

第四十八回

参議院建設委員会議録第二十二号

(四〇四)

昭和四十年五月二十五日(火曜日)

午前十一時四十二分開会

出席者は左のとおり。

委員長
理事

中村順造君

稻浦鹿藏君

川野三曉君

熊谷太三郎君

小山邦太郎君

高橋文五郎君

白木義一郎君

田上松衛君

村上義一君

小山長規君

尚明君

中島博君

建設大臣

國務大臣

事務局側

政府委員

建設省住宅局長

常任委員会専門員

中島博君

本日の会議に付した案件

○地方住宅供給公社法案(内閣提出、衆議院送付)

○委員長(中村順造君) ただいまから建設委員会を開会いたします。御質疑の方は、順次御発言を願います。

○田上松衛君 質疑に入る前に、ちょっと委員長にお伺いしておきたいのですが……。

○委員長(中村順造君) ちょっと速記をとめて。

【速記中止】

○委員長(中村順造君) 速記を起こして。
 ○田上松衛君 それでは内容の質疑に入る前に、大さつぱに私の考えを先に申し上げておいたほうがいろいろ誤解がなくていいと思うのです。まず心境をお話すれば、私は、この法案は内容によつては、これはむしろ歓迎したいという気持ちだつたわけです。ところが、いままでのいろいろな質疑を通して感じることは、どうも若干の不安を感じてきたわけなんです。と申し上げる第一点は、当初このことが新聞等で発表されたこと、及び建設省の試案なるものが出来られたのずっと前のことを考えてみると、それからわれわれに今度提案された正式のものとの間には、相当の違いが出てきておるわけなんです。これは構想の上においても内容においても。そういうようなことを考へると、国民が期待する、何といふことか、千天に慈雨といふようなことで建設省ではP.R.しているようですが、そういうものにこたえるような腹がまえといいますか、決意、自信、そういうようなことが実際固まっておるだらうか、若干不安を持つておるわけなんです。したがつて、まず私も質疑をせざるを得ないという立場に心境が変わつたわけです。もつとわかりやすく申し上げますのが、大体このことは、今日出されるこの中からくみ取られるものは、例の持ち家を望むところの労働者に対してもこれをかなえてあげようとするのが主たつたと思うわけです。そこで、積み立て金というものをもとにして、これだけが主なるものであつて、分配その他のいろいろなし得る問題が、やつてもいと考へておるものがある項目あると思うのですが、これらの問題は從のものであつて、まあできればやつてもいいが、できないということであればやむを得ないといふような点が、こまかに検討するとそれが出てくるわけなんですよ。そういうようなことがあるのだ

が、しかし書き方では、どうもこれは住宅を必要とする労働者に對してといふよなこと、持ち家といふよなことは何か隠して、住宅を必要とするという者はひとり労働者だけでなくして、今日は国民大部分なんですよ。これは、一般階層、庶民階層ことどもそなんです。何かそこに見せかけておいて、そして中身は隠している。自身の問題はあくまで持ち家だ。繰り返して申し上げますけれども、そのためには積み立て金だといふことに主たる目的を置いているのだといふことになりますと、さつき申し上げたよな千天に慈雨を望むような国民の期待は大きくはずれてしまふのではないか、こういうことが感じられるわけですね。

ついでですから、さつき失礼なことばに受け取られたかもしけねから積極的に申し上げますけれども、たとえば一つ一つの、これはくだらない、内容ではないけれども、たとえば名称といふものをひつ考へてみると、今日この住宅供給公社に類似するような名稱は別にもあるはずだと私は考へてゐるわけです。公社とつけないにしてもたとえば協会とか組合とか、住宅供給といふ文字を使つてするようなまぎらわしいものがある。政府の考へとしては、どうもそれはまぎらわしいから、この政策案に大きく引きつけることのために、そうしてそこを唯一のものとするように、公團と同じ資格を与えるようにしてることのため、住宅供給といふことでは、どうもそれはまぎらわしいから、この政

府案に大きな影響を及ぼすためには、建設省は大きな決意を示しておるようであつて、まぎらわしい、既存のものがあろうとなからうと、そういう名稱は許さないぞ。今までやつたものはその名前を変えてこなければならない、これに罰則をつけるということになるわけですね。間違いないことだ。これは、そして自分のほうがそれを使つてはいる。公明党がおられないから必ずしも言つてゐる。公明党がおられないとそれがあつてもいいが、けではないが、いよいよと/or>いるまいと、たとえば選舉に對して長い間「公明選舉」ということは使つてはいけないが、いかに長い間選舉の推進をしていく、いろいろ指導をしていく

