

第四十六回 参議院地方行政委員会会議録

第一十八号

(三六九)

昭和三十九年四月二十七日(月曜日)

午前十時三十七分開会

説明員

自治省財政局
交付税課長 山本 悟君

○政府委員(柴田謙君) そのとおりでございます。

○説明員(山本悟君) 県の教育委員会の委員長は月額三万円、教育委員の報酬は二万五千円で積算いたしております。

お、日額をとつてみましても、御指摘のとおりに、都市によりましてずいぶん区々でございます。昨年の資料でござりますが、やはり相当程度の都市におきましても、月額一万円にも達しない

委員の異動

四月二十五日

辞任

坪山 德彌君 上林 忠次君

四月二十七日

辞任

上林 忠次君 補欠選任

高橋 高橋君

出席者は左のとおり。

委員長

竹中 恒夫君

理事

西郷吉之助君

委員

松本 賢一君

井川 伊平君

熊谷太三郎君

館 館

鍋島 直紹君

高橋 衡君

松野 孝一君

占部 秀男君

鈴木 武壽君

辻 房枝君

武壽君

市川 譲君

武壽君

國務大臣

赤澤 正道君

自治大臣

鈴木 純田

政府委員

自治省財政局長

事務局側

常任委員

國務大臣

武壽君

政府委員

武壽君

自治省財政局長

紫田 譲君

事務局側

常任委員

國務大臣

武壽君

政府委員

武壽君

事務局側

常任委員

第二部

についても、やはりいろいろ問題があるのじやないかと思うのであります。せんだけでもちつと申し上げました。ようやく、その点、これから検討して、四十年度の交付税の算定の際には、そういうものはひとつ検討された結果が生かされるように私はぜひやつていただきたい、こういうふうに思います。それから次に、もうちょっとお尋ねしたいことは、これはせんだけでもちょっと触れましたのですが、これは交付税全般の問題として、基準財政需要額の見方が実態に合わないんだと、実態よりも低く見られておるところをうことに関連してであります。繰り返すことになりますが、もう一度いまの問題に関連をして、交付税の算定の基本的な問題として、お尋ねをして、できればひとつ要望を申し上げたいと思うのであります。いまの交付税の基準財政需要額の算定は、交付税のワクの申でいろいろ操作した結果、これを入返すことになります。たとえば三十九年度においても、交付税が八百億なら八百億ふえると、基準財政收入額の引き上げによってこれぐらい出てくるんだと、合せてこれくらいの額になる。こういう中で、その範囲においての交付税の算定のときの基準財政需要額の引き上げを考えておる。私は交付税のまあそもそもからここで申し上げるつもりはございませんが、一つのあるべき行政の水準、あるいは標準的な行政というものの必要経費を見ると、こういうたてまえに立つてやるならば、いまとられておるような基準財政需要額の引き上げというもののワク内での操作というものは、これはやはり一度ワクをぶち破るようなことを

ぜひしなきゃいけないのじゃないか。非常にこれは基本的な大事な問題、大きな問題だと思うのですが、こういう点について、せんだってもちょっとと触れましたけれども、あらためてひとつあなたの方に考え方をお聞きしたいと思います。

術的な方法を別として、地方財源全体として十分かどうかということになつてまいりますと、やはり財政計画といふものに問題が返ってくるのぢやなかろうか。その場合に、あるべき姿をどうするかという問題になつてまいりますと、これは結局私どもは水かけ論になつてしまふだろう。と申しますのは、仕事は財源さえあれば早くやつたにこしたことではないのであって、できるだけ早く必要な財政需要を満たしてしまふというような措置をとるのがいいことはわかつておるわけでございますが、と申しましても、財源には限りがあるわけございますので、その財源全体とらみ合わせて、この地方財政にどの程度のものを期待するか。國の財政とバランスをとりながらどの程度のものを期待するかということになつてまいるのではなかろうか。そうしますと、問題の落ちつくところは、結局いまの財政計画の算定の仕方からいいますならば、やはり給与費等については國家公務員の水準によつてこれを計算をしているわけでござります。公債費等は実績をつかましておる。投資的経費の中でも、公共事業費あるいは他の一般の補助事業につきましては、国の補助負担金というものを基礎にして計算をしてきておる。そうしますと、問題の残りますところは、この計算方法がいいか悪いかということになるのぢやないか。つまり地方公務員の給与費の算定が大きいくいますと妥当かどうか。それから国庫補助負担金に伴う事業、これの超過負担その他の吸収のしかたをどうするか。それから一番大きな問題は、地方の投資的経費全体を、公共事業費と単独事業費と合

