



のをはつきりしてもらいたい。法律は通つても、實際にはもう仕事というものはずっとあとにならなければできないんだ。こうしたことなのかどうか、いま少し考え方を明らかにしてもらわぬと、この前も言ったように、それならば先に個所をきめ、この法律を提案してもおそくはないのじやないか、こういうことが反面解釈として成り立つと思うんです。したがつて、法律が通れば、個所を直ちにきめ、また同時に設立委員もきめられるという運びになるのか、ならないのか。じんぜん日を送つて、一ヵ月も實際には内閣でもつて個所をきめる議論が出、あるいは個所がきまつた後にさらに半ヵ月も一ヵ月も設立委員の任命が手間どる、こういうことであつては、私、今までの提案をしてきた趣旨からいふと、早くきめてくれといふことには、逆にならない、こういうよう思ひうんだが、いま少しその点を明らかにしてもらいたい。

○國務大臣(松浦周太郎君) 実はほんとうのことをお澤さんへ、お願いというとおかしいんですけど、お願いしたかったのは、十九日前にきめてもらいなかつたんです。そうすれば、いろいろ政治情勢も御存じのような情勢でござりますから、私の申し上げたように準備は運ぶんであります。それでも二十七日にやつてもらえば、大体設立委員の問題もそうおそくはならぬと思ひます。けれども、法律がきまらなければ、法律のきまらないうちに設立委員をつくるわけにはいかぬ。というのは、この法律は、二条を受けて、二条で個所を、とにかく方向をきめなければ、調査にもかかる。それならぬ。それですから、そう二ヵ月も三ヵ月もほうつておくわけじゃない、これは同時に出発をしなければならぬと思うんです。

○相澤重明君 では、いま一度、再度念を押しておきますが、結局この国会は六月一日までですね、会期延長は。したがつて、お互に議論をし

尽くして、法律はあがることはあがると思う。しかし、法律が通つた場合に、政府としては一週間前後にとにかく個所をきめる、そういうことは約束できるわけですね。それから同時に、個所がきめられ、その準備をしなければならぬから、設立委員は当然その前に任命ができるのだ、そういうことです。いま一度はつきりしてください。

○國務大臣(松浦周太郎君)

さようでございま

す。

○相澤重明君 そうすれば、私は少なくとも今日の段階で設立委員をどういう人になつてもらうかということもほぼ政府の考えがあると思うのです。総裁とか監事というような少なくとも公團にとっての大重要なものについては、構想は固まっておると思うのですが、きょう発表しろと言つても、それは無理だと思いますが、私は、そういう点準備がされておるのだということは、ここでもつて答弁ができるのか、できないのか。

それからいま一つは、前回加瀬委員が何回も申

し上げたように、多くの農民、あるいは住宅を持つておる人たち、耕作者、こういう人たちにどうおもつておらうと言つたところで、これは現実の問題としてはどけないことははつきりしておるわけ

ですから、そういう点で、千葉県の富里というの

は、実際には、候補地に諮問委員会の答申に基づ

いてあがつたけれども、これは事実上不可能であ

る、こういうことが私ども考へられるわけです。

したがつて、いまの法律が通つて一週間前後に最

もスムーズにきまるというところが候補地になつて

おる、私はこういうふうに考へておるのですが、やはりそういう考え方についてはある遠くない

と思うのですが、いかがですか。

○相澤重明君 そういうことをだれが言つた、こ

の程度の資料でいいなんてだれが言つた。少なく

とも私は、このいわゆる国際空港をつくるのに、

で、その程度の資料といふことになつておりま

す。

○政府委員(橋内一彦君) 前回資料を提出いたし

ましたところ、主要国については相当な資料が集

まつておるというような御意見もございましたの

で、その程度の資料といふことになつておりま

す。

○政府委員(橋内一彦君) できるだけの調査をい

たします。

○加瀬完君 関連で、いま相澤委員の御質問の中

で、人事の準備は整つておるのか——どなたを人

選するということは、これは現段階では公開の限

りではないが、準備は整つておるのかといふこと

についてはお答えがございませんでしたが、この

点はどうなんですか。

○國務大臣(松浦周太郎君) 主要人事について

は、寄り寄り相談をいたしておりますが、まだ決

定はいたしておりません。

○加瀬完君 それから、場所が決定しなければ調

査はできない、こういうお答えがございました

が、調査をしなければ場所の決定ができないとい

うのがいままでの航空法の一つのたてまえであつた。この前も申し上げたのですけれども、場所を

決定したところで設置の条件が整わなければ空港

はできないわけですから、どうも場所だけの決定

を急いで、その場所が、いわゆる位置がはたして

空港設置の条件に合つているかどうかという事前

調査は全然行なわないというたてまえをおとりに

なつておりますが、これでは位置を決定して問題

をむしろ複雑にするという心配はございません

国連關係ぐらいの中では、諸外国の空港の經營形態のものをはつきりしないと、やはり日本は大國主義だけで、実際にはアメリカと手を組んでおれば、仲よくしておればそれでもう事足れりといふような考え方があり、全く誤った指導というものが行なわれておる、こうしたことにも通ずる。それが、こんなような資料が、三分の一以下のあれで、提出しておいたいたのですが、三分の一以下のあれで、あとの後運輸省では資料を提出していないといふことですね。いま一度はつきりしてください。

