

第四十八回国会 社会労働委員会議録 第二十一号

(四九九)

昭和四十年四月二十一日(水曜日)

午前十一時三十七分開議

出席委員

委員長 松澤 雄藏君

理事 小沢 辰男君

理事 濱谷 直藏君

理事 吉村 吉雄君

理事 井村 重雄君

理事 亀山 孝一君

小宮山重四郎君

竹内 黎一君

橋本龍太郎君

栗山 秀君

亘 四郎君

伊藤よし子君

滝井 義高君

山口シヅエ君

吉川 兼光君

伊東 正義君

熊谷 義雄君

田中 正巳君

地崎宇三郎君

松山千恵子君

山村新治郎君

淡谷 悠藏君

小林 進君

八木 一男君

本島百合子君

谷口善太郎君

出席國務大臣

厚生大臣 神田 博君

労働大臣 石田 博英君

出席政府委員

厚生政務次官 德永 正利君

厚生事務官 梅本 純正君

厚生事務官 小山進次郎君

(保険局長)

厚生事務官 山本 正淑君

(年金局長)

厚生事務官 実木 博次君

(大臣官房長)

梅本 純正君

厚生事務官 小山進次郎君

(保険局長)

厚生事務官 山本 正淑君

(年金局長)

厚生事務官 実木 博次君

(大臣官房長)

厚生事務官 小山進次郎君

(保険局長)

厚生事務官 山本 正淑君

(年金局長)

厚生事務官 実木 博次君

(大臣官房長)

厚生事務官 小山進次郎君

(保険局長)

厚生事務官 山本 正淑君

(年金局長)

厚生事務官 実木 博次君

(大臣官房長)

厚生事務官 小山進次郎君

(保険局長)

厚生事務官 山本 正淑君

(年金局長)

厚生事務官 実木 博次君

(大臣官房長)

厚生事務官 小山進次郎君

(保険局長)

厚生事務官 山本 正淑君

(年金局長)

厚生事務官 実木 博次君

(大臣官房長)

厚生事務官 小山進次郎君

(保険局長)

厚生事務官 山本 正淑君

(年金局長)

厚生事務官 実木 博次君

(大臣官房長)

厚生事務官 小山進次郎君

(保険局長)

厚生事務官 山本 正淑君

(年金局長)

厚生事務官 実木 博次君

(大臣官房長)

厚生事務官 小山進次郎君

(保険局長)

厚生事務官 山本 正淑君

(年金局長)

厚生事務官 実木 博次君

(大臣官房長)

厚生事務官 小山進次郎君

(保険局長)

厚生事務官 山本 正淑君

(年金局長)

厚生事務官 実木 博次君

(大臣官房長)

厚生事務官 小山進次郎君

(保険局長)

厚生事務官 山本 正淑君

(年金局長)

出席委員

審理課長

委員外の出席者

大蔵事務官

税理課長

委員外の出席者

大蔵事務官

税理課長

税理課長</

「命」を「労働省令」に改め、同条第二項中

「又は」の下に「未納の保険料その他この法律の規定による徴収金に充当し、若しくは」を加える。

第三十条の三の次に次の二条を加える。

第三十条の四 政府は、次の各号の一に該当する事故について保険給付を行なつたときは、労働省令で定めるところにより、労働基準法の規定による災害補償の額の限度で、その規定による災害補償の額の全部を保険給付に要した費用に相当する金額の全部又は一部を保険加入者から徴収することができる。

一 第三条第一項の強制適用事業の保険加入者が保険関係の成立についての届出を怠つて、いた期間(政府が職権で保険関係の成立の確認をしたときは、その確認後の期間を除く)中に生じた事故

二 保険加入者が保険料を納付しない期間(督促状に指定する期限後の期間に限る。)中に生じた事故

三 保険加入者が故意又は重大な過失により生じさせた事故

第三十四条の二第一項、第三十四条の四及び第三十四条の五中「命令」を「労働省令」に改め。

第三十四条の六中「命令」を「労働省令」に改め、「保険関係の成立すべき日前十日まで(特別の事由があるときは、保険関係成立の日まで)」とあるのは当該保険給付が行なわれることとなつた日から五日以内」とを削り、「保険関係成立の日から」とあるのは当該保険給付が行なわることとなつた日から」と「保険関係成立の日」とあるのは当該保険給付が行なわれることとなつた日とつた日」に改める。

第三十七条中「第三項若しくは」を「第三項若しくは」、「の規定により政府の算定した保険料又は特別保険料の額」を「又は第三十条の四の規定による処分」に改める。

第三十八条中「前条に規定する額の算定その他の保険料又はこの法律の規定による徴収金の賦課又は徴収の処分」を「保険料その他この法律の規定による徴収金に關する処分」に、「主務大臣」を「労働大臣」に改める。

第四十二条第二項中「命令の定めるところによつて」を削る。

第四十三条中「基いて発する命令」を「基づく政令及び労働省令」に改める。

第四十六条 行政庁は、労働省令で定めるところにより、労働者を使用する者に対しても、この保険の施行に關し必要な報告、文書の提出又は出頭を命ずることができる。

第四十七条 行政庁は、労働省令で定めるところにより、保険関係が成立している事業に使用される労働者又は保険給付を受け、若しくは受けようとする者に對して、この保険の施行に關し必要な報告、届出、文書その他の物件の提出又は出頭を命ずることができる。

第四十七条の二の次に次の一条を加える。

第四十七条の三 政府は、保険給付を受ける権利を有する者が、正当な理由がなくて、前二条の規定による命令に従わないときは、保険給付の支払を一時差し止めることができる。

第四十九条中「命令」を「労働省令」に、「提示をさせ」を「提示を命じ」に改め、同条の次に次の二条を加える。

第四十九条の二 この法律に基づき政令又は労働省令を制定し、又は改廃する場合においても、同様とする。

第五十条中「命令」を「労働省令」に改める。

第五十二条第一号を次のよう改める。

一 第六条第二項の規定に違反して届出をせず、又は虚偽の届出をした場合

第五十二条第二項中「この法律」を「第四十八条」に改め、同号を同条第三号とし、同条第一号の次に次の二号を加える。

二 第四十六条の規定による命令に違反して報告をせず、若しくは虚偽の報告をし、又は文書の提出をせず、若しくは虚偽の記載をした文書を提出した場合

第五十三条中「であつて保険給付を受けるべき者その他の関係者」を削り、同条第一号を次のように改める。

一 第四十七条の規定による命令に違反して報告若しくは届出をせず、若しくは虚偽の報告若しくは届出をし、又は文書その他の物件の提出をせず、若しくは虚偽の記載をした文書を提出した場合

第五十三条第二号中「この法律」を「第四十八条」に改め、同条に次の二号を加える。

二 第四十九条の規定による命令に違反して報告をせず、虚偽の報告をし、若しくは診療録、帳簿書類その他の物件の提示をせず、又は同条の規定による検査を拒み、妨げ、若しくは忌避した場合

別表第一から別表第三までの表中「平均賃金」を「給付基礎日額」に改める。

第三十四条の七 中小企業等協同組合法(昭和二十四年法律第八十一号)第三条の事業協同組合又は協同組合連合会その他の事業主の範囲内において、所要の経過措置を定めることができる。この法律に基づき、労働大臣が保険料率その他の事項を定め、又はこれを改廃する場合においても、同様とする。

第五十二条第一号を次のよう改める。

一 第六条第二項の規定に違反して届出をせず、又は虚偽の届出をした場合

第五十二条第二項中「この法律」を「第四十八条」に改め、同号を同条第三号とし、同条第一号の次に次の二号を加える。

二 第四十六条の規定による命令に違反して報告をせず、若しくは虚偽の報告をし、又は文書の提出をせず、若しくは虚偽の記載をした文書を提出した場合

第五十三条中「であつて保険給付を受けるべき者その他の関係者」を削り、同条第一号を次のように改める。

一 第四十七条の規定による命令に違反して報告若しくは届出をせず、若しくは虚偽の報告若しくは届出をし、又は文書その他の物件の提出をせず、若しくは虚偽の記載をした文書を提出した場合

第五十三条第二号中「この法律」を「第四十八条」に改め、同条に次の二号を加える。

二 第四十九条の規定による命令に違反して報告をせず、虚偽の報告をし、若しくは診療録、帳簿書類その他の物件の提示をせず、又は同条の規定による検査を拒み、妨げ、若しくは忌避した場合

別表第一から別表第三までの表中「平均賃金」を「給付基礎日額」に改める。

第三十四条の二の次に次の二章を加える。

第四章の二の次に次の二章を加える。

第四章の三 労災保険事務組合

第三十四条の七 中小企業等協同組合法(昭和二十四年法律第八十一号)第三条の事業協同組合又は協同組合連合会その他の事業主の範囲内において、所要の経過措置を定めることができる。この法律に基づき、労働大臣が保険料率その他の事項を定め、又はこれを改廃する場合においても、同様とする。

第五十二条第一号を次のよう改める。

第三十四条の九 第三十四条の七第一項の委託に基づき、事業主が保険料その他この法律の規定による徴収金の納付のため、金銭を労災保険事務組合に交付したときは、その金額の限度で、労災保険事務組合は、政府に対しても

これらの納付の責めに任する。

第三十条の三第一項又は第三十二条第一項の規定により、政府が追徴金又は延滞金を徴収する場合において、その徴収について労災保険事務組合の責めに帰すべき事由があると

きは、その限度で、労災保険事務組合は、政府に對して當該徴収金の納付の責めに任する。政府は、前二項の規定により労災保険事務組合に対する徴収金の支拂を以て、これを、当該徴

組合が納付すべき徴収金については、^{第二款第}災害保険事務組合に対して第三十一条第四項の規定による処分をしてもなお徴収すべき残余がある場合に限り、その残余の額を当該事業主から徴収することができる。

労災保険事務組合は、第十九条の二第二項の規定の適用については、事業主とみなす。

令で定めるところにより、その処理する労災
保険事務に関する事項を記載した帳簿を事務
所に備えて置かなければならない。

第四章の四 特別加入

者である者を除く)の業務災害に關しては、この章に定めるところによる。

する事業（労働省令で定める事業を除く。）の事業主で労災保険事務組合に労災保険事務の処理を委託するものである者（事業主

二 前号の事業主が行なう事業に従事する者が法人その他の団体であるときは、代表者

三 労働省令で定める種類の事業を労働者を使用しないで行なうことを常態とする者

四 前号の者が行なう事業に従事する者
五 労働省令で定める種類の作業に従事する者

第三十四条の十二 前条第一号の事業主が、同号及び同条第二号に掲げる者を包括して当該

事業について第二章の規定により成立する保険関係に基づきこの保険による保険給付を受

一 前条第一号及び第二号に掲げる者は、当該事業に使用される労働者とみなす。

二 前条第一号又は第二号に掲げる者が業務上負傷し、若しくは疾病にかかるときは、その負傷若しくは疾病についての療養のため当該事業に従事することができないとき、その負傷若しくは疾病がなおつた場合において身体に障害が存するとき、又は業務上死亡したときは、労働基準法第七十五条から第七十七条规定までの規定による。

三 前条第一号及び第二号に掲げる者の事故基礎日額は、当該事業に使用される労働者の賃金の額その他の事情を考慮して労働大臣が定める額とする。

四 前条第一号又は第二号に掲げる者の事故が、同条第一号の事業主の故意若しくは重大な過失によつて生じたものであるとき、又は保険料が滞納されている期間中に生じたものであるときは、政府は、当該事故に係る保険給付の全部又は一部を行なわないことができる。

前条第一号の事業主は、前項の承認があつた後についても、政府の承認を受けて、同号及び同条第二号に掲げる者を包括して保険給付を受けることができる者としないこととすることができる。

前条第一号及び第二号に掲げる者の保険給付を受ける権利は、第二項の規定による承認はこれに基づく労働省令の規定に違反したときは、第一項の承認を取り消すことができることによる。

