

画はないわけですか。

○政府委員(國井眞君) その後におきましては、これは現在私どもやつておりますのは第二次防の

計画期間でございますが、以後の問題は、三次防

期間の問題にならうかと思います。三次防のいる

いな問題につきましては、今後具体的に研究を

いたしまして、その上で決定をしたいということ

でございます。

○鈴木強君 それじゃ、防衛庁のほう、ありがとうございます。

いま郵政大臣、監理局長お聞き取りのように、

日本のメーラーないしはレーザーというものは、

今後かなり開発されていくと思います。またメー

ザーは、もう一部実用化されております。工場な

んかでどんどん使っております。ですから、そう

いつたものとの関連で、私は、周波数の電波の定

義といふものは、今回、「十キロサイクルから三

百万メガサイクルまで」というのを「三百万メガ

サイクル以下」に変えてまいりましたけれども、

最高の三百万メガサイクルというものの電磁波を

何らかの形において規制しなければならぬ時期が

私は来ると思う。おそらく、これは国際会議にお

いても、国際条約上こういうふうになつておりま

すから、ですから、とりあえず、そういうたたか

をしなくても済むかもしらぬので、現状のままになつておると思います。おそらく、論議としては

私はやられているんじやないかと思います、国際

会議において。ですから、私は、そういう意味において、三百万メガサイクルという周波数の規定

は、早晚動かさなければならぬと思うしするわ

けですから、むしろ、今回あたりは動かしてお

うにしておいたほうがよかつたと思ひます。そ

の点はどうなつておりますか。この見通しとして

は——どうして今度その点を調整しなかつたか、

十キロを下げたことはあれですかども……。

○政府委員(宮川岸雄君) 御指摘のように、現在、技術の開発に伴いまして周波数が高くなつてきておりることは、御指摘のとおりであります。三百万

メガサイクルと申しますものは、現在使用しておりますところの、いわゆる実用に供しております

周波数から見ますと、なお相当高いところにある

わけございまして、現在、マイクロウェーブ、あるいはマイクロウエーブを使いましたいわゆる

レーダーといふものは、先ほども防衛庁からお答

えいたしましたように、数千メガサイクル程度の

ものになるわけでございます。いま直ちに定義を

変更いたしまして、これを監理の対象とするとい

うほどの必要を現在のところでは認めがたいと同

時に、そういうような三百萬メガサイクル以上の

ような周波数になりますと、非常に電波のビーム

が細くなりまして、ほとんど混信というような問

題もなくなつてしまります。そういうようなこと

から、電波の割り当ててというようなことをすべき

であるか、すべきでないか、必要があるのかない

のかというふうなことも検討いたさなければなり

ませんし、また、三百万メガサイクル以上によ

る波の変調とか、周波数の振れであるとか、必要な

帯域幅であるとか、そういうようなものに関しま

して、なお現在ほとんど実験室のごく一部のデー

タのようなものしかございませんので、監理の対

象としたまでは、監理の手段がないわけでござ

ります。そういうようなことで、また、国際会

議のほうでもなお議論が起つておりませんの

で、今回は見送つたのでございますが、先生の

おつしやるよう、技術が進みますと、将来は三

百万メガサイクル以上の赤外線というような領域

の電波というものが実用に供されてくるというよ

うな場合におきましては、電波監理の必要があ

れば、また改正いたさなければならぬと思います。

ただ、その場合に、そういうようなわゆる電波

監理の対象として取り上げるべきものか、そ

れとも、現在のたとえば紫外線のよう、まるで

割り当ててというようなことと全然無関係な点、人

畜の問題とか、そういうような観点から取り上げ

て監理し、また、新しい別の観点から監理という

旨を体しまして、今後よく発達を見守つていきた

いというふうに考えております。

○鈴木強君 私が心配するのは、一部の実験段階

あるいは研究段階においても、三百万メガサイク

ルの周波数が発射されるという事実はあるので

しょう。これは私、証拠を出してまいりますけれ

ども、そういうような日本に開発がされている段

階ですから、国際条約上三百万メガサイクルまで

に規制されておつても、国内法においてこれを変

更に規制されてしまうと、私は思つ

うことは差しつかえないのでしょうと私は思つ

うのです。国際法と国内法との関係については、こ

れはもう標準、スタンダードを規定をしているわ

けです。ですから、そういう法律のたてまえか

らいつても、かりにそれが若干の期間、若干の距

離、若干のものであつても、私は、全電波の規制

上対象にならなくて取り締まりができるという

事態になつたときに一体どうするかということを

心配するわけですよ。ですから、かりにそれが一

部であつても、電波というものに関する限りは、規

制をする根拠法律というものを置くべきだと、こ

う私は判断していますから、だから、あえて三百

万メガサイクル以上の周波数に対して規制しな

いふたことについては、ちょっと私は不満なんで

すよ。これはいま私が始めたことじやなくて、前

から私は、そういうレーザー、メーラーの開発

に伴つて、現行の電波の定義というものを変えな

かったことについて、ちょっと私は不満なんで

すよ。これはいま私が始めたことじやなくて、前

から私は、そういうレーザー、メーラーの開発

よ、いま初めて言うなら別ですけれども……。

で、いま初めて言つたので再変更していただ

ように希望しておきます。

○國務大臣(徳安實藏君) まあいろいろ実情は御

存じのとおりでございますが、事柄が国家試験で

にきょう大臣にお尋ねしたいのは、郵政大臣が昨

年の九月に、あなたの命令で職務規程を改正し

て、國家試験のうち、無線技術士の試験の実施方

法について改革を加えておりますね。

〔委員長退席、理事横川正市君着席〕

これは私はたいへん、あとから具体的にまたお尋

ねしますが、問題の点だと思ひます。なるほど、汚

一部に國家試験の問題等の渦渦がありまして、汚

職のあつたことは、これは事実です。これは再び

あつてはいけない、断じて繰り返してはいけな

い。しかしながら、そのことによつてすべてがそ

うなるのだというような判断をとられて、現在の

特殊無線技士の試験のやり方、要するに、講習等

の廃止については、私は、たいへん善良な電波職

員に対して問題があるのじゃないかと、こう思う

のですね。大臣の言わんとするところは、私は意

味はわかりますけれども、ただ、非常に都下との

関係、特に人情大臣だといわれている徳安大臣と

して、多少私はその点の配慮が欠けておつたで

はないかと、もしやるならばおやりになるで、職

員側とも理解をした上でやらなければ、せっかく