○國務大臣(松浦周太郎君)

さようでございま

す。

○相澤重明君 そういうのを報告してもらいたいという資料を提出しておいたいたのですが、三分の一以下のあれで、

うことです。いま一度はつきりしてください。

○政府委員(橋内一彦君) できるだけの調査をい

たします。

○加瀬完君 関連で、いま相澤委員の御質問の中

で、人事の準備は整つておるのか——どなたを人

選するということは、これは現段階では公開の限

りではないが、準備は整つておるのかといふこと

についてはお答えがございませんでしたが、この

点はどうなんですか。

○國務大臣(松浦周太郎君) 主要人事について

は、寄り寄り相談をいたしておりますが、まだ決

定はいたしておりません。

○加瀬完君 それから、場所が決定しなければ調

査はできない、こういうお答えがございました

が、調査をしなければ場所の決定ができないとい

うのがいままでの航空法の一つのたてまえであつた。この前も申し上げたのですけれども、場所を

決定したところで設置の条件が整わなければ空港

はできないわけですから、どうも場所だけの決定

を急いで、その場所が、いわゆる位置がはたして

空港設置の条件に合つているかどうかという事前

調査は全然行なわないというたてまえをおとりに

なつておりますが、これでは位置を決定して問題

をむしろ複雑にするという心配はございません

○國務大臣（松浦周太郎君）お気づきになつてゐる方もあるかもしませんけれども、できるだけ波紋を起さないよう、反対する人も賛成する人もあるわけですから、あまり大げさにかね太鼓入りでこれを下調査をしますと、いろいろな波紋を起こすのですから、できるだけ内密にいろいろ手を打つてやつております。これだけの大きなことをやるのでありますから、閣僚会議も八人の閣僚が集まつて常にその報告をし合つておりまます。その下における次官は、それぞれの技術者を持つており、それぞれの手配をし、これという計画を立てており、ボーリングをしたりするのは、ほんとうのまづここまでやろうというのでなければすべきものではなくて、大体大まかにここがよいということの方向を決定するための調査はもう十分であります。しかし、計画を立てたり、ボーリングをしたり、あるいはその他の水質とかあるいは気象だとかあるいは土壤だとかいうものを完全に調べていくということをやれば、外部にすっかりわかるのですから、そこまではやっておりませんけれども、しかしそれの手をもつてほぼ見当をつけております。

○加瀬完君 外部にわかると申しますが、航空法では、初めからこれは外部に公示をいたしまして、贅否を明らかにして、位置、範囲その他の条件を検討させて、位置なり範囲なりというものをきあるこというたてまえをとつておるのですね。いやしくも国際空港をつくるのに、隠密裏に計画を進めて、国民の権利にはいやおうを言わせずに固めていくということでは、私はできるものもできなくなると思うのです。そこで、これは衆議院でも問題になつたと思いますけれども、住民の法律上の対抗措置というものが一体政府なのが公團なのか、この公團法では明確になつておりますね。公團という御説明が衆議院ではございました。しかし、この公團法を見て、公團を相手にそれぞの権利者が訴訟その他の争いを起し得るところ、この公團法では明確になつております。いう法律的な根拠というものはこの中には認められないようと思うのですが、一体法律の上で何を

根拠に公団を対象として対抗措置が講じられると  
いうことになりますか。

○政府委員(折内一彦君) 公団法の一条に空港の  
設置及び管理を行なうということになつております  
ので、この点からも公団を相手にいろいろな折  
衝ができる、かようになります。

○加瀬完君 設置及び管理ということになつてお  
りますがね。管理の部分はいいですが、設置を許  
可するには、これは政府というか、運輸省といふ  
ことになりますね。位置なら位置の異議あるいは  
敷地なら敷地に対する異議というものは、これは  
少なくとも位置は政府がきめるのです。その設立  
のいろいろ作業というものは公団がやつても、位  
置の決定なら位置の決定というものに不服といふ  
場合に、公団を相手に法律上対抗できますか、こ  
の公団法のいまの一条でそれができますか。