四章（第三十条の四を除く。）及び前章の規定の適用については、次の各号に定めるところによる。

又は前項の規定による第一項の承認の取消しによつて變更されない。これらの者が同条第一号及び第二号に掲げる者でなくなつたことによつても、同様とする。

一部を行なわないことができる。
当該団体についての保険料率は、第三十四
条第一項の規定による。

の第十一第三号の事業と同種若しくは類似の事業又は同条第五号の作業と同種若しくは類似の作業を行なう事業についての災害率その他の事情を考慮して労働大臣が定め

一の団体に係る第三十四条の十一第三号から第五号までに掲げる者として前項第三号の規定により労働者とみなされている者は、同一の種類の事業又は同一の種類の作業に關しては、他の団体に關し重ねて同号の規定によ

り労働者とみなされることはない。

政府は、第一項の団体がこの法律又はこれに基づく労働省令の規定に違反したときは、当該団体についての保険関係を消滅させるこ

とかうの。第三十四条の十一第三号から第五号までに掲げる者の保険給付を受ける権利は、同条第三号又は第五号に掲げる者が第一項の団体から脱落することによつて変更されない。同条

第三号から第五号までに掲げる者がこれら
規定に掲げる者でなくなつたことによつて
も、同様とする。

が第三十四条の十一各号に掲げる者の業務災害に因し必要な事項は、労働省令で定め
る。

第四十六条中「使用する者」の下に、「労災保険事務組合又は第三十四条の十三第一項に規定する団体」を加える。

第47条中「労働者」の下に「(第三十四条の十二第一項第一号又は第三十四条の十三第一項第三号の規定により労働者とみなされる者を含む。)一を加える。

六 第三十四条の十一第三号から第五号までに掲げる者の給付基礎日額は、当該事業と同種若しくは類似の事業又は当該作業と同種若しくは類似の作業を行なう事業に使用される労働者の賃金の額その他の事情を考慮して労働大臣が定める額とする。

第四十八条中「場所」の下に「又は労災保険事務組合若しくは第三十四条の十三第一項に規定する団体の事務所」を加える。

第五十二条を削る。

第三十四条の十三第一項に規定する団体が第二号又は第三号に該当する場合におけるその違反行為をした当該団体の代表者又は代理人、使用人、使用人その他の従業者も、同様とする。

第五十二条を第五十一条とし、同条の次に次の一項を加える。

第五十二条 労災保険事務組合が次の各号の一に該当するときは、その違反行為をした当該労災保険事務組合の代表者又は代理人、使用人その他の従業員を六箇月以下の懲役又は五万円以下の罰金に処する。

二 第三十四条の十の規定に違反して帳簿を備えて置かず、又は同条の帳簿に記載すべき事項を記載せず、若しくは虚偽の記載をした場合

三 第四十六条の規定による命令に違反して報告をせず、若しくは虚偽の報告をし、又は文書の提出をせず、若しくは虚偽の記載をした文書を提出した場合

三 第四十八条の規定による当該官吏の質問に対しても答弁をせず、若しくは虚偽の陳述をして、又は検査を拒み、妨げ、若しくは忌避した場合

第五十三条中「保険加入者」の下に「労災保険事務組合及び第三十四条の十三第一項に規定する団体」を加える。

第五十四条中「法人の代表者」に、「前二条」を「前三条」として同じく「前二条」の代表者の同一の規定する団体を含む。以下この項において同じく「前二条」に規定する団体を加える。

前項の規定により法人でない労災保険事務組合又は第三十四条の十三第一項に規定する団体を処罰する場合においては、その代表者

が訴訟行為につきその労災保険事務組合又は団体を代表するほか、法人を被告人又は被疑者とする場合の刑事訴訟に関する法律の規定を適用する。

第三条 労働者災害補償保険法の一部を次のよう改定する。

第十二条 この法律による保険給付は、次のとおりとする。

- 一 療養補償給付
- 二 休業補償給付
- 三 障害補償給付
- 四 遺族補償給付
- 五 葬祭料
- 六 長期傷病補償給付

前項の保険給付（長期傷病補償給付を除く。）は、労働基準法第七十五条から第七十七条まで、第七十九条及び第八十条に規定する災害補償の事由が生じた場合に、補償を受けるべき労働者若しくは遺族又は葬祭を行なう者に対し、その請求に基づいて行なう。

長期傷病補償給付は、療養補償給付を受けれる労働者の負傷又は疾病が療養の開始後三年を経過してなおならない場合における当該労働者に対し、政府が必要と認める場合に行なう。

第十二条の二の二から第十二条の五までを次のように改める。

第十二条の三 年金たる保険給付の支給は、支給すべき事由が生じた月の翌月から始め、支給を受ける権利が消滅した月で終わるものとする。

年金たる保険給付は、その支給を停止すべき事由が生じたときは、その事由が生じた月の翌月からその事由が消滅した月までの間は、支給しない。

年金たる保険給付は、毎年二月、五月、八月及び十一月の四期に、それぞれの前月分までを支払う。ただし、支給を受ける権利が消滅した場合におけるその期の年金たる保険給付を請求することができる。

前項の場合において、死亡した者が死亡前にその保険給付を請求していないかたと引き受けたことができる他の遺族は、自己の名で、その未支給の保険給付の支給を請求することができる。

前項の場合は、当該遺族補償年金を受けたものとし、その額は、一日につき給付基礎日額の百分の六十に相当する額とする。

給付は、支払期月でない月であつても、支払うものとする。

第十二条の四 船舶が沈没し、転覆し、滅失し、若しくは行方不明となつた際現にその船舶に乗つていた労働者若しくは船舶に乗つていてその船舶の航行中に行方不明となつた労働者の生死が三箇月間わからぬ場合又はこれらの労働者の死亡が三箇月以内に明らかとなり、かつ、その死亡の時期がわからない場合には、遺族補償給付及び葬祭料の支給に關する規定の適用については、その船舶が沈没し、転覆し、滅失し、若しくは行方不明となつた日又は労働者が行方不明となつた日に、当該労働者は、死亡したものと推定する。航空機が墜落し、滅失し、若しくは行方不明となつた際現にその航空機に乗つていた労働者若しくは航空機に乗つていてその航空機の航行中行方不明となつた労働者の生死が三箇月間わからぬ場合又はこれらの労働者の死亡が三箇月以内に明らかとなり、かつ、その死亡の時期がわからぬ場合にも、同様とする。

第十二条の六 年金たる保険給付の支給を停止すべき事由が生じたにもかかわらず、その停止すべき期間の分として年金たる保険給付が支払われたときは、その支払われた年金たる保険給付は、その後に支払うべき年金たる保険給付の内払とみなすことができる。年金たる保険給付を渡り組して改定すべき事由が生じたにもかかわらず、その事由が生じた月の翌月以後の分として減額しない額の年金たる保険給付が支払われた場合における当該年金たる保険給付の当該減額すべきであるた部分についても、同様とする。

第十三条中「療養補償費若しくは第十二条第三項の療養又は第二種傷病給付に係る療養若しくは療養の費用」を「前項の療養の給付」に改め、同条に第一項として次の二項を加える。

第一項 療養補償給付は、療養の給付とする。

第十三条に次の二項を加える。

政府は、第一項の療養の給付をすることが困難な場合その他労働省令で定める場合は、療養の給付に代えて療養の費用を支給することができる。

第十四条 休業補償給付は、労働者が業務上の負傷又は疾病による療養のため労働することができないために賃金を受けない日の第四日目から支給するものとし、その額は、一日につき給付基礎日額の百分の六十に相当する額とする。

政府は、労働基準法第七十六条第二項又は第三項に該当する事由がある場合には、これらの規定の例により、前項の額を改定する。

第十五条　障害補償付は、労働省令で定める障害等級に応じ、障害補償年金又は障害補償一時金とし、その額は、それぞれ、別表第一又は別表第二に規定する額とする。

第十五条の二　障害補償年金を受ける労働者の当該障害の程度に変更があつたため、新たに別表第一又は別表第二中の他の障害等級に該当するに至つた場合には、政府は、労働省令で定めるところにより、新たに該当するに至つた障害等級に応する障害補償年金又は障害補償一時金を支給するものとし、その後は、従前の障害補償年金は、支給しない。

第十六条　遺族補償付は、遺族補償年金又は遺族補償一時金とする。

第十六条の次に次の八条を加える。

第十六条の二　遺族補償年金を受けることができる遺族は、労働者の配偶者、子、父母、孫、祖父母及び兄弟姉妹であつて、労働者の死亡の当时その収入によつて生計を維持していしたものとする。ただし、妻以外の者にあつては、労働者の死亡の當時次の各号に掲げる要件に該当した場合に限るものとする。

一　夫、父母又は祖父母については、六十歳以上であること。

二　子又は孫については、十八歳未満であること。

三　兄弟姉妹については、十八歳未満又は六十歳以上であること。

四　前三号の要件に該当しない夫、子、父、母、孫、祖父母又は兄弟姉妹については、労働省令で定める障害の状態にあること。

労働者の死亡の当时胎児であつた子が出生したときは、前項の規定の適用については、将来に向かつて、その子は、労働者の死「」の労働省令で定める障害の状態にあること。

労働者の死亡の当时胎児であつた子が出生したときは、前項の規定の適用については、将来に向かつて、その子は、労働者の死「」の労働省令で定める障害の状態にあること。

當時その収入によつて生計を維持していた子とみなす。

遺族補償年金を受けるべき遺族の順位は、配偶者、子、父母、孫、祖父母及び兄弟姉妹の順序とする。

第十六条の三　遺族補償年金の額は、別表第一に規定する額とする。

人以上あるときは、遺族補償年金の額は、前項の規定にかかわらず、別表第一に規定する額をその人数で除して得た額とする。

遺族補償年金の額の算定の基礎となる遺族の数に増減を生じたときは、その増減を生じた月の翌月から、遺族補償年金の額を改定する。

第十六条の四　遺族補償年金を受ける権利は、その権利を有する遺族が次の各号の一に該当するに至つたときは、消滅する。この場合において、同順位者がなくて後順位者があるときは、次順位者に遺族補償年金を支給する。

一　死亡したとき。

二　婚姻（届出をしていないが、事実上婚姻関係と同様の事情にある場合を含む。）をしたとき。

三　直系血族又は直系姻族以外の者の養子（届出をしていないが、事実上養子縁組関係と同様の事情にある者を含む。）となつたとき。

四　離縁によつて、死亡した労働者との親族関係が終了したとき。

五　子、孫又は兄弟姉妹については、十八歳に達したとき（労働者の死亡の時から引き続き第十六条の二第一項第四号の労働省令で定める廃疾の状態にあるときを除く。）。

六　第十六条の二第一項第四号の労働省令で定める廃疾の状態にある夫、子、父母、孫、祖父母又は兄弟姉妹については、その事情がなくなつたとき（夫、父母又は祖父母については、労働者の死亡の当时六十歳以上であったとき、子又は孫については、十八歳未満であるとき、兄弟姉妹については、その

は、十八歳未満であるか又は労働者の死亡の当时六十歳以上であったときを除く。）の者は、遺族補償年金を受けることができる遺族が遺族でなくなる。

前項各号の一に該当するに至つたときは、その者は、遺族補償年金を受けることができる者ではない。

第十六条の五　遺族補償年金を受ける権利を有する者の所在が一年以上明らかでない場合には、当該遺族補償年金は、同順位者があるときは同順位者の、同順位者がないときは次順位者の申請によって、その所在が明らかでない間、その支給を停止する。この場合において、同順位者がないときは、その間、次順位者を先順位者とする。

前項の規定により遺族補償年金の支給を停止された遺族は、いつでも、その支給の停止の解除を申請することができる。

第十六条の三第三項の規定は、第一項の規定により遺族補償年金の支給が停止され、又は前項の規定によりその停止が解除された場合に準用する。この場合において、同条第三項中「増減を生じた月」とあるのは、「支給が停止され、又はその停止が解除された月」と読み替えるものとする。

第十六条の六　遺族補償一時金は、次の場合に支給する。

一　労働者の死亡の当时遺族補償年金を受けられることができる遺族がないとき。

二　遺族補償年金を受ける権利を有する者の権利が消滅した場合において、他に当該遺族補償年金を受けることができる遺族がなくかつ、当該労働者の死「」に關し支給された遺族補償年金の額の合計額が前号の場合に支給される遺族補償一時金の額に満たないとき。