やってみても、他部門からの協力態勢ができなけ

れば、これは実際、九月から十二月ぐらいの間

はないかと、もしやるならばおやりになるで、職

正しからざることが行なわれておるようにも察せられますので、一応これをためていくという考え方が正しんではないかというように考えました。つまり、極端なことを申しますというと、講習に出で講師に行く。行った職員がまた採点をする、試験問題を出すというようなところに、どうしてもやはり国家試験としての権威の上からいつて、許すべからざることが行なわれる素地ができるのではないかというようなことを、だんだん追及してまいりますというと、さような懸念もござりますので、これはその人その人だけの一つの免許で、何もほかに害を及ぼさないということですが、さいますれば、また考査方は別だと思いませんけれども、國家がこれを免許して保証するような、少なくも資格を世間に公表して、そうして、これだけの資格のある人ですということを公示、発表いたします以上は、やはりその試験そのものも権威のあるものでなければならず、国民が信頼するものでなければならぬ、かようと考えるのですが、やり方によりましては、やっぱりこれは試験の問題を出す者と、あるいは講習に行く者と、また、それを採点する者がこつちやになつてゐる場所によりましては、ほとんど職員の大部分といふものが講師に出かけている。それがまた採点をする、問題も自分が出すというようなところに、いろんな不正が起きまして、検察当局からもすいぶん注意を受けたわけであります。

手段ではございますが、お互いの反省として、あいう措置も私はやむを得なかつたと思います。しかし、まあだんだん規制もされてまいりますれば、良心的に反省をしてまいりますので、順次、実情に即するように——厳正な処置を多少でも緩和しながら、実情に即するように、たゞいま措置を講じておるわけでございます。何しろ、國家試験という一つの大きな目標から考えてまして、これも私はやむを得なかつたと考えておりまます。あとの点はひとつ御了承いただきまして、しかし、今後の処置につきましては、さらには、いま

申上げましたように、角をためて牛を殺すようられますが、一応これをためていくという考え方で正しんではないかというように考えました。つまり、極端なことを申しますというと、講習に出で講師に行く。行った職員がまた採点をする、試験問題を出すというようなところに、どうしてもやはり国家試験としての権威の上からいつて、許すべからざることが行なわれる素地ができるのではないかというようなことを、だんだん追及してまいりますというと、さような懸念もござりますので、これはその人その人だけの一つの免

質問のありました問題ですから、「一級」「二級通信士、あるいは技術士の試験についての問題の扱い方は、これは日本無線協会というのですか、日無協」と言わわれている、こういったものとの関連で、私はあとからまた質問いたしますけれども、それはいいんです。そういう意味において、国家試験運営委員会というものをつくれられて、大臣が主宰されていくといふ、そのことについては、私はいいと思ひます。私は再びあいうこと、少なくともこれが、やり方によれば、ほんとんど職員の大半といふものが講師に出かけている。それがまた採点をする、問題を出す者と、あるいは講習に行く者と、また、それを採点する者がこつちやになつてゐる場所によりましては、ほとんどの職員の大半といふものが講師に出かけている。それがまた採点をする、問題も自分が出すというようなところに、いろいろな不正が起きまして、検察当局からもすいぶん注意を受けたわけであります。

申上げましたように、角をためて牛を殺すようなことばかりしてはいけませんので、十二分に実情に即するようには勘案をしていく、しかし、あんまり行き過ぎはいけない、行き過ぎをしない程度において、実情に即するようにしていきたいと、かように考へておるわけであります。

○鈴木強君 この問題は、かつて光村委員からも申上げました問題ですから、「一級」「二級通信士、あるいは技術士の試験についての問題の扱い方は、これは日本無線協会というのですか、日無協」と言わわれている、こういったものとの関連で、私はあとからまた質問いたしますけれども、それはいいんです。そういう意味において、国家試験運営委員会といふものをつくれられて、大臣が主宰されていくといふ、そのことについては、私はいいと思ひます。私は再びあいうこと、少なくともこれが、やり方によれば、ほんとんど職員の大半といふものが講師に出かけている。それがまた採点をする、問題を出す者と、あるいは講習に行く者と、また、それを採点する者がこつちやになつてゐる場所によりましては、ほとんどの職員の大半といふものが講師に出かけている。それがまた採点をする、問題も自分が出すというようなところに、いろいろな不正が起きまして、検察当局からもすいぶん注意を受けたわけであります。

申上げましたように、角をためて牛を殺すようなことばかりしてはいけませんので、十二分に実情に即するようには勘案をしていく、しかし、あんまり行き過ぎはいけない、行き過ぎをしない程度において、実情に即するようにしていきたいと、かのように考へておるわけであります。

申上げましたように、角をためて牛を殺すようにしていきたいと、かのように考へておるわけであります。

おきましては、講師として出られる道も講じておりますし、この点につきましては、労働組合ともいろいろ話しまして、現在はよくその点は両者の間に意見が一致いたしまして、円満に講習が行なわれている、こういうことでございます。決して全体を、組合員といいますか、職員全体を被疑者扱いというようなことは毛頭考えたわけではありませんし、現在、もうすでにその一部の行き過ぎを是正いたしまして、ただいま大臣が言われました、行き過ぎでもなし、そうかといって、あまりに世間から批判を招くようなこともいけない講師をしていくというような形をとつていただきたいというふうに現在やつておる次第であります。○鈴木強君　どう言われようと、あなたのほうでは、全電波という労働組合があるにかかわらず、一方的にそういう措置をとつた。そこで労働組合は総反撃を加えた、その措置に対し。それは組合は組合として、業務命令を出すか出さぬかは議論として、そういうことであつては一切講習は拒否しようじゃないかということやはり闘争が出てくる。だから、せつからやういう趣旨は、私は了解したのですよ。これは光村委員もその点は指摘されて、ぼくもその点は理解しておる。ただ、やり方についての点で、たとえば國家試験演習委員会というもので、從来の國家試験委員会から切りかえて、少なくとも大臣が会長になり、それから次官、官房長、電波監理局長、そういう人たちが構成する運営委員会の中で、全部問題はつくるわけでしよう。だから、地方監理局にまかれておつたものを、全部ここでつくるのです。そしておつた人を、採点する人と違つてきているわけだから、そうであれば、そのときにもう少し――おまえら検定課の職員は、百二、三十名やつておつた職員は、こっちで不正ができたから、おまえらそのまにしておけばあぶないから、全部講習をやらな

