

る法律等に規定されておったものと同様でございま
すが、二、三あまり実益のない特例は、この
際、削ることにいたしております。

次に、市の合併の特例に関する法律等の内容と比較をいたしながら御説明を申し上げます。

の市が合併する場合を予想いたしておりましたので、從来町村合併促進法で一ヵ年ときめておりましたのを、二ヵ年ということに延長をいたしたのでございますが、実際に経験をいたしてみますと、いうと、合併後二年も議員がそのまま留任できるということになりまするというと、新しい市町村の一体性を確立いたして能率的な市政運営をいたしてまいる上からいたしますと、いろいろと弊害も認められましたので、今回は、町村合併促進法のときと同様に一ヵ年ということに改めることにいたしております。

が、編入合併の場合でござりますか。これは、編入をする市町村の議員の残任期間に相当する期間、編入をされる市町村の議員が留任できるとい

うことでござります。これは従来と同様でござります。

ではございますが、市町村の議会の議員の任期及び定数につきまして特例を設けましたのと同様な趣旨から、農業委員会の委員の任期及び定数につきましても特例を設けております。特例の内容につきましては、これは従来市の合併の特例に関する法律等できめられておりましたとの同様でござります。

いますが、合併関係市町村の一般職員の身分は、これを合併市町村の職員に引き継ぐように措置しなければならないという趣旨の規定を設けること

同様でございます。

次は、地方税の不均一課税でございます。合併の行なわれました年度及びこれに続く三ヵ年度に限つて不均一課税をすることができるこ

とにいたしておりますが、これも市町村合併の特例に関する法律等に規定されておりましたところと同様でございます。

次は、地方交付税の算定の特例でございますが、合併が行なわれました年度及びこれに続く

五カ年度に限りまして、合併関係町村が合併をしたことによって地方交付税の算定が不利にならぬいように、従来の区域をもって存続していた場合

と同様な算定方法をすることにいたしております。これも市の合併の特例に関する法律等に規定

されでおりました内容と同様でござります。次は、災害復旧事業費の国庫負担等の特例でございます。これは、合併が行なわれました年及び

これに続く五六年以内に生じた災害等に対しまして、その市町村の財政力に応じまして国庫負担等の補助率の引き上げをするわけでございますが、

その場合に、合併によりまして不利益のないよう
に措置をしようということでございまして、これ
も市の合併の特例に関する法律等に規定されてお

りましたのと同様な内容でござります。
次は、都道府県議会の議員の選挙区に関するこ
とでございます。合併が行なわれましても、都道

府県議会の議員の、次の一般選挙によつて選挙をされました議員の任期は、従前の例によるということにいたしております。これも市の合併の特例

に關する法律に規定をされておりましたと同様でござります。

います。合併がきまりましても、公職選挙法別表が更正されるまでの間は、従前の選挙区によることになります。これも市町の合併のきりでこ

関する法律に規定されておりましたものと同様でござります。

「」が合併に関する開発行為の特例を置てござります。第四は、市町村建設計画の作成等でござります。

が合併をしようとする市町村は、合併協議会を置きまして、市町村建設設計画を作成し、及び市町村の合併に関する協議を行なうものとすることに

いたしております、この協議会は、地方自治法でいう協議会でございますが、ただ、協議会の委員につきましては、関係市町村の議会の議員並びに

長及びその他の職員をもつて充てるものとし、なお学識経験者を加えることもできるというよう

に、地方自治法に対する組織上の特例を規定をいたしております。この協議会並びに建設計画につきましても、これも市の合併の特例に関する法律に規定されておりましたと同様の内容を、規定をやや簡素化いたしております。

第五は、国・都道府県等の協力に関する事とでございますが、国・都道府県及び公共的団体は——公共的団体と申しますと電電公社等でありますが——合併市町村の建設に資するため必要な措置を講ずるようにつとめなければならないものとするという訓示規定を設けております。これも現在市の合併の特例に関する法律に規定されておりますものとほぼ同様のものでございます。

次に合併関係市町村の区域内の公共的団体等は——ここで言う公共的団体は市町村の区域内のものでござりますから、たとえば農協等であります——市町村の合併に際しては、合併市町村の一体性のすみやかな確立に資するため、その統合整備をはかるようにつとめなければならないものとするという、これまた訓示規定を設けることといたしております。これは新市町村建設促進法等に規定されておりましたと同様のものでござります。

