

においてたいへんごめうもあると
は思いますけれども、さしあたりの、
現場の要望に沿うために、例外的措置
として免許法の改正を行なって、その
ような必要に応ずるということを主眼
としたものでござります。

○米田勲君 私はいまの説明を聞いて、事情についてはわからぬことはない
んです。わかるわけです。ただ、こ
こで考慮しなければならぬのは、教育
というものは、あくまでも理想を追求
していかなければならぬもので、現実に
妥協すべきものでないという原則的な
立場はどうしても確保しなければなら
ぬ、私はそう思うわけです。ですか
ら、いまの高等学校の教育の現状、必
ずしも満足ではない。われわれの理想
はもっと高いものでなくちゃならぬ。
そのためには、一定の水準をいかにし
て確保し、その水準を上げていくかと
いうふうを常にこらさなければなら
ぬ、こういう立場からみますと、何か
現実の社会がこうなってきておるかと
やら、それに合わせようにななくちゃな
らぬのだというふうに、事教育に関し
て、そういう姿勢をあまり安易にとる
ことは、日本の教育の将来のために妥
当でないんではないか。社会の情勢に
対応できないような条件が生まれにく
れば、やはり教育の理想を追求しなが
ら、そこで態勢が満たされたようにも改
善、充実をはかつていくべきであつ
て、例外措置だと、便法だとかいっ
うことは、本来的に、教育を考え
教育行政を考える者の立場としては
るべき態度ではないでないかとい

うふうに私は常に考える。そういう立場から見ると、これは次善の策であり、現状やむを得ないとして出した事実はわかるにしても、日本の教育という大きな立場から考へると、あくまでこれが本筋ではないじゃないかといふふうに考えますし、これは文部大臣としても、私と同じような考え方で立つておられるのかどうか。いや、それは理想だが、やはり教育も現実に合わせていかなくちゃならぬ、多少水滸伝は下がつても社会に妥協していくかなくちゃならぬのだという姿勢で日本の教育を考えておられるのかどうか。何からこういう一連の最近の日本の教育、日本の教育行政というものの全体の姿勢の中に、多少私たちの考えていることと違うような姿勢、いわゆる社会の情勢に妥協していくとか、そういう面が少し強くなり過ぎてきているのじやないかというふうに一般的な傾向を批判しておるわけです。この点について大臣の御見解はどうですか、この問題を離れて一般的な問題として。

要請といふものに対しましては、十分これにこたえていかなければならぬと思ひますけれども、社会の事情がこうであるから、こちらの水準を下げるというような考え方はとりたくないのです。米田さんの考え方と私の考え方と別に変わったところはないと考える次第であります。ただ、今回御提案を申し上げました事情につきましては、審議会から御説明を申し上げましたとおりであります。この種の、まあ今回特に認めようかというようなものにつきましては、私はこれを認めることによつて、高等学校教育の水準が落ちると、そういうふうな問題ではないのじやないか、このようにも考えておる次第でございます。やはり現実というものを全く無視してやっていくわけにはまいらぬと思うのでありますから、大学の中でも、いま申し上げましたようなことを十分満たし得るだけのことができればけつこうであります。なかなかこれは急に望むこともできませんし、また、事柄といたしまして、大学教育の中で、たとえばそろばんの専門家をつくるとか、あるいは剣道の専門家をつくるとかいうようなことは事実なかなかむずかしい点があるのじやなかろうかと思ひます。そういうものに限りまして、特定の範囲の中でこれを高等学校教育の中に取り入れるといふことは、これは必ずしも現在の高等学校教育の水準を落とすことにもならないのじやないかと、このように考えておる次第でござります。大筋の話といったしましては、何ら米田さんと変わった考え方を持っておるわけじやございません。

○米田勲君 私は大臣のいまの答弁で了解をするわけですが、少なくとも今までのこの措置は、本来的な、本筋的なものではなくて、あくまで、やっぱり説明にあるように例外的なものだ、便法だと、したがって、そういう立場でいふなら、こういうことは最小限度に食いとめなければならぬ、このことを契機にして、こういう傾向の行き方を拡大していくことはたゞなればならぬということを強調したかったらいいっては間違いただ。だから、もうこういう措置については最小限度に食いとめていくだけの考え方がますなればならぬということを強調したかったわけであります。その点についてはどうですか。

りますので、原則としては、「二級及び二級とする」、二種類ができるわけでございまして、さらに改正案によりますと、第十六条の二の一項、二項をあわせ読みまして、級別の区別のない普通免許状が高等学校のかかる特定のものについてできる、こういうぐあいに羅列するわけではございません。

○米田勲君 私はそこが理解できないのです。それからあと免許のほうを見て、いた場合、この法案が通つてしまつてから免許法を見て、普通免許状のところには一級、二級免許状のことだけが書いてあるわけですね。その一級にも二級にも該当しない免許状が普通免許状の中にあるのだという理解は、これはどうも理解しづらいわけであります。私は普通免許状の中に二種類できる。一級、二級のいずれにも該当しない、その他の免許状というのかね。そのほかに一級、二級とこうあるのだというふうに普通免許状の内容がなつて、いれば、この法案でとられる免許状というのは、この第三の免許状なんだと気がつくわけです。ところが、ここで一級にも二級にも該当しない、しかも現行の免許法の中には一級と二級と二つしかきめてない。だから、法律のていさいからいうと、どうも説明はわかるわけですが、くあいが悪いのではないかという感じがする。これは何でもないですか。

指摘のように、四条の中の種類として、現在の免許状と並べて新しい免許状を書くのがいさいがよろしいといふ考え方が成り立とうかと思いまが、例外的に考えましたので、現在の第四条の原則的なところはいじらないで、ずっとあの十六条の二といふような位置づけで、この新しい免許状にかかる事柄だけを書いたわけでございまして、法文のていさいとしては、論理的矛盾をしているということではないと考えております。

もきびしかつた免許法の中に、無理にいふべき論議がある。これが、どうもないので、いかにもうまい。しかし、免許法そのものがひっくり返ってしまうのじやないか、それが講師の制度もあるわけですから、そういう格づけをしたっていいわけですね。いまの免許法というのは、單にたとえば体育なら体育とか、国語なら国語とか、それだけ履修したからといって、昔の検定試験みたいな資格が与えられるもんじゃないでしょ。一級免許証なら一級免許証、二級免許証なら二級免許証を受ける資格というのは、いろいろあるわけですね、それらと比べて、一級にも二級にも入らない免許証なんというのをつくったって、これはちょっと要件が違ってくるわけです。したがいまして、その方たちの身分といふものもやはり限定されてくるわけですね。そういう苦しい方法で免許法の上に格づけをする必要はないのじやないか、何ゆえにそういう苦しい方法までとらなければならぬのか。くすれてしまふよ、どうしたって、米田委員の御指摘のように。

た、せっかく実技にたんのうな方がおられて、こういう実技教科については、実技指導力というのがかなり重要な要素になるのに、臨時免許状で助教論ということでは、せっかく来たい方の意欲もそがれるであろうというのが第二点でございます。そこで、臨時免許状という制度を活用しないでやるからには教諭の資格を与えたいたい。そのかわりに、実技はもちろん教諭として必要な最小限度の人物、学力の検定でもやつて、正規の教諭の資格を与えた上で、そういう方を高校教育の道を開いて、実技面におけるいわば高等学校的教科の内容を強化しようというのがねらいでございます。それから戦前の電話が出ましたので申し上げますが、戦前の免許令のたてまえでは、現行の臨時免許状に相当する制度がなくて、現在の臨時免許状相当のものはいわゆる免許状がなくて、補助教員といいうような形で任用の道が開かれておったわけでございまして、そういう補助教員があまりたくさんにならないようにするためにには、指導行政の面で正規の免許状を持たない者は学校の教員の何%以上になつてはいかぬというような指導許法は、たてまえとしては戦前より厳重になつたわけでございますが、いわば臨時免許状が制度の中に入つてきておつたわけでございます。現行の免許法は、たてまえとしては戦前より厳重になつたわけでございますが、いわば臨時免許令で運営しておりました教員の任用の態様とさほど差異がないわけでございます。

思うと思うんですよ。教師の資格を敵密にするということは、これは教育を向上させるために当然ですから、この厳密度を低めていいという理屈は成り立たないと思うのです。かりに技術強化、技能強化であろうとも、それはそういう適材がおらなければ養成をするのが文部省の当然の考え方でなければならぬことであって、便宜的に技能がすぐれているからといって、他の教師としての資格要件に欠けている者までも別な免許制度をきめて、これに資格を与えるということは、これはちょっととあまりにも便宜にすぎると思うんです。ならば、養成所なり、あるいはそういう特殊な技術者を必要とすることが急であるならば、そういう学科をどつかの大学に養成機関を設けるとかということにすべきであって、その間は臨時免許状を使おうが、あるいは講師という形で現在の技術者を当てはめようが、これは許せることだろうと思うんですよ。くずれてきますよ、免許法がどうしたって。