わせまして、合理的な姿といふものが理論的に鮮明できるか、こういうことになるのではないか。それがでてきてますと、それを受けて交付税の算定方法の合理化というものが進められるのではないか。私どもは実はそういうぐあいに考えておるわけでございます。この交付税だけの、基準財政需要額だけの問題でいくら議論をいたしましても、問題は解決しない。むしろやはり本来の財政計画に立ち返って、そこで議論を一べんこなして、それが今度は交付税に反映をしてくる。その反映のしかたの場合に、やはり問題がござりますけれども、その問題は問題としても、大もとから考究直していくかなければいかぬではないか、そういうぐあいに実は考えておるわけでございます。したがつて、この意味合いから、先般からお答え申し上げたと思いますけれども、現在の地方財政のあり方というものについては、従来の態度と別の角度から、さらに再検討する必要が出てきているんじゃなかろうかというぐあいに私どもは考えておる次第でございます。

容の算定のしかたがいいのか悪いのか、という、そういう検討は、実は加えられておりませんね。實際は、だから私が言うのは、もう少しその点を申し上げますと、これは交付税といふのは、国の三税の一一定の率で出てくる。もちろんその年その年によって、景気がどうのこうのと、三税がふえたり何かしますし、総額もふえてきますが、とにかく思想といふものは、三税の一一定率というものは動かないものとして、いま考えられている。したがつて、財政計画はそういうふうに出てくる。交付税と、地方税と、その他の交付税、それをたた合わせて、いかに事業的に配分するか、少し悪口のようになりますが、そういうような反省がいまの財政計画ではないと思うのですね。それ以上に出れないと思うんだ、財政計画の上から。ですから理屈としては、地方財政計画全般の問題として、その中で一体交付税がどうあるべきか、地方税がどうあるべきか、したがつて、あるいは地方債というものの、その他の収入といふものはどうあるべきか、こういうことにしていくのは当然でありますけれども、現実は、そういうふうな意味での地方財政計画の役割は、私はいま果たしておらぬと思う。また、いまのことろは果たし得ないと愚うんだ。あなた方は根本的にそれをやりましょうと、こう言うのであれば、私もほんとうのですね。一方いまの交付税といふものは、この前の委員会の際にもちょっと触れましたように、かえって地方財政計画を規制するような、一つの役割

りを持つておる。額の上ではわずかの額でありますけれども、この一つの必要経費といふものを見ていく場合に、これがやっぱり一つの柱になってきていると思う。事実上そうなつておる状態からしますと、私はここしばらくはやっぱりそういうかつこうにくしくないんじやないかと思うんだが、それに対してもう少し検討を加えていくという、こういうことが必要になるんじやないか、そういう考え方を私前提にして実は申し上げて、また、それに対するお考えはどうかといふふうにお聞きしているわけなんだと思います。理屈からおつしやると、確かにあなたのおつしやるとおりでありますけれども、しかし、それは現実にはなかなかこれは簡単でない問題だと思うし、事実上、交付税というものが、いわゆる必要経費をどう見るかと、いうことによって、その場合に交付税あるいは地方税なりその他の財源の問題が考えられてこなければいけないような現実になつていいのではないか、こういうことなんです。

○政府委員(柴田謙君) 私がお答え申

うだということばかりをやるべきでもないと私どもは思うのでございまして、実際問題といたしましては、この交付税の予想しておりますのは、いわば、一種の地方公共団体の財政経費の生活保護費的な面を多分に持つのでござりますので、やはり今日の実態から

いいますならば、これが一つの経費合算化のめどといふような役割りも持つ点はあるわけでござります。特に管理経費等につきまして考えますれば、これはできるだけ、むしろ管理経費の合理化という意味合いについて一つの指導的な役割りを果たすのだ、こういう考え方に入れてきておかしくないといふように思うのでございます。したが

うように思うのでござります。したがって、単価等につきましてもちろんいろいろ問題は残つております。それは逐次合理化に努力はいたしますけれども、しかし、実態の分析のそのまま反映という形ではなくして、やはり交付税の持つ本来の機能なり、性格といふものに基盤を置いて、合理化をどうするかということを考えてまいりましたが、それが言つたような意味でのそれはとても平均的なものというのも考えられ

ておらなければいけないと思うのですが、それを見つけておらない、こういうふうにお見つけておる次第でございます。

○委員長(竹中恒君) この際、委員の

異動について報告いたしました。四月二十七日付、上林忠次君辞任、高橋衛君選任。以上であります。

○鈴木壽君 端的に一つ、いまの交付

税のたてまえは、いわば、何といまつか、義務的なといふか。だれでもやらなければいけない行政の、それの一つの財政の需要を見ていこうとこういふことにあると思うのです。いまのそ

れは、それは税とか何か、あるいは地方財政制度だから、交付税がこ

方債とか一応別にして。だから、さつきから言つているように、交付税のワクの中でもそういうものを見ていこうという、これしか私いまなつてないと

よつては、これはある程度、現在の交付税の金額の中だつて、合理化する面があるかもしれません。でも、どうも、どうにもならないものがあるかも

りません。しかし、全体として考えてみますと、やっぱりもとは税金な

た事務の経費といふものは、これは極力合理化を進めていくのがたてまえな

ども、しかし、実態の分析のそのまま反映という形ではなくして、やはり交付

税の持つ本来の機能なり、性格といふものに基盤を置いて、合理化をどうするかということを考えてまいりましたが、それが言つたような意味でのそれはとても平均的なものというのも考えられ

