

第四十八回国会 商工委員会 議録 第十一号

昭和四十年三月五日(金曜日)

午前十一時五分開議

出席委員

委員長 内田 常雄君

理事 小川 平二君

理事 加賀田 進吾

理事 板川 正吾君

理事 小平 久雄君

理事 梶村左近四郎君

理事 浦野 幸男君

理事 黒金 泰美君

田中 正巳君

長谷川四郎君

板井 茂尚君

田中 武夫君

山崎 始男君

出席政府委員

通商産業政務次官

岡崎 英城君

通商産業事務官

伊藤 三郎君

(轉上) 畠島長

専門員 渡邊 一俊君

委員外の出席者

三月五日

委員村上勇君辞任につき、その補欠として梶村同日

左近四郎君が議長の指名で委員に選任された。委員梶村左近四郎君辞任につき、その補欠として村上勇君が議長の指名で委員に選任された。

三月二日

小規模企業共済法案(内閣提出第七六号)高圧ガス取締法の一部を改正する法律案(内閣提出第一一〇号)

同月三日 総合エネルギー調査会設置法案(内閣提出第一一一号)

は本委員会に付託された。

本日の会議に付した案件

高圧ガス取締法の一部を改正する法律案(内閣提出第一一〇号)

種類	数量
圧縮水系	容積 三百立方メートル
液化酸素系	容量 三千立方メートル
液化石油ガス	質量 三千キログラム
液化塩素	質量 千キログラム

2 前項の貯蔵能力は、通商産業省令で定める基準に従つて算定するものとする。

第三十四条の三第一項中「液化酸素消費者」を去る三月二日付託となりました内閣提出の高圧ガス取締法の一部を改正する法律案を議題とし、岡崎通産政務次官より趣旨の説明を聽取することいたします。岡崎通産政務次官。

○内田委員長 これより会議を開きます。

高圧ガス取締法の一部を改正する法律案(内閣提出第一一〇号)

高圧ガス取締法(昭和二十六年法律第二百四号)の一項を改正する法律案(内閣提出第一一〇号)

高圧ガス取締法(昭和二十六年法律第二百四号)の一部を改正する法律案(内閣提出第一一〇号)

高圧ガス取締法(昭和二十六年法律第二百四号)の一部を改正する法律案(内閣提出第一一〇号)

高圧ガス取締法(昭和二十六年法律第二百四号)の一部を改正する法律案(内閣提出第一一〇号)

高圧ガス取締法(昭和二十六年法律第二百四号)の一部を改正する法律案(内閣提出第一一〇号)

高圧ガス取締法(昭和二十六年法律第二百四号)の一部を改正する法律案(内閣提出第一一〇号)

高圧ガス取締法(昭和二十六年法律第二百四号)の一部を改正する法律案(内閣提出第一一〇号)

高圧ガス取締法(昭和二十六年法律第二百四号)の一部を改正する法律案(内閣提出第一一〇号)

高圧ガス取締法(昭和二十六年法律第二百四号)の一部を改正する法律案(内閣提出第一一〇号)

高圧ガス取締法(昭和二十六年法律第二百四号)の一部を改正する法律案(内閣提出第一一〇号)

3 この法律の施行の際現に、改正前の第二十四条の二の規定による届出をして、三千キログラム以上の液化酸素を貯蔵することができる設備に貯蔵して液化酸素を消費している者は、液化酸素について改正後の同条第一項の規定による届出をしたものとみなす。

4 この法律の施行の際現に改正前の第二十八条

第三項の規定により前項に規定する者が都道府県知事に届け出ている液化酸素取扱主任者は、液化酸素について改正後の第二十八条第三項の規定による特定高圧ガス取扱主任者として選任されたものとみなす。

5 この法律の施行前にした行為に対する罰則の適用については、なお従前の例による。

理由

高圧ガスの大量消費の増加に伴つて発生が予想される災害の防止を図るために、高圧ガスの消費に関する規制を強化する等の必要がある。これが、この法律案を提出する理由である。