か——いずれにしても正規の教論ではありませんでしたよ。それでも柔剣道の成績があがらなかつたということはないわけです。そういうことにれば、柔剣道なら柔剣道の先生にならうということと、特別の大大学の教育を受けるという方は——むしろ便宜的に柔剣道ができるいいということになれば、だれも正規の学習をやつてそういう職につこうかという者はかえって減つてくるという逆結果も生まれてしましょう。

○説明員(村山松雄君) 正確な資料を持たずに申し上げてないへん恐縮でございますが、戦前におきまして柔剣道がほとんど無資格教員であつたということは事実に反するのじゃないかと思います。と申しますのは、戦前は武道という免許状がございまして、高等師範の体育科はもちろん、武道専門学校ですとか、あるいは警察官の方等でも検定によりまして武道の免許状が得られたわけでございます。そこで、戦前の中等学校の武道の教員は、むしろ有格教員のほうが過半数であつて、補助教員のほうが少数であったというよう思います。

○加瀬完君 違いますよ。そんなことはない。ちゃんと資料調べてください。

○米田勲君 加瀬委員の言われていることがわが党の本筋的な主張なんですね。ただ、私はそれは先に述べましたので、一歩、政府提案のはうに近づいて質問をしているわけです。それにしても先ほど私の指摘したように、せつかく配慮をして教諭の資格をいろいろな事情で与えなければぐあいが悪いのだという事情がわかるならば、普通免

許状のほうに「一級、二級しかないと」ところに、なぜこういう方法によって教説の資格を得る免許状はここに該当するのだというふうに無理にどうしてそこだけにしておくるのですか。ここまで便法を講じてきているのに。

○説明員(村山松雄君) 今回の検定による免許状は、程度がら申しまして一級と二級のどちらに格づけるか、資格付与の態様が違いますので、判然としない点がございまして、したので級別を設けないことにいたしたわけでございります。と申しますのは、現在二級は御存知のように高等学校のほうは大学卒が基礎になっておりますし、一級は大学院の修士あるいは専攻科一年終了程度以上が基礎資格になっております。このような検定による資格付与といふものはスクリーニングを基礎にいたしまして、た一級、二級とは必ずしもなじまない。して言えば二級相当といふことになろうかと思いますが、一、二級の区別を設けることがあまり意味がないのじゃなかろうか。かりに二級相当といつてしましても、これを一級に上進させることは、現行の一、二級の制度からいたしますと、またバランスがとれないと面もございます。とにかくそういう級別というようなことにこだわらないで、最小限度の教諭の資格を与えようというのが級別を設けなかつた理由でございます。

ことをはつきりさせないのか。これは待遇にも直接影響してくるのです。一級免許状か二級免許状かというのは当然待遇のほうにも影響してきましょう。その場合にどうするつもりなんですか。この一級にも二級にも該当しない普通免許状で教諭の資格を持つ者の待遇はどこに該当させるのですか。

○説明員(村山松雄君) 現在、教員の待遇は免許状の種別よりは、むしろやはりスクーリングと経験年数とを基礎にして計算をいたしております。したがって、一級、二級ということをはつきりさせないために給与と直接関連を生じて不利をこうむるということはないと思います。私どもいたしましては、この検定による教員につきましては、その経験年数なり年齢その他を勘案いたしまして、教諭と同じ格づけをするよう人事院と折衝するつもりでございます。

○米田勲君 この点の疑点は、事情の説明はよくわかつても、最後まで私は疑問が残つておるということにしてとどめたいと思います。

そこで、この四条の五項には各教科について免許状が授与されるようになつてゐるわけですね。今度のこの改正法律案によつて出される免許状は、省令が何かでこの各教科以外に新たに加えるという措置をとるのですか、実際にはどういう措置がとられるのですか。

○説明員(村山松雄君) 今回予定しておりますのは柔道と剣道と、それから計算実務でございまして、その種別は省令の段階で明らかにするという考え方でござります。

○説明員(村山松雄君) そうすると、法律の各教科について免許状が授与されるようになつて、いる四条五項には全然手を加えないわけですか。

○説明員(村山松雄君) そのとおりでございます。第十六条の二に、「高等學校教諭免許状は、第四条第五項第一号に掲げる教科のか、「云々、「文部省令で定めるものについて授与する」とができる。」とございます。文部省令で定めるものといたしまして、柔道、剣道、計算実務という種別を出してくる考えでございます。

○米田勲君 そうしますと、本法にはさわらないで省令の中でそれを規定する。その省令の中に規定されたものがこれとあわせて考慮される。こういうふうに理解すればいいのですか。

○説明員(村山松雄君) そのとおりでございます。

○米田勲君 いまの質疑応答の中で、ちょっとと答弁の中に出てきたんです。が、この改正法律案の提案理由を読みますと、「特定の技能に関する分野に限って」ということばで説明されているんですが、この特定の技能の範囲といふものをこの際明確にしてほしいわけです。それは先ほど私の質疑をした基本的な立場からも、この場合、「特定の技能に関する分野に限って」とあるものをこの際は明確にしてほしいわけです。いま説明のあつたのは柔道、剣道、それから計算の実務と、こういふようなものをあげられましたが、その点を全部どういう範囲に限つて考えられているか。この改正法律案の対象となる特定の技能に関する分野を説明してください。

校の教科を大別いたしまして、いわゆる普通教科に属するものと、それから芸能関係に属するもの、それから体育、産業教育、いろいろな分野がございます。この特定の分野として考えておりますのは、普通教科に属するもので、それは除いて考えてございます。芸能、牛部で大学では養成がしにくくて需要に対する供給が間に合わないもの、こういう考え方でございます。そういう考え方で沿うものとして具体的にあげますと、この三つのほかにタイプニングとか、速記とか、書道とか……。

う実務と言いましたから非常に限られ
ていると思っていましたが、いまの説
明を聞くと、今後この問題は相当に、
分野に限るのでなくして、その分野が広
がっていくおそれがある。これは文部
大臣、どうなんですか。先ほどの大臣
の考え方からいっても、こういう便宜的
な措置を講ずる場合にはごく限ったも
のにしてもいいらしいのですが、こうい
うあいまいな——現状においても説明
があいまいなんです。こういうことで
どういうふうな方向にこの便宜措置が
講じられていくか、はつきりしないま
まにこの法案の審議を進めていくとい
うことは不本意なんです。だからこの
場合には、われわれとしては改正法律
案を出すたまえとしては、こういう
分野に限つて考えていいのだといふこ
とを明確にしてもらいたいのです。
いまの説明ではどうもその点がはつき
りしない、もつとルーズになつていく
感じがするわけですよ、聞いておつ
て。いかがですか。

○米田勲君 これは文部大臣考えていただかなければならぬのは、われわれが審議しているこの法律案が通つてしまふと、あとは省令でどんどんやつていいけるわけです。そうなりますと、ふうわれわれがタッチして、それはいいとか悪いとかという論議をする場所がなくなるのですよ。だからこの場合、私はたてまえとしては反対であるが、実情からいって真にやむを得ないことなんだ、だから、この特例措置を認めるべきなんだという主張を納得する最も小限度の譲歩は、これをごく限ったものにしてもらいたいという強い希望を持つわけです。それがどうも文部大臣の話を聞いても、柔道、剣道、計算実務に限るものではないのだということになりますと、芸能、体育、産業教育全般にこの特例が及んでいくということを、あらかじめわれわれが承知しなければならなくなつてくるわけです。それではあまりにいまの免許法のたてまえ、高校教育の水準を一定限度に維持しなければならぬというたてまえからいって納得がしがたいのです。しかし、私は前からこの説明を聞いておったときは、これは公式な場所ではありませんが、柔道、剣道と計算実務といふことに限つてこの特例を認めようではないかという御意見を話されておったわけです。それが芸能、体育、産業教育全般に及んでこの特例が発動していくのだ。今後それが省令によつてこなされていくのだということになれば、どうも納得ができないのです。この点は初めのようにごく限定していただけませんか。

○國務大臣(灘尾弘吉君) 基本的には
先ほど申しておりますように、この特
例というものを特例でないような形で
云々するつもりは毛頭ございません。
在の大学教育というものになじまない
と申しますか、そういうふうなもの
で、しかも相当需要のあるものという
ふうなものに限定しなければならぬの
は、これは当然のことだと思うのであ
ります。ただ何と何というふうにいま
はっきり限定をすることは私は困難だ
と、ただそういうつもりで運営してい
かなければならぬ性質のものというこ
とを私は申し上げるにどめたいと思
うのであります。とりあえず、いまや
ろうとしておることは何かと、こう
おっしゃれば、先ほど申しましたとお
り、もう柔道と剣道と計算実務、これ
をやろうとしておるのだということは
申し上げることはできますけれども、
範囲の問題についてこの三つにこの際
限定いたしますということは申し上げ
にくい、やはりいろいろな要求といふ
ものも出てまいり、そういうふうな場
合に本筋を誤らないように、本筋にも
とらないような心がまえでもってこの
法律は運用してまいらなければなら
ぬ、かようにはっきり申し上げる
ものであります。

