

第四十九回国会 大蔵委員会

議録 第三号

(四七)

昭和四十一年八月六日(金曜日)

午前十一時十六分開議

出席委員

委員長

吉田

重延君

理事

天野

公義君

理事

原田

憲君

理事

山中

貞則君

理事

堀

昌雄君

理事

岩動

道行君

理事

奥野

誠亮君

理事

木村

武千代君

理事

齋藤

邦吉君

理事

谷川

和穂君

理事

平林

剛君

理事

横山

利秋君

理事

竹本

孫一君

出席國務大臣

大蔵

大臣

藤井

勝志君

大蔵政務次官

大蔵事務官

佐竹

浩君

大蔵事務官

主計局次長

鷗山威

郎君

大蔵事務官

理財局長

鈴木

秀雄君

大蔵事務官

銀行局長

佐竹

浩君

大蔵事務官

大藏事務官

鈴木

秀雄君

大蔵事務官

國際金融局長

光二君

委員外の出席者

八月五日

委員西岡武夫君及び藤田高敏君辞任につき、その補欠として古井喜實君及び永井勝次郎君が議

本日の會議に付した案件

国際通貨基金及び国際復興開発銀行への加盟に伴う措置に関する法律の一部を改正する法律案(内閣提出第一号)

農林漁業用ガソリンの免稅に関する陳情書(畿内六府六県議会議長会代表京都府議会議長荻野武)(第一二二号)

一般輸出に対する外匯基準相場変動による為替差損償償置に関する陳情書(神戸市生田区東町百二十六番地神戸貿易協会長沖豊治)(第四〇号)

国有地払い下げの適正化等に関する陳情書(東北市長会長仙台市長島野武)(第三九号)

税法改正の時期に関する陳情書(全国市長会中国支部長広島市長浜井信三)(第三八号)

それから、なぜ二五%で、全額でないかというようなことになりますと、これは全額をもし金で出すということになりますれば、各国の流動性がそれだけIMFに移ったということで、IMFとしての信用供与の、何と申しますか、量がちつともふえないのでございます。したがいまして、それでは意味がないということ。それから、それじやどうして金をIMFに持たせる必要があるかということとございますが、先ほど申しましたように、やはり金が最終的には国際通貨の基本と申してはこれも語弊があるかもしませんが、従来の自國通貨でないという意味で、金を対価とした場合には各国は喜んで自國通貨を出すであろう、

長の指名で委員に選任された。

委員古井喜實君及び永井勝次郎君辞任につき、その補欠として西岡武夫君及び藤田高敏君が議長の指名で委員に選任された。

同月六日

委員稻葉修君及び川崎秀二君辞任につき、その補欠として小山省二君及び奥野誠亮君が議長の指名で委員に選任された。

同月五日

委員奥野誠亮君及び小山省二君辞任につき、その補欠として川崎秀二君及び稻葉修君が議長の指名で委員に選任された。

国家公務員等の旅費改定に関する陳情書(関東一都九県議会議長会神奈川県議会議長篠崎隆外)(第九名)(第四号)

國立公務員等の旅費改定に関する陳情書(関東一都九県議会議長会神奈川県議会議長篠崎隆外)(第九名)(第四号)

税法改正の時期に関する陳情書(全国市長会中国支部長広島市長浜井信三)(第三八号)

國立公務員等の旅費改定に関する陳情書(関東一都九県議会議長会神奈川県議会議長篠崎隆外)(第九名)(第四号)

国有地払い下げの適正化等に関する陳情書(東北市長会長仙台市長島野武)(第三九号)

税法改正の時期に関する陳情書(全国市長会中国支部長広島市長浜井信三)(第三八号)

一般輸出に対する外匯基準相場変動による為替差損償償置に関する陳情書(神戸市生田区東町百二十六番地神戸貿易協会長沖豊治)(第四〇号)

国有地払い下げの適正化等に関する陳情書(東北市長会長仙台市長島野武)(第三九号)

税法改正の時期に関する陳情書(全国市長会中国支部長広島市長浜井信三)(第三八号)

○吉田委員長 これより會議を開きます。

そういうことも考えられます。したがいまして、IMFの基礎を確立する意味でも若干の金を持つべきであるということが必要だ、こういう判断からであります。そのためだと私どもは解釈しています。

○有馬委員 二五%を金にして、あとドル本位制にしたというこの一つの矛盾というものが現在いろいろ形で出てきておるのじやないかと思うのですが、その点についてまず私は最初にお伺いしたいと思います。IMFといいながらも、ドルの支配圏にある国々しか――何と申しますか、影響を及ぼし得る国々しか加盟していないかと思いますけれども、これについて、日本は加盟以来この矛盾の克服のためにどのような方向で、どのような努力をされたか、こういう点についてお聞かせをいただきたいと思うのです。

○有馬委員 IMF体制とドルを主軸とした国際的な、俗に金為替本位制といつておりましたが、それは必ずしも厳密には一致しないものではないかと私は思っております。ただ、現実に金為替本位制というものがドル等を中心として行なわれているということは、これはもちろん否定できませんし、また当初IMFが発足した当時は、実は世界の通貨でドルしか交換可能の通貨はなかったわけでございます。したがって、その他のが二五%以上の七五%を自國通貨で払いましても、その自國通貨というのは何ら使用できなかつたわけでございます。その後西欧主要国の自國通貨といふものは交換性を回復しまして、したがってIMFに振り込みました自國通貨というのもそれだけ利用される。日本も昨年四月に八条になりまして、したがって日本の円といふものも交換性を回復――回復といいますか、交換性を取得したわけでございますが、そういういた過程におきまして、最初にIMFのできた状態とその後の状態というのは、時代の変遷につれまして若干

変わってきた、こういうふうに考えるわけでござります。したがいまして、現在の国際通貨基金協定というのは、必ずしも世界をドル支配するということではございませんで、ドル圏——もちろん世界の基軸通貨としてドルがあるということは私は否定いたしませんが、ドルが支配している国といふのははどういう国か私もよくわかりませんが、もし共産圏を除いては加入しておられますし、それはユーロあたりを別にいたして、現在加盟していないことは事実でございますが、しかし IMF の加盟の中には社会主義政権が支配しております多くの国も現実には加入しておりますし、それらも IMF の利用をしているわけであります。こういうふうに思うわけであります。したがって、日本としては、もちろん世界の、單にドルを支持するということではなくて、現在の通貨制度に不必要な——もちろん信任をゆるがせるような行動はしたくないということは、世界経済の発展あるいは貿易の伸長というよなことを考えますと、当然世界のためにもあるいは日本のためにも必要なことだというふうに考えておりますし、またこういふような IMF に参加することによつて、後進国が、たとえば一次産品の値下がりを一時的な補償融資でもつて切り抜ける、こういうようないい面もござります。あるいは日本と支の赤字になる場合には IMF も利用できる、こういうことがと思うので、われわれとしては IMF というものを単にトル中心ということでなくして、世界的の立場で見て、こういったものをもつと強化するというよなことが、日本のためにも世界のためにもいい、こういう確信を持つてゐる次第でござります。

○有馬委員 私が御質問申し上げておりますのは、先ほど申し上げたよなわゆる性格があることは否定できないと思うのですね。これを本来の IMF の趣旨のつとった形で運営するために日本政府としてはどのような努力をしてきたかと

いうことをお伺いしているわけです。
○鈴木政府委員 日本いたしましては、日本のいわゆるゴーレッドランシユというものは、現在五億ドルのうち一億二千五百万ドルでございますが、イギリス、インド、セイロン等その他のいろいろな国々が IMF に金を借りに参ります場合に、それに日本も日本円の使用を認めるというやうな方をしておりまし、また、総的には確かに IMF の地位というものが経済的にはまだ依然として大きいことは事実でございますが、特別増資というようなかつこうで、過去におきましても、西ドイツも特別増資をこの前もやりましたし、今回もやる、日本もやる、あるいは昨年イタリアも特別増資をやるということで国際間のバランスを是正すべきだということを絶えず主張してきておるわけでございます。

○有馬委員 それから、先ほどの御答弁の中で、社会主義国の利用状況について若干触れられたのではありますが、それに関連して、国を限定いたしました、加盟国でありますボーランドそれからソビエト、これらの最近の利用状況についてちょっとお知らせをいただきたいと思うのです。
○鈴木政府委員 私、社会主義国と申しましたのは、まあ社会党と申しますか、社会主義政権があるという国で、いま有馬委員の御指摘になりましたソビエト、ボーランドは IMF 協定に参加しておりませんので、利用状況はございません。

○有馬委員 協定ができましたときに、これらの国々に対しましても一応の割り当てをしておりませんか。

○鈴木政府委員 わかります。

○有馬委員 その中で日本はどのような努力をさ

れてきたか、また今後されようとするのか、これをお聞かせいただきたいということなんですね。

○鈴木政府委員 わかります。

○有馬委員 世界として望ましいか望ましくないか、あるいはソ連等の共産諸国が入るよう日本が何か努力をしたかと、端的にいえば、私はいまの先生の御質

問をそういうふうに理解したわけでございます

が、まず第一に、一つは日本のそういう役割りを果たす前提といたしまして、ソ連がこういったものに入るということの希望がないという場合

に、それでは何とかして入れてやろうという事

を日本としてやるということもできないという事

実がございます。しかし、いまの国際通貨基金協定のあり方からいって、もしソ連が参加をしたい

という場合に、しかも、IMF 協定のいろいろな義務を守るという意思表示をする場合に、こう

いったものについては十分考慮の余地がある問題

ではないかと私どもは考えております。現に私どもは、そういった通貨の問題あるは後進国援助

の問題等については、むしろソ連のよな國も

入ってくるということも望ましいことではないか

といふことも考へられるわけでございます。現実に進行いたしておりますアジア開発銀行等の問題

につきましても、いま九カ国の代表がエカフエの

域外各国をぐるぐる回ってバンコクに帰ったわけ

でございますが、その際にもソ連に参りました

ところです。ただ、御存じのとおり、国際通貨基金

協定によりますと、各加盟国の投票権は各国割り

地のある問題ではないか、こういうふうに考えて

おります。ただし、御存じのとおり、国際通貨基金

協定によりますと、各加盟国の投票権は各国割り

で一票でございまして、あとクオータ十万ドル

につき一票ということで加重平均を行なつております。日本の投票だけでは、法律的な問題でござ

いませんが、そういう賛成とか不賛成とかいうことを申しましてもきまらない。そういう表決によつて加盟を認めるということになつております。御

参考までに申し上げておきます。

○有馬委員 先ほどのチエコなりユーロなりはどういう形になつてゐますか。

○鈴木政府委員 チエコにつきましては、最初加

盟して、その後義務違反で強制脱落といふかつこ

うになつたというふうに記憶いたしております。

義務違反と申しますのは、情報提供その他のこと

でございます。それから、ユーロは現在でも加盟

国でございます。

○有馬委員 その利用状況を……。

○鈴木政府委員 一九六五年五月三十一日までに過去において引きました累積が一億三千六百九十万ドルでございます。回数にいたしますと、一九四七年から五五年の間に九百万ドル、それから五十八年に二千二百九十万ドル、それから六一年に七千五百万ドル、一九六三年に三千万ドル引いております。もちろんこのうち返したものもございまして、一九五七年に九百万ドル返しております。一九六一年に七百五十万ドル、一九六二年に七百五十万ドル、一九六三年に七百九十万ドル、一九六四年に三千万ドル、それから一九六五年五月三十一日までに一千五百万ドル返しております。したがいまして、借り入れ額が一億三千六百九十万ドルに対しまして、現在までに買い戻し、いわゆる俗に言う返済でございますが、これが七千六百九十万ドル、こういうふうになつております。

