

## 第四十六回 參議院農林水産委員会会議録第九号

昭和三十九年二月二十八日(金曜日)  
午後一時四十一分開会

出席者は左のとおり。

委員長 青田源太郎君  
理事 榎原茂嘉君  
北條萬八君  
森八三君

委員 岡村文四郎君  
木島義夫君  
北口仲原善一君  
温水三郎君  
堀本宣実君  
森部隆輔君  
山崎齊君  
大森創造君  
矢山有作君

農林大臣 赤城宗徳君

政府委員 農林政務次官 松野孝一君  
水産庁長官 庄野五一郎君  
事務局側 常任委員 安楽城敏男君  
会専門員 田代大輔君

本日の会議に付した案件  
○中小漁業融資保証法の一部を改正する法律案(内閣提出)

○委員長(青田源太郎君) ただいまか  
ら委員会を開きます。  
○中小漁業融資保証法の一部を改正す

る法律案を議題とし、昨日に引き続き質疑を行なうことにいたします。

質疑の方は、御発言を願います。

○北條萬八君 この前の委員会のとき

に森委員から質問がありました、この漁業協同組合の組合員が基金協会に出資をしてなくとも、組合員であるといふことが証明されれば基金協会が保証をするということですが、そのときに、全然、組合が、組合でなしに他の信漁連とか、あるいは一般金融機関から借りたのを組合員を通して保証するということは、非常に組合とし

て、その借りた金を組合が組合員たる甲、乙、丙、丁に転貸しする、こういうことになつております。これが現行法の運営でございます。いわゆる転貸金を得てする場合に組合に対する保証がなされる、こういうことでございま

す。それから、その右側のⅡといいましたが、法律改正による保証ルートの変化」ということでプリントがありますが、この説明を一応聞きたいと思うのです。

○政府委員(庄野五一郎君) 昨日当委員会に提出いたしました「中小漁業融資保証法の一部を改正する法律案参考資料」、その七ページに、現在おきまする保証制度の運営と、それから、法律改正案によりまして改正されました場合におきまする保証制度の運営の図解を御参考までに記載して提出した次第でございます。それで、一番左の一といふのが法律改正前でございますが、現行法でござますが、現行法は、組合が一漁業協同組合でござりますが、組合員が金融機関に、いわゆる法律案を議題とし、昨日に引き続き質疑を行なうことにいたします。

○北條萬八君 この前の委員会のとき

る保証によりまする金融機関に指定さ

れてございませんので、組合が金融機

関、これは系統もございますし、また法律による指定、あるいは政令によつて指定されました金融機関、これは地

方銀行あるいは信用金庫、こういったものが金融機関になつてゐるわけでござりますが、金融機関から系統資金なり、あるいは地銀の資金を組合が借りまして、その借りるときに基金協会が保証する、こういうたてまえになつて、その借りた金を組合が組合員たる

甲、乙、丙、丁に転貸しする、こういうことになつております。これが現行法の運営でございます。いわゆる転貸金を得てする場合に組合に対する保証がなされる、こういうことでございま