野にわたって、こういう便法が特例としてどんどんいくことを阻止することはできないでしょう。私はできないと思うのですよ。それは文部省の考案で、もってやられてしまって、個々の審議にはよらないのだから、だから国としてはこういう筋をくすぐるなと考へては、こういう現状だからこれに限るのだということを一応きめてももらつて、それ以上にまだ特例措置を必要とする場合には、もう一度法律審議にゆだねると、いそくらの慎重さがあるなら私はいいと思う。しかし、もうこの法律案を通してしまつたら、再びわれわれの手で論議する場所がないわけで、審議の際に答弁をいただいたのでは何としても納得できなくなる。これはそういうことまでして高校教育の水準を、いままでとにかく苦労しながら維持してきた免許法のたてまえを、高校教育の水準を維持しようとする努力がこの便宜措置によつてくれてしまうということとは、納得できない。私は讓歩ができるのは、現状からいってこれとこれとこれはやむを得ないのではないかという説明で、そもそもうかなといふ気持ちが私の気持の一部に起こってきているわけです。それがいまの説明のようだと、これはいかぬという気持ちになる。こういうルーズなことでこの特例を今後拡大発動するようなことは、これも高校教育の将来のためにこの法案を阻止しなければならぬではないかという気持ちになりますので、そういうことでなく、当面ではほんとうに

困っているものに対してもこの特例を発動したいのだ、それはこれこれに限るのだ。その他のものに拡大する必要がどうしてもあるという場合には、あらためて法律の審議に説かれるといふくらいの慎重さをとることを約束してもらわなければ、幾ら灘尾さんを信頼しても、私はどうもその心配は残るので、それでは困る。この場合は、とにかく将来ともその憂いがないようにして、ひとつ歯止めをかけておいてほしい。

が、そういうふうな事態に即応して考
えさせていただく、こういう意味で文
部省令にひとつおまかせになつてもよ
ろしいではないか、このように考えて
いる次第でありまして、みだりに産業
教育だからこうだとか、芸能だからこ
うだとかいうふうなルーズな考え方は
いたしておりません。その中で特に今
回取り上げましたような趣旨においては
考えていくう、こういうことでござい
ます。

大臣がいまそぞう考えておられることについては理解できますよ。しかし、違法でないことはやれるのですから、違法でないことは今後やれる。つまり、この法律が生きてしまえばやれることはなんです。あなたの自身はそういう本筋をくすぐるようなところまで特例を拡大していくなんということは間違いだというふうにお考えになつていても、芸能、体育、産業教育全般にこの特例を及ぼしていくことは違法だということはいえなくなつてしまはせんか。これが生きてしまうのですから、そういうことを私は考えなくちやならぬという立場なんです。いま提案されたあなたが、そんなルーズなことをやります、そういう計画のもとにこの提案をしたのですとはもちろん考えてもらわれないし、言われない。しかし、違法でないことは今後やれるのだ、こういふことになると、あなたがいまは心配されたのですとはもちろん考えてもらわなければなりません。ですから、私は少なくともこういう本筋をくすぐる場合には、ごく限定したものについて一応認めて、将来をいうう特殊がまた必要になつてきたと

いう問題にぶつかったときには、法律の改正によってその特例を拡大していくべくという慎重さが、事教育に関しては必要だ、特にまた、これは高校教育なんですね。私は何としてもその点は譲る気持になれないのです。文部大臣が幾ら違法でない、ということを将来言われる。だから、その点の歯どめをこの法律をつくったときには、この法案を議決した立法府の趣旨はここに限定すべきものとして出したのであるということを、少なくとも将来残す必要がある。これはみだりに拡大はできないのだ、そういうお互いの、提案者の説明もそうであったし、これを審査した立法府の立場もそうであつたのだといふくらいの歯どめがあつて初めてそういう特例がむやみに拡大していくことを防ぐことができる。ところが、あなたのそういう説明であれば、これはおそれは十分あります。ですから、これは何としても文部大臣に、この際あなたがお考えになつたのは、むやみに問題を拡大しよう、特例を拡大しようということではなく、ごく限られた問題にぶつかってから出したんだでしょう。だから、現在の場合は、そのごく限られた問題についてこの特例を適用したいからこの法律案を出しているのだ、われわれは少なくともこの分野に限りたい、将来新たに問題ができた場合にはまた御検討願うのだ、そういうたてまえなんだというぐらいのはっきりした態度を披露してもらいたい。そうすればわれわれもその点を信頼していくことができるのである。私の言っていることはしつこいですか。

國務大臣(灘尾弘吉君)　おっしゃる御
趣旨はよくわかつております。ただ、
今回の法案はごらんのとおり、このよ
うな特殊の例外を認める問題について
は、「技能に係る事項で文部省令で定
めるもの」、こう書いてあります。つ
まり、こういうふうな問題について
は文部省にひとつおまかせをいただき
たい、こういう趣旨でもって御提案申
し上げている。それに対しまして、そ
の趣旨はこうしたことだと先ほど来い
なります」というと、提案の趣旨と
違つてまいつくるわけであります。
私といたしましては、御意見は御意見
として承つておくという以外に申し上
げようがないのでありますて、この法
律を幸いにして御可決いただきますな
らば、先ほど申し上げましたような趣
旨で運用してまいりたいということは
はつきり申し上げますけれども、それ
以上は申し上げることは実は困難でござ
ります。御意見は御意見として承つ
ておくということにならうかと思うの
であります。

ですから、やはり教育者としての適性
というものを兼ね備えた書道の先生で
あり、芸能の先生でなければ困るわは
で、これを無制限に技術がうまいから
といって採用されるならば、これはい
ま考へているような免許法の制度と
うものは全くくなつてきますよ。
そういう点で、私はあくまでも便宜的
なものであり、一時的なものであり、
基本はいまの免許法による正規の教員
によつて教育を担当させるのだ、しか
し、便宜、暫定の期間としてこの措置
をやるのだと、いう点だけははつきりさ
せていただかなければ、米田委員の御
指摘のよう、どうも足りないから質問
が悪くてもいいだらうといふことで教
師の質のものがくずれてくると、こ
れは新教育の出発の理想といふものが
全くなくなつてしまふことなどがいき
ますので、そういう点も心配して伺つて
おるわけなんです。この点はやはり米
田委員の御主張を認めていただくわけ
にはまいりませんか。何も反対してい
るわけではなくて、はつきりさせてい
ただきたいということだけでございま
すから。

た、必ずしも大学を出なくつてもりつぱな人物というものはあり得るわけありますから、やはり教師たるにふさわしいものを備えた人を採用したい、こういうようなことを願意いたしておるわけであります。これをいま、何と言いますか、暫定的な制度としてやるかどうか、あるいはまた特殊の、いま申し上げましたような二、三のものに限ってやるかどうかということになりりますれば、私は、まあ制度としましては、この種の制度をやはり認めておいていただいたほうがよろしいのじやないか、このように思うのでありますて、柔道、剣道あるいは計算実務——計算実務と申しましても、これもまたいろいろあるうと思います。あるいは先ほどお話に出ておりましたようなタイプライターであるとか、速記であるとか、こういうふうなものにつきましては、今日ただいますぐこれをやろうということは考えておりませんけれども、やはり実情によつてはそういうようなものを考えていかなければならぬというようなこともあるうと思ひます。世の中がだんだん変わつてまいりますことでありますから、それだけの余地はひとつ与えておいていただきたい、このように思うわけであります。法令の運用につきましては、免許法の大精神を乱す、大精神を後退させること、こういうような考え方で運用して例外的なものとして運用していくまゝいたぐないのでありますから、あくまでも補充的なものとしてこの制度をひとつ取り上げていきたい、補充的、い、かよう考へておる次第でござりますから、御了承いただきたいと思ひます。