いのだと、こういうふうなやり方をやつているのだ。あなた方は、ところが、それに対しても反対があつて、ことしの一月か二月から組合と話し合いをして、それじゃということでもって妥協していまやられているわけです。だから、少なくとも、いまやられたこと自体は行き過ぎだったということは、あなた自身で認めているのだから、変えたんだでしょう。そのことでだれが被害者かというと、私は当時の記録を見てみますと、特に北海道あるいは九州あたりの関係業者はたいへん迷惑しておるのでよ。突如、講習会中止「どうなる漁船の無線通信」迷惑するのは漁民だけ」と、これは当時の新聞記事で、「漁民泣かせの電波行政歪みを直せ」とか、「水産北海道」とか、北海道の「北海経済新聞」とか、「水産北海道」とか、こういう新聞が一齊にそのやり方について批判していますよ。というのは、すでに希望者が相当あるのですから、それを集めて、いつ幾日から講習をやりますというふうなスタンバイしておつた。ところが、そういう指令が、通達が行つて、一切講師は来ない。せつからく設営した講習会は流れじゃないか。人を集めても、せつからく船が外に出ているやつを呼び集めてあつたやつもあるでしょう、そういう漁民にえらい迷惑をかけておる。ぼくは、そのやり方にいて郵政省は反省すべきだと思うのですよ。そんな十巴一からげにやるのはおかしいですよ。

しては、不正もなくて、円満に進んでおるものもござりますけれども、しかし、そうでない方面におきましては、やはりそういうことも原因ではなかつたかと思われるような、世間に非常に大きな批判を受けるような問題も起きまして、あるいは検察等からもしばしば注意を受け、そして、じゃ、そしたらもしどうかということをだんだん調べてまいりますと、いま言つたような欠陥、行き過ぎ、というもの私ども発見いたしましたので、一応とりあえず、國家試験というものの権威を高めるためにも、やはり非常処置を一ぺんとこう、そうして、漸次、試験方法なりにつきまして、ただいま話がございましたが、委員会等をつくりまして、そして地方にまかせるのでなしに、中央で統一して、そして、どこにもこれは漏れることのないような処置をとろうというようなことをだんだんに進めてまいりまして、そして組合からいろいろな話をございますから、私ども決してこれは拒否することでも正すべきものは正しながら、組合の意見を聞くこうじゃないかというぐあいに今後進めていくというようなくらいに、順次、実情に即するようにしておるわけでありまして、まあ、あのときの非常手段というものが少し思ひ上がつた行きを聞こえますから、私はあの当時はこういうぐあいに正直な意見を述べたかったが、そうして、できればいつでも、私はあの当時がああした世間の批判が続続として出ましたいる、いな時点等から考えて、やはり一応あの当時はこういうぐあいに正直な意見を述べたかったが、そうして、できればいつでも、姿が出たところで、やはり現実に即するように、順次、組合とも話し合って、協力態勢を確立していく、ということが望ましいのではなかろうかと、いうふうに考えておったわけでありまして、決して、あの諸君が不正をやつしているからこういう処置をとったとか、そういう言い方じやなくて、管理者の立場から言って、ああいうような行き方をとったわけだ、そのほうが正しい行き方だ、今後正しくべきだ、そのほうが正しい行き方だ、

であるし、こういうような試験にも権威がある。不正もそれで防げるというような考え方でとったわけであります。まあ、いろいろ御意見もあるうかと思いますが、いま申し上げたように、決して組合側を弾圧するとか、あるいは、その意思を全然無視するとか——まあ結果においては一時そういうこともござりますけれども、これは私どもの行政处置として、少し違った考え方でなかつたかといふようにも思われる。長い間の習慣で、ただ慣性に流れるおそれもあるというような考え方もありますして、この際、えりを正しまして、じつとこの手順を定めながら、再検討の上、やつたほうがいい、こういうふうなことでやつたわけでございます。どうぞ御了解いただきたいと思います。

○委員長(占部秀男君) 速記とめて。

〔速記中止〕

○委員長(占部秀男君) 速記つけて。

○鈴木強君 大臣は非常に問題の焦点をつかんでおられぬですよ、あなたの答弁を聞いていますとね。ですから、私はそうじやないのでですよ、これは。だから、私は十年ばかりこれでめしを食つておつたものだから、少し深入りしておるかも知らぬのです。しかし、決して従業員をむやみやたらにカバーシようといふような気持ちはないのでですよ。これは一通、二通という試験については、従来本省で試験問題をつくつておつたのです。それから三通とか特殊無線技士というのは、地方監理局のほうにまかしておつたわけです。たまたま出たのが、本省のほうで問題をつくる、重要な国家試験委員会のことでやつたものの一通、二通に出たので、あとの三通、特殊無線というものは地方の監理局でやっておつて、僻地における漁民の人たちに、東京に出てこいとか、どっちに出てこいと言つたつて無理だから、その会社なら会社が人を集め、そこでその講習会をやって、その講習会を派遣して、そこで講習会をやって、試験をやつておつた。だから、あなたが言うように、本省自法第四条によつて、十年間これは各監理局の職員を派遣して、そこで講習会をやって、試験をやつ

