

第五十一回国会 衆議院 運輸委員会

昭和四十一年五月二十四日(火曜日)

午前十時四十分開議

出席委員

委員長 古川 文吉君

理事 寿原 正一君

理事 田澤 吉郎君

理事 山田 碩一君

理事 肥田 次郎君

理事 有田 喜一君

理事 川野 芳滿君

理事 草野 一郎平君

理事 高橋 清一郎君

理事 長谷川 岬君

理事 井岡 大治君

理事 勝澤 芳雄君

理事 内海 清君

理事 出席国務大臣

運輸大臣 中村 實太君

出席政府委員

運輸事務官 深草 克巳君

運輸事務官 (大臣官房長) 連輸技官 芥川 雄孝君

運輸事務官 (自動車局長) 連輸事務官 坪井 炳次君

海上保安庁長官 栄内 一彦君

委員外の出席者

農林事務官

水産庁生産部長

農林事務官

水産庁生産部長

専門員 小西 真一君

五月二十四日

委員泊裕夫君辞任につき、その補欠として日野吉夫君が議長の指名で委員に選任された。

同日

委員日野吉夫君辞任につき、その補欠として泊裕夫君が議長の指名で委員に選任された。

五月二十日

國鐵第三次長期計画工事に地元業者の入札参加に関する請願(松平忠久君紹介)(第四七六二号)

自動車損害賠償保障法の一部を改正する法律案

に関する請願(池田清志君紹介)(第四八四〇号)

薩摩半島國鉄循環線建設に関する請願(上林山築吉君外十名紹介)(第四八九二号)

鹿児島交通南薩線の日本国有鉄道化に関する請

願外三件(上林山築吉君外十名紹介)(第四八九三号)

は本委員会に付託された。

本日の会議に付した案件

連合審査会開会申し入れに関する件

自動車損害賠償保障法の一部を改正する法律案(内閣提出第一〇六号)

海上保安に関する件(漁船の海難防止等に関する問題)

○古川委員長 これより会議を開きます。

自動車損害賠償保障法の一部を改正する法律案を議題とし、審査を進めます。

去る五月一日の委員会において、本案並びに田邊國男君外四名提出の修正案及び久保三郎君外一名提出の修正案についての質疑は終了いたしております。

これより原案及び両修正案を一括して討論に付します。

討論の通告がありますので、これを許します。

壽原正一君。

議録第三十四号

○壽原委員 私は自由民主党を代表いたしまして、

自動車損害賠償保障法の一部を改正する法律案に對しましてもこれと全く同様の措置をすみやかに講ずることが必要なのでございます。かつて總

対して賛成の討論をいたしたいと思ひます。

今日、自動車事故による人身の被害がきわめて

憂慮すべき発生状態を示していることは、いまさ

ら申すまでもございません。先日、ある新聞の報

するところによれば、五月九日の一日のみで、わ

が国の死傷者は一千二百三十五名の多きを数えて

いるのでござります。また、今年の一月から四月

末までの死亡者はすでに四千名を突破し、昨年よ

りも五百名も多いといふ悲しみべき状態を呈して

おるのでござります。まさに交通戦争と言わなけ

ればなりません。これはわれわれの身近で日夜起

こつていて申しても決して過言ではないのでござ

います。したがつて、去る十一日からの全国交

通安全運動にあたつて、関係者として、せめてこ

の運動期間中だけは事故を出したくないという決

意をしていて、運転者として、せめてこの運動期間中ののみならず、今後事故を起さないことを願うのは当然のことでございましょう。

さて、本法案は、このように激増している交通事故に対しまして被災者保護をより一層強化するための措置でありまして、私はあらためて賛成の意を表すものでござります。

まず第一点に、最近における原動機付自転車の普及発達はまことに目ざましいものがございまして、昭和三十九年度末の車両数は六百七十二万両に達し、自動車の車両数にはば匹敵する状態を呈しているのでござります。しかしながら、このよう

な車両数の増加は、この間における性能の改良とも相まって、人身事故の増大を招いていること

は先ほど申し上げたとおりでございます。自動車事故による被害者につきましては、すでに現行法によつてこれを救済する方途を講じておるのでござ

ります。

これより原案及び両修正案を一括して討論に付します。

討論の通告がありますので、これを許します。

壽原正一君。

ざいますが、原動機付自転車の事故による被害者

に対しましてもこれと全く同様の措置をすみやかに講ずることが必要なのでございます。かつて總

対して賛成の討論をいたしたいと思ひます。

今日、自動車事故による人身の被害がきわめて

憂慮すべき発生状態を示していることは、いまさ

ら申すまでもございません。先日、ある新聞の報

するところによれば、五月九日の一日のみで、わ

が国の死傷者は一千二百三十五名の多きを数えて

いるのでござります。また、今年の一月から四月

末までの死亡者はすでに四千名を突破し、昨年よ

りも五百名も多いといふ悲しみべき状態を呈して

おるのでござります。まさに交通戦争と言わなけ

ればなりません。これはわれわれの身近で日夜起

こつていて申しても決して過言ではないのでござ

います。したがつて、去る十一日からの全国交

通安全運動にあたつて、関係者として、せめてこ

の運動期間中だけは事故を出したくないといふ決

意をしていて、運転者として、せめてこの運動期間中ののみならず、今後事故を起さないことを願うのは当然のことでございましょう。

さて、本法案は、このように激増している交通事故に対しまして被災者保護をより一層強化するための措置でありまして、私はあらためて賛成の意を表すものでござります。

まず第一点に、最近における原動機付自転車の普及発達はまことに目ざましいものがございまして、昭和三十九年度末の車両数は六百七十二万両に達し、自動車の車両数にはば匹敵する状態を呈しているのでござります。しかしながら、このよう

な車両数の増加は、この間における性能の改良とも相まって、人身事故の増大を招いていること

は先ほど申し上げたとおりでございます。自動車

事故による被害者につきましては、すでに現行法によつてこれを救済する方途を講じておるのでござ

ります。

これより原案及び両修正案を一括して討論に付します。

討論の通告がありますので、これを許します。

壽原正一君。

現行制度の運営の現状を見ますと、現在保険に付すべき自動車の一割が無保険のまま放置されているといふ事態を重視いたしました、農村地域

における車両の全量付保を実現せんがためでござります。

第二は、今回保険金額の引き上げが行なわれる

とはいえ、諸外国の場合と比べますとまだ低

いと言わざるを得ないのであります。これは将

来の課題に譲るといたしましても、特に加入者の

払い込んだ保険料に比較して保険給付額が低いと

いう現実的な問題があり、さらには被害者の正当

な権利の行使を阻害するかのごとき査定上の問題

もしばしば発生しているのでございまして、本法

の目的である被害者保護の観点から見ますと、す

みやかに解決すべき幾多の問題が包蔵されている

と言つてもよく、今回の措置はこれらの改善に役

立たしめようとするものでござります。

第三には、このような実態の多くは、この種の

事業を営利保険会社に独占的に行なわしめている

ことに基因していると指摘せざるを得ないのでございまして、今回農協にこの種の事業の実施を認めましたのは、この団体の性格、事業の実態を判断するとともに、その組織力を十分に活用せしめて現状の欠陥を是正し、この制度全体を国民大衆と密着したものとすることによって、被害者保護をより一そく拡充させようとするとからにはかなりません。

社会党その他本法案に反対の諸君は、責任共済制度における車種の制限をやめ、原付自転車の再保険を実施すべきである等の主張をいたしておりますのであります。が、車種の制限につきましては、今後その実績を判断しつつこれを撤廃し、全車種を

扱わせることが最も妥当であると判断するものでござります。

また、原付自転車の再保険の問題につきましては、諸般の情勢を判断した上、テストケースとして今回政府において措置されたものでございまして、これからにつきましては今後とも十分配慮し、本法の目的である被害者保護をより一そく拡充いたしまりたいと存じております。