○田中勲君 これはすでに提案されておるのですから、政府の閣僚の一人として、いまさら提案の内容について変更したりすることは許されないでしょう。それは私もわかる。しかし、法律案を審査したときの立法府の趣旨がどうであったかということは、将来やはりこの問題はこの法律が生きて動くときにはたえずつきまとるものなんですね。そういうものなんですね。立法府でこの法律を審査したときに、立法者の趣旨はどうであったのかということは、大事なことなんですね。その意味では、こここの場所の論議というものは大事なものだと思つておる。だから、少なくともこういう便法を講じなければならぬ羽目になつたいまの大臣の立場といふものは、ごく限られたものであるはずなのです。だから、私は提案の内容を變える、法文の内容を變えると、いう主張は、これは否決しない限りで、きないことはわかつてゐます。しかし、ただこの審査の過程において、こういうものに限つて便宜的な措置をしようとも、この法律の改正案の趣旨は、そと考へておるのだということを明確にしてほしいし、それがたとえ省令によってできるよう形はなつていようとも、この法律の改正案の趣旨は、そういう特例をむやみにあやすことでなかつたのだということが、一つのまた省令を将来発動する場合にも大きなブレーキになるし、反省の材料にもなることなんだから、だから、私は当然のことながら、芸能、体育、産業教育全般にこんな特例を及ぼさなければならぬのだといってこの改正法律案を出されたのではないのだから、当面して、突き当たつておる問題に限つて、この特例をいま必要とするのだというふうに

明確にしてほしい、そういう主張などもな
です、私は。だから、そういう提案案の
考え方であり、立法者もそれを認め
この法案は議決せられたのだと、いうふ
過が必要だ、この場合。そういうことを
を主張している。そのことが、むやまに
にこういう種類の教員免許状が乱発され、
特例を拡大されない大事な歯どみ
になるのだと認識しているわけです。
ですから、私はそういうことで限定して
ほしいということは、法律案を変えて
くれと、いうことではなく、提案者の
趣旨はこういう限定したものなのだ、
そういうふうに説明をしてほしいと要
求している。それでも、だめですか。

が、みだりにこういうものを拡大し何も能とするものではない、やはり筋を進めていくことが文部省本来の責務であります。これに努力することは当然のことでありますけれども、実際の状況からいたしまして、回考えておりますようなものにつきましては、将来追加する余地だけは与えていただきたい、このように思います。このほうもあまりしつこいかも知れませんけれども、こういうようなことをし上げておるわけであります。気持はひとつ御了解いただきたいと思ひます。

○米田勲君 そうしますと、特定の性能に関する分野といふこの特定の技術の範囲といふものは、柔道、剣道、計算実務だとわれわれは考えて提案しておるのだという、そういう答弁はいたしかねないわけですか。

○國務大臣(灘尾弘吉君) 現在さしあたって考えております、つまりこれまで幸にして御可決を願い、法律にななづました場合にやりたいと考えておりますのは三つの種目であります。しかし、それのみに限るということは私は多少の余地は残しております。これは申し上げにくいのであります。これはい、このように思います。

○米田勲君 これは相當時間を費やしても依然としてその点の私の懸念はなくなりそうもありませんので、これは留保しながら前に進みます。私は納得ができません。

○次に質問いたしたことは、「特

として適當な資質、能力を有するどめられた者に対し、「云々と提案の趣説明にあるわけです。この点で私少く明確にしてほしいことの第一は「大学の教育を受けたかいなかの別問題わざ」ということは、学歴は全く試験の条件にしないということなのかうか、その点はいかがですか。

○説明員(村山松雄君) 原則といたしまして高等学校卒業程度以上の者にして試験をやりたいという考え方でございます。ただ、例外的に旧制中等学校を出た者も経過的には受験資格を与たいと考えております。

○米田勲君 旧制中学卒業者について経過的な措置という説明がありますが、間違ひありませんか。

○説明員(村山松雄君) そのとおりございます。

○米田勲君 そういたしますと、この場合、「大学の教育を受けたかいなかの別問題わざ」という意味は、学歴全く受験の条件にはしないんだといふことではなく、高等学校の卒業以上いう条件がついていることになりますか。そう理解していいんですか、等学校卒業程度以上、卒業者等学校卒業程度以上、卒業者。

○説明員(村山松雄君) そのとおりございます。

米田勲君 そうすると、現在の中学校卒業の学歴を持つておって、非常に技術にひいでておる、抜群である、こういう場合は、この場合の受験の資格を持つ対象にはなれませんね。

○説明員(村山松雄君) 新制の中学上は含めておりません。

○米田勲君 次に、「教員として適な資質、能力を有すると認められる者」、「うふうこ説明されておりま

すた当 校 をう実校 で 高せとうはかの で して え校ぎつし ど受を、し旨認

が、この場合はもちろん高校教員といふことを対象にしておるのである。しかし、高校の教員として適当な資質、能力のあるなしを認定することになるわけですが、具体的にはこの適当な資質、能力のあるなしの認定はどのようにしてなされるのか、また、どのような水準の資質、能力をこの試験では要求する考へなのか、その点を詳しく説明してほしい。

○説明員(村山松雄君) まず試験の方法でござりますが、これは専門家、学識経験者を委嘱いたしまして、試験委員によつて試験をやつていただく考え方でございます。それから試験の項目でございますが、これは実技並びに人物、学力についてやるつもりでございます。それから具体的なやり方でございますが、実技に關しましては実地の考査を行ないますし、それから人物、学力等につきましては筆記試験あるいは口述試験といったような方法を加味することを考えております。詳細につきましては、試験委員を委嘱いたしますと試験委員の方々のお考へもあろうかと思ひますので、それらの方々の御意見なども参考しながら文部省令でできめていきたいというぐあいに考えておりります。

○米田勲君 この試験は、実技、人物、学力について試験をするという御説明ですが、その試験委員になられた方の判断にまかされるものでなく、省令でその点は規定したいと、こういうお考へのようですが、省令の中に規定される内容は、相当具体的に適当な資質、能力のあるなしの認定ができるよう、そういうことになると確信をしておりますか。

○説明員(村山松雄君)　省令の段階で規定しますことは、専門家、学識経験者を委嘱して、人物、学力、実技について口述、筆記、実技の面で試験をやるという旨を規定するにあるいはとどまろうかと思います。省令の段階でその考査の基準までを明確に書くことは現段階では困難ではなかろうかと考えております。現実にどの程度のレベルに達すれば合格せしむべきものであるかにつきましては、おそらく試験委員の方の判断が大きな要素になり、省令等で字であらわすことは困難になるんではなかろうかと思います。それらの点につきましては、これから専門家の意見を聞いて慎重に練っていきたいと考えております。実技につきましては、申しまでもなく高等学校の担当すべき科目、つまり柔道、剣道につきましては指導要領の線に沿って指導できる程度の実技というところが目標になるわけでございますが、そういう目標そのものを文章に表現することには限界がございますので、実質的にはかなり試験委員の判断に待つところが多くなるんではなかろうか、かように考えております。

個人指導、集団指導、いろいろ指導方法があるわけでござりますから、専門とする柔道、剣道につきましても、場合によつては筆記試験等の学力テストを行なう必要があつるかと思ひます。それから一般教養ないし教職課程につきましては、この試験の趣旨からいたしまして、およそ高等学校の教員として最小限度備えておらなければならぬ良識的なこと、あるいは学校あるいはクラス経営、生徒指導等について最小限度心得ておかなければならぬ教職の常識といったようなものを、筆記並びに必要があれば口述をも加えて試験をいたしたい、現段階ではかよほどに考えております。

でがすそ。。出な最て法、けいよれ驗れ驗つ明やめが高る限でめい通教い要所なうた改

りましていろいろな科目がありますが、教職課程であれば、教育心理学、教育行政学あるいは教育財政、教育原理といつたような科目がござりますが、この高等学校の実技の教員の検定に関しまして、そういう科目に分解して学力の試験をやるのが適当であるか、あるいはそういう科目に分解しないで総合的な試験をやるのがいいか、これはまだ研究課題でございまして、現段階ではいずれともきめかねておるわけでございます。先ほども申しまして、この法律が通りますれば、省令段階で試験委員に委嘱して試験をこういうものについてやる旨を規定いたしまして、委嘱しました試験委員の意見も伺いまして、高校教員の水準を下げることなく実技の教員の不足を補うという趣旨が実現できるよう適正な試験の方法を講ずる考え方でございます。

けがすぐれておるというだけでは私は教員として採用するわけにはまいらぬ。やはり教員たるにふさわしいもの身につけておる人でなければなるまいかと思うのであります。幾ら柔道がすぐれておりましても、学生生徒からみましていかにもひどいといふようおきましては、いまお尋ねのございました。私はただ実技だけを重視するものではない。その他の資質という問題について十分重視して試験を行なったいものと考えております。

面の教諭が補充されないままですが、この補充される教員は現在の高校の教職員の配置基準のワク外にしてもらいたいという要求です、当面。もう少し根本的な高校の教職員の配置基準を改善をするまでの間は、少なくもいまの配置のワク内にこれを求めるというのではなく、ワク外にして、こういう特例技能の面を持つ教諭を充実していくという措置を講じてもらいたいというのが私の主張なんです、現状からいって。この点はいかがでしょう。

