



りいましたして、これらに対しての将来の考え方などもまだまだ一つの考え方としてまとめてきておらないような気持ちがしてなりません。こういうことを通じて考えてまいりますと、一つの考え方をいたしましては、これらを中心としたいわゆる古くから出ておりましたような道州制を一つの想定として考えてみたり、あるいはもつと強く申し上げまするならば、現在置かれております府県の状態が、完全自治体であるか、あるいはまた国の出先機関としての任務のほうがより以上強いのか、こういうことについてもかなり危ぶまれる状態に置かれている今日において、こういう問題を提起することによって、あるいは府県がもう昔に帰つて国の出先機関となるような仕組みを皆さん方が考えておるのではないか。現政府においてそぞういふ考えがあるからこそ、こうしたものが考えられてくるのではないか、こういうふうな気持ちもしてしまいるのでござります。もしそうだといつしますれば、これほど危険なることはないと考えないわけにはまいりません。もしこれが発展して道州制に置きかえられたり、あるいはまた、同時にいま申し上げましたような府県の廃止論、すなわち大正年間などと思いますが、そういうときにありました旧郡制が廃止されたと同じような形において府県の存在が危ぶまれてくる、こうしたことになりましたならば、これこそたいへんなことだらうと思います。いま私たちが考えねばならないことは、府県をより以上強化をし、あるいはまた財政的にも、行政的にももつとつと力強いものに育て上げていかなければならぬ。この考え方ですが、いわゆる自治省を中心には、皆さん方がより一そく強めていかなければならぬことではないかとも考えられます。そういうなかにおいてこういう法案を提案をし、私どもの賛同を得たいと申されましても、私たちはこれらのことを考え合わせたときに賛成するわけにまらない、こういうことに結論がなろうかとも思います。そうした意味合いをもつて考えたときに、今まで政府の皆さん方がいろいろお考えになつておりましょうけ

れども、委員会の質疑を通じてこれらの問題が明確になっておらないことは、非常に残念と言わなければなりません。そういうことを私どもは考えましたがあえに、殘念ながらこの法案に賛成するわけにはまいらないということです。こういう意味合いを持つて私どもはこの法案につきましては、強く反対申し上げ、より以上の、市町村や府県をあなたの方の手によって完全なる自治体として行政の面におきましても、あるいは財政の面におきましても、一段の御努力をもつて育て上げていただきたいことを希望申し上げながら、この法案に反対をするゆえんでございます。  
以上終わります。

しいのではないか。それほうが実際の効果が上がるのではない。ことにこの法案が独立の法案として出てまいつておりまする関係から、私はこのイニシアを握るものが、大臣の答弁、説明では、地方の都道府県の知事さんが大体会長になつておやりになつて、そうしてこれが召集をされるのであるから、イニシアは都道府県にあるといふようなお考えのようござります。しかし、そこは私は非常に大きなか考え違いだと思うのであります。同時に法案の内容として、ここで審議されものは尊重しなければならないと書いてある。国の出先機関の長は、おのおの本省から命ぜられた仕事を遂行すればよろしいのでありまするから、結局その自己の持つておる事業の遂行に努力をするということは当然であります。ところが地方の都道府県、市町村というは、なかなかそういうやうには簡単にはまりません。いわゆるおのおのの立場がある。したがつて出先の官庁が重要なたということを自分で一人きめにしておると、地方の自治体が、この仕事は重要だ、この仕事はあとでもよろしいというような角度とは、私はおのずから異なると思う。同時にことできめたことがもし尊重されなければならぬということになりますと、この法案の中には仕事だけをするのではなくて、計画を立てることができる、こう書いてある。そういたしますと、都道府県知事は、議会を持っております。したがつて、ここでどういう計画を立てましょとも、おのおのの議会がこれに賛成をしてくれなければ、結局ものはまとまらないのである。したがつて、ここできめたことが尊重されなければならないということがそのまま都道府県に伝えられてまいりますと、ある意味においては府県議会を圧迫すると申し上げては少し行き過ぎかと思ひますが、ある程度これは圧制するきらいが出てきやしないか。同時にきめられたものを遂行するということになつてまいりますと、これまた都道府県との間にいろいろな問題をかもし出しあはしないかということであります。したがつて、私どもはもしこういう法案がかりに必要

