

## 第一回 参議院内閣委員会議録第十二号

(一七六)

昭和四十年三月十八日(木曜日)

午前十時四十六分開会

## 委員の異動

三月十六日

## 辞任

村上 道雄君

## 補欠選任

上林 忠次君

三月十七日  
上林 忠次君  
横山 フク君

## 補欠選任

村山 道雄君

## 補欠選任

林田 正治君

出席者は左のとおり。

## 委員長

柴田 栄君

## 理 事

栗原 祐幸君  
下村 定君

## 委 員

伊藤 顯道君

## 委員

石原幹市郎君

## 國務大臣

森部 隆輔君

## 人事院総裁

佐藤 達夫君

## 政府委員

運輸大臣

## 人事院事務総局

佐藤 太郎君

## 國務大臣

松浦周太郎君

## 人事院事務総局

龍本 増原

## 人事院事務総局

佐藤 忠男君

## 人事院事務総局

大塚 基弘君

## 人事院事務総局

小熊 清君

## 人事院事務総局

厚生省医務局長 尾崎 嘉篤君  
運輸省鉄道監督 佐藤 光夫君  
事務局側 常任委員会専門 伊藤 清君

の改定と同様に年金額の引き上げを行ないますとともに、所要の整備を行なうとするものであります。次に、この法律案の概要について御説明申し上げます。

第三は、今回の年金額の改定に要する費用の負担についてであります。旧国家公務員共済組合法の規定による年金額の改定に要する費用は、従前と同様に、全額公共企業体が負担することといたしております。

また、現行の公共企業体職員等共済組合法によ

る年金額の改定に要する費用につきましては、そ

のうち、現行法施行日前の期間に対応するものにつきましては、全額公共企業体が負担することと

し、現行法施行日以後の期間に対応するものにつ

きましては、公共企業体及び組合員の負担とする

ことといたしております。

第四は、現行の公共企業体職員等共済組合法の規

一部改正であります。

現在、職員団体等に専従する組合員に対する長

期給付に要する費用のうち、職員団体等は、百分

の五十七・五を負担しておりますが、このうち百

分の十五に相当する額につきましては、公共企業

体が負担することといたしております。

また、今回の恩給法等の一部改正によりまして

軍人恩給のために抑留加算がつけられることがあります

りましたが、これに伴う所要の調整措置を講ずる

ことといたしております。

以上が、この法律案を提案する理由であります。

何とぞ、慎重御審議の上、すみやかに御賛成い

ただきますようお願い申し上げます。

○委員長(柴田栄君) 本案の自後の審査は、都合

により後日に譲ります。

○委員長(柴田栄君) 次に、北海道開発法の一部

を改正する法律案を議題といたします。

本案につきましてはすでに提案理由の説明を聽

取いたしておりますので、これより質疑を行な

います。政府側の出席者は、増原北海道開発府長

ことといたしております。

第一回 参議院内閣委員会議録第十二号

昭和四十年三月十八日(木曜日)

午前十時四十六分開会

委員の異動

三月十六日

## 辞任

村上 道雄君

## 補欠選任

上林 忠次君

三月十七日  
上林 忠次君  
横山 フク君

## 補欠選任

村山 道雄君

## 補欠選任

林田 正治君

出席者は左のとおり。

## 委員長

柴田 栄君

## 理 事

栗原 祐幸君  
下村 定君

## 委 員

伊藤 顯道君

## 委員

石原幹市郎君

## 國務大臣

森部 隆輔君

## 人事院総裁

佐藤 達夫君

## 政府委員

運輸大臣

## 人事院事務総局

佐藤 太郎君

## 國務大臣

松浦周太郎君

## 人事院事務総局

龍本 増原

## 人事院事務総局

佐藤 忠男君

## 人事院事務総局

大塚 基弘君

## 人事院事務総局

小熊 清君

## 人事院事務総局

昭和四十年三月十八日(木曜日)

午前十時四十六分開会

委員の異動

三月十六日

## 辞任

村上 道雄君

## 補欠選任

上林 忠次君

三月十七日  
上林 忠次君  
横山 フク君

## 補欠選任

村山 道雄君

## 補欠選任

林田 正治君

出席者は左のとおり。

## 委員長

柴田 栄君

## 理 事

栗原 祐幸君  
下村 定君

## 委 員

伊藤 顯道君

## 委員

石原幹市郎君

## 國務大臣

森部 隆輔君

## 人事院総裁

佐藤 達夫君

## 政府委員

運輸大臣

## 人事院事務総局

佐藤 太郎君

## 國務大臣

松浦周太郎君

## 人事院事務総局

龍本 増原

## 人事院事務総局

佐藤 忠男君

## 人事院事務総局

大塚 基弘君

## 人事院事務総局

小熊 清君

## 人事院事務総局

昭和四十年三月十八日(木曜日)

午前十時四十六分開会

委員の異動

三月十六日

## 辞任

村上 道雄君

## 補欠選任

上林 忠次君

三月十七日  
上林 忠次君  
横山 フク君

## 補欠選任

村山 道雄君

## 補欠選任

林田 正治君

出席者は左のとおり。

## 委員長

柴田 栄君

## 理 事

栗原 祐幸君  
下村 定君

## 委 員

伊藤 顯道君

## 委員

石原幹市郎君

## 國務大臣

森部 隆輔君

## 人事院総裁

佐藤 達夫君

## 政府委員

運輸大臣

## 人事院事務総局

佐藤 太郎君

## 國務大臣

松浦周太郎君

## 人事院事務総局

龍本 増原

## 人事院事務総局

佐藤 忠男君

## 人事院事務総局

大塚 基弘君

## 人事院事務総局

小熊 清君

## 人事院事務総局

昭和四十年三月十八日(木曜日)

午前十時四十六分開会

委員の異動

三月十六日

## 辞任

村上 道雄君

## 補欠選任

上林 忠次君

三月十七日  
上林 忠次君  
横山 フク君

## 補欠選任

村山 道雄君

## 補欠選任

林田 正治君

出席者は左のとおり。

## 委員長

柴田 栄君

## 理 事

栗原 祐幸君  
下村 定君

## 委 員

伊藤 顯道君

## 委員

石原幹市郎君

## 國務大臣

森部 隆輔君

## 人事院総裁

佐藤 達夫君

## 政府委員

運輸大臣

## 人事院事務総局

佐藤 太郎君

## 國務大臣

松浦周太郎君

## 人事院事務総局

龍本 増原

## 人事院事務総局

佐藤 忠男君

## 人事院事務総局

大塚 基弘君

## 人事院事務総局

小熊 清君

## 人事院事務総局

昭和四十年三月十八日(木曜日)

午前十時四十六分開会

委員の異動

三月十六日

## 辞任

村上 道雄君

## 補欠選任

上林 忠次君

三月十七日  
上林 忠次君  
横山 フク君

## 補欠選任

村山 道雄君

## 補欠選任

林田 正治君

出席者は左のとおり。

## 委員長

柴田 栄君

## 理 事

栗原 祐幸君  
下村 定君

## 委 員

伊藤 顯道君

## 委員

石原幹市郎君

## 國務大臣

森部 隆輔君

## 人事院総裁

佐藤 達夫君

## 政府委員

運輸大臣

## 人事院事務総局

佐藤 太郎君

## 國務大臣

松浦周太郎君

## 人事院事務総局

龍本 増原

## 人事院事務総局

佐藤 忠男君

## 人事院事務総局

大塚 基弘君

## 人事院事務総局

小熊 清君

## 人事院事務総局

昭和四十年三月十八日(木曜日)

午前十時四十六分開会

委員の異動

三月十六日

## 辞任

村上 道雄君

## 補欠選任

上林 忠次君

三月十七日  
上林 忠次君  
横山 フク君

## 補欠選任

村山 道雄君

## 補欠選任

林田 正治君

出席者は左のとおり。

## 委員長

柴田 栄君

## 理 事

栗



の硫黄鉱山の業者の方と話したうど、これはまあ一年か二年くらい前の話ですが、大体日本では一トンについて二万円くらいで出さないと採算が合はない。ということになると、日本では二万円でなければ採算が立たない。そこへ約半額の一トン一万円の硫黄が貿易の自由化でどんどん入ってくると、これは日本の硫黄鉱山は言うまでもなく労使ともにもうお手あげになってしまふ。鉱山に行くたびにこれは日本のどこの硫黄鉱山でもそうであるし、北海道も当然これに当てはまると思うのですが、これがいま当面最大の問題になつておるんです。それで特にこの問題についてお伺いしたわけです。北海道開発庁としてはこのようない点に一体どのような対策を考えておられるのか、これは基本的な問題ですから、ひとつ長官に承りたいと思います。詳細はけつこうです。

