

## 第四十八回 国会 参議院 地方行政委員会会議録

## 第四号

(四五)

昭和四十年二月九日(火曜日)  
午前十時二十分開会

出席者は左のとおり

委員長  
理事

天坊 裕彦君

石谷 憲男君

竹中 恒夫君

鍋島 直紹君

山本 利壽君

加瀬 完君

松本 鑑木君

江口 俊男君

吉武 恵市君

佐久間 疊君

鈴木 勝一君

鈴木 賢一君

高野 一夫君

鍋島 虎雄君

山本 虎雄君

吉武 恵市君

大津 英男君

佐久間 疊君

委員  
員長  
理事常任委員会専門  
員

鈴木 武君

本日の会議に付した案件

○市町村の合併の特例に関する法律案(内閣提出)

○銃砲刀剣類等所持取締法の一部を改正する法律案(内閣提出)

○委員長(天坊裕彦君) たゞいまから地方行政委員会を開会いたします。

市町村の合併の特例に関する法律案を議題といたしまして、提案理由の説明を願います。吉武自治大臣

臣。

○國務大臣(吉武恵市君) たゞいま議題となりました市町村の合併の特例に関する法律案につきまして、提案の理由並びにその内容の概要を御説明申し上げます。

市町村がその事務を能率的に処理し、住民の福祉を増進するため、その規模の適正化をはかることは、地方自治を確立する上において最も重要な事項であります。

政府におきましては、昭和二十八年に制定された町村合併促進法の趣旨を休し、全国的な計画を立てて町村の合併を推進し、ほぼその計画どおり合併の実現を見ましたことは御承知のとおりであります。町村合併促進法が失効しました後は、新市町村建設促進法により新市町村の育成をはかりましまりましたが、現在におきましてもなお引き続き、新市町村の内容の充実とその基盤の安定に努力することが肝要であると存じます。

しかしながら、近年における社会的経済的諸条件の急激な変化及び地域開発に関する諸施策の進展に伴いまして、新たに市町村の合併が必要とする事情の生じた地域もありますので、それら的事情に対処するため、昭和三十七年に市の合併の特例に関する法律が制定され、また、新産業都市建設促進法及び工業整備特別地域整備促進法においても、市町村の合併を必要とする場合に、関係市町村の議会の議員が引き続き在任することのできる期間を一年以上いたしました。

第一は、この法律は、政令指定都市以外の市町村におけるすべての合併に適用することとしたの

であります。

第二は、市町村の合併に関し、町村合併促進法、市の合併の特例に関する法律、新産業都市建設促進法等においてとられましたものとほぼ同様の関係法律の特例措置を講ずることとしたのであります。

第三は、合併をしようとする市町村は、合併協議会を置くものとし、この協議会において市町村の特例措置を講ずることとしたのであります。

第四は、国、都道府県及び公共的団体は、合併

め、広く市町村の合併一般について所要の特例措置を講じておくことが必要であると考えられるに至ったのであります。これが、この法律案を提案する理由であります。

次に、この法律案の内容の概要を御説明申し上げます。

市町村の建設に資するため必要な措置を講ずるようにつとめなければならぬこと及び合併関係市町村の区域内の公共的団体等は、その統合整備をはかるようにつとめなければならないこととしたのであります。

第五は、この法律の制定に伴い、町村合併促進法、新市町村建設促進法及び市の合併の特例に関する規定は削除してこの法律に吸収することとするほか、関係法律について規定の整理をいたしましたとともに所要の経過措置を講ずることとしたのであります。

第六は、この法律の有効期間は、その特例法たる特例措置の第一は、市町村の議会の議員の任期及び定数の特例であります。おおむね市の合併の特例に関する法律等と同様であります。ただし、新設合併の場合に、関係市町村の議会の議員が引き続き在任することのできる期間を一年以上いたしました。

第七は、市町村の議会の議員の任期とし、また、編入合併の場合に、編入される区域において増員選挙を行なうときには、編入をする区域と編入される区域との人口の比率に応じて議員が選出されることとなるようにいたしました。

第八は、以上がこの法律案の提案の理由並びに内容の概要であります。何とぞ慎重審議の上、すみやかに御可決あらんことをお願い申し上げます。

○委員長(天坊裕彦君) 本案についての質疑は後日に譲りたいと存じます。

○委員長(天坊裕彦君) 次に、銃砲刀剣類等所持取締法の一部を改正する法律案を議題といたしました。

前回に引き続き質疑を行ないます。御質疑の方は順次御発言を願います。

○松本賢一君 ちょっとお尋ねしてみたいと思うのですが、第十四条の骨どう品の、従来登録の対象であったものというものは火なわ銃ですか。従来火なわ銃だけが登録の対象になつて、ほかのものはどういうふうに取り扱われておつたわけですか。

○政府委員(大津英男君) 十四条におきまして登録の対象になつておきましたのは「美術品若しく

は骨とう品として価値のある火なわ式銃砲」ということになつておしまして、火なわ式でない銃砲は登録の対象にならない。したがいまして、これは所持することができないということになります。そのため、博物館等にこれを観覧のために出すというような措置を講ずるようなことにしておるという以外に方法がなかつたと、こういうことでござります。

○松本賢一君 そうすると、今まで持つておる人は、やみで持つておるということになるわけですね。そうすると、今度登録するときは、今までおまえはやみで持つておつたじゃないか、今までこういう罰則があるぞといったようなことになりはしませんか。

○政府委員(大津英男君) この法律によりまして、今までそういうものを博物館等に預けておつたものが、自分の所持として持つことができるようになるということが一つと、それから今まで気がつかずにおつた人たちは、銃砲刀剣類を発見をしたという意味で発見の届け出を警察署長にすると、そのようなことをいたし、それからこれを登録をしてもらうというような方法が許されるわけでございます。

○松本賢一君 ちょっとよく聞き取れなかつたのですが、かりに私なら私が実は持つておると、それを登録の対象にならぬから黙つて持つて、今度登録の対象になつたから表に出そうといったようなことが事実上はなかなかやりにくいいのじやないですか。

○政府委員(大津英男君) この法律の第二十三条规定において、「銃砲又は刀剣類を発見し、又は拾得した者は、すみやかにその旨をもよりの警察署に届け出なければならない。」といふ規定がございまして、いままでもすいぶん親代々あつたのだかられども、自分の家の倉庫に眠つておつてよくわからなかつたというようなことで届け出てしまつりまする刀剣類も相当あるのでござります。そういうような実情からいたしまして、今まで自分

うことで届け出をいたしました場合におきましては、これを合法的に処理し得るものルートに乗せることができます。そういうことをいたしておりますので、二十三条を活用しているというようなことでござります。

○松本賢一君 そうすると、これはわれわれ常識で考えて、骨とう品であつても使いものにはならないことはわかり切つて、そういうものを持ぱり武器として登録をするといったようなことがどうして必要なんですか。

○政府委員(大津英男君) 今までこういうもので、場合によつては府県の文化財保護委員会の委任を受けました教育委員会に、そういうものの鑑定を望んで出たという場合におきまして、これはそういうものに該当しないんだということで取り上げられてしまうというようなこともございまして、火なわ式ではございませんけれども、管打式とかあるいは火打石式、古式とかいう相当美術的あるいは骨とう的価値のあるものが、個人の手から離れてしまうというようなことは、いかにも美術品としての活用からも惜しいということで、また文化財としての意義をこの面についてもはつきり認めしていくことが必要じゃないかという、こういう文化財保護委員会との打ち合わせの結果、こういう規定を設けることにいたしたわけでございました。こういうものが、全然価打ちがないものとして眠らせておくには惜しいようなものが相当あるのではないか、こういう意味でございま