政府内部における態度は一体何であるかということなんですか。私が言いたい点は、たとえば、これを遂行していくといふためには建設省がしつこく交渉しておった問題は、要求額ですか、建設費当たり七万八千円出したはずである。用地費については坪当たり五万円出したはずである。ところが、大蔵省の査定はどう変わつてしまつたか。建設費は七万三千円、用地費に至つては坪当たり八千九百円、五万円がこれは八千九百円ですよ。これに屈服しておるじゃないか。建設費の問題についても、もちろん私は言いたいことはあるけれども、適当に時間を考えひとつやるわけありますから重点的に申し上げますけれども、今日、用地費が平均して八千九百円できるなんということは、一体どこからはじき出したのか、どこからやって大蔵省に説得されてしまったのかと書いてなくなつてくるわけです。試みに、東京はいわすものが、私の県の神奈川県の場合で考へてもよろしいが、同時に、人口五十万以上であるから、横浜はもちろんのこと、川崎市も持てるわけですね。こういふところをねつてきておる、この構想といふものは、神奈川県における横浜、川崎等の場合には、どんなことをやってみたって、必要とする場合、相当の金額、何万となつてしまふのです。一生懸命やつて、そして県の大部を加えてやつてみて、具体的にどこがよからうかとさがしてやつてみると、それにしても最低一万五千円以下の所はないはずなんですよ。これは事実なんです。それならば、この大部分神奈川県に考えられておると——少し深みに入り過ぎますけれども、たとえば神奈川県ではあなたはどう考えるのか。一万一千戸の交渉をやつておられるわけだが、このことを考えてみると、これで一体どうなるのだ。私が承知しておる限りにおいては、大蔵省が査定した根據というものは、およそ全国的に見て、平米当たり八百円と見たはずなんですね。ということは、坪に直しますと一千六百四十円ですよ。一体最低のものを、平

均といふことを言つたはずなんだが、一体いまところ坪当たり二千六百四十円なんという土地がどこを見つかるかということなんですか。山のてっぺんに見つかるかといふことなんですか。山のてっぺんに見つかるかといふことです、これは。いろいろと積み立てをする努力、それはないのです。これは、労働者が、より短い時間でより能率的にやっていこうとする希望、しかも、そのことのために苦しむ中で積み立てをやつて、こうとする努力、そういうことをはじめに考える場合に、大蔵省がいうところの坪当たり二千六百四十円平均だといふことを押しつけられて、そうでございますかといつて頭を下げるような行き方が、さつき申し上げたように、くどいようですが、ほんとうに腹がすわつておるか、やろうという決意があるのか、見せかけでないか、干天に懸念だといって国民を喜ばすのは罪つくりじゃないかといふ感じがするのですが、まずこの点についての決意、あわせていま申し上げたことの、どうして大蔵省の査定に屈服したのかという点をただしておきたいと思います。

○国務大臣(小山長規君) いろいろお話しになりましたうちで、ちょっと最後に建設費の問題に入りましたけれども、最初にお話しになつたのは、おそれくわれわれの構想と多少違つた結果が出てきつたのじやないかと、最初の構想とそれは多少違つた点が出てきたのです。一つは、何かと申しますと、私どもが最初考えましたときには、自分の持ち家のために積み立てをしてようとする人たちが多ければ多いほどよろしい、それに応じた住宅金融公庫の資金を供給する方法はないかと最初は考えたわけです。ところが、いろいろ予算の折衝を通じて、だんだん詰まつたところは、國家の資金計画にも、特に住宅金融公庫から貸し出す資金計画にも、おのずから従来の縛縛その他がありまして、持ち家住宅に振り向ける限度がおのずからある。すると、せつかり積み立てはしたけれども、実際の資金の貸し付けは受けられないという結果になるおそれが出てきました。そこでどちらにしようかと考えました末、積み立てをした人には必ず住宅供給ができるという制度

にしたほうが、最初のスタートはあまり大きな戸数になりませんけれども、そのほうが積み立て者に対しても安心感を与えるであろうということです。したがつて、その面では予算上の建設戸数に合わせて積み立て者の募集をするという方向に変わりましたので、私の最初考えておつた、まず募集をして結論になつたのです。構想がその点においては変わつたことを申し上げておきます。それが一つ。庫の資金はこういうふうにふやすべきだというようなら行き方は、実際問題としてむずかしいというとを押しつけられて、それでござりますかといつて、これだけの人数がおるのだから住宅金融公庫の資金はこういうふうにふやすべきだというようになりますが、年を追つて私はこれはふやすことがありますから、もう一つは、積み立てをした人には必ず住宅が提供できるようにしたいというのが、結論になつたのです。このまま申し上げた点であります。それが二つ。それから、もう一つは、積み立てをした人には必ず住宅が提供できるようにしたいというのが、このまま申し上げた点であります。それから、もう一つは、積み立てをした人には必ず住宅が提供できるようになりますが、年を追つて私はこれはふやすことがありますから、この戸数は最初のスタートは二万戸でありますけれども、その中堅階層の人が月々積み立てができるのではないか。千戸に懸念だといって国民党を喜ばすのは罪つくりじゃないかといふ感じがするのですが、まずこの点についての決意、あわせていま申し上げたことの、どうして大蔵省の査定に屈服したのかという点をただしておきたいと思います。