○國務大臣(増原恵吉君) 硫黄の問題は御指摘があ

りましたように、自山化に対しても日本におい

ては弱い鉱業というか、産業になつております

ので、二期計画では横ばいの形の計画が樹立され

ているわけです。いまおっしゃった問題について

は通産当局にも話をまだ実はよく聞いておりませ

ん。その点そのほうの話を聞いてからお答えする

ようないたしたいと思います。

○伊藤頭道君 私が特に硫黄を聞いたのは、総合

開発資源の中に鉱物があつて、その鉱物の一つの

主要なものとなつていて、全国的に見ても北海道

は硫黄の特産地であるということから、やはり今

後十分硫黄の自山化の問題については、いわゆる

開発庁としても関心を持たざるを得ないと思うの

で、この点については、十分ひとつ善処されるよ

うひとつ要望申し上げたいと思います。貿易の自

山化はちょっと所管違いで、開発庁の長官にこう

いうことを聞くことも御無理であろうとは思う。

しかし、国の総合開発計画の主要なもの的一分野

は硫黄だということになると、やはり十分検討もし、対策も講じていただく必要があらうと思う、

開発庁として。

なお、お伺いいたしましたが、北海道の開発庁と

一年か二年くらい前の話ですが、大体日本では一トントンについて二万円くらいで出さないと採算が合はない。ということになると、日本では二万円でなければ採算が立たない。そこへ約半額の一トン一万円の硫黄が貿易の自由化でどんどん入ってくるると、これは日本の硫黄鉱山は言うまでもなく労使ともにもうお手あげになつてしまふ。鉱山に行くたびにこれは日本のどこの硫黄鉱山でもそうであるし、北海道も当然これに当てはまると思うのですが、これがいま当面最大の問題になつておるんです。それで特にこの問題についてお伺いした

わけです。北海道開発庁としてはこのようない点に

一体どのような対策を考えておられるのか、これ

は基本的な問題ですから、ひとつ長官に承りたい

と思います。詳細はけつこうです。

○國務大臣(増原恵吉君) 硫黄の問題は御指摘があ

りましたように、自山化に対しても日本におい

ては弱い鉱業というか、産業になつております

ので、二期計画では横ばいの形の計画が樹立され

ているわけです。いまおっしゃった問題について

は通産当局にも話をまだ実はよく聞いておりませ

ん。その点そのほうの話を聞いてからお答えする

ようないたしたいと思います。

○伊藤頭道君 私が特に硫黄を聞いたのは、総合

開発資源の中に鉱物があつて、その鉱物の一つの

主要なものとなつていて、全国的に見ても北海道

は硫黄の特産地であるということから、やはり今

後十分硫黄の自山化の問題については、いわゆる

開発庁としても関心を持たざるを得ないと思うの

で、この点については、十分ひとつ善処されるよ

うひとつ要望申し上げたいと思います。貿易の自

山化はちょっと所管違いで、開発庁の長官にこう

いうことを聞くことも御無理であろうとは思う。

しかし、国の総合開発計画の主要なもの的一分野

は硫黄だということになると、やはり十分検討もし、対策も講じていただく必要があらうと思う、

開発庁として。

なお、お伺いいたしましたが、北海道の開発庁と

しては、北海道地下資源開発株式会社に対しては「内閣総理大臣の権限の行使について補佐すること」ということになっておるわけですね、この開発法に

ありますと。この「補佐すること」になつておる

といふ規定がここにあるわけですが、具体的には

一体どういうことなのか承りたい。

○政府委員(小熊清君) お答えいたします。開発

法に規定しております北海道地下資源株式会社に

対する内閣総理大臣の権限を補佐する。その具体

的内容は、一般的特殊法人に対するものと同じ

ように、地下資源開発株式会社の主務大臣が内閣

総理大臣になつておるわけです。その主務大臣と

して会社に対しても業務に関して監督上必要な監督

命令を出すことができる。また、会社から業務の

状況に関する報告をとるとか、また、会社の帳簿

書類その他の検査をやるというようなことが地下

資源株式会社法に規定されています。開発株式会

社法に基づいて必要な監督をやつておるわけでございます。

○伊藤頭道君 それと第三条を見ますと、「関

係地方公共団体は、開発計画に関し、内閣に対し

て意見を申し出ることができます。」と、こう明記し

てあるわけです。そこでお伺いするわけですが、

そこでお伺いするわけですが、まずこのことからお伺い

して直接申し出るのか、まずこのことからお伺い

して直接申し出る際は、北海道開発局、いわゆ

る北海道開発局の地方支分局である北海道開発局

経由で申し出るのか、それとも文字どおり内閣に

対し直接申し出るのか、まずこのことからお伺い

して直接申し出るわけですが、まずこのことからお伺い

して直接申し出る際は、北海道開発局、いわゆ

る北海道開発局の地方支分局である北海道開発局

経由で申し出るのか、それとも文字どおり内閣に

対し直接申し出るのか、まずこのことからお伺い

して直接申し出る際は、北海道開発局、いわゆ

る北海道開発局の地方支分局である北海道開発局

経由で申し出るのか、それとも文字どおり内閣に

対し直接申し出るのか、まずこのことからお

ございます。それから任期については、法律上規定はございませんが、いままでの実行では、各省の事務次官が御更迭になりました際には、新しい事務次官にまた参与をお願いするというふうにやつております。

○伊藤頭道君 そうしますと、関係機関の職員といふのは、名実ともに関係各省庁の事務次官に固定されると、任期の問題とか、その他も当然解明されるわけですが。

○政府委員(小熊清君) この法律を形式的に読みます限りは、必ずしも事務次官に限ることはないというふうに思いますけれども、法律が制定以来の実行は、各省の事務次官だけに限つてお願いをされているわけでございます。

○伊藤頭道君 次に、北海道開発庁の眼目である北海道総合開発計画について、その分野からお伺いをいたしたいと思います。

この開発計画は、現在三十八年度から四十五年度にわたる第二期計画を実施中であるようですが、そこで、お伺いしたいのは、第一期計画の達成状況は一体どうであったか。これは過去のことですから、これこれであったということはもうおわかりでござつたから。

○國務大臣(増原恵吉君) 第一期総合開発計画の実績と申しますか、を申し上げますと、御承知のように、二十七年度からの十カ年、これを第一次と第二次とに分けておるわけでござります。第一次を前期、第二次を後期、合わせて十年でござります。三十七年度で終了をいたしたわけでござりまするが、この計画、第一次では、産業振興の基礎となる基礎施設の整備に重点を置きました。第二次のほうでは、引き続き産業基盤の拡充強化をはかるとともに、各種産業を積極的に開発振興するということに重点を置いてまいつたわけでございます。この間は、第一次の五ヵ年計画は、いろいろの事情によりまして北海道開発審議会の答申を経たのみで、国ないし行政全体の計画としては

確定するということなしに実施をしてきた事情な

どもありまして、開発事業費の国費投入額の計画に対する遂行率が約六〇%、計画に対して約六〇%、まあ不成功でございます。主要開発目標につきましても、乳牛、耕地、電力はまあまあとう目標に達しましたが、その他の、主食、水産、人口は、その半ばを達成した程度ということで、成績は良好とはいえたかたのでございます。

第二次五ヵ年計画は、一次の経験にかんがみます限りは、必ずしも事務次官に限ることはないというふうに思いますけれども、法律が制定以来の実行は、各省の事務次官だけに限つてお願いをされているわけでございます。

○伊藤頭道君 私がいまお伺いしたのは、第一期計画を実施いたしておられたのでござります。したがいまして、十年の間にわたり、一応北海道を所期の目標を達成したのでござります。したがいまして、十年の生産の拡大に伴いまして、生産所得も計画目標を若干上回って成長を見、おおむね所期の目標を達成したのでござります。したがいまして、十年の第一期計画におきましては、一応北海道を所期の開発段階に引き上げることができまして、御承知のようになります。いま三十八年度からの自立的北海道の発展という目標で、第二期計画を実施いたしておられたのでござります。したがいまして、十年の第一期計画は、一次は不成功、二次はほぼ目標を達成した。一期全体としては、一応基礎整備の目標は達成した、こういう状況でござります。