○有馬委員 いまお尋ねしたこととじかに関係してくるわけであります、すでにアジア開発銀行

の構想については、昨年日本政府のものの考え方もある程度明らかにされて、積極的な意欲を示しておつたことも事実であります。その際に域外から幾らくらいというようなことまで聞かれておりましたが、現在の進捗状況についてこの際お聞かせいただきたいと思います。

○鈴木政府委員 アジア開発銀行につきましては、かねてからそういう地域的な開発機関をつくるべしという議論はあつたわけでございます。バンコクで第一回の会議が開かれまして、日本からは大蔵省顧問であります渡辺武、それから私の前任者でございますが、やはり大蔵省顧問であります渡辺誠の両氏が参加いたしまして、その後そ

の九ヵ国が二班に分かれまして、一班は日本を含めまして、オーストラリアとかフィリピンとかアメリカとかカナダとか、そういうような国を回りまして、それから第二班のほうは日本が团长となりまして、域内のネパール、インド、パキスタン、イランあるいは西独、フランス、イギリス、そういうたよなところを回って、現在その結果を待ち寄りまして、バンコクでまた会議をしております。その目的は、そういうたよなところがこの前の諸問題でつくりました一応の設立趣意書みたいなものについての各国の意見を聞いてきた、それからその後の資金についてのサウンドの段階でござりますが、それらあたりを情報交換をしていきます。その段階でございます。

先ほど有馬先生の御質問の域外国、域内国比率というのは、実は九ヵ国でつくりました——ま

だ政府そのものの会議ではございませんで、いわゆるエキスパートとしての会議で、域内の比重を高めしめる上での資本金十億ドルの場合には域内の資本金が六億ドルであつて、域外が四億ドルくらいが適当であるという結論を出して、それをもって回ったわけでございます。すでにアメリカ

は二億ドルの出資をするということの意思表示をしております。日本も過日、これももちろん国会の御承認等も将来は得なくちやならぬ問題でござりますが、二億ドルを限度として出資をするとい

うことをその席上で述べたわけでございます。ほかの国につきましては、また的確なりアクションがわかつております。いろいろ一応の説明を聞いたという段階であろうか、こういうふうに考えております。

○有馬委員 各国をたずねられた際に、ネパールその他について言及されたのですけれども、中国は最初から入っていたのかいないのか、この点を明瞭にされると同時に、少なくとも現在日本政

府の態度として、私は、三木通産大臣などの動きというものの、やはりこういった点にも現実的な側面として考慮されてしかるべきだと思うのであります。

○鈴木政府委員 非常に国際的にむずかしい問題で、一国際金融局長のよく答えられる問題ではございませんが、私ども事務的あるいは専門家の立場からいいますと、今回のアジア開発銀行の構想が

答えをいたぐと同時に、将来の見通し等についてもあわせて明らかにされたいただきたいと思ひます。

○鈴木政府委員 先ほど申し上げましたように、本準備委員会というものがエカフニの諸問題によって設立されておるということを申し上げたのでござりますが、エカフニは国連の下部機構でござります。したがいまして、現在回っております国はすべて国連の加盟国に限られているということでございまして、それはエカフニの性格上そういうふうになっておる、こういうふうに理解しております。

○有馬委員 エカフニの加盟国でなければアジア開発銀行の中に組み入れられないという基本的なものがあるかどうか。私が先ほどソビエトの問題なりチエコの問題なりユーロの問題等を尋ねましたのも、やはり現在のIMFの運営というものの、性格というものが当初想定されたものよりもむがんできてるのではないか。それはやはりこういった加盟国のカラーによって勢いそういう形に自然に流れてくる、今度アジア開発銀行の構想がのぼせられる場合には、そういうものを払拭する地域的な問題をやはり考慮すべきじゃないか、また根本に立ち返るべきではないかという考え方がありますが、二億ドルを限度として出資をするといふことをその席上で述べたわけでございます。ほのかの国につきましては、また的確なりアクションがわかつております。いろいろ一応の説明を聞いたという段階であろうか、こういうふうに考えております。

○鈴木政府委員 繰り返し申し上げますように、現在国連の下部機構でござりますエカフニが主導権を握ってやつておる限りにおいては非常にむづかしい問題ではないか、こういうふうに私は考えております。

○有馬委員 いまの点はわかりました。これは一ぺん、特に三木通産大臣等において頗るいまして今度三木さんがヨーロッパ各地を回つて帰ってきて、佐藤総理に對して提言した問題、これは現在までの政府の基本方針に對して非常に重大な影響を及ぼす發言だったと私は見ておるわけです。その發言に一つのレールを敷くためには、やはり具体的な側面から入つていかなければいかぬ。そうなりますと、やはり今度考えられておるところのアジア開発銀行その他を通じて日本の果たすべき役割りといいうものが出てくるのではないか、こういうふうに考えておりますので、ひとつこの点については、大蔵省當局としても基本的な構想について打ち合わせておいていただきたい。

○鈴木政府委員 前段の質問につきましては、通事務當局にもよく伝えておきます。それから、一応二班に分かれて調査された結果がどういう形で、いかなる時期にまとめられるのか、これもあわせてこの際お聞かせおきを願いたいと思うのです。

○鈴木政府委員 前段の質問につきましては、通事務當局にもよく伝えておきます。それから、この後のスケジュールでござりますが、現在九ヵ国がバンコクに集まって作業をして

おります。何を作業しておるかと云うと、定期款式のようなものを一応つくってみようじゃないかと云ふことをやつておるわけでございます。これはあくまでもまだ専門家の段階でございますので、この秋に政府間レベルの会議を——その場所もまだはつきりしておりませんが、一説によればフィリピンでやるとかいう説もございますが、そういうことをやつて、そうしてその際に——一体どこを入れるかというようなこともまだ決まっておりませんし、まだ実は出す国も確定していないわけですが、しかしじスケジュールとしてエカニアのほうで考えておりますのは、政府間ペーパースの条約案といいますか、協定案の議論をしよう、それからもしうまくいけばなるべく早い機会に調印なりをして、その後に各國が予算措置なり条約批准をやつて、正式なアジア会議ができるといふことをもくろんでおるわけでございます。しかし、何んにもまだはつきりとどこの国がどれだけ出すかと云うようなこともきまっておりませんので、その予定自身がそのとおりいかかどうかと云ふことは、私はここで明言できないのでござい

○有馬委員 次に、昨年の十一月から顯著になりましたイギリスのボンド危機であります。これが原因をペテランである鈴木さんはどのように見ておられるのか。実はこういう点をお尋ねしますのは、一九六〇年のロンドンの金相場の非常に大きな騰に対しても IMFがその機能を十二分に發揮し得なかつた一つの歴史的な事実があるのであります。ですから私は、IMFの果たし得る役割りといふものについて検討したいという立場から、昨年十一月からのポンド危機の原因と、それから現在イギリス政府としてもそれなりの対策を立てておりますが、それに対して IMFが動き得る範囲というもの、こういう点について、ペテランである鈴木さんのほうからお聞かせをいただきたいと思います。

が申し得るかわかりませんが、私の印象といいますが、大体の感じだけを申し上げておきますと、イギリスは從来低成長のために設備の更新その他がおくれて、しかもいろいろな生活水準が高いところにあります。しかし、それが踏み切ったと私は思っております。したがいまして、その結果、相当国内における最終需要というものが強まって、そこで貿易収支という点で、輸入が非常にふえる、輸出はそういった設備投資を積極的にやっておる段階でございますから、どうはふえない、こういったところに労働党内閣ができたわけでござりますが、御存じのように、労働党内閣も多数ではございますけれども、非常に少ない議席の差しか持つてないといふようなことで、若干の政局の不安はある。それから労働党がいろいろ公約しておりました政策といふものが相當意欲的で、從来のイギリスはストップ・アンド・ゴーと申しまして、國際收支がとうとうわけではございませんが、ある程度の金融筋の悪くなれば縮める、こういうようなやり方をしておつたのがいかぬというわけで乗り出したわけでございますが、それに對する大陸諸国の政府といふわけではございませんが、ある程度の金融筋の批判もあつたかと思います。したがいまして、イギリスの問題は、構造問題が一つと、それからそういうたたかう、何と申しますか、国内の最終需要が非常に強いという問題が一つと、もう一つはボンドの信任という問題、この三つがからみ合つてボンド危機という実際の状態を起こした、こういうふうに思うわけでございます。その後、いろいろなボンドに対するアタック等がございまして、これは西欧諸国といたしましても、そういう投機家に極力立ち向かうという意味で、昨年三十億ドルの緊急的な中央銀行の借款ができたわけでござります。中央銀行の性格として長いお金を貸すわけに

はいかないということで、これが三ヵ月でございましたが、一回だけ更新されまして、その後IMFの引き出し、最初に十億ドルいたしまして、その次に十四億ドルいたしまして、これによつて置きかえられた、こういうのが現状でございます。したがいまして、IMFとしては、もちろんイギリスのクオータは十九億五千万ドル程度だと記憶しておりますが、現在二十四億ドルを貸しているということは精一ぱい貸しているわけでございまして、ボンド保有額はクオータのほとんど二〇〇%になつてゐるわけでございますから、これ以上借りるわけにいかないという問題がございます。したがつて、IMFとしては現在のイギリスの割り当て額一ぱいだけは十分に貸しておるという状況でございます。したがつてこれ以上借りられないというところにIMFの限界があるわけでございますが、それはIMFというものでも無尽蔵に信用供与をするということはできないという性格上、いたし方がないのではないか、しかし、さればといって、そのIMFが二十数億ドル貸しておるということの事実は、少なくともいままでの段階においてボンドの安定に非常に役立つたものと、こういうふうに私は考へておる次第でございます。

○有馬委員 先ほど局長が述べられた三點ですね。少なくともここ十年くらい私が知つておる限りにおきましては、ボンドの持つておる意義というものは、おっしゃったような意味でのあれは変わつてないんじゃないかな。与件が変わらなくて、昨年十一月からことさらにボンド危機ということが言われる。その点についてはもう少しほのかの理由があるのではないかと思うのですが、その点どうですか。

○鈴木政府委員 一番顕著な理由は、私は最終需要が急に伸びて、貿易のバランスが悪くなつたということが、従来の状況とは非常に違う問題ではないかと思います。これは昨年十月あたりまでイギリス自身はそういうことを認めなかつたわけですがあります、その後いろいろな統計等により

ますと、昨年は設備投資はもう一〇%以上伸びておるというような数字も出てまいりまして、その結果引き締め措置ということを労働党内閣に入りましたしてからやったわけでございます。ただそれが何せ、景気刺激策もそうかと思ひますが、引き締め措置といふものも時間がかかります。それで、その間にやはりどうしても輸入課徴税措置をやつて若干泳ぎうと思っていましたのですが、やはりヨーロッパなり外国の圧力によってそれを引き下げるを得なかつたというようなことで、実はことしの一月三月は相当貿易収支も改善されたわけでござりますが、四一六月に輸入課徴税金を引き下げたためにその裏目が出た。その数字の結果また非常に悪化したようなことになっております。イギリスのたびたび言つております説明、あるいは西欧諸国としても認める態度としては、来年一ぱいに国際收支を均衡させるんだ、こういうことを言つておるわけでござりますが、どうもやはり氣の早い人が多いものでございますが、動きが強いもので、實際の貿易収支なり国際収支の悪化以上にポンドが一種の投機の対象になつておるということは否定できないじやないか、こういうふうに思ひます。

○有馬委員 それから次にお尋ねしたいのは、私きょう資料を持つてきておりませんが、これは日本の場合ですが、ユーロドラーが近ごろ顯著な動きをしております。そのおもな原因は何ですか。