○国務大臣(小山長規君) いろいろお話しになりましたうちで、ちょっと最後に建設費の問題に入りましたけれども、最初にお話しになつたのは、おそれくわれわれの構想と多少違つた結果が出てきつたのじやないかと、最初の構想とそれは多少違つた点が出てきたのです。一つは、何かと申しますと、私どもが最初考えましたときには、自分の持ち家のために積み立てをしてようとする人たちが多ければ多いほどよろしい、それに応じた住宅金融公庫の資金を供給する方法はないかと最初は考えたわけです。ところが、いろいろ予算の折衝を通じて、だんだん詰まつたところは、國家の資金計画にも、特に住宅金融公庫から貸し出す資金計画にも、おのずから従来の縛縛その他がありまして、持ち家住宅に振り向ける限度がおのずからある。すると、せつかり積み立てはしたけれども、実際の資金の貸し付けは受けられないという結果になるおそれが出てきました。そこでどちらにしようかと考えました末、積み立てをした人には必ず住宅供給ができるという制度

スタートとしては、確かにいかにも小ぢんまりとしたスタートでありますけれども、しかし、こういう制度をつくり上げれば、年を追つて私はその建設戸数はふやしていくことができる、予算も当然ふえていくことありますけれども、ふやすことができるし、地方の応募者の中から、たとえに見つかるかといふことです、これは。本当に積み立てをやつていこうとする努力、そういふことをはじめるために考えたのです。山のてっぺんに見つかるかといふことなんですか。山のてっぺんに見つかるかといふことです、これは。労働者が、より短い時間でより能率的にやっていこうとする希望、しかも、そのことのために苦しむ中で積み立てをやつて、こうとする努力、そういうことをはじめに考える場合に、大蔵省がいうところの坪当たり二千六百四十円平均だといふことを押しつけられて、それでござりますかといつて頭を下げるような行き方が、さつき申し上げたように、くどいようですが、ほんとうに腹がすわつておるか、やろうという決意があるのか、見せかけでないか、千戸に懸念だといって国民党を喜ばすのは罪つくりじゃないかといふ感じがするのですが、まずこの点についての決意、あわせていま申し上げたことの、どうして大蔵省の査定に屈服したのかという点をただしておきたいと思います。

○田上松衛君 ちょっと次の答弁を求める前に、これは共通する問題でありますから、急を押しておきます、急を押すといふとあれだけども、まさに立地条件がどうか建设戸数をふやせるような方策を考えたのが、その点が違つてしまいまして、

か悪いということを言つておるのじやないのですよ。一方においてはこういうちやんとした姿勢をとつておるようだ、それは頗もしいと思うのだ。私はそれは了とするのですよ。ところが、言いたかったことは、政府内部における、言いがえれば大蔵省に対する軟弱な屈服が、これが気に食わぬので、姿勢がゆるんでおるのじやないかという点をただ言つただけの話でありまして、そのことにについては問題はない。

それからもう一つ、局長が答弁なさる前に申し上げておきたいのです。必ずしもこういう場において私は何かえらそらなことを言ふ意味ではないよに、特に申し上げておくのです。今日全国に、あんなむだな答弁をしてもらいたくないことのための申しあげで出してこられたよろに、現在の各府県、各都市等においてつくられておるところの協会あるいは公社といふものの数は八十五あるわけですね。一番最初につくったのは、東京の大正九年二月十四日でしたか、これが一番で、名古屋市のやつが昭和二十三年の六月一日、三番目が、東京都につくったやつの、別の意味の開発等を意味したほどのやつが二十五年三月一日、大阪の二十五年六月八日が四番目、福岡県の二十五年七月二十九日が五番目。よけいな話を言いますけれども、北九州市の二十五年八月十一日が六番目で、私のところの神奈川県は、実際は八十五の中の七番目の二十五年九月十五日につくったわけなんです。当時——誤解のないようによつておきたいところで、當時、私はいま申し上

すが、方々からいろいろな意見も聞かれつつ、やはり今日の特にこの住宅事情について、もう住宅を除いては政治はないということまでに国民が痛感しておるこの問題について、真剣に取り組んで私なりに勉強しておるつもりなんです。この立場に立つて、この法案の出される——さつき申し上げました新聞の上に手つとり早く出されたというのが第一案。新聞に出ているのです。この変化を見ると、どうも前段申し上げました建設省の腹がほんとうに貫かれていないじゃないか。いま大臣のお話の中では、その一、二点の程度で、大部分一貫しておると言われたけれども、そろじやないのです。元来は、そではないのだ。これは言うまでもなく、大臣が受けられたかどうか——尚局長は十分これを身近に感じたでしようけれども、全國のこれらの協会、連合会が、何回となくこれに対して、初めは絶対反対の立場をもつて抵抗しておつたはずなんです。いろいろやつて、そろして、あげくの果てが建設省の、さして好ましいといふことでないところで、やむなくそれもそうだろうか、これを円満に活用することのために抗しておつたはずなんです。いろいろやつて、そろして、あげくの果てが建設省の、さして好ましいといふことでないところで、やむなくそれもそれが、これは想像にあらずして現実にこの法案の移り變りの間に、全都初めてから私はこれを知つていますから、これを見てそのことが感じ取られる。しかし、そのよしは言ひませんよ、今日できたものは、まあましいが、だがこの点が欠けているじやないかといふことを以下申し上げるのです。