最後に、関係各位におかれましては、本法の目的達成のため一そくの努力を払われんことを期待

するものでございます。

以上をもちまして私の賛成討論を終わります。

(拍手)

○古川委員長 久保三郎君。

○久保委員 私は日本社会党を代表して、自動車損害賠償保険法の一部を改正する法律案原案並びに自民党提案の修正案に反対をいたし、社会党提

案の修正案に賛成の意見を申し上げます。

自動車損害賠償保険法の制度については、すで

に本委員会でそれぞれ申し述べたとおり、今日に

おける自動車にかかる人身の死傷に対し適切な

被害者救済をいたそうとするのがこの法律のたて

ますであり、その保障をすることは国家の責任であ

るというのに、本法のもう一つのたてますであ

るわけであります。

今回の改正提案の中で大きな問題は、一つには

原動機付自転車を強制保険の対象にするということ

とあります。この点については、われわれも異

存はございません。ただし新しく原動機付自転車を

対象に含めると同時に、従来の制度である国家の

再保険という制度はこの新たに加えるものについて

は除外する。これは国家の責任というもの大き

きく後退修正した態度であります。われわれとし

て賛成しかねる第一点であります。もちろんこ

の自動車損害賠償法なるものは、すでにこの

法律によることが無理になつてしまひました。と

いうのは、この制度発足の当初より、先ほど申

し上げたように、この種制度は国家の責任によつて

すべてを処理するといったまえであったはずで

あります。が、當時のいわゆる処理体制においては

残念ながら、末端の機構まで国家の力によつて、あ

るいは組織によつてこれを運営することはなかなか

困難であり、そのためには現存するというか、当

然テイラーを除くのではなくて、テイラーそのも

修正案は、本法から全くこのテイラーを除くとい

う修正案であります。われわれはこの制度から全

くの強制保険の対象からだけはずそう、万が一この法律による被害者が発生したときには、国家の手に転車及び政令で指定する特定の自動車だけに限るようになります。ありますから、すでに相当の年月も経過している今日、この制度は当初の構想に立ち返る必要があります。が、そのためにも現存するというか、当

きとの法律の改正案に対し、自民党修正案はこれを単純な、しかも被害者の立場を忘れた修正でありますので、われわれとしては賛成しかねるとい

うのであります。

いずれにしても、われわれはわが党提案の修

案を含めて原案には賛成はしますが、自民党提

案の修正案には反対でありますので、以上申し上げて反対討論を終わります。(拍手)

○古川委員長 竹谷源太郎君。

○竹谷委員 私は民主党を代表いたしまし

て、たゞいま議題となつております自動車損害賠

償保険法の一部を改正する法律案につきまして、

次の理由によりまして政府案並びに自由民主党の

提出されました修正案に反対をいたしまして、日

本委員会提出の修正案に賛成の討論を行ないたい

と存じます。

言うまでもなく、本法立法の趣旨は、自動車災害による被害者の保護救済を目的とする改正案で

あるということは論をまちません。かかる大原則

に立つて政府案、自民党修正案並びに社会党修正

案を考えてみますと、まず原動機付自転車につ

きまして、当然他の一般自動車と同様再保険の

対象とすべきものであつて、これを再保険から除

外する何らの理由を、この委員会における質疑応

答を通じて政府の見解をただしましても、発見し

得ないのであります。これはやはり従来の四輪

車同様再保険に付し、筋を通すべきものであると

考えます。

第二点は、本委員会賛成の中でも政府側もそれぞ

れ賛成であります農耕用特殊自動車、いわゆる

ティラーは従来強制保険の対象でありましたが、

これを除外しようといふのであります。が、自民党

修正案は、本法から全くこのティラーを除くとい

う修正案であります。われわれはこの制度から全

くの強制保険の対象からだけはずそう、万が一この法律による被害者が発生したときには、国家の手に転車及び政令で指定する特定の自動車だけに限るようになります。ありますから、すでに相当の年月も経過している今日、この制度は当初の構想に立ち返る必要があります。が、そのためにも現存するというか、当

然ティラーを除くのではなくて、ティラーそのも

また農耕作業用の特殊自動車につきましては、これを強制保険の対象から除外をするということがあります。その実態から考えて当然のことと存じますが、これも全然事故がないというわけではございません。また従来は強制保険に付しておった点から見ましても、これは第二条の改正によって自賠法の対象から全然除外するということでなしに、第十条の適用除外に加える、そうして自賠法の適用を受けるという社会党案のほうがよりよいと考えます。

以上の観点からいたしまして、本法の正しき適用を見ることを望むものでございます。
以上をもって討論を終わります。

○古川委員長 これにて討論は終局いたしました。これより採決いたします。
まず、久保三郎君外一名提出の修正案について採決いたします。
これに賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○古川委員長 起立多数。よって、久保三郎君外一名提出の修正案は可決されました。

次に、田邊國男外四名提出の修正案について採決いたします。

〔賛成者起立〕

○古川委員長 起立多数。よって、田邊君外四名提出の修正案は可決されました。

次に、ただいま可決いたしました修正案の修正部分を除いて、原案について採決いたします。

これに賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○古川委員長 起立多数。よつて、修正部分を除いて原案は可決いたしました。したがつて、本案は修正議決すべきものと決しました。

おはかりいたします。ただいま議決いたしました本案に関する委員会報告書の作成等につきましては、委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕
○古川委員長 御異議なしと認め、よつてさよう前に決しました。
〔報告書は附録に掲載〕

○古川委員長 次に、海上保安に関する件について調査を進めます。

〔質疑の通告がありますので、順次これを許します。長谷川峻君。〕

○長谷川(峻)委員 まず、海上保安庁に質問します。国会で私たちいろいろな法案を審議していますが、毎日大きく新聞に報道されている第十一進洋丸、これはしかも国民の利益に非常に關係ある問題です。こういふことは、私はこの運輸委員会で当然審議されなければならぬと思ひますし、大事な法案がいま採決されたあとですから、その機会を得まして、この際に御質問申し上げたいと思います。

第十一進洋丸といふのは、御承知のとおり、新聞で拝見しますと、今月の八日くらいですか、北海道の刺し網タラ漁船がソ連船に曳航される間に、乗組員六名が死んだ。そしてその生き残った二名を海上保安庁の巡視船「ちとせ」が受け取る最中に、遭難事故がわかつた。遭難してから約五日間、に六名の者が死んでいる。そしてそれが、衝突したソ連の巡視船に曳航される間に沈没をし、死んだということなんですね。このことが新聞に出ていますが、従来でありますと、こういふ問題があつた場合には、事故について、それがどういう事故であり、どういふふうに作業をして、どういふうに救助し、そしていまだふうになつておるか、ということは、運輸委員会に報告があつた。これがほかの法案の審議の過程でできなかつたのか、そしてその間ににおいておたくのほうでどういふふうな作業をされておるのか、まずその辺について運輸委員会の方に御報告をしていただきたい、こう思ひます。

○柄内政府委員 ただいま御質問の第十一進洋丸の拿捕事件について概要を御説明いたします。
第一十一進洋丸は、タラ刺し網漁船でありまして、船主は北海道糸泊町の小林源太郎という人であります。ただいま長谷川委員の仰せのとおり、生存者は二名でございまして、機関長小林広身、甲板員千葉正雄の二名、他の六名は行方不明で死亡したものと推定されております。
事件の概要につきましては、私どものほうでは、よりつかんでおるわけであります。その供述によりますと、五月八日六時三十分ころ、国後島中ノ沢沖漁場にこの船は到着いたしまして、距岸二・二ないし三・七海里において操業の上、九時ころ帰航しましたが、このときは船体には異常はありませんが、同時に御質問申し上げたいと思います。