○説明員(村山松雄君) 御指摘の点につきましては、これは初等中等教育局におきまして十分善処せられることと思いますが、まあ実際問題として私ども考えておりますのは、この新しい免許状はごらんのよう非常に分野が限定されております。現行の免許法のたまえでいきますと、その免許状の範囲以外のものは担当できないたまえになつておりますので、実際問題としては、まあ柔道、剣道の免許状がどのようにして授与されましても、定数の範囲内で常勤として採用されるというようなことはほとんどなく、非常勤講師としての採用によって、その分野の指導力を強化するという措置がありあえずとられることが多いまです。そういたしまして、この教師の現場における受け入れ状況などとともにあみ合わせまして、定数の問題は、今後、十分に善処していくように、初等中等教育局においても現在考えておられるようござります。

○米田勲君 文部大臣にお約束を願いたいのですが、いまそちらから説明がありましたが、この種の教諭をこれから補充をしていく、充実をしていくこ

配置教員の定数に食い込んでこれを補充していくくという措置はとらないでもらいたい、そういう方針でいってもやはり高校の教職員の配置基準そのものを改正する必要があるのですが、そういうときに総合的に検討するとして、当面としては定員のワク内に食い込んでいくということではなく、ワク外の採用の仕方を認める、こういう方針でやってもらいたい。こう思いますが、大臣から、ひとつはつきりその点の御答弁をいただきておきたいと思います。

○國務大臣(灘尾弘吉君) 御趣旨を十分尊重いたしまして検討いたしたいと思つております。

○米田勲君 そこで、私、最後にお尋ねをしたいことは、この法案に関連して高等学校教員資格試験規程要綱案が文部省の中すでに準備されていると聞いておるのであります。その要綱をこの際、この法案の性格からいっても、ここでお聞きをしたい、こう思います。ひとつ御説明を願います。

○説明員(村山松雄君) 現在、この法律の規定を受けまして高等学校教員の資格試験の規程を文部省令として、法律が通れば立案すべく、準備中でござります。その内容といったしましては、第一に、試験の施行期日、場所、出願の期限、その他実施の細目はあらかじめ官報で告示する旨、規定したいと思つております。第二点といったしましては、試験資格でございまして、試験を受けることのできる者は、高等学校を卒業した者またはこれと同等以上の資格を有する者ということを規定いたしたいと思っております。それから第三

問題といたしましては、試験の手数料の点いたしましては、試験を受けようとする者は、文部大臣に願い出るものとし、この場合、所定の手数料を納付しなければならない旨、規定いたしました。いと/or思つてゐるわけでござります。それから第四点は、試験の委員と方法でござります。試験は大学の教授、その他学識経験者のうちから文部大臣が委嘱する委員が受験者の人物、学力及び実技について行なう旨、規定したいと思つております。第五点は、文部大臣は試験の合格者に対して合格証書を授与するということを規定いたしたいと思います。それから第六点は、授与権者の規定でございまして、免許状は都道府県の知事または教育委員会が授与する旨、規定いたしたいと思つております。以上が現在考えております高等学校教員の資格試験に關しまする文部省令の案の概要でございます。

験を行なう、こういうふうになるものか。構想としては、どういうものを持つておりますか。

○ 説明員(村山松雄君) 試験の場所は、この試験の趣旨にかんがみまして、全国ブロック別に数ヵ所設けたいと思っております。したがいまして、この試験委員の方には、たとえば問題の作成とか、基本方針に関しましては、おそらく東京にお集まりを願つて御相談願うことになると思いますが、たとえば実地の試験などは、各ブロックの試験場に御出張願つて試験をしていただくといふような運営の方法になります。

考え方を持っておりますか、全体として。

○説明員(村山松雄君) 現在のところまだはつきりした数の予定はございませんが、裏は一ヶ月で販売二、三

るということのないように、十分予算あるいは会場の許す限り多くの方にお願いをいたしまして、適正な結果を得るように配慮をいたしたいと思っております。

の養成は、いまの大衆教育のそとでしておる面を充実していくの特例を便宜上の理由から講じておらんないという事情についても提案されたはうで考とは思いますが、しかし、これはその養成は、いまの大衆教育のそとでしておる面を充実していくの特例を便宜上の理由から講じておらんないという事情についても提案されたはうで考

（中略）いう教員が本筋だ
が、討論はないものと認めて御異議ございませんか。
〔異議なし」と呼ぶ者あり〕
○委員長（中野文門君） 御異議ないト
認め、これより採決に入ります。
教育職員免許法の一部を改正する法律（閣法第一二九号）を問題に供しきま
す。
○委員長（中野文門君） 本案に賛成の方の挙手を願います。
〔賛成者挙手〕
多數と認められ
（中略）

きりに據
た試験の
す。
よつて本素は多数をもつて原素どお
こづ質

しての質
その水準
念もある
た。

にこうい
なお議長に提出すべき報告書の作
成につきましては、委員長に御一任願
ではない

上で私の 応、時間 いたしと存じますか せんか。
〔異議なし二年が首つ〕

〔異議なし」と呼ぶ者あり
○委員長(中野文門君) 御異議ないと
況へば、決議を可とす。

議論をさより決定いたします
午後一時まで休憩をいたします。
午後零時五十四分休憩

久後屋正五十四分作

○委員長(中野文門君) 午後二時十八分開会 これより委員会

御発言も
員免許法
会を開いたします。
国立教育会館法案を議題といたしま

たものと
法第一二
す。
本法案については、提案理由の説明

をすでに聴取しておりますので、これより質疑に入ります。

御質疑のおありの方は順次御発言願
います。

○加瀬完君 最初、国立教育会館法案の条文における語句の内容、または意

○米田勲君 委員の委嘱はどれくらいの数をこの種の試験のために委嘱する

ませんが、御指摘のように、少数で個人の主観によって試験のレベルが乱れ

私の主張をもつてすれば、これはやはり暫定法とすべきだとすら思っている

の条文における語句の内容、または意味等につきまして、いろいろ御質問申

卷之三

卷之三

卷之三

が、討論はないものと認めて御異議ございませんか。

務違反ということにならうかと思いま
す。一例をあげますと、館長の場合で
ございますが、一定の事項については
評議員会の意見を聞いてこれを行なわ
なければならぬということになつて
おります。これは十八条でございま
す。三項に、「定款の変更」とか、「業
務方法書の変更」とか、いろいろ掲げ
てございますが、そういう場合に、評
議員会の意見を聞かなかつたという場
合には、やはり法律の規定にたがうわ
けでございます。そういう点において
欠陥が生ずる。あるいはまた、いろいろ
あると思いますが、所管官庁の認可
等を経なければならぬような手続規
定がございます。事業計画とか、ある
いは予算とか、そういうものにつきま
しては文部大臣の認可を受けなければ
ならないということになつております
が、そういう認可を受けないで予算、
事業計画をきめるといふような場合に
おいては、やはり法律の規定によれば
義務違反という問題が起きたらどうと
考へております。この法律の中に書い
てありますいわゆる監督規定等で許可
あるいは認可、届出といったような所
定手続を経ないでいろいろ勝手なこと
をやられた場合にはそういう問題が起
きようかと思います。

る、承認も与えられるわけでございません。そこで文部大臣がどういう場合に承認を与えるのか、承認要件といいますか、承認の条件を聞かせていただきたい。

○政府委員(福田繁君) この会館の役員でございますが、この役員につきましては、第一条の目的に示しておりますように、「研修施設を運営し、教育関係者の資質の向上を図り、もつて教育の振興に寄与することを目的とする」ということが書いてござりますが、そういった目的のもとに、具体的にこの二十条に掲げますところの業務を遂行するわけでござります。したがって、役員としては、この会館の目的と相的に従つてこの業務を忠実に執行するいわゆる職務に専念する義務があるわけでございます。そういうたてまえから申しまして、この会館の目的と相違ないようなものについては役員としては適當でないということが言えるわけでございます。したがいまして、そういう意味から、これはいわば教育団体でございますので、當利を目的とする団体の役員になることは適當でない。こういうような観点からの禁止規定でございます。ただ、職務専念義務と申しますか、この会館の維持、運営、管理等につきまして、その役員が當利事業に従事いたしておりましてそれがさして影響がない、支障にならないというような軽微なものでございますれば、これはその当該の役員の人間が、支障がないと認められる場合においては、文部大臣は、これの兼務を認めよう、こういうようなことでござります。抽象的に申しましたが、それ

法の承認の要件は、やはり從来の特殊法人などの先例や、あるいは個々の人についての具体的な問題について判断をして文部大臣が決定される、こういうことになります。

○加瀬完君 業務内容を規定した二十九条でございますが、「教育会館は、第一条の目的を達成するため、次の業務を行なう。」といたしまして、一に、「教育職員、教育機関の職員、教育行政機関の職員及び社会教育の関係者のための研修施設を設置し、及び運営すること。」とござります。で、この「運営」は、教職員の研修会の主催、あるいは企画、運営、こういったものを全部含んでおると認めていいわけですね。