体でつづったものが漏れて汚職に通じておつたということが、即、地方監理局でやつておつたそのものまでが同じようにやつたというところに問題がある。しかし、それはやるのはいいが、これまでも国家試験運営委員会というので、本省あんたのところでやることになつたのだから、だから、講習をやつたって少しも差しつかえないわけなんです、今度は自分でつづった問題でやるわけじゃないんですから。そういう意味において、一緒にあなたが考へておるものだから、なかなか私の言うことを理解してくれないので、いろいろ論議をして、九月から十二月まで三ヶ月余の間は、講習会全然できなかつた。設置法には隨時——設置法だか規程だつたかには、試験といふのは隨時やると、こうなつてゐる。それを今度あなたのほうは定期的にやるなんて規則を変えた、理屈をつけて。三十九年十二月二十八日に、必要と認めるとときに行なうというので、特殊無線技士の国家試験は大臣が隨時行なうというやつを、それをそいつでやつてみたら、少しも協力してくれないしこれでやつてみたら、少しも協力してくれないので困つたものだ、そこでいろいろ相談した結果、今度は何か妥協したのです、組合と話し合いして、検定課の人でも行つていいとか、そういうような話を聞いてまとめているんでしょ。だから、そちら、そちら辺は少し大臣、そういう問題が中央のあなたの手元でできることになつたんだから、そうして採点もやるんでしょう、これは、だから、そんな心配ないんでです。だから、その講習会に参加することをやめさせたということは、十年間もやつてきた現場の人から見ると、なるほど、向こうのほうで汚職をやつたために、おまえらにまかしておけば汚職やるじゃないかというふうにどれとすることは、やはり職員を刺激したんだ

から、そういうことがまずかつたからこそ、やはり九月から十二月までやつたことを変えて妥協したことになりますと、この日無協というのでは、一体日本電波行政というものは、試験では考えられないようなことをやつていて、たまにあなたが考へておるものだから、なつかしいわけなんだと、こう言つてゐるのです。考え方はわかるのですが、やり方が実にあなたのようないい人情大臣としては考えられないようなことをやつていて、たまに待つております、この質問は、そういうことを言つておる。だから、そのところが少しあたの問題のつかみ方がずれておる。

○國務大臣(藤木栄君) それは要するに、そういう三ヶ月なら三ヶ月の過程において、そういうものを正すべきものは正しながら、組合のほうの意見も聞いて行なう、また、やはり正しい意見は意見として聞き、また、私どものほうの正すべきものは正しながら、今後遺憾のないような措置をとつたわけでありまして、もう決してその話はえらい食い違いじゃないと思うのですけれども、この問題またあとから機会がありましたら、よく承ります。

○鈴木強君 大臣はちょっとおかしい、それだから、あと十分くらいあるんですけど、私はかなり質

問は持つておるんですけども、まあ横川委員の御質問もあるようですが、もう少し私はお伺いします。

そこで一つ私は聞いておきたいのは、それは日本無協というやつ——日本無線協会というのがあります。これは公益法人で郵政大臣の認可を得たものだと思うのですけれども、現在の組織ですね、中央地方のこういうものは一休どうなつておるんですか、これを伺いたいのです。

○説明員(藤木栄君) 日無協は現在、本部が東京にございまして、地方としましては、現在のところ、東北、北海道、中国、九州、大阪でございま

すけれども。

○鈴木強君 そうしますと、この日無協というの係を持ってやられていると私は思うのですけれどもね。一体日本電波行政というものは、試験制度と並行して、かつて通信官吏練習所で無試験で一級ないし二級の資格を付与しましたね。そ

ういった制度が戦後なくなっていますから、試験にたよることになると非常にむずかしい。合格率は低い。したがつて、行官等が、現状の船舶海運の実情からして、造船も倍になるという実情からして、通信士が、幾らオートアラームつけて人を減らしてみたって、逆に船が多くなると人が足りないというか、こうになつてくるので、いずれにして

も、この通信士の養成が問題になつてくる。です

から、私は、そういう意味において、設置法の四

条というものがこういう面にも発動されてい

るのです、いわゆる郵政省がめんどう見ていく

ことなどが、ですから、講習会自体が——もとに戻るわけじゃないけれども、講習会自体が、郵

政省がやつておればこれはおかしいとか、あるい

は汚職が起こるとか、そういうものとはぼくは

別だろうと思うのです。あなたたちは片手落ちの

ことをやつておる。設置法第四条というものを十

年間掲げて講師を派遣してやつてきたことが、こ

れは間違いだと、こういう率直な批判をあなた方

がするなら、理由があるだろうから率直に聞かし

てくれと言うと、別にない。ただ、一級、二級の

日無協の講師の諸君だつて、本省関係二十四名の

うち五名が検定課の汚職だつたというあの汚職事

件が発生した、当時。そういう事実まで私は知

つておるわけだ。だから、片手落ちなんだ。そ

ういふことはぼくは設置法第四条に反しておると思

う。大臣が何と言おうと、そう思う。ですから、

その反省かなければいけですよ。これは局

長、ほんとうにこの点は、もう少しあなたの方は部

下を信頼してやるべきですよ。だから、あの一

通、二通の試験問題が暴露されたなんということについては、これは問題ですよ、確かにね。だからといって、変えることはぼくはいいと思うのだが、制度をね。せっかく国家試験運営委員会といふのをつくつて、全部の問題を中央で出すことにについて、それはぼくはいいと思うのです。そうであれば、今度は講習会に行つても、その人が問題を出すのじゃないから、だから、講習会までやめるということは、これは明らかに職員に対する侮辱行為ですよ。こんな、人をばかにした話はないですよ。採点だつて、五人か六人の人たちがやっているのでしきう、いわゆる運営委員会の中できめられている出題の採点は、だから、そこまで人を信用しなくなつたら、これは電波の部門、一般会計の中で公企体と比べれば、三号も二号も賃金が安いのだ。そんな中で、同じ郵政省の中で一生懸命現状の電波行政に協力している諸君は、何のかんばせあって仕事ができますか。こんな、人をばかにしたようなやり方はおかしいですよ。そこの反省というものがぼくはなきやおかしいと思うんだよ。だれが命令したか知りませんよ、私は。