第一十一進洋丸といふのは、御承知のとおり、新潟で拝見しますと、今月の八日くらいですか、北里であったといふことであります。この地図は、帰つてまいりました者が測定した位置ではなくて、僚船がそういうふうに見ておつたといふ位置であります。
それから十時ごろ、監視船はまさに強行接舷せんとしてこの漁船に激突いたしまして、接舷とともにソ連兵六名が移乗してまいりました。また乗組み員中二名は、その激突の衝撃で海中に転落いたしましたが、そのときは一名は自力で泳ぎつき、他の一名は船長が海中に飛び込んで救助いたしました。したがつて、この激突の際には二名が海中に転落したわけですが、救助されておりました。その後、激突により本船の左舷船尾に深さ約一メートルに達する損傷箇所ができました。そこから浸水し始めまして、左舷に大きく傾斜いたしまして、ポンプによる排水も不能になりました。監視船はこの船の曳航を開始しましたが、そこから浸水が止まらなくなりました。途中二回曳航索が切断いたしました。そして曳航準備に手間どっている間に浸水が止まらなくなりました。

第三十一進洋丸の拿捕事件について概要を御説明いたします。
第一十一進洋丸は、タラ刺し網漁船でありまして、船主は北海道糸泊町の小林源太郎という人であります。ただいま長谷川委員の仰せのとおり、生存者は二名でございまして、機関長小林広身、甲板員千葉正雄の二名、他の六名は行方不明で死亡したものと推定されております。
事件の概要につきましては、私どものほうでは、よりつかんでおるわけであります。その供述によりますと、五月八日六時三十分ころ、国後島中ノ沢沖漁場にこの船は到着いたしまして、距岸二・二ないし三・七海里において操業の上、九時ころ帰航しましたが、このときは船体には異常はありませんが、同時に御質問申し上げたいと思います。

第一十一進洋丸といふのは、御承知のとおり、新潟で拝見しますと、今月の八日くらいですか、北里であったといふことであります。この地図は、帰つてまいりました者が測定した位置ではなくて、僚船がそういうふうに見ておつたといふ位置であります。
それから十時ごろ、監視船はまさに強行接舷せんとしてこの漁船に激突いたしまして、接舷とともにソ連兵六名が移乗してまいりました。また乗組み員中二名は、その激突の衝撃で海中に転落いたしましたが、そのときは一名は自力で泳ぎつき、他の一名は船長が海中に飛び込んで救助いたしました。したがつて、この激突の際には二名が海中に転落したわけですが、救助されておりました。その後、激突により本船の左舷船尾に深さ約一メートルに達する損傷箇所ができました。そこから浸水し始めまして、左舷に大きく傾斜いたしまして、ポンプによる排水も不能になりました。監視船はこの船の曳航を開始しましたが、そこから浸水が止まらなくなりました。途中二回曳航索が切断いたしました。そして曳航準備に手間どっている間に浸水が止まらなくなりました。

第三十一進洋丸の拿捕事件について概要を御説明いたします。
第一十一進洋丸は、タラ刺し網漁船でありまして、船主は北海道糸泊町の小林源太郎という人であります。ただいま長谷川委員の仰せのとおり、生存者は二名でございまして、機関長小林広身、甲板員千葉正雄の二名、他の六名は行方不明で死亡したものと推定されております。
事件の概要につきましては、私どものほうでは、よりつかんでおるわけであります。その供述によりますと、五月八日六時三十分ころ、国後島中ノ沢沖漁場にこの船は到着いたしまして、距岸二・二ないし三・七海里において操業の上、九時ころ帰航しましたが、このときは船体には異常はありませんが、同時に御質問申し上げたいと思います。

第一十一進洋丸といふのは、御承知のとおり、新潟で拝見しますと、今月の八日くらいですか、北里であったといふことであります。この地図は、帰つてまいりました者が測定した位置ではなくて、僚船がそういうふうに見ておつたといふ位置であります。
それから十時ごろ、監視船はまさに強行接舷せんとしてこの漁船に激突いたしまして、接舷とともにソ連兵六名が移乗してまいりました。また乗組み員中二名は、その激突の衝撃で海中に転落いたしましたが、そのときは一名は自力で泳ぎつき、他の一名は船長が海中に飛び込んで救助いたしました。したがつて、この激突の際には二名が海中に転落したわけですが、救助されておりました。その後、激突により本船の左舷船尾に深さ約一メートルに達する損傷箇所ができました。そこから浸水し始めまして、左舷に大きく傾斜いたしまして、ポンプによる排水も不能になりました。監視船はこの船の曳航を開始しましたが、そこから浸水が止まらなくなりました。途中二回曳航索が切断いたしました。そして曳航準備に手間どっている間に浸水が止まらなくなりました。

かってこうにならうと思ひます。いまのお話を聞いている間に考へられることは、一体ソ連の言い分と日本の言い分というものが、だいぶ食い違う。その場合に、ともかく六名も死んでいるという事実、ああいうところで五日間も日本に情報が全然来なかつたということは、私は非常におかしいと思う。私も南極に行つたことがござりますが、南極の場合にも、海に入つて五分以内に、普通の体温からああいう氷の海に入つたらみんな死んでしまふのです。そういうところで情報を五日間もよこさなかつたというのは、非常に悪いことです。もう一つは、向こうは、悪天候で、衝突したのではないかということなどを言つたようあります。が、こつちとすれば当時の気象の問題、気象局との打ち合わせなども私はやつたと思います。そういうようなことなどを含めて、一体いまから先——北海道の零細漁民はじめ、タラ漁業なんかいうものは非常に遭難が多いのですね。しかも、いまおしゃるよう十九トンくらいでしょ。こういう問題がありますから領事条約とかいろいろの問題、大臣が日本に来るとか、いろいろな問題があるし、ですからここで、海難救助の関係から、こういう零細漁民なんか前々から心配しておつたこうした問題を、一体この際どう防いだらいいか、どういうふうな手続をこの際踏んだらいいかということを、海上保安庁として当然考へなければならぬ。また、おそらくお考へになつておるだろうから、それをやはりコンクリートにしまして、この際たちはよくそれをのみ込むし、政府の側にも立ち、漁民の側にも立ち、国会の側にも立ちながらそれを推進しなければならぬと思う。だから、責任官庁としての海上保安庁は、こういう新しい政治情勢、日ソ友好というか、そういうムードがあるときにはこういう事件が起つたことはきわめて遺憾であるが、この際どういう対策を進めかといふお考へをお聞かせ願いたいと思う。

がなかつた。そしてわがほうの巡視船が引き取りに行つて初めてわかつた、予定の員数以上に日本人が送還される、これはどういうことかといふよくななことが、巡視船「ちとせ」が行つてはじめて事情がわかつたということは、きわめて遺憾なことをあると思います。現在この通報制度の問題につきまして、外務省のほうからの話によりますと、領事条約でもつてかかる場合に通報の義務を相互に負うといふように進行しておるのだという意味に聞いておりますが、私どもの立場としますと、条約で義務があるないという問題は離れて、とにかくこういうことがあつたら知らせてもらいたい、ということをやはり痛感しておる次第であります。ですから今後は、領事条約が進行中といふことであります。これによつて遭難の場合にすぐ知らせてもらいたいということ、また、それによりましてわがほうからも巡視船を出すといふようなことによつて、先方はもちろん救助に全力を傾けてもらうことは当然でござりますけれども、わがほうもできるだけの手を尽くさなければならぬ、かよう考へております。