ておらなければいけないと思うのですが、それを見つけておらない、こういうふうにお見つけておる次第でございます。

○政府委員(柴田謙君) 十分か十分で

ないかといふ判断が実はなかなかむずかしいのでございますが、私が先ほど申し上げました趣旨は、地方の実際の

平均値をそのまま使うということにつきましては、ややためらいを感じるわ

けでございます。特に義務的経費といひますか、行政事務費といふことになりますが、行政事務費といふことにつまりますと、これは、やり方に

感じを与えているもとといふものは、

先ほど申し上げました点にあるので

あって、交付税自身の算定方法の中に

内在する問題もないことはございま

せんけれども、それよりか、むしろ基本

的には、もっと根本的なところから出

てきているのじやなかろうかといふよ

うな認識に立つておる次第でございま

す。

○鈴木壽君 時間もなくなりましたから、いずれまたあとでいろいろ地方行政の問題、あるいは特に交付税の問題につきましてもお尋ねをする機会もあると思いますから、きょうはあまりこれまでございましたから、これはそういうふうに思つておきます。しかし、全体として考えてみますと、やっぱりもとは税金なた事務の経費といふものは、これは極力合理化を進めていくのがたてまえな

ども、しかし、実態の分析のそのまま反映という形ではなくして、やはり交付税の持つ本来の機能なり、性格といふものに基盤を置いて、合理化をどうするかということを考えてまいりましたが、それが言つたような意味でのそれはとても平均的なものというのも考えられ

ておらなければいけないと思うのですが、それを見つけておらない、こういうふうにお見つけておる次第でございます。

実は、いま例にあげました教育費な

り、あるいはその他の行政費の項目の

一々についてもやりましたし、全般的

な問題として、いまの点に関連するこ

とで、地方の団体において、交付税等

に見られている経費の上に、さらなど

の程度の継ぎ足しをしなければならぬ

のかというような資料も、実は私二、三の団体について持つておるのであり

ますが、これはもちろん、いわゆるい

ま一般にいわれている起過負担の問

題、そのまま交付税に見なきゃならぬ

とかなんとかといふことじゃないけれ

ども、やっぱり実態といふものを、もう少しそく洗つてみる必要があるんじゃ

ないですか。いや低いことはわかっ

ているのだと、しかし、こう毎年のよ

うにこういうふうな問題について出来

ますが、よくひとつその実態を洗つてみ

て、われわれが大まかに言つてゐるこ

れだけでは足りないんだといふ経費、

それは、そのままに全部正しい意味で

の不足額ではもちろんないでしょ

この請願の趣旨は、第一七七〇号と同じである。

第一八九七号 昭和三十九年四月十日

四日受理

ボーリング営業の規制に関する請願
(三通)

請願者 東京都目黒区袴町八三

紹介議員 小俣繁雄外一名

この請願の趣旨は、第一七七〇号と同じである。

第一九四五号 昭和三十九年四月十五日受理

深夜喫茶、トルコ風呂、ヌードスタジオ、ボーリング等の規制に関する請願

請願者 鳥取市吉方二四二ノ一

紹介議員 中田 吉雄君

この請願の趣旨は、第八四六号と同じである。

第一九五三号 昭和三十九年四月十五日受理

固定資産税の評価がえ取りやめ等に関する請願

請願者 大阪市西成区鶴見北通

紹介議員 鈴木 市藏君

国民生活の安定と国民の権利を守るために、池田内閣の重税、高物価の政策を改め、国会で次の要求を直ちにとりあげ実行するよう善処せられたいとの請願。

地代、家賃の値上がりになる固定資産税の評価がえを取りやめること。税金の強行調査など徴稅行政を改める

こと。

第一九五四号 昭和三十九年四月十五日

五日受理

固定資産税の評価がえ取りやめ等に関する請願

請願者 福田豊子外七百三十四名

紹介議員 須藤 五郎君

この請願の趣旨は、第一九五三号と同じである。

第一九五五号 昭和三十九年四月十五日受理

固定資産税の評価がえ取りやめ等に関する請願

請願者 大阪市阿部野区阿部野

第四ノ五四 岩上美恵子外七百三十四名

この請願の趣旨は、第一九五三号と同じである。

第一九五六号 昭和三十九年四月十五日受理

固定資産税の評価がえ取りやめ等に関する請願

請願者 大阪市西区花園町五

紹介議員 岩間 正男君

この請願の趣旨は、第一九五三号と同じである。

第一九五六号 昭和三十九年四月十五日受理

固定資産税の評価がえ取りやめ等に関する請願

請願者 大阪市西成区鶴見北通

紹介議員 野坂 参三君

この請願の趣旨は、第一九五三号と同じである。

四月二十四日本委員会に付託された左の請願は、国際労働条約第八十七条等特別委員会に付託替えられた。

一、ILO八十七号条約批准に伴う
地方公務員法改正に関する請願
(第一二〇七号)

昭和三十九年五月四日印刷

昭和三十九年五月六日發行

參議院事務局

印刷者 大藏省印刷局