す。それから、その右側のⅡといいましたが、法律改正後、組合が金融機関に指定されております場合、組合自体が金融機関でございますので、これは

して、法律改正後、組合が金融機関に指定されております場合、組合自体が金融機関でございますので、これは

して、法律改正後、組合が金融機関に指定されております場合、組合自体が金融機関でございますので、これは

して、法律改正後、組合が金融機関に指定されております場合、組合自体が金融機関でございますので、これは

協会の会員ではございませんが、その

場合に会員と同じ扱いをいたしまし

て、金融機関たる組合が組合員に貸し

ます場合、直接協会が保証できる、こ

ういうことに相なつております。組合

が金融機関に指定されないと、こう

いった場合も今度の改正法では起る

わけでございますが、その場合は何の

場合でございますが、従来どおり組合

が事業資金を借ります場合はそれに保

証する。それから、組合が出資いたし

ておりますするその範囲におきまして、

場合でございますが、従来どおり組合

が事業資金を借ります場合はそれに保

証する。それから、組合が出資いたし

ておりますするその範囲におきまして、

場合でございますが、従来どおり組合

が事業資金を借ります場合はそれに保

証する。それから、組合が出資いたし

ておりますするその範囲におきまして、

場合でございますが、従来どおり組合

が事業資金を借ります場合はそれに保

証する。それから、組合が出資いたし

ておりますするその範囲におきまして、

場合でございますが、従来どおり組合

○北條萬八君 そうしますと、組合を

通すということは、組合の承諾書とか認定書とか、そういう手続をとつて、

それで初めて保証することになるので

ですか。

○政府委員(庄野五一郎君) 組合の承

認が要ると、こういうことにいたして

おります。

○北條萬八君 まあ、そういう形式的

の手続は踏むといたしましても、この

プリントの注のところの第四に「(4)の

場合組合員に対する貸付が回収不能に

なつても組合は責任がないばかりでな

く、資金的にも被害をうけない」とい

うことで、責任がありませんので、責

任がありませんために、自然やはり組

合として甲乙丙丁に貸す場合に、ほん

とうに貸したいものと、あるいは貸さ

ないでもいいようなものとの仕分けを

粗略にするといったようなことから、

実際借りないでいいようなものにどん

どん保証するといったようなことで、

金がなくなつたときにはほんとうに借

りたいものが保証ができないために借

りられなくなるといったような弊害は

あります。必ず組合を通じて保証申請をす

るということになりますて、そろ

う面におきまして組合の統制からは

離れるということはないわけでござい

ます。必ず組合を通じて保証申請をす

るということになりますて、そろ

う面におきましては、組合を通じて

いう内部的な形になるわけでございま  
すが、今度金融機関に指定いたします  
と、組合が直接の組合員に対する債権  
者ということで、それについてその債  
権が保証されるということで、組合と  
いたしましては、安心して組合員に從  
事以上のお安心度をもつて貸すことがで  
きる。特に今度非出資の組合員も組合  
員と同じ扱いにすることにいたしたの  
は、そいつた小口の零細な漁民が融  
資を受ける場合に、保証の道とか、担  
保力がないといったようなときに、こ  
の保証制度を活用するわけでありまし  
て、そういう零細な組合員は、みずか  
ら協会に出資するというようなことは  
なかなか期待できないということで、  
組合で共同利用施設のような形で、組  
合が全組合員のために会員となつて資  
格を取得しておれば、それを共同に利  
用するということで、非会員たる組合  
員にも保証の道を開く、こういうこと  
になるわけでございます。それで、や  
はり御指摘のよう、非常に非会員た  
る組合員の一部に資金が集中しないよ  
うにという配慮といたしましては、組  
合の規模にもよりますが、大体全国平  
均いたしまして五十万円以内の範囲の  
融資に限定するということで、できる  
だけ多数の組合員が保証制度を均てん  
できるような、そういう制限をつけて  
おきたい、こういろいろに考えており  
ますので、御指摘のような心配はない  
と考えております。

ういう区別は組合が一番よく知つてゐるのですから、組合がどこまでもそういう監督といいますか、位置にあるものが仕分けをして、不公平のないようになりますが、また正当な金融をさせるようにしなければいかぬと思うのですが、それが責任がないとなると、やはりいかがわしい選び方をするの、じゃないか、認証をいいかげんに与えるのではないかという心配があるので、伺つたわけですね。この点は非常に大事なことと思ひますが、運営にあたつては、その点は厳重に行政指導をしていただきたいと思います。

次に、その前の六ページのところですが、協同組合の合併状況でございます。これは三十八年度の関係組合数、それから件数とあります。この関係組合数が百六十九、それから件数が六十一となつております。これは百六十九の組合数が六十一組合になつたという意味なんですか。この表の数字の意味がよくわからないのですが。

○政府委員(庄野五一郎君) 六ページの表の説明を申し上げます。これは十五年度以降の、漁業協同組合整備促進法が制定されて、三十五年度以降から整備促進が始まつたわけになりますが、それまでは自由に整備を話し合いで進める、さらに促進法によりまして、合併奨励金を交付することによりました。組合の合併を促進いたしまして、規模の拡大、経済力の充実をはかる、こういう趣旨でございますが、御質問のよう三十八年度について説明いたしますと、まだ確定はいたしていませんが、ただいま問題になつて、すでに合併したものもございましょうし、まだ進行中のものもござります

合数が百六十九、百六十九の漁業協同組合が、件数として書いてあります。関係組合が一つになる、こういうことになると、約二・五くらいの組合が一つになる、こういうことでござります。

○北條萬八君 この協同組合が新しく中小漁業融資保証制度の金融機関として指定されるということになったのであります。が、漁業協同組合の整備促進法による不振漁協の現況並びにその対策を伺いたい。

○政府委員(庄野五一郎君) 不振の漁業協同組合につきましては、いわゆる漁業協同組合の整備促進法に基づきまして、これらの整備促進をはかつてまいりておる次第でございます。ただいま予定いたしております。これは現状でございますが、三十九年度においておる組合の整備基金から利子補給の対象にしようというものが、予定でございまして、この程度を対象にいたしまして、この負債の整備をやるといふようなことで、利子補給をいたしたい。こういうふうに考えております。まあこういう経営内容の改善と、いうこととあわせまして、合併による規模の拡大、こういうことをいたしておるわけでございますが、またそういうふうなことで、三十九年度におきましては、さらに合併につきましては四十件程度を考えると、こういうふうに予定いたしております。現在におきまして、先ほど申しましたように、二百組合程度を不振組合といたしまして整備するという対象に考えておるわけでございます。

ページの、指標別組合分布状況という参考資料なんありますが、この「〇」ようなのがあります。このうちで指定されない漁協については、信漁連の直貸しを認める。この直貸しに関する指導方針というものはどうなつておるかということも伺いたいのであります。この表によつて、大体どの程度の線の組合を指定するのであるか。そういうことはきまつておるんですか。五百万円以下、それから五百万円から千円万円までといったような段階になつておりますけれども、何かこれについて政府のほうで、ある程度糾引を引きめらされるんですか、どうですか。