第六は、この法律の制定に関連をいたしまして、他の関係法律の改廃等に関する事とでござります。冒頭に申し上げましたような趣旨で、この法律を広く市町村の合併に関する特例をきめたものといたしましたので、関係の法律は整理をいたすこととにいたしましたわけでござります。町村合併促進法、これは現在ほとんど失効をいたしておりますが、なおこの際、形式的に廃止をすることにいたしたい。新市町村建設促進法も大部分の規定が現在すでに失効をいたしておりますが、この際、完全に廃止をすることにいたしたい。市の合併の特例に関する法律は、この法律に吸収をいたしましたので、これまた廃止することにしたい。

次は、新産業都市建設促進法と工業整備特別地域整備促進法でござりますが、この両法律の中には、これらの区域内において行なわれます市町村の合

Digitized by srujanika@gmail.com

併に関しまして、合併の特例を定めておるわけですが、施行期日は公布の日から施行するということになりますので、ここで二年間は、なお新産業都市建設促進法、工業整備特別地域整備促進法に指定されておりますものの規定によるということにいたしましたわけでございます。そのほか所要の経過措置を定めております。

第七は、施行期日及び有効期間でございますが、

一部を改正する法律でございます。これは昭和二十九年の法律でございますが、この昭和二十九年の地方自治法の一部改正におきまして、地方制度調査会の答申に基づきまして、市の人口要件を從来三万でございましたのを五万に引き上げることにいたしたのでございます。ただその際、現に都道府県の区域内のすべての市町村を通ずる市町村合併に關しまして、都道府県知事が計画を定めておりまして、その計画に基づいて処分の申請がなされますものにつきましては、経過措置をいたしまして、従来どおり人口三万でも差しつかえないという規定を設けておったのでございます。しかし、すでにそのとき以来十年たちまして、これに該当をするようなケースも現在ほとんどなくなってきておりますので、この特例措置を昭和四十一年三月三十一日限り廃止することにいたしたいというものでございます。

次は、経過規定でございますが、新産業都市建設促進法あるいは工業整備特別地域整備促進法の合併の特例に關する規定を、前申しましたとおりに削除いたして、この法律に吸収することにいたしましたわけでございますが、その中で、若干特例の違ふ点がございます。一つは、先ほど申しましたような議員が留任できます期間が二年となつておりましたのを、この法律では一年ということに短縮をいたしましたような点でございますが、そこで、現在、現行法をもとにいたしまして合併の計画を考えておる地域もあらうかとも思りますので、ここで二年間は、なお新産業都市建設促進法、工業整備特別地域整備促進法に指定されておりますものの規定によるということにいたしましたわけでございます。そのほか所要の経過措置を定めております。

にいたしております。有効期間でございまが、
公布の日から起算して十年を経過したときに効力が
を失うということにいたしております。これは内
容が各関係法律の特例を定めております法律の性格に
かんがみまして、当分の間の措置といったもの
と考えておるわけでございます。で、市の合併
の特例に関する法律が十年間という有効期限でござ
いましたものを参考にいたしまして、一応十カ
年ということにいたそうと思つておるわけでござ
います。

以上をもちまして補足説明を終わります。

○委員長(天坊裕彦君) 本件についての質疑は後
日に譲りたいと存じます。

であります。問題は、こういう改正なり、そういうこともさることながら、一体、いまの暴力団あるいはそういうものに関連する暴力行為といふものをいかに絶滅するようにしていくかという、こういう問題にならうと思うのであります。特に私は、暴力団の存在をこのような形で置いていいのかどうか、こういうことになると思いますが、昨年来暴力団の対策を取り上げて、徹底的にやっていくのだ、こういう方針を打ち出し、それそれまた検挙その他からいっても相当の実績を示しておるようであります。たいへんけつこうなことだとおきますが、大臣が就任なされた際の当委員会におきますごあいさつと申しますか、その中にも、暴力団の取り締まりについてももう厳重にやるの

り、銃砲の不法所持をとがめたり、そういうことだけでは、これはとても暴力団あるいはそれに伴う暴力行為というようなものを取り締まることはできませんが、私はできないのではないか、絶滅を期することはできないのではないか。残念ながらいまの日本では、暴力団の存在を許すような、培養と言っちゃう少し言い過ぎかもしませんけれども、何とか育っていくような素地というものがあるのではないか。たとえば最近特に問題になつております興行界との関係、あるいは財界、企業等から金を得ておる、こういう状況、あるいは一部いわれておる政治家との関係というふうなこと、私、これは政治家との関係についてははつきりした証拠はつかんでおりませんけれども、よくいわれておることで、そういうようなことからいまして、非常に

○委員長(天坊裕彦君) 速記をつけて。

○國務大臣(吉武恵市君) 私就任のときにも申し上げましたとおり、現在におきましても、暴力団対策につきまして、ひとつ大臣の考えておるところ、決意のほどを承っておきたいと思います。