だいたい申しますならば、自治法の改正によって都道府県知事はおのおの広域行政を遂行することとの間にいつでも相談ができるという、いわゆる自治省自身が、あるいは地方の公共団体自身がこれを主宰しこれを行なうということを明確にしておいていただきたい。この場合は一体どこの省の所管になるのかどうなのかわからない。同時に、法案の内容を見てみると、おのおのきめたことは各省の大臣にこれをお報告しなければならないといふことになつておる。そうなつてしまりますと、ますますものはわからなくなつてくる。私は自治省がほんとうに都道府県の自主性を考え、今日の憲法に書いてありますいわゆる地方行政といふものとまことに見ていたらくなれば、当然これは自治法の改正で、都道府県知事が出先の官厅の長をいつでも集めて相談をすることができるというようにしておくことのほうが、私は自治省としては筋が通つておつたのではないかと思ふ。一体自治省自身が地方の実態をどう考えておるかということを改めて、したがつて私は、この法案の内容、それから経緯、実際のこれから行なわれるであろうということを考えてもまいりますと、かつてのいわゆるブロック会議を國が主宰しておつたときと同じような形が出てくる、いわゆる官治行政の突破口をつくるようなものにこれはなりはしないかと考えられる。その危険性が非常にあると思う。この点を私はこの法案の全体を通じて強く感ずるのでござります。したがつて私どもは、こういう官治行政に逆戻りをしようという形、それは先ほど申し上げましたように、國の出先機関はことごとく自分の与えられる仕事を遂行しなければなりませんから、結局強い意見でこの会議に臨むことは当然であります。都道府県知事は、きまつたものは議会が承認しなければ遂行することができないといふような立場に立たされる。表面だけは地方の自治体が広域行政をやるというように書いてございますが、實際は官治行政が非常に強くなるのは、議会が承認しなければ遂行することができないといふ危険性を持つておる。私は自治省としてこういう

案を出されることは実際いかがかと考えております。繰り返して申し上げますが、ほんとうに自治省が地方の自治体の今日の自主性を尊重されるな

らば、自治法の改正の中に地方の都道府県知事がこういうことを行なえるということを明確に書いていただきたかった。現に御承知のように、特別

地方公共団体ではござりますが、地方開発事業団というものができておるわけであります。これら

については当然地方の自治体が話し合って、そうして一つの事業を遂行していくとするならば、そこには国の出先機関とやはり必然的に相談をしていかなければならぬことは当然であります。こうい

う形で私はありたかたと考えておりますが、しかし法案はそうなつておりますが、非常に観念的な議論が多かつたと思いますが、実質的にもこの法案に私どもは賛成するわけにはまいりませんので、反対の意見を明らかにしておきたいと思います。

○中馬委員長 以上をもつて討論は終局いたしました。

これより採決いたします。  
地方行政連絡会議法案に賛成の諸君の起立を求めます。

○中馬委員長 起立多数。よつて、本案は原案のとおり可決すべきものと決しました。  
おはかりいたします。ただいま議決いたしました本案に関する委員会報告書の作成等については委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ありませんか?

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕  
○中馬委員長 御異議なしと認めます。よつて、そのように決しました。

〔報告書は附録に掲載〕

する法律案を議題とし、政府から提案理由の説明を聽取いたします。吉武自治大臣。

### 新産業都市建設及び工業整備特別地域整備のための国の財政上の特別措置に関する法律案

新産業都市建設及び工業整備特別地域整備のための国の財政上の特別措置に関する法律

(趣旨)

第一条 この法律は、新産業都市建設促進法(昭和三十七年法律第百十七号)第十条の規定に基づいて内閣総理大臣が承認した新産業都市建設基本計画又は工業整備特別地域整備促進法(昭和三十九年法律第百四十六号)第三条の規定に基づいて内閣総理大臣が承認した工業整備特別地域整備基本計画を達成するために必要な國の財政上の特別措置について規定するものとする。

### (地方債の利子補給)

第二条 國は、新産業都市建設基本計画又は工業整備特別地域整備基本計画に基づいて関係都道府県が國から負担金若しくは補助金の交付を受け行ない、又は國が関係都道府県に負担金を課して行なう事業のうち、次に掲げる施設の整備に係る事業(災害復旧に係るもの、当該事業に係る経費の全額を國が負担するもの及び当該事業に係る経費を当該市町村が負担しないものを除く)で政令で定めるもの(以下「特定事業」といふ。)に係る経費に対する國の負担又は補助の割合(以下「國の負担割合」という。)は、次条に定めることにより算定するものとする。

### (地方債の利子補給)

第三条 新産業都市建設基本計画又は工業整備特別地域整備基本計画に基づいて関係都道

府県の通常の負担額をこえる負担額の支出の財源に充てるものとして、政令で定めるところにより当該事業の種類ごとに算定した当該都道府県が発行を許可された地方債で利率が年三分五厘をこえるものにつき、年四分五厘の率を乗じて得た額を限度として昭和四十年度から昭和五十五年度までの各年度において、当該都道府県が発行を許可された地方債で利率が年三分五厘をこえるものにつき、年四分五厘の率を乗じて得た額を限度として計算して得た額をこえる部分に相当する金額を当該都道府県に補給するものとする。