○政府委員(庄野五一郎君) これは前の九ページの表をごらんになりますと、出資をいたしております漁業協同組合のうち、信用事業を営んでおります分が、現状におきまして二千百五十五六十組合についてこういつた回答がましいつておるわけでございまして、その他の組合につきましては、まだ回答がないか調査中と、こういつたことで返答を延期している、こういうような状態でございます。それで、やはりこの中小漁業融資保証法上の金融機関として指定するということになりりますれば、金融機関にふさわしいものをやらなくちやならぬ、こういうことが言えるかと思います。そういう場合に、金融機関として指定いたします指標といたして、この組合の貯金残高がどうなつておるか。それが

ら貸し付け金の残高がどういうふうになつてゐるか。それから組合員の水揚げ高がどういうふうに動いてゐるか。あるいは金融機関としての業務執行なり、債権の管理能力といったような面から、常勤の管理役員がどういうふうになつてゐるか。こういうことを調査いたしたわけでございますが、現在におきまして、やはりそういう面からこういった資格があると、こう思われますものにつきましては、まだ最終的決定はいたしておりませんが、時金残高につきましては、少なくとも二千万円以上ぐらいいはなくちやならぬだろう。それから貸し付け金額の残高については、一千万円程度以上なくちやならぬだろう。それから組合員の水揚げ高の共販の関係もありますので、少なくとも五千万円程度の水揚げ高がある組合でなくちやならんだろう。経済能力の面からそういうことが言えるのじやなかろうか。それから常勤役職員の数を常置いたしておりますとかいう点におきましては、少なくとも五人以上の役員が常勤して業務執行に当たつておる、こういった組合でなければいけないだろ、こういうふうにわれわれは、現在は考えております。大体、そういうところの四つの条件に当てはまる信用事業を営む組合を指定していくたい、こういうふうに考えております。

金融機関に指定されない漁協の組合員を、すべて信漁連の直貸しの対象とすることは、直貸しの対象とならない業者につきましては、現行どおり組合が系統機関から借りて転貸しする、こういう現行制度を続けていく、こういう方針で慎重に直貸しのほうを認めていく、こういうふうに考えたいと思っております。

○北條萬八君 そうすると、そういうことは全部政令で認められるのですか。

○政府委員(庄野五一郎君) 現在のところにおきましては、先ほど申しました四つの指標につきまして基準を設けまして、その基準を通して流しまして、その基準に合う信用事業を營む協同組合を金融機関とするということと、協会とともにこの基準に合うものを金融機関として保証の対象にしていく、こういうことにいたしたいと考えております。

○北條萬八君 このことは前にあるいは問題になつたかとも思いますが、も、一応伺いたいのですが、漁業信用基金協会の一被保証人に對する保証の最高限度の出資、この割合が本法案では五倍から八倍、また協会の保証債務の最高限度は、出資総額に対し四倍から六倍というようなことになつておりますけれども、これはほかの林業とか、あるいは中小企業信用保証に比べて非常に低いように思うのであります。これは特に漁業は非常に農業以上に所得が少ない漁業であります。これをもつとやすべきだと思うのですけれども

○政府委員(庄野五一郎君) これはやはり水産業の一つの特質といたしまして、非常にリスクが多いというような点も勘案いたしました。協会自体の保証限度額といふものは、四ないし六倍の範囲で業務方法書で定める。協会によりまして四倍のところもあり、六倍のところもあるということになつております。それから協会の会員でございます、いわゆる出資いたしております会員の利用倍率、一被保証人に対しまずる保証金額の最高限度といたこと

があるのですか。水産加工業の組合の組織の状態はどうなつておりますか。これは使用人が四十人以下の場合だけが含まれるから、そういう心配はないのだと言われるかもしれません、その点はどうなつておりますようか。

○政府委員(庄野五一郎君) 御質問の中小企業信用保証制度におきまする信用保証協会、これは大体その性格上、都市的な商工業を中心になっております。で、われわれが中小漁業融資保証法で対象として取り上げていきたい、そしてそういう加工業者に保証することによつて融資の円滑化をはかりたい、こういつた対象は、いわゆる漁村的な、漁村にあるような加工業を対象にしたい、こういう考え方ございまして、これは現在におきましては、そういう保証制度のどちらにも乗らない、商工関係の信用保証協会の対象にもなりにくい、それかといって中小漁業融資保証法の道が閉ざされておる、こういう谷間にある加工業者でございまして、これは大体漁村において、みずから漁業を営んで、それを加工する場合もありましよう。そういう場合は、現在の水産業ということと道が開けるということも言えますが、漁村で生産者が直給して、直ちに原料を買い取つて、それを煮干しにするとかあるいはそこで干ものにする、そういう加工業者が、融資の保証の道がないわけであります。が、そういうものをただいまは取り上げていきたい。それも個人、それから法人ならば就業者が四人以下的小規模のものを対象にする、いまして、多少両方の会員になり得る

