

(第一類 第十号)

第四十八回国会
衆議院

運輸委員会

議録第十号

第一條 総則

昭和四十年三月九日(火曜日)

午前十時二十三分開議

出席委員

委員長 長谷川 勝君

理事 進藤 一馬君

理事 田邊 國男君

理事 久保 有田

理事 小沢 喜一君

理事 關谷 勝利君

理事 山田 振一君

理事 肥田 次郎君

理事 浦野 幸男君

理事 川野 芳滿君

理事 田中 彰治君

理事 西村 英一君

理事 小川 三男君

理事 増田 甲子七君

理事 竹谷源太郎君

理事 勝澤 芳雄君

理事 泊谷 裕夫君

理事 山口丈太郎君

理事 小島善五郎君

理事 野間千代三君

理事 小川清君

出席政府委員

運輸政務次官 大久保武雄君

運輸事務官 (自動車局長) 坪井 為次君

運輸事務官 (航空局長) 枝内 一彦君

委員外の出席者

専門員 小西 真一君

三月五日
新東京国際空港公團法案(内閣提出第一〇三号)
臨時行政調査会の答申における運輸行政に関する請願(堀川恭平君紹介)(第一〇七四号)
同(有田喜一君紹介)(第一〇九九号)
同(阪上安太郎君紹介)(第一一〇一〇号)
同(砂田重民君紹介)(第一一〇一〇号)
同(藤本孝雄君紹介)(第一一〇一〇号)

同(丹羽兵助君紹介)(第一一〇三号)

同(稻富凌人君紹介)(第一一〇号)

同(加藤高藏君紹介)(第一一〇号)

同(砂原格君紹介)(第一一〇号)

同(進藤一馬君紹介)(第一一〇三号)

同(中島茂喜君紹介)(第一一〇号)

同(中村寅太君紹介)(第一一〇号)

同(原健三郎君紹介)(第一一〇六号)

同(三原朝雄君紹介)(第一一〇七号)

同(山下榮二君紹介)(第一一〇八号)

同(浦野幸男君紹介)(第一一六八号)

同(宇都宮徳馬君紹介)(第一一六九号)

同(藏内修治君紹介)(第一一七〇号)

同(河野寛君紹介)(第一一七一号)

同(河本敏夫君紹介)(第一一七二号)

同(堀内一雄君紹介)(第一一七三号)

同(佐々木義武君紹介)(第一一九六号)

同(壽原正一君紹介)(第一一九七号)

同(三池信君紹介)(第一一九八号)

同(江崎真澄君紹介)(第一一〇六号)

同(佐々木秀世君紹介)(第一一二二九号)

同(島村一郎君紹介)(第一一三三〇号)

同(中垣國男君紹介)(第一一三三四号)

同(荒木壽夫君紹介)(第一一三五九号)

同(清瀬一郎君紹介)(第一一三六〇号)

同(鯨岡輔君紹介)(第一一三六一號)

同(小島徹三君紹介)(第一一三六二號)

同外一件(志賀健次郎君紹介)(第一一三六三號)

同(伊能繁次郎君紹介)(第一一四〇二號)

同(東海林稔君紹介)(第一一四〇三號)

同(田中正巳君紹介)(第一一四〇四號)

同外四件(菅野和太郎君紹介)(第一一二九号)

同外三件(栗山礼行君紹介)(第一一三〇号)

同外三件(久保田鶴松君紹介)(第一一三九号)

同外二件(大倉三郎君紹介)(第一一七四号)

同外二件(野原覺君紹介)(第一一七五号)

同外十件(井岡大治君紹介)(第一一九五号)

国鉄第三次長期計画の北海道内資金優先確保に関する請願(壽原正一君紹介)(第一四二二号)

青函トンネル、石勝線、岩内線の建設促進に関する請願(壽原正一君紹介)(第一四二三号)

川西市の大坂国際空港による騒音防止に関する請願(山口丈太郎君紹介)(第一四二三号)

は本委員会に付託された。

本日の会議に付した案件

新東京国際空港公團法案(内閣提出第一〇三号)

日本自動車ターミナル株式会社法案(内閣提出第一号)

第六章 雜則(第三十八条—第四十条)

第七章 罰則(第四十一条—第四十三条)

附則 第二章 総則

(目的) 第一条 新東京国際空港公團は、新東京国際空港の設置及び管理を効率的に行なうこと等により、航空輸送の円滑化を図り、もつて航空の総合的な発達に資するともに、わが国の国際的地位の向上に寄与することを目的とする。

(新東京国際空港) 第二条 新東京国際空港は、次の要件を備える公

共用飛行場として、東京都の周辺の地域で政令で定める位置に設置するものとする。

一、長期にわたつての航空輸送需要に対応することができるものであること。

二、将来における主要な国際航空路線の用に供することができるものであること。

第三条 新東京国際空港公團(以下「公團」という)は、法人とする。

(事務所) 第四条 公團は、主たる事務所を東京都に置く。

2 公團は、運輸大臣の認可を受けて、必要な地に從たる事務所を置くことができる。

(資本金) 第五条 公團の資本金は、五億円とし、政府がその全額を出資する。

2 政府は、必要があると認めるときは、予算で定める金額の範囲内において、公團に追加して出資することができる。

3 公團は、前項の規定による政府の出資があつたときは、その出資額により資本金を増加するものとする。

(登記)

第六条 公團は、政令で定めることにより、登記しなければならない。

2 前項の規定により登記しなければならない事項は、登記の後でなければ、これをもつて第三者に対抗することができない。

(名称の使用制限)

第七条 公團でない者は、新東京国際空港公團といふ名称を用いてはならない。

(民法の準用)

第八条 民法(明治二十九年法律第八十九号)第四十四条(法人の不法行為能力)及び第五十条(法人の住所)の規定は、公團について準用する。

第二章 役員及び職員

(役員)

第九条 公團に、役員として、総裁一人、副総裁一人、理事六人以内及び監事二人以内を置く。

(役員の職務及び権限)

第十条 総裁は、公團を代表し、その業務を総理する。

2 副総裁は、公團を代表し、総裁の定めるところにより、総裁を補佐して公團の業務を掌理し、総裁に事故があるときはその職務を代理し、総裁が欠員のときはその職務を行なう。

3 理事は、総裁の定めるところにより、総裁及び副総裁を補佐して公團の業務を掌理し、総裁及び副総裁に事故があるときはその職務を行なう。

4 監事は、公團の業務を監査する。

5 監事は、監査の結果に基づき、必要があると認めるとときは、総裁又は運輸大臣に意見を提出することができる。

(役員の任命)

第十一條 総裁及び監事は、運輸大臣が任命する。

2 副総裁及び理事は、運輸大臣の認可を受けたて、総裁が任命する。

(役員の任期)

第十二条 役員の任期は、四年とする。ただし、

補欠の役員の任期は、前任者の残任期間とする。

となり、又は自ら營利事業に従事してはならない。

(代表権の制限)

第十六条 公團と総裁又は副総裁との利益が相反する事項については、これらの者は、代表権を有しない。この場合には、監事が公團を代表する。

(代理人の選任)

第十七条 総裁及び副総裁は、公團の理事及び職員のうちから、公團の主たる事務所又は從たる事務所の業務に関し一切の裁判上又は裁判外の行為をする権限を有する代理人を選任することができる。

(職員の任命)

第十八条 公團の職員は、総裁が任命する。

(役員及び職員の公務員たる性質)

第十九条 公團の役員及び職員は、刑法(明治四十年法律第四十五号)その他の罰則の適用については、法令により公務に従事する職員とみなす。

(業務の範囲)

第二十条 公團は、第一条の目的を達成するため、次の業務を行なう。

一 新東京国際空港の設置及び管理を行なうこと。

二 新東京国際空港における航空機の離陸又は着陸の安全を確保するため必要な航空法

(昭和二十七年法律第二百三十一号)第二条第 四項に規定する航空保安施設の設置及び管理を行なうこと。

三 新東京国際空港の機能を確保するために必要な航空旅客及び航空貨物の取扱施設、航空機給油施設その他の施設で政令で定めるもの

の建設及び管理を行なうこと。

四 前二号の業務に附帯する業務を行なうこと。

(業務方法書)

第二十四条 公團は、業務開始の際、業務方法書を作成し、運輸大臣の認可を受けなければならない。これを変更しようとするときも、同様とする。

(業務方法書)

第二十五条 公團の事業年度は、毎年四月一日に始まり、翌年三月三十一日に終わる。

(事業計画等の認可)

第二十六条 公團は、毎事業年度、事業計画、予算及び資金計画を作成し、当該事業年度の開始前に、運輸大臣の認可を受けなければならない。

第十五条 役員は、當利を目的とする団体の役員

一 前項第三号に規定する施設以外の施設で、新東京国際空港を利用する者の利便を確保するために当該空港の敷地内に建設することが適当であると認められる事務所、店舗その他政令で定めるものの建設及び管理を行なうこと。