それからもう一つは通信の問題でござりますが、この通信につきましては現在、これも外務省でいろいろ御検討のようでござりますけれども、現在は現地間の取りきめによりまして、真岡の通信が比較的順調に行なわれております。ただ私どもの立場としましては、さらに円滑な通信が相互に行なわれることが必要ではないか。この点も現在外務省のほうにいろいろ事務的に折衝しております。これをさらに推進してもらうといふことが必要ではないかといふように考へております。

それから、そのほかいろいろの対策といたしましては、一般の海難予防の対策といふようなことが重要になつてくるわけでございますが、これらはいろいろ指導をいたしますとか、あるいは設備を充実いたしまして、できるだけ早く現場に到着するその他については十分監視するとかいうよしな一般的なことが必要であろうかと思います。また北方におきましては、盛漁期には巡視船が遠洋で哨戒いたしますと、できるだけ早く現場に到着する

洋といらよりは、むしろ国後島と目と鼻の間でござります。あの付近の巡視船も今後ますます警戒を厳重にする必要がある、かように思います。

○長谷川(暉)委員 外務省は来ないからあとにしますが、やはりほつきりあなた方は領海外だとうぶらに認定されておるかどうか。それから日ソの間に海難救助か何か協定ができるのじゃないのですか。そういうものがこういう際に一体どう発動し、あるいは向こうがやらなければこちらの立場からどう抗議を申し込まれるかという点について、この際一言お答え願つておきたい。

○板内政府委員 あの付近の領海問題につきましては、いわゆる領土問題といふものが前提になつておりますので、非常に説明はしたくないかと思ひます。少なくとも先方は領海十二海里説をとつておる。したがつてわがほうとしましては、十二海里の中にできるだけ入らないようにといふようないな指導をいたしております。これが原則でござります。これは領土権の問題を離れて実際上の措置をやつておるわけございますが、一部分国後島沿岸につきましては、これも現地限りの問題でござりますが、三海里以内三海里よりも近寄つてはならぬといふように、ソ連側も現地限りで若干弾圧力を與へる態勢をとつておる部分もございます。今まで起きました事件の該當場所は、先方が彈力的な態度をとつておる付近の海域でございます。私どもとしましては、領土問題を離れて、ともかく向こうが当該地について主張する三海里よりも沖合いいであるというふうに私どもは判断しておるわけでござります。

なお、海難救助協定によりますれば、いずれの國も最も適当な方法によつて海難救助を行なふ、また相手國と十分協議をする、こういうことになつております。

○深草 政府委員 船員局長は官房長が兼務をいたしておられます。

○久保委員 この船員局長といふのは、聞くところによるとあとがまはまだ発令されないで、官房長が船員局長になったわけではなくて、これは代理ですね。代理といふか、事務取り扱いといふか、何がそういうものでしょう。兼務か、兼務じゃないでしよう。だから本物ではなくて、暫定的に船員局長ができるまでの間職務を代行するというふうに思ふので、今まで船員局長であつた者はすでにやめてどこかの会社に入つたそなだが、そういう人事があるのかどうか。たゞいま船員局長ができるまでの間職務を代行するといふことだらうと思うので、今まで船員局長であつた者はすでにやめてどこかの会社に入つたそなだが、そういう人事があるのかどうか。たゞいま船員局長ができるまでの間職務を代行するといふことは開会中であるし、いま長谷川委員の質問にしても、言ひなれば漁船船員の問題が重要なんですね。沈んだ船の問題も重要かしらないが、少なくともそこに乘つていて死んだ船員の問題等があるわけです。これはどういうわけか簡単に聞かせてほしのですが、大臣、ほくの質問はわかりましたろうか。何で船員局長は早いとこやめていかれたのか。あとがまがなぜきまつらぬのか。官房長で、兼務じやないが、職務代行だが、それで用が足りるほど船員局長はあまり重要ではないのかどうか。

○中村(東) 国務大臣 前の船員局長はやむを得ざる事情でやめたのでござりますが、国会中でござりますので、官房長に兼務させて、事務に支障のないようにならしておるわけでござります。

○久保委員 大臣の御答弁もよくわからぬ。まあ、いずれにしても補充といふか、後任は相当に優秀な局長ができるだらうと思うのだが、どうも国会中官房長が兼務といふか、そういうことはあまり好ましくないということを一言申し上げておきます。

【委員長退席、田澤委員長代理着席】

そこで次に、最近漁船の関係で、ややもすれば関係の労働法なり、あるいは船舶安全法あるいは船舶員法、いろいろもの違反がたくさんあるわけなんだが、先般出された海上保安庁の報告にも出ているように、かなりの違反事項がある。これは第一に水産庁にお尋ねしたいのだが、指定漁業は来年

四

一齊に漁業権の更新があることになつてゐる。しかしその更新にあたつてはいろいろな条件を勘案して、免許といふか、許可を与えるだらうと思うのであります。その中でも最も比重を重く考えねばならぬところの漁業法あるいは海事法、そういうものの違反、こういうものの違反をたくさん犯しているような者は、免許の基準から当然離れるとわれわれは承知しているわけなんです。ついでては、いま申し上げたような違反を犯した者につ

うようなふうに答弁がとれるのだが、そのとおりですか。

して、免許といふか、許可を与えるだろうと思うのであります。その中でも最も比重を重く考えるべきならぬところの漁業法あるいは海事法、そういうものの違反、こういうものの違反をたくさん犯しているような者は、免許の基準から当然離れては、いま申し上げたような違反を犯した者について、水産庁としては許可あるいは企業の認可といふが、そういうものを与える考査ではないと思うのですが、まず第一にその方針を伺いたい、かよう

いま御指摘のように、指定漁業の一斉更新をするという法律のたてまえになつておりまして、その際にはただいま御指摘のような「労働に関する法令を遵守する精神を著しく欠く者」は再び許可是しないといふ法律のたてまえがござります。明年実際にどのようにやるか、目下その方針を検討中でございますが、いま御指摘のように、労働の法令を順守する精神を著しく欠く者については、許可または認可を行なわないという法律のたてまえは、私どもとしても十分そのとおり実施する考え方でございます。ただ実際の適用に際しましては、労働法令を順守する精神を著しく欠くということの把握のしかたという点につきましては、実情も調査しなければなりませんし、また、どの程度からそちらいう認定をいたすかといふ一つの判定の問題もござりますので、われわれとしまして、今後なお時間の余裕もございますので、実情の把握なり、あるいは適用する労働法令という範囲につきましては十分検討いたしまして、明年度措置をいたしたまゝ、かよう考へております。

うようなふうに答弁がとれるのだが、そのとおりですか。
○島長説明員 もちろん今まで、労働法令の違反につきまして所管の官庁から調査をされたものもいただいております。しかしだれわれとしては、さうにそれをどの程度の範囲からたとえば許可を与えないといふことにするかという点につきましては、これから検討事項だと考えております。
御承知のように、漁業の現在の許可制度と申しますのは、いわば漁業をやらせない、一つの事業をやらせないという非常に強い制度と申しますが、そういう制度でございますので、法律上、本来ならば漁業といふものはだれでもきていいはずのものを、特定の者しかやらせないということをございますので、私どもとしましても、労働法令を順守する精神を著しく欠くという認定については、過去の事例なり、あるいは、ある特定の人方が過去にどれほどの違反があつたかというような点につきましては、十分慎重に検討した上で決定すべきものだと考えております。
○久保委員 私語はしてもけつこうですが、私のところからも答弁が聞ける程度にしてもらいたい。
○田澤委員長代理 静爾に願います。
○久保委員 さうしますと、この程度のものはどうするかといふようなことはこれから慎重に検討していくことになりますが、それじゃその認許可の問題とは別に、現実に水産庁には、行政処分の対象にすべきと思うものは、それぞれ協定に基づいて海上保安庁から通報している。水産庁は通報を受けているわけですね。通報を受けたとてはこうやつた、処分をしたというようなことは

