上、絶対にはめられな
い。非難、あるいは苦情ばかりで、ほ
められることはないと、いうことも、遺
憾ながら仕事の性質からくるもので
ございまして、その点は御同情をいたが
きたいと思います。よく相手の意見を
聞けというお話をござりますが、こわ
は私たちも同感でございまして、納税者
のほうの主張、あるいは意見とい
うのは十分に聞いて、そしてこれをで
き得る限り取り入れていくという態度
は、これは国税庁の基本方針の一つとな
つておるのであります。ただ、間違
は、やはりたとえば個人的な経費と、
それから、その仕事に必要な経費とし

うものとが、とかくこういう種類のものが、なかなかはつきりけられない面がございまして、そので税務署で実際に調査をいたしまして、これがやはり必要経費と認められるべきであるとおもふのであります。しかしながら、御説明によつて納得のできた限りにおいては、これは十分にそういう御意見なり御張尊重していくということは、今ともわれわれ十分基本的な態度としておきたいと思っております。
○野々山一三君 あなたの言われたのと、先ほど來の議論を私が言っていましたが、ともかくともわれわれ十分基本的な態度としておきたいと思っております。
最近こういう問題が顕著な問題になつてゐるといふことをよく考えて、徴強化になる、あるいは個人を対象にして事うるさくつくといふ、そういうことの、何といいますか、きびしきょうな社会問題化して新聞をにぎりようになつてゐるといふ事態をよく考慮に入れて、下のほうに対してもこれ以上問題が起らぬよう努めをしておいてもらいたい。ここまで議論しましたから、私も十分にさらばされたいとが実際に映つてゐるかどうかは、今後の成り行きといふものを見きわめて、一体あなたがここで答弁されたが、会をあらためて議論をするようにいたいと思う。そのときには、ひととここんなことでおこられないような方の措置をあなたのはうでとつておきたいことを強く要求しておきたい。

正で、民間による土地造成に対する融資する道を開いたのが改正の趣旨の一つにすぎませんが、そこで、お尋ねは、民間にある土地造成の既存の会社の過去の実績などを対象としておやしているのか。それとも考えているところ、何よりもがんばって、そうした会社をつくり得るというループの人たちが出資をしてしまようか、共同で土地を会社をつくるために第一にそれを伺いたい。されど、おきましては、開発銀行の点にしてお考えになつておきましては、開発銀行を聞くことになりますと、○参考人(平田敬一郎君)この趣旨に従いまして、この方針に即したような社とか企業体ができました。実は最も期待いたしております。ただいままでそれを全然排除するのかと申ればやはり直に申し上げます。わゆる土地会社として出で入っているような会社はあります。そこもござりますから、うなところを対象にするますことをつけ加えて申します。

今まで開銀と
にいろいろと
なっているの
が成をする会社
かれるという
なつてはいるの
がしたい第一
なつてはいるの
にならうとす
工場進出を
会社、いわゆ
なつてはいるの
がしたい第一
なつてはいるの
にならうとす
地を造成して
ことも考えら
うところを主
おるのか、ま
社になるか尋
にこういう道
社、工場のグ
しておると申
地を造成して
ことをも考え
おのずから私
あるいは私ど
おるわけであ
きしているもの
しますと、こ
で合
これを私ども
おるわけであ
おき
大部 分入らな
の公共性を持
でやっている
そういったよ
場合がござい
し上げておき

が、まあ主として地方公共団体等が、そういうことをやつておった。どうも私らが考えるのでは、地方公共団体がやつておれば十分なような実は気がするのです。それに、なおかつ、いまあるながが答弁されたように、進出をしておうとしている各工場が寄り合つて土地造成会社をつくつてやらなくちゃならないというのには、何か屋上屋を積むような感じがしてならないわけでございきますが、今回の改正をしなければならないそのよつて来たる、何と申しますか、根拠と申しますか、理由と申しますが、いままでやつてきた自分のうちの地方地域開発はどうにもならなかつたのが、それを打開するためにそういうことを考えたのだということがあつたら御例示を願えれば、私たちもよく納得ができると思うのです。

が入りまして、会社、あれば、地元もっと合幾つかどうぞ。そうしまと、結局これに一部思いますが、資金を二三回の金融してやつたのは、あくまで、合理的にやりますよ。まして、政資金のも、合理的にやりますよ。そして、土地代金を二三回の金融してやつたのは、あくまで、しかりで、しかし、ようやくして、私が上におきのじやなのが、実上の主たるわけじゃありませんが、二千五百万円のこの外に、もうないだかし、三二いろあります。