2 委託に基づき、飛行場の工事並びに飛行場に関する調査、測量、設計、試験及び研究を行うこと。

3 第二十二条 公團は、第二十条第一項第一号及び第二号の業務については、前条の基本計画に従い、かつ、航空法で定めるところにより、これを行なわなければならない。

4 第二十三条 公團は、第二十条第一項第三号又は同条第二項第一号の業務を行なう場合においては、政令で定める基準に従つてしなければならない。

5 第二十四条 公團は、業務開始の際、業務方法書を作成し、運輸大臣の認可を受けなければならない。これを変更しようとするときも、同様とする。

6 第二十五条 公團の事業年度は、毎年四月一日に始まり、翌年三月三十一日に終わる。

7 第二十六条 公團は、毎事業年度、事業計画、予算及び資金計画を作成し、当該事業年度の開始前に、運輸大臣の認可を受けなければならない。

い。これを変更しようとするときも、同様とする。

(財務諸表)

第二十七条 公團は、毎事業年度、財産目録、貸

借対照表及び損益計算書(以下この条において「財務諸表」という。)を作成し、当該事業年度の終了後二月以内に運輸大臣に提出し、その承認を受けなければならない。

2 公團は、前項の規定により財務諸表を運輸大臣に提出するときは、これに当該事業年度の事業報告書及び予算の区分に従い作成した決算報告書を添え、並びに財務諸表及び決算報告書に

告書を添え、並びに財務諸表及び決算報告書に

関する監事の意見をつけなければならない。

3 公團は、第一項の規定による運輸大臣の承認を受けたときは、遅滞なく、財務諸表を官報に

公告し、かつ、各事務所に備えて置かなければ

ならない。

(利益及び損失の処理並びに納付金)

第二十八条 公團は、毎事業年度、損益計算において利益を生じたときは、前事業年度から繰り越した損失をうめ、なお残余があるときは、そ

の残余の額のうち、政令で定める基準により計算した額を積立金として積み立てなければならない。

2 公團は、毎事業年度、損益計算において損失を生じたときは、前項の規定による積立金を減額して整理し、なお不足があるときは、その不足額は、繰越欠損金として整理しなければならない。

3 公團は、第一項の規定による残余の額から同一項目の規定により積立金として積み立てた額を控除してなお残余があるときは、その残余の額を国庫に納付しなければならない。

4 前項の規定による納付金に関して、納付の手続その他必要な事項は、政令で定める。

(借入金及び新東京国際空港債券)

第二十九条 公團は、運輸大臣の認可を受けて、長期借入金若しくは短期借入金をし、又は新東

京国際空港債券(以下「債券」という。)を発行す

ることができる。

2 前項の規定による短期借入金は、当該事業年度内に償還しなければならない。ただし、資金の不足のため償還することができないときは、

その償還することができない金額に限り、運輸大臣の認可を受けて、これを借り換えることができる。

3 前項ただし書の規定により借り換えた短期借入金は、一年以内に償還しなければならない。

4 第一項の規定による債券の債権者は、公團の財産について他の債権者に先だつて自己の債権の弁済を受ける権利を有する。

5 前項の先取特権の順位は、民法の規定による一般の先取特権に次ぐものとする。

6 公團は、運輸大臣の認可を受けて、債券の発行に関する事務の全部又は一部を銀行又は信託

会社に委託することができる。

7 商法(明治三十二年法律第四十八号)第三百九十九条から第三百十一条まで(受託会社の権限及び義務)の規定は、前項の規定により委託を受けた銀行又は信託会社について準用する。

8 第一項及び第四項から前項までに定めるものほか、債券に關し必要な事項は、政令で定める。

(債務保証)

第三十条 政府は、法人に対する政府の財政援助の制限に関する法律(昭和二十一年法律第二十四号)第三条の規定にかかるわらず、国会の議決を経た金額の範囲内において、公團の長期借入金又は債券に係る債務(国際復興開発銀行等からのお外資の受入に関する特別措置に関する法律(昭和二十八年法律第五十一号)第二条の規定に基づき政府が保証契約をすることができる債務

を除く)について保証することができる。

(監督)

第三十六条 公團は、運輸大臣が監督する。

2 運輸大臣は、この法律を施行するため必要があると認めるときは、公團に対して、その業務

に關し監督上必要な命令をすることができる。

(報告及び検査)

第三十七条 運輸大臣は、この法律を施行するため必要があると認めるときは、公團に対してその業務及び資産の状況に關し報告をさせ、又は

その職員に、公團の事務所その他の事業所に立ち入り、業務の状況若しくは帳簿、書類その他

の必要な物件を検査させることができる。

2 前項の規定により職員が立入検査をする場合においては、その身分を示す證明書を携帯し、

関係人に入れを提示しなければならない。

(借入金及び新東京国際空港債券)

第三十一条 公團は、毎事業年度、長期借入金及び債券の償還計画をたてて、運輸大臣の認可を

第三十二条 公團は、次の方法による場合を除くほか、業務上の余裕金を運用してはならない。

一 国債その他運輸大臣の指定する有価証券の取得

二 銀行への預金又は郵便貯金

(財産の処分等の制限)

第三十三条 公團は、運輸省令で定める重要な財産を譲渡し、交換し、又は担保に供しようとするときは、運輸大臣の認可を受けなければならない。

3 前項ただし書の規定により借り換えた短期借入金は、一年以内に償還しなければならない。

4 第一項の規定による債券の債権者は、公團の財産について他の債権者に先だつて自己の債権の弁済を受ける権利を有する。

5 前項の先取特権の順位は、民法の規定による一般の先取特権に次ぐものとする。

6 公團は、運輸大臣の認可を受けて、債券の発行に関する事務の全部又は一部を銀行又は信託

会社に委託することができる。

(給与及び退職手当の支給の基準)

第三十四条 公團は、その役員及び職員に対する給与及び退職手当の支給の基準を定めようとするときは、運輸大臣の承認を受けなければならない。

7 商法(明治三十二年法律第四十八号)第三百九十九条から第三百十一条まで(受託会社の権限及び義務)の規定は、前項の規定により委託を受けた銀行又は信託会社について準用する。

8 第一項及び第四項から前項までに定めるものほか、債券に關し必要な事項は、政令で定める。

(運輸省令への委任)

第三十五条 この法律及びこれに基づく政令に規定するもののはか、公團の財務及び会計に関する規定は、運輸省令で定める。

9 第一項及び第四項から前項までに定めるものほか、債券に關し必要な事項は、政令で定める。

(監督)

第三十六条 公團は、運輸大臣が監督する。

2 運輸大臣は、この法律を施行するため必要があると認めるときは、公團に対して、その業務

に關し監督上必要な命令をすることができる。

(報告及び検査)

第三十七条 運輸大臣は、この法律を施行するため必要があると認めるときは、公團に対してその業務及び資産の状況に關し報告をさせ、又は

その職員に、公團の事務所その他の事業所に立ち入り、業務の状況若しくは帳簿、書類その他

第六章 雜則

(解散)

第三十九条 運輸大臣は、次の場合には、あらかじめ、大蔵大臣に協議しなければならない。

1 第二十二条の基本計画を定め、又は変更しようとするとき。

2 第二十四条第一項、第二十六条、第二十九条第一項、第二項及び第六項、第三十四条又は第三十三条の規定による認可をしようとするとき。

3 第二十四条第二項又は第三十五条の規定により運輸省令を定めようとするとき。

4 第二十七条第一項又は第三十四条の規定による承認をしようとするとき。

5 第三十二条第一号の規定による指定をしようとするとき。

6 第二十七条规定による指定をしようとするとき。

7 第三十二条第一号の規定による指定をしようとするとき。

8 第三十二条第一号の規定による指定をしようとするとき。

(他の法令の準用)

第四十条 不動産登記法(明治三十二年法律第二十四号)及び政令で定めるその他の法令については、政令で定めるところにより、公團は国の行政機関とみなして、これらの法令を準用する。

9 第七章 刑則

(罰則)

第四十一条 第三十七条第一項の規定による報告をせず、若しくは虚偽の報告をし、又は同項の規定による検査を拒み、妨げ、若しくは忌避した場合には、その違反行為をした公團の役員又は職員は、三万円以下の罰金に処する。

10 第四十二条 次の各号の一に該当する場合には、その違反行為をした公團の役員は、三万円以下の過料に処する。

11 この法律により運輸大臣の認可又は承認を受けるなければならない場合において、その認可又は承認を受けなければならない。

12 第六条第一項の政令の規定に違反して登記

することを怠つたとき。

- 三 第二十条に規定する業務以外の業務を行なつたとき。
- 四 第三十二条の規定に違反して業務上の余裕金を運用したとき。
- 五 第三十六条第二項の規定による運輸大臣の命令に違反したとき。
- 第四十三条 第七条の規定に違反した者は、一万円以下の過料に処する。

附 則

(施行期日)

第一条 この法律中第二条の規定は公布の日から、その他の規定は同条の政令の公布の日後に

おいて政令で定める日から施行する。

(公団の設立)

第二条 運輸大臣は、公団の総裁又は監事となるべき者を指名する。

2 前項の規定により指名された総裁又は監事となるべき者は、公団の成立の時において、この法律の規定により、それぞれ総裁又は監事に任命されたものとする。

3 設立委員は、設立委員を命じて、公団の設立に関する事務を処理させる。

4 運輸大臣は、設立委員を命じて、公団の設立に對し、出資金の払込みの請求をしなければならない。

第五条 設立委員は、出資金の払込みがあった日において、その事務を前条第一項の規定により指名された総裁となるべき者に引き継がなければならぬ。

第六条 公団は、設立の登記をすることによつて成立する。

(日本国有鉄道から公団に転出した復帰希望職員に関する公共企業体職員等共済組合法の特例)