いまこの法に至つた過程については、まずよかつたと思う。そういう感じがするのです。この機会に建設大臣も承知しておいてもらいたいことは、いまこれをやろうとするその持ち家といふことは、しかも、これを達成することのために積み立て金といふことを骨していくと、うつて変わつておるのだが、それは依然として隠されておるこ^{とになつておるけれども、ちよとしらうとの人々にはどつちが何だかわからぬ。くどいようだ}

が、そこで千天に慈雨の思いを國民にさしてしまつておるという罪つくりの点があります。最初の重点が分譲住宅ということに構想が変わったことがあるわけです。一体分譲住宅なんといふものは一つの企業でありまして、これを建設大臣の積極的な命令権を——私はわかりいいように極言いたしますけれども、命令権を含む監督権といふものを強く織り込んでしまつたが、反面のそうちした企業に關する危険負担といふものは何ら考慮していない。この立場における、建設大臣がいまのようなものまでここに挿入するということは行き過ぎだ、不合理だという感じを持つておつたのですが、このことは是正されると、しかるべき検討の姿になつて法案が出ておるから、これは経過は別ですよ。あるいは金融公庫の融資の問題ですね、これはいろいろさつき申し上げ、地方のそうちした公社、協会といふものがあるが、今度はこの地方住宅供給公社にあらざれば金融公庫の金は投入しないぞといふようなぐあい、言いかえらば、いままでおまえたちはかつてなことをやつて金を使つておつたけれども、今後、公社でない限りにおいては、どこまでも、いまの従来の姿で突つぱるといふならば、おまえたちはほんには國の融資は断ち切つてしまふぞといふようなことを打ち出してきたはずなんですよ。これがさつき申し上げました全国の八十五の数にのぼります人々のつくるいわゆる連合会が協力一致団結して、といひますか、そういう姿をもつて抵抗せざるを得なかつたといふ過程があるわけなんです。これは局長の段階で食いとめたかもしぬないし、建設大臣は御承知いかと考へるから、私はあえてこういふことを申し上げておるのであります。これがさつき申し上げました全国の八十五の数にのぼります人々のつくるいわゆる連合会が協力一致団結して、といひますか、そういう姿をもつて抵抗せざるを得なかつたといふ過程があるわけなんですが、そのうちの一萬戸を、最も國として融資したが、私どもの決意に対しても、大蔵省はいろいろな角度で協力の姿を見せております。たとえば、この建設費の獲得につきましては、非常に努力を重ねました。その間において大蔵省との折衝等におきまして相当の努力を払つたつもりでござります。結果におきまして、一〇〇%私どもの意が通らない点がございまして、先生の御指摘のように、羊頭狗肉のようなことであつてはまことに國民に対して申しわけないといふふうに考へます。この建設費の獲得につきましては、実は非常な意が通らない点がございまして、先生の御指摘のように、羊頭狗肉のようなことであつてはまことに國民に対して申しわけないといふふうに考へます。この建設費の獲得につきましては、実は非常な意が通らない点がございまして、先生の御指摘のように、羊頭狗肉のようなことであつてはまことに國民に対して申しわけないといふふうに考へます。

それから単価の問題でございますが、先生の御指摘になりましたように、単価は一見低く見えるてきたといふ、そういうあたりにはわれわれの熱意がある程度届いたものといふうに考えられたわけでございます。

それから単価の問題でございますが、先生の御指摘になりましたように、単価は一見低く見えるわけでございます。それは全国平均の単価を大蔵省と折衝して定めるわけでございます。ただ、その額につきましては、先ほど先生が御指摘になり

おきましても、全建設費が土地ともに三百万円で仕上がる状態で、しかも、環境のいいものをつくらなければならぬ。そこで鋭意研究いたしました結果、やはり大都市におきましては、鉄筋コンクリートのアパートにして共同住宅建てとして、児童遊園その他の施設を先生の御指摘のようにできるだけつけて、家自身は残念ながら共同建てになるけれども、環境を整備するということで、全体を三百万円以下に上げたい。でき得るならば通常一百五十万円ぐらいで上げたいというように考えたわけです。なぜと申しますと、二百五十万円でかなり上がったいたしまして、住宅金融公庫の融資がおおむね百八十万円でござりますと、住宅金融公庫の融資を三年ないし五年で積み立てていただける、それから百八十万円をお貸して、金額の割賦払いはおおむね月一円、精密には九千六百六十六円になります。そのようにいたしまして中堅階層の方が持ち家を大都市において取得する方法としてアパートが最も適切だらうと、こういうふうに考えたわけです。しかし、鉄筋コンクリートアパートは、一方で木造よりは若干建設費が上がるわけで、國の融資額としては、やはり鉄筋コンクリートにいたしまして、どうしても値段が上がります。そのようにいたしまして中堅階層の方方が持ち家を大都市において取得する方法としてアパートが最も適切だらうと、こういうふうに考えたわけです。そこで、家自身は残念ながら、