という面もあるわけでありますけれども、そういった面よりは、むしろ谷間になつてある面のほうが多いということを言えると思いますほとんど重複はないかと存じます。

○北條萬八君 単に使用者四十人以下とそうでない場合との区別だと、これは非常にどちらもある程度なるわけでありますから、それをつまり監督といいますか区別して二重に金融ができるないようにするには、どういうふうな監督をされますか。行政指導といいますか、政府のほうでどういうふうに考え方でおりましようか。

○政府委員庄野五一郎君 こちらのほうで対象にいたします分は、水協法によります水産加工業協同組合とその組合員ということを対象にいたすわけですが、いまして、おおむね小口のもののがあろうかと存じます。それで中小企業信用保証制度による信用保証協会というものが、別個にこれは地域的な機関としてあるわけであります。それは会員制度はどうないわけであります。それでわれわれのほうの水産加工業協同組合は、これは二百三十七組合あります。またそういうものが組合を結成されるということも今後はあるらかと思いますが、そういう面につきましては、私たるほうの協会から保証する、こういうことがあります。ダブらないようになりますが、そういう面については、十分これは保証協会とも連絡をとなくちゃならぬかと思いますが、この資金需要をいたしまして、こういう面に今まで実際の道が開かれておりませんので、これからその保証の面で、資金需要が大きくなつてゆくという段階でございま

して、重複というようなことについて  
は、それはないかと思いますけれど  
も、協会同士の連絡、そういう面につ  
いては十分注意して、そういうことの  
ないようにいたしたいと思っておりま  
す。

り水産業と密着しまして、水揚げされた生産物をいかに流通加工の面において利用して高度の価値あるものにしていくか、ということで、水産業を振興するには、やはり加工業ということを十分振興するということが当然必要であるわけでございます。そういう意味で、この中小漁業融資保証法というものにつきましても、水産業の融資保証にあわせて、やはり水産業を振興する意味において、付帯業務として加工業に対します保証の道を開いて金融の円滑化をはかる、こういう対策を講ずることにいたしたわけであります。

なお、説じようとする施策の十六ページにあります面につきましては、新しい機械を入れた場合のその機械の償却費を特別償却制を採用して、できるだけ経営を合理化できるようにするというようなこと、それから利用加工の面におきまする試験研究機関の整備をやっておりますが、今までには国水産研究所というのがござります。七海区に一つづつ、こういうことで海区の試験研究所、それから淡水区の研究所所といふように八海区でございますが、その利用加工の研究所が分散してまいりまして、やはり力が分散して弱いというような面もありまして、三十八年度からやはりこれは消費地にも密着しておいたほうがいいというような感じもいたしまして、この東海区の試験所に整備集中いたしまして、利用加工の研究機構を拡充する。こういうことで、そこでいろいろな加工技術あるものは材料の研究といったような面を強化いたしております。そういう面もありますして、たとえば北海道におきますタラあるいはホッケといったいままで

練り製品の原料として問題があつたわけでござりますが、これを現地ですり身まで加工して、これを練り製品の高次加工にする、これが二次加工品として提供するといったような道も講じられておりまし、またそういう面の補助もする、こういうことにいたしております。

なおこの水産加工の施設につきましては、公庫のほうからも施設の資金といふものが出てるわけでござりますし、また今度の制度で系統資金等を借りる場合にも保証の道を開いて、運輸資金なり施設資金の整備ができる。それから中小企業近代化促進法というようなもので、特にこれはかる詰めとか特定のものが指定されておりますが、国際的にも輸出かる詰めといふようなのが非常に伸びておるわけでございますが、そういう面の合理化計画についても、これによつて推進をはかる、こういうような道を開いております。今までなかなかそういう面にも手を伸べなかつた次第でござりますが、御指摘のように、今後はやはり水産業の振興には加工業も振興すべきだという面は、強くわれわれは押し出してこの育成なり発展に尽くしたい、こういうふうに考えております。

○北條萬八君 この予算から見ましても、あまり加工業の推進ということについて力が入っていないのぢやないか。わずかに全国で三百三十七といふのは、いかにも少ないような気がするのでありますし、流通面からの加工との指導をもつと強力にして対策を確立

する必要があると思うのであります。この点、なお機会があればまた質問することにいたします。

い、貧しい漁業には本制度ができるまいにも政治的に不公平じゃないかと  
いう気がするのです。農業改良資金制度というもののたびにできまして、無利子の金融ができるわけであります。これまた同様に、漁業にも前  
に言つたような理由と同じような理由で当然設けてやるべきじゃないかとい  
うふうに思うのですけれども、そういう点につきまして政府の所見をお伺い  
いたします。