るいは関係の市町村、府県によってはいままで理的にできるというところもあるよう思ふのではございませんか。私のほうは大体まあ銀行から起債の形でやつて、地方団体でやりながら、三割程度つける、あと二割程度機関と協調融資の形をとることによりまして、が、私の方は大体まあ効率も高くしながら、的に土地ができる。したがって、企業体の選定等につきましては、今まで慎重を期しまして、とにかく土地造成の仕事を、全体の工事をましても、そう高くならぬ、今までに値するような形態等で、今までのところは、なかなかうまく、タイミングよくできつていきました。それによつて、今後の産業の発展、開拓をして、相当地域の開拓をして、今後は今回の改正をお願いします。理由でござります。

治君 次に、これは開銀がないかと思いますが、一の外債七十二億円、十八年度分はアメリカがかしくなつて、スイスに借りられるようでござりますが、一方ドルを大体予定されてございませんか。二千五百万

その見通しはどんなふうになつておるのか、直接の責任じやないとおっしゃるかもしませんが。

○参考人(平田敬一郎君) 実は、開発銀行は、過去において三回ほど外債を発行いたしました。これは国会の実は法律改正で御承認を得まして、過去三年の間に三回発行したのでござります。それはいままでは全部ニュー・ヨークの市場を通じましてドル債を発行いたしたのでござります。ところが、昨年は少し直接産投で国債をやつてみたらどうかという意見がございました。三十八年度は私ども一服するといふことになりました、産投国債で相当多額な国債を出す、その資金を開発銀行にいただきまして、電力の開発等に使わしていくなどということになつてまいりまして、その途中で、御承知のとおり、金利平衡税等の問題が出てきて、だいぶ政府もお困りになつたような状態でございます。ただ、幸いにして、開発銀行は電力に充てるといふことで、最初の金利平衡税が起る前の国債の発行、その分で実は資金をましまして、開発銀行は電力に充てるといふことで、最初の金利平衡税が起る一部いただきました。それから、残りの分は、先般政府もヨーロッパのほうにおいて極力発行しようというので、スイスにおきまして初めて政府の御努力で外債ができるとして、この分を先日発行によります転貸及び融資、これには実は完了させていただきまして、いよいよ三十八年度に關する限り、産投外債の発行がでできまして、この分を先日おきましては、これまた開発銀行で二

その保証につきましては予算であります
お願いしておるところでございます
が、私も昨年の秋、海外を回りました
て、主として外債の発行市場の状況等
を調べてきたのでござりますが、御承
知のとおり、金利平衡税の問題は、な
かなかどうもこれは問題が多くて、私
はアメリカでさんざん批判して、率直
に申しまして、あんなのは困るという
ことを強く言つてきましたので、あとは
が、アメリカの議会に提案をせられま
したあとでございましたので、あとは
通りましたら、日本としては免除方を
強力に要請すべきだと私は思つております。
ます。やはりこれは状況次第でござい
ますが、可能性もあるというふうに見
て、断定はできませんが、あるのじや
ないかろうか。しかし、これは日本も強
力にうまく働きかける必要があるの
じやないかろうかと存しておりますが、
そういうふたような状況でござります。
ただ、これはなかなか法案がアメリカ
の議会でいま審議中でございまして、
ストップしたままでござりますので、
条件がぎまらないで、外債は事実上発
行できないという効果を生じておるよ
うでございますが、いろいろ情報がござ
いますけれども、いつ通過することと
になりますか、いまのところはつきり
しない、こういう状態でござります。
いずれにいたしましても、五、六月ご
ろまでには少なくともはつきりするの
じやなからうかという見通しでござい
ます。

ざいますが、ヨーロッパにおきます外債市場もだいぶ機運が出てきているようですが、さしあて、漸次ふえていく可能性がある。スイスの外債は、先ほど申しましたように、成功しまして、あれはさらにマルク債、これは大阪の車か何かやつておられますか、そういう点につきましても、ある程度明かるい見通しがいまのところあるようですが、ロッパにおきましてはいろいろな外債の方法がございまして、そういったようなものもやはり今後十分私どもとしまして検討し、よく研究をいたしております。いまのところ、まだどこで発行するときめでおらないのでござりますが、両方の市場の状態を考えまして、二千万ドルくらいの程度は来年度ぜひ発行できるよう全力を上げて努力をしていきたい。いまのところは何とかいき得るのじやないかという見通しのもとにありますことを申し上げたいと思ひます。

用地の造成事業に対し融資いたしてあります。この苦小牧港開発株式会社と申しますのは、株式会社という名のとおり、株式会社でございます。間会社でございます。その内容を若干申し上げますと、資金が五億円でございまして、そのうち、当開発公庫が三〇%の一億五千万円を出資いたしております。その他は、苦小牧市が一五・二%の出資をいたしております。それから、石炭大手六社で四六%の出資、それから、その他で残りといふことになつておなりまして、いわば純然たる民間会社でございます。その趣旨といたしますところは、昭和二十六年度から北海道開発事業費で施行いたしておりました日本に類例のない掘り込み式の苦小牧港の整備建設に伴いまして、それに付帯する工業用地を造成するため、これは主として非常に公共的にあるものでございますが、石炭積み出し港として一応とにかく出発しようということをございますので、石炭の大手六社がこれに出资し、開発公庫といたしましても、その開発的意義を認めまして一億五千万円を出資いたしておるわけでございます。なお、これに対する融資もずっと続けておるわけでございます。