○鈴木政府委員 世界の金というものは金利によって動くのが普通でございます。過去におきましてもアメリカが銀行等に対する行政指導をしたところの二月のジョンソン国際收支教書によるいろいろな施策によりまして、アメリカの各企業は資金等を保有していたわけでございます。それがかつた場合、あるいは直接投資についても何ら規制をしなかつた場合には、アメリカの企業がヨーロッパに自分の国から相当送金いたしまして運転資金等を保有していたわけでございます。それがことしの二月のジョンソン国際收支教書によると、相当の流動資金をヨーロッパから引き揚げた。それのみならず、場合によつてはアメリカの企業自

身が資金の取り手になる、こういうふうな状態がますあつたわけでございます。したがいまして、需要と供給の面におきまして相当の変化があつた。そういう関係で、先行きのドルの強さというようなことを反映いたしまして金利が上がつてきただといふことも一つの顕著な原因かと思います。したがいまして、現在の市場は過去におきますようなどんどんとユーロ・ドラーの絶量があふるというかつこうではないわけでございます。したがいまして、日本のほうに入つてしまひますユーロ・ドラーの量も、これは昨年あたりは相当伸びたわけでございますけれども、ことしになつてからは横ばいなしは減少の傾向をたどつております、こういうのが事実かと思います。

○平林委員 関連して、ユーロ・ドラーの取引の推移は、私の調べたところでは一九六〇年九月ごろは二億十九百万ドルほどでありまして、その後漸増して、一九六四年三月では四億一千二百万ドル。いまのお話ですと、減つてきた、あるいは横ばいだということでござりますけれども、最近の資料の承知しておるのは六四年の三月までございまので、それ以降九月、それからことの三月、どういう数字をたどつておりますか、御発表願いたいと思います。

○鈴木政府委員 現在幾らユーロ・ドラーがあるかということについては、実はいま平林先生のおっしゃつた数字自身もどこからおとりになつたか私存じないのでござりますが、政府としては、為替銀行の営業上の内容でもござりますし、発表しないといふことにしております。ただ、傾向といったまではございませんといふふうに記憶しております。

等の機会に例のシッピードイヤーファクターと申しますと、この六月、いろいろな外国銀行の仮決算等の機会にはそれを引き揚げるという傾向がございます。その際に相当減つた。それから昨年の例で申しますと、七月ごろにはそれがまた

遷流するというような状況があつたわけですが、こどしの七月についてはそういう状態もなく、むしろ減少ぎみであった、こういうことが日本に関する限りはいえるわけでございますけれども、たゞ、的確な数字を申し上げますのは、私の記憶している限りでは国会等においてもごくんべん願つたというふうに思つておりますので、ごくんべん願いたい、こういうふうに思います。

○平林委員 私が申し上げた数字は去年の三月十三日に日本経済新聞に公表されたものであります。そして一九六四年三月四億千二百万ドルといふのはその月の末の普通銀行七十八行の集計でござります。だから、私はそういう意味から商業新聞にさえ公表せられているのですから、差しつかえないのでないじやないかと思ってお尋ねしたわけですか。いまのお話、きわめて抽象的でわからないのですよ。横ばいだとか、思ったほど減つていないとか、何を聞いていいのか。そんなことわれわれ社でもこうして発表しておるわけありますから、私はそのため悪影響を与えるということを考えられない。

○鈴木政府委員 新聞社はどこのソースから取つたか私存じませんが、大蔵省として発表したことにはございませんといふふうに記憶しております。しかし私がいまして、非常に抽象的な言ひ方で申しあげたがいまして、非常に抽象的な言ひ方で申しあげないのでござりますが、先ほどの答弁でごくんべん願いたいというふうに考えております。概略のことここでございましたら、先ほどの四億の数字よりは多いといふことを申し上げておきます。

○有馬委員 次にお尋ねしたいのは、ドゴールの、フランスのIMFに対する批判というものの、新聞社はどうぞこのソースから取つたか私存じませんといふふうに記憶しております。そこで、どういう議論があるわけございませんか。

○鈴木政府委員 通貨制度というものをどういうふうに考えるかということでござりますが、歴史的に發展した制度でなければ、いかに人知、英知をもつて考へても、話し合ひだけではできない、非常に現実的で申しわけないのですが、現状のように世界の状態ではどうでないかという考へをしておつた、いまでも一国ペースで考へれば圧倒的な経済力を持つ私は持っておりますので、結局現実に確かに戦後におきましてアメリカが圧倒的な経済力を持つておつた、いまでも一国ペースで考へれば圧倒的な経済力を持つておるのだ、こういう議論があるわけございます。

それからもう一つは、アメリカの直接投資というものがフランスについて相当積極的な動きをしておる、しかしフランスとしては、ドルを持っておるということは、ドルは金でないという考え方をしておりまして、アメリカの借金証文だ、人に自分が貸しておる金でもってアメリカ人が自分のところの企業なり産業をどんどん支配していくのはおかしい、こういう議論があるわけでござります。しかし、さればといって、フランスがそれでは直接投資に対する規制ができるか、こう申しまして、それが国際収支節度について非常に認識を新たにいたしまして、国際収支の改善措置をしたわけだと思います。したがつて、アメリカの国際収支改善対策というものは、ヨーロッパからの攻撃に対してもそれを防御するというようななかつこうで出発し

てもいたし方がないことでござりますから、それ

はさておきまして、経済的な面で申しますと、要

するに、フランスの立場というのはまず第一に、

現在の国際通貨制度というのは、アメリカ及びイ

ギリスは国際収支の赤字が出た場合にでもその赤

字を矯正する歴史がない、そこにおいて各国に

対して平等のものでない、こういう議論が一つあ

るわけでございます。というのは、アメリカが赤

字を出す場合にはドルを相手国に渡せばいいわけ

でございます。日本とかフランスのような場合には、外貨が減るとかあるいはどこかへ行って金を借りてこなければならない一つのアクションがあ

るわけございます。というのと、アメリカが赤

字を矯正する歴史がない、そこにおいて各国に

は正確にものを見詰めておると思うのです。いま

の御答弁、的を射ておると思うのですが、結局いま

I MFではなくてニューヨークだというところに

いるのがフランスの立場である、私はこういうふうに解しております。

○有馬委員 局長は非常に正直であり、その点で

は正確にものを見詰めておると思うのです。いま

の御答弁、的を射ておると思うのですが、結局いま

I MFではなくてニューヨークだというところに

いるのがフランスの立場である、私はこういうふうに解しております。

○鈴木政府委員 通貨制度というものをどういうふうに考へるかということでござりますが、歴史的

の御答弁の中でも明らかのように、金の管理者が

金にかえてしまえばアメリカは困るから赤字を出

せないだろう、そういうことで金にかえておる

うのがフランスの立場である、私はこういうふ

うに解しております。

○有馬委員 局長は非常に正直であり、その点で

は正確にものを見詰めておると思うのです。いま

の御答弁、的を射ておると思うのですが、結局いま

I MFではなくてニューヨークだというところに

いるのがフランスの立場である、私はこういうふうに解しております。

○鈴木政府委員 通貨制度というものをどういう

ふうに考へるかということでござりますが、歴史

的でございましたら、先ほどの四億の数字によ

りましてフランスにドルがたまる、そういった場

合には、当然第一段階では民間にドルが入るわけ

でございます。それを中央銀行、フランス銀行に

売り上げますと、そこでフランスが増發をされ

る、したがつて、アメリカの赤字があるために輸入されたインフレーションといふものが起こる、その結果フランスは物価なり債金が上がって困つておるのだと、こういう議論があるわけでございます。

それからもう一つは、アメリカの直接投資といふものがフランスについて相当積極的な動きをしておる、しかしフランスとしては、ドルを持っておるということは、ドルは金でないという考え方をしておりまして、アメリカの借金証文だ、人に自分が貸しておる金でもってアメリカ人が自分のところの企業なり産業をどんどん支配していくのはおかしい、こういう議論があるわけでござります。しかし、さればといって、フランスがそれでは直接投資に対する規制ができるか、こう申しまして、それが国際収支節度について非常に認識を新たにいたしまして、国際収支の改善措置をしたわけだと思います。したがつて、アメリカの国際収支改善対策というものは、ヨーロッパからの攻撃に対してもそれを防御するというようななかつこうで出発し

たとへる。見るのか正しいと思ひてござりますが、さればといつて、フランスのよくな態度を世界の各国が全部した場合には、やはり現行の国際通貨制度というものは全く崩壊する、そういうようなことでは、日本のように外国貿易その他について非常なウエートの高い国としては、一がいにフランスの態度を肯定してそれと同調するというようなわけにもいかないということが現実的な私の考え方でございます。あるいは違つておるかも知れませんが、私の考え方としてはそういうふうに思つております。

○有馬委員 さっきの答弁とは違つてるので、
これは短時間では論議され得ない問題ですから、
私機会をあらためていまの点については大蔵省と
いうよりも日本政府の態度として論議をいたした
おるわけであります。
○吉田委員長 午後零時五十分より委員会を開

○有馬委員 さっきの答弁とは違つてくるので、これは短時間では論議され得ない問題ですから、私機会をあらためていまの点については大蔵省というよりも日本政府の態度として論議をいたしたい、このように考えております。

○吉田委員長 午後零時五十分より委員会を開くこととし、この際、暫時休憩いたします。

午後零時十四分付起

○吉田委員長 午後一時五分開議
休憩前に引き続き会議を開きま
す。

質疑を続行いたします。平林剛君。

○平林(剛)委員 たたいま議題になつておる国際通貨基金及び国際復興開発銀行への加盟に伴う措

置に関する法律案、これは結局国際流動性を増加

き世で、国際的にいろいろな仕事をやっていこうとするための出資を内容とする法律案でありま

す。私は、昨年の秋行なわれたIMF東京総会に

おきまして各国代表がそれぞれ演説した中で特に印象に残ったことは、オランダの銀行の総裁が述

べられたことばかりであります。それは、いかなる形

で国際流動性を増強しようとしても、健全な通貨政策が前提にならなければ無意味である、こうい

うことばであります。そういう意味で、今日政府

がとつておられる財政政策というものは、私はこ

の法律案と比較いたしまして無関心たり得ない。そこで、若干切めて公債の問題についてお尋ね

以上二点より公債の問題についてお尋ね
しようと思う次第であります。公債発行の問題に

つきましては、私は率直に言つて、政府の考え方

というのが絶えず夢貌しておると思うのであります

回も福田蔵相のお考えをただしたのでありますけれども、赤字公債は発行しない、あるいは追い詰められた公債は発行しない、公債の発行というのは不況克服をしたのちのことである。物価の安定が第一で、その見通しをつけて公債の発行を考える、こういうことが、一般私の質問に答えて述べられた要素であります。昨日の予算委員会におけるあなたのお答えを聞いておりますと、結局赤字公債的な傾向に走ろうとしておる。こういう意味では私は大蔵大臣の考えが時間とともに変化し、積極化し、そしてまたわれわれの心配に向かって進んでおる、こういうふうに時間とともに変化する理由は一体どこにあるのでしょうか。

い、第三には、公債の発行は当面の不況を克服した後の考え方であるということ、第四には、物価の安定というのが何と云つても第一であるから、その見通しをつけて公債の発行という政策には踏み切るつもりである、これの基本的な考え方についてはいまでも変わっていない、こうおっしゃるのです。

○福田(赳)國務大臣 変わっておりません。

○平林委員 それでは、昨日の予算委員会で大蔵大臣がわが党の小松幹委員の質問に答えて、現在補正予算についての審議を受けておるけれども、ことしはこの秋、次の国会であるいはもう一度補正が必要である、その財源をどうするかというときに、借り入れ金か公債という形を考えておる、これは借金政策に踏み切るのだ、こう宣言されました。私がいま確認をした四つの事項は、将来の公債政策に対するワクであるといふうに私は理解をするのでありますけれども、では財源不足を補うために借り入れ金か、公債を考えているというのは、どういうわけです。