第六条 公団の成立の際現に日本国有鉄道の職員である国鉄共済組合の組合員(公共企業体職員等共済組合法(昭和三十一年法律第百三十四号)以下この条において「法」という。)の長期給付に関する規定の適用を受けない者を除く。以下の条において「組合員」というのが任命権者又はその委任を受けた者の要請に応じ、引き続いだ公団に使用される者(役員及び常時勤務に服することを要しない者を除く。以下この条において「公団職員」という。)が任命権者と定めるところにより、その引き続く公団職員としての在職期間において、その者が、公団職員となつた日から六十日以内に、国鉄共済組合の運営規則で定めるところにより、その引き続く公団職員としての在職期間を、これに引き続き再び組合員の資格を取得したとき(以下この条において「復帰したとき」という。)の法第十五条の規定による組合員期間とみなされることは、希望する旨を国鉄共済組合に申し出たときは、当該退職(以下この条において「転出」という。)に係る長期給付は、その申出をした者(以下この条において「復帰希望職員」という。)が引き続き公団職員として在職する間、その支払を差し止める。

2 復帰希望職員が引き続き公団職員として在職し、引き続き復帰したとき(その後六月以内に退職したときを除く。第四項において同じ。)は、法の長期給付に関する規定(第六章の規定を除く。)の適用については、その者は、転出の時に退職しなかつたものとみなし、当該公団職員であった期間引き続き組合員であつたものとみなす。ただし、当該公団職員があつた期間内に発した疾病又は負傷に係る賃病給付については、この限りでない。

3 復帰希望職員及び公団については、当該復帰希望職員の転出の時にさかのぼつて、法第六章(第六十六条第一項第一号及び第三号に掲げる金額に係る部分を除く。)の規定を準用する。この場合において、第六十四条第一項中「給付及び福祉事業」とあるのは「長期給付」と、第六十

五 第一条第一項中「組合員(前条第二項の運営規則で定める組合員を除く。以下この項において同じ。)」とあるのは「組合員」と、第六十六条第一項中「公共企業体は、次に掲げる金額を」とあるのは「公団は第二号に掲げる金額を、公共企業体は第四号に掲げる金額をそれと」と、同条

は「公共企業体」と読み替えるものとする。

4 復帰希望職員が引き続き公団職員として在職しなくなつたとき(引き続き日本国有鉄道に復帰したときを除く。)は、国鉄共済組合は、運輸省令で定めるところにより、当該復帰希望職員及び公団に對し、これらの者が負担した掛金又は負担金を返還しなければならない。

(経過規定)

第七条 この法律の施行の際現に新東京国際空港公団という名称を使用している者については、

第七条の規定は、この法律の施行後六月間は、

適用しない。

第八条 公団の最初の事業年度は、第二十五条の規定にかかるわらず、その成立の日に始まり、昭和四十一年三月三十一日終るものとする。

第九条 公団の最初の事業年度の事業計画、予算及び資金計画については、第二十六条中「当該事業年度の開始前に」とあるのは、「公団の成立

適用しない。

第七条の規定は、この法律の施行後六月間は、

適用しない。

第八条 公団の最初の事業年度は、第二十五条の規定にかかるわらず、その成立の日に始まり、昭和四十一年三月三十一日終るものとする。

第七条の規定は、この法律の施行後六月間は、

適用しない。

第八条 公団の最初の事業年度は、第二十五条の規定にかかるわらず、その成立の日に始まり、昭和四十一年三月三十一日終るものとする。

第七条の規定は、この法律の施行後六月間は、

適用しない。

第八条 公団の最初の事業年度は、第二十五条の規定にかかるわらず、その成立の日に始まり、昭和四十一年三月三十一日終るものとする。

第七条の規定は、この法律の施行後六月間は、

適用しない。

第八条 公団の最初の事業年度は、第二十五条の規定にかかるわらず、その成立の日に始まり、昭和四十一年三月三十一日終るものとする。

第七条の規定は、この法律の施行後六月間は、

適用しない。

五 第一条第一項中「組合員(前条第二項の運営規則で定める組合員を除く。以下この項において同じ。)」とあるのは「組合員」と、第六十六条第一項中「公共企業体は、次に掲げる金額を」とあるのは「公団は第二号に掲げる金額を、公共企業体は第四号に掲げる金額をそれと」と、同条

は「公共企業体」と読み替えるものとする。

2 第三十八条第三項、第三十九条(第一項、第三号及び第四号に係るもの)及び第四十条の規定は、前項の工事実施計画の認可について準用する。ただし、第三十九条第三項、第三十九条第二項及び第四十条の規定は、新東京国際空港を設置しようとする場合における前項前段の規定による工事実施計画の認可以外の工事実施計画の認可については、当該認可に係る工事実施計画の実施により新東京国際空港の範囲、進入表面、転移表面又は水平表面に変更を生ずることとなる場合に限り適用する。

3 前項の場合において、第四十条中「第四十一条第一項」とあるのは、「第五十五条の三第一項」と読み替えるものとする。

4 第五十六条 第四十二条、第四十四条(供用の休止に関する部分に限る)、第四十五条、第四十六条、第四十七条第一項、第四十九条、第五十条、第五十一条第二項、第四項及び第五項、第五十四条並びに第五十四条の二の規定は、新東京国際空港公団が設置する新東京国際空港又は前条第一項の航空保安施設について準用する。この場合において、第五十条第一項中「第四十三条规定」とあるのは、「第五十五条の三第一項」と読み替えるものとする。

5 第五百十条第二号中「第五十六条第二項」とあるのは、「第五十五条の二第二項又は第五十六条に改められた」とあるのは、「第五十五条の二第二項」とあるのは、「第五十五条の三第一項」と読み替えるものとする。

6 第五百十条第二号中「第五十六条第二項」とあるのは、「第五十五条の二第二項又は第五十六条に改められた」とあるのは、「第五十五条の二第二項」とあるのは、「第五十五条の三第一項」と読み替えるものとする。

7 第一百五十条第一項中「第五十六条第二項」とあるのは、「第五十五条の二第二項又は第五十六条に改められた」とあるのは、「第五十五条の二第二項」とあるのは、「第五十五条の三第一項」と読み替えるものとする。

8 第一百五十条第一項中「第五十六条第二項」とあるのは、「第五十五条の二第二項又は第五十六条に改められた」とあるのは、「第五十五条の二第二項」とあるのは、「第五十五条の三第一項」と読み替えるものとする。

9 第一百五十条第一項中「第五十六条第二項」とあるのは、「第五十五条の二第二項又は第五十六条に改められた」とあるのは、「第五十五条の二第二項」とあるのは、「第五十五条の三第一項」と読み替えるものとする。

10 第一百五十条第一項中「第五十六条第二項」とあるのは、「第五十五条の二第二項又は第五十六条に改められた」とあるのは、「第五十五条の二第二項」とあるのは、「第五十五条の三第一項」と読み替えるものとする。

11 第一百五十条第一項中「第五十六条第二項」とあるのは、「第五十五条の二第二項又は第五十六条に改められた」とあるのは、「第五十五条の二第二項」とあるのは、「第五十五条の三第一項」と読み替えるものとする。

12 第一百五十条第一項中「第五十六条第二項」とあるのは、「第五十五条の二第二項又は第五十六条に改められた」とあるのは、「第五十五条の二第二項」とあるのは、「第五十五条の三第一項」と読み替えるものとする。

13 第一百五十条第一項中「第五十六条第二項」とあるのは、「第五十五条の二第二項又は第五十六条に改められた」とあるのは、「第五十五条の二第二項」とあるのは、「第五十五条の三第一項」と読み替えるものとする。

14 第一百五十条第一項中「第五十六条第二項」とあるのは、「第五十五条の二第二項又は第五十六条に改められた」とあるのは、「第五十五条の二第二項」とあるのは、「第五十五条の三第一項」と読み替えるものとする。

15 第一百五十条第一項中「第五十六条第二項」とあるのは、「第五十五条の二第二項又は第五十六条に改められた」とあるのは、「第五十五条の二第二項」とあるのは、「第五十五条の三第一項」と読み替えるものとする。

16 第一百五十条第一項中「第五十六条第二項」とあるのは、「第五十五条の二第二項又は第五十六条に改められた」とあるのは、「第五十五条の二第二項」とあるのは、「第五十五条の三第一項」と読み替えるものとする。

17 第一百五十条第一項中「第五十六条第二項」とあるのは、「第五十五条の二第二項又は第五十六条に改められた」とあるのは、「第五十五条の二第二項」とあるのは、「第五十五条の三第一項」と読み替えるものとする。

18 第一百五十条第一項中「第五十六条第二項」とあるのは、「第五十五条の二第二項又は第五十六条に改められた」とあるのは、「第五十五条の二第二項」とあるのは、「第五十五条の三第一項」と読み替えるものとする。

19 第一百五十条第一項中「第五十六条第二項」とあるのは、「第五十五条の二第二項又は第五十六条に改められた」とあるのは、「第五十五条の二第二項」とあるのは、「第五十五条の三第一項」と読み替えるものとする。

