

第四十六回
參議院地方行政委員會會議錄第十九号

昭和三十九年三月二十七日(金曜日)
午後一時四十六分開会

○委員長(竹中恒夫君) ただいまから
地方行政委員会を開会いたします。

委員長 竹中 恒夫君
理事

西郷吉之助君
西田信一君
松本賢一君

政府委員

自治政務次官

自治政務次官	金子
自治大臣官	岩三君
房參事官	宮澤
自治省稅務局長	弘君
細鄉	道一君
事務局側	

常任委員會專門局

卷一百一十五

一橋大學教授 木村元一君
栃木県足利市長 木村浅七君

水白洲町長

本田の会議で討した案件

○地方税法等の一部を改正する

（内閣提出、衆議院送付）
○市町村民税減税補てん債償還費に係
る財政上の特別措置に関する法律案
(内閣提出、衆議院送付)

関係上お一人二十分钟左右にお願いいた
したいと存じます。
また、委員の方に申し上げますが、
参考人の方々に対する質疑は、参考人
の方々のお話が全部終わりましてから
お願ひいたすように運びたいと思いま
すので、御了承願いたいと存じます。
それでは初めに、木村元一参考人に
お願ひいたしたいと思います。木村元一
参考人は腰痛のため着席のままどう
か御発言願いたいと思います。
○参考人(木村元一君) 職業柄立って
しゃべらないと声が……立つてしまえ
ばもういいのですが……。
いま御紹介いただきました木村元一
でござります。地方税法の改正並びに
地方債に関する意見を求められまし
て、これから二十分ほどお話をさしてい
ただきます。

本日は、初めに両法案について参考の方々から御意見をお伺いいたしました。参考の方々におかれましては非常に御多忙中にもかかわらず、御出席いただきましてまことにありがとうございます。これよりさっそく御意見をお伺いいたしたいと存じます。

また、委員の方に申し上げますが、参考の方々に対する質疑は、参考人

る。そこで地方の財政を補強いたしましたために、何か有力な税源を地方に向すということが絶えず考えられておこりますけれども、これはもう御案内のとおり、地方と申しましても、全国に三千五百程度の非常に多数の地方団体がございますし、また、段階的に見ましても、府県と市町村違つた性格のものが一緒にされて三千数百の中にも混在しておるわけでございまして、かりに地方に有力な財源を渡すといいましても、渡されたほうでこれを十分活用できるところと活用のできないところとが出てくるということでありますが、ここに地方財政のむずかしさといいますか、解決のめどのなかなかへきにくい理由が一つあると思います。ここ数年来のたいへんな経済成長によりまして、全般的に見ればある程度会

た困難な問題をはらんでいるとかねてお思つておるわけでございます。つまり國のほうにおいても相当の財源が必要であり、地方においてもいま申しましてのような事情で財政上の需要に押されております。ところが、いろいろな沿革で國税のほうにはどちらかといふと、有力な税源が与えられておる、地方のほうはどうしても中央に比べると税源の面で弱い状態に置かれておる。そこで地方の財政を補強いたしましたために、何か有力な税源を地方に回すということが絶えず考えられておるのですがありますけれども、これはもう御

の格差をかえつて広げるような傾向、税源の強化という要請と府県間ある、は市町村間の格差の是正といふ問題が絶えず一律背反的な関係でわれわれに解決を迫ってきておる状態でござります。で、この問題を根本的に解決するということは、経済界が現にこの、うな激しい状況で動いている際でもあります。おそらくどなたにも、こすればみんなの満足のいくような解ができるというふうな、納得のできる案、いうものをいまの段階で考える、ということはたいへんむずかしいこと、と思つておるのであります。しかしながら、今回の改正案のもとになりました税調査会の答申の趣旨は、格差の解消、いうこともさることながら、もちろんそれは考えるのであります。何が、

ごときは、県の歳出が約三百数十億四百億近いのであります。その中で県税でまかなっている部分がたつて八%程度しかないと、いうような状況府県があるかと思うと、不交付団体東京、大阪のように、相当部分を税金でまかなえるようなところもできて、いるという状態でございます。したがって、税の面で補強をいたしますと、この格差をかえつて広げるような傾向出てくるのであります。財源保護、税源の強化という要請と府県間あるは市町村間の格差のは正という問題

い　かねてから、そういう意見があつたのであります。が、今度、税制調査会が政府の原案の中にも取り入れられてきたのであります。この点はやはり賀すべきことなんですが、この方向でとにかくひとつやつてみなければならぬ段階にきているということはつきり認識せられ、また、これに伴ういろいろな問題がまたあとから出てくるわけであります。が、一応ただし書き方式の廃止という方向に踏み切っていたその第一年目というのが、昭和三十九年度に約百七、八十億の減税という形でしたかになって提案されております。ひるがえって、所得課税という観点から考えますと国税のほうでは、年々生活費の上昇その他に応じまして、基礎控除の引き上げも行

ある人が、東京でありますというと三千百円程度しか納めていない。ところが、ただし書き方式をとりながらなお準規税率を加えて課税をしております市町村に参りますというと、それが一万七千円も一万八千円も負担をしておるという状況、この状況は国民の税負担の均衡という点から考えて、何としても見のがすことができない、こういうようになんだんと考えてまいりまして、かねてから、そういう意見があつたのであります、が、今度、税制調査会のほうの答申として提出せられ、それが政府の原案の中にも取り入れられて

二七五

われる、あるいは扶養控除の引き上げ、今度のように、いま給与所得の改定ということをかなり大幅に行なおうということがあります。他方、市町村民税のほうは昭和三十五年の改正でしたかによりまして、中央の租税制度の改正が地方にはね返ることを遮断するという方式がとられまして、地方住民税のほうの基礎控除は、現在でもなした九万円にくぎづけになつたまことにきているのであります。したがつて、所得課税における構成ということを考える場合に、ややもすると、国税のほうだけがいい子になるという、ことばにとげができますけれども、國税のほうでは最低生活費を考える。諸般の情勢を考え、納税人口がふえることを防ぐというような措置がとられるにもかかわらず、それが地方のほうではあまり考慮されない、これはいろいろの事情があつてのことなのであります。ですが、租税の公平ということを考える場合に、等閑視しないことがひとつ重要ではないかと思うのであります。

以下は税制調査会の考え方ではございませんで、私の個人的な考え方でありますけれども、國税のほうで最低生活といふものを非常に強く考えまして、こどしのようく標準世帯四十八万円以下のものには税金をかけないのだといふことを声を大きくして言つております。でも、実は地方のほうでもつと低いほうからかけておるのだ。したがつて、考え方の基礎としましては、何も四十八万円にこだわる必要はないのです。なないので地方でそれ以下のところから取つておる分についてむしろ考慮を払う——かりにこれは当てずっぽうであ

りますが、四十万円以上の人から税金が取られるようになったとしても、これは国税、地方税どちらかでもかまわないのですが、それをおまり非難することができないと思うのであります。つまり繰り返して申しますが、所得課税として考えたときに四十万円以上、現在地方で三十五万円以上から取つておる場合に、これでも困るということで四十万円以上から取らうといふことになつてくれば、国税であろうと、地方税であろうと、何もそう区別をしないで、一方だけが最低生活費免稅の金科玉条を守つておるというような考え方をすること、これは少し反省を要することではないかと思うのであります。それで、そういう意味から申しますと、今度特にひどくなつておりますが、ただ書き方式の廢止に踏み切つたといたことは、これは何といっても、一つの収穫であった、今後は国税、地方税を通じてさらに現在本文方式をとつておりますところでも、もう一度基礎控除が九万円という昭和三十五年のくぎづけになつておる金額でいいのかどうかということの反省をし直す第一歩がここに出てきた、このように考えるのでござります。今回の改正の一一番大きな眼目は、ただいまお話ししております地方住民税の改正が金額の上から大きく、不動産取得税の改正、それから電気ガス税の減税その他がございますが、そのほか提案されておりますものとしましては、事業税の免稅であるとか、不動産取得税の改正、それから電気ガス税の減税その他がございます。一々申し上げる時間がございませんので、特に問題になつております点について二、三お話し申し上げます。