になる。あなたのほうも、公庫法に基づいて主務大臣が指定をしさえすれば、その土地造成に対応してできる。しかも、それは苫小牧開発株式会社だ、融資だけでなく、開銀のほうで、うと、協調融資で二割くらいしかやらない。二、三割やって、あと市中金貸さいますが、これは市中銀行との協調融資になつておるのか、あるいは単に融資になつておるのか私わかりませんが、もし単独融資だとするならば、いろいろな問題がございましょうが、何かこう資本みたいな形になつておるようですが、その辺の御説明をいたい。

ざいますが、これはこのほかにももちろん民間金融機関の協調融資が伴うものでございます。

○成瀬義治君 協調融資ですが、たとえば、それじゃ融資は苦小牧港開発株式会社というのはどのくらいいま残を持つておるのでしようか。そうして、それに対しであなたのほうの二十五億ですか、大きっぽに言って。その二十億くらいの残が占めておる比率はどうくらいになつておるのでしようか。

○参考人(北島武雄君) 昭和三十八年度までにおきまする苦小牧港開発株式会社の設備投資の金額は四十億近いものがあります。正式には三十八億数千万円でございます。このうち、当公庫が今まで融資をいたしましたものの現在の残高が、昨年の十二月末で二十一億七千万ということになつております。あとの差額が、当初の石炭各社の出資と、それから苦小牧市の若干の出資、それから、民間の金融機関の融資、こうしたことになつております。ごぞいます。

○柴谷要君 関連質問。日本開発銀行

もございましたが、これはこのほかにももちろん民間金融機関の協調融資が伴うものでございます。

○成瀬義治君 協調融資ですが、たとえば、それじゃ融資は苦小牧港開発株式会社というのはどのくらいいま残を持つておるのでしようか。そうして、それに対しであなたのほうの二十五億ですか、大きっぽに言って。その二十億くらいの残が占めておる比率はどうくらいになつておるのでしようか。

○参考人(北島武雄君) 昭和三十八年

度までにおきまする苦小牧港開発株式会社の設備投資の金額は四十億近いものがあります。正式には三十八億数千万円でございます。このうち、当公庫が今まで融資をいたしましたものの現在の残高が、昨年の十二月末で二十一億七千万ということになつております。あとの差額が、当初の石炭各社の出資と、それから苦小牧市の若干の出資、それから、民間の金融機関の融資、こうしたことになつておるわけでございます。

○柴谷要君 最近の日本のホテルの実情を見ますると、何か第一ホテルや帝国ホテル程度が黒字会計で、その他は非常に調子が悪いというような話が伝わっているわけですねけれども、これが融資先に対する開銀としての不安といふものをお持ちになられるかどうか、オリソニックに外客がたくさん入ってまいりますので、本年度の実績によつてはかなり上向いてくる、引き続いて観光客が増大をしてまいりますれば、非常に有利な事業と私どもは見ているわけですねけれども、さて、当事者になりますけれども、それに対しましてどの程度の融資を今日までやつておりますか、その内容について御説明をいただきたいと思います。

○参考人(平田敬一郎君) ホテルの融資につきましては、先ほど大蔵大臣か

らお話をございましたが、外客誘致、国際收支の改善という見地から、実は少し前から取り上げておりますが、十二、三年ごろからぼつぼつやっておられます。特にいま御指摘のオリンピックということで相当その後増加いたしまして、三十九年度の見込みにおきましては、件数で三十三件、六十億程度の融資を行なう考え方でござります。その前の年は二十一件、二十七億四千五百万程度の融資をいたしておりました。ただ、これは私の銀行は、ほとんどすべての場合同様ですが、大体協調融資でございまして、ホテルの場合も大体工事費の一割から三割、あとは自己資本と民間の市中銀行の協調融資ということでやつておりますので、実際ホテルの工事費は、この何倍かに相当するホテルができておるということに相なるかと存します。

○柴谷要君 最近の日本のホテルの実情を見ますと、何か第一ホテルや帝国ホテル程度が黒字会計で、その他は非常に調子が悪いというような話が伝わっているわけですねけれども、これが融資先に対する開銀としての不安といふものをお持ちになられるかどうか、オリソニックに外客がたくさん入つてまいりますので、本年度の実績によつてはかなり上向いてくる、引き続いて観光客が増大をしてまいりますれば、非常に有利な事業と私どもは見ているわけですねけれども、さて、当事者になりますけれども、それに対しましてどの程度の融資を今日までやつておりますか、その内容について御説明をいただきたいと思います。