私はこういう状況というものは困ったことだと思いますのであります。こういうことに対しては、私はいわゆる根本にメスを入れるというところまで不退転の決意でやつていただきことが暴力団対策の一一番大きな問題じやながろうかと思うのであります。その点についての御見解はいかがですか。

○國務大臣(吉武恵市君) お話をのように、何とか

前回に引き続き質疑を行ないます。御質疑の方は順次御発言を願います。

○国務大臣(吉武恵市君) 私就任のときにも申し上げましたとおり、現在におきましても、暴力団の組織といふものをなくし、また暴力行為といふものをひとつなくしたいという熱意のもとに現在行なつておるところでございます。御指摘のようごに、その後の会話の実績は日当にござつたる

○國務大臣（吉武憲市君）　お話をのように、何とかしてこれをなくしたいのですが、やはりそれは警察の取り締まりということだけでは、なかなかむずかしい問題で、やはり一般の世論といひますか、国民の支持といひものも必要で、一番大きな問題じやながろうかと思うのであります。ですが、その点についての御見解はいかがですか。

○鈴木義君 大臣に、私今回の法改正に関連をしまして、暴力団対策につきましていろいろお尋ねをしていきたいと思っておりましたが、実は大臣もいまお見えになりまして、私も時間の関係で続けてはお尋ねをするひまがなくなりましたのですか

ものをひとつなくしたいという熱意のもとに現在行なつておるところをございます。御指摘のように、その後の検挙の実績も相当上がりつつあるのじゃないか、こう思つておるわけであります。これはなかなかそう一朝一夕にというわけにもなりませんので、今後とも熱意をもつて続けてい

してこれをなくしたいのです。これが警察の取り締まりというようなことだけでは、なかなかむずかしい問題で、やはり一般の世論といいますか、国民の支持といふものも必要であります。また、先ほど申しましたように、絶えず熱意を持って続けていくということでなければ、なかなか目的を達し得ない、こう思っております。

お尋ねをするひまがなくなりましたのですから、一言だけ申し上げて大臣の暴力團対策に対する決意のほどをお伺いをいたしたいと思います。銃砲刀剣のいまの法の改正なんかも、結局する

これはなかなかそう一朝一夕にというわけにもなりませんので、今後とも熱意をもつて続けていく所存でございます。

あるし、また、先ほど申しましたように、絶えず熱意を持って続けていくことになれば、なかなか目的を達し得ない、こう思っております。それには、先ほど申しました各方面的御協力というものを私どもは期待しておる次第でござります。

金石刀魚のしも法の改正なんかも、結局するところは、現在の暴力事犯に対する予防措置を講じたい、こうしたことであろうと思いますし、さらに、いま非常な大きな問題になつております暴力團の対策、こういうことが中心になつてゐるだ

がいまの日本のようにならう形で許されてい
る、と言つたら、ことばが過ぎるかもしれません
が、こういうふうに存在しているということは、
まさに私恥ずかしいことだと思うのであります。
これは何とかあらゆる手を打つて暴力団の絶

す。それには、先ほど申しました各方面的御協力というものを私どもは期待しておる次第でござります。

暴力団の対策、こういうことが中心になつてゐるだろうと思うのであります。私も、この法の改正によって直ちに暴力団が使うピストルとか銃砲等が心配のないような状態になれるとは思つております。

まさに私恥ずかしいことだとと思うのであります。これは何とかあらゆる手を打って暴力団の絶滅を期していかなきゃならぬと思いますし、大臣は、さらにも今後も続けてまいりたいという、こういう決意のようでござりますが、単に暴力団の暴力行為等を取り締まつたり、あるいは更なる

一〇九

これは私は新聞でだけ見たその範囲でしかありませんが、じや一体そういう壁がどういうものか、実体はよくわかりませんが、さっきちょっと触れましたように、財界とのつながりとか、あるいは一部政界とのつながり、政治家とのつながり、そういうものもずいぶんあるようになりますがその点、これは長官からでもよろしくうございますけれどあります。が、こういうことに対しても、私は遠慮なく徹底的に追い上げていくという、そういうことがぜひ必要だと思うのであります。その点、も、捜査なり検挙なり、いろいろなことをやってきた実態の上から、いま私が申しましたような問題、あるのかないのか、壁というのは一体あるのかないのか、あつたら、これをどうするかということがあります。