す。

○松本賢一君 ちょっと何か聞き違えがあるようですが、私の聞きたいのは、もうそういつたものが文化財として価値があるとかないとかという問題はこれは別問題として、武器として全然価値のないものであるということがわかり切つて、それが文化財として価値があるとかないとかという問題

です。ですから、それを武器と同じように扱つていくといふことがおかしいのではないか。むしろ、あまり縛り過ぎるのではないかといったような感じがするのですが、その点はどうですか。

○政府委員(大津英男君) 御質問の趣旨をちょっと取り違えておつたかもしませんが、要するに、こういう火なわ式にいたしましたも、やはりそれができることができるようだ、处罚をしないでやつてあることになりますので、二十三条を活用しているというようなことでございます。

○松本賢一君 今までそういう実害がございません。ほんんどございません。で、それを取り締まらなければならないような実害というのが、結局現状において多いのですか。火なわ銃で人を撃つたとか、そんなような例が多いのですか。

○政府委員(大津英男君) 今までそういう実害がございません。ほんんどございません。だけ簡単なうがいいので、取り締まらなくていいものまで取り締まるということは繁雑になるだけじゃないですか。取り締まりといふものは、なるだけ簡単なうがいいので、取り締まらなくていいものまで取り締まるといふことは繁雑になるだけじゃないですか。事務的にいっても、

○政府委員(大津英男君) 話のような点も確かにあります。それが發達しておりますが、いまのように銃砲が發達しておりますが、こういうものを使用するというようなことはおそらくあり得ないくらいのことです。けれども、やはりいざといふ場合に、こういうものを使おうと思えば使えるのだという意味におきましては「金属性の弾丸を発射する」という意味におきましては「金属性の弾丸を

の扱いをしなければならないということは、やはりこの法律のたてまえでありますし、そなへばなければならない。ただ、全然そういう機能がないものであるということがありますれば、取り締まりの必要は全然ないのです。いま申しあげましたようなものに該当する以上は、やはりこの法律におきまして登録しますれば不法所持にあらねないということでござりますので、そ

うことにするのが当然のことではないか、こうしたことでござります。

○加瀬完君 関連ですからこれで終わりますけれども、銃砲であろうが刀剣であろうが、これは自由に持てるということがたてますよ。しかし、公益に弊害を伴うという問題がありますから、これを取り締まらなければならないということが初めて浮かんでくるわけです、法律的には。取り締まらなければ犯罪の要素になるというようなことは、初めからなくて、取り締まらなくたつて犯罪のこれは要素にはならないという現実からいっても、そういう実例がないし、また経過からいつてもそういうおそれがないというのも、それでも、銃砲刀剣取り締まりを一応ひしくしてここまで幅を伸ばそうというような考え方なら、私ども賛成するわけにはいきません。しかし、これは関連質問ですから、あとで私のときゆつくりやりますから、お答えはいただかなくてもけつこうです。あとで質問します。

○松本賢一君 私もいま加瀬さんがおっしゃったような考え方を持つておるのであります。ああいう骨とう品みたいなものの取り締まりといふのでは、戦前からおそらく法律はあつただろうと思うのですけれども、またあの慣習みたいなもので、それを廃止することにはまた問題もあるうしと

は、戦前からおそらく法律はあつただろうと思うのですけれども、またあの慣習みたいなもので、それを廃止することにはまた問題もあるうしと、いったようなことで、やっぱり取り締まりの対象にしているというようなことはないかというような気がするのですが、とにかく新しく法律案をつくろうというときには、そういうものは、この法律の銃砲刀剣類といった武器としての取り扱い

といふことじやないことに当然なるのじやないかと思うのですが、どうですか、その辺、慣習でやるのじやないですか。

○政府委員(大津英男君) 現在の法の取り扱いが、先ほど申し上げましたようなことで扱つておるわけでございますが、火なわ式銃砲といふものも、現在の銃砲が非常に進んでおります時代から見ますれば、これ自身も犯罪の用に現在供されているといふことによろ

いということでござりまするが、こういうものは、美術品として価値のあるものとして登録をするということが、また一つの文化財としてこういふものを将来長く保存をしていくという意味において必要なことである。そういう意味で現在登録制をとつておるわけでございます。したがいまして、火なわ式銃砲を登録している以上は、やはりこれと同様の機能を持つておつて、そうして火なわを使わないような古式銃砲まで同様の取り扱いをすることが最も妥当な措置ではないか、こういう意味において、今回同じように登録の対象としてまいりたい、かような改正をお願いしておるわけでございます。

○松本賢一君 改正の御趣旨は、わからぬことはないのですけれども、文化財としての取り扱いの範囲を広げるというようなことを、この取り締まりの法律で規定することはないとと思う。それはそれで別な登録のしかたがあつていいわけであります。文化財としての登録ということでそれはけつこうなことだと思うのですけれども、銃砲刀剣類の取締法の中へそれを入れるということは、どうもわれわれびんとしないのですがね。