○参考人(平田敬一郎君) ホテルの融資につきましては、先ほど大蔵大臣か

それから、さつき申し上げましたように、企業体でございますね、どういう企業体がやるか、これにつきましても、よく検討いたしまして適切を期したい。先ほどお答え申し上げました点は、その典型的な例を申し上げたわけでございます。

それから、もちろん公庫の審査にあたりましては、融資の場合と同じように、ケース・バイ・ケースで十分な審査を加えまして、特に土地の利用し得るタイミングでございますね、造成の時期、それがたしていつどういう形で利用し得るか、これはなかなかむずかしいことでございますが、その辺に産業その他の知識経験ができるだけ活用いたしまして、適切な判断を下して妥当を期するようにしてまいりたいと考えておる次第でございます。

○大竹平八郎君 平田総裁に一言伺いたいんですが、ただいまのお話のヨー

ケルさんですが、たいまつたまでも、ドイツの大坂市港湾の外債

と同じよう、金額は非常に少ない

が、いい影響を与えた。まあアメリカ

がなかなかいろいろな事情でまとまつたものが受けにくいと、場合に、ヨ

ーロッパ市場において、たとえば二千

万ドルなら二千万ドルを一つの国でま

何回かに分けて、分類して募集すると

か、そういうような構想がおありなか

か。それから、もう一つ、視察をせら

れた結果、特にこの国に重点を置いていくほうが今後いいのではないかとい

うような御意見をお聞きできればひとつか聞かせ願いたいと思います。

○参考人(平田敬一郎君) まだ私ども

開銀の場合、来年度ヨーロッパへ出す

ということをきめておるというわけで

はないことをあらかじめ申し上げてお

りますが、市場の状況を見た上できめ

たい。御承知のとおり、ヨーロッパの

市場は、アメリカの市場に比べまし

て、率直に申し上げまして、今まで

たいへん小さい。イスの市場はたい

へんいのですが、ニューヨークの市

場と比べて、率直に言って、規模はい

ままで十分の一以下、それからドイ

ツは、御承知のとおり、日本のマルク

債を中心発行できましたことは御承

知のとおり、これは私は漸次うまくい

きつたある。最近、昨年の秋でござい

ましたか、出ましたものは、条件が前

よりもよくなっているのであります、

発行者にとりまして。したがって、ド

イツは日本にとって一つの市場であ

る。しかし、この市場はまだニューヨ

ークやスイスの市場と違いまして、ほ

んとうの市場らしい市場までに至つて

いないよう見受けられます。そこ

で、最近はヨーロッペの国で、その他

の市場もございますが、いずれも小さ

いので、まとめて外債を発行するとい

う構想が打ち出されております。これ

は私は一つの行き方じゃないだろう

か。まとめて発行地の通貨でそれを

出して、計画その他のまとめて出

すという話が、これはドイツのドイツ

銀行を中心に打ち出されているよう

です。これは一つの考え方じゃないかと

思います。それからロンドンは、こ

れは直接ロンドンで消化する分は少の

うございますが、ロンドンは相当のい

わゆるアンダーライター、有力者が昔からおりまして、その辺の人々が最近だいぶ活躍いたしております。たとえ

二つ三つお尋ねしておきたいと思いま

す。いろいろな議論をいまさら私たち

もする必要もないと思いますし、これ

は外國為替等の問題でいろいろと御意

見を承っておりますから、そこで、肉

のことと少し承っておきたいと思いま

すが、一体三十七年に對して三十八年

は、私のところにあります資料は十二

月末の資料でございまして、これはお

そらくあなたのはうからお出しになつ

た資料だと思いますが、これがまあ大

きく状況を見ながら、でけるだけ私ども

としましても、ひとり開銀債のみなら

ず、日本の外債がヨーロッパにおきま

す。それでも、そう不利な条件でなく発行で

きるような情勢になるように十分よく

見ておりまし、また、研究してまい

りたいというふうに考えております。

○成瀬轄治君 開銀関係につきまして

は、実は明日他党の方が質問されると

いうことを承知しておりますから、

これから北海道東北公庫については他党の

質問の御希望はないようですが、しか

し、貸し付け残が少し多過ぎるんじや

ないか、いろいろな意見もございます

から、そういうような点について、は

じつは、いよいよ大へんおくれております

から、その後ああいうたいへんおくれております

ところでござりますからして、事情等も

わからぬわけでございませんし、いろ

いろ前に御尽力をおやりになることを

承知しておりますので、敬意を表しま

して、これで質問は省略させていただ

きたいと思います。

○委員長(新谷寅三郎君) 次いで、関税関係でお伺い申し上げ

たいと思います。

○委員長(新谷寅三郎君) ちょっと速記をとめて。

〔速記中止〕