○政府委員(宮川岸雄君) 先生のお話、いろいろ

とわれわれも考へるところがたくさんあると思いま

すが、先ほどもお話しいたしましたように、わ

れわれと申しますか、私、電波監理局の局長とい

たしまして、部下を信頼し、また愛するという点におきましては人後に落ちないつもりでございま

す。先生の御指摘のように、東京に起りました

事件によりまして、地方にこういうふうに講習会の中止ということが起つたということも、確か

に事実でござりますが、あの当時、私といたしま

しても、部下の職員をあくまで信頼して、決して

われわれの部下の職員にそういうことはないとい

う確信のもとに仕事をしておつたわけでございま

すが、やはり外部からの批判というものは相当強

く、国家試験の検定ということと講習ということ

ことに対しても、相当疑われるということは事実

でございまして、李下に冠を正さずと申しますか、そういうようなことで職員が疑われるということになります。結局、職員に非常に気の毒があります。やはりこれは疑われないような、だれが見ても、なるほど電波監理局の検定関係の仕事はちゃんと筋が通つてやつている、あすこには汚職などは起こりっこないのだという形を世間に認めさせていただけるよう形にいたしまして、そして仕事を進めるのが、やはり部下職員を愛するという本来の道であるというふうに考えまして、あの場合に、ああいうふうに緊急措置をとつたのでございまして、決して職員を信頼しないで、汚職がありそうだとかいうようなことでやつたのではございませんで、何度も申すようでございますが、世間の批判に対しましても十分とたえられるような形をつくりまして、そしてやることが、電波監理局の仕事また、電波監理局の職員としても、そのほうが仕事がしやすいのではなくらうかということを考えましてやります。それ以外には他意はないわけでございます。先生の御指摘の点につきましても、今後いろいろとよく考えて、反省すべきものは反省し、再考すべきものは再考しながらまとめていきたいというふうに考えております。

○鈴木強君 ぼくは日無協の問題についてでもう少し言いたいことがありますけれども、問題が問題ですから、きょうのところは、私はこの程度にしておきますが、今後そういった大事な——あなたが言うように大事な国家試験に、要するに、一定の基準で認定したもののが受けたら、それは無試験にする、こういう提案になつてゐるのでですね。ですから、そういう皆さんのがいま主張しているが、そういうようなことがあってはならないものと、いうふうに、注意してやつてゆきたいと思っております。そのためにはやはり、養成課程の内容と養成課程を修了した者に無試験で資格を与えると、いうことが、従事者の技能、知識の低下を来たすのじゃないだろうかというお尋ねでございますが、そういうようなことがあってはならないものと、いうふうに、注意してやつてゆきたいと思っております。

○政府委員(宮川岸雄君) 先生のお尋ねの、この養成課程を修了した者に無試験で資格を与えると、いうふうに、注意してやつてゆきたいと思っております。そのためにはやはり、養成課程の内容と、いうものを、相当厳正に基準を定めて認定していかなければならぬと思います。講師等におきましても、十分に無線従事者としての資格もしくは経歴というようなもののある者で、講師として適当であると認められる者が講師になるということは、これは一つの認定の基準になると思います。

○鈴木強君 その講師ですけれども、実際にはどういう資格を持っている人がよくわかりませんけれども、たとえば一級無線通信士あるいは技術士、あるいは二級ですね、と同じような、そういうような資格を持つた人なのか、あるいは、どこか学校のそういう無線関係の資格を持つていて、先生だと、技術者の資格を持つていて、あるいは、通信士の資格を持つていてないとか、いろいろあると思いますが、そういったやはり、いざれにあります。そのためにはやはり、養成課程を修了した者に無試験で資格を与えると、いうふうなものが、従事者の技能、知識の低下を来たすのじゃないだろうかというお尋ねでございますが、そういうようなことがあってはならないものと、いうふうに、注意してやつてゆきたいと思っております。

○説明員(鈴木栄君) お答え申し上げます。講師の資格の詳細につきましては、現在検討中でございまして、まだ詳しく申し上げる段階に至つてないわけでござりますけれども、一応いろんな講習の科目がございますので、その科目に応じて資格を定めたい。たとえば国内の法規といたような科目は当然あるわけでござりますが、そういう法規を教える先生としましては、当然現在の通信士の、たとえば一級、二級の通信士の資格を持つていて、あるいは無線通信に関する程度の年限の経歴を持つていて、

そういうことを考えております。

また、その養成の実施の主体というのも問題があるうかと思っておりまして、でき得べくん一体どこにそういう基準を与えて、その基準とい

○鈴木強君 今まで監理局でいろいろと講習に

行っておられましたわね。そういう従来の慣習上からして、電波監理局が設置法によつて助成し、促進するという、そういう精神に基づいてやはりやる場合も、これはあり得るわけでしょう。それはどうですか。

○政府委員(宮川岸雄君) 従来の慣習をすべてそ

のまま認めていくということでもございませんけれども、従来からわれわれの職員が講師に派遣されたには、まあ派遣しなければならない理由があつたわけでございます。電波監理局職員以外の者において十分ない講師が得られないというよ

うな場合、これは当然電波監理局職員が講師に行かなければ実際の講習が行なわれませんので、そ

ういう形をとらざるを得ないと私は思います。した

がいまして、そういうような考え方のもとに、従

来からの慣習というのも考慮しながら、今後講

師の派遣も一部考えてまいりたいというふうに考

えております。

○鈴木強君 これ最後ですけれども、この「郵政

省令で定める基準に適合するもの」という、この

認定の方法については、まあ法律の一つの逃げ道であつて、われわれはできるならばつきりした

いんですね、法律において。しかし、まあなかなかむずかしい点があるから、この政令事項に委譲されていますが、現段階においてのあなたの意見を伺うにとどまるんですけれども、ひとつこれは願わくば、われわれ非常に関心を持っているんですよ、えますか。どうですか。

○政府委員(宮川岸雄君) そのことにつきましては、衆議院の議論におきましても、そういうような御意見ございました、私たちいたしまして

は、この問題は十分各方面的御意見を聞き、ことにこの遠信委員会、あるいは部会というような方の御意見を十分聞いて、御説明をしながらきめたいというふうに考えております。