○政府委員(大津英男君) これは文化財保護法と

いう法律の中で取り扱うのも一つの方法かもしれません

ないのでございますが、こういう銃砲刀剣類につきましては、この法律の中の第三章にそういう銃

砲刀剣類の登録という章を設けまして、文化財保

護法の特別法のような形でこれを取り扱つてい

く、こういう法の体系になつておりますので、いま申し上げましたような取り扱いをすることになつておる、こういうわけでございます。

○松本賢一君 それは一応武器として認めるとい

う大前提に立つて法律をつくるからそういうこと

になるので、そうでない考え方から法律をつくれば、そなはならぬと思うのですよ。だからこれはいまここで議論すれば長くなるばかりですか

ら、この議論はよしますけれども、やっぱり将来そういう体系を改める必要があるのじゃないか、こう思うのです。これは私の意見ですから

これは少なくとも入れておいていただきたいと思

う。

○松本賢一君 改正の御趣旨は、わからぬことは

ないのですけれども、文化財としてそれはけつ

こうなことだと思うのですけれども、銃砲刀剣類

の範囲を広げるというようなことを、この取り締ま

りの法律で規定することはないとと思う。それはそ

れで別な登録のしかたがあつていいわけであります。

○政府委員(大津英男君) 第三条の二におきまし

て、輸入の禁止を原則としてしなければならない

ものは「けん銃、小銃、機関銃又は砲」というもの

を対象にしておるわけでございまして、そういう

文化財を対象にしておらないわけでございます。

○松本賢一君 そうすると、ここで考え方方が分裂

をしておるのじやないですか。武器として一応

扱つておきながら、今度ここでは武器として全然

扱わぬということになるので、そうすると、考

え方がさつきの場合と、もう全然分離しておるのじやないですか。

○政府委員(大津英男君) ここに申します武

器——銃砲」といいますのは、この法律の第二

条で定義をしておりまするよう、「けん銃、小

銃、機関銃、砲、獵銃その他金属性弾丸を発射す

る機能を有する装薬銃砲及び空氣銃」こういうこ

とにいたしておりまして、このうちの「けん銃、

小銃、機関銃、砲」こうじうことを輸入禁止の対

象にしている、こうじうことでござります。この

「けん銃、小銃、機関銃、砲」といいますのは、武

器等製造法でいいますところの武器としての機能

を持つておりまするものを対象にいたしておるわ

けでございまして、それ以外の銃砲類、こうじう

ものを対象としておらないという意味におきまし

て、そういういまお話の中に出ましたようなもの

といつやおかしいけれども、新しい意味のもの

と解釈していいですか。

○松本賢一君 そうすれば、火なわ銃よりも以前の

ものでなくして、以後の變らか近代的——近代的

の機能がある以上は、まあ使いものになる、使お

うと思えば使えるということになるわけでござい

ますが、ちょっとお話を出ましたが、使いものに

ならないといふものではなしに、やはり弾丸発射

の機能がある以上は、まあ使いものになる、使お

うと思えば使えるということになるわけでござい

ますが、この点どうですか。

○政府委員(大津英男君) 十七条の関連でござい

ますが、ちょっとお話を出ましたが、使いものに

ならないといふものではなしに、やはり弾丸発射

の機能がある以上は、まあ使いものになる、使お

うと思えば使えるということになるわけでござい

ますが、この点どうですか。

○政府委員(大津英男君) 十七条の関連でござい

ますが、ちょっとお話を出ましたが、使いものに

ならないといふものではなしに、やはり弾丸発射

の機能がある以上は、まあ使いものになる、使お

うと思えば使えるということになるわけでござい

ますが、この点どうですか。

○政府委員(大津英男君) それで二十日以内に届け出を

するということをございます、倉の中にあって本人自身が相続をして、財産を相続したのだけれども、そういうものがあるのを知らなかつたといふことでござりますれば、直ちにこの二十日ということが働いてこないということをございまして、本人がそういうものがあることを発見をして、それからこの手続に移るということになるわけでございまして、事实上本人が気がついて、そのものについての支配をし得る状態になつたときからでよろしいということをございます。

た場合は、どちらかと申しますと一般的には二十日よりはもっと短いくらいに私どもは考えておったわけでござりますけれども、どうも法令上は必ずしもはつきりしておらないというような事情もございまして、今回、文化財保護法の、他の文化財の移転の場合も二十日ということもございますので、そういうものとの関係を考慮いたしまして二十日以内ということに改めた次第でござります。

○加瀬完君 そうすると、いままでも拳銃等の輸入は禁止をされておったでしょう。それからいわゆる密輸入といいますか、密輸によつていろいろ問題を起こしておりますような、いわゆる密入拳銃といいますかね、それらの密入状況というものは、最近どういうことになつておりますか。

○政府委員(大津英男君) いままでは偷入そのも

○林虎鹿君　ほかの場合と違つて、そういう相続の手続が、銃砲として使用価値があるかないかそれは別問題ですけれども、まあ古道具として倉の隅にほかのものと一緒に積んであって、あるかないか忘れておつたと、届け出が二十日経過してしまつたというときに、まあ譲り受けたという場合には、それを何らかの目的というか、まあ保管に

火なわ銃以下骨とう品の価値しかないものを、銃砲刀剣類の登録として登録させること自体に、先ほど来ほかの委員からも言われましたように問題があるうと思いますが、まあそれはまた他の方々も質問されるようでありますから留保いたしておきたいと思います。

のを禁止するという条項がなかつたのでございま  
すが、ただ、現実にこの法律におきましての所持  
の禁止ということにかかるまいりますために、  
實際上は輸入をしないというようなことであつた  
わけでございます。ただ、それをくぐつて密輸入  
をするという者が相当多数出ておつたというのが  
最近の状況でございます。

考え方方が違うと思うんですね。ですから二十日以上経過して罰則に触れるということになることは、少し行き過ぎではないかと思うのですが、事実実際問題としてよくわかりませんけれども、どうですかね、従来は「すみやか」ということにになつておりましたが、従来の「すみやか」ということは、実際取り締まりの上にどの程度にやられておつたんでしょうか。

○委員長(天坊裕彦君) 速記をつけて。  
○加瀬完君 前の委員会ですでに他の方から御質問が出ておりましたら、はなはだ恐縮でございま  
すが、二、三私も質問に入る前に、この御説明の中で、もう少し御説明いただきたい点がございま  
すので伺いますが、この銃砲刀剣類等所持取締法  
を今度は銃砲刀剣類所持等取締法というよう名  
前を変えたわけですね。その銃砲刀剣類所持等と

その状況を申し上げますと、密輸入の状況は、昨年の上半期一月から六月までにおきまして検挙いたしました件数が四十三件、押収いたしました密輸入拳銃が二百六十五丁、またその密輸に使用いたしましたものが船舶、航空機。船舶によつてまいりましたものが十八、航空機の関係が二十一、この航空機はエール・フランスのものでございまが、こういうものがその後も出ておるわけでございますが、こう、うことで、その前半の集団

○政府委員(大津英男君) 十七条の、今まで「相続し」とございましたが、今度はもう少しはつきりさせたいという意味で「相続により取得し」というので、ただ相続をしたという、まさしく抽象的な所有状態ということではなくして、そういうものを「取得し」それを事实上支配するということがはっきりしてきたという時を時点としてとらえまして、その時を日時の計算の始期として始めていくようにしていきたいと、こういう意味で「相続により取得し」ということに改めて、今までそういうはっきりしなかった点をもつて明示をしていくということにいたしておるわけでございまし。と同時に、今まで「すみやかに」といいまし

○政府委員(大庭英男君)　この法律におきまして、今度の改正では輸入の禁止ということを明文上うたつたわけでございます。そういう意味で、まあ所持のみに限らず、もっと広い対象をこの法律で規制していくということが必要になつてしまひましたので、「所持等」ということにいたしてまいるのが適當ではないかということで、銃砲刀剣類等所持取締法ということでおございましたものを、銃砲刀剣類所持等取締法に改める。もちろんこの場合におきまして、今までのよう銃砲刀剣類等ということにつきましての規制ではございませんけれども、「等」がその重複をしていく必要も

密輸の検挙は五件、三十七年は四件というのに比べまして非常に検挙件数がふえてきておるわけでございます。これはもちろん暴力団の取り締まりを強化し徹底していくことから、そういう不法入手をしました拳銃の出所を追及するという捜査を徹底してまいりましたことによりまして、そういうものが出てまいったのでございますが、同時に、昨年におきましては、新聞で御承知のようにフィリピン等からまいりましてたとえば C.R.S の密造拳銃というようなものが船員によつてフィリピンのミンダナオ島その他あちらこちらから入ってきておつたというような事件が出てきておりまして、国際的に他の国の協力も得ましてその

○政府委員(大津英男君) 輸入そのものをいままでも不法所持の点で取り締まれたではないかといふことでございますが、確かにそういう面はあつたわけでござります。先ほど申し上げましたように、輸入そのものに対して抜本的に対策を講じていくという意味で罰則を重くしてまいりたい、こ

卷之三

卷之三

卷之三

ないということから、所持等取締法ということに題名を改めるということにいたしたわけでござい

実体を突きとめるということもいたしておるわはでございますが、そういうよなことで、拳銃が

ういうことで、まだ、不法所持にまだならない以前に、密輸そのものを罰していく、その未遂罪を罰していく。あるいはさらにそれを不法所持しておった場合には併合罪にまでしていくということで、重い罰則をもってこれに臨んでいくという基本的な姿勢をとる必要があると考えまして、今度のような密輸そのものに対する輸入罪を設けていく、こういち態度をとつたのが一つでございます。