○委員長(新谷寅三郎君) 速記を始め

てください。

○成瀬轄治君 関税定率法等の関係で

なっております。

○政府委員(佐々木庸一君) これも年

度間五千トンという……。

○成瀬轄治君 豚も五千トン。

○政府委員(佐々木庸一君) はい。こ

れは、ただし、豚の値段が安定価格の

上位をこえまして、需給価格が上がつ

たときにやることになっております。

これは緊急輸入的にやることになつて

おります。実績を申し上げますと、三

月度末も近づいてまいりましたが、ど

うに、三十八年度は三百二十トンとい

う資料だと思いますが、これがまあ大

きくあたのほうからお出しになつ

た資料だと思いますが、これがまあ大

という数字になつております。三十八年は六千五百十二トンという数字になつております。

○成瀬轄治君 これが、最も多く

貿易でござりますから、そこでも、肉

のことで少し承っておきたいと思いま

すが、いろいろな問題になつております。

○成瀬轄治君 これが、最も多く

食糧局なり、あるいは農林省というところにあっても、これは時間的な問題もござりますから、私はお願いだけしておきたいと思います。これは私もいろいろとござりますから、感じを申し上げるわけですから、当たつておらないかもしれませんけれども、どこかに流通機構の欠陥があるからこそこういう形になるのじやないか。御指摘のように、正月、年末は、それは確かに脂肪をたくさんとらなくちゃならぬ。これは生理的な問題です。しかし、何倍といふようなことは、大体消費者の側でいえば、収入がそれほど許さぬですよ。ですから、それほどに何倍も食べるなんといふことはあり得ないことなんですね。ですから、私は、消費の側でいえば、少しはそれはふえるかもしれないけれども、一〇〇%増になるなんていうことはあり得ないはずなんですか、そこで流通機構関係、特に農林省関係等と、今後どうせまたチキンの問題については私は問題が出てくると思うのです。そういうような点については、十分ひとつ打ち合わせをして、消費者の側にも、もしそういうようなところで、これは関税定率法とは関係がないわけですけれども、ぜひひとつあまり消費者が不幸にならないよう、あるいは、また、農村で養鶏をやっておる人たちが被害をこうむらないようなことにやつていただきたいと思います。これは要望でございます。

いうふうなことになつておるようですか、目標があつてこういうふうなふうに改められるのか。どういう点でこういう改正が必要になつてきたのか。

○政府委員(佐々木庸一君) 初めにちょっと前のお肉のことについて補足させていただきたいと思いますが、国内の鳥肉の消費量は、農林省の統計によりますと十四万三千トンぐらいになつております。したがいまして、五千トンという数字は確かに相当な数字ではございますけれども、消費を一人当たり非常にふやすことになるという数字ではないわけでございます。

それから、いまお聞きになりました毛織物の関係でございますが、これは毛織物のうち、厚手の紡毛製品を問題にいたしまして、安いものが入つてしまつました場合に、従税では税がまた少なくなるわけでありますので、従量税にいたしまして、あまり国内の産業との間にフリクションを起さないようにという措置でございますが、これはほんとうにねらっておりますのはイタリア製品でござります。

○柴谷要君 関連して一問だけお尋ねいたします。それは国産原油の購入にかかる関税の特別還付というのが新設されましたですね。これはまあ国内産業開発の一助となることで、非常にいいんだと思うんです。大いに賛意を表したいと思うんですが、そこで、いまの国産原油というのは、外国から輸入してきますようなものより、はるかに高い、千円と見当をつけます。が、千円の割り高になつてゐる。こういう状態になつてゐるので、揮発油にかかるものを算定をして、七百円分だ

け関税のほうで還付をする、こういふのでございましょう。千円見当、高いものを七百円、これは揮発油税に關係をして、原油から出た揮発油税に対し概算すると七百円、こういうことがと思うんですが、なぜこれを千円にしなかつたか、また一步進めてやつたらいいんじやないかと思いますが、いかがでしようか。

物の減免でござりますとか、重要機械というようなものは、これはどうもまたお願いをすることになりそうだと考えておるのでございます。

それから、税率を暫定的に一年とお願いいたしておりますのも、自由化の結果、輸入がどうなるかを見させていただきたいということでお願いしておるわけでございますが、一年では済まず、もう一年お願いするのも出てくるかもしれないと考えておるわけでございます。今までの例も、一年できちんとはなかなかいかなかつたというふうになつておる次第でございます。

○成瀬幡治君 私は、関税の問題については、ヘンディングするということはおかしいわけですが、また三十日にあらためて御質問する場合があるかもしれません。そのときに譲つて、国立学校の特別会計のほうに入りたいと思ひます。