構造で一戸建て、これもかまわぬ。あるいは中間的に二階建てでやるものもいし、それから、あるいは二階建てのアパートというように、それは地域地域の実情に応じて建設し得るよういろいろな形の融資を考えているわけでございます。そこで、確かに、持ち家でございますので、そろ急にいろいろ模様がえをやり、あるいは移つていくことができないわけでござりますから、私どもは一応の基準といたしまして最低三室、それに浴室、台所、便所等がついたものとしまして、これを坪数で考えますと、おおむね十五坪から十八坪ぐらいになるわけでございます。それでも先生の御指摘になりましたように、さらに家族がふえて、子供たちが大学に行つたり、さらに次男が中学生に行つたり、あるいは妹さんがまだ小学校に行つていると、非常に家族のふくらんだときにますし、かつまた将来のことを考えますと、それはやはり十分な家とは申し上げられません。ただ、いま申し上げましたように、今日中堅階層の所得の中からこれを取得するには、まあやむを得ずその辺でがまんしていくだくという考え方でございます。そこで将来、家が持ち家として持てても狭くなるということについての技術的な解決策としていま私どもが考えておりますのは、二つの方法を考えております。

一つは、純粋技術的なアパートの増築でござります。これはすでに私自身がその最もの主唱者でございまして、実験を二件もうやつてございました。一つは、東京都住宅公社が茗荷谷に持つておりましたアパートですが、これはコンクリートで、一部屋と、それから台所を拡大してダイニング・キッチンにするという増築工事をすでにやつざいまして、そういうことをかみ合わせまして、先生の御指摘のように、最も理想的の居住環境といふわけには、やはり大都市の事情と中堅階層の所得をにらみ合わせまして、いま申し上げましたように大都市では……。しかしながら、土地の安い所、あるいは地方都市等は、もちろん在来どおり

きまして、これは入居者が工事中迷惑をする期間

をなるべく短くするようにと考えまして、建築部

分を主として鉄骨で工場においてつくり、現場工

事ができるだけ短くするという実験方法をいたしました。したがいまして、将来アパートの人々が、そこで狭いといって心を合わせて増築すれば、技術的には私どもとしてはすでに実験段階を経ております。

これは一つの方法でございますが、いま一つの方法は、この供給公社は、やはり私どもの覚悟としては、かなり永続的に國民にサービスしなければならないというふうに考えておりますので、私どもは、将来の問題としてはござりますけれども、いずれ数年後になつてくれば國民所得もふえていき、十五坪ないし十八坪といら供給が、これを所得から見合つても二十坪あるいは二十敷坪といら供給ができるわけでござりますので、同時に建てるます分譲住宅はそういうことになると思ひます。その場合にアパートは、そちらのほうを買いたい方をしたい方は、何らかの形で既存の方がそのまま新しい家庭の少ない方に譲り渡すといらよう。仲介的な役目をこの公社の管理として当然今後検討していかなければならない問題ではないかと、私どもは公社をつくるにあたりまして、先ほど先生から御指摘のありましたとおり、相当の決心をもつてこの公社が永続的に國民に奉仕するよ

く理解できるのです。いいと思っておるので

ただ問題は、もっと大きな所得の高い人々は、こ

れは何もこういうことをしなくて、御自分で

かってにつくるわけなんですか、そこにはおの

ずから程度、限度というものがあるだらうと思

う。その尺度を厳密にひとつこれから御検討を願

いたいと申し上げるのです。私の考えておりま

するものは、大体この人々に対しても、で

きることならば月収が五万円以上十二万円までの人々に対してこれをやつしていくということになれば、あつちこつちいるる考えて、まあ説明は略しますが、これは相当役立つだらうと、そこに非常な一つの魅力すら感するわけです。ところが、実際に当てはめて考えると、一体公庫が融資する金額はどれだけかと考えてみると、いま局長が言われたように、大体最大限百八十万円ですわな。そしてしかも、今度つけておる条件は、頭金は百萬円以内でとどめるという注文があるのでしょ。これをやつて建設者が考えたのは、大体六十万程度の頭金にしようかということなんですね。そうすると、いまこれをまずそらして譲渡価格は、いま局長の説明によりますと、三百万円以内ということですね。三百万円ということをかりに考えて、これはすぐ頭の中でも計算できる。やつてみると、この場合は3DKですが、建物は。そらでしょ。3DKでもつて三百万円の譲渡価格で、頭金を六十万としてみた場合に、結構含ませて、融資を受ける者の立場から考えると計算で二百四十万ですよ。こうなりますね。そらすること、これを毎月どれくらい償還するかということを考えてみると、やはりアパートといえども維持修理が必要であります。一方に固定資産税が必要であります。あるいは管理費が必要であります。こういうものを加えると——これを除けばまあ一万一千千歳ぐらいになると思うのですが、概算してみると、これを加えると、実際に毎月一万八千円を償還しなければ計算が立たないことになつ