第十六条の七　遺族補償一時金を受けることができる遺族は、次の各号に掲げる者とする。

一　配偶者

二　労働者の死亡の当时その収入によつて生

計を維持していた子、父母、孫及び祖父母は、前項各号の順序により、同項第一号及び第三号に掲げる者のうちにあつては、それぞれ、当該各号に掲げる順序による。

第十六条の八　遺族補償一時金の額は、別表第二に規定する額とする。

第十六条の三第二項の規定は、遺族補償一時金の額について準用する。この場合において、同項中「別表第一」とあるのは、「別表第二」と読み替えるものとする。

第十六条の九　労働者を故意に死亡させた者は、遺族補償給付を受けることができる遺族としない。

労働者の死亡前に、当該労働者の死「」によって遺族補償年金を受けることができる先順位又は同順位の遺族となるべき者を故意に死亡させた者は、遺族補償年金を受けることができない。

遺族補償年金を受けることができる遺族を故意に死亡させた者は、遺族補償一時金を受けることができる遺族としない。労働者の死亡前に、当該労働者の死「」によって遺族補償年金を受けることができる遺族を故意に死亡させた者は、遺族補償年金を受けることができる遺族としない。

遺族補償年金を受けることができる遺族を故意に死亡させた者は、遺族補償年金を受けることができる遺族としない。労働者の死「」によって遺族補償年金を受けることができる遺族を故意に死亡させた者も、同様とする。

遺族補償年金を受けることができる遺族が、後段の規定を準用する。

第十七条及び第十八条を次のように改める。

第十七条　葬祭料は、通常葬祭に要する費用を考慮して労働大臣が定める金額とする。

第十八条 長期傷病補償給付は、療養の給付及び療養を必要とする期間一年につき別表第一

に規定する額の年金とする。

長期傷病補償給付を受ける者には、療養補

償給付及び休業補償給付は、行なわない。

第十三条第二項及び第三項の規定は、第一項の療養の給付について準用する。

第十九条の三第二項中「長期傷病者補償」を「長期傷病補償給付」に改め、同条第一項を削る。

第二十七条中「第一種障害補償費、傷病給付及び第一種障害給付」を「障害補償年金、遺族補

償年金及び長期傷病補償給付」に改める。

第三十四条の二を次のように改める。

第三十四条の二 国庫は、予算の範囲内において、労働者災害補償保險事業に要する費用の一部を補助することができる。

第三十四条の三第一項中「対しても」を「関しても」に、「第一種障害補償費の給付を行なうものとする」を「保険給付を行なうことができる」に改め、同条第二項中「療養補償費又は療養の給付」を「療養補償給付」に「長期傷病者補償」を「長期傷病補償給付」に改める。

第三十四条の四を次のように改める。

第三十四条の四 政府は、前条第一項又は第二項の規定により保険給付を行なうこととなつ

た場合には、労働省令で定める期間、当該保

險加入者から、第二十四条に規定する保険料のほか、当該保険給付に要する費用を基礎と

して労働省令で定めるところにより算定した特別保険料を徴収する。

第三十四条の五中「第一種障害補償費の給付又は長期傷病者補償」を「保険給付」に、「前条第一項」を「前条」に改める。

第三十四条の六中「第三十四条の四第一項」を「第三十四条の四」に改める。

第四十二条第一項中「及び保険給付を受ける権利」を「並びに療養補償給付、休業補償給付及び葬祭料を受ける権利」に改め、「とき」の下に「障害補償給付及び遺族補償給付を受ける権利は、五年を経過したとき」を加える。

第四十七条の二中「労働者」を「者(遺族補償年金の額の算定の基礎となる者を含む。)」に改め

る。

第四十九条中「医師その他診療を担当した者に対し、保険給付に係る労働者の診療」を「保

険給付を受け、又は受けようとする者(遺族補償年金の額の算定の基礎となる者を含む。)の診療を担当した医師その他の者に対して、その行った診療」に改める。

別表第一及び別表第二を次のように改める。

区 分		障害補償 年金	障害補償 年金	区 分	別表第二	額
一	一	一 障害等級第一級に該当する障害がある者 の百分の二十五に相当する額	一 給付基礎日額に三百六十五を乗じて得た額(以下「給付基礎年額」という。)	一 給付基礎年額の百分の六十に相当する額	一 障害等級第一級に該当する障害がある者 の百分の二十五を乗じて得た額	一 給付基礎日額の二四〇日分
二	二	二 障害等級第二級に該当する障害がある者 の百分の二十に相当する額	二 給付基礎日額の一四二日分	二 障害等級第二級に該当する障害がある者 の百分の二十を乗じて得た額	二 給付基礎日額の二二三日分	二 障害等級第二級に該当する障害がある者 の百分の二十に相当する額
三	三	三 障害等級第三級に該当する障害がある者 の百分の十に相当する額	三 給付基礎日額の一八八日分	三 障害等級第三級に該当する障害がある者 の百分の十を乗じて得た額	三 給付基礎日額的一〇〇日分	三 障害等級第三級に該当する障害がある者 の百分の十に相当する額
四	四	四 障害等級第四級に該当する障害がある者 の百分の五に相当する額	四 給付基礎日額の一六四日分	四 障害等級第四級に該当する障害がある者 の百分の五を乗じて得た額	四 給付基礎日額の一六四日分	四 障害等級第四級に該当する障害がある者 の百分の五に相当する額
五	五	五 障害等級第五級に該当する障害がある者 の百分の二に相当する額	五 給付基礎日額の一四二日分	五 障害等級第五級に該当する障害がある者 の百分の二を乗じて得た額	五 給付基礎日額の一二〇日分	五 障害等級第五級に該当する障害がある者 の百分の二に相当する額
六	六	六 障害等級第六級に該当する障害がある者 の百分の一に相当する額	六 給付基礎日額の一〇〇日分	六 障害等級第六級に該当する障害がある者 の百分の一を乗じて得た額	六 給付基礎日額の一〇〇日分	六 障害等級第六級に該当する障害がある者 の百分の一に相当する額
七	七	七 障害等級第七級に該当する障害がある者 の百分の零点五に相当する額	七 給付基礎日額の一〇〇日分	七 障害等級第七級に該当する障害がある者 の百分の零点五を乗じて得た額	七 給付基礎日額の一〇〇日分	七 障害等級第七級に該当する障害がある者 の百分の零点五に相当する額

別表第三を削る。		附 則	(施行期日)
第一 条	この法律は、昭和四十年八月一日から施行する。ただし、第二条及び附則第十三条の規定は昭和四十年十一月一日から、第三条並びに	第一 条	第一 条
第二 条	障害年金又は遺族年金の支給額に百分の五十七・五を乗じて得た額を減じた額	第二 条	第二 条
第三 条	同一の事由により、政令で定める法令による給付であつて厚生年金保険法の規定による障害年金又は遺族年金に相当する給付が支給される場合にあつては、下欄の額から、当該	第三 条	第三 条
第四 条	障害年金又は遺族年金の支給額に百分の五十七・五の範囲内で政令で定める率を乗じて得た額を減じた額	第四 条	第四 条
第五 条	前二号の場合にあつては、下欄の額	第五 条	第五 条

附則第十四条から附則第四十二条まで及び附則第四十四条の規定は昭和四十一年一月一日から施行する。

(第一条の規定の施行に伴う経過措置)
第三条 第一条の規定の施行の際現に保険関係が成立している事業に關しては、同条の規定による改正後の労働者災害補償保険法(以下この条から附則第八条までにおいて「新法」という。)第三条の二の規定は、適用しない。

第三条 第一条の規定の施行の際現に同条の規定による改正前の労働者災害補償保険法(以下この条から附則第八条までにおいて「旧法」という。)第六条の規定による保険関係が成立している事業(当該事業に關し保険加入者が旧法第十八条第一項若しくは第二項の報告をし、又は政府が同条第三項の通知を發したものと除く。)の事業主は、昭和四十年八月五日までに、新法第六条第二項に規定する事項を政府に届け出なければならない。

2 前項の規定による届出をせず、又は虚偽の届出をした者は、六箇月以下の懲役又は五万円以下の罰金に処する。

3 法人の代表者又は法人若しくは人の代理人、使用人その他の従業者が、その法人又は人の業務に關して、前項の違反行為をしたときは、行為者を罰するほか、その法人又は人に對し同項の罰金刑を科する。

第四条 第一条の規定の施行の際現に数次の請負によつて行なわれている事業の事業主については、なお旧法第八条の規定の例による。

第五条 旧法の規定により支給すべき療養補償費及び休業補償費であつて、第一条の規定の施行の際まだ支給していないものについては、なお前例による。

第六条 新法第十二条第一項第一号の規定は、第一条の規定の施行前に開始された療養に係る業務上の負傷又は疾患が同条の規定の施行後になつた場合における同条の規定の施行前の療養についても、適用する。

(労災保険事務組合に対する報奨金)

第十三条 政府は、当分の間、政令で定めるところにより、第二条の規定による改正後の労働者災害補償保険法第三十四条の七第一項の委託に基づき労災保険事務組合が納付すべき保険料が督促することなく完納されたとき、その他その納付の状況が著しく良好であると認めるときは、当該労災保険事務組合に対し、予算の範囲内で、報奨金を交付することができる。

第八条 第一条の規定の施行前に生じた事故に係る保険給付については、旧法第十七条から第十九条の二までの規定は、なお効力を有する。

2 第一条の規定の施行前に生じた事故については、新法第三十条の四の規定は、適用しない。

(労働基準法の一部改正)

第九条 労働基準法の一部を次のようにより改正する。

(労働基準法の一部改正に伴う経過措置)

第十条 事業が数次の請負によつて行なわれる場合における災害補償であつて、昭和四十年七月三十一日以前に生じた事故に係るものについては、前条の規定による改正前の労働基準法第八十七条の規定の例による。

(労働基準法の一部改正)

第十一条 労働福祉事業田法(昭和三十二年法律第一百二十六号)の一部を次のように改正する。

第十九条第一項第一号中「職業再教育施設」を「リハビリテーション施設」に改める。

第二十八条第一号中「預金」の下に「若しくは金銭信託」を加える。

(強制適用事業の範囲の拡大)

第十二条 政府は、労働者災害補償保険の強制適用事業とされていないすべての事業を強制適用事業とするための効率の方策について、他の社会保険制度との関連を考慮しつつ、二年以内に成果を得ることを目途として調査研究を行ない、その結果に基づいて、すみやかに、必要な措置を講ずるものとする。

(労災保険事務組合に対する報奨金)

第十四条 第三条の規定による改正前の労働者災害補償保険法(以下この条から附則第十六条までにおいて「旧法」という。)の規定による第一種障害給付額においては、旧法の規定による第一種障害補償費及び第一種障害給付は、障害補償年金とみなされ、同法の規定による傷病給付は、長期傷病補償給付とみなす。

第十五条 第三条の規定の施行日の前日までの間に係る分並びに旧法の規定による第一種障害補償費、遺族補償費、葬祭料、第二種障害給付、遺族給付及び葬祭給付であつて、同条の規定の施行の際まだ支給していないものについては、なお前述の例による。

第十六条 新法第二十七号又は第三十条の二第一項第一号若しくは第二号に規定する保険給付額においては、旧法の規定による第一種障害補償費及び第一種障害給付は、障害補償年金とみなされ、同法の規定による傷病給付は、長期傷病補償給付とみなす。

(船員保険法の一部改正)

第十七条 船員保険法(昭和十四年法律第七十三号)の一部を次のように改正する。

第四十四条第一項「若ハ」を「又ハ」に改め、「又ハ労働者災害補償保険法(昭和二十二年法律第五十号)第十二条第一項第三号ノ規定ニ依ル障害補償費ノ支給」を削る。

第四十五条第二項中「労働者災害補償保険法」の下に「昭和二十二年法律第五十号」を加え、「又ハ労働者災害補償保険法(昭和二十二年法律第五十号)第十二条第一項第三号ノ規定ニ依ル障害補償費ノ支給」を削る。

第四十五条第一項第三号「若ハ」を「又ハ」に改め、「又ハ労働者災害補償保険法(昭和二十二年法律第五十号)第十二条第一項第三号ノ支給」を削り、「障害補償費ノ支給」を「障害補償給付」に改める。