午後三時十一分開会  
○委員長(青田源太郎君) ただいまから委員会を開いたします。  
赤城農林大臣が御出席になりましたので、農林大臣に対し御質疑のある方は、この際御発言を願います。  
○矢山有作君 寒はきようわざわざ大臣御出席をいただきましたのは、漁業の動向等に関する年次報告が出まして、これを本会議のほうで私のほうから、渡辺議員がいろいろとお伺いしましたわけですが、なおもう少し何といいますか、詳細にわたってお伺いをしてみたい、こういうことで実はわざわざおいでいたいたわけであります。時間の制約がありますので、要点だけを申し上げてから、ひとつ御見解をいただきたいと思うのです。  
今度の年次報告、私もずっと大体目を通させていただいたわけですが、最初御説明の際にもおっしゃっておったと思うのですが、沿振法に基づいて出した年次報告だから、沿岸漁業あるいは中小漁業というものに焦点を合わせて年次報告を作成したのだ、こういうふうにおっしゃつておったと思いますが、まさに理屈としてはそのとおりだと思うのです。しかし、これを検討してみてましても、なるほど沿岸漁業の現在の状況あるいは中小漁業の現在の状況、そういうものがこれは問題点が指摘されてきておると思うのです。ところが、一番私どもが問題として考えますのは、沿岸漁業といい、中小漁業といい、あるいは資本漁業といいましても、これは沿振法の規定でも御承知のように、その区別のしかたというも

千載三詩十二分冊

り水産業と密着しまして、水揚げされました。生産物をいかに流通加工の面において利用して高度の価値あるものにしていくかということで、水産業を振

練り製品の原料として問題があつたわけですが、これを現地で身まで加工して、これを練り製品の高

次の加工にする、これが二次加工品と

○政府委員(庄野五一郎君) なお、先

する必要があると思うであります。この点、なお機会があればまた質問することにいたします。

い、貧しい漁業には本制度ができない  
という考えがあるとすれば、これはあ  
まりにも政治的に不公平じやないかと  
いう気がするのであります。農業改良  
資金制度というもののこのたびできま  
して、無利子の金融ができるわけであ

○委員長(青田源太郎君) ただいまから委員会を再開いたします。  
赤城農林大臣が御出席になりましたので、農林大臣に対し御質疑のある方は、この際御發言を願います。

のがただ何というのですか、その漁船のトン数とか、あるいは従業員の規模、こういうもので区別をされておるわけです。したがつて、漁業そのものとしては非常に深い関係をお互いに持つてゐるわけなんですね。そういう状態からして、年次報告のようなとらえ方をされると、沿岸漁業や中小漁業における問題点というものが、一体どこから生じてきておるのか、こういう点が不明確になつてくると思うですね。特に現在の漁業の状況を見ておりますといふと、生産から加工、販売これらを通して大資本による支配の力というものは、非常に強化されておると思うのです。したがつて、そういう大資本漁業の影響といふものが、中小漁業にも沿岸漁業にも問題を引き起こしておるでしょうし、さらに、中小漁業と沿岸漁業との間でもいろいろの問題点をかかえている。また、沿岸漁業の中でもまたそれぞれ競合するものがある、こういう状態だと思うのです。そうすれば、そういう点を関連づけて総合的に年次報告に出していくべきだなと、これは問題点が指摘されただけであつて、じゃその問題点はどこから、対策をどう立てたらいいのか、こいうことにはならぬと思うのです。そういう点でこれは本会議でも指摘されておりますが、私どもとしては、ぜひこの次の年次報告を出していただきたいと思います。

形で、沿岸漁業と中小漁業に焦点を会わした法律になつておる。漁業全体としてとらえた法律でない。したがつて、今後の沿岸漁業、中小漁業の振興審議の上からもそういうことでは、いろいろと問題点が生じてくるのじゃないかという、この点がひとつは沿岸法審議のときの重点になつたわけです。そのことがやはり年次報告の中でも、いき申上げましたような形でばらばらに問題点を指摘しただけという形で出てきたおると思うのですがね、そういうことから重ねて申し上げますが、この次の年次報告においては漁業全体とてとらえて、そうして相互の関連を明らかにし、その中で問題点がどこにあるのか、さらにそれにに対する対策、こういうものを明確に打ち出していただけますかどうか。この点ますひとつお伺いしたいと思うのですが。

○矢山有作君 それならば、いま御答弁をいただきましたような形で、ぜひ次の年次報告はお願いしたいと思います。たとえば年次報告読んでみまして、これは漁業の調整ということです、そこに、報告の六十八ページですか、そこにもかなり漁業転換を進めていた状況なんかも出てきておるわけですがね。やっぱり漁業転換を進めていく中に、指定漁業の許可の問題の問題とも関連してくるわけですし、そういう私も感じましたので、もういまおつしやつたようなことで今後はひとつやつていただきたいと思います。

でそれ、第二の質問は、実はこの白書見まして、もう御承知のように漁業の生産量を見てみますと、三十一年を一〇〇とした状態で書かれておるようですが、三十七年では沿岸漁業が一〇七、約三百三十万トン、それから中小漁業が一二七で約三百五十万トン、それからその他の漁業で二四〇、九十五万トン、その他の漁業というのは、これは資本漁業だと、こんな御説明だったようですが、こういうぐあいで沿岸漁業の伸びが、これで見ると非常に停滞しているということがはつきりいえます。それから今度は漁業の経営数から見ますと、三十七年が二十二万七千、その中で沿岸漁業が二十一万八千、残りの九千足らず、これが中小漁業と資本漁業、こういうことになるとおもいます。それから今度は漁業の経営数はもう圧倒的に沿岸漁業が多い、こういうことになつております。それからさらに沿岸漁業の漁家を見ていく