○政府委員(折内一彦君) 位置の決定と申します  
のは、法律案の二条によりまして「政令で定める」  
ということになつております。「政令で定める位  
置」と申しますのは、非常に具体的な位置ではござ  
いませんで、その政令に基づきまして、具体的  
な位置といふものにつきましては、公団が十分調  
査をいたしまして、技術的な面あるいは周囲の状  
況というようなものを勘案しまして、具体的な計  
画を立てる。もちろん、これについては政府がこ  
れを監督していくということはもちろんでござい  
ますが、事業の実施者というものは公団である、  
そういう意味におきまして、具体的な問題につき  
まして、また公団が用地を買収するというよ  
うな点で、公団が外部との間で責任を負うということ  
になるわけでござります。

○加瀬完君 それはあなたのほうの解釈ですよ  
ね。ただいまの大臣の御説明を承りましても、位  
置の決定は隠密裏にやるということでしょう。あ  
まりこれは公然となつてはいろいろ問題が起る  
から、隠密裏にやる。隠密裏に位置を決定すると  
いうことは、その位置の問題に対しても、あまり  
権利者の対抗措置といふものを行なわせたくない  
という腹がまえでしよう。今までの航空法関係

のきめ方はそうではなくて、位置なり範囲なりといふものからはつきりと権利者の権利といふものが保護されておったわけです。今度は位置を、大まかなどころをきめるといったところで、大まかな市町村というような範囲できめて、実際位置がきまれば、その中で空港の作業をいうものが進められる、進めなければならぬという前提なんですがね。それははなはだしく国民の権利を侵害するのじやないか。だから、侵害をする場合は、対抗措置というのも、この法律によつて政府を相手にできるとか、公団を相手にできるとかいうことがいままで明らかにされておる。今度はそれが非常にあいまいになつておる、手続がですよ。手続がいままでの航空法のようにおやりになるというのなら、その心配はないけれども、そういう航空法を改正していくまでの手続を省くのです。それであまり率直に言うならば、位置をばかんとかぶせておいて、あとはそのなかで有無を言わせず場所をきめていく、こういう形をとるのです。この航空法によれば、そうなつてくれば、対抗をする権利といふものは非常に制限をされることになるのです。それはもう押し返し何回も聞いておりますけれども、回答は出ない。そこで、そういうトラブルの起るようなどころは全然候補の中には含まれないのだ、あるいはそういうトラブルの起ることころは候補からはずしていくのだ、こういうことであれば、これは法律の不備はありますても、行政の措置でそういう心配がないということです。安心がいくわけです。この間も相澤委員のほうから御指摘があつたわけですから、さらに検討を要するのではないか。なかなか問題は複雑で、さらに検討をしなければ、必ずしもそこに位置をきめても、空港の設置は問題があるのでないか。そういう場所は極力避けていくということをこゝではつきりおっしゃられますか。おっしゃられるなら、そうおやりになるなら、トラブルは起ころないだらうという安心も持ちますよ。これは大臣いかがですか。どこと私は言いませんよ。そういう問題の多いところは避けて……。

○國務大臣（松浦周太郎君） そうそう、私もどこ  
と言いません。それはいろいろの間じゅうもあ  
なたとやっている間に、最初、まあ三ヶ月ぐらい  
前は、一反百万円ぐらいならという説がずいぶん  
あつたのです。あなたのほうも、じゃまあ百四  
十万円でも全部はいかぬ。

○加瀬完君 税抜きだ。



上し、その後海上に流出いたしました油に引火炎  
上いたしましたが、横浜海上保安部所屬の消防  
艇、巡視艇及び横浜市消防局の消防車、消防艇並  
びに民間消防団の消火作業によりまして、十五時  
二十五分ころ鎮火した事件でございます。  
この事件にあたりましてとりました救難措置  
は、以下のとおりでござります。

○相澤董明君　運輸大臣に、特にあなたは北海道の出身ですから、今回のこの「ハイムベード号」の事故のよって来たった大きな理由ですね、どういふうにお考えになつておるのか。いまこの事故報告は聞いたが、また同時に、こういう事故が起きた場合に、もつと早くこれを軽微なうちに防ぐために、

事故で六千五百万円ももらうのですから、そういう場合に、船型が大きくなるに従いまして、港の岸壁も、鉱石の場合はポンプじゃ送れませんから、どうしても岸壁でしなければならない。しかし、油の場合はパイプで送れるのですから、もうと自由のきく、沖合いのほうにブイ及びパイプを備えるということだが、こういう災害を頻発しない一つの方法になるのではないかと、私はしろうとも並みに考えております。今後の港湾工事においては

もならぬわけです。というと、ペイロットの人の岩井さんという人の水先の誤りだというふうに出ておりますが、このことはあだんこいうことは行なつておったんだでしょう。このときだけが初めてでこの接岸をさしたということでなくして、あだんからこの三万トン前後の船というものはどこかの桟橋にはつけておったのでしょうか。これはどういふことなんですか。