○政府委員(福田繁君) この二十一条の第一項の一號でございますが、これはこの研修施設としての会館を設置し、これを管理運営するという趣旨のことを書いてある。したがって、行政機関あるいはその他の機関におきまして研修等を行ないます際に、この会館を借りて研修会を実施するというような場合、すなわち、言いかえますと、その施設を提供してやるという場合がこの一号でございます。みずから教育会館が特殊法人として研修会その他の教職員のための資質の向上に必要な事業を行なうということ自体は二号で規定しているわけでございます。一号はさよくな趣旨でございます。

○加瀬完君 その二号の、いま申しました「研究集会及び講習会を主催し、その他これらの方の資質の向上のため必要な業務を行なうこと。」とございましが、「必要な業務」というのははどういふことですか。

○政府委員(福田繁君) この「一号の、講習会を主催し、その他これらの者の資質の向上のため必要な業務」と申しますのは、研修会、講習会そのものを主催し、実施する場合もございますが、また、研究会、講習会といったよなそういう名称のものでなくとも、たとえば文化講演会式のもの、一般教職員のいわゆる教養を高める上におきまして講演会を実施する、そういうたぐいのものはまあ後段のほうに入ろうかと思いますが、そういういた意味で、各種の資質向上のための業務を行なうという規定が置かれたわけでございます。

○加瀬完君 このいろいろ衆議院段階の質疑の中で明らかにされておりますけれども、たとえば教育会館の仕事として、教養講座とか、まあ説明を若干加えなければや誤解されませんけれども、まあ大ざっぱに言えば、語学講座とか、視聴覚教育講座とかといふようなものが考えられておりますね。それらをこれはさすのか、「必要な業務」というのか、「その他」をさすのか、その他何かあるのかなどどうか。

○政府委員(福田繁君) これは抽象的な規定でございますので、「資質の向上のため必要な業務」という概念の中にはいろいろ入り得ると思います。しかし、具体的に何をやるかということでは、これはまあ会館の運営上の問題でござりますので、いまここで申し上げる内容ではないと思いますけれども、たとえば、先ほど御指摘のありましたような語学の研修会、あるいはまた視聴覚関係の設備を使った視聴覚教育関係の研修、研究集会といふれば研究集会になるわけなどございますが、研究集会といふ

名称に適しないような、そういう類似の事業があるわけでございます。そういうものをひっくるめてその他の必要な業務、こういうように解釈していただきたいと思います。

○加瀬完君 そうすると、法律的には教育会館で、ここに定められておる、本法で定められておる目的に従つての必要だと考えられる業務は幅広くやり得る権限が与えられておるのだということに解釈してよろしくうござりますね。

○政府委員(福田繁君) これはむろん抽象的な規定でございますけれども、幅広くと申しましても、そう無制限にはやるわけにはいかないだろうと思いますが、もちろん第一条の目的を逸脱するようなものであってはならぬわけでござります。先ほど申し上げましたような語学の研修とか、あるいはまた視聴覚関係の研修、あるいは一般の文化講演式なものは、当然こういふものに入ろうと思いますが、それにやはり類似したものであっても、そういう無制限にそれを広げるわけにはいかないだらうと考えております。

○加瀬完君 あと、こまかいことは内容の質疑のときに触れます。

それから二十一條の「業務方法書を作成し、文部大臣の認可を受け」とありますね。業務方法書は、先ほどちょっとと申し上げましたが、省令でできるわけですね。その案を見ますと、研修施設の設置及び運営に関する事項というのがございますね。それから必要な業務に關する事項というのがございます。これはいずれもそういう内容を整えまして文部大臣に申請をいたしまして認可を受けなければ業務の執行

○加瀬完君 こういう法文上の資本金というのは、資本金の額が明示されていることによって、大体事業内容なり事業規模なりと、いうものが理解できる。こういうたてまえをとっているわけですね。で、この第四条の資本金は、まあ極端にいわならば、資本金は無限大にふえていくわけですよ、年度の中です。それではその資本金をつかんで、大体事業内容がどうだろうか、事業規模がどうだろうか、ということを推定するわけにいかない。かりに、これが特殊法人で国会に予算がかかる問題だとしても、国会にかかった予算が、また変化をしていくわけですから、これは国会で十分な監督をしようたってできないですよ。國に關係ある機関の特殊法人というのは、こういう資本金の構成、いうものは今までとおらなかつたわけだ。それを特別こういう形をとるということは異例じやないか。しかも、競技場は競技場の設備がよくなつていくだけで、事業規模は、過程においてはふくらんだとしても、結果においてはそれが考えたって資金がふえ、事業規模がふくらんで、設備がよくなるということは見当のつくことです。教育会館の場合は、さうでない。事業内容がまるきり変わってく、資本金の金額の増減によつて。そういう心配のあることが多いので、通例は資本金といふものは明文化して、運動かないものにしてあるわけですよ。これは非常に運用のほうからは、運用の側からは都合がいいけれども、監視をする側からは不得要領、つかみどころのない規定の資本金ですよ。こいつは資本金といふものは特殊法人は今までとられておらなかつた。それ

をことさら、これを取り上げになりますのはどういうわけなのか、念のため伺つておきます。規定のしかたに二通りあるうと考えてあります。たとえば私立学校振興会法は設立当初の資本金の額でございまして、当初はその債券及び出資金がついて、当初はその債券及び出資金は、これは政府が出資金を出資し、あるいは債券を出資する、そういう形においてできた法人でございます。したがつて、当初はその債券及び出資金は、別に百億というような改正はないといつたのは、資本金として掲げているわけでございます。現在はもうすでに百億近くになっておりますけれども、この私立学校振興会法の資本金の規定は、別に百億というような改正はないといつたのは、資本金として掲げているわけでございます。それでございまして、国立競技場のようないつの物的施設、設備、そういうものを出資します場合には現物出資でございますから、この資本金の額としては法律の中に規定をしないのが普通であるかと思います。したがつて、国立競技場法の中にも資本金の額といふものは、これは出資金ではなく現物出資でございます。土地、建物あるいは設備といふものを現物出資の形でなすわけでございますから、個々に資本金の額としては掲げていないわけでございます。

○加瀬完君 この教育会館に追加して出資することができる資本金の増加資金の元ですね、これは国立教育会館協力の元ですね、これは国立教育会館協力

財团ですか。建設の過程かどうかは知りませんが、いまざいますね。こういう第三者の寄付というものをも将来受け入れて、この資本金の中に入れる、あるいは予算の中に入れるといふことをも含まれるのですか。
○政府委員(福田繁君) 御指摘のように特殊法人の資本金につきましては、念のため伺つておきます。規定のしかたに二通りあるうと考えてあります。たとえば私立学校振興会法は設立当初の資本金の額でございまして、当初はその債券及び出資金などによりますと、第五条に資本金の額を具体的に明示しております。これおいてできた法人でございます。したがつて、当初はその債券及び出資金は、これは政府が出資金を出資し、あるいは債券を出資する、そういう形においてできた法人でございます。したがつて、当初はその債券及び出資金は、別に百億というような改正はないといつたのは、資本金として掲げているわけでございます。それでございまして、国立競技場のようないつの物的施設、設備、そういうものを出資します場合には現物出資でございますから、この資本金の額としては法律の中に規定をしないのが普通であるかと思います。したがつて、国立競技場法の中にも資本金の額といふものは、これは出資金ではなく現物出資でございます。土地、建物あるいは設備といふものを現物出資の形でなすわけでございますから、個々に資本金の額としては掲げていないわけでございます。

○加瀬完君 この教育会館の御説明なところにあります。従来からやつておられるところをよき環境のもとに徹底してやりたいということで、この教育会館法といふものを考えたわけでございます。いろいろ文部大臣の趣旨の御説明などを承わりまして、教育の振興のために教職員の資質の向上をはかることが大切であるということが力説されておるわけでございます。これはそのとおりだと思います。それならば、教育能率といいますか、効率の上がらない教育の悪条件の除去といふ点も当然のこととは、はなはだ申し上げにくく、さらにこれをよき環境のもとに徹底してやりたいということで、この教育会館法といふものを考えたわけでございます。いずれが重いとか軽いとかいうことは、はなはだ申し上げにくく、さらにこれをよき環境のもとに徹底してやりたいということで、この教育会館法といふものを考えたわけでございます。いずれが重いとか軽いとかいうことは、はなはだ申し上げにくく、さらにこれをよき環境のもとに徹底してやりたいということで、この教育会館法といふものを考えたわけでございます。いずれが重いとか軽いとかいうことは、はなはだ申し上げにくく、さらにこれをよき環境のもとに徹底してやりたいということで、この教育会館法といふものを考えたわけでございます。

○政府委員(福田繁君) ただいま御指摘になりましたように、教職員の資質の向上を絶えずはかっていくということは、これは、とりもなおさず教育の振興のために必要なことでござります。したがいまして、任命権者である教育委員会につきまして、研修のいわば義務を公務員法等において課しているわけでございます。同時にまた文部省も、文部省設置法におきまして具体的に教職員のための研修事業を行なうように、いま職責を与えられておりま