りますが、この固定資産税というものをどのような性格の税金として考えるかということについては、私ども理論的に考えようとする人間の間でも、いろいろ意見が分かれておりまして、御案内のとおり、戦前におきましては地租と家屋税というのがいわゆる固定資産税の二つの項目であつたのに、シャウブ改革のときに償却用資産というのも含めて固定資産税という一本の税金にいたしまして、その結果、従来はそれぞれ家屋税とか地租で別の税率を使つておったものが一本になって、最初は一・六でございましたか、それがだんだん引き下げられてはおりますが、現在一・四%という税率で課税をされている。その場合に種類別の課税率の評価という問題があるわけで、いろいろお話を伺つてみますといふと、大体地租、家屋税というものは、戦前の賃貸価値價格とつながりがあるし、賃貸価格というのはさらにさかのぼっていきますと、古い話ですが、明治六年の地租改正のときの金額につながりがあるということで、必ずしも理論的に納得のいくような形で評価が行なわれてきておったわけではないのです。それが最近世の中の事情が変わつてしまいまして、特に都市近郊の住宅地における土地の居住用住宅の値上がりが非常に著しくて、この実情はなかなかつかめせんけれども、所によりましては、固定資産税の台帳に載つております値段の二十倍ぐらいになつているようなところもたくさんでてきておる。これに對して固定資産税の課税標準、それから相続税の課税標準、あるいは不動産取得税の課税標準、それぞれ標準が違つておつて、同

じ土地にいつも政府のほうで価格をつけて税金をかけるということが非常に困ったことであるというふうな事情。もう一つは、固定資産税の性質をどう考えるかということと関係があるのであります。が、かりに一・四%という一本の税金が正しいとした場合に、固定資産税の中の種別ごとに評価が違ってきた場合、たとえばいま言つたように、居住用の土地が上がつてくればそちらのほうがもつと負担すべきであつて、償却用資産のほうはあまり負担しなくてもいいのではないか。あるいは農地だとか山林の場合はどうか。固定資産税内部の負担の均衡という問題もからんで出てきたのであります。そんなことで、従来うやむやのうちに、何と言いますか、隠れておりました問題が今度の評価ということを契機として一時にこれがあらわれてきて、われわれに対しましても固定資産税の本質をいかに規定するかという問題を投げかけてくるという状況に現在きておるのあります。これに対してどんな措置を今後とついくかということは、先ほども地方税全体について申し上げたと同じように、激動しておりますこの経済界の動きの中で、理想的な案をつくり上げることは、あるいはたいへんむずかしくて、来年七月の税制調査会の任期までに完全な理想案が組み立てられるかどうか、その点も私自信がないのでござりますけれども、ただ、一般にこういう議論が非常に強いのでござります。つまり、自分がだんだん住んでいるだけで、何も利用状況が変わらないのに固定資産税が上がつてくるよう場合には、特殊な措置を講じなければならぬのじゃないか。これ

は考え方の違いがいろいろあるのであります。が、よく突っぱなした経済的な観点に立ちますというと、買ったときの一千万円くらいの土地が現に五千万円も六千万円もしているというふうな土地を持つておられる方は、そこにつだも一つ成り立つのであります。ただ、住んでいることが経済の資源の配分といふ点から申しますと、実は大きなむだとしているのだという考え方を建てて、昔のままで住んでいるといふことは問題があろうかと思ひますけれども、かりにほんとうの意味でそれが五千万円になつて、そこへ平家を建てて、固定資産税の課税のやり方については、一つの方針ですと割り切った形で結論が出るかどうかわからないのでございますが、税制調査会のほうでは、まあまあ二年、三年の間の暫定的な措置というものを答申いたしました。農地については從前どおり、居住地の値上がりに相当する分は、個人々の負担が二割前年度よりもふえた分まではふやすけれども、それ以上はふさないと、いうところを答申を出しています。しかし、これはあくまで暫定的なことでございまして、もし、正確に評価し直していくば、かりに農地のほら、そのまま同じ金額だけの固定資

行なわれて、宅地のほうで増税、農地のほうでは減税といったようなことも起こってくるかと思うのです。ただ、これについて、理論的にすつきりしたものにする方法がどういうものでなければならぬか、私もまだ十分自信を持ってお話しすることができます。ただ、それについて、理論的にすつきりしたもののに対する方法がどういうものかたたのではないか。ただ、個人的な感覚から申しますと、市町村というものは、シャウブ改革で一番大きな税源を与えられたのであります。一つは住民税、一つが固定資産税、地方自治の根底を市町村に置こうというシャウブの改革の端的なあらわれが財源配分に出ておつたのであります。その後の経過を見ておきますと、いと、市町村民税の一部が府県のほうへ移つてくる、また、固定資産の評価といふものは、これはどこの国でもむずかしいことになつてゐるんでありますけれども、自治省できめました指示平均価格といふものを基礎にいたしまして、上げ方を非常に抑えに押えて今日にきておつたといふ事情があります。で、市町村の運営機関が非常に強力であれば、私は固定資産税といふものは、もう少し実情に照らしてふやし、市町村の財源を強化する一番手つ取り早い、そうしてまた合理的な道が固定資産税の収入の増加という点がありますが、もつと固定資産税をじよらずにたくさん取つて、先ほど申しました地方財政の欠陥を幾らかでも埋め

る道を考えていいく必要がある、このよう

債発行を何となしにみんなこわがつて
る二、う二二は政局に付する不^レ言^レ

○委員長(竹中恒夫君) ありがとうございます

そこで、今日は口述時間の制限もございませんので、放王案につきまして

産税を徴収するとすれば、配分がえが行なわれて、宅地のほうで増税、農地のほうでは減税といったようなことも起こつてゐるかと思うのであります。

る道を考えていく必要がある。このように思うのです。

債券発行を何となしにみんなこわがっておるということは政治に対する不信である。現在の政府なり内閣なりに、公債を自由に発行してもいいということ

○委員長(竹中恒夫君) ありがとうございました。
次に、木村浅七参考人にお願いいた
します。

そこで、今日は口述時間の制限もございませんから、改正案につきまして端的に申し上げてみたいと思います。

に關係の多いものが多かつたのであります。いろいろ御意見があることを承知しております。今回は8%の税率を7%に下げるというところの答申がなされ、原案もそのようになつておるようであります。が、これも私の個人的な考え方であります。が、現在の状況におきまして電気ガス税といふものがそれほど悪税であるとは私は考えていい。ただ、産業用に、コストの中に含まれてくる電力、ガス、それに対する課税するということは若干問題がありますので、今後電気ガス税といふものは家庭の直接消費に対する支出税という形でもつて編成し直して、現在ありますように、いろいろな産業で電気ガスをよけいに使うところだけを特殊扱いにするような複雑きわまりのないこの措置をここいらですつきりしたものにして、産業用のものは全部免税する。そのかわり家庭用の電気ガス税といふものは現状あるいは場合によつては増税しても残しておくと、いうふうな線でひとつ考え直してみたらどうか、このように思つております。