きまして、これは入居者が工事中迷惑をする期間をなるべく短くするようにと考えまして、建築部分を主として鉄骨で工場においてつくり、現場工事をできるだけ短くするという実験方法をいたしました。したがいまして、将来アパートの人々が、そこで狭いといって心を合わせて増築すれば、技術的には私どもとしてはすでに実験段階を経ております。

○田上松衛君 言いたいことはたくさんあるのですが、それともそれはいまただ御答弁に触れてだけのことになるとどめておきます。

私は、前のことばに、これも誤解があつてはいけませんから、一般の賃貸住宅を望む方面に少しだけ力を入れるべきだと、そこに政府の施策の不足

があるという点を指摘しました。まあそれはそれ

をしまして、考えるならば、積み立てをやって持

ち家にしてしまうという階層の方面がふえれば、

したがつて、いままで大きく食い込んでおつた貧

てしまいますが、私の計算でいえば、三DKの場合で考えてみると、これは二百八十万円を譲渡価格とした場合に、融資の総額は二百二十万円、この場合でも、三DKで説明したように、維持だ、固定資産税だ、管理費だといふものを加えると、この場合でもなおかつ一万七千円を月額償還としているといふこと……あなた方はこれを少なく見積っておられるが、それではしかたないと言つてゐるんですよ。最後の一一番下のところの二百十万円の譲渡金額といふものでとらえてみますと、これは二DKだ。この場合に考えてみると、融資の総額は五百五十万しかならないのであって、これでかつ一萬三千円の償還をしなければならぬということが——計算の立て方はいろいろあります、そのことについて私は議論するのじやないんですから。私がさつき申し上げたよろなことでこまかい現実をとらえて、そして神奈川県におきましてつくったものの実数をあげながら、最低のもの、最大の努力を払つてやつてなあこうなるだらうといふ自信を持つておりますから申し上げますが、論争は抜きにしておきます。こういう場合、そこで考えてみると、大体三十五歳あるいは四十歳というような人々、こういう人々が、これをなすこと、公庫の貸し出しが多くないと実際問題として非常にむずかしくなりはせぬかといふ点は、私もわかります。そこで、この融資比率については、毎年の予算折衝でこれを引き上げるようにといふことで財政当局とやっておるわけがありますが、こちらのほうは戸数もふやしてくれ、そうして比率もふやしてくれ、こうなつてきますと、最後のどんばになつときには戸数と比率とどつちをとるかという判断に迫られて、いままで戸数のほうがほしいのですから、融資率の引き上げが実現を見ないでいるという歴史はあるわけです。これは御承知のとおりですが、しかし、これはわれわれの願望としましては、戸数もふやしそうして融資比率もふやしていくところにわれわれの願いがあるのですから、融資率の引き上げが実現を見ないでいるといふことは同時に盛り込んで、一方にはこの裏づけがあるのであるから、そこで土地の収用等についても収用権を付与していくところのような、こうしたものもある特権まで与えておきます。その精神は、私は、ここに、やっぱり立案の趣旨の中にこれは同時に盛り込んで、これを達成するくらいにすればいいじゃないか、あるのでありますので、今後引き続きそういう態度で進んでいきたい、こういうふうに思ひた、そういう決心で進むつもりであります。

○田上松衛君 局長のさつきの御答弁は——また元に戻ると時間がだんだんなくなつてしまいますが、大臣に、私的に説法のようすけれども、この法令の妙味といふものは、これを強行することによつていろいろな特権といいますか、が付与されているということですよ。たとえば公庫の融資は、事実において非常に困難を感じるのじやないといふことです、こうやってみても、毎月一万ないし一万三千円といふもの、すなわち月収の二〇ぐらいになりますか、これを償還していくといふことになりますが、これを償還していくといふことは、事実において非常に困難を感じるのじやないだらうか。そこで、こういうことを考えてみると、申し上げたいことは、頭金を六十万円程度と申しますが、これが償還していくといふことと、申しますが、私は、この問題に