20 第一百五十条第一項中「第五十六条第二項」とあるのは、「第五十五条の二第二項又は第五十六条に改められた」とあるのは、「第五十五条の二第二項」とあるのは、「第五十五条の三第一項」と読み替えるものとする。

21 第一百五十条第一項中「第五十六条第二項」とあるのは、「第五十五条の二第二項又は第五十六条に改められた」とあるのは、「第五十五条の二第二項」とあるのは、「第五十五条の三第一項」と読み替えるものとする。

22 第一百五十条第一項中「第五十六条第二項」とあるのは、「第五十五条の二第二項又は第五十六条に改められた」とあるのは、「第五十五条の二第二項」とあるのは、「第五十五条の三第一項」と読み替えるものとする。

23 第一百五十条第一項中「第五十六条第二項」とあるのは、「第五十五条の二第二項又は第五十六条に改められた」とあるのは、「第五十五条の二第二項」とあるのは、「第五十五条の三第一項」と読み替えるものとする。

24 第一百五十条第一項中「第五十六条第二項」とあるのは、「第五十五条の二第二項又は第五十六条に改められた」とあるのは、「第五十五条の二第二項」とあるのは、「第五十五条の三第一項」と読み替えるものとする。

25 第一百五十条第一項中「第五十六条第二項」とあるのは、「第五十五条の二第二項又は第五十六条に改められた」とあるのは、「第五十五条の二第二項」とあるのは、「第五十五条の三第一項」と読み替えるものとする。

26 第一百五十条第一項中「第五十六条第二項」とあるのは、「第五十五条の二第二項又は第五十六条に改められた」とあるのは、「第五十五条の二第二項」とあるのは、「第五十五条の三第一項」と読み替えるものとする。

27 第一百五十条第一項中「第五十六条第二項」とあるのは、「第五十五条の二第二項又は第五十六条に改められた」とあるのは、「第五十五条の二第二項」とあるのは、「第五十五条の三第一項」と読み替えるものとする。

28 第一百五十条第一項中「第五十六条第二項」とあるのは、「第五十五条の二第二項又は第五十六条に改められた」とあるのは、「第五十五条の二第二項」とあるのは、「第五十五条の三第一項」と読み替えるものとする。

を「政令」に改める。

第三条に次の二項を加える。

2 前項の規定にかかわらず、新東京国際空港は、

新東京国際空港公団が設置し、及び管理する。

第十二条中「運輸大臣」の下に「、新東京国際空港公団」を加える。

(公職選挙法の一部改正)

第十二条「公職選挙法(昭和二十五年法律第二百号)

の一部を次のように改正する。

第一百三十六条の二第一項第二号中「日本鉄道建設公団」の下に「、新東京国際空港公団」を加える。

(地方財政再建促進特別措置法の一部改正)

第十三条「地方財政再建促進特別措置法(昭和三十年法律第二百九十五号)」の一部を次のように改正する。

正する。

(日本鉄道建設公団)の下に「、新東京国際空港公団」を加える。

(登録税法の一部改正)

第十四条「登録税法(明治二十九年法律第二百二号)」の一部を次のように改正する。

正する。

第十九条第一号ノ十の次に次の二号を加える。

一ノ十一 新東京国際空港公団自己ノ為ニスル登記又ハ登録

(印紙税法の一部改正)

第十五条「印紙税法(明治三十二年法律第五十四号)」の一部を次のように改正する。

正する。

第五条第六号ノ五ノ七の次に次の二号を加える。

る。

(所得税法の一部改正)

第十六条「所得税法(昭和四十年法律第二百号)」の一部を次のように改正する。

別表第一第一号の表中新技術開発事業団の項の次に次のように加える。

新東京国際空港
新東京国際空港公団
(昭和四十年法律第二百号)

(法人税法の一部改正)

第十七条「法人税法(昭和四十年法律第二百号)」の

一部を次のように改正する。

別表第一第一号の表中新技術開発事業団の項の次に次のように加える。

新東京国際空港

(新東京国際空港公団法
(昭和四十年法律第二百号))

(地方税法の一部改正)

第十八条「地方税法(昭和二十五年法律第二百二十六号)」の一部を次のように改正する。

正する。

第七十二条の四第一項第一号中「日本鉄道建設公団」の下に「、新東京国際空港公団」を加える。

第七十三条の四第一項第一号中「日本鉄道建設公団」の下に「、新東京国際空港公団」を加える。

第七百四十九条の三に次の二項を加える。

正する。

新東京国際空港公団が所有し、かつ、直接

その本来の事業の用に供する固定資産で政令

で定めるものに対する課する固定資産税の課

税標準は、前二条の規定にかかわらず、当該

固定資産に係る固定資産税の課税標準となる

べき価格の二分の一の額とする。

(行政管理庁設置法の一部改正)

第十九条「行政管理庁設置法(昭和二十三年法律第七十七号)」の一部を次のように改正する。

正する。

第二条第十二号中「日本鉄道建設公団」の下に「、新東京国際空港公団」を加える。

(運輸省設置法の一部改正)

第二十条「運輸省設置法の一部を次のように改正する。

正する。

第四条第一項第四十四号の七の二の次に次の二号を加える。

正する。

四十四の七の三 新東京国際空港公団を監督すること。

正する。

第八十三条の表中「一五、〇八五人」を「一五、〇六一人」に、「三一、七三四人」を「三二、七一〇人」に改める。

理由

将来における航空輸送需要の急激な増大及び航

空機の急速な進歩に対応することができる新国際

空港を東京都の周辺の地域に整備することによ

り、航空輸送の円滑化を図り、もって航空の総合

的な発達に資するため、新東京国際空港公団を設立して、新東京国際空港の設置及び管理等を効率的に行なわせる必要がある。これが、この法律案を提出する理由である。

しましては、かねて、これを円滑、かつ、効率的に行なうため、別個の組織を設けて専心この事業に当たらせることを考慮いたしておりましたところ、航空審議会からも同様の趣旨の建議がありましたので、その趣旨をも尊重し、具体策について

検討いたしました結果、新東京国際空港の建設及び経営については、公団方式を採用し、その建設段階から一貫した責任体制の下に強力にこれを推進すべきであるとの結論に達し、この法案を提出いたした次第であります。

この法案の内容は、政府の出資により、新東京国際空港公団を設立し、新東京国際空港の設置及び管理を効率的に行なわせることにより、航空輸送の円滑化をはかり、もって航空の総合的な発達に資するとともに、わが国の国際的地位の向上に寄与せんとするものであります。

次に、新東京国際空港公団法案の要点について御説明申上します。

第一に、この公団の設置する新東京国際空港は、長期にわたっての航空輸送需要に対応するこ

とができ、さらに将来における主要な国際航空路線の用に供することができる公共用飛行場とし、その位置は、東京都の周辺の地域で政令で定める

こととしております。

第二に、公団の資本金は五億円で、全額政府出

資としております。役員としては、総裁一人、副総裁一人、理事六人以内、監事二人以内を置くことにしております。

第三に、公団の義務ですが、公団は、新東京国際空港及び同空港のための航空保安施設の

設置及び管理を行なうことを中心たる業務とするほか、同空港の機能及び利用者の利便を確保するための諸施設の建設、管理等を行なうこととしてお

ります。

そのほか、公団の財務及び会計に関する事項、監督に関する事項、公団の設立手続、諸税の減免等について規定しております。

以上がこの法律案を提案する理由であります。

何とぞ慎重御審議の上、すみやかに御賛成いた

は問題はないのですが、ただほかへ出る場合に、東京都の立場をどうするかということです。ざいますけれども、東京都の出資分をそのまま大阪へ行って使うということではございませんで、もし大阪へかりにやるような場合には、大阪府なり市なり、そういうた公共団体の出資も仰がなければならぬと思うわけでござります。そういう際には、出資者である東京都は、当然出資者としての発言力もありますし、またわれわれとしては、そういった場合には、別個に行政上東京都と十分その計画について協議をしようという話し合になつております。