○伊藤頭道君 私がいまお伺いしたのは、第一期計画の達成事業はどうであつたかとお伺いしたわけですが、御丁寧に二期計画にもわたつて、いま御説明があつたわけですが、第二期計画については、以下順を追つてお伺いいたします。

そこで、部門によつては相当のそごもあつたと

いうことにいま御指摘があつたわけですが、その

ようなそごが生じたおもな理由は、一体どのよう

けです。ただそういう計画と実績と必ずしもびつ

たかでござります。ただその魚についていまちょっと

かたというふうに反省しているわけでございま

す。

○伊藤頭道君 計画と実績についてそこが生じた

ことについては、いま上回るものもあるし、大体

においてまあまあといふ程度であつたと長官から

も御説明あつたのであります。大要はわかつたわ

けです。ただそういう計画と実績と必ずしもびつ

たかでござります。ただその魚についていまちょっと

かたというふうに見ております。生産目標に対する

おりません。また、石炭がマイニング全体の生産額を、計画を下回らせて一番大きな原因になつて

いるというふうに承知をしております。それから

インダストリーのはうは、全体としても上回つて

おりません。また、たとえば銑鉄、洋紙、セメントといったようなものもそれも上回つて実績をあげたわけでござります。それから水産につきま

しては、先ほど御説明申し上げましたように、そ

れぞの魚別に生産目標を達したわけでございま

す。で、一々の魚についていまちょっとここに資料

を持っておりませんけれども、全体として上がら

なかつたのは、やはり値段の高いサケとかマスな

かが減つてしまつたことが一番大きかつたといふうに見ております。生産目標に対する

それぞれの実績、その内訳は申し上げたとおりで

ござりますが、それから電力、これは生産目標に

対して三割ばかり上回つて開発されております。

それからそのような各生産分野をひっくるめて生

は天災にあつたとかいろいろの原因があつて計画どおりいかなかつた。したがつて、部門別におも

う点ではただいま農業と林業とそれからインダストリー、これは大体生産目標を上回つたという

ふうに申し上げましたが、したがつて、たとえば

画以上に上回つたものもござりますし、計画に及

ばなかつたものもございます。最も計画に及ばな

かったのは水産の生産額、これは計画に対しても

三%という生産額にとどまつた。それから鉱業生

産額——鉱業というのはマイニングでございま

す、これが九〇%にとどまつた。そのほかの農業

あるいは林業、インダストリー、これは、生産額は

計画を上回つております。計画を下回つた水産、

鉱業について私ども反省いたしたわけでございま

すが、水産につきましては、北海道の水産資源が

変化をいたしましてサケとかマスといったような

価値の張る魚の漁獲高が目標を下回つた。したがつて、水揚げ高としてはそれほど計画を下回ること

は、相當下回るということはなかつたわけですが

けれども、水産額という金額の面からは値段の張る

魚が減つたということと計画に及ばなかつた、こ

ういうことであつたかと思つております。それか

らマイニングのほうがやはり計画に及ばなかつた

わけですねけれども、これはマイニングの中の一一番

比重の高い石炭がちょうど計画期間中に石炭、石

油等のいわゆるエネルギー消費の構造が変わつ

きていくというようなことで、石炭の生産の伸び

が計画に見込んだほどいかなかつたということが

あります。だからマイニングはどちらも

伸びなかつた

のです。

○伊藤頭道君 計画と実績についてそこが生じた

ことについては、いま上回るものもあるし、大体

においてまあまあといふ程度であつたと長官から

も御説明あつたのであります。大要はわかつたわ

けです。ただそういう計画と実績と必ずしもびつ

たかでござります。ただその魚についていまちょっと

かたといふうに反省しているわけでございま

す。

産所得がどうなったかと申し上げますると、これらは計画に対して一〇二%ということでござりまするから、まあほぼ計画どおり。各産業の振興も結果は道内の生産所得を上げるということに最終目標があるうかと思ひまするが、その生産所得では大体計画をほんのわずか上回ると申しますか、ほぼ計画どおりということになったわけでござります。大きっぽなところは大体以上のようなことでござります。

ございます。したがいまして、北海道第二期計画の基本、大きい方向について改定をする必要はただいまのところないという見通しを立てております。ただ御承知のように、第二期計画もこの数字については弾力的な運営をするということにいたしておるわけでございます。そうした意味で、若干の数字の変更というものはもちろんあり得るわけでございます。二期計画の変更という形をとる必要はいまのところない、こういうふうに考えまして、大きい計画としては、二期計画に従いま

昇、これに伴う計画の変更ということについていま御説明があつたわけですが、先ほど長官からもう一度御指摘あつた冷害ですね。たとえば昨年あつた冷害あるいは先般大きな炭鉱災害があつた、こういうことで計画の実施に支障を生じた部門があるうえで、昨年の冷害については、先ほど御説明があつたわけです。ただ、この炭鉱の災害についても、これは一つの大きな事件であったので、相当抜本的な対策がいま考えられておると思うのですが、もちろん当面の所管は通産省であ

資料の提出をお願いしたいのですが、先ほど若正御説明いたしました開発計画に関連する、先ほどの土地とか水面、山林、鉱物、電力その他の資源、この最近の生産額の数字をまたそれに関連して資料をひとつ添えて、一見してわかるようにして次回までに御提出いただきたい。この資料の提出をお願いして、本日のところこの法案に関する質問を終わっておきたいと思います。

○栗原祐幸君 ひとつ長官にお尋ねいたいと  
思います。

（伊藤國造著 第一其計画の概要について）はわかれましたので、次に第二期計画について承りたいんです。が、先ほど長官からも一部御説明がございましたけれども、第二期の計画の進捗状況ですね、これはいまのところ順調に進んでおるのかどうかということですね。と申しますのは、第二期計画は所得倍増計画にあわせて四十五年に至る八九年の計画であったということなんですが、最近倍増計画はいわゆる経済のひずみによって計画変更を余儀なくされておる。したがつて、中期経済計画の手直しがいま考えられておるんですね。そういうふうすると、このことに関連して第二期計画を当然に変える必要が出てくるのではないか、こういう点が考えられるわけです。この点について開発庁としては、一体どのようにお考えになつておるのか、この点を明らかにしていただきたい。

して、大きい計画としては二期計画に従いまして、  
て弾力的運営として、必要があれば若干の数字の  
変更については検討をしていかなければなるまい  
という考え方でございます。

○伊藤顯道君 そうしますと、大綱については、  
昨年冷害があつたので、農業部門では変更を余儀  
なくされたものもあるけれども、大体大綱につい  
ては順調に進みつつある、現時点につきましては、  
その計画を要するに変えようという考えはない、  
そういうことははつきりしたわけですが、ただ、  
私ども考えて、物価はどんどんうなぎのぼりに上  
がつておる、労賃もこれに従つて現在どんどん上  
がつておるわけですね。こういうことになると、  
計画が計画どおり実施できない面が相当出てこよ  
うと思うのですね。こういう意味の変更は、これ  
はもう余儀なくされておると思うのですが、こう  
いうことについての御説明をいただきたい。

思うのですか、もちろん当面の所管は通産省でありますけれども、やはり北海道開発厅としても、総合資源開発の分野から見れば、その重要な一つの部門ですから、重大な関心があるし、また密接な関係もあるわけですね。したがって、これに対する周到な対策が講じられて進められておると想うのです。こうしたことについて、大綱を承りました。

○政府委員(小熊清君) 御指摘のとおりでございまして、石炭の生産を上げる、そのために開発計画としてもいろいろの手を打つということになつたわけです。先般の炭鉱の大きな事故によりまして、石炭の開発に相当な影響があつたことは申すまでもないわけです。これについては、通産省のほうで直接担当されて、鋭意対策を講じられておるわけです。開発厅といたしましても、開発計画全体の推進という立場から、通産省のほうにい