それから需要があるから輸入されるのであって、輸入されるから需要が起るのじゃないじゃないかといふようなことでございますが、確かにこないう拳銃がわが国に入ってくるということは、拳銃の需要があるから入ってくるということになると思うのでございまます。その輸入の需要の大部分というものが、今までの取り締まりの実態を見てまいりますると、やはり暴力団関係のものに相当回つておるというようなことから申しまして、暴力団の武装化を促進しておるというような実態も見られるのでございまして、こういう需要をまず断つていくくといふことのためには、暴力団の取り締まりそのものを強化していかなければならぬ。これは長官がこの前の委員会の際にもお話し申し上げましたように、徹底した取り締まりを今後におきましても続けて、そういう需要そのものも断つていくくといふことが必要であります。が、同時に、こういうものを輸入して持つてくるものがあるから買いたいといふようなこともあるのでございますので、そういう面の輸入そのものを罰していくくといふことが必要でありますけれども、なぜなら、昨年が非常に件数が出ておつて、その前は検挙件数がわりになかったといふことは一體どうしたことなんだろうかといふことでございます。これは、私ども拳銃の取り締まりにつきましても、非常に努力をいたしておつた

となのものが防げなかつたといふのははどういうふうにいふべきか。この取り締まりの方法といふものが、密輸入・ピストルに対する取り締まりの方法といふものが、どうも手抜かりがあるよう、歯にきぬ着せざるが、私には感じられてならないのですけれどもね。どういう取り締まりをいままでおやりになつておつたのですか。これからまた、この法律ができるとその取り締まりはどういうふうに変わるものですか。そして、こういう点でもう心配はないんだという保障はどこに求めるのですか。

○政府委員(大津英男君) やはり、いままでは戦前からあつた拳銃が相当国内のものが出回つておるというようなこと、そういうようなものが、だんだん取り締まりがきびしくなつてきたために、そういう給源が枯渇をしてきたというようなことがあります。と同時に、外国製の拳銃の比率といふものがいままではわりあいに低かつた。されば彼らの手に入らないというような状況があらわれてきたのが一つの原因ではないかと思つておるわけでございます。

法所持を、今までのような条文、法律の体系において取り締まっていくということに、相当やつていけるというような自信を持っておつたわけでござりまするが、最近の状況を見てみると、不法所持で押収しますものの大半が外国製のものになつてきているというような状況から見まして、やはりこういう輸入禁止の措置をお願いしていくということにせざるを得ない、こういうことになつてきているわけでございます。

○加瀬完君 わかりませんね。ただいまどんなん取り締まりをおやりになつておつたか。改正になるとどういう取り締まりに変わるのか。そこで、こういうわけでなくなるのだといふ保障はどういう点にあるのか、そういう点明らかにしてもらいたい

○政府委員(大津英男君) いたしているわけでございまして、現に、法律が改正にならなくても、現在のところ昨年の上半期だけで四十三件二百六十五丁のビストルを押収しているということをごぞいまするが、こういう状況は、まだまだ日本の国内に拳銃が入ってくると、いう状況を私ども考えて対処していかなければならぬと考えて、今回のような罰則強化の体制をお願いしているということでお願いをしています。同時に、やはりこういうものを根本的にやっていくためには、麻薬取締法とかあるいは覚せい剤取締法のように、所持だけではなくして、所持より前の段階の輸入とかそういうようなものを独立罪として取り上げてやっていくという体制をとることが必要ではないか、こういうことでお願いをしているわけでございます。と同時に、取り締まりといたしましては、やはり各府県に、拳銃の不法所持につきましての捜査をするために、拳銃捜査の特別捜査班のようなのを置いてやっていくとか、こういうことをしなければやはり一斉取り締まりで、ただ出たのをさっとやるというようなことだけでは、こういうものを今後とも完全に取り締まっていくことがむずかしいのではないかと考えますので、今後におきましては、大府県だけではなくて、全国的にできるだけ拳銃の捜査につきましての専門の特別捜査班のようなものをつくつてやっていくというような体制を強化していくなければならないのじゃないか、かように考えております。

○加瀬完君 あなたの局で銃砲刀剣、特に拳銃の取り締まりということだけ考えれば、こういうことも妥当ではないとは言われないわけですね。しかし、たとえば暴力団なら暴力団というものに限つてみて、むしろその資金源は拳銃でなくて麻薬ということが大きくなっている。麻薬の取り締まりというものは非常にいま重要視されてるわけです。ところが、麻薬を取り締まるんだ、拳銃も取り締まるんだ。麻薬を取り締まる取締官

局、法律をつくったところで、実質的に効果があるだけの人員の配置なり機構の整備なりができるないというのが現状でしょう。これは局長でなく長官に伺いたいのですが、麻薬の取り締まりというものと拳銃の密輸入禁止とのどちらを重視して片方を軽視するというようなお答えは当然できないし、そういう質問も出したくはないませんけれども、二つ並べたときに、どちらに重点をお置きになさるうとしておいでになりますか。

○政府委員(江口俊男君) 結論から申し上げます。麻薬につきましても、拳銃につきましても、どちらを重く他の側を軽くといふ考えはございません。二つとも暴力団撲滅の手段としては、私は甲乙のない問題だと思うので、両方とも力を入れていかなければならぬと、こう考えます。ただ、麻薬のほうが一足先に問題になつたものですから、麻薬につきましてはその罰則も強め、また、人員につきましても、特に麻薬専従員といふようなことで、五百名プラス・アルファというような数字が、全国的に人員の増としてもすでにとられておる方策でございます。したがいまして、その結果として、実は昨年は一昨年よりも量は多うございましたけれども、その件数というものは非常に少なくなったということは、私はそのために麻薬が非常に減っているとは申しませんけれども、また、取り締まりの先をくぐって行なわれている面がたくさんあると思いますが、非常にむずかしくなっているという状況でございます。さらに麻薬については、知恵を働かして得ましたところの増員及び予算等を活用して力を入れていきたいと思ひますが、同時に、この銃砲刀剣といいますか、その拳銃につきましては、るる保安局長から説明いたしておりますように、従来も力は入れておったけれども、どうも最近の実情にかんがみると、そとから入るものが多くなった、これを撲滅するにはどうすればいいかということにはいろいろございましょう。法律ができたからすぐ密輸

がとまる保証があるかとおっしゃれば、正直に言つて、すぐ全滅するというような保証は私は言ふことはできません。そうお信じをいたくだくということにはいかぬと思いますけれども、いずれにしても、法律をこういうふうに改正するといふとの趣旨は、まかり間違つて密輸があれば従来以上に処罰されるぞ——まあ、大体麻薬と並んだ重い罰則をほんとうはつけたいのでござりますけれども、武器等製造法等との関係がありまして、麻薬まではまだいません。いきませんけれども、とにかく今までのような法体系じやなしに、やはり麻薬に追つかけていくような考え方の拳銃輸入の罰則をつけたい。そうすることによって、捜査そのものにももちろん励みも出てきます。そのことによつてあがる件数も多くなると思ひます。そのことによつて受けたところの処罰が加重されまするので、私はその面からの効果が非常に大きいやうな気がする。そういう重いあれであるならば、その危険負担というのも非常に重くなりますが、同時に、件数がかりに同じであります。そのことによつて受けたところの処罰が加重されますので、値段はあるいは一丁当たり高くなると思います、こういう法律が出れば。しかしながら、入ってくる数といふものは少なくなつてくる。もしも入つてつかまつたらこういうふうに思ひます、こういう法律が出れば。しかしながら、入つてくる数といふものは少なくなつてくる。もとより拳銃の密輸が急激に減るとは思ひませんけれども、両々相まって撲滅の方向にやつていけるものだと、こう考えております。