時間がございませんから、簡単に御質問を申し上げておきたいと思いますが、まず、第一に伺いたい点は、もしかりにこの法律案が三十一日に通らなかつたとするとき、それはほんとうに四月一日からどういう点でお困りになるかという点をまず伺つておきたいと思います。なぜこういうことを伺うかというと、何かほかの委員会の御答弁によると、そうたいしたことはないのだ、やつていけるのだというような御答弁があつたやに承つておりますから、承つておきたい。

○政府委員(相澤英之君) もしこの特別会計が三月末までに成立いたしませんと、歳入面でも歳出面でもいろいろ不都合が生じてまいります。たとえ付属病院におきまして、患者の診療

用の薬や資材の購入ができないなり、また、食糧費がないので入院患者に給食のための野菜や魚が買えなくなるとか、あるいは、また、血液の供給者に対する現金払いができるないので、急患に必要な採血に支障ができるとかいったような事態も考えられます。また、臨時人夫等に対する賃金の支払いができないなどになります。また、さらにおくれますと、国立学校一万七千人の職員の俸給の支払いができないといったようなことになるおそれもございます。

以上は歳出面でございますが、なお、歳入面におきましても、付属病院の診療収入等、大体一日六千万円近くございますが、これが一般会計の収入になってしまいまして、特別会計ではそれだけ歳入が減るということになります。また、入学料とか授業料といつたものの現金収入も一般会計の収入となるといったような事態が出るわけであります。また、こうすることを避けようとしていると、妙なやり繕りをするということになりますて、経理上の点でも問題を残すことになります。したがいまして、やはり年度内にはぜひ成立いたしませんと、各所で非常な不都合が生じてくるということが考えられます。

る資料を便宜上とらさしていただきま
して申し上げてみたいと思いますが、
一般会計からの受け入れ金、こういう
ものがふえてくることはわれわれもわ
かるわけですが、借り入れ金が十億ほ
どあるぐらいのことで、ちっともい
ような感じがしないわけですが、この
特別会計を設けられることによって何
か特別な措置をされたことがございま
しょうか。どういう具体的な利益がござ
いましょうか。

るといったような操作の間に入つてきます。いりまする収入も、一切あげまして一般の収入とは分けまして、特に学校だけの経費に充てる財源である、こういうことに固定されますので、したがつて、その資産が固定される関係上、その収入が固定され、収入が固定される関係上、債務負担行為というものが成り立つてまいるということをございます。全体で、簿価でございますが、二千百億ほど現在在学校で使っておられる行政財産がござります。これらが無償で一般会計からこの会計に帰属せられることになります。以後は、これらの施設はこれを処分いたしまして、近代化する、あるいは立体化するというようなことになります場合、あげてそういう操作の結果はこの会計に入るわけですが、いまして、その点は、国有財産管理の面からいきましても、相当大きな踏み切った措置になつております。

を比較してみますと、これは一般会計のときもやるから同じじゃないかとおっしゃるならそれでございますけれども、大体三一%増になつておられます。それから、授業料及び入学検定料が三十八年度と三十九年度を比較いたしますと一九%増になつておるわけですね。こういうことは、何か病院関係のほうも、いろいろな意味合いにおいて、使うものが縮められて、もつと付属病院として研究などということに主点を置かずに、もう少し民間のようなサービスのほうにちゃんと力を入れておいて、使うものが縮められて、もつと付属病院として研究などということに主金もうけしなければいいかんというふうにだんだんとワクをかけられてきはしないだらうか。それから、授業料のほうも、伸びの一九%といふのは、なるほど大学の生徒数をふやすと、いうようなことも考えられておりますから、それは私らもわかるわけですが、何か授業料も近々のうちに値上げをしなくちゃならぬといふようなふうになりますはしないだらうか、ということを心配しておりますが、そうじやなくて、これはもう生徒数の増だけでこれだけになるんだと、こうなつておるのか、どうでございましょう。

のではもちろんございませんし、それから、特別会計をつくりましたことによりましてそういうようなプレッシャーがかかる、あるいはかけるということを全然意識いたしておるものではございません。国立学校と申しましてあります。しかし、その整備は、広い力こぶを入れておりますが、なかなかかこれが意にませません。しかし、まあいろいろなうわきをつくられ、設備が悪いので批判を受けておるわけですが、何としてもこれはいいものに持つていかなければならぬといふことで、その施設あたりも、国有財産の旧軍財産でありますとか、あるいは返還財産でありますとかいうようなものを利用しておられるところもだいぶございます。それらのものも一時使用の形からほぼ固定した体系になつてしまいまして、その実質が大体において固まってきたようには感ぜられましたので、この際にそれらの資産をここに特定する、そして、今後は売った場合にも、その財産価値だけは学校の会計から流れ出さないようにするということが趣旨でございまして、これらの場合には、学校は、その学校のあるべき姿といたしまして充実させておくことを考えておるのでございまして、これを収益化するということを考えておる次第では決してございません。真意はそういうことで、幸いにそういうことで、もって明らかになりましたので、文部省側におきましても、大学側に対しこれを要望されたわけであります。