なお最後になりますが、今度の減税補てんのための地方債の問題でございますけれども、これは事柄としましては、私もこれ以上考えてもいい案はどもないのでござらないか。いろいろ公債発行論との関係で議論があることは承知しておりますけれども、私の腹の底では、近代的な国家において公債の發行もできないような國家といふものでは、実は國家じやないのだと、つまり公債を自ら發行してほしいとしないことを國民が認めた場合には、一体何をされるかわからぬという実は心配が残ります。が、それが地方で発行されようと、まああ問題はさほど重大な差異であるというわけではないよう思つてあります。たゞ、まあ今度の減税の補てん公債を認めました場合に、同じ程度の市町村で、一方は非常に節約をし苦労をして、ただし書き方式から本文方式に変わつておった市町村と、同じような状態であるけれども、それだけの努力を払わないで、もとのままだし書き方式を採用しておつたところと二つありました場合に、今度の方式でいきますと、なまけておつたもの、なまけられるという意味はなかなかむずかしいのですが許されるとしますというと、なまけられた市町村のほうが、三分の二は元利償還額が見てくれる。またあと三分の一については交付税の対象として十分考慮するということになりまして、実際の起債のワク、その他を現実に御指導なさいますときには從来の経過などもよくお考えになつて、あすので、実際の起債のワク、その他を現実に御指導なさいますときには從来よりへんばな処置にならないよう御注意いただけたらよろしいんではないか、このように思います。

いただきました時間をちょっと過ぎたようでござりますので、これで私の話を終ります。

○参考人(木村謙七君) 私、足利の市長でございます。今回の地方税の改正案につきましては、私どもはそのことが市町村財政に及ぼす影響が大きいために重大な関心を寄せてまいつたのですが、このたびの改正案は、税の減収につきましては原則的に補てんの措置が講ぜられておるということはあります。しかし、このことは諸先生の御協力が大きかつたことだと感謝をいたしております。私どもは、地方税法の改正が論議せらるべきことにしてあわせでありまして、このことはたびごとに、改正の結果、市町村財政が税収減となつて、そのためにより一そく行政水準の低下を来たすべきことを懸念してまいつたのであります。そのことは市町村においても、住民生活の向上をはかつたり、福祉の増進を期したり、また、産業基盤の育成のためにには各般の施設の整備や建設的事業の実施が強く要請をせられております。その上に経済的の経費の増大は市町村財政をいよいよ貧困におとしいれてしまうのであります。よつて、私どもは税制改正にあたりまして、政府に対して税源の拡充あるいは減収の補てんの方途を要望しておるのであります。改めて申しますと、市町村が取入の欠陥を来たさないよう税制改正にあたつては措置をせらることを強く要望をする次第でございます。

第一が市町村財政の現状の問題であります。また、その改正による減収補てんの方途等、これらに対するは当然何らかの措置、たゞえば激変緩和の措置として特別の交付税、あるいは起債等の方途を講ずることを行なつてあるのであります。これらに対しても、この改正是、必ずしも適切であることは認められますが、住民負担の不均衡を是正するためには、二カ年にわたって課税方式を本文方式に統一をすることによって、これが達成されるべきである。しかし、ここにひとつ御検討を願わなければならぬ問題点があるのであります。それは減収補てん措置の対象化を団体として、三十八年度普通交付税の交付団体に限定していることと、及び三十八年度以前において自主的に努力して減税を行なつた団体が対象から除外されていることとあります。特に不交付団体の場合は特別の財政需要のために、やむを得ず超過課税を行なつてあるのであります。したがって、こういう団体が三十九年度以降においては、法の改正によりまして減税せざるを得ないのであります。そこで、この改正是、本当に市町村財政の現状を考慮せられたことと、考へるのと、どういふ意味から、この改正案については贊意を表するのでござります。

とをお願いを申し上げたいと考えるの
であります。

次に第一に、固定資産税の問題について申し上げますが、第一に、今回の改定によりますと、固定資産の評価の改正によりまして、著しく評価の上がった土地に対しましては、負担調整の措置をとって税率は据え置きとしたこと、また、住宅の建築の促進や、中小企業経営合理化のための軽減の措置もとられておるのでありますとして、さしあたりこれの改正も要当な改正だと考えます。今回の評価の改定によりますと、従来の評価法に比べて土地等は大きく倍増をしておるのでありますと、そういうこととで、今回の改定による土地等の評価法につきましては、宅地、山林については新評価にて課税標準価格を算定をして、旧評価の二割増しまでとする、こういうことになつておるのでございますが、このことは、今回はともかくも、将来の、次回の改定については相当地にお考えを願いたい体であると考えるのであります。新評価が適正な基準評価であるとするならば、旧評価の二割増しまでということは、いまの時期においては公平でないのではないか。むしろ新評価によつて計算をして激増緩和の措置の必要があるならば、課税の特例の措置を講ずべきである、そのほうが妥当な公平な方法ではないかと考えるのであります。こういう点も次の評価改定の時期までにはお考えを願い、新評価制度の適正な実施を希望する次第でございます。

九年度の当初の資金繰りが困難となることを想定しては特別の財政援助の措置が必要ではないかと考えます。たとえば地方交付税を繰り上げ交付をするとか、また、つなぎ資金についても国が考慮すべきではないかというふうに考えるであります。

第三の問題といたしまして、この問題は常々市長会等からも要望しているのであります。固定資産の大規模資産に対する課税の限度額を引き上げていただきたいという問題であります。このことは都市についてては六億五千万円というような限度額がござりますが、こういう大規模の固定資産のある都市におきましては、いろいろ都市的な施設等のために相当に経費が増大をしているのであります。そういう限度を越かれるということは、市町村の行政水準を引き上げるというような点からも実態にそぐわないのではないかと思つてあります。そういう撤廃をされたいのか、もしくは大幅な限度の緩和を望ましいと思う次第であります。

ると考えるのでありまして、むしろ所得税の補完税的な種目であるとも言えます。すでに低所得者一少額の電気及びガスの使用者については月三百円の免税体の制度が設けられておりますし、また、産業の政策的な見地から大口な使用者であつて第一次製品の製造業について原価の中に電気ガスの占める割合が五%をこえるものについては非課税の取り扱いをすでにとらえているのであります。この電気ガストaxは大衆課税とは考えられない、むしろ市町村税の中では最も適当な税源だとさえ私どもは考えておるのであります。電気ガストaxにつきましては、そういう基本的な考え方を私どもは持っております。そこで、この税につきましては昨年に統いて税率が1%引き下げられて、かわり税源としてたばこの消費税の増税がされて、今回の改正もまたそれと同様な措置がとられておるのであります。たゞ、たばこの消費税の伸長性といふものは電気ガストaxの伸長性と比べまして約二分の一以下だということが多いえるのであります。私どもはそういう意味からも電気ガストaxの、いろんな御意見もありますが、これが適當な税であり、存続すべき税目である、廢止にも反対である、また軽減にも限度があるのでないかという見方をいたしておるのであります。もし将来今後さらにこういう問題が検討をせられる場合につきましては、電気ガストaxというものの性格についても十分再検討をお願いを申し上げまして、私どもはそういう適当な税だと思いますが、これをもしも廢止をするというような場合、または大幅な軽減をすると、いうような場合につきましては、この

ては何となく納得できない点であるの
であります。ことに織物を主産物とし
たしております土地が近畿地方にも
東海地方にも北陸地方にも関東地区に
も、相当な都市の数がございまして、
これらにはかなり多数の事業所がある
のであります。これを^{2名}に輕減する
ということは、そういう特殊的な産業
を主とする都市に、あるいは町村にお
きましては、電気ガス税というものが
激減するという結果を招来すると思う
のであります。こういった国の経済政
策の一環として実施をすることであり
まするので、こういう面の減収につき
ましては、十分に補てんの方策を講じ
ていただきたい、こういうことを強く
要望を申し上げる次第でございます。

次に、電気ガス税と関連をしまし
て、プロパンガスの課税の問題でござ
いますが、現在プロパンガスに対して
課税されておりませんが、需要の実態
から申しまして、課税をするというこ
とのほうが適当なことではないかと考
えられる点があるのであります。この
点も十分御検討を賜わりたいと思つて
おる次第でござります。

東海地方にも北陸地方にも関東地区にも、相当な都市の数がございまして、これらにはかなり多数の事業所があるのです。これを $\frac{1}{2}$ %に軽減するということは、そういう特殊的な産業を主とする都市に、あるいは町村におきましては、電気ガス税というものが激減するという結果を招来すると思つてあります。こういった国の経済政策の一環として実施をすることでありますので、こういう面の減収につきましては、十分に補てんの方策を講じていただきたい、こういうことを強く要望を申し上げる次第でございます。