初　うこ　初ともの

第三管区海上保安本部は、羽田航空基地から状況調査のためヘリコプターを現場に急行せしめておりまます。

それから、全国から見れば、石油コンビナートというのも各地にたいへんあるし、新産業都市等の問題も考えれば、こんなことが次々に起るこということを予想すると、私はたいへんなことじやないか、こういう点で、政府のひとつ考え方をこの際明らかにしていただきたい。

それから、この隣接の富士鉄の岸壁は七万トンの鉱石が入るようになっている。これはパイプでじゃいけませんから、どうしても接岸しなければならないということであります。これからであります。それだけはぜひひとつやつてもらいたいといふことを、きょうの閣議におきましても報告いたしました。

の、日石埠頭の前のドルフィンの前面海城の本港は十一メートルに深くしうんせつされておりなす。この「ヘイムバード号」は、当時の喫水が一メートルでござりますので、これは十分な水深があるわけでござります。また、そういうことをぞ想されまして、ある一定の水域を十一メートルで深く掘り下げてある次第でござりますので、ただ

また、これと同時に、京浜港長は、寿老橋、小倉橋及び大黒橋に囲まれたいわゆる大黒運河水域の船舶の航行を十三日十三時五十分から同日の二十二時まで、また停泊を十三日の十三時五十分から十五日の十時まで禁止し、交通の安全確保をはかっております。

答弁したいと思いますが、現在までの日本の港は、せいぜい五万トン以上のものは係留できない情勢になつておる。ただ、先般私の友人の高村君が徳山の市長になりましたので、徳山に「日章丸」が着く前からしばしば応援に行つておりますと、「日章丸」の着く場所は、二千メートル以上の沖合にブイを置きました、そのブイから相当太いパイプを陸上のはうに持ってきて、それで十三万トンの

港は、十万トンの船が自由に入れるという港をつくらなければ、水先案内人の技術及び勘の問題もあると思いますけれども、そういう問題よりも、国として大きな面で考えることは、船型が大きくなるに従って、港のふところと港の深さといふもの及びその背面における倉庫及び荷揚げ設備というようなものが、港湾荷役及び港湾労働の問題にもつながるのでありますから、荷揚げ設備と

いま先生がおっしゃいましたように、この船がガントリーで十分安全な措置がとられておる次第でござります。

第二点の、從来何回もやられていたんじゃないのかといふ点につきましては、この船は初めてだと思ひますが、過去にもこの埠頭にはこれに類した船は達着しております。

○相澤重明君　この報告によると、接岸しようとして

台 消防艇三隻及び地元消防団とともに消火に  
とめ、前記のとおり十五時二十五分ころ鎮火に  
至り全焼第でござります。

**日章丸**が満載してきましても、その沖合いでブイからタンクに送り込む。それで相当軽くなつてぶつぶつと製水が残へよつて、はづきに着く。

港の深さ及びふところ、広さというものの大き一面にわれわれは目を注いで、そういう面に力を入

したところがうまいかなかたと、そのうちに爆発したと、そこで直ちに離岸せんとしたところ

から、さうと明かりをかかれてから壁に着くた  
ら岸壁に着くという設備になつてゐるのですが、  
ところが、いま説明の中にもありましたように、  
ぶつかって油が流れて、それに引火し、離岸しよ  
うとしたがりがつかえて座礁してしまつたと。  
だから、逃げるもの、逃げるものということと、  
どうにもならなくなつてしまつて、りがつかえ  
なければ、ずっと沖合のほうに逃げてしまえば損  
害はなかつただろうし、またほかの船にもあまり  
大きな損害を与えたかったと思うのです。といふ

○相澤重明君　このもらった事故の図面を見る  
と、事故発生当時の状況、原油の栈橋ですね、こ  
の原油の栈橋にいまの外国船が接岸をするようにな  
なっておるようですが、ここは海上保安庁に伺い  
ますが、水深は何メートルあつたのですか。それ  
から、いま大臣は、富士鉄の室蘭のほうは七万ト  
ン余の船も接岸できるがと——しかし、これは報  
告によれば、こちらのほうの「ヘイムバード号」は