第五十条ノ七中「若ハ」を「又ハ」に改め、「又ハ労働者災害補償保険法(昭和二十二年法律第五十号)第十二条第一項第三号ノ支給」を削る。

(船員保険法の一部改正に伴う経過措置)

第十八条 障害年金の支給を受ける権利を有する者が第三条の規定による改正前の労働者災害補償保険法(以下「旧労働者災害補償保険法」という。)第十二条第一項第三号の規定による第二種障害補償費の支給を受ける権利を有するに至つたことにより昭和四十一年二月一日において現在に前条の規定による改正前の船員保険法(以下この条において「旧法」という。)第四十四条ノ三の規定によりその支給が停止されている障害年金の支給については、同条の規定の改正にかかるわらず、なお前例による。旧労働者災害補

保険法第十二条第一項第四号の規定による遺

それぞれ、関係団体の推薦により指名するものとする。

第四十六条第一項第六号中「当該労働者」を
「同法第四十七条の二に規定する者」に改める。

改正する。

第三十九条第二項中「第十二条第一項第一号若しくは第三項の規定による療養補償費若しくは喪葬の合計」を「規定による」とする。

に改める。

十二条第一項第三号の規定による障害補償費を支給する事由が生じたときは、その事由が生じ

た月の翌月から六年間」を「が行なわれることとなつたときは六年間、労働者災害補償保険法の

規定による障害補償年金が支給され 又は長期傷病補償付が行なわれることとなつたときは、これらの保険給付が行なわれる間一回改める。

「第四十四条第二項及び第四十五条第一項中
第十二条第一項第三号の規定による障害補償

費」を「の規定による障害補償給付」に改める。
第四十九条の二中「又は労働者災害補償保険

法第十二条第一項第四号の規定による遺族補償費を支給する事由が生じたときは、その事由が生じて二月の翌月から六年間までが行なわれるこ

ととなつたときは六年間、労働者災害補償保険法の規定による遺族補償年金が支給されることと

となつたときはその保険給付が行なわれる間に改める。

(農林漁業團体職員共済組合法の一部改正に伴う経過措置)

第二十九条 旧労働者災害補償保険法第十二条第一項第三号の規定による第二種障害補償費を支

月一日において現に前条の規定による改正前の農林漁業団体職員共済組合法(以下この条において「旧法」という。)第四十三条の規定によりそ
給する事由が生じたことにより昭和四十二年

の一部の支給が停止されている職務による障害の年金の支給については、同条の規定の改正にかかるわらず、なお従前の例による。旧労働者災害補償法第十二条第一項第四号の規定による遺族補償費を支給する事由が生じたことにより昭和四十二年二月一日において現に旧法第四十九条の二の規定によりその一部の支給が停止されている職務による遺族年金の支給についても、同様とする。

(国民健康保険法の一部改正)

第三十条 国民健康保険法(昭和三十三年法律第二百九十二条)の一部を次のように改正する。

・第五十六条第一項中「療養補償費」を「療養補償給付若しくは長期傷病補償給付」に改める。

(国民年金法の一部改正)

第三十一条 国民年金法の一部を次のように改正する。

第三十六条规定、「労働者災害補償保険法(昭和二十二年法律第五十号)の規定による障害補償費」を削る。

第四十一条第一項中、「労働者災害補償保険法の規定による遺族補償費」を削る。

第六十五条第一項第一号中「公的年金給付」の下に「(労働者災害補償保険法(昭和二十二年法律第五十号)の規定による年金たる給付を含む。)」を加える。

(国民年金法の一部改正に伴う経過措置)

第三十二条 障害年金の受給権者が旧労働者災害補償保険法第十二条第一項第三号の規定による第二種障害補償費の支給を受ける権利を取得し、又は障害福祉年金の受給権者が同号の規定による第一種障害補償費の支給を受ける権利を取得したことにより昭和四十一年二月一日において現に前条の規定による改正前の国民年金法(以下この条において「旧法」という。)第三十六条の規定によりその支給が停止されている障害年金の支給については、同条の規定の改正にかからず、なお従前の例による。旧労働者災害補償保険法第十二条第一項第四号の規定による遺族

補償費の支給が行なわれるべきものであることにより昭和四十一年二月一日において現に旧法第四十一条第一項(同法第四十一条の三第一項において準用する場合を含む。)の規定によりその支給が停止されている母子年金又は準母子年金の支給についても同様とする。

2
障害年金(障害福祉年金を除く。)の受給権者が
が旧労働者災害補償保険法第十二条第一項第
三号の規定による第一種障害補償費の支給を受

ける権利を取得したことにより昭和四十一年二月一日において現に旧法第三十六条の規定によりその支給が停止されている障害年金は、国民

年金法第十八条规定にかかる年金は、同年同月分から支給するものとする。

法の規定による福祉年金の受給権を有する者に対する附則第十五条第一項の規定により支給され、支給金額は年間三万六千五百四十円である。

れる障害年金又は長期卧病年金に該する年金については、前条の規定による改正後の国民年金法第六十五条第一項第一号(同法第七十九

（成鉱離職者臨時措置法の一部改正）
規定を適用しない。

第三十三条 炭鉱離職者臨時措置法（昭和三十四年法律第百九十九号）の一部を次のように改正する。

第十八条第五項中「第十二条」を削り、「休業補償費」を「休業補償給付」に改める。
(見童手当法の一部改正)

**第三十四条 児童扶養手当法(昭和三十六年法律
第二百三十八号)の一部を次のよう改正する。**

第三条第二項に次の二号を加える

十六 労働者災害補償保険法（昭和二十二年法律第五十号）に基づく年金たる給付

第四条第二項第四号中「、労働者災害補償保険法(昭和二十二年法律第五十号)の規定による旨(支拂費用)」と削除。

(児童扶養手当法の一部改正に伴う経過措置) 第三十五条 前条の規定による改正後の児童扶養手当法

手当法第三条第一項第十六号の規定にかかるわざず、昭和四十一年二月一日において現に同法の規定による児童扶養手当の支給を受けている者に対する附則第十五条第一項の規定により支給される障害補償年金又は長期傷病補償給付たる年金は、同法第四条第三項第三号の規定の適用については、その者が当該児童を引き続き監護し、又は養育している間は、公的年金給付しない。

(地方公務員等共済組合法の一部改正)

第三十六条 地方公務員等共済組合法(昭和三十七年法律第二百五十二号)の一部を次のように改正する。

第八十六条第二項中「第十二条第一項第一号に規定する療養補償費若しくは同条第三項に規定する療養の給付」を「の規定による療養補償給付」に改める。

第九十一条中「若しくは」を「又は」に改め、「又は労働者災害補償保険法第十二条第一項第一号三号の規定による障害補償費を支給する事由が生じた月の翌月から六年間」を「が行なわれる」ととなつたときは六年間、労働者災害補償保険法の規定による障害補償年金が支給され、又は長期傷病補償給付が行なわれるととなつたときはこれららの保険給付が行なわれる間」に改める。

第九十七条中「若しくは」を「又は」に、「又は労働者災害補償保険法第十二条第一項第四号の規定による遺族補償費を支給する事由が生じた時から六年間」を「が行なわれることとなつたときは六年間、労働者災害補償保険法の規定による遺族補償年金が支給されることとなつたときはこの保険給付が行なわれる間」に改める。

第一百四十二条第二項の表第八十六条第二項の項目中欄中「第十二条第一項第一号に規定する療養補償費若しくは同条第三項に規定する療養の給付」を「の規定による療養補償給付」に改め、同表第九十一条の項目中欄中「若しくはこれに相当する保険又は労働者災害補償保険法第十二条

あります。

さらに、労災保険法施行十数年の経験及び最近の諸情勢に従じて、保険給付、保険制度及びその運営につきまして、なお改善すべき点がしばしば指摘されているのであります。特に関連する事態に対処用範囲がますます拡大されようとする事態に対処して、労災保険の事務手続を簡素化して、事業主等の負担を軽減するとともに、保険者たる政府の保険運営を能率的に行なうことが強く要請されており、このためにも、施設の充実、運用の改善と並んで、現行法令の整備が必要であると考えるのであります。

政府におきましては、これらの問題を含めて労災保険制度の全般にわたつて検討を進めてきたのであります。また、同時に、労災保険審議会においても、労災保険制度の問題点について調査研究が行なわれ、昭和三十八年十月にその結果を労働大臣に報告されたのであります。

このような諸事情を考慮し、政府といたしましては、昭和三十八年十二月に、労災保険審議会に対し、労災保険制度の改善につき諸問をいたし、昨年七月、法改正の方向に関する答申を得たのであります。この答申に基づき、労災保険法改正要綱案を作成し、これを同審議会及び中央労働基準審議会に諮問し、昨年十二月にそれぞれ答申を得ました。本年一月右要綱案に若干の修正を加えた要綱を社会保障制度審議会に付議し、その了承を得、その結果に基づいて、労働者災害補償保険法の一部を改正する法律案を作成し、国会に提案いたしました。次第であります。

次に、その内容につきまして概略御説明申し上げます。

この法律案の内容は多岐にわたりますが、諸般の準備を整えた上、逐次これを実施に移すこととして、施行時期別に三カ条に区分しております。まして、昭和四十年八月一日から、第二条は労災保険事務組合、特別加入等に関する規定であります。

して、昭和四十年十一月一日からそれぞれ施行することとし、第三条は保険給付の年金化を中心とする改正規定であります。以下、この区分に従つて、法律案のおもな内容を御説明申し上げます。

第一に、改正法案第一条の規定による改正のうち、適用範囲につきましては、強制適用事業の範囲について、従来のもののはか政令で定めるものを加えて漸次拡大をはかることとともに、従業員五人未満の零細事業所等へのいわゆる

全面適用については、二年内に成果を得ることを目指として調査研究を行ない、その結果に基づいてすみやかに必要な措置を講ずることといたしております。

次に、保険給付につきましては、給付基礎日額

の算定にあたつて、平均賃金を用いることが不適當な場合には、労働大臣が別途これを定めることとして、特殊事情によって賃金額が不当に低くなる場合等における救済をはかることといたしております。また、療養補償については、従来給付の対象としなかつた少額の療養費をも支給することとするとともに、休業補償についても、待定期間を二日間とするように改めています。

さらに、事業主の責めに帰すべき事由による支

給制限を廃止し、その場合にも労働者には保険給付をし、事業主からはその費用の全部または一部を徴収することができることに改めるとともに、

労働者の責めに帰すべき場合の支給制限についての規定を整備することといたしております。

その他、保険料の算定、納付の方法等を簡便な

ものに改めるほか、技術的な事項について所要の

整備を行なつて、保険加入者及び保険者たる政府

の事務の簡素化、合理化をはかつております。

第二に、改正法案第二条の規定による改正のう

ち、労災保険事務組合につきましては、失業保険

の事務組合の例にならつて、中小企業等協同組合そ

の他の事業主団体が、その構成員である事業主の

委託を受けて、事業主の行なうべき労災保険事務

を一定の条件のもとに代行することを認める」とし、もって中小企業事業主及び保険者たる政府の保険事務の負担の軽減をはかつております。

次に、大工、左官等のいわゆる一人親方、自営農民、小規模事業主及びこれらの者の家族従業者等、労働者と同様な状態のもとに働き、同様な業務災害をこうむる危険にさらされている人々についても、申請に基づき、一定の条件のもとに特別に労災保険に加入することを認め、保険給付を受けることができるよう特別加入の制度を創設することといたしております。

第三に、改正法案第三条の規定による改正のうち、保険給付の年金化につきましては、まず、障害補償の年金の範囲を大幅に拡大することといたしました。すなわち、従来は障害等級第一級から第三級までの重度障害者にのみ年金を支給していました。そこで、第一級から第七級までについて年金を支給することとし、身体障害者が必要とする期間必要な補償を行なうこととしており、原則として年金とし、一定の範囲の遺族に対し給付基礎年額の三〇%ないし五〇%の額の年金を支給することとし、もって遺族の保護の徹底をはかつております。なお、年金を受けることができる遺族がない場合には、給付基礎年額の四百日分の一時年金をその他の遺族に支給することといたしております。