○田邊委員 大体ターミナル法案の内容といふもののがわかつたわけでございますが、ここ

に第一条に「トラックターミナル事業を行なう」

トランクということが出ておりますが、この自

動車ターミナル法案というものの本質は、トラン

クを中心としてやるものなのか、将来はバスとかそ

ういうものに入つていくものなのか、この点をひ

とつ明確に伺いたい。

○坪井政府委員 ターミナル施設が大都市において非常に要求されているということとは、トラン

クばかりではなく、バスについても同様のことが言え

るわけでございまして、どうしても民間でできな

いような場合には、バスについてもこういった措

置が将来考案得るということはわかれれとしても

現在考案おわけでありますけれども、さしあ

う五万坪のターミナルをつくる場合に、やはり各

地から集まる自動車が一ヵ所に集結される、そ

うして都内に大型トランクがいろいろと荷物を輸

送するという煩瑣をそこで遮断するという一つの

ターミナルでござりますから私の推測として

は、当然大きな間屋というようなもの、それから

または関東一帯から集まる蔬菜、くだものという

ものが集結されるのですから、青果市場とか魚市

場とかいうようなものが併設されていくのではないか。その点につきまして、ただいまの説明では

何か明確を欠いているようですが、その点をひとつ伺いたい。

○田邊委員 ただいま申し上げましたのは、

トランクターミナルの内部の施設でござりますけ

れども、板橋地区におきましては、一応構想とい

た別個の構想を考えるかは、そのときになつて深く検討してまいりたいと考えております。

○田邊委員 このバスターミナルがいよいよ板橋

にできるという御説明がさつきございましたが、

その場合に、このターミナルの中に各府県から集

まるいろいろの物資を積んだトランクが集結され

る、その場合に、このターミナルの中にどういう

受け入れ体制というものが整備されるのか、その構想がありましたらひとつ承りたいと思います。

○坪井政府委員 ターミナルの施設の概要といたしましては、敷地面積は五万坪でございますが、

これは減歩その他によつて実質的には三万五千坪

くらいになるのではないかと思われるわけであります。ホームの面積としては五千坪ばかりあります。

これから施設の内容といたしましては、自動車

整備工場、洗車検査工場、給油施設、貨物保管

庫、事務所、詰め所、仮眠所、浴室、食堂、売

店、こういった付帯施設をあわせてつくりまし

て、これらで収益をあげて事業を営む、そういう方針であります。

○田邊委員 私の考えといたしましては、そういう

方針であります。

○田邊委員 私の考えといたしましては、そういう

方針であります。

○田邊委員 入つております。

</

構想にでき上がるしていくか、おおよその見当を伺いたい。

板橋のターミナルにつきましては、四十、四十一
両年度にわたりましてこれを建設したい。資金と
しましては三十八億予定しておるわけでございま
す。

さじで その後の計画にござりますれば、まだ具體的なところまではいっておりませんけれども、京浜の二区につきまして四十一年度を初年度として四十一、四十二年度に完成したい。それから三番目の調布地区につきましては四十四年度から十五年度にかけて行ないたい。それから足立地区は四十六、四十七年度にわたって。それから葛西地区というのがありますが、これにつきましては民間の埋め立てとの関係もござりますので、まだ年度的にはつきりしておりませんが、これも計画の中に入れております。

るいは民間で、助成の方法でやるのがよいかとい
うようなことは、そのときの情勢によって判断し
ていきたいと思っております。

○田邊委員 この自動車ターミナルの法案がいか
に必要であるかということは、説明をお伺いして
も十分われわれ了承するわけでございますが、た
だいま御答弁にありましたように、すみやかに
ターミナルをつくり、そしてこの都市の交通緩和
をやるということと同時に、流通対策もあわせて
十二分の効果をあげるような急速なターミナルの
設置をお願いしたい。そして同時に、東京だけで
なく、やはり大阪、名古屋、神戸等の重要な都市に
並行的にこういうものをつくって、そして交通対
策の緩和をはからつてもらいたい、かようにお願い
申し上げまして私の質問を終わりります。

事業者、その内訳としまして区域トラック事業者が一万七百三十、小型トラック事業者が七千九百七十四、こういう数字になっております。
○肥田委員 十八ページの地場トラックというの
が、これは区域と小型とのトータルですね。
○坪井政府委員 そうです。
○肥田委員 それから自家用のトラックといいま
すか、これほどのくらいな数字を示していまます
か。——いや、数字のことですから、いま数字が
わからなければ次の質問に入りたいと思いま
すが、私がそういう数字をお聞きしたのは、運輸白
書によると、トラックのいわゆる稼働状態と申し
ますか、これでいわゆる営業用のトラックが二十一
二万七千五百九十五台で、走行キロが七十二億九
千万キロ、こういうふうになつてゐるのです。そ
れから自家用の数が百九十万三千四十六台で、走
行キロは二百五十二億八千三百万キロ、こうい
ふうになつて、いわゆる自家用のトラックが圧倒
的に多いとふうことなんで、それでいま自家用の

域の小運送、いわゆる区域、小型といふものとな
らうと思うのです。
それから生産会社に専属をしたところの運送をや
つておるもの、こういうものと、それからさりと
て自家用の名で半営業といいますか、自家運送をや
りながら半営業行為をやつておるというようなもの
のもの、これはちようど白タク類似のようなもの
があるということを聞くのですが、こういう関係な
を当局のほうではどういうふうに掌握しておられ
るのか、わかつておればお伺いしたいと思いま
す。

○坪井政府委員　トラック輸送は、先ほども
ちょっと申し上げましたように、全体で十九億ト
ン、トン数で輸送しているわけでございますが、
この中でこのトラックターミナルに関係いたしま
すのは都市間交通、その中でも路線トラック事業
でございまして、都市間交通と思われるものがござ
るうち一億トン、路線トラックが分担しておるも
のがざらこそその中の二千二百万トンばかりあるわ

ナルが整備した後に他の大都市にこれをつくつていくということをございますか、それとも並行して他の、たとえば大阪、神戸、名古屋というところにつくつていこうという構想でござりますか。
○坪井政府委員 大阪、名古屋につきましてはそれをそれたゞら計画を区なりあるいは県で持つておるわけでありまして、特に名神高速道路あるいは東名高速道路というものが具体的にできあるいは日程にのぼっておるということから非常に关心を持って公共団体もこれに臨んでおるわけでありますて、ただその主体をこの会社がやるか、あるいは民間の事業体でできるか、その辺の見当は早急にいまつけなければならぬというふうには思つておりますけれども、いずれにしても大阪、名古屋につきましては、ターミナルの建設は早く手をつけなければならぬ、したがつて、東京のこれらとの地区とのからみ合いにつきましては、いづれが先というようなことでなしに、具体化したまゝから手をつけていきたい。ただ、主体としてこの特殊会社が直ちに行なっていくのがよいか、あ

○田邊委員 この自動車ターミナルの法案がいかに必要であるかということは、説明をお伺いしても十分われわれ了承するわけでございますが、ただいま御答弁にありましたように、すみやかにターミナルをつくり、そしてこの都市の交通緩和をやるということ同時に、流通対策もあわせて十二分の効果をあげるような急速なターミナルの設置をお願いしたい。そして同時に、東京だけではなく、やはり大阪、名古屋、神戸等の重要な都市並行的にこういうものをつくるて、そして交通対策の緩和をはからつてもらいたい、かようにお願い申し上げまして私の質問を終わります。

○長谷川委員長 肥田次郎君。

○肥田委員 私は、この法案の審議に先立ちまして予備的知識を得るために若干の質問をしたいと思うのですが、まずお伺いしたいのは、この「数字で見る自動車」に出ている数字で見ますと、路線トラック業者だとあるいは区域トラック業者、こういうものの数字が出てますが、これは三十八年度ですが、これ以後の数字というものは、実際にはどういうふうに変わっておりますか。

○坪井政府委員 トラックの全体については、三十九年度はちょっとわかりませんが、路線事業者の数では、三十九年三月で五百五事業者でございます。この場合に日通は地方事務所ごとに一社とみなして計算をいたしております。

○肥田委員 もう一度お伺いしますが、この全体の業者数というのはどの数字で見たらいいんですか。この九百十八というものが、大体いうところの路線トラック、それから地域にあるところの小運送、こういうものを含めた運送業者といいうものは九百十八、これは三十八年度ですが、そういう数字ですか。

○坪井政府委員 この冊子の十八ページに路線ト

事業者、それの内訳としまして区域トラック事業者が一万七百三十、小型トラック事業者が七千九百七十四、こういう数字になっております。

○肥田委員 十八ページの地場トラックというのが、これは区域と小型とのトータルですね。

○坪井政府委員 そうです。

○肥田委員 それから自家用のトラックといいますか、これほどのくらいの数字を示していきますか。——いや、数字のことですから、いま数字がわからなければ次の質問に入りたいと思いますが、私がそういう数字をお聞きしたのは、運輸白書によると、トラックのいわゆる稼働状態と申しますが、これでいわゆる営業用のトラックが二十二万七千五百九十五台で、走行キロが七十二億九千万キロ、こういうふうになつてているのです。それから自家用の数が百九十万三千四十六台で、走行キロは二百五十二億八千三百万キロ、こういうふうになつて、いわゆる自家用のトラックが圧倒的に多いということなんで、それでいま自家用のトラックの台数が一体どういうふうな数字になつておるのか、ちょっとお伺いしたわけです。

それから、そういう状態の中で、これをこの全体の数字で見るのはなしに、東京、大阪あるいは名古屋、そういう六大都市におけるところの数字というものがいまわかつておれば、お伺いしたいと思います。

○坪井政府委員 いまわかつておりませんので、資料で……。

○長谷川委員長 肥田さん、資料で出さしておいて、ひとつ議論を進めてください。

○肥田委員 それでは、そういうふうにしていただきます。

そこで、私がいまお伺いした数字から必要なことは、貨物自動車の業態といふものを実は知りたいのです。この表にもありますように、大体いまいわゆる区域あるいは小型トラック、あるいは路線トラック、こういうふうに分かれておりますが、これをわれわれが知っている範囲で分類をしてみると、いわゆる長距離トラック、それから地

域の小運送、いわゆる区域、小型というものとな
らうと思うのです。
それから生産会社に専属をしたところの運送をや
つておるもの、こういうものと、それからさら
に自家用の名で半営業といいますか、自家運送をや
りながら半営業行為をやっておるというような
ものも、これはちょうど白タク類似のようなもの
があるということを聞くのですが、こういう関係者
を当局のほうではどういうふうに掌握しておられ
るのか、わかつておれば伺いたいと思いま
す。