○福田(赳)國務大臣 この不況が克服された後におきましては、ただいまあなたのお話のような原則によつて積極的に公債政策を導入していく、こういう考え方をこの前申し上げたわけなんです。ただ、ことしあたりはまだ不況が克服されおらない。何といいますか、前の経済状態の反動がきておるというような状態である、つまり、前の、今までの経済情勢が続いておる、その終末期に当たつておる、こういうわけで、この際におきましては臨時の考え方をとらざるを得ないのであって、これは私が前に申し上げた考え方とは別のものである、こういうことなんです。

○平林委員 私はそれはわかっているのですよ。しかし、少なくとも当面この不況乗り切り、財源不足を補うために借り入れ金と公債のいずれかを検討中であるけれども、いずれにしても借金政策をとる、こう言われておる。並んでいるのは借り入れ金か公債ですが、本格的公債であるか、公債

のはしりであるか、これは別ですよ。別ですけれども、当面財源補てんあるいは財源を確保するためには借り入れ金かもしくは公債を考えているということはおっしゃっているじゃありませんか。そうすれば、本格的公債という問題は別にしても、当面公債政策のはしりが出ていているということは間違いないじゃないですか。しかも、それは財源確保のため借り入れ金が公債——借り入れ金は別にして、公債を出すということになりますれば、さつき私が申し上げた四原則に触れるじゃないでしょうか。

○福田(赳)国務大臣 あなたがおっしゃられる四原則に基づき今後財政運営の当分の間の方針としての公債発行、それとはいま私が今年度に考えておる借り入れ金または公債といふものは性格的にまるつきり違う、こういふことを申し上げております。

○平林委員 性格的に違う、こうおっしゃる意味は、積極的な公債発行政策あるいは財源を補てんするための公債発行かということでありまして、公債を発行するということにはちっとも変わりないじゃないですか。それはあなたが混同している。公債発行ということにはちっとも変わらないじゃないですか。

○福田(赳)国務大臣 まだ私はことし公債を発行する形をとろうかあるいは借り入れ金という形をとろうか、これは検討しているのです。かりに公債発行という形をとった場合におきましては、その公債というものが、国家の債務であるという点におきましては、これから安定経済、安定財政下における公債とそれは同じことでもあります。その意味合いが違うのだ、その機能があるつきり違うのだということを申し上げておるわけです。

○平林委員 意味合いといふもののは、あなたは頭の中で区分しているだけであつて、一たび公債発行ということがことしとられれば、来年もその財源が足りなければ引き続いて行なわれるわけでしょう。あなたがいつも言われているように、積

極的な公債発行というのも、今度もし、かりに公債発行に踏み切るとすれば、来年も財源不足といたものは十分予想されるから、するといふことがあります。そこに荷札をつけて、これは建設的な公債だ、これは財源不足の公債だなんといふようなことは考へないほうがいいのじゃないですか。そうだと、かりにどこで消化されようとも、公債には変わりはないのです。これは建設的なほうの公債である、これは財源確保のほうの公債であるといふことは考へないほうがいいのじゃないですか。そうだと、かりにどこで消化されようとも、公債には変わりはないのです。これは建設的なほうの公債であるといふふうに考へる上において重要な資料になるわけがあります。

○平林委員 われわれは、今日政府がとりつある公債政策への方向というのが、結果的にはインフレの懸念を増大させるだろうと心配しておる。國民も、あなたの言うように、これは建設公債、これは財源のほうの穴埋めの公債だなんといつて、区分けをしてものを考へませんよ。ことし、とにかく予算の補正の財源が足りないということ

で、どんな形にせよ公債ということが出されれば、それはもう政府の言っていた公債発行、こう見ますからね。あなたは、おれは明瞭に区分してあるんだと言つけれども、國民はそんなに明瞭に区分しません。その結果、國民に心理的影響をどう与えるかということを考えますと、私は、あなたが公債が借り入れ金かと考えているということ

で公債というもののイメージをインフレ的因素、追い詰められた要素、赤字公債、こういうことは避けねばならぬ、そう考えておるのであります。いかがでしょうか。

○福田(赳)国務大臣 だから、私も平常時において発行を考へておる公債、それからいま臨時緊急の問題として考へておる公債ですね、これはなるべく形においてもはつきりしたほうがいいと思つてゐるのです。そういうことを考へております

が、いまのところ、はつきりさせるというような考え方も含めまして、公債という形をとるがいいかかるいは借り入れ金という形をとるがいいか、

そこで、その不足は借り入れ金というような形でいきますか、あるいは公債発行というような形をとりますか、そのいずれをとりますにいたしますか。そのいずれを持っていますか。それであります。そこには借り入れ金なり公債のしりがな

う区分けがつけられますか。むしろ、あなたが健

康であります。そこには借り入れ金と、こう考へますけれども、そうすれば借り入れ

金——私は借り入れ金と、こう考へますけれども、その借り入れ金のワクというのは、補正を必

要とする財源の範囲内と考へてよろしいですか。

○福田(赳)国務大臣 これは歳入の現実の不足額

をとりますか、そのいずれをとりますにいたしま

すが、いざれにしても、そうすれば借り入れ

金

をとりますが、いざれにしても、そうすれば借り入れ

考えがござりますけれども、これについてはいかがですか。

○福田(赳)国務大臣 借り入れ金という形をとります場合に、その借り入れ先を預金部の資金に求めらるか、これも私は一つの着想だ、こういうふうに思つております。おりますが、その借り先をどこに求めるかについてはまだいろいろ考えなければならぬ、かよう考へています。

○平林委員 いずれにしても、私はある程度考えられての上で借り入れ金が公債か、こう言われているのではないかと思うのであります。しかし、それにして、もしこれをやりになる場合には、議会に出してこういう措置をとるという単独立法が必要でないだらうか。現在の法律の制限などから考えますと、単独立法を必要とするんぢやないですか。

○福田(赳)国務大臣 私が申し上げている二つの問題ですね。一つは、経済が回復してからの積極的意味における公債発行、これはもう財政法に準拠してやつていくということになると思うのです。それから、今度この年度においてどうするとする財源不足対策ですね。そういう意味の公債なり借り入れ金、これは財政法の規定に準拠して国会の承認を経るという形がとれないこともない、あるいはこれは非常に性格が違うものだから、明らかにするという意味において特別立法を必要とするなことも考えられないことはないのです。そのいずれをとりますが、もう少しよく検討してみたまではござりますが、それからまたそれを理解してよろしくございます。

○平林委員 かりに単独の特別立法を必要とするならば、次の臨時国会に考えをまとめて提出をされると理解してよろしくございますが、それからまたその補正予算の規模がどういうふうになるか、その補正予算の規模いからによりましては通常財源のほうでまかない得るかも知れない、またその規模いかんによつてはまかないきれないで、ただいま問題の借り入れ金を使うとかあるいは公

債を使うということになるかもしませんが、いずれにしても、その公債なり借り入れ金を使わなければならぬという際には国会に御審議をお願いします。しかし、いずれにしても、最近議会の中では、議会あるいは通常国会かということをお尋ねしておるわけであります。

○福田(赳)国務大臣 だから、いま申し上げますように、補正の規模が非常に小さいのだということで、通常財源もないことはないわけですから、それで間に合うのだというのであれば、あるいはこの公債あるいは借り入れ金を使わぬで済むかもしない。つまりその補正を洗いざらい出して、最後の補正としてお願いをするという時期をどこにするかというようなわけなんですが、これはもう少しの推移を見てからきめねばならぬ、こう考へております。

○平林委員 ぼくはそういう判断はいたしませんが、ならぬと思うのでありますけれども、できれば国が開会中のときにして、そうしてわれわれがそれを十分審議し、あるいはあらかじめ政府の考えを知って国民の心配を解消するという努力を傾ける必要があると考えておるので、いつごろそういう方向がきまるのですか。

○福田(赳)国務大臣 ですからこれは来年度の予算とも関係してくるのです。来年度の予算のきめ方は当然前の予算の姿といふものを基本にして考へるわけですから、それとも関連して総合的に考へなければならぬ、まあ四十一年度の予算の大綱とともに合せながらきめていく、こういう段階をとると思うのであります。そうしますと、大体平林さんにおかれましてもそういう諸種の問題が具現化する時期は御推察を願えるのではないかと思います。

○平林委員 まあ私は当面の問題で公債の点について——本格的な公債政策という問題についてはまたあらためて議論をする機会があると思いますが、できればそういう議論を避けて、健全財政を貫いて、福田さんのときにとつとう日本の経済が、

インフレ拡大に向かつた端緒をつくったなんといわれないようになさるほうがいいと思うのであります。しかし、いずれにしても、最近議会の中でもう一度将来に向かって大蔵大臣のお考へをただしておきたいと思うのであります。

それは、公債を発行してもインフレの心配はない、この意味は、本格的な公債のことで議論があると思うのでありますけれども、そういう御意見を述べられています。しかし私は、現在インフレ傾向なんぢやないか、公債を発行してもインフレになる心配はないというけれども、乗つかつてゐる土台がすでにインフレ的な傾向の中にあるんぢやないか、こう考へるのであります。大蔵大臣自身も、現在の日本の経済はデフレとインフレとの共存の中にある、こう言われておるわけですね。デフレについては、山一証券はじめ、いろいろな財政金融措置をとる、しかしインフレにはインフレとして象徴される物価問題についてはほとんど見るべき策がない、こういう段階つまり、すでにインフレ傾向が存在している中で公債を発行する、あるいは今年度の措置についても私は同じことが言えると思うのでありますけれども、公債を發行してもインフレの心配はないという議論は、私は少しおかしいんぢやないかと思うのですがね、そういうものの言い方というは、現実の経済というものについて、深刻なる態度に欠けているものと、失礼ですが、私そう考へますが、いかがでしょうか。

○福田(赳)国務大臣 二つのケースのことを一緒に申されておるようですが、私は、今日の経済はデフレ的因素が非常に強く出ているこういうふうに思つてゐるわけです。もとより物価の問題、また賃金の悪循環の問題、そういう問題がありますけれども、経済界全体をおおう調子というものはデフレ的色彩である。御承知のとおり、経済も横ばいのような大勢でありまするし、また、こと設備投資は前年よりもさらに落ちるというような傾向でござります。そういうような民間の資金

需要の少ない時期でありまするから、私は政府におきまして積極的な施策が進められましても、これは決してインフレにはならぬ、これは確信をしております。それから長期の一般的な議論といつて、また資金の需給におきまして均衡さえ得ておりますれば、財政のほうの財源が、公債でありますようが、あるいは借入金でありますようが、あるいは均衡財政でありましょうが、これは決してインフレ的影響というものをもたらすものじゃない、こういうふうに考えておるわけであります。

現に、諸外国でも公債政策というものを使っていよいよが少ないです。アメリカのごときで、アーリカの国民総生産に対しても公債の発行額は四二%といわれておる。イギリスのごときは八三%ですか、それくらいの公債を出しておるわけです。わが日本におきましても、明治以来公債というものをずいぶん出して建設をやってきておるわけでありまして、戦前の標準年次といわれる昭和九年一十一年のあいいう時期をとらえてみましても、財政の需要の三八%ですか、そのくらいを公債に依存してやってきておるのであります。どれもそれはインフレ的な結果がそこからきておるというような事態ではないのであります。つまり、根本は公債を消化する資金、それが通貨の増発からくるかどうかという点に非常に大きな問題点があるわけでありまするが、私は、本格的な、積極的な意味における公債、これはあくまで通貨増発といふ形によらないで、国民によつて消化されるという形をとつていただきたい、そういうためには減税もこれと並行してやつていただきたい、減税によって余裕ができ、貯蓄も伸びる、そういうことによつてこれを消化するということを堅持してまいりましたいという考へであります。