それからなお、これは政令ではございませんで、省令で定めたいと思っておりますが、当然聽聞にかかりますので、その場合におきましても、各方面からの意見が十分ここへ反映するようにいたしたいと思います。

○鈴木強君 それで最後の私は要望なんですが、さつきもちょっとお話ししたように、O-T、P-T

法というのですね、理学療法士、作業療法士法、こういうものが通つたときに、各都道府県において

試験をする。これについては、旅費を支給する。厚生省から講師をおそらく派遣してやる。こうい

うような点は了承されているんですよ。ですから、私は、あまり積極的になつて誤解を招いても

いけないけれども、しかし、十年間のこの無線技術者の養成に対する貢献というものは、ぼくは非

常に大きいと見ているんですよ。ですから、特に

この二万人近い方々で僻地の人、しかも、講習の補助金とか設備の補助金なんかは、これは農林省から出しているんですよ。それから地方自治体で

も、それぞれの漁業無線発達のために援助金を出

しているのです。ですから、政府が講師を派遣し

て、適正な知識を与えていくということ、ぼくは

当然の義務だと思うのですよ。しかも、試験制度は中央でちゃんとやることになったのですから、

今は中央でやることになつたのですから、

今日は、多少とも疑義を持たれた点もなくなつて

いることですから、こういった厚生省の法案等につけての点も十分ひとつ考慮していただいて、そ

の基準を設けるということについては、非常にこ

れはほんとうに大事なことですから、あなた方の頭に置いて善処してもらいたい。

あとまあ電波専門業務とか、私は非常時の場合

の通信設備なんかについても聞きたかったのです

が、時間が過ぎたので、横川委員の質問を期待し

て私は終わります。どうもありがとうございました。

○横川正市君 答弁は簡単にしてください。簡単でわかれればいいのですから。

○横川正市君 結局、沖合い、いわゆる日本沿岸等を航海する船の無線局は、無線局開局については、その規模においてそれ違うと思うのですが、沖合いの場合、まあいわば十トン未満とか三十五トン未満とかいうような場合の無線局、それから五千トン以上とかいう無線局の無線局開局についての、何といふか基準みたいなものに違いがありますか。

○説明員(藤木栄君) お答え申し上げます。

とかいう無線局の無線局開局についての、何といふか基準みたいなものに違いがありますか。

○横川正市君 具体的には、最近問題になつてゐるLSTというこの輸送船舶は、これは一休商船なんですか。それとも、これは軍の用務をやる、そういう船舶なんですか。どういう地位にある船舶ですか。

○説明員(藤木栄君) LSTは御存じのように、米軍の船でございまして、まあ電波法とは直接関係がないということです。

○横川正市君 このLST乗員の採用状況は、これは外務委員会その他で論議をされて、直用に変わつたようですが、この場合、国際電気通信条約その他から推してみて、日本の船員が乗船をする場合に、たとえば、その条約に基づいて無線局を持つたなければいけないし、それがまた基準に従つた内容を要件として持つていかなければならぬし、それから当然これに乗り組む船員の資格について

場合に、たとえば、その条約に基準に適応した免許状を持つた者でなければならぬというふうに思つたなだけだ。それで、その条約に基準に適応した場合、どこでこの資格その他についての、内容を要件として持つていかなければならぬし、それから当然これに乗り組む船員の資格について

は、たとえば軍の中で養成をして間に合えばいいわけですから、間に合うようにしてやるわけです。それから日本の自衛隊の場合には、これは一般法規あるいは国際条約というようなものは関係なしにやれると思うのです。しかし、LSTに乗組んでいるのは一般船員であり、一般通信士なわけで、その点は一方的に軍の範囲というふうにやられるようなことではなくて、何か混合しているようなかつこうになつてゐるわけで、そういうものに対しても、国内法というのは全然適用しないということになりますが。

○説明員(藤木栄君) お答え申し上げます。
　　国内法は全然適用ございません。米軍の船
　　るということから、国内法の適用はございそ
　　ん。

○横川正市君 そうすると、これは通信士が乗つていなくても、国際条約にも違反しないし、それから無線局がなくとも、一向に關係ない、こういうことですか、實際。

○説明員（藤木栄君） そのとおりでございます。
○横川正市君 いま鈴木委員が質問をいたしてお
りました項目ですから、深くはお聞きいたしませ
んが、この日本無線通信協会というような養成機
関をたとえば認定する場合にも、その基準になつ
ているものは、これは通信士養成の結果から推し
てみて、どの程度のものならばいいのか。たとえ
ば去年のこの通信協会の合格率を見ますと、大体
昔は七〇%ぐらいだったそうですが、去年は四%
と低下をした。こういうことは、いわゆる認定の
資格基準みたいなものがあれば、いかにもこれは
率が低いということになるわけですね。そうであ
しに、逆に今度は、いわば試験の程度が非常に必
要以上に高いという場合には、これは矛盾点とし
ては出でこないわけですが、その試験の程度の問
題とか合せて勘案した場合に、一体、この学
校認定というのは、どういう資格を持ったところ
に与えられるのか。この点については、大体電波
行政の面でどう考えられますか。

○政府委員(宮川岸雄君) 御指摘の財團法人日本無線通信協会は、これは郵政省が認可いたしました公益法人でございまして、別に電波法による従事者の関係の認定をしているわけではございませんので、こういう日本無線通信協会が、先ほどもちょっと御説明しましたように、再教育を目的とした養成機関であるという点につきまして、電波監理局としての監督をしたほうがいいだらうという意味で、郵政省が認可した財團法人になつております。

ただ、その場合に、そこで再教育を受けた者の合格率が非常に悪いというようなことが起つりますれば、何らかそこに欠陥があるなり、組織に考え方なればならない点があることになりますので、そういう場合につきましては、私どもの責任というわけではございませんが、十分にその当事者とも話し合つて、できるだけのことはいたしまりたいというふうには考えております。