まして、その違反の実情により、それぞれの関係者
おるものと思います。漁業の面でどう扱うかとよ
しますと、現在、一斉更新の時期を除きましては
漁業の規則に対する違反は漁業法によってしがた
べき措置をいたしておりますが、労働法令に基
る違反につきましてはそれぞれの労働法規に基
いて処分される。こういうたてまえで現在のとこ
ろまで取り扱っております。

○久保委員 そうすると、海上保安庁で摘発して
違反事項は、すべて水産厅――あるいは保安庁な
りその他もございましょうが、そういうしかるよ
きところでそれぞれの処分をしている。こういっし
御答弁でありますか。そうですか。

○亀長説明員 そのとおりでございます。

○久保委員 この白書にも書いてあるが、いつか
船舶職員法違反の行為の中で、たとえば船長が船
らない今まで出航した、そして事故があつたとい
うような事例があつたわけです。この場合は当然
船主のほうが処罰の対象になるだろうとわれわれ
は考えておる。そういうものは処罰をしたか。も
るいは正規の機関長が乗らない今までこれまた出
航したというようなこともあるわけなんだが、こ
れはどういうふうになつておるか。

○亀長説明員 ただいまのよくな例の場合には、
具体的に申せば船舶職員法ということになるのかな
もしれませんが、それぞれそれを規制する法律の処
分対象として扱われておるものと考えております。
○久保委員 いまの生産部長の答弁に関連して、
それでは船員局なり何なりでは処分をしたかど
うか、いかなる処分をしたか。
○深草政府委員 船員法違反並びに船舶職員法違
反については、それぞれ機関にかけまして処分を
いたしております。

けて遭難した漁船のなかに船長又は機関長として有資格者が乗組んでいなかつたものが多かつたので船舶職員法違反を防止し、あわせてその実態を把握するため」云々、こう書いてあるのだが、これは処分をしたかどうか。いかなる処分を、だれにどうしたか。これはすぐ答弁できれば答弁してください、そうでなければ、あとにしますから、調べておいてあとで……。

○深草政府委員 あとで調べましてお答え申し上げます。

○久保委員 それでは、これは生産部長にお尋ねしますが、たとえば水産厅において直接処分をしないにしても、船員法違反なりあるいは船舶安全法違反なり、船舶職員法違反、こういうよくなもないが出たときには、それぞれ行政処分として漁業権というか、そういうものに及ぶはずだと思うのだが、通常何も及んでいないかどうか。通常の場合は、先ほどの答弁のとおり、資格どおりやれば、それはその漁業権に及ぶような処分は全然していないのかどうか、これはどうですか。

○亀長説明員 漁業法そのものといたしましては、本来これは漁業の取り締まりを行なう法律でございまして、いわば資源の保護であるとか、あるいは漁業調整上の必要からいろいろな漁業の規制を定めておりますが、それに対する違反を追及するというのがたてますございまして、労働関係の違反につきましては、これはやはり労働関係の法規においてしかるべき追及をするというたてますになつております。もちろん漁業法としましても、労働関係法規なり、あるいは労働条件を改善していくという趣旨は多分に織り込まれておるわけでござりますけれども、どちらかといえば、やはりこれは労働法規が先行しまして、漁業法のほうがそれに協力なり追随した形をたてます上とつてお

○久保委員 そうしますと生産部長、あなたの考えでは、これからどの程度のものが許可に適格性がない、これはだめだというのは、逐一これら調べるというか、基準をこれからつくって、何があがってきたものをチェックしていく、こうい

うようなふうに答弁がどれのだが、そのとおなじであります。○**鷹長説明員** もちろん今まで、労働法令の違反につきまして所管の官庁から調査をされたものもいただいております。しかしあれわれとしては、さうにそれをどの程度の範囲からたとえば許可制度と与えないということにするかという点につきましては、これから検討事項だと考えております。御承知のように、漁業の現在の許可制度と申しますのは、いわば漁業をやらせない、一つの事業をやらせないという非常に強い制度と申しますが、そういう制度でございますので、法律上、本来ならば漁業といふものはだれでもきていいはずのものを、特定の者しかやらせないということになりますので、私どもとしましても、労働法令を順守する精神を著しく欠くという認定についても、過去の事例なり、あるいは、ある特定の人點につきましては、十分慎重に検討した上で決定すべきものだと考えております。

○**久保委員** 私語はしてもけつこうですが、私のところからも答弁が聞ける程度にしてもらいたい。

○**田澤委員長代理** 請爾に願います。

○**久保委員** そうしますと、この程度のものはどうするかといふことはこれから慎重に検討していくことになりますが、それじゃその認許可の問題とは別に、現実に水産庁には、行政処分の対象にすべきものは、それぞれ協定に基づいて海上保安庁から通報している。水産庁は通報を受けているわけですね。通報を受けたところの違反事項についていかなる処分をしたか。通報を受けっぱなしのように見えるわけですね。そうじゃなくて、通報を受けたから、これに対してもこうやった、処分をしたというようなことはどうなんですか。

○**鷹長説明員** 労働法令の違反につきましては、それぞれの関係法令の違反として、それぞれの所管庁において、それぞれの報告に基づいて処分をするというのがたとえでございます。したがい

まして、その違反の実情により、それぞれの開港場におけるものと思ひます。漁業の面でどう扱うかと申しますと、現在、「查更新の時期を除きましては漁業の規則に対する違反は漁業法によつてしかるべき措置をいたしておりますが、労働法令に觸れる違反につきましてはそれぞの労働法規に基づいて処分される。こういうたてまで現在のところまで取り扱つております。

○久保委員 そうすると、海上保安庁で摘発し違反事項は、すべて水産厅——あるいは保安庁なりその他もございましょうが、そういうふるふべきところでそれぞの処分をしている。こういふ御答弁でありますか。そうですか。

○亀澤説明員 そのとおりでございます。

○久保委員 この白書にも書いてあるが、いつか船舶職員法違反の行為の中で、たとえば船長が平らなままで出航した、そして事故があつたというような事例があつたわけです。この場合は当然船主のほうが処罰の対象になるだろうとわれわれは考えておる。そういうものは処罰をしたか。あるいは正規の機関長が乗らないままでこれまた出航したというふうなこともあるわけなんだが、これはどういうふうになつておるか。

○亀澤説明員 ただいまのようない例の場合には、具体的に申せば船舶職員法といふことになるのかかもしれないが、それそれを規定する法律の如き分対象として扱われておるものと考えております。

○久保委員 いまの生産部長の答弁に關連して、それでは船員局なり何なりでは処分をしたかどうか、いかなる処分をしたか。

○新草政府委員 船員法違反並びに船舶職員法違反については、それが機関にかけまして処分をいたしております。

○久保委員 それでは具体的な例がここにあるから、これはどうやつたか具体的に答えてください。この海上保安庁から出した「海上保安の現況」の一一二六ページの上段「漁船を対象とする船舶職員法の取締りは、三十九年末から四十年初めにから

かるべき処分をしなければならない、われわれが
ように考えております。しかし現在までのところ
では、一斉更新という機会は、現行の法律のもと
では来年初めてござりますので、具体的に労働
法規による許可の取り消し、あるいは漁業で違反
をした場合に行なわれておるような停泊命令とい
うようなものを実際に命じたというようなところ
まではまだいたしておりません。

○久保委員 初めてのケースで、一斉更新の場合
に許可、認可の基準になるかどうかわからぬ、こころ
いうお話をですね。しかしこれは違反事項であるか
ら、たとえば漁業法五十七条には、中身といふか
対象はちょっと違うと思うのであります。が、漁業法
法違反は当然であります。が、そのほかに労働法規
違反事項については認可、許可の欠格条項にあげ
ているわけでござりますね。だから、そういうふう
のが今度の一斉更新には当然適用になるだろ。う
こういうふうにわれわれは思つてゐるわけであり
ますが、こういう点についてもう一ぺん御答弁を
いただきたい。