また、長期傷病者に対する補償につきましては、従来の複雑な体系を改め、その内容を従来のよくな通院及び入院の区別を廃止して、一律に療養の給付を行ないかつ、給付基礎年額の六〇%の年金を支給することとしております。

業に要する費用に対する国庫補助等につき所要の規定を設けるとともに、その附則において以上の改正に伴う経過措置、制度の切りかえに伴う暫定措置及び関係諸法律の条文につき所要の整備をいたしております。

以上、簡単ですが、この法律案の提案理由及びその概要につきまして御説明申し上げた次に従つて、法律案のおもな内容を御説明申し上げます。

○松澤委員長　内閣提出の厚生年金保険法の一部を改正する法律案及び船員保険法の一部を改正する法律案の両案を議題とし、審査を進めます。質疑の申し出がありますので、これを許します。竹内黎一君。

○竹内委員　厚生年金保険法の一部改正案についてはすでに橋本委員からも質問があつたわけですが、橋本委員が時間の関係で保留をされた点を主として拾い上げて当局の見解をただしたいと思ひます。

まず第一に、標準報酬についてお尋ねいたしました。年金額の基礎となつている標準報酬月額は全期間の平均をとつているわけですが、しかし、考え方としては、最終報酬あるいはそれに近いものをとるということも考えられる。むろん日本のような年功序列型の賃金の場合においては、最終あるいはそれに近いものをとるほうが労働者のためにもなるのではないか。現に国家公務員共済、これは最終の三年平均をとつておりますし、公企体職員の場合は最終五年平均をとるというふういふ制度にもなつておるわけです。この厚年法において全期間の平均をとらねばならないという理由を御説明願いたいと思います。

○山本(正)政府委員　年金制度における報酬のとり方につきましては二つあるわけございまして、一つは、保険料算定の基礎としてどういうふうな報酬を把握するかという点と、それから第二点は、給付を算定する際における基礎になる報酬をどうするかという二つの要素があるわけでござ

いまして、この問題は必ずしも両者の関係が一致しなければならないということではないと思いま
すが、現在の厚生年金におきましては、両者を一
致させております。御指摘のように、共済組合に
つきましては、最終三年なり五年なりの報酬とい
うものを基準にいたしまして年金額の算定もなさ
れておるわけでございます。厚生年金におきまし
ては、制度の発足当時からその被保険者が非常に
広範囲な対象になつてゐる事業体にかんがみまし
ても、大規模企業から小規模企業まであるし、
また事務職員も含んでおるという、非常に種類が
多いという関係からいたしまして、かつまた年齢
的に相当高年輩になりましても被保険者であると
いう実態がござりますので、しかも賃金の体系は
御指摘のように現在は年功序列賃金というのが大
宗を占めておりますが、職種によりましては、一
定の年齢を過ぎますと賃金が下がつてくるといふ
ふうな、たとえば石炭関係とかあるいは建設業等
におきましてはそりいした実態もあるわけでござ
いまして、かような厚生年金の被保険者の実態に
即しまして、やはり被保険者としての期間の全期間
を通じての報酬を給付の基礎の基礎報酬とする
ということが合理的であるということから体系が
仕組まれておるのでございます。ただ、厚生年金
につきまして、従来の経緯もございますように、
戦後のインフレ期といふ時期に際会いたしまして
は、過去の報酬が非常に低い形となりましたの
で、その際におきましては一定限以下のものは一
定の額とみなすというふうな修正措置を講じまし
て、インフレの影響といふものを修正するといふ
形をとつておりますし、必要な場合にはそういう
た方法をとることによりまして、全期間の報酬と
いうものを給付の基準にすることが合理的ではな
いか、かように考える次第でございます。

卷十

1

○山本(正)政府委員 御承知のようすに、厚生年金におきましては標準報酬、これは健康保険でもさうな標準報酬といふ形をとつておりますが、これは一応恒常的な賃金を主体としたしまして給与を標準報酬として把握いたしまして、そうして級別の段階を設けまして大きく段階別にくつてある、こういう形をとつております。企業年金と標準報酬との調整措置を講じます際に、実は標準報酬といふことばを使っておりますが、それは調整される企業年金についての報酬のとり方は標準給与と呼んでおるわけであります。標準報酬と呼ばなかつたのは、厚生年金におきましては標準報酬といふものは一本でござりますが、調整される企業年金につきましては標準給与といふ名前で呼んで、その内容は若干彈力的に考えてよろしい、一番典型的な型といつましては厚生年金の標準報酬と同じ標準報酬のとり方で、かつまた刻みも同じであるといふことも可能でありますし、まだそうでなしに、あるいは基本給といふものを基準にするといふことも可能である、そこに弾力性を持たしまして幾つかの報酬のとり方を違えてよろしい、これを総括いたしまして標準給与といふらうに呼んでおる次第でございます。

○竹内委員 一体今回の料率の改定及び標準報酬の引き上げによって事業主と被保険者の負担増はどの程度なのか、その計算を知らせてほしいのです。

○山本(正)政府委員 今回の改正によりまして、労働者と事業主の負担増はどうかという点でございますが、御承知のように標準報酬の改正につきましては一点ございますし、かつ保険料率の変更という点と三点あるわけでござりますけれども、まず第一点は、標準報酬の最低三千円といふ級がございましたのを、七千円以下はすべて七千円、まして、三万六千円以上の給与の者はすべて三万

かように改定いたしておりますので、それに伴います負担増といふものがあります。それからもう一つは、最高限度を現在三万六千円で抑えておりまして、三万六千円以上の給与の者はすべて三万

六千円というふうになつておつりましたが、これを最高六万円まで引き上げております。したがつて一般的には保険料率を現行千分の三十五から五十八に、一般男子の場合でございますが、引き上げるということになつておりますので、七千円から三万六千円のクラスに入るすべての者、したがつて、全体の中で大部分の者はその料率の引き上げ額だけ負担がふえる、かよな結果になるわけでございますが、六千円以下の級にランクされおりました人たちにつきましては七千円としてみなされるわけでございますから、その間料率の引き上げの幅以上に負担がふえるといふ結果になります。それから三万六千円以上の給与の者が三万六千円の標準報酬に格づけされておりますから、六万円と三万六千円とのそれの中間にランクされる被保険者につきましては、これもまた保険料負担の実額といつしましては従来より増加するという結果に相なるわけでございます。それぞれ増加いたします保険料負担は、折半の原則によつておりますので、その増加するものは労使どちらも半額ずつ増加するという結果になるわけでございます。

○竹内委員 ただいまの御答弁で、増額になる分は労使折半、五〇、五〇の負担だという御答弁でございましたが、たしか今回の改正によつて事業主と被保険者の負担増は四千百億、こういう計算になると見ているのですが、実際において法人税とか、あるいは所得税とかそういうものはね返りの関係からつて、いわゆる事業主と被保険者の負担が必ずしも五〇、五〇にもならないと承つているのですが、その点はいかがですか。

○山本(正)政府委員 今回の法律改正によりまして、保険料の負担増といふのは、全部を通じまして年間平年度で約千四百億ほどになるわけでござりますが、事業主のほういたしましては、保険料負担は損金として算入するという関係で、労使折半によつてそれぞれ負担するわけでござりますが、事業主のほういたしましては、保険料の関係が出てくるわけでございますし、被保

六千

二

険者のほうは所得税関係におきまして保険料の控除という形になつてまいりますので、もし保険料が上がらなければその部分について課税されてしまうたといふものがそれぞれの労使双方におきまして、税制上控除されるということが負担の実額と税金を考えました負担の実額は労働者と事業主におきまして若干の差があるわけござります。○竹内委員 今回、標準報酬の一一番下のはうが三千円から七千円に引き上げられた。この七千円までの標準報酬のワクに納まる労働者というのは一休、全体の何%ぐらいある計算でござりますか。○山本(正)政府委員 六千円以下の級に該当する被保険者の数は、最近の数字によりますと、〇・五二%に相なつております。

○竹内委員 〇・五二%と、非常にペーセンテージは低いわけですが、しかしこれら低所得者の階層としてはたいへんな負担増になるわけです。そういう意味におきましては、こういった方々についての保険料の増加分というものについては国庫負担をすべきではないか、こういう考え方も当然出てくるようだと思うのですが、この点はいかがですか。

○山本(正)政府委員 従来標準報酬が三千円からあつたわけでもございますが、これを七千円を最低にいたしましたのは、今回の法律改正によりまして、従来定額部分が二千円でありましたのを五千円に引き上げる、かような措置を講じております。この定額部分とさらに報酬比例部分がそれに合算されて年金額が算定されるわけでございまして、そういう意味におきまして、年金額が過去の標準報酬より一〇〇%を上回る年金額ということ是非常に問題があるということと最低の年金額に算定される額に見合ひよるような標準報酬の最低額という意味で実は七千円に引き上げたわけでござります。そういった年金額との見合いにおきましては、最低を引き上げたことには合理性があるとかのように考えておりますが、いま御指摘のように、その引き上げたことに伴なつて負担増といふのは確かにあるわけでございまして、その意味

におきましてその部分を別途国が負担する、負担増にあまりならないよう負担するという考え方もあるわけござりますが、今回は諸般の事情からその方策をとつていい次第でござります。

○竹内委員 国庫負担については諸般の事情から

が低ければどうしてもらら年金の額も低いわけがございまして、そういう方々に対してわれわれは特別の考慮をする必要があるんじやないかと、こう考えるわけです。たとえば、米国の公的年金であるOASDIにおいては、賃金の低い人には給付係数を高くする、賃金の高い人は逆に給付係数を低くするというウエートのつけ方にくるをしている例もわれわれ知つておるわけなん

で、今回の改正はしかたがないといたしましても、せめて将来においてはそういうふうな給付係数の面で考慮する余地があるものかどうかをお尋ねしたいと思います。

○山本(正)政府委員 過去の賃金に比例する年金でありますれば、いま御指摘のように低い賃金のものについては支給率を高くするという方式も合理性があるわけございますが、ただいま申し上げましたように、わが国の厚生年金におきましては、そいつた高度の所得再分配の機能といふのは、全体の年金の約半分が定期部分という形で、一万円年金の場合におきましては五千円が定期部分と、かような形で所得再分配の機能を果たさしております。おわかりございまして、その意味におきましては比例年金において賃金の低い人たちに率を高くするという効果を發揮している、機能を発揮していると、かように考えておりますので、将来の問題といたしましては、定期部分を全体のバランスからいくつも引き上げていくことによりましてその機能を果たさせたい、かように存しておる次第でござります。

○竹内委員 今回の改正案に対する批判の一つとして女子の料率と申しますか、掛け金が結局割り高だという批判があるように私ども聞いておるわ

けです。その点についてはいかがですか。

○山本(正)政府委員 女子の保険料率につきましては、従来から男子と若干差があつたわけでございまして、女子につきましても、将来は十分検討してまいらなければならぬと存じてお

いますが、ただ従来は通算年金の制度がなかったために、中途脱退者の率が非常に高いということ

から、その当時から男子と比較して女子が高過ぎるじやないかという認識があつたわけでございます。ところが、通算老齢年金の制度が昭和三十六年からできまして、女子につきましても、将来結婚後におきましてもその期間が、あるいは国民年金の強制被保険者となり、あるいは国民年金の任意加入被保険者となり、あるいは被用者の妻としてその期間が通算されるといったような措置によりまして通算年金が算定されますので、通算年金

制度のなかつた以前における妻の座の問題と実態が違つてしまつておる次第でござります。現実に今回の改正におきましても、数理計算をいたしまして男子の千分の五十八というものに対応いたしましては千分の四十四という計算をいたしておりまして、これはそれぞれの男女別の基礎資料によりましてバランスのとれた同じような方式に

による保険料率の算定になつておりますので、女子が特に料率が高いという結果には今回の改正料率によつてはなつておらない次第でござります。

○竹内委員 ただいま通算制度の話が出ましたので、ここで政務次官にお尋ねしたいと思うので

す。

と申しますのは、女子の問題に関連するいわゆる脱退手当の問題でござります。御承知のように通算制度といふのは確かに理想ではござりますけれども、しかし現在の実情から申しまして、特に女子に関連して考えますならば、脱退手当金といふものを廃止するのやや理想的に過ぎるのじゃないか。少なくとも女子については脱退手当金を復活するか、あるいはまた現在予定されておる経過措置をさらに若干延長するということがむしろ好ましい配慮ではないか、私どもはこう考えるわけですが、その点御所見を伺いたいと思います。