す。そして、たゞ意味からいは地方の教育委員会などが協力した文部省であるしまして、絶えず教職員のために資質の向上をはかるような事業を進めていくということは、これは当然必要なことでござります。ただ、そういう際

る研修会、講習会等もあるわけですが、そ
ういふのは成績をあげて、そこには、そ
の事業計画に従つて評価され
るべき問題だと思ひます。ただ私どもも
いたしましては、そういう地方で行

○加藤完君 ことばじりをとらえるよ
もござりますので、そういへた趣旨から文部省で、従来それのみに限定はいたしませんが、いろいろな研修会を計画し、これを実施しているわけでござります。

少なくも単位で、現在ある施設で講習を行なつたつてちつとも行ない得ないことはない。何も東京に新しい教育会館といふものをつくって、そこに集めなければできないということはないわですね。そうすれば文部省として

いふことはできませんが、できなければ何回でも分けまして、できる限り多くの方々に参加していただきたいという考え方で実施をいたしております。ございます。

に、いままで適當な施設がないために十分研修の目的に沿わないようなことも往々あつたわけでございます。と申しますのは、相当やはり全国的な教職員の研修になりますと、数も多くなりますし、また、いろいろ近代的な設備も必要な研修もございます。そういう意味で、やはり必要な施設設備といふものを持たなければ十分効果的な研修というものをやり得ないといううらみがございましたので、そういう点から、こういう施設がつくられることによって、さらに今までやっておりました研修の効果というものを一からこれがつくられてきたわけでございます。

いります研修、講習ももちろん必要でございますが、文部省としても、やはり全国的な立場において教職員の研修というものをやる必要がございますので、そういった意味で文部省でもあります、地方教育委員会でもやり、あることはまた一般の団体等におきましても有益適切な研修会が行なわれます際には、教員は、授業に支障のない限り、校長の許可を受けて参加することがができるということになつておりますので、あらゆる機会に有益な研修会には参加し、またその機会を提供することが行政機関の責任であるう、こういふふうに考えてゐるわけでございます。

○加瀬元君 それでは、地方の教育委員会の研修ではこと足りなくて、教員会の研修では

うでおそれ入りますが、そうすると、文部省が主催者として考えておりますのは、校長とか、指導主事とかといふ、一応、行政面にもタッチし得る管理職のような方々だということになりますか。

○政府委員(福田繁君) 必ずしもそうではございません。たとえば理科の研修会にいたしましても、教科課程の実技の講習会等にいたしましても、文部省として必要な事業を従来やつてまつておられます。そういうたつて、地方ではなかなかやりにくいような事業でもいろいろございますので、そういうたつものはなるべく文部省で主催し、あるいはまた必要によっては後援するというような立場をとつてもよろしいかと思

考えておりますことは、どうしてもことこへ集めなければできないものということになるでしよう。そうすると、人も教員も非常に限定されたことになるでしょう。しかも、それは必ずしも教育委員会の任命権者と一致する意見で講習が進められるとも限らない、そういう点は当然これは計画の中で研究されたわけでございますが、それでもやらなければならないものというのも一體何ですか。

○政府委員(福田繁君) もちろん県の段階あるいは市の段階におきましていろいろ研修会などをやっております。その効果について私ども否定をするものではございません。先ほど申し上げましたように、いろいろ地方で有益な講

は、それらの研修がうまく進められないと、その御認定でございますね。先ほどはそれを御否定になりましたが、任命権者にまかせておいて進められると、いうならば、任命権者におまかせになつていいじゃないか。もし進められないことが財政的な、あるいは行政的な欠陥だというならば、財政的な行政的な措置を講じて、少なくとも任命権者が研修するという責任があるのですから、資質が劣つておるという者があれば、任命権者の責任でそういう教員は向上させなければならない義務があるのでですから、その義務を大いに文部省としては指導助言をして履行させるようになりますのがたてまえではございませんか。

○加瀬完君 文部省が教職員の資質向上のために研修をする権限があるかどうかということは、私には局長の御説明とは違った意見がござりますので、それは文部省設置法その他の法律の条文の上からあらためて質問をするつもりでございます。とともにかくにも、今までの地方まかせの研修では研修成績が上がらないということですね。上がらないのはどういう点でございますか。

○政府委員(福田繁君) 地方で行ないます研修会等でこの成績が上がらないというようには、「一がいに私どもは申していいないわけでございます。地方の教育委員会などでやります研修会等で

○政府委員(福田繁君) 文部省自体で会館というものを計りて、そこで全国的な視野で文部省が中心になって研究修了会をさせなければならぬのはどういふ點でござりますか。

しますか。文部省も一緒にそれに加わって実施をしていくというようなやり方をいたしたいと思います。

○加瀬完君 地方でやりにくくても、地方でやれるよう財政的や行政的な措置をしなければならない問題もあると思うのです。なぜならば、東京へ集めるとということは、もう時間的からいつも入員の上からいっても非常にワクが狭められてくるわけです。地方では五百人でも安い予算で集められるものが、東京でやるということになれば、それは二十人集めるのも骨が折れるということもあり得るわけなんです。一般的の教職員の資質の向上と、自分のを考えるならば、地方地方で、

習会、研修会といふものは行なわれております。ところで、そういう「地方的」な研修会、講習会よりも、先生としては、そういうものをもう一段階上の、全国的な立場において、全国の先生方とやはり集まって切磋琢磨をしていくということのほうがより研修の効果をあげるというものがあるわけござります。そういった意味で、文部省としては、全国的な立場において必要なそういう研修会というものをなるべく実施していくような考え方でおるわけでございます。ただ御指摘のように、入れものには限度がござります。それほど多くの先生方を一べんに講習会、研修会に参加していただくことは

○政府委員(福田繁君) もちろん、お述べになりましたような趣旨で、私ども地方の研修会などもできる限り充実したものを作つていただきたいと考えております。先ほど私申し上げましたのは、そういう研修会などのほかに、やはり地方、たとえば何々県という県内の研修会だけじゃなくて、教職員としてはやはり全国の段階において、全國の先生方と自分の研究を討議したい、研究し合いたい、そういうことのほうがはるかに研修としては効果を上げるという場合があるわけでございます。そういう点から、やはり全国の先生方が、人數は限られておりますけれども、できる限り優秀なそういうそ

○加瀬完君 これは御迦に説法でござりますが、あなたのほうの御制定になつた学習指導要領によつても、これは学習といふのは求めていくもので与えられていくものじゃないのですよ。まして、教師の学習ですから、求めていくものであつて与えられて進むものではないはずです。現状においても教職員は夏休みとか、あるいは春の休暇とかというものを利用して、それぞれの大学の研究室に通つたり、あるいはそれぞれの講習会に出席したり、求めて全国的な視野で学習を行なつておられるわけです。それをもつと助成してやればこと足りる問題なんです。文部省が一つのワクを持ってきて、ここへみんな集まれといったようなことで、ほんとうの求められる資質の向上といふものが進められるもので私はないと思う。そこで、いまの研修の制度といふものは、一応、任命権者と研修を受けれる者というのが近い関係にありますから、こういうものを講習したいのだ、こういうものを勉強したいのだ。それはいま困る、予算がこれこれだから、こここの地域でまずこれを先に講習しようとということです、求めるものと与えるものが相談の上で研修というものは進められているわけです。この研修の形といふものは、私は育ててやらなければならぬものだと思う。育ててやるといふことは、その研修がしやすいような行政的な財政的な文部省が援助をしていただければいい問題なんですが

は指導、助言というものをあまりお持ちにならないで、何か教育会館を幾どん大きなものをつくつたって、これは建物ですから、限度がありまよ。そこに集めたところで、それは百分の一にもなりません。そういうころに研修の主眼を置かれるということが、私はどうも幾ら御説明を承り難いかな。どうしても納得がいかない。どうして今までの研修方法を助成をしてやつて、研修の効果が上がらないという御認定をなさったんですか。教育会館をつくるなければならないという御理由が牛じたのですか。

○加瀬亮君 いずれにしても教育会で研修を受ける人員というものは限られます。やはり幹部講習といふ色彩を持たざるを得ないと思う。文部省講習を行った者と――文部省講習というのは語弊がありますけれども、教會館の講習を行った者と行かない者と、行かせる者と行かせない者との参加や選定ということに対しても現場では生まれてきますね、どうたって希望者が全部行かれると、行かせない者と、行かせませんから。そしてこのままいりませんから。そしてこの教育会館講習から帰ってきた者は、この地域のどうしても指導的な役割で、人を集め再講習あるいはプロツチを行って講師になるというふうになります。しかもその教育会講習の大体内容といふものは文部省握っておりますよ。そうすると、この城の研修の方向といふものに、一つは好むと好まざるとにかかわらず、教育会館方式といふものがかかるべきで、それが強い勢いで、何といですか、圧迫をするような形になりますよ。これは教育内容に対する容取とくことに私にはならないとは断言でないと思う。そうなつてまいりますが、それは資質の向上といふことの、いまとんけれども、具体的に教育会講習といふものが動いてくると、現