○亀長説明員 先ほど申し上げましたように、一
斉更新に際して漁業法規の違反、漁業法を順守す
る精神を著しく欠く者であるとか、あるいは労働
法令を順守する精神を著しく欠く者については許
可の再発行はしないという条項はござります。一
たがいまして、たとえば「精神を著しく欠く」と
いうことは非常にむずかしい表現でございまして、
實際上それをどういうふうに当てはめていくかと
いうことは、われわれとしても今後研究をしてま
りたい。ただ、労働法令を順守する精神を著
く欠くといふのは、船員法なりあるいは船舶職員
法の各条項が要求しておるような一々の処分をさ
すものではなくて、やはり全体として、ある特徴
の人が数回も違反を重ねておるとか、あるいは半
常に重大な違反をしても一向関係官庁の勧告をよ
ぎみないとか、そういうふうなことであらうかと田
追及されるのが筋であらうかと考へております。

者を乗り込ませてはいかぬという規定があるわけでもございまして、これはそういった場合が起ころましたときには刑事罰ということで処分をするわけでもございまして、船舶所有者に対する行政処分といふものは法律上規定されておらないわけです。

〔田澤委員長代理退席、委員長着席〕

御質問のこういった違反につきましては、水産庁なりに通報いたしまして、私どもとしてこういった者につきまして免許を与えないようにしてもららうということは当然のことでございまして、私どもいたしましても、そういう特に船舶職員法あるいは船員法、これは乗り組み員の安全並びに船の安全ということを企図いたしておるわけでございますので、そういった観点から、こういった違反につきましては十分な考慮を払つていただきながら申しますと、憲法上の営業の自由を制限するということは、いわばある特定の人しか漁業を許さないということでございまして、その際には、裏で私どもけつこうだと考えております。

ただ御承知のように、漁業の許可を与えないということは、いわばある特定の人しか漁業を許さないということでございまして、その際には、裏においてますので、まさにそのものでござりますので、運用については十分慎重であるべきだらう。また漁業法におきましても「労働に関する法令を遵守する精神を著しく欠く」と、いわば非常に注意深い条文になつておりますので、私どもも実際の運用につきましては十分検討して、問題が起こらないようになりますよ。しかし「著しく」という文字の解釈の

がらぬといふことにもなるわけですよ。そうでもしようでは、言ふならば、これは問題が一つあるでしょう。だからもう労働法なり漁業法違反といふものは、違反には違ひないのだ、だからそういうものについてはびしひやつていくのだという姿勢が、今日ただいまでは特に政治的に必要だと私は思うのです。一齊更新は来年ですから、いまの答弁は一年前の答弁ですよ。そういうふうに、いまのただしと言われたあとのように著しいのありますから、慎重に考えていくと、こうなれば、保安局なりどこかでやるような罰といふのは、言ふならば、何かわれわれにとつて返し述べるということは、何かわれわれにとつても、あまり当てにはならないではないか、こういう心配があるわけです。そうしますと行政罰といふか、保安局なりどこかでやるような罰といふのは、言ふならば、何かわれわれにとつては、たとえばこの間春がやるのだろうが、一番決定的なのは首だ。その次には何ヵ月間の停職。道路交通法だって免許証何ヵ月間停止といふのがある。そういうものを今日ただいまでも考えなければならぬ筋合いのものがたくさんあるわけです。だから一齊更新にあたっては厳重に、今日ただいまの違反事項も、さらには今後の違反についても、水産庁としても真剣な態度で臨むという考え方を公表されてしかるべきだと思います。私は思ふのです。法律の文言についていま私がやりとりする時期ではないのです。心がまえとしては、真剣にこれは処断します、真剣にこれを基準として持つていきますというのが当然じゃないですか。どうです。

立てば、当然これは制度上認められないことでござりますので、一齊更新等の場合には、これについてはしかるべき処置を私どもとしても考えていただきたいと思っております。ただこれも行政上のテクニックとして非常にむずかしい問題でござりますが、名義貸しなりや前の人があつておるのかどうかという点の把握といふものは、これはなかなかかむずかしいという技術上の問題がございますが、水産庁の考え方といたしましては、一齊更新の際にはこういふものはできるだけなくするという努力をやりたいたいと思っております。

たいと思いますが、全部を白紙に返しまして、たとえば労働問題で非常に施策のいいところから許可をしていくなど、積極性のある漁業法ではございませんので、やはりこれはそれぞれの労働法規でやつていただく、いまの漁業法では特段の事故と申しますか、そういうことのない限りは継続的に許可を与えるんだという一つの保証項目も漁業法にはございます。したがいまして、一方更新もまるっきり白紙でやるというわけにはなりませんので、先ほど御質問ございまして私がお答えしましたように、労働関係の法規について、あくまで漁業法といふものは協力的な立場で、こういうことでやつてしまいたいと思います。

○久保委員 これは運輸省にお尋ねしますが、いま水産庁に申し上げたとおり、この給与体系はある前々から問題になつております。しかし直ちに大仲制度廃止という法的な強制というか規制を加えるということはなかなかむずかしいということでお答えしましたように、労働関係の法規について、運輸省、水産庁の連名で指導要項として末端の指導をしてきた。その結果については、これは水産庁であとから資料を出してほしいのだが、そういう大仲制度を廃止して指導要項どおり移行している件数、これらは漁種別にどの程度あるか、地域的に変化があるのかないのか、そういう資料はあるとで出してもらいたいと思うのだが、少なくとも私はやこれは法律的に規制というか規定をしていい段階ではないかと私は思うのです。これでは水産庁の直接の所管ではございませんで、むしろこれは船員法によつてきめていいはずだと私は思うのです。そういう考えは運輸省と一ヶ月以上持つていませんが、持つていないとすれば少し反省をしたらどうか、こういうふうに思つておるわけあります。

○深草政府委員 お尋ねの大仲制度の廃止ないしは是正でございますが、御承知のように、三十九年から行政指導をいたしております。その結果、三十九年の四月から十二月までの件数でございますが、廃止をいたしましたものが二百二十一件でござります。そのほか、これと考へ方は同じような

ものでございますが、全部の歩合給を一部固定給に切りかえたものが同じ年で四百三十八件ござります。それから固定給の割合を引き上げたものが六百四十八条、こういうことで逐次向上はいたしました。ただ、これを法制化したらどうかという問題でございますが、御承知のように船員法の体系は一般の船につきましての基準が主でございまして、労働時間とかあるいは給与その他につきまして、漁船の特殊性を考えまして適用除外になつていて、点が非常に多いわけでございまして、これなどをどの程度一般の船に近づけるかという問題もござりますので、御質問の件につきましては、今後水産庁とも十分連絡をとりながら検討してまいりたいと考えております。

○久保委員　どうも前向きで進むという話じゃがないので、非常に落胆としさかがつかりしているのです。であります。大体四年もすれば様子はわかるのであって、しかもこれからまたお詫び申し上げるたとえば船員法七十三条は、毎回御指摘申し上げるよう、中身については何もきまっておらぬ。指導要項では、勤時間等についてきまつておらぬ。指導要項では、たとえば原則として八時間労働に近いようなもの。あるいは休日は少なくとも月二回はどうだろうか。いうような指導要項をお出しになつてあるわけなんですが、その程度の規定を法律の中へ入れることは、漁業界の労働力、しかも優秀な労働力をこれからも持たねばならぬということであるならば、水産庁も運輸省も思い切つてやる時期だるんであります。それが思つてゐるわけであります。今までのように賃金は大仲制もしかたがないのだ、歩合給もしかたがないのだ。そうすると不漁の場合には、一錢ももらえないで、前借といふことで少しばかりの金を船主から借りて、その次たくさんとつたと思つたら、今度は魚価が暴落して、魚の量はとつたが値段はさっぱりで、それで前借も返せないといふようなこと、そして働きづめに働いて、体みなどは全然ない。そうなれば当然、外洋へ出た場合に事故の原因にもなつてくる。あるいは魚族