○加瀬亮君　まあ、議論をここはするところではございませんが、拳銃の被害といふものと麻薬の被害といふものは、これは比較になりません。同じ暴力団が使用するといったて、拳銃の、被害は、暴力団で撃ち合う、若干それにひつかりのできる良民にも関係はありますけれども、麻薬といふことになると、これを野放しにしておけば、暴力団ではなくて、一般の国民が非常な被害を受けるわけです。ですから、重点をはつきりさせ

て、そちらのほうに、機構も人員も、何と申します  
しょうか、十二分に力を注いでいただきたいと思  
うわけですね。と申しますのは、局長が言うよう  
に、去年だって現行法でもこれだけの取り締まり  
はできたのだ、こう言うならば、現行法でもこう  
いう取り締まりができるならば、この取り締まり  
を続けていけばいいじゃないか。結局、取り締ま  
らなかつたということが問題なんで、取り締まり  
の方法によつては、現行法だつて取り締まれるわ  
けです。中心は銃砲刀劍不法所持なら不法所持と  
いうことに力を入れるということでよろしいじや  
ないか。結局、こういうような法律をつくつてて  
いさいだけ整えたところで、こんなにいろいろな  
外国船の来る港があえてしまつて、税関にしたと  
ころで、水上警察にしたところで、機構が小さい  
港に行くと完備しておらない。こういう状況で、  
たとえば横浜とか神戸とかを取り締まれば、小さ  
いところへ逃げて行きます、だんだんと。だから  
ら、形式だけを整えたって、ほんとうの取り締ま  
りといふことにならないのじゃないか。取り締ま  
りというならむしろ——意見になつて恐縮です  
が、こういうものを必要としないような社会状態  
をどうしてつくるかとということに中心が置かれな  
ければならないと思うわけです。しかし、それは  
いずれこまかく伺います。

ですが、近代五種の世界選手権大会というのは、これは毎年ですか一年置きかに、各地持ち回つてやつてあるようでございますから、こういうものが日本であった場合とか、あるいは世界射撃選手権大会というのも、これも持ち回りであるようでございます。こういう、世界的に公認されていると言つてはおかしいのですけれども、だれが見ても、オリンピック大会ほどじゃなくとも、それに準じてよからうというようなものを考えているわけでございます。

○加瀬完君 それから、さつき林委員のほうから問題が出ました「二十日以内に」と明示した条項が新しく設けられますね、相続の場合ですか。これはほかの文化財の移動等届け出等の場合を考慮して「二十日以内」ということですけれども、林委員の御指摘になりました相続の場合は、他のたとえば財産権の届け出というのは二十日以内じゃありませんね。山林をどう相続させるとか、家屋をだれに譲渡するとか、田畠はどうするとかといふ処理に相続の場合はかかつてしまふわけです。そうすると、蔵の中に寝ている火なわ銃とか、そういうものを二十日以内に届け出るか、届け出ないかということは、さして重要でもない。相続者にとっては財産的に考えれば重いものじゃありませんからね。やはり重いものを先にしますから、二十日以内ということは、なかなか相続の場合、私は適当な日数ということにならないおそれがあると思うのですよ。こういう点は御検討なさったのですか。他の相続手続きの期間といふものとお比べになつて、二十日がどうだ、そういう御比較はなされたのですか。局長でけつこうですよ。

○政府委員(江口俊男君) 先ほど局長からの点お答えしましたが、私から、わかりやすく言つちゃなんですが、考え方を簡単に申し上げますと、これは現在の十七条の文字の上の改正でございます。新しい条文、下のほうをお読みいただくとわかりますように、「すみやかに」というのが「二十日以内」というのに変わつておりますのは、「すみやかに」というのがどれくらゐであるか、私たちには二

十日よりももっと短かい期間を実は考へてゐるだけでござりますけれども、人によつては、相続なんかの場合は半年だつて実はすみやかだつたのが、ということにもなりましようし、この点は争ひなくするという意味で、ほかの文化財と同じようになに二十日以内にしたというのが一つであります。同時に、ただいまのような御懸念がありますが、で、相続については特に現行法で「刀剣類を譲り受け、若しくは相続し」とあるところを、「若しくは」以下を、「相続により取得し」ということばに変えたのはそういう意味でございまして、抽象的に権利としては相続をしてたじゃないかといふことをわざから言われるような状態にはなつても、本人が登録を受けた銃砲刀劍類であるというような認識のもとに、これを自分のものとしてしつかり——しっかりとと言つちやおかしいんですが、はつきりと持つた時期から二十日間と、こういうふうに考えますので、あの蔵の中のは長男だ、第二の蔵は次男だというふうに分けましても、その蔵の中にこういうものがあつて、これは登録されておる銃砲刀劍だということを認識して届け出でもらうのはそれから二十日ということですから、そうこのために罪人をたくさんつくっていくといふことじやなしに、むしろここまではいいんですね。ぞというような形になるものだと私は考へます。

の使用価値のないものまで取り締まり対象として届け出をさせるという必要はないじゃないですか。これは文化財のほうにまかせるとか、他の便利な法律の中へ移すとかして、取り締まりの中からこういういわゆる銃砲の用に供し得ないようなものをはずしてしまったて一向差しつかえないのでしょう。そのほうが取り締まり法からいたって的確じゃないですか。相変わらずこれを残しておくというのは、前の委員の御指摘のように、私もふに落ちない。そのなぜ残したかということだけ言つてください。

○政府委員(大津英男君) 実用に現在供せられておらない、また将来もおそらく供せられることはないとと思うのでござりますけれども、使おうと思えば使えるわけです。そういう意味でやはりこの銃砲としての取り扱い、規制をしていかなければ、全然危険がなくなつてしまつたと断定することは私どもちょっとと言えない。そういう意味におきまして、文化財保護委員会の取り扱いはいたしてもらいていく、文化財保護法の中にこれを全然移してしまつ、こういうような行き方もあるんあると思いまますし、そういうことも検討はいたしてもよろしいと思いますけれども、やはり、今までの火なわ銃そのものをそういう取り扱いをしてきたというようなことから、むしろそういう登録をしていくことは、この法律の中で取り上げておるという意味で、文化財保護法で措置するところをこの法律の中で取り扱つておるということをございまして、同じ銃砲刀剣類の取締法でござりますけれども、重點はむしろそういう登録面のことのはうにあるというような考え方のほうが若干強いといふふうにお考えになつていただいてもいいんじゃないかと思います。

○加瀬完君 この説明はそうじやない。あなたのような説明は書いてない。

○政府委員(大津英男君) ただ申し上げますのは、いまお話が出ましたのはそういう火なわ銃のようなものでございますが、同時に、登録刀剣というものがあるわけございます。登録の刀剣と

いうものは、これはすでに八十何万本ですか、そういう登録を受けた刀剣があるわけでございますが、こういうものが、実際に暴力団の手入れをいたしまして、凶器の押収というようなことで出てまいりました場合に、登録証がついていない刀剣があるけれども、これは実は登録があるのだといふようなことを言われたり、あるいは所持の移転があつたにかかわらずなお登録の移転、そういう届け出をしていない。そういうものがいままでございまして、この法律の改正をお願いしているわけでございますが、たまたま銃砲刀剣類ということになつておりますので、火なわ鉄のようなものまでお考えになり、指摘をしておられるのでございまますから、改正の主たるねらいは刀剣類というところにあるわけでございます。

なた方自身が、これはもうあなたは使うときあると言つたけれども、使うことがないと書いてあるじゃないか。火なわ銃といったって、火なわ銃に合うようなたまんてありません。また、火なわをさがしてもなかなか見つかりません。そんなことで人を殺したり、人を殺傷しようなんて考える者はありませんよ、火なわ銃を使って。それはあなたの方御説明のとおり、実用に供されない、骨とう品だと御認定をなさるならば、その御認定するものは銃砲刀剣の取り締まりの対象からははずしていいじゃないですか。これをわざわざお入れになつているのはどういうわけですか。