○平林委員 将來の議論になると思うのであります、アーリカやイギリスに公債の発行数が多いというのは事実でしよう。しかし、それは戦費調達のための公債が今日累積して残つておるということがございまして、あなたがただこれを日本の

場合に比較することは適当でないと思うのです。特に日本の場合だってあつたけれども、あの戦後のインフレ政策によつて今日はその荷が軽くなつたにすぎない。そのインフレ政策のために、これは故意にやつたのか、必然的の環境として生まれたインフレか、これは別にいたしましても、それが今日では大きな負担になつていいというだけで、イギリスやアメリカには日本に見られたようなインフレの促進はなかつたにすぎないのです。ですから、私は、政府のかじとりによつては、公債といふものがおそろしい結果を招くことになると考えているので、大いに議論しなければならないと考へておるわけあります。まあこれは将来いろいろ議論しなければなりませんけれども、さしあたり年内において借入金や公債、いずれになるがにいたしましても、三千億円以内くらいでございましょう。あるいはその他の現在の政府の不況克服のための措置が行なわれました結果、私はこれが物価上昇の理由にはなり得ないかどうかといつた。これと比較して対応するように物価が上昇していくわけですね。だから、そういう意味の、いまおとりになる公債発行あるいは借入金といふのは、いわゆる信用の造成ですから、やはり私はこれが物価が上がらないということの保証をもらいたいのです。それを、いや財政のほうではないのだ、ほかのほうではあるかも知れぬというようなことでは、ちょっといまお考へになつておる借入金、公債の行方から考へてみて納得できないのです。

○福田(越)国務大臣 平林さんは、今度公債なり

借入金を今年度やる、これが全部日銀にしわ寄せされるようないまおつしやられるけれども、私はそうは言つていないので。私が申し上げておりましても、ほんの将来的問題についてもう一、二お尋ねしますして、この問題はやめたいたいと思います。これは、将来の問題ですけれども、これは国民に大いに休会中にでも世論を起こして勉強してもよい部分が出るであろう、こういうことを申し上げておりますので、出す公債の額または借入金の額がそのまま日本銀行の通貨増発となる、こういうふうな前提はとつていいのです。いないのですが、それは何がしかはいくでしよう。いくでしょうけれども、いま経済が非常に落ち込んでおる。日本銀行に対する資金需要なんか少ない時期であります。つまりデフレ基調の経済であります。そういう時期に日本銀行の通貨がわざか財政の影響を受けてふくれ上がりまして、国全体と

昇につながる、こういうふうには考へておりませ

ん、こうしたことです。

○平林委員 結局、いまお考へになつておる借入

金なりあるいは公債については、今年度はしりは

日本銀行にいくんだというお話でしょう。そうす

れば、今までの経過が示しておるよう昭和三

十三年当時、日銀の貸し出し残高があつたところ、三千七百億円くらいであつたころは物価

はわりあいとたんとしておつたわけですね。

ところが、昭和三十五年から池田さんが出現をし

て高度成長政策をとったころから日銀の貸し出し

残高が一兆二千億円になつて、それ以降一兆二千

億あるいは三千億というふうに高い水準にあつ

た。これと比較して対応するように物価が上昇し

ていつたわけです。だから、そういう意味の、

いまおとりになる公債発行あるいは借入金とい

うのは、いわゆる信用の造成ですから、やはり私は

これが物価が上がらないということの保証をもら

いたいのです。それを、いや財政のほうではない

のだ、ほかのほうではあるかも知れぬというよう

なことでは、ちょっといまお考へになつておる借

入金、公債の行方から考へてみて納得できないの

です。

○福田(越)国務大臣 平林さんは、今度公債なり

借入金を今年度やる、これが全部日銀にしわ寄せ

されるようないまおつしやられるけれども、私は

そうは言つていないので。私が申し上げております

を考へます。しかし、回り回つて日本銀行にしり

がいく部分が出るであろう、こういうことを申し

上げておりますので、出す公債の額または借入金

の額がそのまま日本銀行の通貨増発となる、こう

いうふうな前提はとつていいのです。いないの

ですが、それは何がしかはいくでしよう。いくで

しょうけれども、いま経済が非常に落ち込んでお

る。日本銀行に対する資金需要なんか少ない時

期であります。つまりデフレ基調の経済であります。

そういう時期に日本銀行の通貨がわざか財政

の影響を受けてふくれ上がりまして、国全体と

進めていくことになりますと、税収に期待

する分が従来に比較して少なくなる、その穴埋め

のために間接税の増徴というようなことをやら

たのでは同じだ。つまり直接税である法人税や所

得税の減税は行なわれても、それにバランスする

ように間接税が増徴されるということになつて

は、これはしり抜けになる。この間接税について

おつしやるけれども、どのくらいあるとお考へに

なつておりますか。

○福田(越)国務大臣 私が先ほど平林さんの御質

問に対し煮え切らぬ返事をしておりますが、借

り入れ金か公債か、それはどういうことを考へてお

るのかというと、あなたがおつしやるよう借

り入れ金という形をとると、あとで出す公債とけ

じめが非常につくのです。そういう点においては

非常にいいわけなんです。ところが、ただいま私

が申し上げておるよう、これを市中で消化しようと、あるいは日銀がこれをオペレーションに

使おうというようなことを考へると、証券の形に

したほうが有利な点もあるのです。そういうよう

なことを考へながら、どっちがいいかというよう

なことをいま検討しておるわけなんですが、でき

る限り多額のものを日銀へいかないで措置できる

ようだというふうに努力していきたいと思っていま

ます。

○平林委員 まだ聞きたいことはありますけれど

も、ほんの将来の問題についてもう一、二お尋ね

しますして、この問題はやめたいたいと思います。

これは、将来の問題ですけれども、これは国民

に大いに休会中にでも世論を起こして勉強しても

らわなければならぬ立場から私は聞きたいのです

けれども、公債というものは結局税の前取りです

ね。この間も議論しましたが、孫や子供の分をい

まかわつてやつてやつて悪いことはないじゃない

かということで、いわば税の前取りという形になつていくと思うのです。これが、公債の発行の

額があればあるほど、税収という面について

は従来に比較して少なくなっていく、あなたの公

債をやるときには大減税ですか、減税というのも

進めしていくことになりますと、税収に期待

する分が従来に比較して少なくなる、その穴埋め

のために間接税の増徴というようなことをやら

たのでは同じだ。つまり直接税である法人税や所

得税の減税は行なわれても、それにバランスする

ように間接税が増徴されるといふことになつて

は、これはしり抜けになる。この間接税について

おつしやるけれども、どのくらいあるとお考へに

なつておりますか。

○福田(越)国務大臣 減税をすれば、これはもう

当然交付税に響いてくるわけであります。それか

らまた同時に地方税におきまして、これと均衡

をとつてのいろいろな減税問題というものが起

こつてくる。そういうことから、地方財政

においてもその経常財源が減つてくるという問題

をどうするかということ、これは非常に大きな問題なのです。しかし、これはまだこれをどういう方法で処理するかということをきめている段階ではございません。これはいざれ経済の当面の問題を解決した後にきめていかなければならぬ重大問題である、いまからその構想は考えておかなければならぬ、そういうふうに考えている段階であります。

○平林委員 私がこれをあげましたのは、結局安易な気持ちで公債発行、それが建設公債であろうとあるいは健全な公債政策であろうと何であろうと、名前はどうでもいい、しかし、一たびこれに飛び込んでいけば、税の面においても地方税においても大きくなってくる、そうして地方財政を埋めるためには、結局国家の予算の中から交付金をふやしていく以外にない、そうすれば予算の規模というものは増大していくことになるわけです。もうどういう名前をつけようとも、結局国家財政の膨張を通じてインフレ的傾向は促進をしていくことに十分腹を入れてからなければならない問題ではないかと思うのであります。そういう意味で、私は二回にわたってこの公債の問題について、政府に慎重に、できればそんなことをやらないで切り抜けるようなことを考えなさいと申し上げたのであります。

そこで、当面の不況対策を講ずるにあたって、私は財界の態度についてちょっと大蔵大臣の見解を聞いておきたいのです。当面この不況を克服するために政府はいろいろな手を打っていますね。もう国会でも野党からやたらじめられて気付いて、民間人の、特に産業界、金融界、体制というのが欠けているのではないか。今日まで高度成長のしり馬に乗って、そうして日本の経済をここまで持ってきたのは、政府にも責任があるけれども、今日の財界人、産業界の幹部の人にもやはり責任を負うてもらわなければならぬ面があるのです。ここは国会ですから、そういう人に

文句を言う機会はないわけではありませんが、ほんとうは責任を痛感してもらわなければならぬ。ところが、こうした面における積極的体制というものが政府の半分も三分の一もないのじゃないかと私は見ている。かつてなことばかり言っている。やれ何の公債を出すだの、老朽施設については買い上げをして、それで公債を出したらいとか、まるでかつてなことを言っているから、腹が立つてしようがないのです。

そこで、私はこの間こういう新聞を読んだのであります。東京電力が、この不況の中においていろいろな面で下請中小企業が苦労しているだろう、そこで東京電力も半公共的な機関ではあるけれども、その余裕財源といえどおかしいけれども、できるだけ政府に協力する形で、使った金があれども早目に下請に出してやるとか、余裕資金を出してやって、そしてそれによって現在うんとひずみ込んでしまっている景気というものにせめて少しでも協力するというようなことをやりたいとか、やるとかいう話を私は新聞で読んだわけあります。私はこれは一つの考え方だと思うのであります。私はこれは一つの考え方だと思うのであります。私はこれがその中心になつてこ入れをやると同時に、やはり小さくともそういうそれをかり受けけるところはそういう体制をとつて、一緒に不況を乗り切るというような心組みがなければならぬと思う。そんなことをたな上げをして、かつてなことばかり言っているわけです。私はそういう面の行政指導というものをもう少し政府はやる必要があるのではないかと思うのです。いかがでしょうか。

○福田(赳)国務大臣 これは全く同感でありまして、いま経済がこういうような状態だけれども、経済界において患者の立場は財界なんだ、その手術を受け、施療を受ける患者がみずから立ち上がり、養生をする意思がない、こういう大臣としてしかるべきだと思う。これは私の持論であります。そこで、銀行の利益でどんどん支店を鉄筋でものすごいものをつくるとか、そういう資産をふやすほうに銀行の利益を使わせないで、やはり社会的使命を痛感させて、銀行の利益で公債を引き受けさせる、しかも、できることならば配当も三年間くらいはストップさせて、社会的使命をこの際銀行に負わせるくらい強力な手を大蔵大臣として打つべきではないか、こういうふうに思つて、いま経済がこういうような状態だけれども、経済界において患者の立場は財界なんだ、その手

そういうふうに私は財界に望んでおる次第でございます。

○吉田委員長 関連質問を許します。武藤山治君。

○武藤委員 福田大蔵大臣、いまの公債を発行した場合どこが引き受けるかということが、これから日本の経済にどういう影響を与えるかという重大な問題点であります。平林さんは、いま産業界をこういう景気にしてしまった最大の原因、責任が産業界にあるんだ、したがって、産業界にもこの際そういう公債発行をされた場合には、それを引き受けるとかなんとかしてもらいたい、しかし重病人でそれができない、こういう認識を大臣がしている。