資源の確保の問題からいつても、出たとこ勝負で出きた魚は根こそぎとつてしまえといふらうなことが今日あるわけあります。これは漁業の将来を考えれば、もはやそういう態度ではいけない。われわれが主張するように、いわゆる賃金にしても労働時間にしても、きらつと近代的なものに置きかえていくといふことが私は必要だと思います。それをいまの答弁のように、どうもなかなかできませんということでは、一齊更新しても、日本の漁業界といふのは、なるほど一齊更新で漁業権は更新したが、中身はちつとも更新しないで、明治か大正の時代と同じである。海難は続くし、りっぱな労働力は海にはこない。特に魚とりのほうにはこないということになつてしまつた場合は、はたして日本の漁業はどうなるか。さつき申し上げたとおりであります。そういう点から言つても、もう少し精を出してやるべきだと思うのです。くどいようだが、水産庁と運輸省の考え方をもう一ぺん聞きたい。大体運輸省は作業はどうなつておるのか。小型船舶はもう終わつたころだ。その次に漁船といふ約束だが、もう終わつたでしよう。今度は漁船に手をつけるのはあたりまえです。それはどうなつてしているか。

わせてそれぞれの手続をとつたらどうか。」ふたつの手続をとつたうえで、突然のお尋ねで恐縮なんありますが、

向きて考へていただきよくやうをしてもらいたいと思うのですが、どうでしょうか。

○深草政府委員 その前に審議の実情を御説明いたしますと、船員中労委に昭和三十八年十二月にたしましたと、船員中労委が昭和三十九年二月に

○久保委員 そうしますと、宮房長、あなたのい
まの答弁だと、やつてはいるわけですね。それで
はおよその見通しで、結論はいつまでにつきま
ります。

調査は終わっておりまして、航海あるいは操業、
停泊、それぞれ労働時間の区分がござりますので、
これが規制の核心をなすものでござりますので、
その点について現在議論をしておる段階でござい
ます。小委員会が設置されまして、漁船関係につ
きましては十二回審議が行なわれておる実情であ
ります。

小型船等の小委員会が設けられておりまして、これに伴
い労働時間に限つて申しますが、昨年の七月に小型船
については一応の結論が出ております。引き続い
て漁船関係について審議を行なつておるわけでござ
りますが、漁船関係につきましては一応の実情
はございませんして、航海上のことはございません

○深草政府委員 今年内には
あります。

次にお尋ねしたいのは、これは前にも何回お尋ねしておる古くさい話であります。いわゆる漁業の許可条件は、従業制限というか、そういうものでやつておられるわけですね。ところが指定漁業の許可条件は、総トン数というようなものでこれを許可しておるわけです。この総トン数による許可ということになりますと、船員労働の問題と、もう一つは船舶の安全の問題とで大きな障壁があるということを何回かここで指摘しておるわけです。だからこれは少なくとも漁種別にその基準をきめるべきではないかという主張も前回からやっておるわけであります。この総トン数を許可基準とするやり方については、まずいと思ひの

○船長説明員 御指摘のとおり、現在漁船に対して、大部分が漁業の種類別に総トン数の規制を行なっております。ただし、この総トン数、これは各漁船の総トン数でございます。したがいましてこれに対する例外的にトン数をふやせる場合の扱い方につきましても、各漁業の実情によつて多少相違をいたしております。また若干ではござりますけれども、船員設備を拡充する場合には現在二割ないし一割の範囲内によつてそれぞれ総トン数の増加が無条件でできるたゞえになつております。この総トン数制が妥当であるかどうかといふこととござりますけれども、現在の漁業の許可制度、ある特定の人にしか漁業をやらせないという制度にいたしますと、その制度といふのは、やはりこれは魚の資源の全体から見てその程度の船の数、許可の数しか適當でない、こういう考え方になるわけであります。しかし一たん許可をもらつた以上、その人だけは幾らでもトン数をふやす、船を大きくしてもいいのかという議論が出てまいりますと、これは特定の人だけしぶるといふより、逆に小さい船でもっと数多くの人にやらすべきではないかといふ議論も出てまいるわけであります。したがいまして私どもとして、現在漁業の規制の方法として許可制度といふのをとる以上、船のトン数だけは無条件に上げてよろしいのだといふ制度はやや公平を欠いた制度になるのではないか、かような考え方を持っておりまして、今までのところ、この総トン数制限が過去ずっと踏襲されてきておるわけでございます。ただその結果いろいろ人命の問題であるとか、船舶安全だとかいろいろな問題も出てまいりましたので、われわれとしては、このトン数制限が過去ずっと踏襲されて人命の尊重、漁船の安全という趣旨に沿つて、最近特に漁船の事故が非常に多いということにもかんがみまして、私が最初申し上げましたようないろいろ努力しておるつもりでござります。ただ、船の性能基準をきめるとか、あるいは操業区域の制限を行なうとか、そのほかの規制を併用しまして、漁船の総トン数でございます。したがいましてこちらに対する例外的にトン数をふやせる場合の扱い方につきましても、各漁業の実情によつて多少相違をいたしております。

論理から申しますとかなり問題はあるのでござりますけれども、現在のままの漁船の各種の規制は別として、漁船のあり方がいいかどうかという点については、私どもとしても十分注意をしなければならない、かのように考えております。したがいまして先般来、漁船に荷物をどのくらい積むのが載貨基準と申しますか、このくらい荷物を積むのが適当であるといふ基準を設けて、今後漁業者にもその基準に従つて漁船を運航するようなことを奨励してまいりたい、かのように考へておるわけでござります。

○久保委員 いまあなたのお話では載貨基準までの問題だけでござります。もう一つこの許可の制度に対しても申し上げたのは、乗組んでいるところの漁船船員のいわゆる労働環境あるいは健康といふか、そういう問題からいつでもやはり載貨基準を一応のあれとしてやるべきけれども、それだけでは十分じゃないとわれわれは思つてゐるわけです。だからそういうことからいって、これは運輸省にお尋ねしたほうがいいと思うのであります。この許可の方法は、いわゆる総トン数というのはこの際少し考え方直して、載貨基準では総トン数と結び合なうことができますが、繰り返し申し上げておるように、船員の健康の問題、あるいは航海日誌の問題、あるいは居住区の問題、こういったものをあわせ考へれば、載貨基準ではこれは解答は出ない。だからやはり総トン数許可といふものはこの際もう一べん考え方直したらどうか、こういうふうに考へても一つにはあるわけあります。この点についてどういうふうに考へておるか。

もう一つは、載貨基準、安全性の問題とは別に、さつき繰り返し申し上げたような点から見て、こ

の許可にあたっての総トン数制といふのは改むべきだと思うのだが、この点はどう思うか、もうべん聞きたい。

○**長尾説明員** ある漁業によりましては、たゞ新しく漁業の許可が行なわれる、新しい資源が開発される、そういうような場合には、いわば新しい事態をつくるわけでありますので、そういう場合にはわれわれとしましても、いま先生から御指摘のように、漁船の船員設備基準をきめまして、その適用が該当するような漁船を持ってきたものだけ許可をするというふうな制度を逐次取り入れておられます。しかしながら従来からある漁場で、相当人も多い、漁船の数も多いといふような場合に、一挙にそれをすぐ実行に移すということは困難な面もござります。したがいましてわれわれとしましては、できるだけ新しい漁業については御趣旨のような点も許可に際して取り入れる、あるいは従来からの古い漁場については漁獲力が余るいはなるよろんな妥当な範囲で実施をしていくほかはない、資源の枯渇も來たさない、あるいは、許可をもらつていない人の目から見ても、これはよからうた人がその程度ふやすのは合理的であると思われるよろんな妥当な範囲で実施をしていくほかないのではないか、かように考えております。しかししながら、そのようく新しく開発された漁場に出ていくと、いふような場合には、船員設備基準といふものを許可の基準として設けております。逐次そういうものを取り入れていくという考え方でやつております。