次に、電気ガス税と関連をして、プロパンガスの課税の問題でございますが、現在プロパンガスに対して課税されておりませんが、需要の実態から申しまして、課税をするといふことのほうが適当なことではないかと考えられる点があるのであります。この点も十分御検討を賜わりたいと思つておる次第でございます。

以上が直接今回の地方税の改正について関連した問題で申し上げたのであります。これも次に申し上げます問題は、地方税の改正にも関連をいたしております問題であります。お考えを頼みたい問題であります。それは市町村道路の財源に対しまして、概ね引取税あるいは地方道路税というようなもので市町村にも御考慮願いたいということです。最近御承知のような交通事情になつてしまいまして、自動車が著しく増大をし、さらに今後なお急速にこの勢いを継続すると

思うのであります。しかし、自動車税等は県税以上の段階で、県でも取つておるというようなことであるのであります。そこで、私どもはこういう自動車税の小型自動車等については、一部は市町村に移譲すべきものだと私どもは考えます。するとともに、軽油引取税あるいは地方道路税というようなものの一部を市町村にも配付を願うような御考慮を願いたい。ことに今回は軽油の引取税の二〇%引き上げというようなことになつてまいつておるのであり、こうしたこととあわせて私どもは市町村道路につきましても税源を与えていただきたいということを強く要望申し上げる次第であります。

○参考人(古屋五郎君)　白洲町の古屋五郎でございます。このたび参議院の地方行政委員会におきまして、明年度の地方税法の改正について、全国の町村を代表して意見を述べる機会を与えられたことはたいへん光榮に存じます。

今般の地方税制改正の一番大きい問題は、住民税の負担調整と、それからこれに伴う減税補てんの措置であつたと考えます。昨年來の予算折衝以来、法案の国会の提出に至るまで政府部門の意見がまとまりませんで、私どももございません。幸いにいたしまして、関係国會議員諸先生の御尽力を賜わりまして、当初原案のとおり減収額全額について起債が認められ、政府予算並びに交付税によって全額元利補給がなされることとなつたのは感謝にたえません。これによりまして、全国のただし書き方式採用市町村としても、さしあたりは歳入欠陥を生することなく減税ができる次第であり、喜ばしいことだと思います。

しかし、これに関連いたしまして御配慮願いたい問題があります。第一は、今回の措置は、国が全体的視野から税負担の地域的バランスをはかる趣旨のものでございますし、関係市町村としても大きな手術をすることになりますので、当面の輸血的措置として配慮されたものと考えます。したがつて、補てんも一時的な措置でございますので、五年を経過いたしますと、関係市町村としては自力で別途に財源調達をしなければならないのであります。したがつて、この間、行政水準を落とさないためには、漸減してまいります。

ます税収の肩がわりといたしまして、交付税の配分で措置していくということです。住民負担の軽減は大きい福音でございます。住民負担の累積はあります。住民の行政需要の累積に対しても、財政が追いつけないという現実は、何ら改善されないのであります。今回の補てん措置に対して、從来から本文方式であった町村は損をしたという声もないではございませんけれども、財政の強化という基本問題につきましては、本文方式であるうとも、ただし書き採用町村でありますように、共通の命題といたしまして、今後、十分の御配慮をわざらわしたいと考える次第でございます。私どもは、財源の積極的付与がなされまして、初めて町村財政の確立が期せられるものと信ずるものであります。この点、交付税制度を含む地方税財政制度の方について、さらに積極的な改善を御要望申し上げる次第でございます。

第二に、固定資産税について新評価の実施と、それからこれに伴う税負担の調整がなされております。全国に所 在いたします固定資産について、全国的バランスをとった新評価を行なうことは大きい意義をなすものでありますて、取引や担保価値の格づけがされるというプラスもあります。しかし、新評価額をそのまま税負担に移すことには、理論的にも、また実際的にも問題がありますので、今回の政府案のよう 経過的な措置がとられたことは当然

最後に、町村といたしましては、近年道路財源の増強を強く要望いたしております。国の道路計画におきましても、地方道の整備が取り上げられておりますし、町村道整備に対する住民の要望も強いのであります。市町村に対する地方道路譲与税の配分は、私ども町村関係者共通の要望なのでありますけれども、今回のガソリンに対する地方道路税の一〇%引き上げの際もなお実現を見なかつたことはまことに遺憾でございました。近い将来にぜひ何分の御検討をお願いいたしたいと存じます。

以上で陳述を終わります。

○委員長(竹中恒夫君) ありがとうございました。

参考人の方々の御意見陳述はこれにて一応全部終了いたしました。参考人の方々に御質疑の方は、どうぞ御発言を願います。

○千葉千代世君 一橋大の木村先生にお尋ねいたしますけれども、先ほど電気、ガスの税金について触れられたんですけれども、産業用のものは免除して家庭用のものをもつとふやしたほうが多いという御意見だったんですけども、そうすると、家庭のいまの負担よりもどのくらい大体ふやしたらいいとおっしゃるのでありますようか。というのは、家庭の主婦たちが集まりまして、物価が高くなつて困るからという懇談会をしましたときに、公共交通金の値上げについては反対すると、電気、ガスの税金もだんだんふやされては困るという意見がかなり多かつたわけでございます。ですから、この負担がどのくらいになつたならば大体産業用のはうを免除してもいいとかいうよ

地方行政委員会會議録第十九号 昭和三十九年三月二十七日

卷一

うな目安がおありでございましたら教えていただきたいと思いますが……。

○参考人(木村元一君)お答えいたしました。

詳しく述べに当たつて言つておるんぢやございませんのです。ただ、先ほどもちょっと話がありましたように、産業用の電力とそうでないものとの区別を現にやつておるのでござりますが、五%以上の電力を使つておるようなどころは免税を現にもう大部分受けている。ところが、五%なら免稅にならぬといふところから、しきりに今度の場合でも輸出関係のものについてはもつと下げるとかいう議論が出でてゐる。世界各国見ましても、電気ガス税というのは悪税のように言われてゐるでござりますけれども、ことに製品をつくつておるところが費用として電力を使う、それに対して課税するというのははどうかと。しかし、他方家庭用の電力というものは最近の電化ブームといふことに関連があるのでございますが、前には定額灯ちょっとつけたりましても電気ガス税というものはかかるつたので、私どもの税制調査会のとき、いつでしたか、五、六年前に免稅点といふものを設けて、定期額灯で月二、三百円くらいしか払つてないようなところまでかけるのはどうかということで、これは免稅にしてしまつた。したがつて、残るところといたしまで電熱器を使うとか、まあまあ最低水準の生活をしている人よりも上のところではなかろかと、そこで最近さへんどう見るということは実は補助金を出しているのと同じことなんですが、それほど片方でゆがめながら消費量も上がつてくるけれども、所得

の低い人は、やはり電気、ガスよりもちよつと話がありましたように、同じような数字に当たつて言つておるんぢやございませんのです。たゞ、先ほどもちょっと話がありましたように、産業用の電力とそうでないものとの区別を現にやつておるのでござりますが、五%以上の電力を使つておるようなどころは免稅を現にもう大部分受けている。ところが、五%なら免稅にならぬといふところから、しきりに今度の場合でも輸出関係のものについてはもつと下げるとかいう議論が出でてゐる。世界各国見ましても、電気ガス税というのは悪税のように言われてゐるでござりますけれども、ことに製品をつくつておるところが費用として電力を使う、それに対して課税する

ただ、そのいろいろな利益を受けておる人がまあガスや電気を使っておつて、しかも事業用だからといってそれが免税になる。免税になつた分が家庭にすぐにつかぶつくるというような形になると、これはその両者の間の不均衡ということにならうと思ひます。ただ業者というものは、また他方から申しますと、いろいろなまあほかの税金も納めておると、それで、かりにこの電気ガス税が免税になつて利益が上がつてくれば、今度は府県の場合では事業税の増収という形にもなりましようし、国税の場合には所得税の増収といふ形にもなりましようし、なかなかこちら側のものを押えたその分をこつちにかぶつたんだというふうに、まあわれわれすぐ言うのですが実はなかなかどこからどつちに移つたのかむづかしいところもござります。