○中馬委員長 次に、去る十九日付託になりました内閣提出にかかる新産業都市建設及び工業整備特別地域整備のための國の財政上の特別措置に關する法律案を議題とし、政府から提案理由の説明を聽取いたします。吉武自治大臣。

### 三 その他政令で定める主要な施設

#### (國の負担割合の特例)

#### 第三条 新産業都市建設基本計画又は工業整備

特別地域整備基本計画に基づいて昭和四十年度から昭和五十年度までの各年度において関係市町村が國から負担金若しくは補助金の交付を受け行ない、又は國が関係市町村に負担金を課して行なう事業のうち、次に掲げる施設の整備に係る事業(災害復旧に係るもの、当該事業に係る経費の全額を國が負担するもの及び当該事業に係る経費を当該市町村が負担しないものを除く)で政令で定めるもの(以下「特定事業」といふ。)に係る経費に対する國の負担又は補助の割合(以下「國の負担割合」という。)は、次条に定めることにより算定するものとする。

一 住宅

二 道路、港湾等の輸送施設

三 下水道

四 教育施設及び厚生施設

五 その他政令で定める主要な施設

第四条 特定事業に係る経費に対する國の負担割合は、関係市町村ごとに当該特定事業に係る経費に対する通常の國の負担割合に次の式により算定して数(小数点以下二位未満は、切り上げるものとする。以下「引上率」という。)を乗じて算定するものとする。

当該年度における当該市町村の負担額を当該市町村の標準負担額で割ったものとその2倍にいたる額

× 0.25 × 〔当該市町村の標準負担額〕

当該市町村の標準負担額

当該市町村の財政力指標が0.72をこえる場合0.72を用いての割合

× 0.75 + 0.25 × 0.72 - ときは0.72

× 0.72 - すべての関係市町

村のうち財政力指標が最低の財政力指

力指標が0.72をこえる場合0.72を用いての割合

× 0.75 + 0.25 × 0.72 - ときは0.72

× 0.72 - すべての関係市町

村のうち財政力指標が最低の財政力指

力指標が0.72をこえる場合0.72を用いての割合

× 0.75 + 0.25 × 0.72 - ときは0.72

× 0.72 - すべての関係市町

村のうち財政力指標が最低の財政力指

力指標が0.72をこえる場合0.72を用いての割合

とは、当該市町村の当該年度の地方交付税法(昭和二十五年法律第二百十一号)第十条の規定により算定した普通交付税の額、同法第十四条の規定により算定した基準財政収入額から同条の規定により算定した特別とん課与税の収入見込額を控除した額の七十五分の百に相当する額及び当該特別とん課与税の収入見込額の合算額の百分の十に相当する額をいい、「財政力指数」とは、同法第十四条の規定により算定した基準財政収入額を同法第十二条の規定により算定した基準財政需要額で除して得た数値で当該年度前三年度内の各年度に係るものを作算したものと定めたものである。

第三条 新産業都市建設基本計画又は工業整備特別地域整備基本計画に基づいて関係都道府県の通常の負担額が百分の二十未満となるときの三分の一の数値をいう。

第四条 第一項の規定を適用した場合において、関係市町村の負担割合が百分の二十未満となるときは、同項の規定にかかわらず、当該特定事業に係る経費に対する関係市町村の負担割合が百分の二十となるよう國の負担割合を定める。

第五条 自治大臣は、第一項に規定する引上率を算定し、特定事業に係る事務を所掌する各省各庁の長(財政法(昭和二十一年法律第三十四号)第二十条第二項に規定する各省各庁の長をいう。)並びに関係都道府県知事及び関係市町村長に通知するものとする。

第六条 國は、関係市町村であつて地方財政再建促進特別措置法(昭和三十年法律第百九十五号)第三条第四項に規定する財政再建団体であるものに係る特定事業のうち、当該特定事業に係る経費について同法第十七条の規定により算定した國の負担割合(以下この項において「地方財政再建促進特別措置法による國の負担割合」という。)が当該特定事業に係る経費について前条の規定により算定した國の負担割合(以下この項において「この法律による國の負担割合」という。)をこえるものについては、同条の規定にかかわらず、地方財政再建促進特別措置法第十七条の規定を適用し、地方財政再建促進特別措置法による國の負担割合がこの法律による國の負担割合をこえないものについては、地方財政再建促進