○政府委員(大津英男君) これは火なわ式銃砲を従来からこういう取り扱いをしてきている。一般にそれ以外の古式銃砲を火なわ式銃砲と同じような登録銃にしてもらいたい、こういうような実際の美術関係の方、銃砲についての知識のある人々、いろんな方々からの陳情等もありまして、こういう取り扱いをすることが至当ではないか、こういうことで改正をいたしたわけでございます。

○松本賢一君 これですね。さっきも言つたのだけれども、美術的な価値があるとか、骨とう的な価値があるとかいうようなことだけなら、文化財保護委員会のほうにまかして、こういうものはここにも、あなたの説明にも「実用に供されることがない」ということも、書いてあるし、局長もさつきからおっしゃるようだ、無理に撃とくと思えば撃てぬことはないというようなことをおっしゃつたのだけれど、その危険の度合いは出刃ぼうちょうやさしみぼうちょうよりははるかに少ないとと思うのですよ。そうすると、こんなものは銃砲刀剣類等の取り締まりの対象からもうはずしてしまえばいいと思うのですよ、古式の銃砲なんていうのは、さつきも私が言つたように、明治以来あつたかどうか知りませんが、明治以来の憲性の法律であるのだから、こういう改正をするときには、そういう明らかに骨とう品だということがわかり切つたものは、この取り締まりの法律の中か

○政府委員(大津英男君) 御趣旨の点はよくわかつらぬでござりますが、ただ、現実にこういう火なれ式銃でございましても、こういうものを何かの機会に、ためし撃ちと申しますか、こういうようならぬことで使用する場合もあるわけでございます。そういう場合には、やはり被書を防止するといふことはやはり必要ではないか。絶対に全然使われないというようなことではないと思ひますので、こういうような取り扱いにいたしておるわけでございまして、文化財保護委員会のほうの希望、あるいはこういうものについての史料としての研究をしておる人たちの希望というのもございまして、こういう改正を加えたわけでございます。

○松本賛一君 長官にお尋ねしておきたいのですが、いま局長は、改正案の妥当性を強調しなければならぬからそういうふうにおっしゃらなければ、しょうがないのでしようけれども、これはどうですか、こういうことは、どうもわれわれの常識から離れておるからおかしいと思うのです。古くから法律で惰性でこんなふうにしてきているのじやないかと思うのです。今度そうやって、せつかくほのかのものも登録の対象にして、大っぴらに持てるようにするのだというそれだけの配慮をもう一步進めて、もう取り締まりのワクの中からはずしてしまって、骨とう的な価値があるとかないとかいうことは、これは文化財保護委員会のほうにまかして、文化財保護委員会のほうで登録されたものは、がらくただということで、大事に持ってる者は持ってるのですから、捨てる者は捨てるといつたようなことに、まかしてしまったほうがいいんじゃないですか。危険性は出刃ぼうちゅうなんかよりはるかに危険性が少ないのでですから。

○政府委員(江口俊男君) 確かにその点は御議論のあるところで、意見が分かれるのは当然だと考へます。ただ火なれ式銃砲というものがいつから

入つておつたのか、私ちよつとわかりませんけれども、銃砲刀剣類のうちで、美術的価値のあるものは文化財保護委員会のほうにまかせるという考え方は、今度は刀剣類のほうでも美術的価値のあるものはまかせるといくか、これは実用にも供されるおそれがあるから、こっちのほうにも両方かけていくかという問題が分かれてくると思うのです。それで、今度の場合は、その大本をかえにこちらの美術品だと認められても、実際に銃砲刀剣類の取り締まりを要する範疇のほうに入るから、こちらのほうでも規制するという面のほうにする。美術品たるところの銃砲のほうも引きずられてきているというのが実情でございまして、ただ火なわ式が一番右のほう、美術的のほうに位するならば、それよりは実際に使用されている彫鏡、小銃等に近いけれども、しかし、実用には、——ここに実用には絶対供されないよう提案理由の説明のところに書いてあるところにちよつと問題がありましようが、ほぼ実用には供されないであろうところの、しかも、美術的な価値のあるところの管燈打式あるいは火打石式というところも火なわ式に準じようというだけの考え方でこれを書かないといふことを現在持つてゐる形が違法であるかあるいは適法であるかといふところについて問題がある。現行法からいえば、書かなければおそらく違法だと言わざるを得ないでしよう。それよりも、骨とう的であり実用的でないところの火なわのはうがすでに書かれておりますから、だから、今度の改正の場合に、こういうことを論議するとすれば、松本委員のおっしゃるように、火なわ式のほうのけてしまふということがどうかというところの問題とのかね合いだと思います。私たち原案といたしましては、やはりそこまでのけなくても、いま問題になつておるような銃を正規に持たしていいのじやないかという面だけを、陳情等にこたえまして、今回認めてやろう、こういう考え方でございます。

のは違いますからね。この中で十四条なら十四条の中から火なわ式銃砲とか、あるいはほかの何とか式といったようなものを取り除いてしまって刀剣のように美術的な価値のあるものは登録をするということにすれば、もうそれでいいわけなんですが、私はもうそういうふうにすべきだと思うので、もう全然実用の価値といったって、先ほどから局長が実用にならぬことはありませんというような説明をなさるけれども、そういう点では、そこらにいるナイフなんかよりも危険が少ないとやうのものなんですか、そういう点で、もうそういうものは繁雑な登録とかなんとかいうようなことは避けて、文化財保護委員会のほうにまかしてしまえばいいのじやないか、そういうことなんですよ。ですから、それは御答弁いただかなくて結構だと思います。されど、ひとつせひ考えていただきたいと思うのですが……。

○加瀬元君 局長のおっしゃつておることはあと

で伺うとして、長官のおっしゃつておることはあと

どもの質問も同じだと思うのですよ。銃砲刀剣等

の所持の取り締まりの対象になるべきものだけ

を、もう限定をして、それはその観點から取り締

まりをする。そういうことであるならば、先ほど

松本委員も御指摘になりましたような火なわ銃だ

とか、管打ち式の銃ですか、こういふのは取り

締まりの当局でも実用に供されないと言つてゐる

のだから、実用に供されないものは取り締まりの

対象からはずしてしまつたらいいじやないか。か

りに、くだものナイフで人を殺すことなどもありま

すよ。しかし、くだものナイフを凶器として扱う

ということにはまだないでしょ。てん

びん棒でけんかして打ち殺されたということもあ

りますよ。しかし、てんびん棒は凶器とはなつて

いない。ですから、局長の言うのは、かりにそれ

が使われて犯罪の原因をもたらすことになるかも

といふ考え方がある。そういう社会的

通念が成り立つならば、それは取り締まりからは

ずしてしまつても一向差しつかえないじやない

か。長官のお考えと私どもの主張していること

この請願の趣旨は、第三五号と同じである。

紹介議員 安井 謙君

宮下 有信

は違わないと思うのですがね。それで、どうして

もこの法律に陳情なんか入れたいというならば、局長の御説明は御訂正していただきなければならぬ。たまには使われることもあるだろうといふことで入れることではないわけなんだ。そんなことはないけれども、所持の、手続のほうの関係も

あって、ここに類例的に入れておいたほうがよいし、入れていただきたいという陳情もあったので、取り締まりの対象ということじゃなくて入れたのだという説明をしてもらわなければつじつまが合わない。しかし、まあこの問題はあとでゆつくりやります。