そんなことで、まあ電気ガス税の合理性を考える場合には、その税金 자체の合理性を考えると同時に、ほかの税金との関係でまあ考えるという二通り意味がありまして、私自身は先ほど申しましたように、どちらから考えても現状においてはまあまあそういうやみにいけない税金だというほどのことはないのじゃないかと、こんなふうに考えるのでございます。

御質問によくお答えできたかどうかわからぬのですけれども。

○松本賢一君 木村先生にちょっとお尋ねしてみたいのですが、固定資産税にまあ関連した、今度の税改正と直接関係のない問題かもしれないが、非常に困難になつたわけですけれど

ということは、これはだれも考おることですが、さてそれをです。税の面からどういうふうにやって、を促進する方法があるかというこなりますと、なかなかまあいい知りません。それで、税の面からの何いろほかの方面からの解決策もありうけれども、税の面からの何かしきやならぬ問題で、ほかにもしたらひとつ個人的な御意見でこうですから。

たんなくなつてくるといいますか、なぜそれと何とも申しませんでした。資源の浪費などに富むが、それが何と何よりも多くなればいけない。そうしますと、坪何十万円という土地にもつていつて平屋を建てるということは、先ほどのよつと申しました、アパート的な感覚でいうこともちよつと言ひ方は悪いのですけれども、まあそういうところで、五階建、六階建の家を建てて、アパート的な感覚になれるべくするという状況が一方また必要でありますし、だんだん出てくるのじやないか。で、東京をもつとりっぱな町にするには、私はもつと土地が高くなつたほうがいいんじゃないかと、逆の言ひ方でござりますけれども、少し突つぱなした言ひ方では、そんなことまで考えております。それを安くするためには、近隣の農地がどんどん転用できることにするというような、供給の増加ということを一方に考えないで、ただ税金でそれをやるということは、なかなか困難ではないか、こんなふうに私個人は考えております。

○松本賢一君 そうおつしやられてみると、どうも私なきそつな気もするのですけれどもまたちよつと全般的な解決にはならないと思うのですけれども、農地の問題を一応別にして、宅地だけの問題として考えてみますと、投機的にやつているものは、これは税金が上がれば買手のほうにおつかぶせていくということになるでしようけれども、そうでなく、投機的でなし、たゞ漫然と広い住宅を持ち、漫然と休閑を持つておるというような地主もたくさんあると思うのですよ。こういう人たちは、現在食べるのには困つていなかつし、そうかといって土地を売つて金をもうけてみたところでしようがないだん

しというようなことで、漠然とおいでいる人がある。面積にしたら相当の面積だと思うのです、東京付近にも。そういう人たちが、一定の面積までは税金が安く、それ以上になると非常に高い税金をかけられるというようなことになるとですね、一日も早く売つてしまわないとてもかなわないというような気持ちになつて、土地を手離す傾向が出てくるんじやないか。そうすれば土地の値段もしたがつて下がつくるんじやないか。こんなふうな効果が多少あるんじやないかという気がするのですが、そういう点いかがですか。

になるに違いないようなところを持つている、そういうところもございます。されど、しかしながら、課税技術上宅地に認定してというような話になると摩擦が大きくなつてむづかしいのじやないか、まあできれば、少くとも正当に土地を評価して、それに対し、正當に課税をするという状況になれば、いま持つておつて値上がりを考えると、毎年々々相当高い固定資産税を払つていくのとでは、どつちが得かという計算が出てくる思います。

もう一つ、日本の土地問題を考える場合、アメリカなどと全く違う点は、ほかの点では、先祖の御意向などは無視しておる方々でも、土地を手離すといふ問題になつてまいりますと、これは先祖代々のものだと非常に親孝行になる、そのときだけ、これはまあ日本のように、長い間開けてといいますか、農業を営んできておつた國柄の土地所有者の気持としては当然の心理でござりますけれども、経済的に考えれば、それだけ高くなつた土地を売つて、よそへ行つてまた適当に暮らすといふうな心理状態のほうがむしろ経済的には合理的なんでござますね。ですからそういう状況がこれから、まあことしじだんだん出てくるだらうと思いますけれども、どうも税金で適切に休閑地を手離して土地の供給をふやさせるという方式をとることは、ほかの摩擦と考え合わせますと、なかなかうまくいかぬのじやないかという感じを持つておるのでござりますが……。

固定資産税を引き上げて、そしてその必要な面積だけは特別に安くするという方法をとつてやつていて、全体を高くされてしまうと自分も逃げ出さなければならぬようなことになりますから、そうじやなくて、自分だけは安泰になると住めると、しかしそのほかのところを、ただ、将来まだ上がるのだから漫然と持つていいようといったような気持ちでなく、早く処分しなければ税金に追われるというようなことは、やはり考えてもいいのじやないかという意味で申し上げたのでござります。

それじゃ続けて市長さんと町長さん方にお伺いしたいと思うのですが、いまのそれぞれ地方自治体でこれをなさつておられる方々ですから、地方の財政というものを中心にして議論が進められていておつたように思うでございますがね。その中で、ちょっとお二人の意見がわりに違っていたところがあつたようだと思うのですが、それは固定資産税のところで、足利の市長さんは、土地評価は二割くらいの引き上げじゃかえって不公平だと、だから新評価になるべく近づけるように、激変を緩和するような段階的な方法をとるのはいいけれども、新評価をなるべく近い将来にとるようにしてもらいたいというような御意向のように伺つたのです。そこでございましたか。

は、いまの評価というものがいまの時代にそぐわない、なるべくこれをいまの評価に引き直して、そして公平な課税をするということが根本的目的だらうと思うのです。でござりますから、もちろん二割の限度をしておりまして、が、評価は新評価でやつておるのであります。課税は旧評価の一割増しの限度で、ということになつていいわけです。ですからそういうことでなしに、評価を立てておるならば、新評価を基準と立つておるなら、新評価が公平だという見地で、たということがいいのじゃないかともちろん……。

○松本賢一君 段階的にまあ十倍に、今度十倍に評価されたのは、十倍の範囲に段階的に何年かの後には取るようになしょうという、そういう意味じやなかつたのですか。

○参考人(木村浅七君) そういう意味ぢやございません。

○松本賢一君 ああ、それなら私の聞き間違いでございました。

それからこれはあなたの市の特別な事情だらうと思うのですが、いまの織物の電気税ですね、これはあれですか、どのくらいの響きがあるのでございましようか、実情をちょっとお知らせいただいたらと思うのですが。

○参考人(木村浅七君) 実はこれの実態をつかもうと思いまして、税務当局に調査をさせておりますが、なかなかむずかしい問題でござります。ことに私のほうの足利市も昔から織物の産地として古い歴史を持っております。したがつて、織物関係の業者の数といふ

ものは非常に多い。私の市内で事業司三千百、従業員がで三万二千というふうとを言われておりますが、一事業所当たり十人平均ぐらいいしかございまん。それほど零細企業で、そういう企業はもう作業場も住宅もみんなございません。まあそういうことで、家庭用の電気、事業用の電気、まあ動力は別ですけども、一般的な電力その他は区別ができない面がござります。そういうことで、非常に困難をなめますが、しかし、何とかしなければならないと思いますが、したがつて、とにかくそういう織物工場、まあ輸出振興という名であります、内需物もござりますが、それで、これも軽減の対象になるようでございますから、そろそろしまするというと、電気税というものが激減をするということは私どもはまだ三割あると思うで、実は各市の状況等も市長会において一応照会をいたしておりますが、まだなお各市の状況がはつきりつかめておりませんけれども、市長会には五割と、いうようなことを報告しております。あるいは四割、三割というのがたくさんございます。私のほうの市でもおそらく三割はあるだろれども、市長会には五割と、いうようなことは、私たちのほうの市で電気料金がだんだん、自然の伸びはありますけれども、税率が減つてしまいましたから、今年あたりは電気税は減ります。しかし、年間約六千七、八百万円はありますると思っております。そういうことは、私どもの地方財政から申しまするといふと、大きなウエートになるということを心配いたしております。