北海道開発庁の組織関係法規をいま見たのです  
が、疑問になりますのは、こういうことはもうい  
ままでの委員会で論ぜられたのだと思いますが、  
北海道厅があるので、なぜ開発庁があるのか。  
いま一つは、開発法の第十一条に、「北海道開發  
庁に、地方支分部局として北海道開發局を置く」  
とある。北海道開發局には開發局が一つあるだけなんですか。  
ね。それからいま一つ、十二条の二項に、「前項  
各号に掲げる事務については、当該事務に關する  
主務大臣のみが北海道開發局長を指揮監督する。  
ということは、開發局長官はあるのだけれども、  
それぞれの業務についてはそれぞれの関係の主務  
大臣が指揮監督する。いまお話を中にあります  
ところの鉱物の開発、石炭の開発なんかにつきま  
しても通産省がおもになつていい。通産省に対  
して、いまの政府委員の答弁によると、通産省のほ

○國務大臣(増原恵吉君) 第二期計画は、目下が二年度——昭和四十年度が三年度になるわけでござります。完全な実施は三十八年度一年しかまだ見ていない状況でございます。三十九年度が進行中ということになりますが、全体としましては、御承知の昨年灾害がございまして、農業生産が相当の減を見たわけでございます。この農業生産の減を除きますると、おおむね計画に沿って進行をいたしておりますわけでございます。いわゆる所得倍増計画に對する中期見積もりということに關連をするお尋ねでござりまするが、中期計画を見ますても、現在北海道の第二期計画を考えておりまする基本の方向というものは変わりはないわけで

○國務大臣（増原恵吉君） 御指摘の点は、まさしくそのとおりでござります。大体三十八年度から四十年度までの実績による年平均伸び率といふものが一八%くらいに、いまなつておるのであります。計画による年平均伸び率は、これは三十八年度価格にスライドして一三・七になるということございまして、そういう状況で進んでおりますが、この比較の際に三十八年の価格にスライドすると申し上げましたように、残念ながら物価の上昇等に見合って、金額については、予定期額を上回るという改定をしなければならないことは当然であると考えております。

いろいろお願いもする、そうして全体の鉱業生産の推進をはかるというふうに基本的にやつておるわけですが、ございますが、開発庁プロバーの仕事といなしましては、開発の計画調査ということをやつておりますが、石炭関係のいろいろな調査、埋蔵量の調査に關する調査でございますとか、あるいは開発の技術に関する調査でございますとか、そういうふうな調査を相当進め試験研究をやるといううことで、石炭全体の開発をそういう面から促進していくまいということをやつておるわけでございまして。

うにお願いをしてというようなことばもある。何か知らぬが、非常に北海道開発庁といふものを持っていながら開発局が一つあるだけだ。しかもその開発庁長官というのはあまり強い指揮命令権限がない。そういうのは持っていない。調整権もありはあると思うに思えない。そこで当然これは臨時行政調査会等で問題になつていいと思うのですよ。いま答申書を、調査会の意見書というのを見たのですがこゝいうかつこうのものはやはりおかしいのじゃないか。臨調のほうで問題になつてているように、この際変えるべきではないか、機構をすつきりすべきではないか、こういう感じがするのですが、この臨調の意見に対しまして、開発庁のほうではこれ

昭和四十年三月十八日  
〔參議院〕

六

いいのだ、このままでいいのだ、こう言つていいのですね。長官は開発庁長官であると同時に行管の長官でもあるので、臨調のほうの答申をどう思うのか、開発庁のほうの意見、これに対する反対意見をどう思うのか、そちら邊をちよつとお聞

○國務大臣（増原恵吉君） まことに核心に触れたお尋ねをいただきまして、まあ北海道開発庁とうのは、法律に書いてありますように、國民經濟の復興、人口問題の解決に寄与するため、北海道総合開発計画を樹立して、これを推進、実施をするという役目を持つておるわけでございます。それで、國のやりまする、まあ今まで言えば公共投資、先行投資、基盤造成といふうなことをやるというものが役目でござりまするが、御承知のように、現在この仕事は建設、農林、厚生その他各省が、そういう意味では縦割りで仕事を持つておって、北海道といふものの総合開発をやるという形の総合的な視野というものに、まあ見ようによつては欠けるところがあるということで、北海道といふものをそういうふうに総合的に、まあ近ごろのことばで言えば横割り式にひとつ総合的に開発計画というものを見ていく必要がある——國の立場で言うと——ということで開発庁が設けられたわけでございます。やはり考え方としては、ひとつしごくもつともなものであり、その存在理由があるものである。その場合に御指摘のようないくに、権限が十分でない、ではないかという御指摘は、これは観点によってまことにそのとおりでございます。しかし、たとえば、いま臨時行政調査会の答申で検討をいたしておりまする首都圏庁と、いうようなもの設置することについて考えてみると、これもやはり首都圏といふものは都と近県の七県、ぐらいを考えるべきであろうということ、関東全体、山梨を加えたというようなものに大体考えられておる地域で、やはり建設、運輸、農林、厚生その他の縦割りでものが考えられおったのではないし、また、小さく都府県単位で考えられてもいかぬということで、國のや

うふうなものをいつまでも置くというのではなくて、総合開発庁——現在その一部の事務を経済企画庁でやつておりますものを、総合開発庁として新しい内閣府の中に設けて、日本全国を、各省の総割りでなしにそういう意味では総合的な権割り式な考え方で、しかも全国を統一して総合開発を考える。したがつて、北海道開発庁もやめたほうが多いだろうし、首都圏庁もその時期にはなくなるべきものであろう、近畿圏整備も特別のものではなくなる。総合開発庁で、全体を総合的な見地で開発計画を立てて推進をしていくという、まあ答申が出たわけであります。そういう意味で、臨時行政調査会の答申は元来総合開発庁という形にまとまつておりますが、これができまする前に、国土省といいますか、そういうような考え方から、総合開発庁という考え方をとつてはどうかというふうなことでござります。これは臨調の答申が第一案であつて、第二案に総合開発庁といつものがあつて、理想的に一応考へると、国土省的なものがいいが、なかなか現実に実行困難であるうございますが、具体的にはもう少し掘り下げる考え方で、まだいますぐに総合開発庁の具体化に着手をするという段階に至つておらぬわけであります。そういうことで、現在各省に、臨調答申についての関係ある各省の所見ということで意見を求めてして、まあ私は行管長官として、そういう手順をとりまして、北海道開発庁としてはこれに答申をする論議を開発庁でやつておりましたが、いま直ちに開発庁をやめて、総合開発庁というような形でこれを統括してもらうことは、第二期計画進行中の北海道の開発、あるいは国の先行投資を適切にやる上には適当と思われないから、北海道開発庁を存置してもらいたいという、これは開発庁の意見として出しているわけで、これはもう少し検討を政府としてもさしていただかないと、直ちに総合開発庁をよしとするというふうに、まだまだ十分には割り切れていない問題である。した

がつて、この北海道開発庁の、最初に御指摘になつた権限の問題は、何としても、いまの国家行政の割り方の中では、縱割り行政の中へ若干横割りを持ち込んだということで、理論としては一貫されておらぬわけですから、不十分な点は確かにあります。現行の各省縦割り行政の中で、こうした北海道開発庁という程度の権限を持つたものでもできていることは、確かにこれは北海道開発のために非常にいいことで、これを存続していくべきだというふうに考えるわけがあります。

○源田実君 これは農林省にお伺いすべき性質のものかとも思うのですが、やはり北海道開発庁でどういうぐあいにお考えになっているか、その点をお伺いしたいと思うのです。先ほど伊藤議員の御質問の開発計画の中のその他のところに観光ということを、たとえば、というようなお話をあつたのですが、これにまあ觀光そのものにも若干關係があると思うのです。と申しますのは、北海道ぐらい日本の中で天然の生物が豊富であって、これくらい自然の美を持っているところは、日本じゅうにない。野鳥のごときはたしかほとんど日本全国の中の半数以上が北海道にいると、日本内地にはいないような動物も北海道にはいる。そしてそれがこの自然の中にとけ込んで、人間に対しては一つのやわらかい情緒を与えるというようなことがあると思うのです。近年になって非常に近代文明が発達するとともに、自然のそういうものいわゆる野鳥なり野生の動物なり、そういうのが人間によつて駆逐されてだんだんいま減りつゝある。これは人間の生活に必要だからそいうぐあいにいくのかもしれないですが、大体地球上の生物というのは自然の摂理に従つて一応安定した形をとるようになりますと動いてきたと思うのです。いまそれを近代文明とともに人類というのが出てきて——少し話が横にいくのですが、人類が出てきてその自然をどんどんこわしていきつづける結果は、あるいは人類がやつた罪を人類自分が自分で負わなければならないようなことにならうか