この請願の趣旨は、第三五号と同じである。

第三八八号 昭和四十年一月二十一日受理

地方交付税の税率引上げに関する請願(二十六通)

請願者 宮崎県延岡市長 折小野良一外三十四名

紹介議員 平島 敏夫君

十四名

この請願の趣旨は、第三五号と同じである。

第四三六号 昭和四十年一月二十三日受理

地方交付税の税率引上げに関する請願

請願者 愛媛県北条市議会議長 久岡常一

紹介議員 増原 恵吉君

この請願の趣旨は、第三五号と同じである。

第四一九号 昭和四十一年一月二十二日受理

地方交付税の税率引上げに関する請願

請願者 福岡県田川市議会議長 一番ヶ瀬

紹介議員 米田 正文君 鋸木 亨弘君

この請願の趣旨は、第三五号と同じである。

第四四二〇号 昭和四十一年一月二十二日受理

地方交付税の税率引上げに関する請願(二通)

請願者 福岡県知事 鶴崎多一外二名

紹介議員 鋸木 亨弘君

この請願の趣旨は、第三五号と同じである。

第四四三号 昭和四十一年一月二十五日受理

地方交付税の税率引上げに関する請願

請願者 德島県鳴門市長 谷光次外一名

紹介議員 三木與吉郎君

この請願の趣旨は、第三五号と同じである。

第四四四号 昭和四十一年一月二十五日受理

地方交付税の税率引上げに関する請願

請願者 三木與吉郎君

この請願の趣旨は、第三五号と同じである。

第四四五号 昭和四十一年一月二十五日受理

地方交付税の税率引上げに関する請願

請願者 広島県山県郡加計町山県郡町村議

紹介議員 藤田 進君

この請願の趣旨は、第三五号と同じである。

第四四五号 昭和四十一年一月二十五日受理

地方交付税の税率引上げに関する請願

請願者 北海道白老郡白老町 古俣繁雄

紹介議員 大矢 正君

この請願の趣旨は、第三五号と同じである。

第四四五号 昭和四十一年一月二十五日受理

地方交付税の税率引上げに関する請願

請願者 岡山県御津郡建部町議会議長 善

紹介議員 木崎雄

この請願の趣旨は、第三五号と同じである。

第四四五号 昭和四十一年一月二十五日受理

地方交付税の税率引上げに関する請願

請願者 東京都北多摩郡田無町議会議長 善

紹介議員 近藤 鶴代君

この請願の趣旨は、第三五号と同じである。

第四五六号 昭和四十一年一月二十五日受理

地方交付税の税率引上げに関する請願

請願者 岩手県御前崎市議会議長 善

紹介議員 木崎雄

この請願の趣旨は、第三五号と同じである。

第四五六号 昭和四十一年一月二十五日受理

地方交付税の税率引上げに関する請願

請願者 岩手県御前崎市議会議長 善

紹介議員 木崎雄

この請願の趣旨は、第三五号と同じである。

第四五六号 昭和四十一年一月二十五日受理

地方交付税の税率引上げに関する請願

請願者 岩手県御前崎市議会議長 善

紹介議員 木崎雄

この請願の趣旨は、第三五号と同じである。

第四五六号 昭和四十一年一月二十五日受理

地方交付税の税率引上げに関する請願

請願者 岩手県御前崎市議会議長 善

紹介議員 木崎雄

この請願の趣旨は、第三五号と同じである。

第四五六号 昭和四十一年一月二十五日受理

地方交付税の税率引上げに関する請願

請願者 岩手県御前崎市議会議長 善

紹介議員 木崎雄

この請願の趣旨は、第三五号と同じである。

第四五六号 昭和四十一年一月二十五日受理

地方交付税の税率引上げに関する請願

請願者 岩手県御前崎市議会議長 善

紹介議員 木崎雄

この請願の趣旨は、第三五号と同じである。

第四五六号 昭和四十一年一月二十五日受理

地方交付税の税率引上げに関する請願

請願者 岩手県御前崎市議会議長 善

紹介議員 木崎雄

この請願の趣旨は、第三五号と同じである。

第四五六号 昭和四十一年一月二十五日受理

地方交付税の税率引上げに関する請願

請願者 岩手県御前崎市議会議長 善

紹介議員 木崎雄

この請願の趣旨は、第三五号と同じである。

第二部 地方行政委員会会議録第四号 昭和四十年二月九日 【參議院】

請願者 群馬県勢多郡柏川村議會議長 木島美佐雄外十五名  
紹介議員 最上 英子君  
この請願の趣旨は、第三五号と同じである。

第五〇九号 昭和四十年一月二十八日受理  
地方交付税の税率引上げに関する請願(十三通)  
請願者 新潟県燕市長 田巻甲外十二名  
紹介議員 佐藤 芳男君  
この請願の趣旨は、第三五号と同じである。

第四〇五号 昭和四十年一月二十二日受理  
人・車の左側統一通行制緊急実施に関する請願  
(三通)

請願者 東京都新宿区薬王寺町四三 松本紹介議員 田上 松鶴君  
この請願の趣旨は、第一〇二号と同じである。

第四二五号 昭和四十年一月二十三日受理  
人・車の左側統一通行制緊急実施に関する請願  
(二通)

請願者 東京都新宿区薬王寺町四三 松本紹介議員 田上 松鶴君  
この請願の趣旨は、第一〇二号と同じである。

第四五二号 昭和四十年一月二十五日受理  
人・車の左側統一通行制緊急実施に関する請願  
(十九通)

請願者 東京都三鷹市牟礼三六一 平松幹紹介議員 大和 与一君  
この請願の趣旨は、第一〇二号と同じである。

第四八三号 昭和四十年一月二十七日受理  
特別区自治権確立に関する請願  
請願者 東京都杉並区議會議長 森居久次

紹介議員 外五十一名  
安井 謙君 岡田 宗司君 野坂 参三君 和泉 覚君

五、具体的に都から特別区に明示された事務事業  
移管要綱によると、都にとってやつかない事務  
が区に移譲されるという利己的・便宜的処置と  
受け取れるものもあり、事務事業の移管に伴う  
昨年七月の地方自治法等の一部を改正する法律及  
び十一月の地方自治法施行令等の一部を改正する  
政令により、東京都の各特別区に事務事業の移  
管、税制の改正が本年四月一日から施行されること  
となつたが、この法律及び政令の内容では住民  
自治の本旨に基づいた地方自治権の確保はきわめ  
て不十分であるから、さらに法律を改正し、左記  
事項の実現を図られたいとの請願。

一、特別区を特別市と基礎的地方公共団体としての性格を付与すること。  
二、特別区の区長は住民の直接選挙とすること。  
三、特別区の財政上の権限を確立すること。  
理由

一、憲法や地方自治法の精神をふみにじり、特別  
区を行政区にしようとする傾向に対し、東京都  
二十三区議会は一体となり、区理事者や住民と  
ともに調査研究の結果、首都行政制度の構想  
(一、特別区を特別市とすること。二、事務事  
業を大幅に移譲すること。三、区長は住民の公  
選とすること。四、財政権を確立すること)を  
まとめ、昭和三十六年以来これが実現に努力し  
てきた。