○坪井政府委員 トラック輸送は、先ほども
ちょっと申し上げましたように、全体で十九億ト
ン、トン数で輸送しているわけでござりますが、
この中でこのトラックターミナルに関係いたしま
すのは都市間交通、その中でも路線トラック事業
でございまして、都市間交通と思われるものがこれ
のうち一億トン、路線トラックが分担しておるも
のがさらにその中の二千二百万トンばかりあるわ
けでございます。

それで、大部分のトラックは御承知のように戸
口から戸口へということで、ターミナル施設は必
ずしも必要としないのでありますか、トラックの
輸送が非常にあえることによりまして、路線ト
ラックも相当な量伸びている。こういったもの
につきましては、どうしても大型のトラックで都
市間を運んで、さらに都市内に小型で集配してい
くという輸送形態が必然的に要求される、こ
ういった意味からわれわれのほうとしてはこれらの
貨物についていまターミナル施設というものを交
渉しておるわけであります。地場トラックにつきま
しての問題あるいは白トラというような問題に
つきましては、非常に零細になりますし、実態把握
が把握されているという状況にはございません。
○肥田委員 状態は把握しにくいということはト
くわかりますが、地場トラック、一万八千七百台

というこの業者ですね、この業者の実態といふものはそんなにかみにくいものですか、どうなんですか。

○坪井政府委員 これは非常に零細事業が多いのでございまして、大きな百両、二百両の事業者については比較的把握は楽な所がありますが、それ以外の小型事業になりますと「三両、四両」というような程度のものも相当数ございますので、役所のほうで一底台帳その他によつてつかんでおりますけれども、実態把握ということになりますとなかなかむずかしい、そういうことになります。

○肥田委員 そうしたら先ほどの私が運輸白書で見た数字ですね、自家用車が百九十万余りあって、そしてその走行キロが二百五十二億八千三百万キロ、これは貨物の関係はいいんですが、そういう数字といふものはどういうふうにして集計されたのですか。

○坪井政府委員 運輸省の統計で指定統計になっておりますが、サンプリング調査をやりまして抜き取りでやつておるわけござります。

○肥田委員 そこで次にお伺いしたいことは、最近におけるところのトラックの輸送の動向といふですが、業界の状態といふものはどういうふうなんですか。というのは、この問題は自動車ターミナルといふものの設備の内容といふものに大きく関係していくので、いろいろの資料をちよいと上づらだけですが見てみると、たとえば運輸白書では自動車数の増車量といふものはここ数年間はまだいまの状態にさらに上回った状態でふえていくだらう、こういふふうにも書かれております。ところが別なものを読んでみると、トラック輸送の状態がいわゆるもう鈍化した状態に入ってきた。たとえば年末の状態を見てもきわめて微々たる増加にしかなつておらぬ、こういふふうなことが書かれおるのですが、こういう関係はどういうふうに把握しておられますか。

○坪井政府委員 トラック輸送の絶対的な伸びはまことに目ざましいものがありまして、昭和三十一年度末と昭和三十八年度を比較しますと、輸送ト

ン数で大体三・四倍、輸送トンキロでは四・五倍の増加を示しております。むろん景気の動向等もありまして、ある程度の荷動きの変動といふものではござりますが、全体的な伸びとは考えられるわけですが、全体的な伸びとすればますますトラックのほうも伸びは激しくなるというふうにわれわれとしては見ております。

○坪井委員 その昭和三十年ごろの比較じやなしに、最近の一、二年間という中から、その実態といふものについてはどういうふうにお考えになつておるか、こういうことを聞いたのです。

○坪井政府委員 三十六年に對しまして三十七年が一割六分の伸び、それから三十七年に對しまして三十八年が一割七分の伸び、そういう数字になつております。

○肥田委員 そうするとこの片一方でいっているようないわゆる鈍化の状態といふものと、それから先ほども田邊委員がお聞きになつたように、トラックターミナルの施設といふのはどう

いうものを基準にしておやりになるのですか。

○坪井政府委員 東京のトラックターミナルにつきましては、大体方面別に三十八年度で数字がわかつておりますと、東海道方面からは一日約一万二千トン、甲州街道方面から六百トン、中仙道方面が三千四百トン、日光街道方面が二千九百トン、水戸、千葉方面が千五百トン、これが三十八年度の一日当たりの実績でございまして、これらを想定いたしますと約二万トン、東京に路線トラックによって貨物が運ばれてきておるわけあります。これままでの伸びに照らしまして昭和五十年度を予想いたしますと、東海道方面が約四万五千七百五十トンになる、甲州街道方面は二千二百九十分、中仙道方面は一万二千九百七十トン、日光

面で七万七千坪、水戸、千葉街道方面で四万坪の用地が必要である、こういうことになつておるわけでございます。

このうち一般ターミナルとしていまわれわれが計画いたしておりますのが、東海道方面で十萬坪、甲州街道方面で七万坪、中仙道方面、板橋でございますが、これが五万坪、日光街道方面が五万坪、水戸街道方面が三万坪、合計三十万坪計画いたしておるわけでございます。現在民間で持つておりますターミナル施設は約七万二千坪でございまして、これに合わせましてこの一般ターミナルの三十万坪、合わせてなおかつ十七万二千坪ばかりは不足する、そういうふうに見ておるわけ

でござります。

○肥田委員 あなたのほうからいただいておるこ

の資料にいまおつしやつたことが書いてあるから、これはよくわかっているのですが、私は、先ほどから少し聞いておるよう、あなたのほうの運輸当局で計画をしておられるところの昭和五十年度におけるところの東京の集荷といいますか、貨物の輸送の数量、こういうものについて、計算

面を省略して、実はトラック業界の実態というのが最近どういう状態にあるのかという点についてお伺いしたいのです。

大体資本系列的に見ると、いわゆる日運は別にあります、今後も道路が整備さればますますトラックのほうも伸びは激しくなるというふうにわれわれとしては見ております。

○坪井委員 その昭和三十年ごろの比較じやなしに、最近の一、二年間という中から、その実態といふものについてはどういうふうにお考えになつておるか、こういうことを聞いたのです。

○坪井政府委員 三十六年に對しまして三十七年が一割六分の伸び、それから三十七年に對しまして三十八年が一割七分の伸び、そういう数字になつております。

○肥田委員 そうするとこの片一方でいっているようないわゆる鈍化の状態といふものと、それから先ほども田邊委員がお聞きになつたように、トラックターミナルの施設といふのはどう

者であるということから、やはり日本経済全体の進行過程において、トラック事業者もある程度流れ部門としてそれらに歩調を合わせて進行していく、そういうふうに考えております。

○肥田委員 なるほど、おっしゃるように、いわゆる路線トラック、いわゆる大資本の系列にあるものは、そういう自力でもつていろいろと近代化する、あるいは合理化することができると思うのですが、いわゆる地場トラック、零細小運送といふものはなかなかそうはいかぬと思うのです。現在一万八千からある上に、そういうものがいろいろな形で今後問題を起こしてくるだろうと思うのです。

そこで、これは若干問題点をはざりますが、しかし、関係がないわけではないのでちょっとお伺いしておきたいのですが、先般臨時行政調査会から、自動車運送の事業の免許については地方へ権限を移したらどうだろか、こういう答申がございましたね。これについてはいろいろと反対の陳情が来ているようなのですが、この問題は当局としてはどういうふうにお考えになっていますか。結局あれは、問題点といいますか、これを要約すると、自由競争というような形で自然淘汰を考えていくというような面もこの中にあるようですし、それから、そういう中から当然地方へ権限を委譲する、そうして手間も省く、こういうことにもあると思うのですが、自動車局としては、これはいうような自由競争というようなものがあるのは依然として規則をして、そうしてできる限りの秩序を保っていくというような方針か、そのいずれをおどりになりますか。

○坪井政府委員 中小企業のトラック事業者に対する施策でございますけれども、これはわれわれが一番頭を痛めている問題でありまして、これが合理化されない場合には、なかなかトラック輸送全体の近代化が進まぬということで、われわれのほうとしましては、本年度近代化で非常に強力な推進をしたいということで、中小企業近代化促進法あるいは中小企業近代化資金助成法、こういつ

た法律の業種指定を受けて、それによって事業の近代化をはかりたい、そう思っているわけあります。

また、あわせて協同組合方式によりまして、それらのものが力を合わせて合理化していく、輸送の合理化に向かって進んでいくように行政指導をしていきたい、そう思つておるわけであります。

臨時行政調査会の答申の問題でございますが、これには、自動車運送事業者の中には公共性が比較的低いものが見受けられるので、一律の厳重な規制は緩和すべきである、こう述べておられるわけであります。この問題については、すでに運用上そのような措置がとられておりますし、なお検討すべきものについては検討したい、そう思つておるわけでございます。ただその付属説明の資料の中で、免許制撤廃論という議論が出ておるが、これは答申そのものではないわけでございまして、運輸省としましては、あくまでも免許制といふものを堅持していくことが必要であるという見解に立つておるわけであります。いま言いましては、どういう助成方策その他によつて、さらに免許制の上にそいつた施策を行なうことによつて、流通部門の近代化に資したい、そういうふうに考えております。

○肥田委員 さらくこの問題で一、二点お伺いいたしておりますが、先ほどもちょっと触れたり、自家用トラックで営業行為をやっていくように、自家用トラックで営業行為をやつておられます。何か新しい規制方法というか、そういうものをお考えになつていますか。