○岡崎政府委員 高圧ガス取締法の一部を改正する法律案につきまして、その提案理由を御説明申します。従来、高圧ガスによる災害は加圧による高圧状態の発生、あるいは容器に対する充てん等の過程において多く、したがって高圧ガス取締法による規制も、加圧、充てん等の製造行為に対しても最もきびしかった反面、加圧よりもむしろ減圧を伴う消費に対しては、液化酸素を除いてきわめてゆるやかなものであります。しかしに、最近では、高圧ガス需要の増大とタンクローリー等の輸送手段の発達により高圧ガスを他から受け入れて消費する事業所が急増し、富山における塩素漏洩による大きな事故が発生するなど、特定の高圧ガスについては製造のみならず消費についても規制を強化する必要があつたのであります。

この法律案の主要点を要約いたしますと次のとおりであります。

第一は、高圧ガスを大量に消費する特定の事業所に対する規制の強化であります。すなわち、圧縮水素、圧縮天然ガス、液化アンモニア、液化石油ガス及び液化塩素を液化酸素に追加して、これらの高圧ガスを一定量以上貯蔵し、または導管により受け入れて消費している者に対して、消費の開始等について届け出させることと、消費の方法に加えて消費の施設についても技術上の基準を定めこれを順守せしめるとともに、必要ある場合には基準適合命令を出し得るものとすること、消費事業所ごとに取り扱い主任者を選任せしめてこれを届け出せしめること等であります。

第二は、第一と関連しまして、このような高圧ガスの消費者に対して、消費設備について定期的主検査を行なうことなどを義務づけ、自主保安によつて取り締まりを補完せしめ、もつて消費先における保安に万全を期せんとする点であります。

第三は、最近の大型容器の普及により現行法の容器に対する規制が不十分になつてきた点を是正

しますが、その実態がどういうものであるか、な

お、この実態に對します政府の措置がいかになさ

れたかというような点について、なお、昨年あ

たした富山化学の災害が起つて、その後に省令の改正等がなされたわけでございます。その実

態がどうであるか、なまなうとした省令の改正

と、今回法律の一部改正がなされるわけでござ

ますが、そうした点の関連等について、まずこれ

は局長からお答えを願いたいと思います。

○伊藤政府委員 第一の最近における高圧ガス

の災害事故の発生状況についてお答えいたします

と、昭和三十八年が六十三件の事故を発生いたし

ておりまして、死者が七名、傷者が百四十三名と

このようないく間に照らしますと、現行法の保安体制では高圧ガスによる災害の万全な防止をはかるためには不十分であることが認識されてしまつたのであります。よつて政府といたしましてもその改正について鋭意検討を加えてまいりましたが、ここに成案を得て、本改正案を提出いたしました次第であります。

この改正案の主要点を要約いたしますと次のとおりであります。

第一は、高圧ガスを大量に消費する特定の事業

所に対する規制の強化であります。すなわち、圧

縮水素、圧縮天然ガス、液化アンモニア、液化石

油ガス及び液化塩素を液化酸素に追加して、これ

らの高圧ガスを一定量以上貯蔵し、または導管を

より受け入れて消費している者に対して、消費の

開始等について届け出させることと、消費の方法に

加えて消費の施設についても技術上の基準を定め

これを順守せしめるとともに、必要ある場合には

基準適合命令を出し得るものとすること、消費事

業所ごとに取り扱い主任者を選任せしめてこれを

届け出せしめること等であります。

第二は、第一と関連しまして、このような高圧

ガスの消費者に対して、消費設備について定期的

主検査を行なうことなどを義務づけ、自主保安によつて取り締まりを補完せしめ、もつて消費先における保安に万全を期せんとする点であります。

第三は、最近の大型容器の普及により現行法の

容器に対する規制が不十分になつてきた点を是正

しますが、その実態がどういうものであるか、な

お、この実態に對します政府の措置がいかになさ

れたかというような点について、なお、昨年あ

たした富山化学の災害が起つて、その後に省令の

改正等がなされたわけでございます。その実

態がどうであるか、なまなうとした省令の改正

と、今回法律の一部改正がなされるわけでござ

りますが、そうした点の関連等について、まずこれ

は局長からお答えを願いたいと思います。

○伊藤政府委員 第一の最近における高圧ガス

の災害事故の発生状況についてお答えいたします

と、昭和三十八年が六十三件の事故を発生いたし

ておりまして、死者が七名、傷者が百四十三名と

しましては、この改正によって、高圧ガス関係産業における保安体制を一そく充実させることにより、公共の安全を維持するとともに関係産業の健全な発展に寄与したいと念願いたして次第であります。お話をありました富山化学の塩素の漏洩事故では四十六名が入院をし、一時的な気管障害とによる災害は、災害規模が大きくなつております。しかしながら、最近の高圧ガスにてございましたが、お話をありました富山化学の塩素の漏洩事故でございましたが、昨年は三十一件と減少をいたしております。しかしながら、最近の高圧ガスにてございましたが、ここに成案を得て、本改正案を提出いたしました次第であります。