○松本賢一君 それで、たゞこの消費税が
なんというようなものではとても
バーができないといふようなことも生
じるほどお話をあつたようございまし
たね。古屋町長さんはほんたばこ消費税
でカバーするという一つの原則を確
立してもらいたいといふような案が
あつたのですが、あなたのほうの町で
電気税のマイナスよりもたばこ消費税
のプラスのほうがむしろ大きいくらい
になるような事情があるわけですか。
○参考人(古屋五郎君) 大体同じよ
うな向きですが、たばこ消費税で一・一
二に伸びまして電気ガス税で〇・七
八、これを差し引きいたしますと一・
〇五、まあ〇・五だけの伸びがあるとい
うような状況でございます。

○鈴木壽君 市長さんと町長さんと最初にお尋ねをいたしますが、おたくの
ほうでは現在住民税の課税方式を本文で
おやりになつてゐるのか、あるいは
ただし書きでおやりになつてゐるの
か。それからもう一つは、かりに本文
文であれ、ただし書きであれ準拠税率
と、実際におやりになつてゐる市ある
いは町でおとりになつてゐる税率です
ね、これはどういうふうにやつて いらつしやるのですかと、ということをお知
らせいただきたい。

○参考人(木村義七君) ただいまのお
話ですが、私のほうでは、現在ただし
書きの方式で、準拠税率よりも少し高
い超過方式と申しますか、をとつてお
ります。今年は、法の改正の趣旨に達
じまして、新しい方式に移行していく
つもりでございますが、税率は現行税
率で今年だけは生かしていこうと考え
ております。

は、ただし書き方式の準拠税率でござります。なお、山梨県におきまして本文方式をとつてゐるところは、わずかに五十七町村のうちの六つか七つであつたと承知いたしております。

○鈴木嘉君 そうすると、これもお一人にお答えいただきたいのですが、ただし書き方式をとつていらつしやる所すれば、今度の法改正の趣旨にのつて、とつて扶養控除等の新設をした方式になさるうとお考えだと思います。その場合に、どの程度の減収額になるかどうか。その点をひとつお二人から。

○参考人(木村浅七君) 私のほうでは、もちろんいまお説のとおり、今度の新しい本文方式に近い方式を採用いたしました。そこでしかし、従来準拠税率よりも少しく超過した税率をかけておりますが、今年だけはその従来の私どものほうの現行税率でいこうと考へております。ところで、それを今度の新しい方式で、準拠税率で計算をした場合に、私のほうでいまそういう新しい方式で若干の超過方式をやつておりますが、そこで二千二百万円ばかりあります。二千二百万円ということは、率から申しますというと約一割一分減になつてゐるということをございます。

○参考人(古屋五郎君) 私のところでは、今回の経過措置の方式をとつた場合には一二%が減になります。それから四十年度におきまして本文方式に完全に移行した場合には、それからさらに二八%が落ちることになつております。

○鈴木嘉君 額は……。

卷之三

○鈴木壽君 市長さんも町長さんも電気ガス税についていろいろ御意見が述べられたわけありますが、一方、木村元一さんはどうもこの問題についても質問いたしましたが、いろいろ御意見が出ましたたが、率直に言って、私自身もこの電気ガス税というものの性格をどう把握し、どういう姿で置くべきかというようなことについては、どうも私自身非常に不安なもの一つでございます。で、確かに、先生のおっしゃったように、これについて一つの所得課税的な性格も、いまの時点では持ってきておると思うのです。さらには、また、産業用の電気に對する課税あるいは非課税の問題これもまたいろいろ議論のあるところだと思うわけなんですがね。まあ先生のおっしゃるには、産業用の、いわばコストにかかるような税というものはやめて、一般の家庭の、いわゆる消費したものに対する課税として残して、場合によつては、その率なり程度なりはどの程度になるかはともかくとして、場合によつては、もつと引き上げた形で電気ガス税として存置すべきでないか、こういう御意見であったよにお聞きしましたのですが、まあ確かに私もそういう御意見もあると思います。と同時に、しかし、将来の根本的な、いわゆる税のあり方というものについてのそれと、それから現実にいまこういう形で電気ガス税が置かれ、そしていろいろな形に課税されておる。こういう時点に立つてみると、また、特に企業に対する課税のあり方といふものには、私が問題があると思うのですね。先生もさつきちよつとおっしゃつたと思います

が、たとえば、コストの5%以上を占めるものについては無税にするという取り扱いをするんだが、非課税とするんだが、しかし、四・九九%の場合、一体どうするのか、こういう御意見もあつたようあります、まあそういうところにも、現在どうも割り切れないものがある。特に原料といいますか、コストにかかる税金というような意味で、非課税措置をとつておりましても、それが一体生産費あるいは販売価格、一般のわれわれ消費者、これらとの関係からいって、はたして一体そういうものがどう生かされておるのか、こういう問題も、私は、もし非課税にする、あるいは減税するといった場合には、私検討されなきやならぬ問題だと思うわけですね。で、まあそういうような非常にむずかしい問題があるんですが、いまこういう形で、お互にすつきりした形で、全部の方々が納得できるような姿での税でないという、こういう時点で、まあいろいろ問題がいいただけたらと思うのであります。私は企業課税というものは、やっぱりこの際税調あたりでももつとも御検討あるいは課税すべきじゃないという結論が出るかもしません。まあそれはそれで私いいと思うのですが、性格をはつきりするというようなことから、どうしても、この企業課税の、たしか非課税の対象になつておるいろいろ産業の実態、どうも私は納得のいかないものがあると思うのです。年々非課税品目が追加されて、当初はきわめてわずかな、製鉄とか、ああいうほんとうの意味での基幹産業といいますか、しか

も、国民生活に重要な関係を持つといふようなことで、わざかな品目で非課税範囲といふものは抑えられておったのですが、だんだんふくれて、現在まで百二十、それに今度もまたといふうになりますから、百三十種類くらいになつてくると思うのです。これは私はこのままの姿ではいけなくて、もつと検討されしかるべきじゃないだろうかと、こう思うのですが、そういうことにつきまして税調なりで論議の過程の中でどのような御意見があつたのか、あるいはどういう方向であるのか、もしありましたらひとつ、また先生のお考えもこの機会に、さつきお話をございましたものの、もう一度聞いておきたいと思います。

はないか、つまり、広げるのではございませんけれども、いろんな例外措置で、いまのお話のように、抜けているものをもとに戻していくという考え方。
それから、私先ほど申しましたような考え方、あまり大っぴらに一生懸命議論したわけではございませんけれども、支出税という形で、電気ガス税というものを残していくのはどうだろうと、私はその立場を、先ほどちょっと申し上げましたのでございますが、たまたま足利市の実情等から考えて、また、先ほどこちらの委員の方から御質疑がありましたように、同じ事業用といつても、消費生活に非常に近い分野のものと、それからまた、同じ事業だといつても、自宅と作業場が一緒になっているところでどういう区別をするか、いろいろ課税技術上の問題もあるうかと思うのです。

そんなわけで、四年ほど前ですか、免税点を設けましたときにはだいぶ議論がございまして、そのときの議論では、一方では、あなた方都会にて、電気ガスをふんだんに使っている人は、考えてもみておらぬだらうけれども、いなかを回つてみてごらんなさい、電気もないようなところは、そういうところでは自家発電をやるというので、非常に苦労して高い電灯をつけておるようなところもあるんだと、これは一種の文明の利器であつて、これを利用できるということ自体はたいへんなありますけれども、そういう問題に対することはないじやないですかという御意見もあつて、それ