○坪井政府委員 自家用自動車の営業行為につきましては、隨時陸運局で取り締まりを実施しておるわけでありまして、いまその実績その他についておるわけでございます。

なあ、いま言いましたような助成方策によつて、荷主に安心したサービスを提供できるよう

いた意味から積極的に自家用の締め出しをしていきたい、そういうことあります。

○肥田委員 それからもう一つ、こういう点については、私はどうしても規制する必要があるんじやないかと思うところがあるので、それは御承認のように、トラック運送といふものは、いわゆる地場トラックですね。地場トラックといふのは、事業所というのが實際になかなか複雑であります。ちゃんとした事業所を持っておるものもあるけれども、實際はそうじやなしに、自分の家をちょっととつくり変えてそしてそこを事業所にしておる、こういうのがあります。ですから自動車を入れるいわゆる車庫も一体どこにあるのか判然としないようなものもあるのです。そういうものは、事業所の周囲に車をとめる、こういうことをやつています。結局、その結果、狭い道路で何台も、荷物を格別積むというのじゃないけれども、そこへ行って荷物をとつてこいというふうな指図を受ける間、相当長時間狭い道路に車を留置して、大体自分の家を若干改造したところの事業所、そ

がいわゆる路上の駐車場みたいになりますから、エンジンの始動だとなんとかをやつて、車の修繕をしたりする行為もやつておる。結局、通行人がいわゆる路上の駐車場みたいになりますから、やつておられます。結構、その結果、狭い道路で何台も、荷物を格別積むというのじゃないけれども、そこへ行って荷物をとつてこいというふうな指図を受ける間、相当長時間狭い道路に車を留置して、大体自分の家を若干改造したところの事業所、そ

うしてそのままにしておる。それから当然そこをただ区域トラックをある一ヵ所に集約するといふ考え方につきましては、区域トラックの使命がやはり零細事業者を荷主としている関係で、そこ

にやはりそういう需要があるという意味合いもあ

ります。簡単に一ヵ所に集めていくという方向

まではなかなか困難ではないかと思つております。

○肥田委員 若干局長の認識が違うのですが、そこを中心にして需要があるというのではなくに、思つておられる事業者が得られないから、自分の家を改造して事業所にしたりして、車庫と別なところ

で事業をやつておる、こういうのが私は大部分で

はないかと思うのです。ですからそのものについ

ての不満がくるわけです。そのことを私は言つて

いるわけなんです。ですから、実際に工場地域と

か、いわゆる中小工場がたくさんあるような地域

などにおけるところのものについては、これはあ

る程度そういう局長のおっしゃったようなことも

そのとおりだと思うのです。ところが實際にはそ

うじやなしに、たとえば私は九段の宿舎に帰りま

すが、九段の宿舎に帰るあの道路のすぐそばに、

あれはおそらく地場トラックではなしに、路線ト

ラック式のものが絶えずそこを事業所にして出入

りをしておるので、これなんかはまだ道路幅が

いて何かやられておりますか。

○坪井政府委員 事業所といいますものが、おそらく車庫が中心になると思うのでございますが、それにつきましては両制限令なり、あるいは自

車の保管場所の確保等に関する法律といふこと

で、保管場所をはつきりしないことには車を持た

さぬ、これは自家用車も含めまして、そういった

規制が大都市において行なわれておるわけでござります。これらの法律に照らしまして、当然事業者につきましては認可のときにこういった関係をチエックしますし、それから自家用につきましては、警察において、こういった保管場所が確保されていない場合は登録しないということで、やがてこういったものは整理されていくと思うわけでございます。

相当ありますからいいほうなんですがたとえ周囲が一般住居地域になつておってもですね、これまといいとしても、しかし現実にはもう全く言語判断と見られるようなそういう状態で事業をやっているものがおるのです。警察なんかにこの話をすると、ではこのあたりを駐車禁止にしましようかということになる。ところが駐車禁止ということになるとどうもみんなやはりいろいろ困る。せいぜい四メートルぐらいの幅の道路で、そこに何両も車置いて、そうしてそこだけで足りないものだから、そちらあたりの住宅街の道路上に車を置いて、そしてその事業所で荷物のない間は遊んでおる、こういう状態なんですね。ですからいろいろな形があると思うのです。いろいろな形がありますから、そういうものについては、いまの措置として、これはすぐに立ちのさせて、新たに別なところに行けということはなかなかできないと思うのですが、しかし車庫を持つておるのなら車庫を事業所にするという指導をされる必要があると思うのです。

れるのですが、トラックにつきましては、やはり荷主の場所が経営の実体になりますので、そうへんぴなところに持つていったのでは、採算が得ないねということから、そう端的な場合はあり得ないというふうに考えておるわけでござります。

○肥田委員 ちょっとと話が食い違いますが、私の話がわかりにくいかもわかりませんが、私が言っておるのは、はつきり車庫があつておるのにもかかわらず、自分の家を事業所にして、そうしてそこを拠点にするものですから、したがつてそこへみんな車を持ってきて、そして時間待ちをしておる、こういうことなんです。昼食をするときも、それから朝晩も、みなそこが駐車場になってしまふ。こういうことを言つておるわけなんです。ですから、荷物を取りに行くときには、それぞれの工場へ行く、そしてそれが済んでしまうとその車を今度事業所へ持つてくる。そして晩に、いやよしまうときでないと車庫へ持つていかない。こういう形をとつておるから、したがつて事業所というものと車庫とのものとの関係をもつと明確にさせなければいかぬだろう、こういうことを言つておるわけなんです。ですから、その点は、免許の際にでも規制ができると思うのです。あとこの変化というものもあるでしょうけれども、私はこういふ規模でターミナル事業というものをやつておるのでしょか、簡単でいいですからお答えを願いたいと思います。

○坪井政府委員 トラックターミナルは一般と専用ございまして、大部分は専用でございます。現在合計で千三百五十六ございますが、そのうち専用が千二百八十五、それから一般といいますのは七十一、その一般の中で規模別に見ますと、受

入れ車両数が二両程度の非常に小さなものが三両、三両から五両のものが二十六、六両から十八、三両から五両のものが二十一、二十二両以上が三、こういったわけで、非常に貧弱な施設になつております。専用ターミナルにつきましては、その事業者が自分の荷さばきのため専用に使うというターミナルでございまして、むしろこちらのほうに相当大資本のターミナルが施設されているというようなことでございます。
○肥田委員 そういう現在の自動車ターミナルはどういう事業方式をとっているか、いわゆる事業の実態といいますか、それをお伺いしたわけであります。おっしゃるように、大体路線トラックを持つておる大資本のトラック会社は自分でいろいろ施設を持っています。そこまで行けば車は次の者が乗つていいって、そして運転手は今度帰りのコースを乗つていく、所定の休養もそこでとる、まさに合理的にやつておるわけです。ところが、これはいわゆる大規模のトラック会社といいますか、そういうものに限られておる。それぞれの企業内の運営ということでやつておるのであるが、実際に企業としてやつておるトラックターミナルといふものが、既存のものはどういう事業方式をとつておるか、こういうことをお聞きしたわけです。

○坪井政府委員 一般ターミナルで、いわゆるターミナル事業を営んでおりますのは、仙台、小倉、下関というのがございまして、たとえば仙台につきましては、ホームを坪貸しし、ホームの使用料金を徴収しております。そのほか兼業としまして、貸し事務所、屋外車庫、宿舎の仮眠室、貨物の保管庫、こういったものを大体坪貸ししておるわけございます。それから小倉のトラックターミナルにつきましては、ホームの坪貸し及び発着料金の徴収という二つの制度でホームを使用させておるターミナルでございます。これも同様な兼業部門を営んでおるわけでございます。

○肥田委員 この法案の説明の中で、このターミナル事業というものは非常に採算性が低いんだ、

○坪井政府委員 仙台のターミナルにつきましては、三十七年にできまして、三十七年と三十八年の収支が出ておるわけありますが、仙台では、三十七年が七百八十七万八千円の損、三十八年が百十四万円の損、そういう現状であります。小倉につきましては三十七年が三十九万七千円の損、三十八年は三百萬円の損、そういうような収支状況になっております。

○肥田委員 そうすると、ターミナル事業というものは、やはり何か特殊な施設でも持たない限り、これはもう採算性はないということですか。

○坪井政府委員 このターミナル施設是非常に資本投下が大きいものですから、当然最初の間は赤字が続くということが予想されるわけであります。不動産投資のような面もありまして、数量も伸びまして、やがてはペイしていくであろうという事業と思つております。ただ、その資本を投下し、それから収益があがるまでの期間、相当の金が寝なければならぬということから、なかなか民間では行ない得ない、そういうふうに考えております。

○肥田委員 そういうことで、結局わからないうちお伺いするのですが、実際今度おつくりになるターミナル会社については、先ほど田邊委員からやはりお伺いになつておりましたが、いわゆる事業計画とそういうのですね、どうもわれわれはなかなか想像がつかないので。いわゆる非採算性なもので、そしてしかもそれに採算性を持たせなければならぬ、こういうことになると思うので、実際にどういうような施設を持つておやりになるのか。たとえば大きい地域では十万坪からの地域にそうしたターミナル施設というものをつくる、こういうことになつてしまりますと、これも先ほどの質疑を聞いておりますと青果市場は東京都でつくるけれども、魚市場はそこまで話が進んでお