と、経営数で漁船漁業が七・一%を占め  
ておるようです。それから定置・地引  
網が四・四%を占めておる。それから  
養殖が二・四・四%を占めておる。とこ  
ろが生産量の伸びで見ると、三十二年  
に対比した場合に、漁船漁業が一〇  
四、それから定置地引網が八・一、養殖  
が一・四九、こういう数字になつております。  
養殖は非常に伸びておるわけ  
です。ところが漁船漁業のほうが非常に  
停滞しておる。だから全市市の勤労世  
帯に対して所得のほうを見ましても、  
三十七年の漁船漁家の所得が八〇・  
二、それから漁家のほうが八九・五、  
こういうふうな状態です。それからエ  
ンゲル係数を見ると、これはページの  
三十九ページですが、全市市の勤労世  
帶が三六・六、農家が三八・一、漁船  
漁家が四二・一と、こういうよう非  
常に劣悪な状態になつております。漁  
船漁家が日本の底辺を形づくつてお  
る、こういうふうに私どもはこれらの  
数字から見ていえるのじやないかと思  
うのです。ところが、これも三十五年  
以降のかなり改善された結果だと、こ  
ういうふうに年次報告にいたるわ  
けですね。ところがそういう状態もた  
だその数字の面からだけながめるわけ  
にはいかぬので、年次報告の指摘して  
おるよう、生活環境の不利、こう  
いったものをを考えた場合にはさらに大き  
き格差がある、こういうふうなこと  
を指摘しているわけです。で、こうい  
う原因は一体何から生じておるのか、  
このことが一つの問題点だと思うので  
す。したがつて、その主たる原因は何  
か、これをひとつお伺いしたとい思う  
のです。

は御指摘のとおり、漁船漁業と養殖漁業に大別して報告いたしてございま  
す。その中でも漁船漁業は漁家所得におきましても漁業收入におきまして  
も、また世帯当たりの所得家計費にい  
たしましても一番低いわけでございま  
す。三十八ページで世帯所得でも全都  
市勤労者一〇〇に対し八〇・二%と  
いうふうになつております。一人当た  
りの家計費でも漁船漁家は全都市勤労  
者世帯対して六七・八、こういうふ  
うに低いわけでございます。これは結  
局漁業収入あるいはその他の収入が低  
いということに尽るるわけでございま  
すが、その点につきましては、やはり  
沿岸漁業をいたしまして、最近におき  
まする就業者の流出とか、そういうこ  
ともありますまして、漁船漁家数、いわゆ  
る経営体数が減つてきてる、そういう  
う面から漁家あたりの生産量といふも  
のは上がつてきております。また、沿  
岸漁業が水揚げしております水産物  
は、非常に高級魚が多いということで  
価格が、非常に最近の需要構造の変化  
に従いまして価格が上昇しておる、そ  
ういう価格の面の上昇にもささえられ  
て、最近好転してきておることは、御  
指摘のとおりでございますが、なぜ沿  
岸漁家のそういう点が非常に悪い  
か。こういうことになりますと、やは  
り最近におきまする漁場の条件等が相  
当影響しているのではないか。こうい  
うふうにわれわれは考えます。そうい  
う面で構造改善事業を行なうという契  
機が与えられておるわけでございます  
が、構造改善事業につきましては、や  
はり養殖漁業といふものの採算性が非  
常にいいということで、そういう方向  
への可能性のあるものは転換していく

第八部 農林水産委員会會議録第九号 昭和三十九年二月二十八日

ということは言われると思います。またそれが漁業の中心になっておるわけだと思いますが、やはり過剰な人口をいままでかかえておったという点が非常に影響しておるということと、それに相応する水揚げがやはり漁場の関係等で悪いということ、資本装備が非常に低くて、その面における新しい技術の導入というものがおくれておる、そういうことが言えるんではないか。こう思つております。

○矢山有作君 私もそういうことだと思うのですが、さらにもうちょっと年次報告を検討してみると、こういう結果が出てまいつておるのであります。経営で見ると沿岸漁業のうちの一五・七%それから漁船漁家の中の三六%を占める無動力漁船の存在が大きい。しかも無動力船漁家の漁業所得というのが非常にこれは低いんですね。三十七年度で十六万五千円、ところがその前までは大体十万円か、あるいは十万円をちょっと上がつたところにいておるわけです。このよう非常にたくさん無動力漁船漁家が存在しておる。

非常にこれは低いんですね。三十七年

度で一〇〇%といたしまして、無動力階層の漁船漁家の多数の存在と、その所得が非常に低い、こういふことになつてくると思うんです。その対策をひとつお聞かせ願いたいと思つておる。

○政府委員(庄野五一郎君) 御指摘のように、十四ページの「階層別、漁業別の沿岸漁業経営数の変化」という表によりますと、漁船漁業いたしまして、三十七年度が全体のウエートの七