と、市町村にとって非常に重要な財源であるということから、免稅点を設けるべきか、あるいは基礎控除方式で、どんな人にも三百円だけは基礎控除にしてやるべきか、ずいぶんいろいろ議論がそのときにはありました。しかし、応免稅点ができますから、税調のほうで特に議論をしておりませんでございます。けれども、いまのお話は、実は固定資産税についても同じことが言えるのでござります。つまり、同じ固定資産であっても、家庭用資産と、事業用資産とはどうであるかとか、酒たばこのようにもうほんとうに末端で消費されるような形になつていて、その中に、中小企業の人が運搬用に使つておる自動車と、それからほんとうのオーナー・ドライバーの場合の自動車と、経済的に見れば、一方はコストに入つてくるし、一方は家庭の所得の消費である、そういう違いがござります。さらにもう大きな問題としましては、法人税であるとか、あるいは事業所得税であるとか、さらには府県でかけております事業税、そういうものを含めて、一体企業課税というものはどうあるべきか。これはいろいろ考え方があるべきか。日本でも兩三年前から、その場合には消費税であるのか企業課税であるのかわからぬような流通税方式にもつていくような、取引高税とか仕入れ税とかそういう形でとつていい方もありますし、日本でも兩三年前から、その場合には消費税であるのか企業課税であるのかわからぬような流通

り消費者に転嫁することを頭に置いた上で企業から取るわけをございます。が、そういうことを考えて、直接税をもう少し減らしたほうがいいんじやないかといった議論もございました。議論のおそらく焦点になりますのは、法人というものをどういうふうに考えるかといったこととも関係がござりますし、さらに進んでは、いまお話のようないい企業と、いろいろ議論もあるし問題もありまして、おそらく来年の七月の最終答申までには何らかの形でつくりました、できるかどうか知りませんが、すっきりしたものでもっていいくよう努力しなければならぬ。ことに府県の段階では、いまの事業税が、ちょうど国の事業所得税の付加税みたいになつて、さらにそこへもつてきて、住民税がかかるということで、事業所得者の場合には一つの課税対象に三重にかかるつくる、そんなことでいいのかどうか、つまり府県の事業税を付加価値税方式にもつていつたらどうかといつたような議論もございますので、いまお話しの点も含めまして根本的に検討させていただきたいと、こういうつもりでおります。

はすつきりしようとしてもなかなかこれが
思ひのあります。しかし、このままの形で何かわからぬようなかつこうでこ
の税を置くといふようなことではやつ
ぱり私はいけないと思うので、いま申
し上げたようなことをひとつお願いや
ら御要望を申し上げるわけなんです。
従来自治省はこの税というものを消費
税として純化してまいりたいということ
とをしばしば私どもに言つておつた。
私はそれならそれでもいいと思うので
す。いいというのはそれを直ちにその
とおりだという意味でなしに、一つの
方向として何らかのやっぱり性格づけ
というものをもう少しはつきりしない
と、この問題の扱いといふのは、とり
あえずさしあたつて今年は一%引き下
げておこう、あるいはこれら事業に
対する課税を減免しようとか、あるい
は非課税にしようといふような、何
いか、その何といしますか、そのときど
きのたとえば輸出振興が大事だという
とそれではひとつこれをやろうじやな
申し上げますように許されないんじや
ないかと思ひますので、いま申し上げ
たようなことを御要望申し上げたわけ
なのであります。

は、現在の市町村における税の一一番大きな柱と申し上げてもいいと思ふ。す。ところによつては、そうでないところもござりますけれども。しかし、そのことと、固定資産税をもつとふやして取つてもいいということは、あきりすぐくつづけて考へても私困る問題に、私こういう場合だつたら、いわゆる固定資産税というものを考へる場合に、たとえば都市計画税として、都市計画のためにやつていく場合の負担の釐に、固定資産の評価、こういうものを使いますから、そういう場合だつたら私はもつともつと負担をしてもらつてもらひんじやないか、一般的に固定資産税として土地あるいは家屋でも、その他全般の問題としてこれを負担ををやすという方向はこれはとるべきでははないじやないかと、こう私は思うのですが、この点いかがでございましようか。

ばこの消費税であらうと何であらうと、所得税であるうと、道路が必要なうと、道路に出すべきである、それが過度なうと、代の租税というものの性格じやないか、いまのお話で参りますと、一種の受益者分担金式の形になるので、間題は国定資産というものがほんとうに扣税能力をあらわす物件として適当なものであるのかどうか、もし適当であれば、それはそこから上がってきたものが都市計画のためであるうとなからうございますが、早い話が私ども吉祥寺ではございましたが、全国津々浦々事情が非常に違うのであります。もちろん全國津々浦々事情が非常に違うのであるのであります。その後、自治者が改革が行なわれましたときの固定資産税の納税通知を見まして私はほんとうにびっくりぎょうてんするくらいに驚いたのであります。その後、自治者のほうで三二年ごくくらいに全国平均で一割程度、七名程度の値上げの指示価格をやつてきた、したがつて、まあ自ら幅つたい言い方でございますが、現在は固定資産税は私たちとも驚いてないかい。しかし、私のように所得が上がつた人というか、たいして上がっておりませんけれども、上がつた者と上ががらぬ者との間の違いということがありますから、どうしても固定資産税といふものは平均の扣税能力といいますもものしかつかめない、そういう性質のもので、あまり高くすれば、それよりも扣税力のない人にとって非常に過酷な税金になります。また、それ以上に余力のある人にとっては、これは案外税金になります。これはしかたのない性質のものです。したがつて、固定資産税がいい税金であるかないかというう

とは、税率をどうするかということとも関係あるのでござりますけれども、私の感じでは、昭和三十年以降今日まで十年間の間に伸びた経済的な実力から、いうものの、それが主として建物と償付資産のほうで吸収されておりまして、土地のほうもほんとうは相当の租税能力をあらわす形で存在しているんじやないかと思われるのに、どうも指示補格の上げ方がまだ十分じゃなかつたんじゃないか、そんな感じを持つていて、ものでございますから、金額でどれだけということは申しませんけれども、もう少し固定資産税、ことに土地関係のものを上げて税収をおあげになることは、ほかとのつり合いから考えてそろそろ無理じやなかろうじゃないか、こんなようないまは感じているのでございまます。

されている。もし税といふものが、これはもういろいろな、これについても、税そのものの性格はどうのこうの、というようなことになりますと論議がありますけれども、しかし、所得に対する一つの課税、いわゆる所得課税をして見た場合に、それだけではお割り切れない性格を持つていて、と思いますが、その場合に、いま申しましたように、生活費の中にやはり県税あるいは町村税として二重に入つては私は避けなければならぬじやないか。先生は、たとえば基礎控除の額の引き上げ等も例としてお出しになつたようであります。そういう問題も含めて基礎控除の問題、こういうものも取り上げ——今回の税法の改正の中には政府も取り上げおりませんし、それからまた、税調の答申の中にも何ら触れていませんけれども、しかし、早急にこういう問題に対してもやはり方向というものをお出しになつていただきことが大事じゃないだらうか、こう私思いますし、実は政府の方おられると悪口みたいになりますが、いまみんな税調まかせなんですね。結論はみなそちらにげたを預けたよくなかったこうで、これは悪口のようでも悪いんですけれども、私は、ひとつ政府自身でそういう問題に対しても、税調がありますけれども、政府自身としても、はつきりした方針なり、態度というものを持ち出すべきである