あります。

○伊藤顯道君 この問題については、関係の組合である全医労から、御承知のように、看護婦の夜勤規制について厚生省当局にも強い要請が続けられ

れでいるわけです。なお、一昨年の三十八年四月には人事院に行政措置の要求を提出して、その解

が、それに関連して、人事院当局としては、本年三月末にこの判定を出す予定になつておるようであ

ありますけれども、したがって、三月末というと、日も幾ばくもないわけであります。そこで、緊急にお伺いすべき問題を見て、本日お伺いした

わけであります。で、このことについて、一休見通しはどうなつか。まずそういう方向をひとつお

○政府委員(佐藤達夫君) せめて、三月末くらいにはといふめどがおそらくお耳に入つたのではな

いかと思います。私どもは、こういうものは早ければ早いほどいい、と同時に、粗漏であつてはならぬという、両方の要請を勘案しつつ、作業を進

めておるわけであります。が、大体、先ほど申し上げましたように、取りまとめがほとんどもうできましたから、こりとうべ、ムツヨシヨミ三曲

」がちびつてあるとして、私はの目にさしが太角れでおりませんが、率直に申しまして聞いておりまますし、そこまでいけば、すぐ急いで、その後の

手続を進めたいという心がまえであります。  
○伊藤頭道君 この看護婦等の、これは看護婦に限ったわけではございませんが、看護婦等の深夜

業がこのままの状態でもし続くということになる」と、これは当然に、労働基準法の法の精神を踏みこじることにならうと思う。さうこそ、ハーフム

低医療政策の結果を看護婦等に押しつける結果ともなるわけです。さらには、女子労働者のいわゆ

る労働条件とか人権の問題としてかなり重要な問題であるので、ひとつこういうような不当な課題は一刻も早く解決してしかるべきだと思うのです。一応のめどは大体三月ということで、だけ早く解決したいということでありますけれども、結局あまり拙速では困るわけです。たとえ一

週間、半月おくれても、われわれが見て、これなら大いじょうぶだという確信の持てるひとつ結論を出していただかないと、これはゆるしい問題だと思うので、この点についてお伺いしたい。

○政府委員(佐藤達夫君) これもまことにありますから、ひととつ慎重に検討いたしまして、そうましたように、また私も根本的には同じような考え方をもつてこの問題に対処していくつもりでありますから、ひとつ慎重に検討いたしまして、そして拙速ではなしに、なるべく早く結論を出したい、そういうふうに考えております。

○伊藤顯道君 労働基準法の六十二条、それから人事院規則一〇一四、これを見ますと「使用者は、満十八歳に満たない者又は女子を午後十時から午前五時までの間に於いて使用してはならない。」というふうに、明確に法律に規定されているわけです。ただし、先ほど申し上げたように、看護婦とか電話交換手等の数種の業務については、深夜業禁止の適用除外とされている、こういうことを先ほど申し上げたわけですが、この女子の深夜業を一般的には法は禁止しておるのであります。この法の精神は、言いかえると、深夜業に対する女子の特殊性の考慮や、あるいは生活と健康の特殊性から、深夜業をある程度認めざるを得ないということを認めるとしても、やはりそのために生活を破壊していいということはないと思います。これは看護婦とか電話交換手等の方々については、職務の特殊性から、深夜業をある程度認めざるを得ないということを考慮しつつ最小限度に、真にやりこういうことを考慮してしかるべきだ、こういう観点からお伺いしておるわけです。この点はいかがですか。

○伊藤頭道君　そこでさらにお伺いしますが、適用除外である看護婦等については、これはぜひ深夜業禁止、一般には禁止しているわけですから、その禁止している法の精神を取り入れることということになると、具体的には夜勤の連続、こういうことも避けなければならないと思うのです。また、夜勤の回数ですね、これがまた重大な関係を持つべきようと思う。それから夜勤の交代時間、あるいは夜勤中――これはまあ屋間でも疲れるわけですが、特に深夜の業務がいかに疲れるかということは、われわれが徹夜して調べものをしても、お互によくこの点は把握できると思うのですね。こういう具体的な問題について特段の配慮がないと法の精神は無視されてしまう、そういう結果にならうと思うのです。したがって、こういう具体的な問題については以下順を追つてお伺いすることとして、こういうことについて一人事院としてはどのようにお考えですか。

○政府委員(佐藤達夫君)　事柄の実態を深めて考えてまいりますると、やはりこれはその人の置かれている環境と申しますか、周囲の条件というようなものとの関連をもまた考え方ければ、時間だけで単純に割り切れる問題ではこれはないと思います。そういう意味で、私どもはやはり現場をご覧の目で見なければ正確な判断はできないということです、それらの点をもあわせてよく観察をしてしまって、先ほども触れましたけれども、あるいは夜勤の日数はいわゆる野放し状況にあってほとんど無制限であるということができると思うのです。人材院の調査によつても、月平均九・四日になつておるのであります。それから夜勤の七一%が一人で夜勤

しておるという状態、これはゆるい問題だと思う。それから夜勤の交代時間は真夜中の午前一時前後、ここにも大きな問題点があるわけです。それから深夜の不眠の夜勤状態をえとしておるにもかかわらず、何ら休憩時間ということは考へられていない。また休憩に要する設備もない。また産後の夜勤を禁止しようとする保護政策も何ら見受けられない、こういう状態が現状ではないかと思うのですが、この点について、このままでいいとはもちろん人事院總裁もおっしゃるまいと思うますが、こういう点をひとつ一つ具体的に抜き的に解決しなければならない時点に現在きておろうと思うのですね、こういうことについて總裁としてはどのようにお考えになり、どのような決意を持っておられるのかお伺いしたいと思います。

○政府委員(佐藤達夫君) まあ不幸にして私自身は、まあ個人的には実地調査に参加しないくらいの気持ちを持っておりますけれども、それはまあ口で言うだけの話で實際はそんなことはできません。しかしながら、看護婦さんあんまりの例で申しますと、その代表の方々がたびたび衷情を訴えられてわれわれのところに来られるわけですね。その場合は極力お会いしてその実態を伺つておるわけでございまして、いまのこの現状でこれだけつこうだというようなことはもうどういわれわれとして感じられないことで、大いに同情をもつてその話を伺つておる。その同情は、要するに先ほど申しましたような調査の結果がどう出るかということとさらに裏づけがはつきり出るのじやないかという気がいたします。これはこれから後の作業の問題でございます。

○伊藤謹道君 先ほど申し上げた行政措置の要求に基づいて一昨年の十月、人事院の公平局が全国三十カ所の国立病院とか療養所について調査したと思うのですが、それによると、先ほども指摘したように、月平均の夜勤日数は九・四日となつておるということ、こういうことになると、これは月勤務日数の約四割にも該当することになるわけ

です。またこれは平均日数でありますので、こういう九・四となるためには個々の看護婦について、月十五日ぐらいの者も出てきましょうし、九日以下の者も当然出てくるわけです。以下の方については問題ないわけですけれども、十五日前後になる者が当然出てくるということになると、これは何とか上を規制しなければ意味ないと思ふんですね。平均であらわしても意味がないわけで、上を規制しないと、たとえ九・四であっても、非常に問題があるわけですけれども、この九・四の数字が出るためには、いま申し上げた十四とか、十五とか、場合によれば十六ぐらいの数が出てはじめて九・四ということになる。最高いう点はいかがですか。

が、国立関係では、大体看護婦、准看護婦のみでやつておるので、そのほうに少し重荷が行つていいという立場だと思います。

それからさらに先生いま御指摘がございまし  
たが、この看護婦の交代時間を、現在大体夜の十  
二時に準夜と深夜とを切りかえております。それ  
で帰るのに、夜勤が終わつて帰る方も困る、また  
十二時からの深夜勤が如まる方もいろいろ問題が  
ある。さらに言えば、十時から十二時までの人に  
と、十二時から朝五時までの深夜勤の二人勤務と  
いう形がどうしても形として出てくるというよう  
な問題から、看護の体制を、三交代制を少し変えて  
みるというふうな研究をしておるのでございま  
す。これにつきましては、昼間の看護婦の関係が  
かなり乱れてくるので、看護婦さんの全体のいま  
気持ちをいろいろ聞いてみると、かえつて自分  
たちとしてはありがたくないというお話をあり、  
労働衛生的の立場のみでものが考えられないとい  
うわれわれジレンマにおちいつておるわけでござ  
いますが、こういうような点もいろいろ研究をし  
て、できるだけ患者さんに対していい医療、看護  
をしていくということと同時に、それに従事いた  
します看護婦さん、准看護婦さんの生活を守り、  
また健康を守つていくという立場で研究をし、努  
力をしておるわけでござります。