そこで、ひとつ提案であります。銀行はもうかかっていますね。企業家はみんなもう重病人になつて、いまや倒れんばかりの状態にあるのに、銀行だけは相変わらず利益率は非常にいいですね。銀行の純利益だけでもたいへんな金額になつて、いまや倒れんばかりの状態にある。こういふ他の財界が重病人のときに銀行だけがもうかつて、いるというこの姿をわれわれは見のがしてはいけない。そこで、もし公債発行なんということをする場合は、これが国民大衆に物価騰貴となつてはね返らぬような考慮というものは、私は大蔵大臣としてしかるべきだと思う。これは私の持論であります。そこで、銀行の利益でどんどん支店を鉄筋でものすごいものをつくるとか、そういう資産をふやすほうに銀行の利益を使わせないで、やはり社会的使命を痛感させて、銀行の利益で公債を引き受けさせる、しかも、できることならば配当も三年間くらいはストップさせて、社会的使命をこの際銀行に負わせるくらい強力な手を大蔵大臣でなくともけつこうです。

○鈴木(政府)委員 日銀の保有金といたしまして、現在すでに外貨準備等に入つております金は、政府の貴金属特別会計が持つております二十七トンを除いてほかのものでござりますから、金額にして大体三億ドル、これは一部アメリカに預託と申しますが、連邦準備銀行に日本銀行が持つております金庫に持つてあるものも含めて、そういった数字であります。

○平林委員 ソうすると、この再評価をして差益を生み出すような金の卵はもうこれであとはないんだ、こういうことなんでしょう。

○鈴木(政府)委員 銀行局の所管かと思いますが、まだ若干接収貴金属の未解除の分があるやうに聞い

だけが健全であります。他の産業が疲弊するということであれば、銀行自身もそれはね返りを受けるなければならない、そういうふうに思います。

公債問題でも起きますれば、これは金融界にどうして全面的な協力を願わなければならぬわけでありまして、いま具体的にいろいろお話をあります。その具体的な問題は別にしまして、金融界には十分協力を願いしたいと考えております。

ら、その点については正確なことは申し上げることができます。しかし、一・五キロだそうでござります。

○平林委員 一・五キロじやもう金の卵はないですね。間違いありませんか。

○中尾政府委員 政府関係機関の中にもまだこういうような金の卵があるんですか。

○中尾政府委員 政府そのものに貴金属特別会計で金の新産金を持っています。これは二十七トンほどあります。ただし、これは新産金の値段で買ったものでありますから、その意味において再評価の余地はありません。

なお、一部接收未解除の金があります。これは貴金属特別会計所属の金でございます。接收を受けまして、その処理がまだ済んでおりません。不完全分でございますから、その金額といいますか、量目がまだ確定いたしませんけれども、これが出てまいりますと、従来の評価でわれわれが経理をいたしております再評価といったような形で政府部内で処理するということは困難かと思います。

○吉田委員長 関連質問を許します。有馬輝武君。
○有馬委員 接收貴金属の問題については、これは前に本委員会で処理した経緯もありますし、それからいまの答弁を聞いておりますと、なかなかあいまいありますから、数量だけはこの際明確にしておいていただきたい。

○鈴木政府委員 先ほど私は日銀の勘定では被接收分で未解除の分につきまして、ちょっと単位を間違えました。日銀の勘定では、全量としては

一・四九六キログラムでございまして、純金量としては一・四七キログラムでございます。もつともこれは先ほど申しましたように、まだこういうふうに返えるかどうか、確実にぎまっているものでもございませんが、一応そういうことであります。

○有馬委員 いまのは正確ですか。

○鈴木政府委員 いま申し上げましたのは日銀の分だけで、一般会計の分については、先ほど理財局長が答えたようなことでございます。

○有馬委員 じゃ理財局長のほうから……。

○中尾政府委員 ただいま申し上げました政府の金のうち貴金属特別会計所属の金でございまして、接收されました分で申し上げますと、金で五千三百十六キロ二百七十七グラム一五、こういうことになっております。ただし、これは接收金で不特定分でございます。最終処理におきまして若干の欠減が出てまいり思ひます。大まかなところで見当つきませんけれども、これは若干下回る、多くは下回らないと思います。四トンと五トンの間くらいになるかと存します。

それから同じような形で一般会計の分がござります。これは一般会計所属の金で接收をされまして、返ってまいりました暁にはどうするかというと、貴金属特別会計に帰属せしめるともできることがあります。とにかく現在のところは一般会計の所属金として、そのまま接收された分があります。これはいま手元にこまかい資料が全然ございません。接收された分が約九トンであります。これらが返ってまいりますのは、おそらく処理がつきますのは今後約一年、必ずしも一括して処理されないで、部分的に逐次返ってくるか

と思いますが、約一年くらいかかるだろうと思ひます。そういうことになります。

○有馬委員 いまの点について、私もここに資料を持ち合わせておりませんが、七年前に私たちが実際に見に行ったときの感覚と、いまのあげられ

た数量の間には、私の感覚ではちょっと懸隔があります。しかし、評価関係につきましては、いま申し上げました分と同じ関係になります。

○吉田委員長 関連質問を許します。有馬輝武君。

○有馬委員 接收貴金属の問題については、これは前に本委員会で処理した経緯もありますし、それからいまの答弁を聞いておりますと、なかなかあいまいありますから、数量だけはこの際明確にしておいていただきたい。

○鈴木政府委員 先ほど私は日銀の勘定では被接收分で未解除の分につきまして、ちょっと単位を間違えました。日銀の勘定では、全量としては

り過ぎるよう思いますので、その当時からの管

理状況について、資料として提出を願いたいと思

います。

○平林委員 こういうようなやり方で再評価をして、その差益で財源を得るというようなことは、

○福岡(越)国務大臣 これはインフレでも何でもないのです。水の流れるような処理なんでござります。つまり、日本銀行で持つておる金を再評価する、それを政府に収納する、その金でまた日本銀行からドルを買う、そのドルをIMFに持つていく、こういうので、通貨の関係は起らないのです。そういうことで、財政操作上は全く中立のものである、こういうふうに考えています。

○平林委員 しかし、一つの評価益による差益と

○福岡(越)国務大臣 通貨はこれは全然増発にならないのです。したがってインフレもデフレも起

るものだなんてどうも理解できないのですがね。

○平林委員 しかしながら、一つの評価益による差益と

○福岡(越)国務大臣 通貨はこれは全然増発にならないのです。したがってインフレもデフレも起

るものがいると思います。大まかなところで見当つきませんけれども、これは若干下回る、多くは下回らないと思います。四トンと五トンの間くらいになるかと存します。

それから同じような形で一般会計の分がござります。これは一般会計所属の金で接收をされまし

ます。これは一般会計の分がござります。これは一般会計所属の金で接收をされまして、返ってまいりました暁にはどうするかという

○平林委員 佐藤総理大臣がかつて大蔵大臣になつたときに、そういうことをやることはインフレマネーだと言っていますよ。

○福田(越)国務大臣 今度これを使うというの

○平林委員 佐藤総理大臣がかつて大蔵大臣になつたときに、そういうことをやることはインフレマネーだと言っていますよ。

○福田(越)国務大臣 本音を言えば、先ほど申し

上げたとおりなんでありまして、これは使い方であります。これらが返ってまいりますのは、おそらく処理がつきますのは今後約一年、必ずしも一括して処理されないで、部分的に逐次返ってくるか

と思いますが、約一年くらいかかるだろうと思ひます。そういうことになります。

○有馬委員 いまの点について、私もここに資料

を持っておるドルを買って、そしてこれを国際金融機関に出そうというのですから、何ら経済界には

影響ないのであります。

○平林委員 そこに出した融資が今度は回り回つて日本に返ってきて、産業開発やその他にも使われるわけでしょう。やつぱりあなたインフレネーマーではないですか。だから佐藤大蔵大臣のころはっきり言つているのです。「ただいまのような

経済情勢のもとにおきましては、いわゆるインフレ・マネーは使わない。いわゆる赤字公債であるとか、今まで御指摘になりました金の再評価差益

だと、こういうものはいわゆるインフレ・マネーでございますが、そういうものは使わない、

こういう基本的なはつきりした主張をいたしてお

ります。」ということを、この大蔵委員会で、昭和三十四年十二月十一日、横路節雄委員の質問に答

えているのです。当時もやはり災害復旧だと考

えているのです。今は伊勢湾台風だとで財源がなくて苦しく

て、そういうときに、おまえやるかと言つたら、いやこれはインフレマネーだからやります。こ

う言つてはいる。いまその人が総理大臣、あなたは大蔵大臣。そうすると、こういうものも感覚が違つて、中正なものだ、こういうことになるので

すね。私はその感覚がこわいのです。そういう感

覚でおやりになることが、今後の膨張財政、イン

フレ傾向に拍車をかけるのじゃないでしょうか。

ゆめゆめ私は福田大蔵大臣は警戒を怠つてはならぬと考えておるのであります。これははつきり言つて、あまり健全なやり方ぢやないのですよ。本音をど

うぞ。

○福岡(越)国務大臣 本音を言えば、先ほど申し

上げたとおりなんでありまして、これは使い方であります。これらが返ってまいりますのは、おそらく処理がつきますのは今後約一年、必ずしも一括して処理されないで、部分的に逐次返ってくるか

と思いますが、約一年くらいかかるだろうと思ひます。そういうことになります。

○有馬委員 いまの点について、私もここに資料

を持っておるドルを買って、そしてこれを国際金融

機関に出そうというのですから、何ら経済界には

影響ないのであります。

○平林委員 どうも私は納得しかねます。しかし時間もございませんから、最後に、外為会計のインバントリーファイナンス、これを一部を取りく

ずして財源にしておるわけでありますけれども、

この取りくずしで外為会計の資金が不足になつたときはどうするか、それから、こういうやり方をとるのも健全均衡の原則を乱すことになりますか。

○福田(越)国務大臣 いまの外為の状況では資金に不足を来たすというような状況ではございませんし、またこととは外為資金で大体十三億円くらいの益金を見込んでいるのです。今度の処置によりまして三億円くらい減らうかと思ひますが、十億円は益金が残るという状況でございまして、この会計健全性に何らの支障はない、さように考へております。

○平林委員どうもお答えは納得できません。かなり重大な問題が含まれておると思いますけれども、約束の時間がござりますから、これで私の質問を終わりたいと思ひます。

○吉田委員長 藤田高敏君。

○藤田(高)委員 私は、一昨日質問をいたしました質問事項に関連をして、留保した二、三の点について大臣に率直にお尋ねをいたしたいと思ひます。

その一つは、先ほどの平林委員の質問にもあつたのですが、今次臨時国会を通して予算委員会等を中心とし、公債発行についての見通しなり、考え方であります。私も私自身の考え方からいきまして、やはり昨年度、三十九年度の決算が、例の国税収納金整理資金法の政令改正による分を含めて約八百億の赤字、今年度の歳入欠陥ないしは補正予算の組み方にもよりますけれども、大体どの程度の歳入欠陥が出るだらうかといふ点については、若干の数字の相違がありましょうけれども、大体三千億程度の歳入欠陥といいますか、財源不足といふものが予見されるのではないだらうか。こういう見通しの中から、いわゆる公債発行論なるものも急速な形で提起されておるというふうに判断をするわけです。その場合に、第二次佐藤内閣が組閣をして、その後の方針としては、この財源難をいか

なる方策において克服するかといふ点について、

公債発行というような形ではなくて、むしろ既定予算の経費削減と申しますか、これは画一的な削減ではなくて、一昨日の質問でも私はやや具体的にこれは例を列挙して政務次官から御答弁をいたしましたところでございますけれども、私は、やはり旅費、物件費、庶費、こういったものの節約、