○徳永政府委員 ただいまの御質問ごともで

ございまして、先ほど年金局長がお答え申し上げたのは、理論的にはそのとおりだと思いますが、いろいろと問題を含んでおると思います。将

めに、中途脱退者の率が非常に高いこと

から、その問題は非常に多いと存じてお

ります。

○竹内委員 もう一点、女子の問題に関連するわ

けですが、いわゆる年金における妻の座の問題という点についてはすでに橋本委員からも質問が

あつたわけです。私は特にこの際いわゆる加給金、御承知のように現在加給金は妻なり、子なり

について四百円でございます。どうもこの四百円

というのはどういう算定の基礎があるのか知りま

せんが、ややどうも時代離れしているような気がしてしようがないわけございまして、五年後に

来る次の改定期にはどの加給金の問題はぜひとも

増額すべきものではないか、こういうぐあいに考

えるわけでございまして、できるならばここで

政務次官から次の改定期においては十分に考慮す

るという御答弁を賜われば幸甚でございます。

○徳永政府委員 十分考慮してまいりたいと存じます。

○竹内委員 私は次にこの法案の最大の眼目とも言われている調整年金についてお尋ねしたいと思

います。この調整年金については特に野党の先生

方もいろいろ御批判があることは私も伺つております。これはすでに橋本委員からもお尋ねがありましたが、あえて重複を避けず、一体なぜ今回の

厚生年金についてこういう調整年金という考え方

をとらなければならぬか、そういう点をもう一

度明確にしていただきたいと思います。

○山本(正)政府委員 今回の法律改正におきまし

て企業年金との調整といふ措置を講じたいとい

うことに相なつております。これは民間に企業年金

というものが最近非常に数多くできてまいりまし

て、特に昭和三十七年に税制上の優遇措置が講ぜ

られましてから税制適格年金という形で現在は二

千をこえる税制適格年金ができるおるのでござい

ます。これは税制上の保護はされておりますが、税

制上の保護だけであつて公的にはその企業年金と

いは退職年金がカットになるのだ、こういうよう

いうものについて何ら保護といつたものは考えられておらないわけでございます。厚生年金の年金額が非常に低い、年金額が十分でないということもととのこの企業年金という問題は関連いたしてお

ります。そして基本的に公的年金である厚生年金の額を老後の生活保障にふさわしい額に引き上げるというのが基本問題でござりますが、民間にある企業年金といたしましても、やはり労働者の老後の生活保障という機能を果たしておるわけございまして、その機能の面におきましては重複する点があるわけでございます。それと同時に、公的年金を大幅に引き上げるということによつて、やはり労使の負担といふものを増加するわけございまして、さらに負担面においても重複する面ができるべくして、こういった実態を踏まえまして今回大幅な厚生年金の改正と一万円年金というものを実現するに際しまして、その機能並びに負担といふ問題について調整をはかつて、それを厚生年金の充実と同時にその面における老後保障の機能といふものを関連づけていくということは大幅な引き上げに際しまして適切な措置じゃないか、かように考えた次第でござります。

この企業年金と調整することによりまして厚生年金の報酬比例部分だけにつきまして代行を認めることの代行を認め、しかも、その代行は厚生年金の報酬比例部分よりは幅の大きいプラスアルファのついたものでなければならぬといふ措置を講ずることによりまして厚生年金の場合よりは上回った報酬比例代行部分が確保されることによりまして、さらにこの企業の実態に応じた老後保障の実効があげられるのではないか、かような趣旨によりまして今回企業年金との調整といふものを条件をつけて認めるという方針をとつておる次第でござります。

○竹内委員 この法案に対する批判の声として、特に素朴な声としまして、調整年金ができれば退職一時金制といふものがなくなるのだとか、ある

ことは退職年金がカットになるのだ、こういうよう

な声を私ども聞くわけでございます。どうも私は
の点誤解があるのじゃないかと思いますので、こ
の点退職一時金との関係、そいつた点をはつき
りとしていただきたいと思います。

○山本(正)政府委員 現在わが国におきまして
は、退職一時金という慣行が普及いたしておるわ
けでございますが、現在できております企業年金
につきましても、退職一時金とは別個のものであ
る場合もありますれば、また企業年金として相当
大きな額であるものにつきましては、退職一時金
の一部といいますか、これは増額すべきものが年
金化されているという場合もございますから、そ
れを含めまして一部と申し上げますが、退職一時
金の一部が年金化しておるという形もございま
す。それで現状から見まして、退職一時金の機能
といふのは非常に大きいわけでございますが、
そういう意味におきまして退職一時金が年金にか
わるということが望ましいとかどうかというこ
とについては、いろいろ議論があると思ひます。
ただ、今回の厚生年金において企業年金の調整と
いたしまして報酬比例部分を代行さすという措置
を講じておりますのは、そういった退職金が年
金化するということを促進しようといったような
趣旨は毛頭ないわけでございまして、厚生年金の
報酬比例相当部分に上積みされた企業年金といふ
ものが、労使の合意によって厚生年金の報酬比例
部分を代行したいという際に認可するという措置
でございます。したがいまして、この退職金と年
金の問題というのは、あくまでも労使間の問題で
ございまして、労使間によって円満な話し合いが
できるならば、退職金の一部を年金化する場合も
ございましょうし、いろいろの場合があると思ひ
ますが、厚生年金で企業年金との調整を考えたと
いうことによりまして、退職金をすべて年金化す
るとか、あるいはまた調整されるものを年金とし
て扱うといったような趣旨なり考え方というもの
は全然ないわけでございます。

○竹内委員 その点はわかりました。御承知のよ
うに中小企業については、中小企業退職金共済制

度といふものがあり、現在その改善強化がはから
れておるわけです。一方におきまして今回の厚年
法改正で年金化が促進されようとしており、一見
しますと非常に背反したような現象にも理解され
るし、現にそいつた点を指摘されておる方もある
わけですが、この点についてはどうお考えですか。

○山本(正)政府委員 先ほど申しましたように、
退職金といふものがわが国の現状におきましては
大きな機能を果たしておるわけでございますが、
しかし、すべての企業を通じまして退職一時金制
度が完備しているというか充実している現状では
ございません。特に中小企業につきましては、退
職一時金の制度もないという企業が非常にたくさん
あるわけでございまして、中小企業退職共済制
度といふものはそいつた退職一時金のない弱小
企業につきまして一定の退職金が出るようになり
う政策として考えられたものでございまして、そ
ういう意味におきましてはある一定の規模以上の
大きな企業につきまして相当退職金も出されてお
り、かつまた企業年金といふものもあるといった
場合に、公的年金をどうするかという問題とは別
個の問題である。一般中小企業の弱小なものにつ
いては退職金すらもないといふ現状に対して、退
職一時金の機能を生かすという意味における退職
金制度である。かように理解いたしております。

それから御質問の趣旨は従業員の人数というこ
とにとて承知いたしますが、これで申しますと、保
険型と信託型と二つございますが、それを両方通
じまして二千百四十六件の中で、加入人員が百人
未満というのが千百四十五件ばかりございまし
て、大体半分ちょっとくらいになるかと思いま
す。それからそれをこえて三百人未満が七百二十
五件、それから一人人未満が二百十四件、それか
ら一人人強が六十二件で、計二千百四十六件と
なっておりますが、先ほど申し上げました二千六
百三十五件といふのはごく最近までの承認件数を
集めたものでありますから、分類をしております
わけでございます。

○竹内委員 引き続いでお尋ねいたしますが、税
制適格年金の創設にあたって、その二千百余件の
例から見て、退職一時金といふのは大体どういう
扱いになつておるか、何か傾向があれば、それを
お知らせ願いたい。

○小宮説明員 実は、申しわけないのであります
けれども、そこら辺の統計をとつておりません。

○山本(正)政府委員 現在の税制適格年金は事業
主が主体になっておりまして、そして従業員の同
意といったようなものがございませんので、全企
業に働く全員といふことになつておらないのでご
ざいますが、厚生年金の代行として調整する企業
年金につきましては、企業の従業員全部、要する
に被保険者全員、ある一部の者を除くといつたよ
うな仕組みはできないということになりますなつてお
ります。それから先ほど申しました厚生年金の報
酬比例部分を上回らなければならぬといふ基準
といふものがあるわけでございます。

そこで実態的には、企業によりまして、たとえ
ば事務職員と工員といふものの給与体系といふも
のが著しく違つて、いるという場合もあるわけでござ
います。それから先ほど申しました厚生年金の代行部
分を上回るという条件を満たしている限りにおき
ましては、あまり複雑なものは困るわけでござ
いますが、比較的簡単な内容分類によりまして立
方を変えるということは認めていいのではないか
か、かように考えております。

○竹内委員 現在ある税制適格年金、さらに今回
こういう調整年金ができるようとしているわけです
が、考え方によつては、同じ事業主において税制
適格年金をすでに施行しているところがさらにつ
くわけです。そうすると、一本立てというような

度といふものがあり、現在その改善強化がはから
れておるわけです。一方におきまして今回の厚年
法改正で年金化が促進されようとしており、一見
しますと非常に背反したような現象にも理解され
るし、現にそいつた点を指摘されておる方もある
わけですが、この点についてはどうお考えですか。
○山本(正)政府委員 先ほど申しましたように、
退職金といふものがわが国の現状におきましては
大きな機能を果たしておるわけでございますが、
しかし、すべての企業を通じまして退職一時金制
度が完備しているというか充実している現状では
ございません。特に中小企業につきましては、退
職一時金の制度もないという企業が非常にたくさん
あるわけでございまして、中小企業退職共済制
度といふものはそいつた退職一時金のない弱小
企業につきまして一定の退職金が出るようになり
う政策として考えられたものでございまして、そ
ういう意味におきましてはある一定の規模以上の
大きな企業につきまして相当退職金も出されてお
り、かつまた企業年金といふものもあるといった
場合に、公的年金をどうするかという問題とは別
個の問題である。一般中小企業の弱小なものにつ
いては退職金すらもないといふ現状に対して、退
職一時金の機能を生かすという意味における退職
金制度である。かように理解いたしております。

○竹内委員 実は、申しわけないのであります
けれども、そこら辺の統計をとつておりません。

○小宮説明員 引き続いでお尋ねいたしますが、税
制適格年金のほうに完全に移行する場合と、それから
たた申せますことは、完全移行と申しますか、適
格年金のほうに完全に移行する場合と、それから
並行的に従来の退職金制度、たとえば退職一時金
等との併給、そういう制度と両方あることは事実
でございます。

○山本(正)政府委員 それではその点はあとで資料として
あらわす税制適格年金の現在の普及状況と申し
ますか、特に規模別に見てどういくらいな状況
になつてあるかを御説明願いたいと思います。

○小宮説明員 お答え申し上げます。

いわゆる税制適格年金契約でございま
すが、本年の三月三十一日現在で二千六百三十五
件を国税庁長官が承認しております。

○山本(正)政府委員 政府の厚生年金の報酬比例
度といふものがあり、現在その改善強化がはから
れておるわけです。一方におきまして今回の厚年
法改正で年金化が促進されようとしており、一見
しますと非常に背反したような現象にも理解され
るし、現にそいつた点を指摘されておる方もある
わけですが、この点についてはどうお考えですか。
○竹内委員 次に国税庁にお尋ねいたします。
いわゆる税制適格年金の現在の普及状況と申し
ますか、特に規模別に見てどういくらいな状況
になつてあるかを御説明願いたいと思います。

○小宮説明員 お答え申し上げます。

金といふのは政府代行相当部分以上のプラスアル
ファがあるはずだ、またそうでなければならな
い、こういうらういな御答弁でございましたが、
一体そのプラスアルファというのは具体的にどの
程度のものか、あるいはまたこの程度のものはど
うしてもやれといふような最低基準は何か指導方
針で示すつもりがあるのか、その辺を御説明願い
たいと思います。