○伊藤顕道君 いま厚生省から御答弁ございまし  
たけれども、その程度の考えでは、なかなかこの  
問題は解決する問題でないと思います。いま特に  
しぼつてお伺いをしておるのは、いわゆる回数の  
制約について重点を置いてお伺いしておるので  
す。いま交代とかその他条件、環境の問題もござ  
いましたけれども、もちろんこうした全般的な改  
善を必要とすることは論をまたないわけです。こ  
れは言うまでもないことですけれども、たとえ看  
護婦等の交代制を改善しても、一時を十二時にして  
みても、結局回数そのものの規制が何といつて  
も根本的な解決の問題であろうと思うのです、回  
数の規制が。いろいろ問題はあります。いずれも  
みな大事な問題ですけれども、特に重点は、特に

基本的な問題としては、回数を規制しなければならない、ここに最重点があろうと思うのです。そういう観点から、結局回数を時間的にずらしてみても、それだけでは問題は解決しないと思うのですね。結局法の精神に沿うような問題としてみれば、最高限度、繰り返しあ伺いしておるようになつたとえば具体的な方法としては、月六回くらいにするとか、そういう具体的な数字が出てきて初めて解決の方法が出ると思うのです。現状をもつてしては、人事院の調査によつても九・四といふ、これは平均ですが、九・四ということになつておるわけですから、これをさらに頭を押えて、一つの具体例としては大体月六回くらいの見当にまで下げないと、この問題はなかなか解決される問題でない、そういう感じを深くわれわれは持つておるわけです。その点についてはいかがですか。

○政府委員(尾崎嘉篤君) まず月に何回という計算の方法が看護体制が大体一週間くらいのリズムでつくつてありますので、その夜勤の関係が月の初めと月の終わりへかかってきたりしますと数が多くなったりするというので、月によってかなり各人に動搖があるというのが事実のようございまして、ある月は平均九回が十二、三回というようなこともありますとありますのが、これのみで毎日毎日が全部同じようにいくわけではなくて、そういうふうないいろいろ看護の体系が動いてることをひとつお考え願つて、あまり全部が機械的に平均にいくものではないということを御理解願いたいと思うのです。それはそれといたしまして、われわれもできるだけ夜勤にいきます数を平均して少なくするということにつきましては努力いたしましたが、現在の看護婦さん、准看護婦さんの数、にそれも深夜、準夜おのの二人ずつつけるといふ方々の看護単位として守つておられる、責任を持つておられるベッドの数と、それに対する人數というふうなところから、最高六回に押えて、特にそれも深夜、準夜おのの二人ずつつけるといふようなことは現在の看護婦さんの数字では不可能ではなかろうか、こういうふうに思いまして、われわれとしましては、その看護単位を適正化す

るといふこと、必要なところには二人夜勤をするといふ方法も考へながら、できるだけみんなが平均して看護をやっていく、勤務をしてもらうように、こういふことで努力をしています。

〔伊藤豊澤著　もぢやん　たとえばナ・四の平井  
を月六回と規制した場合に、現状ではなかなかで  
きない。これは後ほど指摘する問題であって、こ  
れは当然看護婦の定員増をはからなければいか  
ぬ。厚生省は看護婦の定員増にどのように取り組  
んでいるか。非常に問題が大きいわけです。これ  
は後ほどお伺いするとして、さて、人事院の公平  
局の調査でも、先ほど申し上げましたように、一  
人での夜勤が七一%も占めていること、そ  
れから看護婦の勤務というものは、御指摘もありま  
したように、三交代を中心にして夜間一人で勤務  
しているのが現状であるわけです。夜勤の病床単  
位の平均患者数は、五三・七、もし間違いがあつ  
たら御指摘いただきたいのですが、大体五三・七  
と承知しているわけです。これを一人で夜勤し、  
看護をするという状態になるわけで、このような  
状態が女子としての人権上の問題だけでなく、さ  
らには看護、医療からもいろいろな支障を起こす  
のではなくろうかと危惧されるわけです。この点

○政府委員(尾崎嘉蔵君)　お詫のようないいところ看護の単位が大きさがまちまちでござりますが、国立病院、国立療養所のベッド数全体の平均、ここにちよと持つておりませんが、五三・七というお話は、大体そういうところだらうと思つております。病院のほうがどちらかといふと単位が少なくて、療養所のほうが大きいといふふうに考えております。これは平均してのお話でございます。その看護体制におきまして、いろいろたとえば手術直後の患者さんを入れておるというふうな病棟はきわめて仕事が忙しいのぞござりますして、深夜でも準夜でもあるいは二人でも足らないといふふうなところもございます。しかし、病棟によりますと、もうほとんど回復期の患者さん

回で、看護の活動というようなものも少ないといふうなところもございまして、そういうふうなところに機械的に全部二人もつけて残しておかねばならないかというふうな点は、看護婦さんの数の十分でない今日におきまして、われわれとしては慎重に考えなければならないと思ひます。ただ一人だけの看護婦さんをそういうふうな点でほっておいていいかというふうな問題、これにつきましては、病院全体の看護体制といたしましてお互いの連絡を密にする、連絡をよくする、また、夜勤の婦長がその中心になつておる、こういうふうなことで、できるだけ危険等の起らしないよう、また、患者さんに事故が起らりました場合は、すぐほかのほうから応援が出れるようになるとおるのでございますが、いろいろまだ十分でない点があるかと思いますが、さらに一そらの改善をしていきたいと思います。

○伊藤頭道者　どうも御説明では納得できないのですが、たとえば連絡を密にするといつても、これは例外中の例外であつて、精神病棟なんかは、病棟ごとにかぎを締めてあるんですから、病棟と病棟の間は全然連絡ができない。したがつて、いま御説明のことでは当てはまらない。それから、夜勤の看護婦さんが一人だから、一回に一人ずつ急患が出てくれればいいんですけども、病状はそうはいかない。夜勤の看護婦さんが一人だったからといって、こちらで病状が変化した、こちらにもあつたという場合にどうするのか、こういう場合も出てくるわけですね。

そこで、結局実例から申し上げると、数年前に国立相模原病院で夜中に赤ちゃんが焼死人になりました。で、看護婦さんはいま言ふように一人ですから、かけつけてみたら死んでしまったという事件があつたわけですね。これは現実の姿です。それから昨年の二月五日の人事院公平局の一これは職員局にも関係があると思いますが、その調

に、病棟の中で咯血患者が発生したと、夜勤者が一人でどうにも手が足りないので、準夜勤者が引き続いて深夜業を臨時に命ぜられた、それを通算計算すると実に十七時間ぶつ通じて夜勤するという事態が出てきた。これはまあ一つ二つの事例ですけれども、先ほどの御説明のようなことではこういう事態には対応できないわけです。こういう事態が起きた場合にはどうにも手がつけられぬ。そういう状態は、これはほんの一つ二つの例ですけれども、全国的に見ると相当こういう問題が続出しているに違いない。これをこのまま許されるものか。これは看護婦さん自身にも実に過酷な深夜業の労働がある、こう思ふんですが、患者の面からもこれはゆるい問題だと思うんですね。この相模原病院の事例なんかも、早く気づいたら赤ちゃんも焼け死ぬで済んだであろう、せいぜいやけどぐらいで済んだであろうけれども、事ほどさように看護婦さんの手が足りない、こういう一つの事例になろうと思うんですね。これは毎日こういうことが繰り返されるとはあって申し上げません。しかし、こういうのはそうひんぱんにはないんだからいいということは言えないと思うんですね。たとえ一年に一回でも二回でも、こういうことはあらかじめ防げることを、あえて予算等のために看護婦さんを結局定員を減らすということは経済問題です。人間の命は地球の重さよりも重たいと言わわれておりますけれども、結局、この地球の重さよりも重たいといいう人間の命が、それよりも経済が優先的に考えられておる。これがいまの医療政策ではなかなかうかと思うんですね。根本はそういうことではなぬと思うんです。やはり看護婦さんの夜勤——どうも人が足りない。これは先ほども御指摘になつたように、結局看護婦さんは必ずやせばいいんですよ。そうすれば九・四回の平均の夜勤日数を私は、たとえば方向として指摘したように月六日ぐらいにできるわけです、看護婦さんは先ほども御指摘になつたように、結局看護婦さんをやせばいいんですよ。そうすれば九・四回の度は上がっていくわけですね。こういう点からお