経費、あるいは防衛庁関係の予算の中でかなり大幅に削減できるものを削減をしていく、あるいは交際費等のこれまた大幅削減、こういったようなことを大胆にやって、第二次佐藤内閣の組閣完了後に政府の方針として発表いたしました約一割程度の節減を大胆にやりさえすれば、三千五百億程度のいわゆることしの歳入欠陥と目される程度のものはそれによって補てんできるのではないか、そういう方針を当初とつておったと思うのですけれども、急に一ヵ月をそそとの間にそういう削減方策というものが転換をして、そうして公債発行論に踏み切られる方向に方針が転換したよう

に思ひます。これは、私の判断なり考え方方が間違つておれば、その点を御指摘いただきたいわけであります。私はやはり正攻法として

はまず既定経費の削減ということを中心にして、今日当面しておる財政難を克服することが正しいのではないかと思うわけであります、それについての大臣の所見を伺いたいと思ひます。

〔委員長退席、金子(一)委員長代理着席〕

○福田(越)国務大臣 一割削減は、改造佐藤内閣後的问题ではないのです。その前の段階におきましてそういう方針がきわめられたわけなんですね。

それで、それをやりました趣旨は、どうも税が減りそうだ、これに対策を講じておかなければならぬというのでそういう一割削減というような措置がとられたわけですが、改造後の段階になりますと、急に経済界に非常な不況ムードが出てくる、こういうようなこともありますて、財政支

上げなければならぬとか、さらには財政投融資のワクの拡大もしなければならぬとか、そういうような段階になつてきましたわけであります。そういう

段階になりますと、一割削減という問題は、経済的に見ましてつり合いでとれないというふうに考えられるに至つたわけであります。そういうような環境の変化もありますので方針を変更するに至つた、こういういきさつでございます。

○藤田(高)委員 基本的な考えとしては、いわゆる景気刺激策といいますか、需要喚起というか、そういう考え方方に沿つて既定経費の節減方針といふものは変更した、こういうふうに理解してよろしいわけですか。

○福田(越)国務大臣 大体さようなどおりでござります。

○藤田(高)委員 私は、そういう意味の方針からすれば、主としてその対象にあがるもののは公共事業の関係ではなかろうかと思うのです。私がいま指摘をし、一昨日もやや具体的な事例をあげて質問をしましたような事柄は、私は、そういう景気の刺激とかあるいは需要喚起といふものにはあまり関係がないと思うのです。これは本来的に公債發行をしなければいけないような財政事情になつておるとか、景気が非常に悪いから景気刺激策をとるためにやるとかいうものではなくて、むしろ本来的にもそういう元費節約的なものはやらなければいかぬと思うのです。たしか一昨日の政務次官の御答弁では、百五十億程度の元費節約をやる方針だ、こういうことであります。皮肉な例かもわからりませんが、例の専元公社の選舉違反の六百万も七百万もの資金需要ではないけれども、やろうとすれば、今日の庶費、物件費、旅費あるいは交際費、先ほど言つたような支出を一割程度今日の情勢の中で節減しようと思えばできるのではなかろうか。そういう点については、百五十億程度といふことでなくして、もつと大幅な削減、節約方針と

入れ金でいくか、公債發行でいくかといふことは、最終的にまだ決定をしていないんだ、こうおっしゃつておりますし、私どもは基本的に反対の立場にあるわけであります。私一つ昨日の予算委員会あるいはきょうの先ほどの質疑応答を通しておきたいと思います。

次に、公債發行の是非については、これは借り入れ金でいくか、公債發行でいくかといふことは、最終的にまだ決定をしていないんだ、こうおっしゃつておりますし、私どもは基本的に反対の立場にあるわけであります。私一つ昨日の予算委員会あるいはきょうの先ほどの質疑応答を通しておきたいと思います。

○福田(越)国務大臣 この点については、本日この程度の額を直ちにということも無理であろうかと思

いますが、なお、お気づきの点等がありましたら御教授願いまして、せいぜい努力していきたいと思います。

○藤田(高)委員 この点については、本日この程度の額を直ちにということも無理であろうかと思

います。

それはなぜかといいますと、少なくとも今日段階で、この臨時国会を迎えた段階でそういう方針がきまつておらないということ自体が私はおかしいと思うのです。これは一つの私なりの判断であります、内閣総理大臣の施政方針においても、あるいは福田大蔵大臣の財政方針においても、やはり公債発行の問題は具体的に触れられてゐるわけなんですね。総理の施政方針では「公債の発行を準備する等、長期的な財政経済政策を推進する」ということで、具体的な公債発行の問題にも触れられておる。したがつて、私がここで感じますことは、これまたいへん皮肉な言い方かもわかりませんけれども、日韓会談の調印は、ああいう閉会中に、こそどろ的な、政治的にはあまり正攻法でない時期をねらつて政府はおやりになる。あるいは国税収納金整理資金法の政令の改正についても、一昨日私は指摘をしたのですが、われわれは四十年度の予算審議にあたつてすでにその段階でことしの予算というものは歳入欠陥が生まれてくるのじやなかろうかというようなことを指摘をしたときに、田中大蔵大臣を中心にしてここに並ばれておる人たちは、そういうことはないんだ、いわゆる均衡健全財政でいくんだ、いけるんだ、こういうことをおっしゃつておりますながら、その年度末の三月三十一日に、これまた何かいままでそういう歳入欠陥が出ることは十分わかつておりますが、三月三十一日ぱつと予算が国会を通過する段階になつて国税収納金整理資金法の政令の改正をおやりになる。こういう一連の政府のやり口、やり方というのを見ますると、たいへん悪意に満ちたような言い方でありますけれども、私はいまだ藏大臣が、公債を発行するか、借り入れ金でいくかというのは方針がきまつておらない。どうおっしゃるのだけれども、実際腹の中はもうきまつておるんだ、そして臨時国会が終わつたとたんに公債発行をやるんだ。こう出られるような気がするわけです。これは福田大蔵大臣個人に対する人間のいい悪いとか、そういうものでなしに、政府のやり方として私はそういう危惧を抱くわけ

です。したがつて、先ほどの平林委員の質問もありましたように、やはり今日段階で公債発行をやるのであればやる、こういう一つの条件と性格のもとに、いつ公債発行の時期を設定をしてやるんだ、こういう政府の方針というものを率直にお話しになられて、そうしてその是非をこういった議会を通して論議することが一番私はいいんじやないかと思うのですが、くどいようでありますけれども、公債発行の問題についてのほんとうの真

のは、いま決して財源には事欠くような状態ではございません。

り上げあるいは財政投融资のワクの拡大、こういふものによって積極的な需要喚起をやつしていくのだ、こういうふうにおっしゃられておるわけです
が、私はそういう需要喚起をやられるという方針であれば、その最も代表的なものとして、東西貿易のワクの拡大、そういう政策を積極的におとり
になることが本来的な有効需要の拡大につながる
と思うのです。過般商工委員会におきましても、
通産大臣が、例の吉田書簡にはこだわらないで、

ということ、具体的な公債発行の問題にも触れられておる。したがつて、私がここで感じますことは、これまたたいへん皮肉な言い方かもわかりませんけれども、日韓会談の調印は、ああいう閉会中に、こそどる的な、政治的にはあまり正攻法でない時期をねらって政府はおやりになる。あるいは国税収納金整理資金法の政令の改正についても、一昨日私は指摘をしたのですが、われわれは四十年度の予算審議にあたつてすでにその段階で

意というものをひとつ聞かしてもらいたいと思います。
○福田(赳)国務大臣 借り入れ金にしますか、公
債にしますかということは、先ほどどういう立場
からきめ方がむずかしいのだということを申し上
げたわけですが、ただいま私ほんとうにきめてい
ないのです。また、これは国会を終わって一、二
日でできるべき性格のものではありません。私も
そう急いでおりません。

○藤田(高)委員 非常に短期の不況対策として公債でいくか、あるいは借り入れ金でいくかという場合に、短期の不況対策の施策としておやりにないものであれば借り入れ金でいくほうがいいのではないかと思うのですけれども、政府は、借り入れ金でやった場合に、その返済の見通しが立たないから公債でいこうという方向にお考えが進んでおるんじゃないでしょうか。

私は、大蔵省の立場からいえば、今日のこの景気を刺激させていく、あるいは財政的に特にそういう刺激策をとらなければいけない、とろうとしておる立場からいっても、この吉田書簡の問題については、吉田書簡にこだわらないんだということだけではなくて、そのことは即輸出入銀行の融資をつけるんだ、今まで問題になってきたこの輸銀

ことしの予算というものは歳入欠陥が生まれてく
るのじやなからうかということを指摘をし
たとき、田中大蔵大臣を中心にしてここに並ば
れておる人たちは、そういうことはないんだ、い
わゆる均衡健全財政でいくんだ、いけるんだ、こ
ういうことをおっしゃっておりながら、その年度
末の三月三十一日に、これまた何かいままでそ
ういう歳入欠陥が出ることは十分わかつておりなが
ら、三月三十一日ぱっと予算が国会を通過する段
階になつて国税収納金整理資金法の政令の改正を
おやりになる、こういう一連の政府のやり口、や
り方というものを見ますると、たいへん悪意に満
ちたような言い方でありますけれども、私はいま
大蔵大臣が、公債を発行するか、借り入れ金でい
くかというのは方針がきまつておらない。どう
おっしゃるのだけれども、実際腹の中はもうき
まつておるんだ、そして臨時国会が終わつたとた
んに公債発行をやるんだ。こう出られるような気

○藤田(高)委員 それでは、借り入れ金でいく場合と公債政策をとる場合について、借り入れ金でいった場合にははどういう面がむずかしい、公債でいった場合はその点はどういうふうに克服できる、こういう点を具体的にひとつ判断材料として説明していただけませんか。

○福田(赳)国務大臣 経済的側面から見た場合にはそういう違いはないのですが、形式として借り入れ金の形をとった場合におきましては、長期構想における積極的な意味の公債発行と、いま臨時に不況対策としてとる借金、これの性格が形式上きわめて明瞭になるわけです。ところが、先ほど平林さんにも申し上げたのですが、私は、この借金は日本銀行にしりを持つていかないようにしたいということもまた考えており、最善の努力をしなければならぬわけなんでありまするが、そういう面から見ますると、国債方式をとるほうが便利であるという一面があるわけです。そういうよう

ております。○藤田(越)國務大臣 さうしたふうな考慮は毛頭いたしておりません。○藤田(高)委員 この点は、おそらく水かけといいますか、見解の相違といいますか、そういうことに落ち着くと思いますから、これで質問を終わります。

それで、この借り入れ金は十年以内に返すとか、いろいろその条件のきめ方の問題でありますと、それが中心になって借り入れ金が公債かというようなことを考えておるわけじやございません。○藤田(高)委員 これは常識的に考えて、一般的に借り入れの場合であれば、その返済期間はおのずから制限がある。公債の場合は長期に返済ができるということと、やはり安易な公債政策のほうによりどころを求めておるんじゃないかと判断するわけですが、その点はどうでしょう。

○福田(越)國務大臣 さうしたふうな考慮は毛頭いたしておりません。

〇福田(赳)國務大臣 共産圏貿易しやなくて中共貿易ですか、中共貿易につきましても、共産圏貿易に対する一般原則、つまり政經分離の方針のもとにできる限りの交易を行なう、こういうことでござります。吉田書簡のお話もありますが、吉田書簡にこれは法的に拘束をされておるというようない。この問題については吉田書簡にこだわらないということは、即輸銀融資をつけて、そうして中共との貿易についても軌道に乗せるんだ、こういうことが当然のこととして決定をされるべきだと思うのですが、新聞その他で詳見をいたしますと、その問題は輸出入銀行それ自体の自主性にまかすとおっしゃつておるんだけれども、私はあまりにもこれは形式論に過ぎると思うわけです。したがって、今日はこの問題に対する大蔵大臣並びに政府の統一見解というものをお聞かせをいただきたい。