一%、定置なり地びき網が四・四%、

養殖が二四・四%、こういうようになつております。これは二十八年に比べますと、漁船漁業八〇%のウエート

が七一・二%に下がつておる。それから定置が六一が四・四%に非常に減つておること、それから養殖の一三・九%のウエートが二四・四%といふように非常に伸びておる。これが、三トン未満、こういう階層別漁業所得というものの年次別変動

に不利である。ところが、その漁船漁業の不利な条件の中でも、なおもつと常に影響しておるということと、それ等で悪いといふことがあります。それで、この対策をどうするかということと、それに対する対策といふものを今後どう考えていくか、このことをひとつお考えがあれば承つてみたい。もちろん、先ほど御指摘になりましたような原因

が、一つの大重要な問題になつてくるのではないかと思つておる。それで、これにつきましては前回の十三ページの表をごらんになりますと、「沿岸漁業の経営数の年次別変化」というのがございまして、二十八年を一〇〇%といたしまして、無動力階層といふものは非常な急カーブをもつて減少をいたしております。それから定置網も減少しておる。それから、五

トン以上の沿岸漁業で十トン未満の階層も、これは経営の面から見ると相当の不利な条件にあるというふうなこと

です。そこで、どういう方向に向かっていきたい、こういうふうに考えてお

ります。

○矢山有作君 演業における対策自体としては、そういう方向に向かっていきと思うのです。ところが、最近の先端も御指摘になりましたように、経済成長という関連で、労働力がかなり流出しておるという問題も出てきておりました。

○矢山有作君 演業における対策自体としては、そういう方向に向かっていきと思うのです。ところが、最近の先端も御指摘になりましたように、経済成長という関連で、労働力がかなり流出しておるという問題も出てきておりました。

それからもう一つは、漁場の条件の問題については、あとから触れたと思いますが、確かに漁場条件をよくしようと、こうしたことでも、構造改善事業が進められています。ところが、構造改善事業を進めて漁場条件をよくするとともに、もう一つ考えなきやならない

ことは、最近は非常に漁具が整備され、漁法も進んできた関係で、かなり略奪的な漁業が行なわれているのじやないか。そうすると、幾ら漁場の整備をやつても、略奪漁業が行なわれるのを放任しておいたのでは、これはやはり構造改善をやつたといつても、漁場を整

らを、やはり今後ひとつお考えにならぬふうに、これは全国平均のマクロの数字でございまして、地区によりますと、これよりいいものもある、ま

た悪いものもあるというふうに言えるところの数字でございまして、地区によりますと、これよりいいものもある、ま

た悪いものもあるというふうに言えるところの数字でございまして、地区によりますと、これよりいいものもある、ま

ういうふうに、これは非常に漁具が整備され、漁法も進んできた関係で、かなり略奪的な漁業が行なわれているのじやないか。こうしたことでも、構造改善事業が進められています。ところが、構造改善事業を進めて漁場条件をよくするとともに、もう一つ考えなきやならない

ことは、最近は非常に漁具が整備され、漁法も進んできた関係で、かなり略奪的な漁業が行なわれているのじやないか。そうすると、幾ら漁場の整備をやつても、略奪漁業が行なわれるのを放任しておいたのでは、これはやはり構造改善をやつたといつても、漁場を整

らを、やはり今後ひとつお考えにならぬふうに、これは全国平均のマクロの数字でございまして、地区によりますと、これよりいいものもある、ま

た悪いものもあるというふうに言えるところの数字でございまして、地区によりますと、これよりいいものもある、ま

た悪いものもあるというふうに言えるところの数字でございまして、地区によりますと、これよりいいものもある、ま

た悪いものもあるというふうに言えるところの数字でございまして、地区によりますと、これよりいいものもある、ま

た悪いものもあるというふうに言えるところの数字でございまして、地区によりますと、これよりいいものもある、ま

○國務大臣(赤城宗徳君) 一々適切な御意見だと存じます。まあ、職業の転換等につきましても、あるいは消費地にももちろんんつくりますが、産地にも加工設備等を本年度の予算等においてもつくる予定を持っております。

漁場の整備、漁場条件でございますが、漁場条件と同時に資源を枯渇するようなことのないよう再生産といいますか、そういうことを配慮していくなくちゃならぬと思ひます。なお、最近青年の組織が御承知のようにできておりまして、非常にそういう面でもありますから、漁場を守り、漁業を伸ばしていくこういう動きがあるのは、非常に私は喜んでいいと、こう考えております。

○梶原茂義君 ちょっと関連して長官にお伺いしたいのですけれども、今度の報告の中で非常に興味があるといいますか、非常に関心のある問題は、先ほどのお話の五トン以上十トン未満の動力船が減ってきているわけですね。そうして三トン未満があえてきていたる。それから収支の状況を見るといふと、五トン未満のはうは成績がよろしい、五トン以上十トン未満のはうは比較的よろしくないというふうなのが出ているわけですね。これは先ほどの御説明では、五トン未満とか三トン未満のものだと、家族労働力の完全燃焼というのでいくのだ、五トン以上十トン未満になると、雇用労働力が必要だ、その関係でそういう現象を出してきていたのですが、そのところは、ほんとうに五トン以上十トン未満といふ