なお、いまの数字の点でございますが、学生から徴収いたしまする手数料の類の増加は、これは自然の増加でございまして、人數の増加もございました。それから、過去に行なわれました月謝の引き上げの学年進行など、進んでおりますので、その関係も一部響いていると存じます。

それから、病院のほうの増加でござりますが、これは御承知のとおり、医療費の関係が全般に非常に增高いたしております。そのうちはらといたしまして、病院の収入は、これを収入する機関からいいますと、これはふえてま
りりますが、現実には、従来よりもこの

点は比較的実情に即して組んだといふ点はあると存じます。従来でございま
すと、年度末になりますて予備費を組
んだり、あるいは追加予算で追加をお
願いしたりして歳出を足したりしたこ
ともございますが、その裏には自然増
収が毎年相当出ておったわけであります
。それらのものをできるだけ合理的
に計上したという点もあると存じます
が、しかしながら、そのほかに、主た
るものは医療費、関係の収入の実績の
傾向によるところの増加でございま
す。

○政府委員(相澤英之君) 病院の収入の点でちょっと補足いたしますと、三十八年の実収入見込みは、十一月までの収入実績をもとにしまして年間見積もり額を出しますと約百五十億円、三十八年度の予算額に対して二十二億円ほどふえる見込みでございます。そこで、この百五十億円を基礎にして、過去三年間の平均増加率一五%を乗じて算出したものが三十九年度の予算額となっております。病院収入が増加し

たのは、入院患者の増加等によることはもちろんあります。三十七年の十二月及び三十八年三月の薬価基準の改定があつたことももちろん影響しておられます。で、病院の歳入歳出の割合は、大体過去におきまして歳出額の八〇%程度が歳入を算定ということになります。このバランスは三十九年一度におきまして変わつておりませんので、無理に歳入をあげる努力をしておられます。このように考え方を予算面においても加えておりません。

○成瀬暢治君 これはどうも数字がございませんから何とも言いようがないのですが、どうも三一%増ということが聞きましたが、まあ二十一億なんだ、これは三十日に私も議論したいと思いますから、そういう三一%増にしたその資料をいただきたい。

それから授業料のほうは自然増だと、こうおっしゃるが、それならば自然増でどれだけふえたか、あるいはすでに引き上げが完了して、だから交付をやるということならば、私は、三十八年度でやれば、三十八年度の歳入が決算においてふえてくるわけです。それが三十九年度の決算の上にどうなつてくるかという点があると思いますが、どうもこの一九%増というようなことも納得いたしません。ですから、そういう点についても資料を三十九日の朝までにお出しを願つておきたいと思いますが、これは出ましょうね。

○政府委員(中尾博之君) 預算の積算

の内訳を詳細に資料をもつて御説明いたしたいと思います。
なお、ただいまちょっとと説明が足りませんでしたが、授業料のほうは去年
来年は一学年また上がっていきます。全部一律に上げませんから、そういう
関係も書いております。その点詳細に申します。
また後ほど資料をもつて御説明申し上げます。

しまつたらたいへんになるだらう。一体、国立学校の今度財産移管がなりまして売り払える限度というものをおえておみえになつておると思うが、どれくらいございましよう。これも年々一方のほうで設備を強化していくために計画的に売り払わせようとしておるのか、それもなかなかうまくいかないだらう。まあどういうようなな計画と申しましようか、そういうもので

立つておられるか、そして限界をどのくらいに押えておられるか。

○政府委員(中尾博之君) 数字は文部省のほうから申し上げることにいたしますが、考え方といったしましては、壱もどいたしましても、使っておるものでござりますから、必要なものを売るということでは決してございませんので、やはり技術革新の関係がございまして、あるいはいろいろな施設が市街地化して、教育目的の上からいっても、これを時価で換価して、もっと充実したものに直したほうがよろしい、あるいは場合によつては、もっと閑静な

なところへ移したほうがよろしい、そして处分が可能である。しかし、大体においては、それに代替する施設を必要とするといったような性質のものでございます。そういうようなものを財源に当てにしておるということをございます。それが從来ございまして、現金にかわった瞬間に一般会計の普通財源になつてしまふのですから、特定されません。それで、特定されませんので、またそういうことを合理化するほうの努力もとかく消極的になりがちでございます。そういう点は、今度は学校そのものにまた戻るということになりますので、全体の姿はどの程度になるかとの目安は、なおこの制度が発足いたしましてから、これに慣熟いたしてまいりますと、これをいろいろ御利用なさる向きがこのれを発展させていかれるものと思います。しかし、ただいま申し上げましたように、学校はちゃんとやっておるわけですから、お使いになつておるのが大部でございます。それらのものを端から売ってしまうというのでは決してございません。おのずから限度があると存じます。