二、ようやく昨年、地方自治法の一部が改正され  
たものの、その内容は事務事業の移譲が主たるものであり、それも政令事項が多いため、政令  
決定の段階において法の精神がさらにゆがめら  
れるのではないかとの懸念は、政令の発表によ  
つてそのまま現われる結果となつた。  
三、さらに法律改正では、現行の特別区民税の税  
目が、たゞ消費税・電気ガス税等でふえて法  
定化されたというにすぎず、問題の多い都区財  
政調整は旧態依然としてとり残されている。  
四、また、事務事業の移譲にあたつても、さらに  
制限を受けているし、何よりも区長の公選と財  
政権の確立が法定化されなかつたことに強い不  
満がある。

3 この法律において「合併関係市町村」とは、市  
町村の合併によりその区域の全部又は一部が合  
併市町村の区域の一部となる市町村をいう。  
(議会の議員の定数に関する特例)

第三条 あらたに設置された合併市町村にあつて  
は、地方自治法第九十一条第一項の規定にかか  
わらず、合併関係市町村の協議により選出され  
る議会の議員の任期に相当する期間に限り、同  
項に規定する定数の二倍に相当する数をこえな  
い範囲でその議会の議員の定数を増加すること  
ができる。ただし、議員がすべてなくなつたとき  
は、その定数は、同項の規定による定数に復  
帰するものとする。

2 他の市町村の区域の全部又は一部を編入した  
合併市町村にあつては、地方自治法第九十一条  
の規定にかかわらず、合併関係市町村の協議に  
より、その編入をする合併関係市町村の議員の  
議員の残任期間に相当する期間に限り、その区  
域の全部又は一部が編入されることとなる合併  
関係市町村ごとに、当該編入されることとなる  
合併関係市町村の当該編入される区域の人口  
(地方自治法第二百五十四条に規定する人口に  
よるものとする。以下同じ)を当該編入をする  
合併関係市町村の人口で除して得た数を当該編  
入をする合併関係市町村の議員の定数  
(以下「旧定数」という)に乘じて得た数(○・五  
人未満の端数があるときはその端数は切り捨  
て、○・五人以上一人未満の端数があるときは  
その端数は一人とする。ただし、その区域の全  
部が編入されることとなる合併関係市町村にお  
いてその数が○・五人未満のときは一人とする  
の合計数を旧定数に加えた数をもつてその  
議会の議員の定数とることができる。ただし、  
議員がすべてなくなつたときは、その定数  
は、同条の規定による定数に復帰するものとす  
る。

2 この法律において「合併市町村」とは、市町村  
の合併により設置され、又は他の市町村の区域  
の全部若しくは一部を編入した市町村をいう。  
3 前項の場合においては、公職選挙法(昭和二  
十五年法律第百号)第十五条第五項及び第七項

4 第二項の規定により定数が増加する場合において行なう選舉に対する公職選舉法の規定の適用については、同法第百十一条第三項中「地方自治法第九十一条第四項（議員の定数の増加）」とあるのは「市町村の合併の特例に関する法律第三条第二項（編入合併の際の議会の議員の定数の増加）」と、「当該条例施行の日」とあるのは「市町村の合併（市町村の合併の特例に関する法律第二条第一項の市町村の合併をいう。）の日」とする。

5 第一項又は第二項の協議については、合併關係市町村の議會の議決を経るものとし、その協議が成立したときは、合併關係市町村は、直ちにその内容を告示しなければならない。  
（議會の議員の在任に関する特例）

第四条 市町村の合併に際し、合併關係市町村の議會の議員で当該合併市町村の議會の議員の被選舉権を有することとなるものは、合併關係市町村の協議により、次に掲げる期間に限り、引き続き合併市町村の議會の議員として在住することができる。この場合において、市町村の合併の際に当該合併市町村の議員である者の定数が地方自治法第九十一条の規定による定数をこえるときは、同条の規定にかかるわらず、当該数をもつて当該合併市町村の議會の議員の定数とし、議員に欠員が生じ、又は議員がすべてなくなつたときは、これに応じて、その定数は、同条の規定による定数に至るまで減少するものとする。

一 あらたに設置された合併市町村にあつては、市町村の合併後一年をこえない範囲で当該協議で定める期間

3 2 た合併市町村にあつては、その編入をする合併関係市町村の議会の議員の残任期間に相当する期間

前項の規定は、前条第一項又は第二項の協議が成立した場合には適用しない。

前条第五項の規定は、第一項の協議につれて

合併市町村の区域を二以上に分けてその各区画域に農業委員会を置く場合においては、農業委員会等に関する法律第三十四条第二項又は第三項の規定のある場合を除いて、前二項の規定

併関係市町村が当該年度の四月一日においてなお当該市町村の合併の前の区域をもつて存続した場合に算定される額の合算額を下らないよう算定した額とする。

4 第二項の規定により定数が増加する場合において行なう選挙に対する公職選挙法の規定の適

（農業委員会の委員の任期等に関する特例）  
第五条 市町村の合併の際合併関係市町村の農業  
委員会の委員の任期は、合併後もそのまま存続す  
る。

場合においては、他の市町村の区域の全部又は一部を編入した合併市町村の区域の一部を区域としてあらたに置かれる農業委員会に関するは、当該合併市町村は、あらたに設置された合併市町村とみなす。

**第九条** 国は、合併市町村が市町村の合併が行なわれた日の属する年及びこれに続く五年以内に生じた災害その他の事由に対する國の財政援助に関し市町村の合併により不利益を受ける結果となるような場合においては、公共土木施設災害復旧事業費國庫負担法（昭和二十六年法律第十九号）、激甚災害に対処するための特別の財政援助等に関する法律（昭和三十七年法律第

律第二条第一項の市町村の合併をいう。) の日」とする。

5 第一項又は第二項の協議については、合併關係市町村の議會の議決を経るものとし、その協議が成立したときは、合併關係市町村は、直ちにその内容を告示しなければならない。

(議會の議員の在任に関する特例)

**第四条** 市町村の合併に際し、合併関係市町村の議会の議員で当該合併市町村の議会の議員の被選全員と有する

近頃は有することとなるものは、合併關係市町村の協議により、次に掲げる期間に限り、引き続き合併市町村の議会の議員として在任する

ことができる。この場合において、市町村の合併の際に当該合併市町村の議会の議員である者の数が地方自治法第九十九条の規定による定数

は、市町村の合併後一年をこえない範囲で当該協議で定める期間

相互の間ににおいて著しい差異があるため、その全区域にわたつて均一の課税をすることが著しく平衡を欠くと認められる場合においては、市町村の合併が行なわれた日の属する年度及びこれに続く二年度に限り、その平衡を欠く程度を限度として不均一の課税をすることができる。  
(也ラミタシテヨウヒツシテヨウヒツ)

選舉により選舉される三該都道府県の議会の議員の任期が終わる日までの間に限り、なお從前の選舉区によることとし、又は合併市町村の区域が從前属していた都市の区域を合わせて一選挙区を設けることができる。

前項の規定により合併市町村の区域が從前属していた都市の区域を合わせて一選挙区を設けた場合において、当該選挙区において選挙すべき都道府県の議会の議員の数は、公職選挙法第十五条第七項の規定にかかわらず、条例の定め

は、市町村の合併後一年をこえない範囲で当該協議で定める期間

し、選等による委員の欠員を生じ、又はこれら  
の委員がすべてなくなつたときは、これに応じ  
て、その定数は、同条の規定に基づく定数に至  
るまで減少するものとする。

する地方交付税の額は、合併市町村について  
は、当該市町村の合併が行なわれた日の属する  
年度及びこれに続く五年度に限り、同法及びこ  
れに基づく自治省令で定めるところにより、合

るところにより、それぞれ從前の選挙区の人口に比例して定めた数の合計数とする。





昭和四十年二月十三日印刷

昭和四十年二月十五日發行

參議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局