実質的には会社 자체がすべてきめていく。そのうちで必要なものだけをわれわれとしては認可にからせて監督していく、こういう構想になつております。

なりまして、八年目からある程度の配当が可能になります。そういうふうに見込んでおります。

○肥田委員 これは局長、ここに出されておる資料には、いわゆる施設の概要として、土地とホー

りませんけれども、会社そのものはもう設立されて、登記もされておりまますし、事業活動を営んでお

て、早くこの会社をつくつて、開銀の融資を仰
で、土地を入手しないとなかなか土地の値上がり

で、早くこの会社をつくって、開銀の融資を仰いで、土地を入手しないとなかなか土地の値上がりもあるしということで、非常に急がしてつくったわけでございまして、でき上がったのが昨年の二月二十九日、正月の後半でした。

は会社自体がすべてきめしていく、そのう
ななものだけをわれわれとしては認可にか
監督していく、こういう構想になつてお
なりまして、八年目からある程度の配当が可能、
そういうふうに見込んでおります。
○肥田委員 これは局長、ここに出されておる資料には、いわゆる施設の概要として、土地とホー

りませんけれども、会社そのものはもう設立されて、登記もされておりますし、事業活動を営んでおります。

で、早くこの会社をつくって、開銀の融資を仰いで、土地を入手しないとなかなか土地の値上がりもあるしということで、非常に急がしてつくったわけでございまして、でき上がったのが昨年の二月二十九日、正月の後半でした。

○肥田委員 株式会社ですから運営は当然自主的になると思うのですけれども、私がもう少しお聞きしたいのは、大体こうして法案をつくって、そして日本自動車ターミナル株式会社というのができるのですから、その事業の概要くらいは、こういうものをやるんだということはおわかりに

免許は受けたけれども、トラック事業はまだ何年もやつてない、そういうことです。何によつてやつてないこれが、今度の新しくできるこの自動車ターミナルの出資の相手、こういうことになるわけですか。

れになつた。しかし内部で紹介その他のお詫びがありまして、やっとできましたのが昨年の夏、それ、そういうことになつております。開銀の融資を仰いで、この資金をプラスして土地を早くみたい、そういうことでつくったわけであります。

なっていなければいかぬ、こういうふうに思うのです。大体ここに書いてあるのは、これとこれより、これ、こういうことが付帯事業、主としてはこういうものだとしか書いてないんです。これじゃ一体採算性がないといわれるターミナル会社をつくって、そうしてこれから政府も出資をしようというのに、少し具体性が足りない。とにかく会社をつくるってやつたら、この会社が自主的にあとは

事業を行なって、事業の收支というものは、これらいうものだというくらいは、ひとつ資料で見せたいと思います。

それから最後に、きょうの最後ですが、もう一つお伺いしておきたいのは、東京トラックといふものが投資する相手方の会社ですね。この会社は、この資料で見ますと、三十九年の十二月十八日に設立されて、事務所の所在地は東京都新宿区日本二丁目二十九番地の五号ですが、この東京

○肥田委員 先ほど田邊委員からの質問に対して、東京のこの板橋以外のところについての計画については若干のお話がありましたが、地方の都市、いわゆる名古屋、大阪、こういう地域においては、これはほんと今まで何の計画もないうようなお話をしたね、これは間違いありますね。それで、もし東京だけを対象にしてそれらの準備をされるなら、名古屋、大阪にもそういう動きかねないというものがこれができるはずじゃや

何とかやつしていくんだ、こういうことに受け取れますから、もう少し具体性のある内容というものがわからないものだらうか、明らかにしてもらきれないものだらうか。こういうことを私は先ほどから繰り返して質問しておるわけです。

○坪井政府委員 株式会社で、払い込み資本が一億五千万円、株主としては大手の路線トラック業者が中心で、東京につきましては東京のトラック協会が一口加わっておる、そういう構成で会社ができるております。

ぎやあと生まれた程度のものだけれども、これで日本自動車ターミナルの出資会社、こういうことになる、ということですか。

○鈴井政府委員　まだ金は、積極的な事業として営んでおるわけじやございませんので、ほとんどそのまま残つておる状況で、その土地の取得のための活動をしているという状況にある会社でござります。

ですか。この東京ができる上がって、それからでなければ事業計画もまだ目鼻がつかない、こうしたことではないに、さしあたって当面必要だと思われる地域には同じような働きかけというものがきるはずじゃないかと思うのですが……。

所、こういったものをあげておるわけであります
が、付帯事業と思われる程度の範囲内であれば、
そのほかのこともあわせて行なえる。それで私の
ほうといたしましては、大体六割くらいがターニ
ナル収益として予想されまして、それからそのほ
かの付帯事業による収入を四割くらい見込んで、
収支の見通しとしましては、営業開始四年目の四
十五年から黒字になりまして、開始後六年目からそ
は、ある程度の配当ができる。そういう見通しを
一応立てておるわけであります。
○ 肥田委員 四年たつと配当ができる見通し、

○肥田委員 私がお聞きをしておるのに、三十九年十二月十八日に設立したこの東京トラックという会社の本社の所在地というものは、東京の新宿区の四谷、こういうことになつておるのであります。もつとはつきり言うと、これは実態があるのでありますかということを聞いておるわけです。三十九年の十二月に設立された会社というものは、このラック会社というのは、一体どういう形態でありますか? これがもう払い込みを完了しまして、登記も済んで、ただ、事業活動としてはまだ

○肥田委員 そうすると、これはもつとほつき
いうと、日本自動車ターミナルの法案が大体準
をされてからこの会社はできた。これがもつと
とえば去年の春でできるとかなんとかいうう
ら、こんなことを言わなくともいいのですが、一
年、三十九年の十二月の十八日というとちよ
とおかしいですね。

○坪井政府委員 これは昨年大蔵省との予算折
のときに、民間方式でやつたらどうか。そのか
り、開銀の融資を見てやるということで、開
の融資と一緒にワクと考へておこうかな、

は府としても、そのトラックターミナルの整備
急ぐ必要があるということで、県なり市なりが
画を持っておるわけでありまして、いまその計
は内々進んでおるわけであります。われわれの
うも一応相談は受けておりますけれども、そ
いっただことで、施設計画として東京が先か大阪
先かというようなことについては、われわれの
うは、いずれも必要である。ただ、この特殊会
が名古屋なり大阪に直ちに出ていくかどうかと
うことにつきましては、なおよく現地の情勢
よつて判断をして、いろいろことでございまして、

○坪井政府委員 会社設立後、六年目から黒字と
ういうことですか。

地の交渉に当たつておるということ 級級体としてまだ事務的な完備したかうにはなつてお

の融資を十億円以上を差し控えども、とにかくわれわれとしては、トラック協会に呼びかけま

画としてはどんどん進んでおるのであります。

なり何なりとしてのターミナル施設設計画としては進んでおるわけであります。ただ、それを事業者にやらせるか、その会社にやらせるかは、これから判断であろう、そういうことでございました、計画図面としては小牧付近なら小牧付近にこういったものが必要であるということは進んでおる、そういうことでございます。

○肥田委員 東京あるいは大阪というようなところは、人口の若干の差はあっても条件が同じだろうと思うのです。先ほどお話をあったように、早く手をつけなければ土地が高くなつてどうにもならぬようになるといふので、急いでこういう処置を講じる、これはもう当然なことだと思うのです。ですから、そうなれば当然、一地域に限定するんじやなしに、他の地域にも同時にそういう事業計画というもの、省の計画というものが私はやはりやられて当然だ、こういうふうに考えますので、お伺いをしたわけです。

それから、だいぶ時間がたちましたので、先ほど私がお願いしたところの事業計画の収支のアウトライイン、こうしたものについては一応資料を見せていただいて、そうしてその上でさらに質問を継続したいと思います。きょうはこれで質問を終わります。

○山口(大)委員 委員長にお願いしたいのですが、この日本自動車ターミナル株式会社法案の附則第五条[昭和三十九年十二月十八日東京都新宿区四谷三丁目二番地に設立された東京トラックターミナル株式会社]。このターミナル株式会社の營業内容、資産内容、それから収支計算書、財産目録等一切の資料をこの委員会に提出してもらいたい。

第二番目には、ただいま肥田委員からありましたから二重になるかもしませんが、新しく設けられようとする日本自動車ターミナル株式会社法案、これに基づいてできますする会社の事業計画並びにその資本構成の計画など一切の資料をひとつ提出してもらいたい。

同時に、これはこの場で答えてもらつてあるけれども、これはこの場で答えてもらつてあるけれども、

こうなんですかれども、この設立準備委員会にこの東京トラックターミナル株式会社の幹部が参画するのかどうか、参画するとすれば、どういう形式において参画をするのか、これらの点についても、その資格等についても、資料としてひとつ提出をしてもらいたい、かように考えますが、委員長に取り計らい願いたいと思います。

○長谷川委員長 次会は来る十二日金曜日、午前十時より委員会を開会することとし、本日はこれにて散会いたします。

午後零時二十一分散会

七四一上は 請 正 ような 正

運輸委員会議録第八号中正誤

昭和四十年三月十三日印刷

昭和四十年三月十五日発行

衆議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局