ふうな層は、どうしても雇用労働力でなければ、いわゆる家族労働力完全燃焼じやいかない性質のものなのか、あるいは別に五トン以上十トン未満のあるいはういう層の漁業の対象ですね、漁業の種類というのですか、そういうものからくる原因があるのか、どういうところにほんとうの原因があるのであらうか。普通のあれでいいと、これまで五トン未満じやあまり小さいから、できる限りある程度規範を大きくしていくといつ常識があるのであらうか。普通のあれでいいと、これから五トン以上十トン未満程度じや、どうもこれはうまくいかない。これは、陸上のほうは、農業のほうとは違いますけれども、農業と非常に性質が違うのだけれども、一町見当から一町五反見当はおもわしくない。かえって小さいほうが、兼業農家のとかいろいろな関係で経営上よろしいということがある。それとは違います。しようけれども、五トン以上十トン未満というものが減つてしまして、かえて下のほうがふえていく。下のほうがあえるのは、ある程度わかる、無動力が動力にかわってくる。しかし、収支の状況といいますか、これの比較においても片一方のほうがいい、ちょっと中くらいのやつが悪いといふところを、労働力の観点からだけ見ていいのかどうか、その点をひとつお話を願いたいと思います。

五トン未満層にくらべ、一人当たりの資本装備率が高く、したがつて一人当たり付加価値も高いが、売上利益率、企業利潤率等では逆に少なくなつてゐる。これは五トン以上十トン未満層よりは、三トン以上五トン未満層よりも漁業収入は高いが漁業支出、利子支出が一そう高いからである。このような事情が五トン以上十トン未満の經營の減少の原因の一つとなつてゐると思われるということで、こういつた經營の面からいわゆる漁業支出なり、あるいは設備投資のための借り入れが多いということと利子の支出が多いということが、大きく言われまして、企業利潤な層に比べて不利であるということが指摘されるわけでございます。ただ、こゝはやはり技術の問題も非常にあるわけですが、いまして、雇用労働力の確保なり、あるいは最近におきまする賃金の値上がりが非常にあるということで、労働力の確保もできにくし、また雇った賃金も、労働者の賃金も非常に高いということで、それが経営面を圧迫するということもあって、やはり家族労働三人ないし四人といったところで完全燃焼するには、三トン未満、あるいは五トン未満が非常に適切であるということが、現状の技術段階ではいえども、うと思います。さらに省力化の技術といつたものを入れれば、もっと大きな船で、家族労働だけでもこれを完全燃焼していくといふことができると思いますし、今後のそういうふたつの沿岸の漁船漁業の發展のためには、そういう技術を導入するということも必要で

あらうと思ひますし、それによりまして、やはり漁場条件もからみますが、大型化したもので、家族労働で大型化したものと經營し得るということを言えと存ります。  
○委員長(青田源太郎君) わよつと速記をとめで。  
〔速記中止〕  
○委員長(青田源太郎君) 速記を始めで。

はそれが漁業の構造改善事業だけで片づく問題でもないと思う。これは漁場の確保の問題ということになりますと、後にもまた触れたいと思うのですが、漁場のいわゆる荒廃の問題とともにからにして確保するかという問題も出てくる。その一つとしては、やはり先ほど私が言ったような略奪魚法を厳しく戒めていくと同時に、魚族資源をいやしていくような努力も一面には要るわけです。ところが、それと同時に、それだけでも、私は、まだ解決しない。それにはやはり、先ほど言つたような本加工施設等をつくり、そういう方面に安定した雇用の道を見出していくとか、あるいはそれ以外の他産業への安定した雇用の道を開くための施策を充実させていく、こういうことも考えなきやならぬと思うし、それからさらに、中小漁業への転換、あるいは遠洋漁業との問題も出てきます。そういうふうに総合的に広く考えて解決せぬと、私は解決はできぬのぢやないかと思ひます。そういう点を考えると、今度の白書のように、問題点を指摘していただきただけでは、はたしてどういう問題はどこでどういう原因で起こったのか、だからそれの対策のためにどうしなければならぬのかということが出てこないわけですね、これだけじゃ。それで、私は最初に年次報告のあり方を指摘したわけです。そういうことなんで、ひとつ、今後無動力漁船が減つて、三トン未満なり三トンから五トン未満の漁船が動力化されていておる、その中で沿岸漁業の振興があるんだといふうな単純な考え方でなしに、今後の沿岸漁業の問題について

は、さらに一そな御検討をいただき、その振興のための対策を打ち出していただきたいと思います。

きょうは大臣がおられませんので、あとどうしても大臣に聞かなきやならぬ問題がありますので、きょうは私はこれで打ち切らしていただき、また大臣が見えたときにお伺いしたいと思うんです。といいますのは、あとは国際漁業との関連の問題なり、あるいは漁場の荒廃の問題に関連してきますので、それは現在ある法制度をどうしていくかという問題とも関連が出てまいりますので、これはぜひ大臣のほうから御見解を承りたいと思いますから、きょうはこれで終わります。

○委員長(青田源太郎君) 本日は、こ

れをもって散会いたします。

午後三時五十一分散会