いつたものが今後の財源になるわけですが、その他の種のものは何とかあるわけでございますが、そういうもののが総じて幾らになるかといふような評価は、実はまだいたしておりません。

それから、現在、統合計画が大体めどの立つておるものについては、こわば評価をすることは可能なわけでござりますけれども、今後新たに統合計画が立つというものもあるわけでございまして、そういうたる要素が非常にもうございますので、将来の処分可能額ということになりますと、具体的に幾ら幾らと申し上げかねるわけでござ

ならぬといふよなところに、何と
言つたって、文部省は大蔵省に比べたら、
さいふを握つておるほうと、頭を下げて使わしてもらひうほうですから、
弱いわけですよ。おまえのはうでや
ばいいことじやないか、こういうことを
が起きやしないかということを実は心配はな
配しておりますが、そういう心配はな
いものでしようか。

るので、二つの問題がありまして、どんどん売つて減ぼしてしまってはいけないという御懸念があろうかと思ひます。が、その点につきましては、ただいま御説明いたしましたとおり、学校を生産化するためにやるというための必要に応じようということをございます。統合にいたしましても同様でありますから、学校といったしまして、合併して、統合によりましておよそ処分可能なものが出てまいりと存じます。しかし、処分するためには決してないのでございまして、そちらの事情に応じてそういう売り買いが行なわれる、その金は一般財源にしないで、この特別会計へためておこう。それで、しかも、それは当該年度には金が入るが、実際に使いうのは後年度にまとめて使いたいという場合のことも考えまして、特別会計にいたしますと剩余金に入らないで積み立て金の制度もできますといふことを考えておる次第でござります。もう一方、今度はそういう特別の財源制度がありますと、一般的会計の税負担をもつてまかなうべき経費のほうが元氣がなくなるじゃないかという御懸念が当然あらうかと存じますが、この点につきましては、そういうつもりは全然ございませんといふことでこの会計を初めから考えておりましたし、それから、この会計制度を初めから議論しまして、文部省側とともにいろいろ議論いたしましたときも、その点が一番のやはり問題であったわけですがございます。御承知のとおり、文教関係の経費、その中でも国立学校の経費というものは最重要経費の一つでござ

りますし、それらのものはまた千億をこえる金としまして、ことしも一般会計へ計上されておるわけでござります。それらのものは今後も十分に予算化をするためにやるというための必要な御批判を願います。一般会計についてごらんになつて御批判を願います。特別会計をごらんになつて、だいてもわかるわけでござります。それでも御批判を願います。一般会計についてごらんになつて御批判を願います。特別会計をごらんになつて、だいてもわかるわけでござります。それらのこともございまして、われわれ財政当局といたしましては、そういうような新たな手段を加えたからと申しまして、財政上許される限りの努力をここでもってそちらに転嫁するというような気持ちは決してございません。今後の需要といふものは、なお相当熾烈なものがあることを予想しております。現状におきましても、施設その他が非常にまだ行き届いておらない、病院あたりも非常に設備が悪いといふのがもうすでに定評でございまして、これを促進してまいりとうことでございまして、一般会計もつていたしますところの努力は、従来にも増して、今後も実情に応じてできるだけの努力をいたします。それにお加えまして、それをさらに促進するという措置がさらに必要であるといふのがわれわれの判断でございまして、それでこの付加的いろいろな方法をここに勧奨いたした次第でござります。

○成瀬幡治君 私は議論をしたって切りがございません。この十億いま現に売り払われる予定のところで十五億というものを一応見積もつてお見えになりますが、これは資料でひとつお出し願つておきました、あと、ひとつそれが言われたことが、どうも外交辞令

じやないかということについて、もう一べんあらためて議論してみたいと思いますので、資料をお出し願いたいと存じます。

○政府委員(中尾博之君) 御要望の資料につきましては、調製いたしまして、後日提出いたしたいと存じます。

○委員長(新谷寅三郎君) 本日の質疑はこの程度にとどめておきます。次回の委員会は、明日午前十時開会いたします。本日はこれにて散会いたします。

午後七時二十六分散会

三月二十六日本委員会に左の案件を付託された。

(予備審査のための付託は二月三日)
一、日本開発銀行法の一部を改正する法律案

昭和三十九年四月七日印刷

昭和三十九年四月八日發行

參議院事務局

印刷者 大藏省印刷局