○政府委員(尾崎嘉慶君) 私、先ほど申しました  
ように、夜、看護の関係の必要度の多いところには  
一人でなく二人の看護婦を置くと、こういうふう  
な方針で、まあ必要度に応じてできるだけその施  
設においてます看護婦さんを合理的に配置をしてお  
るわけでございますが、いまお話をございました  
相模原病院のことは、私の記憶に間違いなけれ  
ば、あそこは小児病棟でございまして、看護婦は  
あの際二人おったわけでございます。二人おりま  
して、二人がその看護婦の勤務室におりまして、  
未熟児を入れておりますインキュベーターはその  
隣の部屋があつたわけでございますが、ちょうど  
死角になっておりますところで、看護婦さんたち  
は勤務室で書類の整理等をやっておりましたとか  
で、気がつかなかつたと、まあ機械においていろ  
いろ不十分な機械が使われておつたというふうな  
ところに問題があつたのではないかと、逆に申し  
ますと、二人おりましても、こういうようなとき  
はうまく対応ができなかつた例で、はなはだ申し  
わけない例だと思いますが、それから中野のお話  
も、そういうことがあると思いますが、やはり急  
変のありましたような例外的なときには、多少居  
残り等もやつてもらわねばならないかと思います  
が、その人だけに連続して長くやつてもらうとい  
うよりも、ほかの休んでおります看護婦さんを応  
援に出してもらうというふうな措置も考えるべき  
ではなかつたかと、私は思いますが、これは時の  
実態をよく存じませんので、以後慎みたいと思ひ  
ます。

いずれにいたしましても、看護婦さんの数があ  
る程度立派ないと、こういうようなことができな  
いのでございまして、われわれといたしまして  
は、看護婦さん全体の数をふやしていくよう、  
さらに資格を持つております看護婦さんではだめ  
であります、これは動いてもらわう看護婦さんがふ  
えていくよう努力せねばならぬと思ってやつて  
いるのであります。ちょっと御参考までに申し上

昭和三十年末におきまして、八万四千五百七十六で、一人当たりのベットが平均いたしますと六・一ぐらいになつております。それが三十八年末には十四万七千五百六十で、六万ぐらいでありますから、七割くらいの増加になつておりますと、一人当たりの平均が五・四ぐらいになつております。だいぶこういうふうに看護婦さんの数はふえているのであります、ただ昔は大体看護婦さん方が二交代制でやつておられました。三十年、三十一年ごろは二交代制でやつておられたのを、多少需給がよくなつてきた——看護婦さんの数もふえたというので、たしか三十二、三年ごろだったと思ひますが、三交代制に國立も切りかえた、ほかもその切りかえが進んでるというふうなことで、また基準看護の問題とかいろいろ医療の高度化といふうな点で、看護に対する需要が増してきていると、こういうふうなところから、看護婦の数は全体的にふえ、相対的にもふえましても、まだ足りない、こういうような状態でございまして、われわれも一そうことの数の増加、特に勤務をしてもらいます就業看護婦の増加に努力を続けていきたい、こういうふうに思つております。これが一番夜勤の一人当たりの日数を減らす根本ではないか、こういうふうな考え方でやつております。まあ國立なら國立だけ、自分のところだけたくさん集めればいいじゃないかという考え方よりも、日本全体の看護婦さんの数を考えて、その全体の体系として考えていきたい、こういうふうに思つてあります。そういうふうな立場を御了解いただければ幸いだと思います。

おつても。まあ、そういうことでさらに一つの例をあげると、宮城県の石巻赤十字病院で、夜間に狂暴な患者に看護婦が殺されたという事例もあるわけですね。こういうふうな事例からして、一人夜勤は何としてでもこれは解消すべきだと思う。結局そのパー・センテージは逆ならないんだけれども、現に一人夜勤が七一%あるということは大部分ですね。どう考えても、うら若い看護婦さんが、特に精神病陳なんかでは、さつきも言ったように、かぎの中で一人深夜勤務するということを考えた場合、実にこれは想像もできない過酷な事態が続けられておるということを反省させられるわけです。

体のことは私どもも承知しておるわけでありります。いまのお話の筋もこれはまことにごもつとます。だと思います。ちょうど、ただいまお話を出したうに、この措置要求の項目として、一人夜勤を廃止すると大きな項目にうたわれておるわけであります。ただいまここに出たお話を十分に頭に入れて、これまでして適当な判断を下したいと思っておりま

るわけですけれども、時間の関係もござりますから、最後に一点を両当事者にひとつお伺いしたいと思いますが、以上いろいろの視野から、性に回数の規制の問題を中心に入事院並びに厚生省に於ける局にお伺いしてきたわけですけれども、以上総括して言えることは、ここでひとつ抜本的に「一ヶ月勤務はまず禁止する」ということ。そこで厚生省特にお考えいただきたいのは、四十床に二人以上の看護婦を配置する方向でひとつ努力いただきたい。先ほど厚生省は、看護婦さんの数はよえてよい。という御説明でございましたけれども、私はこれに対しても異論があるわけです。そういう問題は後日に譲ることとして、とにかく四十床に二名以下の看護婦をもう配置する時点ではなかろうかと申うのですが、こういう問題について、入事院と厚生省それの立場からひとつお考えを、また、これに対する御決意のほどを重ねてお伺いしておきたいと思います。

○政府委員(尾崎嘉蔵君) できるだけ回数を少くする、また、看護単位を小さくして一人夜勤を少くする、これは望ましい方向で、われわれも全般的に看護職員をふやすことにおいて、さらには看護職員をふやすことにおいて、その方向で努力をしていきたいと思いますが、お話をのように、たとえば四十床に、いま一般的に行なわれております基準といったしまして、一般であれば四人に一人の看護力、結核、精神では六人に一人の看護力でございますから、たとえば結核、精神の場合に六十人に一人といだしますと、四十床では七人となりま

す。そうすると七人になりまして週休を一人のけますと六人になりますて、深夜、準夜に二人ずつとなりますと昼間も一人しかいない。これではかえって昼中の患者さんの看護に対してもよい状態が起こってくるのではないか。そういうようなところから、看護婦の関係の数をふやすということが全体的に行なわれていかなければならぬわけでございますが、機械的にそういうふうなことをやるのがいいか、看護婦さんの安全と申しますか、というようなことについては、別に全体の看護体制よりは二つ、三つの看護体制を集めめて、そらして必要なところに十分目が届くよう、しかも看護婦さんたちが心配、心細がらないようにするような体制をとつていくのがいいか、いろいろこれは研究するまだ問題があると思いますので、わかれれも、先ほど申しました交代時間を夜の十二時に交代するのがはたしていいかどうかというような点もいろいろ研究し、ときには実験までしてみたりしておる状態でございますので、この点機械的に四十床で月六日以内二人、深夜、準夜おのの二人というような線はいまの看護制度のもとではちょっと実施が私はできないのじやないかと、こういうふうに考えておりますので、まあいまの日本の看護婦さんの数、これをふやしていくながら全体としてそういうふうな体制に近寄せていくようにいろいろふうをこらし努力をしていきたいと、こういうふうに思つておるわけでござります。

ですか。その点はいつごろ出されるか。

○政府委員(佐藤達夫君) 基礎的な取りまとめは大体もう完成に近づいておると、したがいまして、もう旬日ならずして人事院会議にそれが議題になるだらうといふところまで私どもつとめております。人事院会議といつても、めくら判を押すわけじゃありませんから、そう簡単に一回だけあそいう段階にいっておきますから、そんなにあくくれることはございません。