か、船底が浅瀬に乗り上げたと、そのいまあなたがおっしゃるの言う十一メートルの水深というのと浅瀬といふのとはどのくらいの距離があるんですか。

以上、大黒運河におきます船舶の火災につきまして御報告を終わります次第でございます。

ことで、これは港が浅い、こういう大きな船を収容する港ではないということが一つの私は大きな原因であると思うのです。であります、今度の

三万五千トン余ですね。船としてはそう大きい船じゃない、いま世界的に見ればですよ。そうすると、それほどああいう船が初めてだということに

すので、これは、この報告にも書いてありますように、ぶつけまして油が出た、その油に網取り船が動きかけたら引火いたしまして爆発したので、

これではいけないというので、違着するのをやめてエンジンの後進をかけた。御承知のように、デッドウエート——この場合は二万六千なんですが、これ自身がフルに積みますと約六万トンぐらいいのデッドウエートになりますが、この種の船になりますと、エンジンをかけましても動き出すのに非常に時間がかかる。それから、当初動き出しましたときにはほとんどかじきが悪くて、思うように操舵できない、そのためにするするとやけなければならぬ浅瀬のほうに行つてのし上げたと、こう考えられます。

をしたときには原油を二万六千七百七十キロリットルと、これは三万五千トンの「ヘイムバー」号は満載ではないわけですね。

○説明員（猪口猛夫君） 詳しく申し上げますと、この船は滿載して横浜の根岸に寄港いたしましたして、半分根岸で揚げ荷いたしまして、残りの二万六千トンのものをここまで持ってきたということをござります。

○相澤重明君 そうすると、必ずしも満載していない、半分程度のことになれば、いわゆる操船といいますか、船をあやつるにもそんなに自由がきかないというほどのことではないわけですね。いま營救部長の言うことを聞くと、四、五百メートルのところで浅瀬に乗り上げたというと、三万トン前後、ぐらいの船で、そんなに操船というものはむずかしいのかと、そういうようなことならば、前もって運輸省自体としては、その港湾のつくり方というものがわかつていなければならぬじやないかと。満載をしておつて、全くこれはもうなかなか動かすのはへんだということになれば、あるいはパイロットの案内も悪かつたし、条件がすべてが悪かつたということが言えるかもしれないけれども、そうじやなくて、その半分だとするならば、船そのものからいけばいたしたことじやないじやないです。結局、この浅瀬に乗り上げたというところが、港のつくり方自身が、やはり私はこういうことになつてくると問題になつてしまふ

せぬか、こういうふうに思うのですが、これはどうなんですか。

○説明員(猪口猛夫君) 港湾関係の問題は別といたしまして、操船上の問題について申し上げますと、満載と半分だから違らんじやないかという先生の御意見でございますが、大体三万五千トンぐらいの大きさになりますと、それが満載いたしましたとしても、半載の場合でも、空船でない限りは、そういう大きな操船上のあれはないと思います。もちろん半載よりも満載のほうがむずかしいということは事実でございますが、そんなに大きな問題ではないと思います。また、御参考に申し上げておきますが、二月三日に同じくノルウェー船の「ジャルナ」——三万四千トンぐらいいのものが、ちゃんと無事にここへ入りましてやっております。その点は、港湾の浅瀬があったかどうかということではないと私は考える次第でございます。

○相澤重明君 そんなことはない。この報告、こ

こにちゃんと君のほうの報告に、船底が満り上げたと、こうしてあるじゃないか。満かつたら乗り上げないじゃないか。

○説明員(猪口猛夫君) 私の申し上げま  
は、乗り上げましたのは、確かに浅瀬があ

たので乗り上げたのでございますが、乗り

ンに達着するためにじやまになる浅瀬でどうかということにつきましては、先ほど

したような操船上の点、また過去にも二回同じ大きさの船が無事に達着しているとい

らいたしまして、その達着には関係のない  
あつたであろうと、こう申し上げた次第で

○小酒井義男君 関連をしてお尋ねしたい

が、この水先人ですね、これが室蘭港の事  
十分知つておったのだと思うのですが、こ

港で水先人をやっているような年数——どうい現地で仕事をしておったのか、そういう

○政府委員(若狭得治君) 先ほど海上保安庁の報  
いてはお調べになつてゐるのですか。

蘭港における水先の経験は約六年間でござります。昭和三十四年から水先人をいたしておられます。それからその前に船長経歴が十二年ございまして、船長時代に長い間無事故であったというところで表彰を受けている方であります。

なお、昨年四月から本年三月までにどの程度の船の水先案内をしたかということでござりますが、日本船及び外國船合わせまして四十八隻の水上の外國船を九隻、三万トン以上の外國船を十二隻――三万トン以上の大体今度の船舶と同じようなものを昨年度中に二十一隻水先案内を行なっているわけであります。それ以外に二万トン以上の日本船を五隻、それから外國船を二十二隻、これはすべてもちろん無事故で今日まで水先案内を行なってきたわけであります。

○小酒井義男君 原因の報告によると、水先人の供述として、「旋回圈、惰力等の操船要素の判断不十分」だったと、こういうふうになつてゐるのですが、そういうことが明らかになつた場合に、水先人の責任というのはどの程度のものがあるのでしょうか。