し、あるいは場合にはよつては税調の方々に政府はこう思うのだがどうか、こういう諮詢のしかたなり、そしてそれからの答申なりを求めるということも私必要だと思うのですけれども、それはともかくとして、いま言つたような状態ですから、税調等におきまして早急にこういう問題についての方向を、先生さつきお述べになりましたが、に、また私がいま申し上げましたような方向で出していただきたいものだと思いますが、それに関連をしまして、何かそういうようなことについて、答申にはあらわれておりませんけれども、お詫び等がありましたら、先生の個人的なお考えは先ほど聞きましたが、税調等におけるところの論議があつたら、もし述べていただくことがございましたら、それを一つと、これは簡単に聞きますけれども、国税のいろいろな特例措置、特別措置が地方税にはねまつて、地方税の減収を来たして返ってきて、地方税の減収を来たしておるというようなことがいろいろあるのですね。地方税というものは、やっぱり国税との間に、そういう関係でなしに、一応遮断をすべきだという――特に住民税の場合は、そういうことで現行のようなことになつておりますが、それは住民税以外のものであつても、やつぱり國が政策的に、あるいは政治的な配慮からいろいろな角度が行なうところの税の特別措置というものを、すぐそのまま地方税に波及すると、いうような、おつかふさってくるといふ論理のことによろしめうござりますから、住民税のいわゆる負担軽減といふ

問題と、一つについてお教えいただきたいと思います。

○参考人(木村元一君) 住民税の遮断をいたしましたとき、非常に私個人も、協調の委員方も、念を押しましたことは、遮断はするけれども、住民税もやはり所得税であるのだから、事情に応じてはこの基礎控除の引き上げをその他をお考えいただきたいと申し上げた覚えがございます。

ただ、実情を申しますと、いまお話しのとおりでございまして、地方のほうは、財源的に非常に弱いところがある、三千三百なり、三千五百なりの地方団体のうちで、一番考えていかなければならぬのは、非常に困った団体のほうだと、いうことが基準になるものですから、ここで、たとえば九万円の基礎控除を十万円に上げたとするというと、小さな貧弱な市町村では——まあ村でございますが、納税者がほとんどいなくなってしまうのだというような議論がございまして、なかなかこれは理屈どおりにいかないといううらみがござります。

それからもう一つは、私先ほど説明が足りなかつたのですが、最低生活費というものをいろいろな形で出して、こどしは四十八万円ぐらいだということを出しておる。一体それで足りるのか足りないのかという議論がまた次に出でまいりますし、物価の騰貴その他を考えたら、もつと上げなくちやいかなのじやないかという議論もある。ところが、地方を回つてみまして、つくづく感じることは、同じ四十八万円でも、都会地の四十八万円と、漁村、農村における四十八万円とは、いわば生活をささえる金額として、金額は同じ

だけれども、力としては非常に違うと
いう点もございます。それである一つ
の考え方によれば、たとえば三十五万
円以上の人は所得税の課税対象になる
のだ、国税は。そのうち四十八万円以
上のところを国税の対象にして、地方
税の場合は三十五万円以上から含める
のだという形でひとつ所得税の体系を
考えたらいいのではないかという意見
がございます。私は、もしやることすれ
ばそういう形で考える。しかし、国税
は国税、地方税は地方税を考えるので
なく、やはり与えられた四十八万円
という最低生活費といふものを無視す
るわけにはいかぬと思しますけれど
も、何も四十八万円以上とらなければ
ならぬというわけではなからうではな
いか。どうもお答えが一通りになつて
しまいましたけれども、一方ではあま
り国税だけがきれいな姿になつていこ
うとする。そうして片方は忘れられて
いくという、そういう風潮は、今後も
直していかなければならぬ。そのため
には努力をしていきたい、こういうふ
うに思つております。

税者のはうは、場合によりますと、国税に関係のある帳簿を、地方に出すときには、また、えた帳簿なり申請をしなければならぬという納税者のほうの便宜にひつかかってくる問題もあります。それから業種によりましては、国税の減税ということを関連して、どうしても地方のはうも少し減税せぬことは実効があがらぬといったような問題もあります。そこで、原則として、すぐ国で減税措置をしたものが地方にはね返るということを原則として認めるということはございませんけれども、かりに原則として遮断するとしても、やはりある程度個々のケースに応じて波及させるものとさせないものというものをそれぞれ検討していく必要があるのではないか、御趣旨には原則として賛成でございます。

問題というのは、非常に根本的に大きな問題になつてきていると思います。そういうものをひとつの税調等におきまして真剣にお取り上げいただく、真剣でないという意味ではございませんが、さらにやついただけれどといふことを私常に考えているのであります。が、私どもよくそういうことを口で言は抽象的には言つても、なかなか一体、どの税をどうするのか、国、地方を通じての問題になりますと、なかなかわれわれの手に負えないようなどころもございまし、ひとつ先生方から十分の御検討をいただいて、ほんとうの意味での地方の自治がやつていただけるような税源のあり方ということのため、ひとつぜひひおやりいただきたいと申し上げまして、どうもいろいろありがとうございます。参考人(木村元一書) ちょっとそれについて申し上げたいのですが、御趣旨はもうかねがね私ども考えてることでございますが、ちょっとと実情を、さしさわりがあるかもしれません、かといふ申し上げたいと思います。税調で地方財源なりの問題を考えますときには、まず、事務配分というものをどうするかという問題が根本にある。ところが、税調で検討いたしますものは、税制調査会であるがゆえに、補助金と交付税には及ばないというしきたりでございましようか、何かがございます。次に、今度も出ておりますが、臨時行政調査会等で中央地方を通じて全体の事務配分ということを考えると、大きな仕事をしておられます、さて、税金に関係のあることは、税調がやつているからということで、ちょっと何といいますか、人の烟にあまり足を

突っ込みたくないという気持ちがございます。さらに、補助金合理化審議会といふのがせんだけつまであります。任務がこの三月で終わつたのであります。そこでやつておりますことは、補助金なるがゆえに交付税については足を踏み入れない。税金の問題は税調でやつているということで、これも踏み入れない。もう一つ、地方行政調査会でしたか、そこでは事務配分をやつしているのですが、ほかのはうとの関係がどこにほんとうの根底があるかといふと、私は、日本の国家制度、地方制度、広くいえば日本の国家なり社会なり経済なり全体の問題にひつかかっている問題である。したがつて、お説のとおり、根本的にやりたいと思いますけれども、それをほんとうにやるだけのおそらく行政機構なり調査機構なりも総合的なものがない。それに事務配分なり行政機構をいぢくるという話になつてきますと、御承知のとおり、非常に抵抗の強いもので、従来も内閣の命とりになるような抵抗が出てくるといつたような実情がござりますので、勢いわれわれがやることは、現状の交付税制度なり補助金制度なり事務の配分なりは一応前提とした上で、さて、月曜質疑、討論、採決と申し上げました。が、都合により、次回は、三月三十一日、火曜日午前十時開会とし、地方税二案につきましては、三月三十日、月曜質疑、討論、採決と申し上げました。が、都合により、次回は、三月三十一日、火曜日午前十時開会とし、地方税二案について午前中を日途として、質疑、討論、採決いたしますから御承知おき願います。

○委員長(竹中恒夫著) ほかに参考人の方に一言お礼のごあいさつを申し上げます。

参考人の方に一言お礼のごあいさつを申し上げます。

本日は、長時間にわたりまして、さわめて貴重な御意見を詳細にお聞かせいただきまして、まことにありがとうございました。当委員会の審査のために、きわめて有益な御意見を伺いましたことを、心から厚く御礼を申し上げます。

本日の審査は、この程度にいたしましたと存じます。次回委員会について皆さんに申し上げます。過日、委員会の開会予定をいたしまして、地方税関係二案につきましては、三月三十日、月曜質疑、討論、採決と申し上げました。が、都合により、次回は、三月三十一日、火曜日午前十時開会とし、地方税二案について午前中を日途として、質疑、討論、採決いたしますから御承知おき願います。

では、本日はこれにて散会いたしました。

午後四時十一分散会

いう審議会といいますか、調査会といいますか、そういうものがどこかではあります。されば、補助金合理化審議会といふのがせんだけつまであります。が、ちょっと苦しいところでござりますので、ここに席を借りて申し上げます。