○政府委員(江口俊男君) まあいろいろな犯罪の捜査にそれぞれ困難な壁というものがあるのは共通の事象でございますが、おっしゃる意味が、ある特定の政治家に結びついている、あるいはある有名な財界人に結びついているために、こちらのほうの捜査というものが阻害されるというような壁という意味でござりますれば、それはございません、そういう壁は。ただ、常識的にあれとあれとは仲がいい、どう考へてもAがやつたならばBが糸を引いているに違いないというような常識といふものが行なわれていて、しかも犯罪の捜査はそこまで伸びないというようなことを称して壁と申しますなら、それは法律と常識というか、常識との間の壁というものがあるわけであります。Aという人間の暴力行為がBという者にくついているだらうということを想像できても、その間の解説というものができなければ、Bという者までは及ばないというような意味の、世間の期待に直接こたえ得ないというような意味の壁は、もちろんございます。まあそういう意味でござりますれば、暴力団の犯罪捜査上の壁がそういう点にあるということは言えると思ひますけれども、冒頭に申し上げたように、特定の有名な人間が介在す

るために犯罪の捜査というものが伸びていかないのですが、一線担当の人たちが、ある壁にぶつかる、あるいは一つの捜査の境界があるのだということを言っているという記事が新聞にあります。ですが、警視庁の某幹部がこう言ったとかいうような……私どもそれを見ますと、何か非常にふしぎな、そしてまた心配な気持ちにならざるを得ないわけですね。いま長官はそういうことはないのだと、こういうふうにおっしゃっていますが、少なくともああいう新聞記者を見る人たちにすれば、私もその一人ですが、これはやはり何があるんじゃないだろうかと、こういうふうに思われるを得ませんですが、私はそれ以上のものを何もつかんでおりません。まあ長官はそういうことはあり得ない、ないと言うし、これは私それを信じたいと思いますが、もし、さっき言つたような意味での、私の申し上げたような意味での壁というものがあつたにしても、これはもうくじけないで、ひとつ勇敢にやつてもらいたいと思うのです。そういう意味で皆さんのがからのお仕事に対するまことに感動と言つちゃ少しことばがきざに聞こえるかもしれません、そういう意味で私は申し上げておるのであります。それでないと、人心の不安なりあるいはいま問題になつておる暴力団対策というものも、結局はまたしりすぼみになつてしまふ。どこかに変な形で、形はあるいは解散とかあるいは廃業とかというようなことを言っても、どこかでまた温存された形で悪の根がちゃんと残つているのだと、こういうことに私なると想いますので、そういう意味で私今后の警察さらには公安委員長としての決意のほどをお伺いしたいと思つてさつきから二、三申し上げているところであります。時間が関係もござりますので、私これだけで大臣に対する質問を終わります。

ですが、この法律案の趣旨についてはおおむね妥当だと思いますが、すでに各委員からの質疑中にも取り上げられた問題でありますと、第三章の火なわ銃とかその他古式鉄砲、つまり実際にはもう害のないような骨とう品的なものまで取り締まりの対象にされているわけですね。ですから、これはむしろ実害がないのだから、はずしたほうがよかろうという意見が相当あつたわけです。しかし、惰性でこうなったと思いますけれども、これをそのまま置きますと、たとえば相続等によりまして何ら悪意がなく、不用意に届け出期間を過ぎてしまつた場合に罰則規定に触れるわけです。したがいまして、必要ないものをこの法律の中に入れておくことはどうかと思いますけれども、現在こうなっておりますのは、これはやむを得ないと思想ですが、将来、何ら実害のないようなものでありますから、これを削除したらよかろうと思いますが、今後適時に、法の改正の機会等に、あらためて検討していただきたいと思うのですが、大臣のお考えを承りたいと思います。

ば、こういうものは即刻取り繕まりなんといううまいからじい法律からはずしてしまって、文化財として自慢したい人はどこかへ届け出をし、そうでない人は親譲りにして大事に持つていればいいじゃないかということにすればいいのであります。私は、法律というものは世の中を窮屈にするためにあるのだから、こういう危険のないものは、そういう取り締まりなんというよな対象からはずしてしまわれるのがいいのじゃないか。私は、今日この際すぐはすしてくれという申請はいたしませんけれども、こういう法律を改正される機会に、必ずひとつ考えてもらいたいと思うのであります。御答弁があつたらしていただきたいと思うのですが、なければけっこうでござります。

○委員長(天坊裕彦君) 他に御質疑はございますか。——他に御発言もないようでござりまするので、本案についての質疑は終了したものと認めます。

次回は二月二十五日本曜日午前十時に開会の予定でございます。

本日はこれにて散会いたします。

午前十一時二十八分散会

(第七六八号)