よ。したがつて、そなかといつて頭金をよけい出させるということは、なお労働者の場合には困つてしまつから、もつと具体的に言つならば、金融公庫の融資を大幅に上げていくといふところに持つていかなければほんとうの達成は望めなくなつてくるんじやないかといふ心配をするので、これについての考え方、そういう点について、これは大臣のそういう努力をされるよう熱意をお持ちなのかどうかを念のために聞いておきたい。○国務大臣(小山長規君) いまおつしやいました数字については、私もつまびらかにいたしませんが、おつしやる趣旨は、頭金は少なくて住宅金融について、と非常にごまかしているのは、相当のうちにかかるんじやないかといふ心配をするので、これについての考え方、そういう点について、これは大臣のそういう努力をされるよう熱意をお持ちなのかどうかを念のために聞いておきたい。さらには、特権付与の中では非課税があるので、こういふものについてはいろいろありますね。積み立て金の利子相当額についても税金はかけないぞ、あるいは印紙税だ、法人税だ、所得税だ、事業税だといふようないで、実際にこれをあらわしてもらうようにひどつ一そらの努力をしていただきたいということを、最終的には大臣にお願いをしておきたいと思います。

以下、私の不満な点についての答弁は、したがつてもう論争はいたしませんが、それで局長から、さつき申し上げたよろなことについての、まああわせて感じといいますか、見通し等について、答弁していただければそれでいいです。

○政府委員(尚明君) 御指摘のとおり、この積み立て分譲住宅供給を実施しますにあたりましては、積み立て金の積み立て額、それから将来の割賦額、これは非常に重要な問題でござります。先ほど申し上げましたよろな程度の割賦額になるようになります。予定でございまして、先ほど三百万円を最高といたしましたが、実際問題として、まあ全部が三百万円に大都市がなるのではなく、通常は二百数十万円でおさめるようになります。割賦額をいたしたい、こういうふうに考えております。しかし、あまりこれを下げるために住宅の質が今度は下がつてしまふのでは、これはまた住宅問題としては重要な問題でござりますが、御指摘のように融資率の引き上げ、あるいは単価の引き上げ等で、一般中堅階層の方ができるだけ技術的に指導をいたしたい、こういうふうに考えております。しかし、あまりこれを下げるために住宅の質が今度は下がつてしまふのでは、これはまた住宅問題としては重要な問題でござりますが、御指摘のようになります。

場所にこの目的を達成するために、地所を遠ぶのにつけて、ほんとうにこれが達成できるようにならなければならぬのではないかといふ熱意を加えられた交渉をひとつ十分擇来やつていただきたい。念のために申し上げますが、私は、この問題にについて私が気に食わぬのは、「法令及びその事業計画の範囲内において」ということは非常にばく然としたものでけれども、そのあとの「地方公社の住宅の積立分譲による住宅及びその敷地の供

そういう点に改善を加えまして、中堅階層の方が取得できるようにいたしたいと思っております。なお、四十年度の予算では、そういう以下の方についても十分な配慮が必要でございましたので、先般御審議願いました予算計画でも、公営住宅におきましては六万戸を六万五千戸にふやす、それから住宅公団で二万四千戸の賃貸住宅を二万六千戸にふやすというふうにいたしまして、この持ち家供給のほかに、一方で低所得者あるいは中堅階層でぜひ貸し家でなければならない人たちの貸し家供給といふものにも、一様の力を入れたわけございます。

今後の方策といたしましても、持ち家住宅の拡充及びその内容の改善ということがあわせて、賃貸住宅についても同様に戸数の増加及び質の向上、あるいは補助金、単価の改善ということに努力を続けて、住宅全般としていい供給になるよう努力を傾けていきたいというふうに考えております。
○田上松衛君　これ以上の時間は遠慮したいと思ひますから、一言だけ最後に、特にこの場合は、いつも扱われておる局長に対し希望申し上げておきます。

さつき申し上げたように、きょう私は日頃からいの時間をかけて、事こまかくいろいろ大阪なり東京なりあるいは福岡、愛知等の例を引いて——私は知ておりますからこれを出して、こう一つ、認識を新たにしてもらつて、ゆるぎない態勢を希望したいと考えておつたのですが、時間がありません。ことに、私はこれまで国会議員に出ようとしておりませんので——平たく申し上げるならば国会議員の座から引退するわけです。おそらく委員会でも発言はきょうで私はおしまいになるのだから……過去、初めから建設のことだけ、常任委員会としてはこの一点ばかりでがんばつておつて、この点はだれもが言うとおり、昔の衣食住は逆転いたしまして、住衣食に変わつてきました、これは間違いない事実です。そのためにこれ

を担当する建設委員会でいろいろ意見を述べたいと思って努力してきたのですけれども、もう私は発言する機会はないと思いますから、この法案が通ったあとでは間に合ぬことですから、いろいろ申し上げたような希望を達成することをお願いしております。