○横川正市君 養成関係では、水準が非常に高く合格率がそのために低いというのが、一般的の評価になつてているということについては、どうお考えになりますか。

○政府委員(宮川岸雄君) ジョットと御質問の意味をよくとれないで、まことに申しわけないのです。が、この日本無線通信協会の再教育の場合の合格率は、ごく最近の結果におきまして少し悪くなつているという点は確かにございますが、そういうものが、どちら辺に問題があるかということにつきましては、なお検討いたしたいと思っております。

ただ、全体に試験の合格率が非常に低いかどうかという問題につきましては、まあ特に第一級の無線通信士のような場合、非常に試験問題がむずかしいというようなことも聞いておりますが、やはり必要な最小限度の資格、技能というものを判断するための試験ということは必要でございますので、その場合に、試験そのもので合格率が非常に低かったということでございましても、直ちに

試験そのものに対しても検討を加えるということではなく、むしろ、その場合には、養成機関とかいうようなことに問題を持つていて、そうして、その試験の合格率を少しでも高めるよう努めました。そういうふうに考えております。

○横川正市君 そこで、これは一つの具体的な方策について聞きたいのだけれども、合格率を高めるためには、いま言つたように、養成機関とか、あるいは認定された学校の持つております、何といいますか、非常に合格率を高めていくような内容の充実生といいますか、そういうものが両々相まって合格率が高くなっていくのだろうと思うのですが、その場合に、たとえば、いまの電波高校ですか、あるいはこの電波高校と比べてみて、やはり高い性質を持つた――これは電波高校を専門学校といえば、専門学校の上にたとえば短期大学のような、そういうたったのじやないかと思うのですが、これは私の考え方で、一体、高めていくためのどういう努力を郵政ではされているか、その点お聞きをいたしたいと思います。

○政府委員(宮川岸雄君) この日本無線通信協会というものができましたのも、再教育による試験の合格率を高めるための一つの手段でござりますが、一般の無線従事者の達成に關係のある課程を持つている学校、そういうものの卒業生に対しまして、直ちに資格を与えるということは、現在の国家試験制度その他から、いろいろな関係があってなかなかむずかしい問題と思ひますけれども、予備試験の免除であるとか、あるいは一部の科目の免除というようなものの資格を、特権を高等学校あるいは大学の卒業生に与える、それによって合格率を高めていくのが現状じやないかと思ひます。

○横川正市君 やはり電波行政の中で一番問題のは、養成機関といいますか、あるいは養成機関

の中にも、具体的には、いまのような無線協会の学校制度というような二面がある。今までのそういう二本立ての養成機関の実質的効果があがつておらないなどというふうに判断をされる場合には、もつと適切な施策が必要ですし、それから、これで十分だというのならば、私は逆な意味で、一体どうして合格率が低いのか。合格率の低いといふのは、試験の内容にきわめて高い水準を要請されているから、もつと実務その他から勘案してみれば、試験の内容というものをもつと水準を下げてもいいのじゃないか。その水準を下げてもいいという中には、三級の予備免許を持つていた者は、たとえば何年たてば三級の免許に変わるとか、三級の免許を持つておった者は、何年たてば二級になるとか、二級は何年たてば一級になるとかといふような、そういう実務の面からいって支障のない者については免許を与えてもいいじゃないかといふところまで、事実上の操作としてやれるかどうかという点が出てくるのではないかと思うのであります。その点の一連とした電波行政の面での考え方というものは、どういう考え方で進められているのか、その点ひとつお伺いたしたいと思います。

しましたように、学校の認定によりまして、予備試験の免除あるいは科目的免除ということをやることと、それから、ただいま御指摘のございまして、実務経歴によるところの、やはりこれも予備試験あるいは科目の免除ということと、両方並行してやっておるのが現状でござります。

それでもなおかつ、実際に必要とするところの船舶通信士、ことに船舶関係の通信士等の必要量を満たし得ないということになりますれば、さらにそこに手を打たなければならぬわけでござりますが、いままでのところ、大体今まで程度の実績でございますと、現在、運輸省等で考えております造船計画等から見ましても、大体必要数が、四十年度から四十三年度まで、一級と二級の通信士で千七百名ぐらい要るということになっておりますが、その程度のものは、現在程度でござりますならば満たし得るかと考へております。しかし、合格率が非常に悪くなつて、その所定の数が得られないというようなことになりました場合におきましては、養成機関といふものに対しまして再検討するとか、あるいは場合によれば、この実務経験その他、免除の規定も再検討するといふことも必要でございましょうし、また、当面の問題といったしましては、やはり臨時試験といつてお答えするに困りますが、このようないまして、受験者に再度の機会を与えると、一つの方法かと考えております。

それから、なお現在、この電波高校の卒業生が必ずしも船関係のほうにいかないということについては、今まで非常に電子産業が好景気であるというようなことのために、そういう方面に人がいっていった実情などもあるうかと思ひますので、今後は、そういうようなことも多少情勢が変わってくるかと思いますが、そういういろいろな手段を講じまして、必要にして十分な知識技能を持つた通信士を必要な数だけ養成していきたいと、いうふうに、実はいろいろな手段を考えております。

○横川正市君 要との関係で、当然これはオートアラームが据えつけられて、四十二年からそれぞれ一級通信士が一人船に乗るというような、そういう条件も出てくるけれども、一体、この需要量では、実際に一級通信士というのは見合っているかどうかというその点では、一般的の養成計画その他から見て、払底してきてはいるのではないかという見方があるわけですね。だから、そういう見方に對して、端的にいえば、一級通信士の資格を与えるれるような養成機関というものをつくつたらどうなんだ。学校でも、たとえば、それが短大でも、あるいは専門学校でも、名前は別にして、そういう趣旨の教育機関というのをつくるという、そういう具体的な方法をとるべきではないか、こう思つてはいるのですが、その点についてはどうですか、その担当者のほうでは。