特別措置法第十七条の規定にかかると、前条の規定を適用する。

2 国は、前条の規定にかかると、北海道の区域における関係市町村に係る特定事業のうち、第一号に掲げる国の負担割合が第二号に掲げる國の負担割合をこえるものについては、第一号に掲げる國の負担割合により算定した額に相当する額を、第一号に掲げる國の負担割合が第二号に掲げる國の負担割合をこえないものについては、第一号に掲げる國の負担割合により算定した額に相当する額を負担し又は補助するものとする。

3 北海道の区域以外の区域における当該特定事業に係る経費に対する通常の国負担割合に前条第一項の規定により当該市町村について算定した引上率を乗じて得た国負担割合

4 前条第三項の規定は、前項第一号に掲げる國の負担割合を算定する場合について準用する。

前条第四項の規定は、国が第二項の規定により同項第一号に掲げる國の負担割合により算定した額に相当する額を負担し又は補助することとなる場合について準用する。この場合において、「各省各府の長（財政法（昭和二十一年法律第三十四号）第二十条第一項に規定する各省各府の長をいう。）」であるのは、「各省各府の長（財政法（昭和二十一年法律第三十四号）第二十条第一項に規定する各省各府の長をいう。）」及び「北海道開発庁長官」と読み替えるものとする。（港務局についてのこの法律の適用）

第六条 港湾法（昭和二十五年法律第二百八十八号）第四条第一項の規定による港務局は、この法律の適用については地方公共団体とみなす。

（政令への委任）

第七条 第二条の規定による利子の補給及び第三条又は第五条第二項の規定により通常の国負担割合をこえて国が負担し又は補助することと

なる額の交付、地方自治法（昭和二十一年法律第六十七号）第二百八十四条第一項の規定による一部事務組合及び同法第二百九十八条第一項の規定による地方開発事業団並びに港務局の行なう事業についてこの法律を適用するために必要な事項その他この法律の施行に関し必要な事項は、政令で定める。

2 第三条、第四条及び第五条第二項並びに附則第四項の規定による改正後の後進地域の開発に関する公共事業に係る國の負担割合の特例に関する法律（昭和三十六年法律第二百十二号）第二条の規定は、昭和四十年度分の予算に係る國の負担金又は補助金から適用し、昭和三十九年度分の予算に係る國の負担金又は補助金で翌年度に繰り越したものについては、なお従前の例による。

3 （自治省設置法の一部改正）

自衛省設置法（昭和二十七年法律第二百六十号）の一部を次のように改正する。

第四条第一項第十三号の三の次に次の一号を加える。

十三の四 新産業都市建設及び工業整備特別地域整備のための國の財政上の特別措置に関する法律（昭和四十年法律第二百六十一号）の一部を次のように改正する。

○吉武国務大臣 ただいま議題となりました新産業都市建設及び工業整備特別地域整備のための國の財政上の特別措置に関する法律案の提案理由とその要旨を御説明いたします。

御承知のとおり、地域格差の是正対策の一環として、さきに新産業都市建設促進法及び工業整備特別地域整備促進法が制定せられ、これら二つの法律に基づく基本計画は、それぞれ昨年末及び今春に内閣総理大臣の承認を受け、または、近く受けるものと予想され、いよいよ具体的に計画を実施する段階となつた次第であります。これらに要する事業費は関係十九地区二十道県を通じて昭和五十年度までに総額六兆三千億円に及び、これに伴う関係地方公共団体の財政負担は膨大となることが予想されるのであります。

これらの公共投資を集中的かつ短期間に行なうことには、地方負担が急激に増大し、しかもこれが対象地域における関係地方公共団体の財政力も十分でない事情を勘案いたしますと、これらは地方負担に對し、国が国家的見地に立つて財政上の特別措置を講ずる必要があるのです。

よって、今回この法律により可及的に必要な援助措置を定め、もつて新産業都市の建設並びに工業整備特別地域の整備の促進に資することとしたいたい所存であります。

以上が本法律案の提案の理由であります。

次に、本法律案の内容の要旨につきまして御説明いたします。

第一条 第二条第一項第十号を次のように改める。

十 空港 第二条第二項に次の一号を加える。

十一 農地及び農業用施設

#### 理由

新産業都市の建設及び工業整備特別地域の整備を促進するため、関係地方公共団体に対する國の財政上の特別措置について規定する必要がある。

これが、この法律案を提出する理由である。

この利子補給は、地方債の利子支払い額のうち、年利三分五厘をこえる部分を年利八分までを限度として補給することといたしました。

なお、そのために増加を要する地方債については、別途地方債計画に特掲いたすことといたしました。

第二は、國の負担割合の特例であります。

新産業都市建設基本計画または工業整備特別地

域整備基本計画に基づいて行なわれる市町村にかかる國の直轄事業または国庫補助事業のうち、住宅、道路、港湾、下水道、教育施設及び厚生施設等基幹的な施設の整備にかかる事業について、市町村に対する國の負担割合を引き上げることとしたしました。その引き上げ方法は、ただいま申しました事業に要する経費を支出するため、関係市町村の負担額が標準的な負担額を超過する場合におきまして、当該市町村の財政力を勘案しつつ、当該超過額に応じて國の負担割合を最高一割五分を限度として逐次引き上げることといたしました。