○山本(正)政府委員 それではその点はあとで資料として

あらわす税制適格年金、さらに今回
こういう調整年金ができるようとしているわけです
が、考え方によつては、同じ事業主において税制
適格年金をすでに施行しているところがさらにつ
くわけです。そうすると、一本立てというような

形も出てくるわけですが、一体適格年金と調整年金の関係というものはどういうふうに理解すべきものでしょうか。

○山本(正)政府委員 この税制適格年金と今回の調整という際に、企業年金に要請する要件といふものは相当異なっているわけございまして、そういう意味におきまして、現在ある適格年金が今回の法律改正によりまして直ちに厚生年金法による企業年金として認可申請が出てくるかどうかということは必ずしも一がいに言えないと思います。まず現在の税制適格年金は、ほとんど大部分が有期年金になっているわけあります。厚生年金の代行でございますから、これは当然終身年金でなければならないということは申しまでないわけでございます。

それから給付の内容につきましては、先ほど申し上げたとおりでございますし、また厚生年金の被保険者たる全企業の全従業員を対象としなければならないとか、各種の違いがあるわけでございます。そして、そういう意味におきまして、直ちに現在の税制適格年金が厚生年金法上の企業年金として切りかえられるかどうかといふことは、私どもは相当疑問視しているわけでございます。それからもう一つの問題といったしまして、厚生年金法上の、代行する企業年金といふものがあつて、かつまた税制適格年金というものがあつても差しつかえないわけでございまして、税制適格年金との関係におきまして、相互にどうあらなければならぬといつた規制は何もないわけでござります。

○竹内委員 規制は何もないというお話をですが、何か指導しようというような心づもりがあるのであります。つまりいまの適格年金を調整年金のほうに移行させていくというようなそういう指導をするつもりがあるのでですか、ないのでですか。

○山本(正)政府委員 それから先ほどちょっと言ひ落としましたが、税制上の優遇措置といふものが、現在の税制適格年金よりは厚生年金法上の企

業年金といふものが優遇されております。そう

いった優遇措置が講ぜられているという一面、先ほど申しましたように全従業員でなければならぬといつたような要件がたくさんあるわけでございまして、その要件を満たす限りは、厚生年金法による企業年金というものの認可申請があつても差しつかえないわけでございますが、いま御質問のよう税制適格年金を厚生年金法上の企業年金になるように指導していくといつたような考え方にはございません。

○竹内委員 一般に今回のこの厚年法改正は非常にむずかしい、ややこしくてなかなか一般の者には理解できないという批判があるわけです。今回の改正案が通過成立いたしましたと、定額部分は政府から出てくる。従来は窓口は政府一本であったのが、今回はいわゆる代行部分とそういうものと合わせて二本立てになって、さらにややこしくなるのじゃないか、こういう声も聞くわけですが、その点はいかがですか。

○山本(正)政府委員 御指摘のように、事務的には若干やつかになります。ただ、通算老齢年金の制度が現在でありますので、将来におきましては、各種の年金が現実にあるということから、通算老齢年金の支払いにつきましてもやつかいな面があるわけでございます。

それからもう一つ御説明申し上げておかなければならぬのは、企業年金、いわゆる企業単位にできました企業年金におきましては、中途脱退者といふものがあるわけでございまして、この中途脱退者をどう扱うかということは、いま御指摘の事務上、手続上の問題にも関連するわけでございまして、一定の期間以下の短期間の従業員で脱退した者については、基金の運営会をつくってそこで一括して窓口を一本にいたしたい、かように考えております。

それから、年金の受給者が増加してまいりますと、年金額の支払い方式は、各国並みにやはり銀行なりいわゆる金融機関の窓口に個人の口座をつくりて、それに払い込んでいく、年金の受給者がふえてまいりますすれば当然そういう方向をとる

ということは考えておるのでございます。そういうことは考えておるのでございます。それで、受付であります。端的に申しまして、千人以上は基金の設立が認められる。あるいは三百人以下の場合は中小企業に対しての共済制がある。そぞろするところの階層は一体何があるのだといふうな疑問が出てくるわけですが、あえて千人といふのがさほど根拠が保険数理的にもないといふものがさほど引き下げる、もう少しあげて一千人といふ範囲を拡大するということも、当然考えられていいと思うのです。もう一度御説明を願います。

○山本(正)政府委員 基金の設立につきましては、おおよそ三種類のものを考えております。一つは、一企業単位のものでございます。御承知のように、厚生年金は各事業所単位に強制適用されることはなっておりますので、一企業と申しましても、事業所としては数カ所にわたるということがあります。事業所としては数カ所にわたるということがあるわけでございまして、そのためには、その点はいかがですか。

○山本(正)政府委員 現段階におきましては、一千人以上というふうに考えております。これは実施によりましてだんだん実態を把握してまいりまして、そして将来にわたってはまたその規模を考えていっていいのじゃないか、かように考えております。

○竹内委員 どういうところから千人以上という基準を出してきたか。何か保険数理上の根拠でもあるわけですか。

○山本(正)政府委員 保険数理上といいますと、もちろん一定の単位、範囲におきまして、脱退率、死亡率、かような大數的な数値といふものをおいては、はめられるわけございまして、この中途脱退者をどう扱うかということは、いま御指摘の事務上、手続上の問題にも関連するわけでございまして、一定の期間以下の短期間の従業員で脱退した者については、基金の運営会をつくってそこまで一括して窓口を一本にいたしたい、かように考えております。

○竹内委員 いまの説明では、千人以上といふ

とした理由は実はあまりすつきり納得はできません。それで、端的に申しまして、千人以上は基金の設立が認められる。あるいは三百人以下の場合は中小企業に対しての共済制がある。そぞろするところの階層は一体何があるのだといふうな疑問が出てくるわけですが、あえて千人といふのがさほど根拠が保険数理的にもないといふものがさほど引き下げる、もう少しあげて一千人といふ範囲を拡大するということも、当然考えられていいと思うのです。もう一度御説明を願います。

○山本(正)政府委員 基金の設立につきましては、おおよそ三種類のものを考えております。一つは、一企業単位のものでございます。御承知のように、厚生年金は各事業所単位に強制適用されることはなっておりますので、一企業と申しましても、事業所としては数カ所にわたるということがあります。事業所としては数カ所にわたるということがあるわけでございまして、そのためには、その点はいかがですか。

○山本(正)政府委員 現段階におきましては、一千人以上といふうに考えております。これは実施によりましてだんだん実態を把握してまいりまして、そして将来にわたってはまたその規模を考えていっていいのじゃないか、かように考えております。

○竹内委員 どういうところから千人以上といふ基準を出してきたか。何か保険数理上の根拠でもあるわけですか。

○山本(正)政府委員 保険数理上といいますと、もちろん一定の単位、範囲におきまして、脱退率、死亡率、かのような大數的な数値といふのを考慮しては、はめられるわけございまして、この中途脱退者をどう扱うかということは、いま御指摘の事務上、手続上の問題にも関連するわけでございまして、一定の期間以下の短期間の従業員で脱退した者については、基金の運営会をつくってそこまで一括して窓口を一本にいたしたい、かように考えております。

○竹内委員 いまの説明では、千人以上といふ

午後零時三十六分休憩

○松澤委員長 午後一時三十分まで暫時休憩いたします。

午後一時三十五分開議

○松澤委員長 休憩前に引き続き会議を開きます

質疑を続けます。竹内黎一君。

○竹内委員 午前中に引き続き、基金の関係について若干御質問いたします。

基金が行なうところの老齢給付のうち、政府代行分をこえるいわゆるプラスアルファ分についてですが、このプラスアルファ分については、企業の選択によっては一時金の形で支給することも可能なかどうか、その点を明らかにしていただきたい。

○山本(正)政府委員 ただいまの御質問のケースとしては二つあると思います。一つは、中途脱退者としてその企業から離れる、こういった場合にプラスアルファがついている。そのプラスアル

ファをどうするかという問題が一点と、それからその企業で年金が最終的にいついた場合に、一時金として選択できるかどうか、二つのケースがあると思います。

最初の一、その企業年金から脱退して他の企業に移るといった場合におきましては、もちろん一時金としてもらえる。通常のケースといたしましては、政府の報酬比例相当分が保証されますから、それ以上の分は一時金としてもらうケースが多いと思います。それはもちろん認めます。それからそうでない場合におきまして、プラスアルファを一時金としてもらうようにするかどうかということにつきましては、これは原則としてはもう年金一本でございますから、一時金としてもらおう。たとえば、その企業におきまして企業年金としての定年までつとめたあとで受給者となるわけでございますから、原則としては報酬比例にプラスアルファがついたもの一本としてもらうというのが原則になると思います。

○竹内委員 午前中の説明で、基金を設立できる人員規模を千人以上と考へておるというお話であります。もし一千人以上として、一体基金の設立なりあるいは適用除外となる被保険者数とい

うのはどのくらいになるだろうという見込みでござりますか。

○山本(正)政府委員 企業年金として調整を受け

る資格のある者が全部企業年金の調整をするかどうかということは、調整される企業年金につきまして各種の条件がござりますので、その条件を満たすかどうかということは予測しがたい事情にあ

るわけでございまして、かりに千人以上の事業所規模が全部企業年金として調整を受けるということにいたしますと、おおむね健康保険組合の数といふものを見当に置きまして、それくらいが最高限度であると考えますと、健康保険組合いたしまして約千健康保険組合、それから従業員総数といたしまして四百万余り、この範囲内ではないか、かのように考えております。

○竹内委員 ただいま健康保険組合の話がちょっと出たわけですが、今回調整の方法としては基金と申しますか、特別法人による代行方式を採用していただいたわけです。しかし、考え方としては、これは健保の組合にやらせるとか、あるいは私企業にまかせる適用除外方式といふものも考慮されるわけですが、基金による方式とする特別な理由は何があるわけですか。

○山本(正)政府委員 現在税制適格年金は事業主が主体になっておりまして、これは特別に法的なものはつくつてないわけでござります。したがいまして、これは純然たる私的のものでございま

すが、公的年金の中に取り入れて公的年金として取り扱うということになりますと、これを事業所が主体となって行なうといふにまいませんが、公法人としての基金といふものを考えなければ、公的な扱いというものはできな

いわけでございまして、たとえば企業が掛け金を納めないといた場合に、租税の例によりまして滞納処分を実施するという権限を守るという意味におきまして、公法人たる基金をつくるといふ意味におきましては、やはり五分五厘と

現在の税制適格年金におきましては可能であります。それが法律上の調整をいたしますとそういうわけにはまいらないということから、基金の構想をいたしましたのでござります。

それから、もう一つの御指摘の健康保険組合に限ったわけではございません。ただ厚生年金の運用といふ意味におきましては、その一部は政府の指示によりまして資金運用部

が、健康保険組合は健康保険法による性格を持つておりますので、そのまま健康保険組合が基金と同じような機能を果たすとは適当でないと構想した次第でござります。

○竹内委員 大臣がお見えでございますので大臣にお尋ねいたしたいと思います。厚生年金にかかわらず、一般に保険の積み立て金の運用といふものは非常に重要な問題でございまして、従来からいろいろと論議があるわけですが、しかしながら民間のそういうたつた運用にまつては、これは健保の組合にやらせるとか、あるいは公企業にまかせる適用除外方式といふものも考慮されるわけですが、基金による方式とする特別な理由は何があるわけですか。

○竹内委員 たまたいま健康保険組合の話がちょっと出たわけですが、今回調整の方法としては基金と申しますか、特別法人による代行方式を採用していただいたわけです。しかし、考え方としては、これは健保の組合にやらせるとか、あるいは公企業にまかせる適用除外方式といふものも考慮されるわけですが、基金による方式とする特別な理由は何があるわけですか。

○山本(正)政府委員 現在税制適格年金は事業主が主體になっておりまして、これは特別に法的なものはつくつてないわけでござります。したがいまして、これは純然たる私的のものでございま

すが、公的年金の中に取り入れて公的年金として取り扱うといふことになりますと、これを事業所が主體となって行なうといふにまいませんが、公法人としての基金といふものを考えなければ、公的な扱いといふものはできな

いわけでございまして、たとえば企業が掛け金を納めないといた場合に、租税の例によりまして滞納処分を実施するという権限を守るといふ意味におきましては、やはり五分五厘と