二月十九日本委員会に左の案件を付託された。

一、地方交付税の税率引上げに關する請願(第七三二号)(第七三八号)(第七五一号)(第七六〇号)

一、地方財政法改正に伴う財源措置強化に関する請願(第七六七号)

一、貸切バスの自動車税増税反対に關する請願(第七六八号)

本日はこれにて散会いたします。
午前十一時二十八分散会

二月十九日本委員会に左の案件を付託された。

一、地方交付税の税率引上げに関する請願（第七三三号）（第七三三八号）（第七五一号）（第七六〇号）

一、地方財政法改正に伴う財源措置強化に関する請願（第七六七号）

一、貸切バスの自動車税増税反対に関する請願
(第七六八号)

第七三二号 昭和四十年二月八日受理
請願者 高知県吾川郡春野村村長
寺尾 豊喜

良 横田百

この請願の趣旨は、第三五号と同じである。

第七三八号 昭和四十年二月九日受理
地方交付税の税率引上げに関する請願(四通)

請願者 鹿児島県大島郡山川町議会議長
若山哲夫外三名

紹介議員 西郷吉之助君

この請願の趣旨は、第三五号と同じである。

第七五一号 昭和四十年二月十日受理
地方交付税の税率引上げに関する請願

請願者 鹿児島県大島郡十島村議会議長
永田 万造

紹介議員 谷口 慶吉君

この請願の趣旨は、第三五号と同じである。

第七六〇号 昭和四十年二月十日受理
地方交付税の税率引上げに関する請願(二通)

請願者 宮崎県東臼杵郡東郷村長 黒木松美外十六名

紹介議員 温水 三郎君

この請願の趣旨は、第三五号と同じである。

第七六七号 昭和四十年二月十日受理
地方財政法改正に伴う財源措置強化に関する請願

請願者 宮崎県議会議長 坂元親男

紹介議員 平島 敏夫君

地方における教育施策の充実向上を期するため、
地方財政法の改正に即応する財源措置を講ぜられ
るよう要望するとの請願。

理由
高校教育の充実については、将来の日本を担う青
少年教育にとって最も重要な課題であり、これが
ため国の適切な財政措置が強く要望されるところ
である。しかるに地方財政法改正による政府の措
置は結果的においては窮屈せる地方財政をますま
す圧迫し、これがため高等学校諸施設充実につい
て、十分な施策を講じ得られない傾向をおびるに
至つたことは、高校教育将来のためまことに憂慮

にたえない。

第七六八号 昭和四十年二月十一日受理
貸切バスの自動車税増税反対に関する請願

請願者 東京都港区芝南佐久間町二ノ四
イースタンモータース株式会社取

紹介議員 太田 正孝君
締役社長 藤本威宏

理由
一、貸切バス業は運輸省の免許を要する公益事業
で、運賃の改定については政府の物価政策から
公共交通金の範囲内として抑制を受けているの
に、運賃に影響を及ぼすおそれのある自動車税
を引き上げることは政府部内の考え方と矛盾が
ある。

二、政府は運賃の改定にあたって、わずか十パー
セント前後の引上げに対しても物価の上昇ムード
を起こすものとしてこれをおさえようとして
いるにもかかわらず、一挙に五十パーセントの
高率の自動車税の増税案を計上することは、政
府自身が物価上昇のムードをつくつているもの
である。

三、貸切バスは、国民生活の現水準よりしてぜい
たくなものとの見解には承服できない。貸切バ
スは、鉄道の果たし得ない本質的な機動的利便
によつて発達したもので、輸送の対象は学生、
生徒の修学旅行、宗教団体等の堅実な輸送が多
く、ぜいたく視することは当を得ない。

四、貸切バスの使用の中には一部観光地を目的と
するものもあるが、それ故に増税することは、
健全なりクリエーションを奨励している政府の
観光振興策と矛盾する。

五、貸切バスには担税力があるというが、使用者
の旅客自身にはその力があつても、増税分は運
賃に転がるまでに至らず、増税分はすべて貸
切バス業者の負担となる。貸切バス業者は、近
年相次ぐ地方道路税、軽油引取税などの増税

と、人件費その他経費の高騰によつて事業経
営は極度に困窮し、大半が赤字経営で、これ以
上の増税の負担には耐え得ない。

第六号中正誤

ペレ 段 行 誤 正

四 四から 終わり ならない。

五 四三 やるべき ならない

セニ一十三ページ やるべき

ジ第四号十三ペー

昭和四十年二月二十六日印刷

昭和四十年二月二十七日發行

參議院事務局

印刷者 大藏省印刷局