○政府委員(若狭得治君) 海難事故につきましては、海難審判にかけまして、これによつて責任関係が明らかになるわけでございます。同時に、海難審判において、海技所有者に対するたとえば免状の停止あるいは取り消しというような処分が決定されるわけでございます。

○小酒井義男君 それからもう一つですね。非常に大きな損害なんですが、この船体と積み荷に分けて、この損害に対する賠償といいますか――はだれが負うことになるのか。そういうもののおそらく国際的な慣例があると思うのですが、そういう点はどうなるんですか。

○政府委員(若狭得治君) 本件の場合には、現在は水先人の過失というように言われております。これは今後の取り調べの結果あるいは海難審判の結果を待たなければ断定はできないわけでございま

すけれども、かりに本先人の過失であるといふことになりました場合に、本先人自身に賠償責任があるかどうかという問題が出てくるわけでござります。これにつきましては、諸外国の例は、本先人の賠償責任を認めておらないという実情でござります。なお、わが国の判例におきましては、この点不明確なものがござりますけれども、外国の例は水先人の責任を認めておらないということでござりますので、賠償責任がないとすれば、まあ不可抗力というような考え方をとる以外に方法はないのじゃないかというようにわれわれとしては考えております。

○小酒井義男君 そのほかのですね、本先人の責任問題は別にして、それだけの大きな損害をだれかがしようことになるのですね。これはどうなるのですか。

○政府委員(若狭得治君) われわれ具体的に本船の積み荷あるいは船体の保険関係は調査いたして

おりませんけれども、常識的には積み荷及び船体自身につきましては損害保険が全部かけてあるわけでございますので、それによつて処理されると

○相澤重明君 そこで、さつきの質問に戻ります

が、この画面をもらって見ると、田石室蘭製油所のこのいまの棧橋ですね、このところの航路がつ

くつてあるのは、こういうかぎになつてゐるわけですね、航路の設定が。だから、この室蘭港の港

内の航行についてやはり私は問題があるのでないか。第一、いまの警救部長の言う四、五百メー

トルのところに浅瀬があるかないか、そういうことも、この航路設定の、航路がとつてある、この

航路の中側にあるのでしょうか、いまの話は、たゞ、この接岸の桟橋でしよう。ペイロットが案内して、

をしたところが、岸壁へ衝突をして、それから破裂口から油が流れた、そして急速離岸しようとした

ところが今度は逆に浅瀬へ乗り上げてしまつた、  
こういうので身動きができなかつたのが事故の報

告でしよう。そうすると、この航路の内側の、最も大きい船が接岸をするなりあるいは停泊をさせ

Digitized by srujanika@gmail.com

ておるところの地帶がまだ浅瀬があるということ  
が言えることじゃないですか。この港の中には浅  
瀬がたくさんあるのだということが言えるでしょ  
う。どうなんですか、これは。

○説明員(猪口猛夫君) まことにこの図のあらわ

いいますが、実はその「現状」と書いてある船の型がござりますが、ちょうど原油栈橋」と書いてある線と同じような位置なんでございます。ですから、船はそういうところを通らない、通ってはいけないわけなんですね。通っても無意味なんで、結局、どちらかと申しますと、その「現状」と書いてある船型の手前に小さなばつんとしたブイが書いてございますが、そちらから棧橋に航行するというのがこの港のできておる構成でございまして、大体いま申し上げている位置というのは、もう防波堤、護岸から約七千メートルくらいのところでございますので、ふだんは船舶の通行せない場所に、先ほど申しましたような三万五千トンの、二万六千トンの油を積み込んだ大型タンカーが操縦を失ってエンジンのみがかかつて後退して、その行き先でそのぶだんは通らないところへぶつかって、たまたまそこにありました浅瀬に座礁したんだと、こういうことでござります。ですから、先ほど先生がおっしゃいましたように、水路の内側にどこにでも浅瀬が室蘭港にはあるんじゃないとかおっしゃいます。わざいたこの港はよく航行のために整備されておりりますし、先ほど大臣からもお話をありました富士鉄室蘭の製鉄所の岸壁の四万トン鉱石船の入るところなんかも、りっぱにしゅんせつされております。またこの航路筋のかぎになつておりますのは、これはこの港をつくるときの状況だと思いますが、おそらく外から入る波とかそういうものを考慮して栈橋をつくると、栈橋に連着するために、防波堤を通って、やはりこのようなかつこうで曲がっていかなくては栈橋に着かないというこどだと思っておる次第でござります。