○伊藤頸道君 それじやそのことに関連して重ねてお伺いいたしますが、まあ時間の関係もございまして、きょうはこれ以上お伺いできないわけですから、まだ問題たくさんあるわけです。そこで次回に一括して、もうそろ長くなく次回は一括してお伺いしてしまいますから、それできちんから申し上げて、これはなるほどどうだというお考えの問題については十分御検討をいただけるかで次回に一括して、もうそろ長くなく次回は一括してお伺いしてしまいますから、それできちんから申し上げて、これはなるほどどうだというお考えの問題については十分御検討をいただけるかどうか。その前に結論出しちゃったから、結論出しても、伊藤委員から、相当貴重な御指摘をいたしました。これは私どもは、また今後作業を進めます上において、重要な参考にして仕事を当たっていきたい。決してそのまま聞き流すという気持ちで貴重なことあります。本日のこの席におきまでも、伊藤委員から、相当貴重な御指摘をいたしました。これは私どもは、また今後作業を進めます上において、重要な参考にして仕事を当たっていきたい。決してそのまま聞き流すという気持ちで貴重なことあります。

○委員長(柴田栄君) ほかに御質疑はございませんか。——ほかに御発言がなければ、本件の調査はこの程度にとどめます。

本日はこれにて散会いたします。

午後一時一分散会

三月十六日本委員会に左の案件を付託された。

(予備審査のための付託は一月二十二日)  
一、北海道開発法の一部を改正する法律案

三月十七日予備審査のため、本委員会に左の案件を付託された。

一、昭和四十年度における公共企業体職員等共済組合法に規定する共済組合が支給する年金の額の改定に関する法律案

二、昭和四十年度における公共企業体職員等共済組合法に規定する共済組合が支給する年金の額の改定に関する法律案

三、昭和四十年度における公共企業体職員等共済組合法に規定する共済組合が支給する年金の額の改定に関する法律案

四、昭和四十年度における公共企業体職員等共済組合法に規定する共済組合が支給する年金の額の改定に関する法律案

五、昭和四十年度における退職年金、廃疾年金又は遺族年金の額の改定

第一条 公共企業体職員等共済組合法(昭和三十一年法律第百三十四号。以下本則において「法」という。)第三条第一項に規定する共済組合(以下「共済組合」という。)が支給する年金のうち、国家公務員共済組合法の長期給付に関する施行規則第二号に規定する旧法(以下「旧法」という。)の規定による退職年金、廃疾年金又は遺族年金については、昭和四十年十月分以後、その額を、昭和三十七年度における旧令による共済組合等からの年金受給者のための特別措置法等の規定による年金の額の改定に関する法律(昭和三十七年法律第百六号。以下「法律第百六号」という。)第四条において準用する同法第三条第一項又は第二項の規定により改定された年金額の算定の基礎となつた同法別表第一の仮定俸給(同法第四条において準用する同法第三条第四項において準用する同法第一条第二項の規定により従前の年金額をもつて改定年金額とした年金について、同法第四条において準用する同法第三条第一項又は第二項の規定により年金額

を改定したものとした場合において、その改定年金額の算定の基礎となるべき仮定俸給(前項の規定により年金額を改定した場合における別表第一の仮定俸給を俸給とみなし、旧法の規定を準用して算定した額)に改定する。

前項の規定により年金額を改定した場合において、改定後の年金額が従前の年金額より少ないとときは、従前の年金額をもつて改定年金額とする。

3 第一項の規定により年金額を改定された年金(妻子又は孫に支給する旧法の規定による遺族年金に相当する年金を除く。)で、次の表の上欄に掲げる月分のものについては、当該月分に対応するそれぞれの月の前月の末日における当該年金を受ける者の年齢(旧法の規定による遺族年金に相当する年金を受ける者が二人あり、かつ、その二人が当該年金を受けているときは、そのうちの年長者の年齢が同表の下欄に掲げる年齢の区分のいずれかに属するときは、改定年金額と従前の年金額との差額にそれぞれ当該年齢の区分の欄に定める割合を乗じて得た額に相当する年金額の支給を停止する。

月	年齢の区分	年齢の区分	年齢の区分
分	六十歳未満	六十五歳未満	六十五歳未満
昭和四十一年七月分から	三十分の三十 あつては、三十分の十五	三十分の三十 あつては、三十分の二十	三十分の十五
昭和四十一年六月分まで	三十分の十五	三十分の十五	三十分の十五
昭和四十二年一月分から	三十分の三十 あつては、三十分の十	三十分の十五	三十分の十五
同年六月分まで			

2 第一項の規定により年金額を改定された年金(妻子又は孫に支給する旧法の規定による遺族年金に相当する年金を除く。)で、次の表の上欄に掲げる月分のものについては、当該月分に対応するそれぞれの月の前月の末日における当該年金を受ける者の年齢(旧法の規定による遺族年金に相当する年金を受ける者が二人あり、かつ、その二人が当該年金を受けているときは、そのうちの年長者の年齢が同表の下欄に掲げる年齢の区分のいずれかに属するときは、改定年金額と従前の年金額との差額にそれぞれ当該年齢の区分の欄に定める割合を乗じて得た額に相当する年金額の支給を停止する。

3 第一項の規定により年金額を改定された年金(妻子又は孫に支給する旧法の規定による遺族年金に相当する年金を除く。)で、次の表の上欄に掲げる月分のものについては、当該月分に対応するそれぞれの月の前月の末日における当該年金を受ける者の年齢(旧法の規定による遺族年金に相当する年金を受ける者が二人あり、かつ、その二人が当該年金を受けているときは、そのうちの年長者の年齢が同表の下欄に掲げる年齢の区分のいずれかに属するときは、改定年金額と従前の年金額との差額にそれぞれ当該年齢の区分の欄に定める割合を乗じて得た額に相当する年金額の支給を停止する。





一七、五五〇  
一八、二五八  
一九、二〇八  
二〇、七九二  
二一、三〇〇  
二二、〇三三  
二三、四五八  
二四、三三五  
二五、九六七  
二六、二二七  
二七、八〇〇  
二八、八三三  
二九、三〇八  
三〇、三〇八  
三一、七六七  
三二、六六七  
三三、五五〇  
三四、三二五  
三五、三一〇  
三六、三〇八  
三七、一〇八  
三八、八八三  
三九、六六七  
四〇、四〇〇  
四一、四五〇  
四二、四五〇  
四三、三四二  
四四、二二五  
四五、五三三  
四六、八三三  
四七、一五〇  
四八、四五〇  
四九、五一〇  
五〇、五二〇  
五一、七五〇  
五二、三一七  
五三、四五〇  
五四、五六〇  
五五、五六〇  
五六、八〇八  
五七、〇五八  
五八、三五八  
五六、六〇  
五六、六二  
五六、八六七  
五六、一五八  
五六、三八三

二一、〇六〇〇  
二二、九一〇〇  
二三、〇五〇〇  
二四、三一〇〇  
二五、九五〇〇  
二六、五六〇〇  
二七、四四〇〇  
二八、四五〇〇  
二九、九六〇〇  
三〇、一九〇〇  
三一、四六〇〇  
三二、九七〇〇  
三三、六八〇〇  
三四、六〇〇〇  
三五、三七〇〇  
三六、三八〇〇  
三七、一二〇〇  
三八、二〇〇〇  
三九、一三〇〇  
四〇、二〇〇〇  
四一、二六〇〇  
四二、三九〇〇  
四三、二六〇〇  
四四、九六〇〇  
四五、六六〇〇  
四五、六六〇〇  
四五、八四〇〇  
四五、九四〇〇  
五〇、〇七〇〇  
五三、〇七〇〇  
五四、四一〇〇  
五六、八四〇〇  
五八、六〇〇〇  
六一、三八〇〇  
六二、七八〇〇  
六四、一四〇〇  
六六、九〇〇〇  
六八、一七〇〇  
六九、九〇〇〇  
七一、六七〇〇  
七二、四三〇〇  
七八、四四〇〇  
七六、九九〇〇  
七八、四四〇〇  
七六、九九〇〇  
七八、四四〇〇

備考	四級	一四七、〇〇〇円
五級	一一四、〇〇〇円	
六級	八七、〇〇〇円	

一 障害の等級の区分については、大蔵大臣、運輸大臣及び郵政大臣の定めるところによる。  
二 この表の四級、五級又は六級に該当する障害で、それぞれ恩給法(大正十二年法律第四十八号)別表第一号表ノ二に定める第三項症、第四項症又は第五項症以上に相当するものに係る年金については、大蔵大臣、運輸大臣及び郵政大臣の定めるところにより、その障害の程度が四級に該当するものにあつては、「一四七、〇〇〇円」とあるのは、「一七一、五〇〇円」と読み替えるものとし、その障害の程度が五級又は六級に該当するものにあつては、それぞれその一級上位の等級に該当するものとみなす。