この改正案の主要点を要約いたしますと次のとおりであります。

第一は、高圧ガスを大量に消費する特定の事業所に対する規制の強化であります。すなわち、圧縮水素、圧縮天然ガス、液化アンモニア、液化石油ガス及び液化塩素を液化酸素に追加して、これらの高圧ガスを一定量以上貯蔵し、または導管により受け入れて消費している者に対して、消費の開始等について届け出させることと、消費の方法に加えて消費の施設についても技術上の基準を定めこれを順守せしめるとともに、必要ある場合には基準適合命令を出し得るものとすること、消費事業所ごとに取り扱い主任者を選任せしめてこれを届け出せしめること等であります。

第二は、第一と関連しまして、このような高圧ガスの消費者に対して、消費設備について定期的主検査を行なうことなどを義務づけ、自主保安によつて取り締まりを補完せしめ、もつて消費先における保安に万全を期せんとする点であります。

第三は、最近の大型容器の普及により現行法の大容器に対する規制が不十分になつてきた点を是正しますが、その実態がどういうものであるか、なお、この実態に對します政府の措置がいかになされたかというような点について、なお、昨年あたした富山化学の災害が起つて、その後に省令の改正等がなされたわけでございます。その実態がどうであるか、なまなうとした省令の改正と、今回法律の一部改正がなされるわけでござりますが、そうした点の関連等について、まずこれ

るいは取り扱い主任者の選任、定期自査検査の実施というものを義務づけるようにいたしたいと考へておるわけでございます。また、大阪府下の事故につきましては、タンクローリー等につきまして液面計とか、導管とか、そういう付属品につきましても基準を設けまして、大阪でありますような事故を防止いたしたい、そういう考え方で御審議をお願いいたしておる次第であります。

○三原委員 いま局長の説明を聞いておりますると、事故が発生をして、その実態に基づいて法律の改正なり省令の改正をなすというような、結局後手後手で済まさざるを得ぬというほど、ガスの特性と申しますか、そういうものが個々によつても違つておりまするし、またその開発等が次々に新しくなされていく。しかも、それが次々に需要化されるというような結果になつておるようござります。一口に高圧ガスといつておりますけれども、有機あり無機あり、その種類もずいぶん多かるうと思ひます。その性能もおのれの進つておると思うわけでございます。現在、法律なり省令によつて一応の種類等があつておるわけござります。適用除外のものもあるようですが、現在そつた法律なり省令で規制を

お尋ねをいたしたいと思うわけでござります。

○伊藤政府委員 現在高圧ガス取締法で規制をしておりますのは、常用の温度において圧力十キログラム以上のお圧縮ガス、それから液化ガスにつきましては常用の温度において二キログラム以上のおのもの、そのほか液化酸素について規定があるわけでございます。今同様に五種の液化ガスに種類によりまして個々のガスの性質に応じた省令基準を設けて、こういう省令でこまかく技術上の

基準をいたしておるわけでございます。さらに省令におきまして、ガスの基準をいろいろきめておりますので、高圧ガスにつきましては今回のように万全を期していただきたい、こう考える次第であります。

○三原委員 次には、私は保安対策について、主として、これはいま問題になりますプロパン等に對する問題が多からうと思いますが、この施設の

基準を設けて、こまかく技術上の

規制を広げることをお願いをいたしております。そういう措置によりまして、高圧ガスにつきましては十分なる規制ができると考えております。ただプロパンガスの充てん所等につきまして、最近近事故がいろいろ起きておりますが、こういうものにつきましては、さらに検討いたしまして、省令による基準の、必要なものは改正をいたしたい。いま三原委員から御指摘のとおり、最近の技術の進歩によりましていろいろ高圧ガスの使用状況も変わつておりますし、また新しい需要面もふえてまいつておる、そういう科学技术の進歩に即応しました規制の体制を確立すると、いう必要性については御意見のとおりだらうと思います。私どももそういうものに応じまして必要な対策を検討して逐次実施をしてまいりたいと考えておる次第でござります。