らば、その面は満たされているわけですよね。す
ると、船のほう、海のほうが実際に満たされたお
らない。だから、その満たされておらないところ
をどうするかということが問題なので、それに対
して端的に、具体的に、こういう対策を立てますと
いうやつを答弁してほしいわけですよ、考えてい
ます、善処しますじゃなくて。それには二つ方法
があるわけです。養成機関をつくるか、それと
も、いまの二級をある程度の補助的な訓練に入れ
て、入れた者を一級にするか、いわゆる水準を幾
らか下げるか。そういう方法が具体的にあるわけ
なんですが、とり方としては、そのいずれかを
とつて、いまの需要を満たすようにしなければ、
なかなかこれは一級通信士というのを得るわけに
いかないわけです。ただ、電波行政の面からい
えば、資格のない者に資格を与えるということは
できない。だから、資格をとつてもらうのは、個
人が努力してもらわなければ困るというふうに
養成機関とか、こういう一つの機構の中で、人間
というものは、ある程度年月たてば——私たちな
んか同じですね。無線電信なんというものは全然
知らないで兵隊に入つて、三ヶ月たつたら無線機
を操作させられて、単独でもつて十分に作戦に応
じて部隊活動するわけですよ。暗号電報もみんな
やるわけですね。だから、そういう一つの中に入れ
て、ある程度教育すれば、十分使えるではないかと
いう、これは極端な例ですけれども、そういう
考え方もあると思うのですがね。その両者のうちも
でほどほどのものをとるならば、いまの一級通信
士の不足に對しては、十分養成することができるの
じやないかというふうに私どもは考えるのだけれ
ども、行政面から考えてみて、その点をとるかと
らないかということになるうと思うのです。それ
が、いまの不足に對して需要を満たすことができ
るかできないかの解答に私はなるのじやないかと
思いますがね。

驗を行なつて合格者の数を少しでもふやすというのが、一番手つとり早い方法かと思います。その次が、先生の御指摘のように、二級通信士が一級通信士を受けます場合におきますところの業務経歴の加算などといいますか、それをみるという場合について、何らかそれが資格の低下を来たさない範囲内において何かみる方法があるかないかということを検討してみるのが、第二の手段だと思います。これに対しまして、衆議院の御審議のときにも申しましたけれども、簡単にすべきではございませんけれども、なお検討していくたい。ある程度の考え方もないではございませんが、まだ申し上げる段階になつております。そういうことで処していきたいと思います。

最後の養成機関の設立ということになりますと、これは大学となりますと文部省関係のことなどをございますので、いま、にわかにここで申し上げられませんけれども、養成機関の、たとえば日無協の、もつとこれが合格率が高くなる具体的な手段の検討ということになつていく、あるいは、さらにはそういうようなものをほかにもつくるかどうかというような問題になつてくるかと思いますが、その点につきましては、いままだ具体的に申し上げるものがございません。

○横川正市君 大体先ほどの鈴木委員の質問で、その中心点がずつて浮き彫りになつておるわけですが、やはり具体的に質問した点が欠陥ないしは不足しているというようにとられたものについては、すみやかにそれに対する行政上の対策、これをやつてもらわないといかぬと思うのですね。これが一つです。

それからもう一つは、船舶通信士協会あたりの意見もやはり十分聞いてもらつて、これは実務者ですから、行政と実務との間に差があつちやおかしいわけで、その差をなくするようにしてもらうこと、これが第二の問題です。

第三の問題は、私はやはり、一般に個人の職業の選択の自由といいますか、おれはあれになりましたい、これになりたいという自由に基づいて、窓口

を通じて来る場合であつても、國が必要とする場合には、國が養成せにいかぬわけですよ。言つてみれば、私立学校に入つて肩書きをもらうといふことも一つだらうけれども、やはり一つの目的と、それから自分の何といいますか、希望というものを持つて、そうしてやりたいという者について、ある程度必要ならば國がめんどうを見てやる

ということが必要なんじゃないか、この三つが、私は、ある程度備えられれば、いまの問題点は解決するのじゃないかと思うので、この点について努力してもらひ、この点を要望して、私の質問を終ります。

○委員長(占部秀男君) 他に御発言もなければ、質疑は尽きたものと認めて御異議ございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(占部秀男君) 御異議ないと認めます。

それでは、これより討論に入ります。御意見のある方は、賛否を明らかにしてお述べを願います。——別に御意見もないようですが、討論はないものと認めて御異議ございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(占部秀男君) 御異議ないと認めます。

それでは、これより採決に入ります。
電波法の一部を改正する法律案を問題に供します。本案に賛成の方の挙手を願います。

〔賛成者挙手〕

○委員長(占部秀男君) 全会一致と認めます。よつて本案は、全会一致をもつて原案どおり可決すべきものと決定いたしました。

なお、本院規則第七十二条により議長に提出すべき報告書の作成につきましては、これを委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(占部秀男君) 御異議ないと認め、さよう決定いたします。

本日はこれにて散会いたします。

午後零時五十七分散会

五月七日本委員会に左の案件を付託された。

一、有線放送電話の独立法制定に関する請願
(第二二六九号)(第二二九三号)(第二二〇七号)

第二二六九号 昭和四十年四月二十四日受理
有線放送電話の独立法制定に関する請願
請願者 福井県武生市平出町二〇ノ一一武

生市農業協同組合長 山西太右衛門外十六名

紹介議員 高橋 衆君

この請願の趣旨は、第一五六三号と同じである。

第二二九三号 昭和四十年四月二十六日受理
有線放送電話の独立法制定に関する請願(八通)

請願者 京都府船井郡丹波町大字高岡小字
高岡二四ノ二竹野農業協同組合
長 小林実外七名

紹介議員 植木 光教君

この請願の趣旨は、第一五六三号と同じである。

第二二〇七号 昭和四十年四月二十六日受理
有線放送電話の独立法制定に関する請願(二十二通)

請願者 埼玉県北埼玉郡大利根村大字北下
新井一、六七九ノ一大利根村放送
農業協同組合長 篠塚糾夫外二十
一名

紹介議員 上原 正吉君

この請願の趣旨は、第一五六三号と同じである。

通信委員会議録第十四号中正誤

二 段 行 誤 正
一 七 無線士 無線技士

昭和四十年五月十八日印刷

昭和四十年五月十九日發行

參議院事務局

印刷者 大藏省印刷局