がするわけです。これは福田大蔵大臣個人に対する人間のいい悪いとか、そういうものでなしに、政府のやり方として私はそういう危惧を抱くわけ

な面をいろいろ考えなければならぬわけでありますが、その利害得失等をいま考えておる。これは私はそう急いでいないのです。いなしゆえんのも

私は次に、政府が先ほどの御答弁にもありまし
たけれども、既定経費の節減策を、一割削減とい
うようなものとはとらないで、むしろ公共事業の繰

それから、輸銀は一体どういうふうに使うのか
ということでございますが、輸銀は、中共貿易
だからといって全部輸銀でなければならぬという

ふうには考えておりません。これは一般的の貿易についても同様であります。また中共貿易だからといつて輸銀を使ってはならないとも考えておりません。要は、中共と日本との貿易につきましては、先ほど申し上げました政經分離の原則のもとに、日本政府が自主性を持つてこれをきめ、こういうことで御了承願います。

○藤田(高)委員 私がいまお尋ねしておるのは、そういう一般的な基本方針ではないわけです。やはりこれは現実の問題として、いま少し焦点を合わせて、まじめな御答弁をいただきたいと思うのですが、この吉田書簡の問題については法律的に拘束力はないおっしゃるが、実質的に政治的な拘束力というものは法律的な拘束力以上のものを、

この中其貿易の例の日立の貨物船の問題とか、あるいはニチボーのプラントの問題については、いわば吉田書簡というものによって政治的にがんじがらめに縛りつけて、そうして輸出入銀行の融資をつけなかつた。これはもう現実の問題として周知の事実であります。したがつて、今度の臨時国会になつて通産大臣の発言というものが政治的に非常に大きくクローズアップされたのも、吉田書簡によつて実質的に拘束されてきたこの輸出入銀行の取り扱いを吉田書簡に拘束されないというこ

とは、即輸出入銀行の融資についても考慮するのだ、つけるのだ、こういうことで、いわば筋を通した施策というものがとられなければいけないと思つてますが、それについての具体的なお考えを聞かしてもらいたい。この種の問題は、一通産大臣の言明であるとか、あるいは大蔵大臣の考えであるとかといふことでなくして、今日政府が景気喚起策を当面の経済政策の最重要施策としておどりになっておるのだから、むしろそういうことを積極的にやることが当然ではないかということをお尋ねしておるわけなんで、したがつて、大蔵大臣の立場から政府の統一見解というものを聞かしてもらいたい、こういうふうにお尋ねしておるわけです。

○福田(赳)国務大臣 具体的に申し上げたつもりなんですがね。政府は中共貿易について輸出入銀行を使つてはならないとは考えておりませんし、また中共貿易だからといって全部輸出入銀行でまかなかわなければならないとも考えておりませんし、はつきり申し上げております。

〔名答弁」と呼ぶ者あり〕

○藤田(高)委員 同じメイ答弁でもしんにゅうのかかったメイ答弁もあるわけですから、これはいわゆるメイ答弁にもビンからキリまであるわけであります。私はやはり、いまの大臣の御答弁の中にはある意味において非常な含みのある発言があつたよううに思うわけです。中共貿易だからといって使わざいとか、そういうことではないのだ。それで、一番問題になつておつた日立の貨物船それからニチボーのプラントなど、一時キャンセルになつておつたこれについても使わすということですね。

○福田(赳)国務大臣 個々の具体的のケースにつきましては、それをいかように扱うか、これはもう中共の関係、国民政府の関係あるいはどこのだらニチボーのプラントなど、一時キャンセルになつておつたこれについても使わすということですね。

○藤田(高)委員 大臣の時間がないようありますので、この間から留保しております問題点がいま一つあるわけであります。簡単にこれはお尋ねしておきたいと思うのです。

○福田(赳)国務大臣 では、この一時キャンセルになつておつた、私がいま指摘したこれらの取引についても輸出入銀行の融資がつけられるというふうに判断してもよろしいですか。

○福田(赳)国務大臣 先ほどからはつきり申し上げておるので、中共貿易だからといって輸出入銀行が必ず発動しなければならぬ、そうは考えません。しかし、中共貿易だからといっておりません。しかしながら、中其貿易が決しておらず、それが特に排除するというふうにも考えておりません。要は、個々のケース・バイ・ケースで、日本政府が何ものにも拘束されずに独自の自主的判断できめる、こういうことござります。

○藤田(高)委員 一般的なことではなくて、現実に吉田書簡にこだわって、その吉田書簡というものによって政治的に私がいま指摘したような取引

が一時中断されたおつたというこの事実の上に立つて、そういう事実が今日まで続いておつたわけですから、そういう状態は通産大臣の言明以来吉田書簡には拘束されないということで、いわゆる輸銀の問題についてもそういう政治的なワクといふものが排除される、こういうふうに具体的に、今度の通産大臣の発言に関連をする吉田書簡の問題と輸銀との関係についてはどうでしょうか。

○福田(赳)国務大臣 先ほどから申し上げておるとおり、自主的にきめるのであって、何ものにも拘束されるという考えは持つておりません。わが日本政府の自主的な考慮においてこれをきめる、こういうことであります。

○藤田(高)委員 大臣の時間がないようありますので、この間から留保しております問題点がいま一つあるわけでありますが、簡単にこれはお尋ねしておきたいと思うのです。

○藤田(赳)国務大臣 過ぐる通常国会における佐藤内閣の重要な方針には、ひづみ是正と社会開発、こういうところに力点を置いておつたと思う。ところが、一昨日の質問で、これまたあれこれの材料を提起して、私は、ひづみ是正というものは少なくとも今日段階までは効果をあげておらない、むしろひづみといふものは拡大の様相をとつてきたり、少くともひづみ是正という成果はあがつてないというふうに判断するのだけれども、それについてはどうかといふ点をお尋ねしたわけです。これについては十分なお返事を私はいたたくことができなかつたと

思つてますが、それについての具体的なお考えを聞かしてもらいたい。この種の問題は、一通産大臣の言明であるとか、あるいは大蔵大臣の考えであるとかといふことでなくして、今日政府が景気喚起策を当面の経済政策の最重要施策としておどりになっておるのだから、むしろそういうことを積極的にやることが当然ではないかということをお尋ねしておるわけなんで、したがつて、大蔵大臣の立場から政府の統一見解というものを聞かしてもらいたい、こういうふうにお尋ねしておるわけです。

○福田(赳)国務大臣 高度成長政策の残した功績というものは大きなものがあると思う。ともかく日本の経済の量的拡大をここまで持つてきたといふことは大きな足跡だらうと思うのです。ただ、お話をのように、それに伴つていろいろなひづみ現象が出てきておるわけです。その第一は国際收支、また第二は物価の問題、またいろいろの産業部門における格差の問題あるいは地域格差というような問題もあるわけであります。そういう問題でございままするが、国際收支の問題は、御承知のようになりますが、改善をされてきました。しかし物価の問題はなかなかかそこまでいっておらない。それから各種不均衡の問題、これは今後に残されておる問題である、

さうもいただけないような気がするわけですが、この問題、これは今後に残されておる問題である、さういうふうに理解をしております。私は、やはり今日の企業間信用の膨張、あるいは中小企業の倒産状況、あるいは製品の在庫指数の異常な膨張あるいは山一証券に代表されるような証券恐慌ともいづき経済現象、あるいは労働力の絶対不足、あるいは先ほど大臣が指摘された各産業間あるいは企業間の格差、こういう格差の増大、こういうものをずっと拾つてみますと、これは私は単なるひづみなんというようなものによって理解できるしろものではない、やはりこれは経済の専門家からいえば恐慌的な経済状態におちいつておると思う。したがつて、こういう状態を招いたことは、やはり私は池田内閣から佐藤内閣にわたる今日の政府の経済政策の失敗であつたといふふうに率直に認められてしかるべきではないかと思います。それについての御見解をひとつ承つて、私の質問を終わりたいと思います。

○福田(赳)国務大臣 まあそれは表現の問題であり、見解の相違であり議論は尽きないと思いますが、私どもは今日の状態は恐慌だとは考えておりません。あくまでもひづみである、こういうふうに考えております。

○吉田委員長 本案に対する質疑はこれにて終了いたしました。

○吉田委員長

ものであります。

簡単であります。本法案に対する社会党の態度を表明して、討論いたします。

○吉田委員長

竹本孫一君。

この意味におきまして、本案にあらわれた金の再評価とか、インベントリーの取りくずしの措置は、政府の方針が無原則なやりくり算段、無計画に關する法律の一部を改正する法律案に対し、私は民主社会党を代表して、反対の討論を行なわんとするものであります。

以上で私の反対討論を終わります。

○吉田委員長

これにて討論は終局いたしました。

○吉田委員長 これより討論に入ります。通告がありますので、順次これを許します。武藤山治君。

○武藤委員 ただいま議題となりました国際通貨基金及び国際復興開発銀行への加盟に伴う措置に関する法律の一部を改正する法律案に対し、社会党を代表して討論をいたします。

第一に、国際流動性強化のため、国際連帯の債務を果たさんとする今回の増資には、各国家の国家的利益の主張が露骨にあらわれております。特別増資の責任をのがれたアメリカ、フランス、イギリス等々もございます。日本政府は安易に許諾し、今日の国家財政の窮状を強く訴えながら、国家的利益の追求という態度に欠けており、われわれの不満とすることあります。

第二に、通常国会に提案すべき時間も十分あつたにもかかわらず、財源難からこれができず、会期の短い今臨時国会に提案をいたし、大臣の出席のもと十分審議する時間が持てない結果となりました。このような法案提出の時期、財源の事情からやむを得なかつたとは申すかもしませんけれども、われわれとして十分審議を尽くせないかようない時期に提案をしたということに対しては、非常な不満を持っておるものであります。

第三は、今回の出資に対する財源にインベントリーの取りくずしを行ない、本年三月に決定した外為特別会計を半年もたたないうちに変更するという変則事態を招いたしました。特別会計はそれぞれの必要に応じて均衡健全予算を組んでいます。この趣旨から見ましても、今回の外為特別会計からの財源捻出は無理があり、承認するわけにはいきません。

わが党は、今日の財源難に日本財政をおとしいれた政府の責任を追及し、国家国民の利益を守るために、本財源の捻出に對して反対の意を表明する

に、福田財政が、経済の社会化や計画化の路線ではなく、インフレ的手法に走ることをわれわれは心配するものであります。

この意味におきまして、本案にあらわれた金の再評価とか、インベントリーの取りくずしの措置は、政府の方針が無原則なやりくり算段、無計画なインフレ体制に通じるものであるとして、賛成することができます。

以上で私の反対討論を終わります。

○吉田委員長

これにて討論は終局いたしました。

続いて採決に入ります。

本案を原案のとおり可決するに賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○吉田委員長 起立多数。よつて、本案は原案のとおり可決いたしました。

ただいま議決いたしました本法律案に関する委員会報告書の作成等につきましては、委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○吉田委員長 御異議なしと認めます。よつて、さよう決しました。

〔報告書は附録に掲載〕

○吉田委員長 次会は、来たる十日、午前十時より理事会、十時三十分より委員会を開会することとし、本日は、これにて散会いたします。

午後二時四十八分散会

要因とデフレ要因が混在しているものと規定しておられましたけれども、池田インフレに続くデフレ的、構造的不況の中でも、その切り抜けのため

昭和四十年八月十一日印刷

昭和四十年八月十二日発行

衆議院事務局

印刷者

大藏省印刷局