○三原委員 ぜひそういう体制を整備してもらいたい。実は、私ども、きわめて科学性を持ち、専門的な技術を要するものでござりますので、多少なりともと思って古版の書店等で資料をあさつてみると、と思つて、省令等できめておられるのだが、アンモニアガスに対する資料が一冊程度ありましたけれども、これも保安上の問題等につきましてはほとんど解説されていないといふ点で心配をいたしておりますが、その点についてお尋ねをいたしております。

○伊藤政府委員 ただいまの御指摘の点でござりますが、昨年の十一月の省令改正におきまして、高圧ガスのガスだめにつきまして散水冷却装置をつけること、あるいはその高圧ガスのガスだめの支柱を不燃性の断熱材で被覆する等により耐熱性の構造を有すること、そういう点をつけ加えましたのは、一つにはそういう点も考慮いたしまして、高圧ガスのガスだめが火災等によって急速に熱せられ爆発、破裂等を起さないよう、そういう場合には散水装置によりまして冷却をして、その事故を防止するということを考えまして、実際は十一月の省令改正をいたしたわけでございます。その結果には、確かに専門的な大学の教授等にも当たつて御意見を聞きますが、やはり個々のガスについての性能自身をきわめて高度な内容を持つものであるし、したがつてそれの対策もいろいろ具体的に考えねばならぬというような研究過程にあるんだと、いろいろなことで、これに対しまして明確な保安上の御意見等も聞けないというような現況であるわけでござりますので、特にいきましては、そのままの距離でござりますが、御指摘のとおり、これだけではもちろん十分ではないと思いますので、さらに技術上の基準についてお尋ねをいたさるといふ点でござります。

○三原委員 次には、私は保安対策について、主として、これはいま問題になりますプロパン等に對する問題が多からうと思いますが、この施設の距離の問題がいろいろ問題になつてきておるようでございます。距離制限が短過ぎはしないかといふ問題があるようです。それはガスの充てん等に対する非常な騒音がありましたが、悪臭を放つたりいたしますし、また先ほど申しましたような周辺の火災等によります爆発というようなおそれがあるというようなところから、そういう点について、現在取り締まりられております距離では短きに失しきしないか、施設に對しますそういう

も局長のことはありますけれども、実際問題としては、耐圧性なり気密性といふような問題があるようです。それはガスの充てん等に対する非常な騒音がありましたが、悪臭を放つたりいたしますし、また先ほど申しましたような周辺の火災等によります爆発というようなおそれがあるといふ点について、現在取り締まりられております距離では短きに失しきしないか、施設に對しますそういう

されておる次第でございますが、一般の第三者の被害につきましては、御指摘のとおり十分なる措置を講すべきはもちろんのことでございますが、私聞いておるところでは、富山化学の場合、相当被害者が広範にわたつたのであります。工場のほうで十分な補償をしたというふうに聞いております。また、新しい例でございますが、プロパンのスタンドを建設する場合に、もし周囲の民家等の第三者に被害が起きた場合には、その補償を保険会社でやつてもらつという損害保険を付しておる例もございます。こういうような措置もあわせ実行することによりまして、第三者の受けた災害については万全の補償がなされるよう、御指摘のとおり措置いたしたいと考えておるわけでございます。