あわせて、初めに申し上げておいた、むしろ木造のほうを持ち実として持ちたい方面が多いのだということも、数字で明らかになつております。これは私もこれほどかと思うほどなんですよ。これは尚さんよくおわかりだろうと思うのですけれども、きわめて最近におけるたつた一つだけの例を引いてみても、住宅公団がやつております神奈川県の辻堂の中で、三DKと三LDKをやつてみたわけですね。いろいろやつてみた結果出たのは、三DKの場合の十八坪ですか、これに対する頭金は同じく百万円ですけれども、これに対する応募は八倍です。しかし、あの三LDKの場合の二十七坪といふものについては、私はむしろあ然としたのですが、この場合については実際に二十四倍余といふような応募者があつたわけですよ。事ほど大きな違いが出てくるのであって、将来持ち家を持つていろいろとする者は、やっぱりいの時間をかけて、事こまかくいろいろ大阪なり東京なりあるいは福岡、愛知等の例を引いて——私は知ておりますからこれを出して、こういったところはこうなつた。こういう欠陥が出でるじゃないかということを大臣にもお聞かせしつつ、認識を新たにしてもらつて、ゆるぎない

さつき申し上げたように、きょう私は日頃からいの時間を持ち家を希望する者があるかないかというふうに思っています。問題は、建設のためには将来的に三DKの十八坪をやつして、それが三LDKの二十七坪をやつすと、その間に二十倍余の差がありますから、それは十分地元の公社の意見なり、経験なりを聞きながらやつておけば、必ずよい結果が得られるであろうと考えますので、われわれのほうでしゃくし定本な考案方はさらさらありませんから、その点は申し上げておきたいと思います。

○政府委員(尚明君)　ただいまお話をありました

ように、持ち家を希望する人につきましてはいろ

いろの幅があるわけございます。それで、先生

の御意見を伺つたのは、在来の手法で積み立

てをするという制度のまだ開かれていないころの

実情でございまして、それですと、やはり頭金を

即座に百万円持つてきてくださいといふような要

求められた問題をくみ取つてもらつて、それらの希

望も十分入れつつ、ほんとうの効果があがるよう

にひとつしていただきたい。このことは、軽い意

味における親心とかおせじとかいうことにあらず

して、いかに目的を達成するかという大きなめど

になると思いますから、そのことに御努力してい

ただくようにひとつお願ひを申し上げておきたい

と思うのです。

○國務大臣(小山長規君)　ずいぶんお調べになつておるよう何ります。それであるいはわれわれが考えておりますのが低目に過ぎておるというふうになつておるのかもしませんが、これはもう少し、いろいろ申し上げたよな希望を達成することをお願いをしておきます。

あわせて、初めに申し上げておいた、むしろ木造のほうを持ち実として持ちたい方面が多いのだということも、数字で明らかになつております。これは私もこれほどかと思うほどなんですよ。これは尚さんよくおわかりだろうと思うのですけれども、きわめて最近におけるたつた一つだけの例を引いてみても、住宅公団がやつております神奈川県の辻堂の中で、三DKと三LDKをやつしてみたわけですね。いろいろやつてみた結果出たのは、三DKの場合の十八坪ですか、これに対する頭金は同じく百万円ですけれども、これに対する応募は八倍です。しかし、あの三LDKの場合の二十七坪といふものについては、私はむしろあ然としたのですが、この場合については実際に二十四倍余といふような応募者があつたわけですよ。事ほど大きな違いが出てくるのであって、将来持ち家を持つていろいろとする者は、やっぱりいの時間をかけて、事こまかくいろいろ大阪なり東京なりあるいは福岡、愛知等の例を引いて——私は知ておりますからこれを出して、こういったところはこうなつた。こういう欠陥が出でるじゃないかということを大臣にもお聞かせしつつ、認識を新たにしてもらつて、ゆるぎないさつき申し上げたように、きょう私は日頃からいの時間を持ち家を希望する者があるかないかといふふうに思っています。問題は、建設のためには将来的に三DKの十八坪をやつして、それが三LDKの二十七坪をやつすと、その間に二十倍余の差がありますから、それは十分地元の公社の意見なり、経験なりを聞きながらやつておけば、必ずよい結果が得られるであろうと考えますので、われわれのほうでしゃくし定本な考案方はさらさらありませんから、その点は申し上げておきたいと思います。

○政府委員(尚明君)　ただいまお話をありましたように、持ち家を希望する人につきましてはいろいろの幅があるわけございます。それで、先生の御意見を伺つたのは、在来の手法で積み立てをするという制度のまだ開かれていないころの実情でございまして、それですと、やはり頭金を即座に百万円持つてきてくださいといふような要

求められた問題をくみ取つてもらつて、それらの希

望も十分入れつつ、ほんとうの効果があがるよう

にひとつしていただきたい。このことは、軽い意

味における親心とかおせじとかいうことにあらずして、いかに目的を達成するかという大きなめど

になると思いますから、そのことに御努力してい

昭和四十年五月三十一日印刷

昭和四十年六月一日發行

參議院事務局

印刷者 大藏省印刷局