は、一つの発話をさせざるを得ないと
うことにもなるかと思うわけです。
こういう点では何か御考慮をなさって
いらっしゃいますか。

○政府委員(福田義君) 御承知のよき
に、現在地方では文部省の主催の講習会
ももちろん行なわれておりますが、
そのほかいろいろな現場での講習会によ
つて、文部省がワークをはめるとか、大
いにはそれを規制するというような考
え方ではなく、いろいろな研修会等が行
なわれまして、お互に子供の指導上必
要ならば、いろいろ研修会とか、あるいは
はまた教師としていろいろ必要な技能
識能といふものを十分体得していただ
くという意味におきましては、いろいろ
る研修会があつたほうがよろしいと思
いますけれども、そういう意味で決して
ワークをはめておるわけではございま
せん。ただ文部省が主催する研修会等
に参加します場合には、やはり経費と
それからその施設の面からの限度がござ
ります。文部省としては全部の五十
万の教師に、できれば全部やはり参加
していただきたいと思つておりますけれ
ども、年間やります研修会等で参加し
していただきます人員もごく限られた
ものでございます。これは長期に考え
て、できる限り全部の先生方に参加し
て、そういう点から分け隔てをするとい
うことでござります。

うような考え方はないとしておりません。
○委員長(中野文門君) 速記をとめて。
〔速記中止〕
○委員長(中野文門君) 速記をつけ
て。本日の委員会はこれをもって散会いたします。
午後三時二十五分散会

(第一八九九号)

じである。

一、養護教諭を必要とするための学校教育法の一部改正等に関する請

願(第一八九二号)

一、開拓地スクールバス設置等に関する請願(第一八九八号)

八月十五日を平和の日に制定するの請

願
請願者 愛知県知多郡美浜町大字十野浦字西川中村吉弘外五十二名

八月十五日を平和の日に制定するの請
願
請願者 高知市帯屋町二八小笠原謙文外五十二名

八月十五日を平和の日に制定するの請
願
請願者 京都府下京区鉢屋町通五条上ル田口惟胤外五十二名

八月十五日を平和の日に制定するの請
願
請願者 大阪市旭区森小路町六ノ九四石田俊孝外五十二名

第一七九三号 昭和三十九年四月十日受理

八月十五日を平和の日に制定するの請

願
請願者 愛知県知多郡南知多町大字内海字中前田鳥越きみ代外五十二名

八月十五日を平和の日に制定するの請
願
請願者 大阪市港区南市岡町二ノ一 大久保博邦外五十二名

八月十五日を平和の日に制定するの請
願
請願者 高知市帯屋町二八小笠原謙文外五十二名

八月十五日を平和の日に制定するの請
願
請願者 京都府下京区鉢屋町通五条上ル田口惟胤外五十二名

第一七八八号 昭和三十九年四月十日受理

八月十五日を平和の日に制定するの請

願
請願者 東京都目黒区衾町五一中村嘉寿外五十二名

八月十五日を平和の日に制定するの請
願
請願者 岐阜県議会議長古田好外五十二名

八月十五日を平和の日に制定するの請
願
請願者 大阪市旭区今市町三ノ三八速水源治郎外五十二名

八月十五日を平和の日に制定するの請
願
請願者 神戸市灘区篠原南町七ノ一〇三景株式会社取締役社長樺本彰三外五十二名

第一七八九号 昭和三十九年四月十日受理

八月十五日を平和の日に制定するの請

願
請願者 岐阜市美江寺町岐阜市役所内安岡健次郎外五十二名

八月十五日を平和の日に制定するの請
願
請願者 大阪府布施市足代一ノ三宗教法人関西浅草観音代表日尾天玲外五十二名

八月十五日を平和の日に制定するの請
願
請願者 大阪府布施市足代一ノ三宗教法人関西浅草観音代表日尾天玲外五十二名

第一八〇一号 昭和三十九年四月十日受理

八月十五日を平和の日に制定するの請

願
請願者 岐阜県議会議長古田好外五十二名

八月十五日を平和の日に制定するの請
願
請願者 大阪市旭区今市町三ノ三八速水源治郎外五十二名

八月十五日を平和の日に制定するの請
願
請願者 神戸市灘区篠原南町七ノ一〇三景株式会社取締役社長樺本彰三外五十二名

第一八〇二号 昭和三十九年四月十日受理

八月十五日を平和の日に制定するの請

願
請願者 岐阜市美江寺町岐阜市役所内安岡健次郎外五十二名

八月十五日を平和の日に制定するの請
願
請願者 大阪府布施市足代一ノ三宗教法人関西浅草観音代表日尾天玲外五十二名

第一八〇三号 昭和三十九年四月十日受理

八月十五日を平和の日に制定するの請

願
請願者 岐阜市美江寺町岐阜市役所内安岡健次郎外五十二名

八月十五日を平和の日に制定するの請
願
請願者 大阪府布施市足代一ノ三宗教法人関西浅草観音代表日尾天玲外五十二名

第一八〇四号 昭和三十九年四月十日受理

八月十五日を平和の日に制定するの請

願
請願者 岐阜市美江寺町岐阜市役所内安岡健次郎外五十二名

八月十五日を平和の日に制定するの請
願
請願者 大阪府布施市足代一ノ三宗教法人関西浅草観音代表日尾天玲外五十二名

第一八〇五号 昭和三十九年四月十日受理

八月十五日を平和の日に制定するの請

願
請願者 岐阜市美江寺町岐阜市役所内安岡健次郎外五十二名

八月十五日を平和の日に制定するの請
願
請願者 大阪府布施市足代一ノ三宗教法人関西浅草観音代表日尾天玲外五十二名

第一八〇六号 昭和三十九年四月十日受理

八月十五日を平和の日に制定するの請

願
請願者 岐阜市美江寺町岐阜市役所内安岡健次郎外五十二名

八月十五日を平和の日に制定するの請
願
請願者 大阪府布施市足代一ノ三宗教法人関西浅草観音代表日尾天玲外五十二名

第一八〇七号 昭和三十九年四月十日受理

八月十五日を平和の日に制定するの請

願
請願者 岐阜市美江寺町岐阜市役所内安岡健次郎外五十二名

八月十五日を平和の日に制定するの請
願
請願者 大阪府布施市足代一ノ三宗教法人関西浅草観音代表日尾天玲外五十二名

第一八〇八号 昭和三十九年四月十日受理

八月十五日を平和の日に制定するの請

願
請願者 岐阜市美江寺町岐阜市役所内安岡健次郎外五十二名

八月十五日を平和の日に制定するの請
願
請願者 大阪府布施市足代一ノ三宗教法人関西浅草観音代表日尾天玲外五十二名

第一八〇九号 昭和三十九年四月十日受理

八月十五日を平和の日に制定するの請

願
請願者 岐阜市美江寺町岐阜市役所内安岡健次郎外五十二名

八月十五日を平和の日に制定するの請
願
請願者 大阪府布施市足代一ノ三宗教法人関西浅草観音代表日尾天玲外五十二名

請願者 東京都港区芝新橋三ノ

請願者 鳥取県氣高郡青谷町露

教場も設置されたが、分教場の設置基

新橋場外馬券売場設置反対に関する請

この請願の趣旨は、第一七七二号と同

四四 清水達也
紹介議員 市川 房枝君

請願者 鳥取県氣高郡青谷町露

メートルから十五キロメートルの山道

十日受理

この請願の趣旨は、第一四二六号と同

九十三名
紹介議員 仲原 善一君

請願者 九十三名
紹介議員 仲原 善一君

歩で毎日通学している。特に北海

八月十五日を平和の日に制定するの請

じである。

第一九七一號 昭和三十九年四月十
五日受理

新橋場外馬券売場設置反対に関する請

道は熊の出没する道を通学しなければ

八月十五日を平和の日に制定するの請

第一八九二號 昭和三十九年四月十
四日受理

養護教諭を必置とするための学校教育

から六箇月くらいの長期におよんでい

第一八四九號 昭和三十九年四月十
三日受理

新國神社の國家護持に関する請願

る。

第一八四九號 昭和三十九年四月十
四日受理

新橋場外馬券売場設置反対に関する請

れた。

第一八四九號 昭和三十九年四月十
三日受理

新國神社の國家護持に関する請願

一、新橋場外馬券売場設置反対に関する請

第六部 文教委員会会議録第二十五号 昭和三十九年五月七日 【参議院】

昭和三十九年五月十四日印刷

昭和三十九年五月十五日發行

參議院事務局

印刷者 大藏省印刷局