現在の税制適格年金におきましては可能であります。それが法律上の調整をいたしますとそういうわけにはまいらないということから、基金の構想をいたしましたのでござります。

うことは適當でないわけでござりますので、そういう意味におきまして税制適格年金の例にならぬことでは適當でないわけでござります。

それから、もう一つの御指摘の健康保険組合に限ったわけではございません。ただ厚生年金の運用といふ意味におきましては、その一部は政府の指示によりまして資金運用部

が、健康保険組合は健康保険法による性格を持つておりますので、そのまま健康保険組合が基金と同じような機能を果たすとは適当でないと構想した次第でござります。

○竹内委員 たまたいま健康保険組合の話がちょっと出たわけですが、今回調整の方法としては基金と申しますか、特別法人による代行方式を採用していただいたわけです。しかし、考え方としては、これは健保の組合にやらせるとか、あるいは公企業にまかせる適用除外方式といふものも考慮されるわけですが、基金による方式とする特別な理由は何があるわけですか。

○竹内委員 たまたいま健康保険組合の話がちょっと出たわけですが、今回調整の方法としては基金と申しますか、特別法人による代行方式を採用していただいたわけです。しかし、考え方としては、これは健保の組合にやらせるとか、あるいは公企業にまかせる適用除外方式といふものも考慮されるわけですが、基金による方式とする特別な理由は何があるわけですか。

○山本(正)政府委員 現在の厚生年金、国民年金等におきましても、予定期率といいたしましては五分五厘で算定しております。ただ、實際は資金運用部に預託いたしまして六分五厘の利子がついておりますので利ざやが一分ある、こういう形になっております。この利ざやはどういうふうに処理するかと申しますと、五年ごとの再計算の時期におきまして、その間ににおける運用益といふものを含めまして料率をきめるわけでござりますから、現実に料率にはね返つておる、こういう形に相なるわけでございます。予定期率を幾らにするかということは、これはむずかしい問題でござりますが、現段階におきましてはやはり五分五厘といふ予定期率にして、實際の運用益との利差益は五年ごとの再計算の時期におきまして料率に還元するなりあるいは給付の改善に還元するなり、こういった措置を講じていくほらが適當であると考

えておる次第でござります。

○竹内委員 たまたいま生保、信託の問題に返りますが、現段階におきましては六分五厘を上回る運用ということでなければ、下回る運用とい

すが、生保、信託に限定するならば、わざわざ基金を設ける必要もないじゃないかという議論も私は出てくるかと思うのです。いまの適格年金と同じようにやっていいじゃないか、こういう議論も出てくると思うのですが、もう一度その点を御説明願いたい。

○山本(正)政府委員 税制適格年金の例によりまして、事業主が直接に信託銀行なり生保会社と契約するといった形で運用できるじゃないかという御主張はあるわけでござります。ありますが、事業主自体が運用するということにいたしますと、先ほど申し上げましたように、掛け金の滞納の場合における滞納処分というものを事業主にやらすというわけにもまいりませんし、そいつた公的な性格というものをしてこの場合には税制適格年金と違いまして持たず面が多くあるわけでござりますので、そういう意味から申しましてやはり公法人という公法上の権利主体というものを明確にするといふことが適切である。かように考えた次第でございます。

○竹内委員 生保、信託にもしやらせるとして、その場合被用者との法律的関係というのはどういうふうになるのでですか。生保、信託と被用者との間の法律的関係といふものは……。

○山本(正)政府委員 あくまでも基金が公法上の主体でございまして、したがいまして掛け金の徴収の権利というのも基金にあるわけございまして、基金は信託銀行、生保会社と信託契約なりそれぞれの契約を結ぶわけでござります。したがいまして、年金の受給者との関係におきましては、基金に対しても受給者は年金を請求するし、基金が受給者に対して支払いの義務がある、こういう形になるわけでございます。ただ現実の問題といたしましては、その基金の業務をどの程度それぞれの信託銀行等に委任できるか、かような問題によって法律関係は処理されるわけでござります。

○竹内委員 ここで大臣にお尋ねしたいわけでございますが、先ほどの説明によりますと、個々の

企業ごと、一千人以上の規模があつた場合には新

しい調整年金制度をやれる、こういう仕組みだそ

うでございますが、一体こういう各企業に、企業ごとあるいは事業所単位にそういう年金をつくることを許すということが、今日労働力の流動化を非常に促進しなければならぬということは政府もかねていておるわけですが、そいつた方針と何が矛盾するような結果を生みはしないか、つまり労働者をある一定の事業所に固定させようとしない労務管理的な流れも当然あるわけでござりますので、その点は大臣はどういうふうにお考えでござりますが明らかにしておいていただきたいと思います。

○神田国務大臣 そういう考えは持っておりませんが、よくそういう批評は聞いております。企業年金と厚生年金の調整の問題につきまして、厚生年金のほうがおくれているといいますか後進性といいますか、そういう意味から既存の企業年金をひとつ認めて労働者の福祉を増進したい、こういふ考え方、しかも適用する場合には労使が一致してそういう申請をしたときに認めていくこうというふうな気持ちはなかつた、さらつとした考え方でやつたわけでござります。

○竹内委員 ここで質問を変えて国庫負担の関係について若干お尋ねしたいと思います。社会保障制度審議会の勧告におきましても、既裁定年金の引き上げについては、追加費用は国庫負担によるべきである、こういう勧告があるわけでございますが、この点、私ども十分に考慮されでしかるべきものと考えますが、いかがでござりますか。

○神田国務大臣 お答えいたしました。将来の問題として私もさように考えております。

○竹内委員 ただいま将来の問題というおことはございますが、この次の五年後に来る改定の際には十分考慮されるという意味に了解してよろしくおぞいますか。

○神田国務大臣 むろんそういうことを含めて検討したい、かように考えておるわけでございま

す。

○竹内委員 ここで事務当局にお尋ねいたしますが、厚生年金と各種の共済年金でいろいろ制度的に必ずしも一緒でない。先ほども標準報酬のとり方についても違っていることを伺つたわけですが、国庫負担の方式でも、厚生年金の場合には給付時間が決まっております。ところが国民年金とかあるいは他の共済組合みたいなものは提出時といふ勞働者をある一定の事業所に固定させようといふ労務管理的な流れも当然あるわけですが、これは一体どういう理由によるものか、明瞭にしていただきたい。

○山本(正)政府委員 御指摘のように、国庫負担の負担のしかたといたしましては、拠出時の負担と給付時の負担とあるわけでござります。これは結果的には同じになるわけでございまして、たとえば一〇〇%の費用が必要であるという原資の総額を計算いたしまして、そのうちの一五%なら一五%は国が負担するということは同じなわけでござります。したがいまして、拠出時の負担の場合は、国庫負担から生ずるであろう利子分というものを含めて国が負担するという結果に相なりますから、その点は同じでございます。ただ、厚生年金制度ができましたのは昭和十七年、戦争中でございまして、できました当時から厚生年金は給付時の負担という形をとつておりますので、それが踏襲しているということでおぞいます。ただし、最近できました国民年金等につきましては拠出時の負担という形に相なつておる。それは制度のできました当時の事情等によるわけでござります。

○竹内委員 その点はわかりました。しかし、国庫負担については、これはいろいろと野党の先生方にも御意見のあるところだと思いますが、特に今回の改正をおきまして、国庫負担率といふものが据え置かれておる、こういう点にもいろいろと批判があるよう私伺つておるわけでござります。また社会党さんのほうで何か準備されておる法案といふものを伺いますと、国庫負担率についてはもっと高いものを考えておる、こういうふうに伺つておりますが、据え置きをした理由と申しますが、これではたしていいと考えているのか、その点を明らかにしていただきたい。

○神田国務大臣 いわゆる一万円年金に踏み切ることとあります。政府の負担率も上昇する必らずも一緒でない。先ほども標準報酬のとり方についても違つておるわけですが、その点につきましては、普通から考えれば私は当然だと思うのですが、これは一体どういう理由によるものか、明瞭にしていただきたい。

○竹内委員 さらに国庫負担についてであります

が、御承知のように基金の事務費は国庫補助の対象になつております。ところが基金の連合会に對しては二千万円の国庫補助があるといふが、私は承知するわけですが、一体どうしてこういふことになつたのか。私は、基金の事務費といふものは、政府の代行部分をやつしている関係がありまして、補助対象に考えていいのじやないかとも思ひます。しかし、これらの点は、先ほど来お答え申し上げておるよう、十分検討してみたい、こううところに、いろいろ政府の手元不如意といふか、財政上の問題があつたことだろうと思つております。しかし、なかなかそこまでいかなかつたといふふうにしておるわけでござります。

○山本(正)政府委員 理論的に考えますと、政府の業務の一部を代行しているから、代行部分については政府の要する事務費なり何なりを基準にして出すべきじゃないかという意見もあるわけですが、その点はいかがですか。

○山本(正)政府委員 理論的に考えますと、政府の業務の一部を代行しているから、代行部分については政府の要する事務費なり何なりを基準にして出すべきじゃないかという意見もあるわけですが、その点はいかがですか。

○竹内委員 そこで現実問題といたしまして、厚生年金基金として運用します際におきましては相当高利回りに運用される。そうして利差益等も相当あるわけでございまして、基金につきましてはその利差益の範囲内において事務を処理する。実際の運用といたしましては、基金といふものは公法上の権利主体になるわけでござりますが、それと可能である、かように考えまして国庫負担はいたしていないのでござります。

そこで、連合会に対しても国庫負担をしたのは何ゆえか、こういう趣旨でござりますが連合会は、基金の中途脱退者に対する対策として、これを連合会へ一

括して原資を移し、また給付もやつていろいろとい

う趣旨でござりますが、本来ならば、基金を脱退

いたしますと政府が引き取るというのが筋でござ

いまして、引き取るかわりに連合会がその同じ業

務を行なうということでございます。

味におきまして、連合会には何がしの国庫補助金

を計上している次第でございます。

○竹内委員 最後に大臣に一点だけ伺つておしま

いにしたいと思います。

実は、この点は午前中政務次官にも伺つたわけ

でござりますが、いわゆる女子の脱退手当金につ

いて大臣のお考えを伺いたいわけです。通算年金

制度、これは確かに理想ではありますけれども、

しかし今日の現実から見て飛躍し過ぎる面もある

のじゃないか。特に女子について非常に不利を招

いているのじゃないか、私はこう考えるわけで、

少なくとも女子については、脱退手当金というも

のを復活するなり、あるいは現在考えられている

経過措置の延長とかあるいは一時金制度とか、

こういうものが深く考え方られていいのじゃないか

と思ひますが、大臣の所見はいかがでござります

か。

○神田国務大臣 いわゆる女子の掛け捨ての問題

でございますが、これはいま竹内さんもおっしゃ

いましたように、女子は最初から長くつとめると

いう意思がない、結婚資金の一擇にしたいある

いは家庭の資にしたいという目的を持つた就職で

ございまして、そういう長期の年金を初めから當

てにしていないわけでござります。そういう観点

からいたしますと、いまの制度そのままを適用し

ていくということはいささか理想に走った押しつけではないかという御非難の点も私は同感でござ

います。これらの点につきましては十分検討いた

したい、かように考えております。

○竹内委員 これで終わります。

○松澤委員長 本日はこの程度にとどめ、次会は

明二十二日木曜日午前十時より開会することと

し、これにて散会いたします。

午後一時五十九分散会

社会労働委員会議録第五号中正誤

ペシ 段行 誤 正

九 二 三 間違い こと

四 一 四 こと ことが

九 二 云 五番目の 間違い 正

一〇 四 元 借り入れ 五番目だの

七 一 から 部会 借り入れ

社会労働委員会議録第九号中正誤

ペシ 段行 誤 正

二 一 二 二・三答申 三・三答申

四 四 三 問題 もの

一 五 部分

九 四 六 どうかとかと、 どうかとか、

一〇 三 五 河村(正)委員 河野(正)委員

西 四 から 終わり やるですから やるのですが、

九 二 元 ところに ところに

社会労働委員会議録第十号中正誤

ペシ 段行 誤 正

六 一 八 貸し付け 貸し付け

昭和四十年四月二十六日印刷

昭和四十年四月二十七日発行

衆議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局