○三原委員 以上数点伺いしたわけでございま

すが、これは石炭産業の場合にもこうした保安対

策で問題になるわけでございますが、保安上、そ

の安全性を確保するための施設、手段等は、いろ

いろ考えなければならぬわけでございます。しか

しこれは実際に使用、消費をいたします者とか、

あるいは工場側に立ちますと、経済性の問題を

考へた、要するに安全性と経済性の問題等が常に

問題になるわけであります。しかし昨今のよ

うにこうした大きな災害事故が起つてしまつ

れば、この点については、安全性の問題と經

済性の問題等についてよほど具体的に検討を進め

る必要があると思いますが、こういう点について

の意見を伺いたいと思います。

○伊藤政府委員 御指摘のとおり、保安とその生

産の経済性との関係というのとは適切に調整され

る必要があるわけでございます。先ほど申し上げま

したように、高圧ガスの製造施設の保安距離につ

きましては、三十八年の春、相当大規模な爆発実

験等も行ないまして、その結果、保安距離をき

めたわけでございます。であります、その後の

状況によりまして、さらにそういう距離につきま

して検討を加える必要性があることは先ほど申し

上げたとおり、現在実施をしておる次第でござい

ます。ただ無用に高度の規制をいたしますと、それがかえつて消費者のほうへはね返つてくるといふ点もあるわけでございまして、安全を確保する、保安の確保ということはあくまで実行いたさなければならぬわけでございますが、その限度を越えて事業者に負担をかけるということは、これはまた消費者に対して高いものを買わせるといふことにも相なりますので、そういう点につきましては、必要な保安措置といふものは確保させなければならぬわけでございますが、経済性との調整も考えまして必要な措置を講ずべきであるというふうに考えております。

○三原委員 非常にむずかしい問題だと思いますけれども、石炭産業等におきまするああした事故の実績にかんがみまして、保安上特にひとつ強い監督指導を願いたいと思うわけでございます。最後に一つお伺いいたしたいのは、先ほどからいろいろ局長の御意見等もあつたわけでございま

すが、需要が非常に拡大をしてまいり、しかも全国的に広範囲にそつた大勢が出てまいるわけでございますが、しかし高圧ガス自身がきわめて科学的な知識なり専門的な知識を要しますので、省令なり法律というようなものが保安上制定されまいるのが後手後手になるというのが今までの状況のようであります。この法律ができましたのが昭和二十六年、その後次々に改正はなされておるようでありますけれども、全般的に法律なり省令自体を再検討する段階にきてはいなかといいうような声も聞くわけでございます。この点に対し

ます考へを伺いたいと思います。

○伊藤政府委員 爆発等の災害の防止という点、これは工場の側としましても非常に重要な問題でございまして、保安技術の向上ということについ

て、本日はこれにて散会いたします。

○内田委員長 次会は、来週火曜日午前十時から理事会、十時十五分から委員会を開くこととし

ます。ただ結論を持っておらない段階でございます。

○三原委員 以上で終わります。

午前十一時五十八分散会

は国産技術を実行するにつきましても、試験プラン等をつくりまして十分研究した上で、生産の段階に入つておるわけでございます。遺憾ながら、それでも事故が起きる。不注意から起きるものもありますけれども、予測しないような化学反応、それでも事態が発生するということもある。そういうもので事故が発生するということもある。そこで、そういう保安技術、これは生産に密着しまして、化学製品、原料の製造工程におけるオートメーションによるコントロールといふものいかに十分にやるか、そのための計測装置等をいかに考えるべきか、安全装置をどう配置すべきか、非常にむずかしい問題があるわけでござります。これは各工場としても研究に大いに力を注いでおりますし、また通産省としましても、例年、そういう化学装置の制御装置につきましては、工業技術院の研究補助金に特掲して、新しい安全な技術の確立ということにつとめておる次第でございます。

そういうことで技術的に、いろいろ新しい事態、日進月歩の科学技術に即応した保安の技術といふものを研究はいたしておりますわけでございまして、これを法制的にどうつかまえていくかといふことにつきましてはいろいろむずかしい点もございます。現在のところ、そういう面につきましてはまだ結論を得ておりません。したがいまして、このことにつきましては、私どもも検討を重ね、各省とも協議をいたしておるわけでございまして、新しい化学工業に対応する法的規制と、ということにつきましては、私どもも検討を重ね、この結論を得ておりません。したがいまして、このことにつきましては、いろいろむずかしい点もございます。現在のところ、そういう面につきましてはまだ結論を得ておりません。したがいまして、このことにつきましては、私どもも検討を重ね、各省とも協議をいたしておるわけでございまして、新しい化学工業に対応する法的規制と、

この結論を得ておりません。したがいまして、このことにつきましては、私どもも検討を重ね、各省とも協議をいたしておるわけでございまして、新しい化学工業に対応する法的規制と、

この結論を得ておりません。したがいまして、このことにつきましては、私どもも検討を重ね、各省とも協議をいたしておるわけでございまして、新しい化学工業に対応する法的規制と、

この結論を得ておりません。したがいまして、このことにつきましては、私どもも検討を重ね、各省とも協議をいたしておるわけでございまして、新しい化学工業に対応する法的規制と、

昭和四十年三月九日印刷

昭和四十年三月十日發行