船は、一たんこの港に入った場合には、「ブイのところでとめる、一たんそこにとめて、そうして、あとは小さい船で曳航する、案内をする、こういふことをやさせておるのか。それとも、いまの話で、この船の事故の原因をあなたのはうで述べておるのを見ればですよ、パイロットが結局はこの「旋回圈、惰力等の操船要素の判断不充分」、こういふことを見ると、そのまま惰行運転をしてきた。機関を一たんとめてですね、そうして港に明るい引き船によつて、案内によつて来たといふことになつておらぬよう見えてるのですね。この画面から見ると、ブイはいまあなたの説明されるように確かにあるわけです。あるけれども、しかし、このブイでもつて、一たんその付近でとめて、桟橋まで曳航していくたるものなのか、あるいはとめずに惰行でそのまま入れたものなのか、そういう点はどうなんですか。

らく、このドルフィンの岸壁近くになりましたら、船をすっかりとめまして、そこでタグボートによって無事に達着しようという計画だったと思うのでございます。それが使って、タグボートによって無事に達着しようとの自分の計画に至らないうちに惰性等の判断の誤りからそのままぶつかったと。だから、準備をされておったタグボートも使用するに至らず、まさに残念な仕儀になつたのだろうと推測しておる次第でございます。

○相澤重明君 結局は港の航行についてのやはり不十分の点が見られるわけですね、いまのあなたの説明を聞いておつても、で、パイロットの岩井さんは自分がそういう供述をしておるわけでありましたから、御本人の足りなかつた点ももちろん私はありますから、御本人の足りなかつた点ももちろん私はありますと思う。しかし、港の運営 자체について、たくさんのはかに船もあつたと私は思うんです。また、こういう船も今後もやはり入るわけですね。そうすると、何かここは一つ足りない点が私はやはりあると思うんです、これはいまの報告を聞いておつとも。ですから、この点は、こういう大型船舶等を接岸させる場合のきちとした安全規則なりといふようなものをやはり私はつくつておく必要があると思う。それがいまの話では、タグボートがそばにあってもそれが使用もできないうちにもう一例、航路のとり方から見ると、この室蘭港の中の航行そのものをいま少し考えていいかな、いと事故はやはり続くのではないか。それから、パイロット自身にもそういう点案内人としてのきちんとしたやはり方針というものをとらしていくことだし、事故が起きた場合は被害をできることをなおひとつ検討をしてもらつて、あとでいずれの日かまた御報告をいただきたい。

そこで、運輸大臣にお尋ねするわけでありますが、ともかくこういう事故が起きないことが望ましいことだし、事故が起きた場合は被害をできること

いう程度でござります。

○説明員(猪口猛夫君) 私たちがいま計画しているものは、大体一億ぐらいのものでござります。大体トン数が百トンで、双胴艇で――船の安定が必要でございますので双胴艇にいたしまして、やぐらを可動式にして必要なときにはうんと伸ばす、それから使わないときはそれをしまい込むというようなシステムのものにしております。

○相澤重明君　運輸大臣　どうなんですか、これほんとうのものが地方自治体にある。しかしその他はほとんどない。それで運輸省自体としても十五年前につくったものが七隻ある。こういうことじや近代的な設備とは言えないわね、これはほんとうの話が。いま聞けば、わずか一億そこいらでできると思うのですからね、これは政府がやる気になつたらできるのじやないです。地方自治体にまかせたて、地方自治体にそれぞれやれと言つたところで、地方自治体の予算からいえればたいへんなんだと思うのです。そういう点で、政府がもつとこういう問題について積極的に取り組む必要が私はあると思うのですが、この事故を振り返つてみて、閣僚の中でもそういう意見はないのですか、どうですか。

○國務大臣（松浦周太郎君）先ほど、最初遺憾の意を表しましたときに申し上げましたとおりでございまして、私は北海道ですから、まあいまは船行機で多く通っておりますけれども、とにかく岸壁に軽海峡を始終往復しておりますが、あそこの岸壁に着けるつたって、一万トン以下の小さな船ですが、それでも途中でとまつて、それでタグボートでワイヤーを送って、ウインチで巻いて、それであまり、あれはフェリポート的なのですから、独立いところをこう押しつぶさなければならぬところがありますけれども、それで青森でも函館でも同様に岸壁に着けております。この絵を見ますと、大きな船がいきなり行って岸壁に着けようとして