この場合におきまして、関係市町村の負担割合が百分の二十未満となるときは、最低百分の二十

以上の特別措置を講ずる必要があるのです。

よって、今回この法律により可及的に必要な援

助措置を定め、もつて新産業都市の建設並びに工

業整備特別地域の整備の促進に資することとしたいたい所存であります。

以上が本法律案の提案の理由であります。

次に、本法律案の内容の要旨につきまして御説明いたします。

なお、関係市町村のうち財政再建団体であるものに対する國の負担割合は、地方財政再建促進特別措置法の規定による國の負担割合とこの法律による國の負担割合とを比較いたしまして、いずれか高い國の負担割合によることとし、また、北海

4 （後進地域の開発に関する公共事業に係る國の負担割合の特例に関する法律の一部改正）

後進地域の開発に関する公共事業に係る國の負担割合を次のように改正する。

第一は、地方債の利子補給であります。

国は、都道府県に対して、新産業都市建設基本計画または工業整備特別地域整備基本計画に基づいて行なわれる國の直轄事業または国庫補助事業のうち、住宅、道路、港湾等基幹的な施設の整備にかかる事業に要する経費について、その都道府県の通常の負担額をこえる負担額を支出するための財源に充てるものとして発行を許可された地方債に対し、その利子支払い額の一部を補給することといたしました。

この利子補給は、地方債の利子支払い額のうち、年利三分五厘をこえる部分を年利八分までを限度として補給することといたしました。

なお、そのために増加を要する地方債については、別途地方債計画に特掲いたすことといたしました。

第二は、國の負担割合の特例であります。

新産業都市建設基本計画または工業整備特別地域整備基本計画に基づいて行なわれる市町村にかかる國の直轄事業または国庫補助事業のうち、住宅、道路、港湾、下水道、教育施設及び厚生施設等基幹的な施設の整備にかかる事業について、市町村に対する國の負担割合を引き上げることとしたしました。その引き上げ方法は、ただいま申しました事業に要する経費を支出するため、関係市町村の負担額が標準的な負担額を超過する場合におきまして、当該市町村の財政力を勘案しつつ、当該超過額に応じて國の負担割合を最高一割五分を限度として逐次引き上げることといたしました。

この場合におきまして、関係市町村の負担割合が百分の二十未満となるときは、最低百分の二十以上の特別措置を講ずる必要があるのです。

よって、今回この法律により可及的に必要な援

道の区域における関係市町村に対する国の負担割合は、北海道以外の区域における通常の国の負担割合を、先ほど申し上げました方法によって引き上げた国の負担割合と、現行の北海道の区域における国の負担割合とを比較していくのが高い国の負担割合によるることとしたしました。

第三は、これらの措置の適用期間であります。

地方債の利子補給は、昭和四十年度から昭和五十年度までの各年度において起された地方債について、昭和四十年度から昭和五十五年度までの各年度において支払われる利子について行なうこととし、国の負担割合の特例は、昭和四十年度から昭和五十年度までの各年度において行なわれる事業について行なうこととしたしました。

なお、これらの諸措置とあわせて、後進地域の開発に関する公共事業に係る国の負担割合の特例に関する法律の一部を改正して、新たに空港及び農地にかかる事業を同法の対象事業に加える等、関係法律に所要の改正を行なうこととしたしました。

以上が、新産業都市建設及び工業整備特別地域整備のための国の財政上の特別措置に関する法律案の提案理由及びその要旨であります。

何とぞ慎重御審議の上、すみやかに御可決あらんことをお願い申し上げます。

○中馬委員長 以上をもちまして本案についての提案理由の説明は終りました。  
なお、本案に対する質疑は後日に譲ることいたします。

次会は公報をもつてお知らせすることとし、本日はこれにて散会いたします。

午前十一時五分散会

地方行政委員会議録第三号中正誤

一六 段 行 誤 正  
二三 樺山委員  
華山委員





昭和四十年三月一日印刷

昭和四十年三月一日發行

衆議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局