○**久保委員** 船舶局長にお尋ねしたいのだが、船舶載貨基準といふのを水産庁と共同手調でおつくりになつたというお話をいまありました、これは運輸省としても、載貨基準といふのは安全性からいつて認めているとのありますかどうか。

○**芥川政府委員** ただいま農林省のほうからお話をございました載貨基準の作成につきましては、私のほうも協力をしてこれを作成したものでござります。それでこれを安全法の中へ取り入れてまいります点につきましても、ただいま水産庁のほうと協議しておるわけですが、具体的なや

り方としましては、たとえは造船技術審議会に一度かけまして、そして安全の見地から妥当である

といふことが出ましたら、それを一つの安全の基準としてまいりたいといふに考へておけます。

○久保委員 そこで、載貨基準は法制化の段取りに進むだらうと思うのですが、そういうことで話を進めておられるのかどうか。もし法定されると打ち合せながらやつてまいりたいと考えております。

○久保委員 そこで、載貨基準は法制化の段取りに進むだらうと思うのですが、そういうことで話を進めておられるのかどうか。もし法定されると打ち合せながらやつてまいりたいと考えております。

○芥川政府委員 安全のほうの見地から申します

○芥川政府委員 安全のほうの見地から申します。載貨基準、これをどう実施するかは、ただいま御説明申し上げたように、詳細は水産庁と打ち合

わせておりませんけれども、安全法を定めています。それでそれをオーバーして積めば直ちに罰則を適用するといふふうな考

え方をとるか、あるいは一つの指導の基準といひはそれをオーバーしないといふふうな弾力性のある運用をするか、これは今後の問題でございまして、詳細は種々打ち合わせてきめてまいりたいと思ひます。なお実施の時期につきましては、せつ

かくこの指定漁業の一齊更新が行なわれるにつきまして、これに対しましてこの行政措置が役立つよう実施すべきではないかといふに考へておるわけでございます。

○久保委員 私どもの考え方では、もう乾舷マークというか満載喫水線というか、こういふものは法制化してもいい時期だらうと思つてゐるのです。問題は、いつでも水産庁のほうにこういふ問題が問題として残るわけあります。生産部長としてはどういふうに考えておりますか。乾舷マークをつけることについて。法定化するということについて

けることについては、私どもとしましても、當面はやはり関係業者を指導して、できるだけこの基準に近づけるといふ方向でやつてまいりたい考へています。それから漁業によりましては、當

然、先ほど御質問のごとくいました船舶の総トン数に対する例外と申しますか、緩和等もはからなければなるまいと思つておりますので……。

○久保委員 時間がないようで何かたいへんそわそわしているようですが、いつも大体採決のときだけたくさん集まつてくるが、あとは散つていくのが定石なんです。そのあとはきよらは言わぬ。言うとまた議事録を訂正しなければならぬから。この次からはかんべんしない。

○芥川政府委員 そこで私は結論的に申し上げますが、一齊更新、先ほど申し上げておるように来年からであります。先ほど来申し上げておるが、一齊更新は実際はいろいろ問題があろうかと思ひます。たんだから、安全を守るという立場からいえば、当然政府の作業としてはこれを法定化する。船舶安全法でやるのか、あるいは漁船法でやるのか、どちらかわからんけれども、結論としては、これはとにかくやっていくといふたてまで前進してもらいたいと思うのです。

○久保委員 それともう一つは、新しく来年許可を一齊更新するのだから、更新するときには、乾舷マークなどはどうでもいいんだといふ態度の漁業者に対しても一切許可是与えないくらいの気がまえが必要だと思うんだが、その心がまえのほうは、水産庁どうですか。

○久保委員 航貨基準、乾舷マークについて、私もとしましても、できるだけこれは実施するといふ方向で進みたいと思います。一齊更新の時期が参りますが、それにつきましては、その時までに強制化、法定化するといふことについては十分検討した上で措置をしたいと思つております。と申すのは、やはり漁業の種類によつては、

相当総トン数の緩和を認めなければ実行不可能な面がござります。したがいまして、そういう問題とあわせまして、できるだけ早く検討したいと考えております。

○久保委員 検討されることはけつこうだが、漁船によつては、漁種によつては総トン数を考えねばならぬ、こうおつしやいましたね。それは過去において経験がある。ボーナス・トン数というのがボーナス・トン数じゃなくて、現実には魚を入れる倉庫になつた、船倉になつた。ほんとうは人間のためにスペースをよけいとする、そのため増トンを許可したのだが、実際はそれは守られないで、人間を入れるのじやなくて、魚を入れるほうをふくらましてきたといふことが現実にあるわけですね。だから、いまやつてはいるボーナス・トン数になりますが少なくともこれを法律化するかどうかは実際はいろいろ問題があろうかと思ひます。たんだから、安全を守るという立場からいえば、さあそこですと私は聞きたくないですよ。技術上からいっても乾舷マークなどは強制できないとあそろいかと思うんだが、もうだいぶ試みにお使いになつたのでありますから、まだこういふことを要望しておきます。

○古川委員長 御異議なしと認め、よつて、さよう決しました。

○古川委員長 なお、連合審査会を開会いたします場合の日時はつきましては、地方行政委員長と協議の上、追つて公報をもつてお知らせいたします。

○古川委員長 次会は、明二十五日水曜日午前十時理事会、午前十時三十分委員会を開会することとし、本日はこれにて散会いたします。

午後零時四十九分散会

○古川委員長 この際、連合審査会開会申し入れの件についておはかりいたします。

○古川委員長 日下地方行政委員会において審査中の、地方公営企業法の一部を改正する法律案(安井吉典君外九名提出、衆法第三八号)、地方公営企業財政再建促進特別措置法案(安井吉典君外九名提出、衆法第三九号)、公営企業金融公庫法の一部を改正する法律案(安井吉典君外九名提出、衆法第四〇号)について、地方行政委員会に連合審査会の開会の申し入れを行ないたいと存じます

○古川委員長 が、御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○古川委員長 なお、連合審査会を開会いたします場合の日時はつきましては、地方行政委員長と協議の上、追つて公報をもつてお知らせいたします。

○古川委員長 次会は、明二十五日水曜日午前十時理事会、午前十時三十分委員会を開会することとし、本日はこれにて散会いたします。

○久保委員 航貨基準、乾舷マークについて、もう少し整理して、同じことはやりませんけれども、来週に延ばすことにして、本日はこの程度にまとめておきたいと思います。

○久保委員 航貨基準、乾舷マークについて、忘れていますが、あなたは何年になるかわからぬが、大体役人は一年ぐらいたつと羽がはえてどこかへ飛ぶのが定石でありますから、きょうあつたのだから、来年のいまごろには間違いなくいけると思うから、忘れません。

○久保委員 あと二、三あるのだが、それではまた来週一ペルも少し整理して、同じことはやりませんけれども、来週に延ばすことにして、本日はこの程度にして打ち切らしていただきます。

昭和四十一年五月二十八日印刷

昭和四十一年五月三十日發行

衆議院事務局

印刷者 大藏省印刷局