う、それ 자체私には無理があると思うのです、ほんとうは。だから、一へん途中でとめて、タグボートに引かして持っていくのがほんとうだと思います。そうでなければ、もつと非常に港が広くて、このヨー・アスターインしても、その辺の十メートルなり十二メーターあるならいいけれども、すぐうしろに動かすとすれば座礁するといったような狭い港であるならば、これは自力で行って岸壁に着けるなんということを考えるのは、それはほんとは無理だと思います。だから、やはりこの場合はタグボートに引かして行くのがほんとうだと、こう思うのです。だから、問題は予算の問題ですが、まず根本的に考えるならば、これらの港はどうしたって五万トン以上の船が出入りするのですから、それに即応するよなしゅんせつもしなければならぬし、岸壁もしなければならぬし、あところも大きくしなければならぬ。そのためには、予算を惜しんではならないと思います。それから、この間の新潟の昭和石油の火事のときも、どうもどちらなかつた。それは化学消防がなかつたからです。それで、米軍の持っているものを使ってようやくとめたという事実があるのでありますし、室蘭の場合においても二万トンぐらいしか化学消防の原料がなかつたと言つておりますが、そういうわけでござりますから、こういうものに対するは、政府も相当薬品の用意もし、同時に消防の施設も拡充しなければならぬ、かようと思っております。また、政府のみで負担がやり切れぬとするならば、石油の精製工場を持つている人たちの協力を受けることも必要であろうと思う。そういう消防が石油工場だけに必要なものでありますから、一般的のものには必要のないものですから、そういうものに協力させることも必要であると思ひますが、とにかくこういう事故が起つたときに直ちに化学消防を動員して最小限度に災害を食いとめるということを中心にして、政府も大部分出し、あるいは石油業者にも負担させざるというようなことを私は考えるべきものであると思つております。

○相澤重明君 時間の関係で、私はいま大臣から御説明をいただきましたけれども、ひとつ積極的にこの化学消防艇を政府がやつぱりつくる。いまの事故報告だけでも、このたつた一隻のこの事故によって二十数億も被害を受けるというのですから、これはもう一億くらいの船を十隻つくつたつて十億なんです。被害のことから考えれば、設備をして決して損ではないわけだ。要是使い方にあります。税金の使い方にあるわけで、私も決算委員会で毎年毎年この決算をやっているわけで、税の自然増収というのは非常に伸びているわけだ。だから、どこに優先的に国民の生命、財産を守るために税を使おうかということが大事になるとになると思う。この室蘭港の事故そのものの報告を聞いても、この設備が決してよいわけではないし、また港自身のつくり方もいま一度検討してあとで報告してもらいたい、こういうことを特に大臣に要望しておきます。

○國務大臣（松浦周太郎君） お答えする前に、先ほど申し上げなかつたのですが、一言申し上げておきたいと思いますが、しかも本船はノルウェーの船であります。二十二億の損害といいますが、そのうちの二十億以上のものは船の損害でございまして、これは日本の港の不完備のためにかような損害を外国の一一つまりノルウェーというのは、日本の海運問題に対しましては、この間もノルウェーの海運大臣が参りまして、いろいろ協調してやつてある相手国でございまして、まことに申しわけのないことをした、友邦に對して申しわけのないことをしたと思つております。このノルウェーに対しましては、全く遺憾の意を表する次第であります。

それから、いまのお話に対しましては、御意見全く私は同感でありますて、そういう狭い運河にたくさんの船を置いて、しかもその火だるまになつた船があつちに行つたりこつちに行つたりしたこの間の事件なんぞは、全く注意の不行き届きだった。船王というか、船の船長というか、船を取り扱う人の非常な不注意から起つたことで、あの大事に至つたことについては、これはほんと今後保安庁のほうとしても十分それらに警告を与うべきであると思っております。今後かようなことが総合的に起こらないようだ、十分それをの警告を発しまして注意をいたすつもりでござります。

○相澤重明君 最後に、いまの大臣の御答弁で、それではこれからどういうふうにやつてそういう防災上の施設をするかということを、海上保安庁と運輸省が——もちろん運輸大臣の監督は全部ですか、運輸大臣は、関係の局長や保安庁長官と相談をされて、ひとつできるだけ早い機会に報告をしてもらいたい。

以上をもつて終わります。

○理事（江藤智君） 本件については、本日はこの程度といたします。

○理事(江藤智君) 次に、請願の審査に入ります。

まず、専門員から請願の趣旨について簡単に御説明を聽取いたします。

速記とめてください。

〔速記中止〕

○理事(江藤智君) 速記を起こして。

これより請願について採決をいたします。  
請願第一七六号外事件の請願は、いずれも願意おおむね妥当と認め、議院の会議に付し、内閣に送付すべきものと決定することに御異議ございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○理事(江藤智君) 御異議ないと認め、さよう決定いたします。

なお、報告書の作成につきましては、これを委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○理事(江藤智君) 御異議ないと認め、さよう決定いたします。  
次回は二十七日午後一時開会の予定とし、本日はこれにて散会いたします。

午後零時五十七分散会

昭和四十年五月三十一日印刷

昭和四十年六月一日發行

參議院事務局

印刷者 大藏省印刷局