

二 幼稚園等の建設及びこれに附隨する土地又は借地権の取得を目的とする貸付金		住宅の建設費又は土地若しくは借地権の価額の八割に相当する金額	
区	分	限	度
中高層耐火建築物内の耐火構造の住宅の建設及びこれに附隨する土地又は借地権の取得を目的とする貸付金	年五分五厘	幼稚園等の建設費又は土地若しくは借地権の価額の八割五分に相当する金額	度
中高層耐火建築物内の耐火構造の住宅以外の住宅の建設及びこれに附隨する土地又は借地権の取得を目的とする貸付金	年五分五厘	耐火構造の幼稚園等(主要構造部を耐火構造とした幼稚園等)をいう。以下この項において同じ)又は簡易耐火構造の幼稚園等(耐火構造の幼稚園等以外の幼稚園等で建築基準法第二条第九号の三イ又はロのいずれかに該当するものをいう。以下この項において同じ)の建設及びこれに附隨する土地又は借地権の取得を目的とする貸付金	度
簡易耐火構造の住宅の建設及びこれに附隨する土地又は借地権の取得を目的とする貸付金	二十五年以内	耐火構造の幼稚園等(主要構造部を耐火構造とした幼稚園等)をいう。以下この項において同じ)又は簡易耐火構造の幼稚園等(耐火構造の幼稚園等以外の幼稚園等で建築基準法第二条第九号の三イ又はロのいずれかに該当するものをいう。以下この項において同じ)の建設及びこれに附隨する土地又は借地権の取得を目的とする貸付金	度

をはかるためにその予定路線を定めるとなると、従来ありました国土開発総貫自動車道建設法との関連は一体どうなるのであるかということあります。それで、国土開発総貫自動車道建設法によりますと、建設に関する基本計画は、総理大臣が立案をいたしまして、国土開発総貫自動車道建設審議会の議を経てこれを決定する、こうなつております。新高速自動車道建設法によって高速自動車道網を決定する場合に、これらとの関連はどうなついくかということあります。また、国土開発総貫自動車道建設法において、その第三条に、国が建設すべき高速自動車道の予定路線を定めておりますが、その中に四国及び北海道の自動車道については別にまだ法律で定まっておりません。大臣は高速自動車道網をすみやかに策定してその計画的な建設を推進すると申されておりますが、この北海道及び四国の高速自動車道についてはどういうお考えを持っておられるか。議員が立法するまでお待ちになるお考えでありますか。この点をまず第一にお伺いしたいと思いま

○瀬戸山国務大臣 まず最初に、いまの御質疑に對してじやないのであります。私はお聞きのとおりのどを痛めしておりますので、議員各位の御同情によりまして、あまりのどを使わないようにとら、簡単にお答えいたします。

いまお話しの、総貫自動車道その他のいわゆる高速自動車道についてのお話であります。結論を申し上げますと、全国の高速自動車道網といふのを從来からずっと検討しておるわけでありまして、今後十年ないし十五年の将来の日本産業、経済、文化等を想定いたしまして、そういう道路網を策定し、しかもこれを建設することがわが国の今後における道路政策の基幹である、かように考えまして、せっかくいま提案を急いでおるところであります。いろいろな手

続が要りますが、日時の点は、はつきりいたしましたけれども、おそらくと三月中旬くらいまでには国会に御提案をいたしたい、かようになっております。

国会が制定された事態がたくさんあります。むしろこういう国家的基本的な政策について、国会みずから率先して從来おやりになつたことは、これは大いに敬意を表すべき問題であると私は思つております。ただししかし、いまお話しのとおりに、やはり何といましても建設省あるいは政府といいますか、特に建設省はそのほうの専門的な調査、検討をする機関でありますから、全国的な組織的道路網というものはやはり積極的に建設省が担当して、そしてその案を国会にはかるのが適当であろう、こういう判断をいたしまして、いままでの措置をとりたい、こういうことであります。その構想は、総貫自動車道を軸といたしまして全国に必要な路線をこの際網羅する、こういう考え方であります。したがつて、いまお話しの北

海道、四国、道路網も全部これに網羅したい、こういう構想でいま案を作成中でございますけれども、それを統一した法体系にしたい、これが第一点であります。したがつて、いまお話しの北海道、四国、道路網も全部これに網羅したい、こういう構想でいま案を作成中でございます。こういうことであります。

○井谷委員 この四国高速自動車道につきましては、自民党さんのほうにおきまして最近二つの案が練られておるようであります。いわゆる四国島をアラビア数字の8の字型に各県庁の所在地横断、大分からは愛媛県の佐田岬、三崎町から徳島に出る、こういう路線を発表しておるのであります。そして、高速自動車道を国家的な重要性に結びつける意味においては、私はこれが一番最適の路線になった馬場さんのお話によりまして、この九州におきまして長崎――大分間の九州横断の高速自動車道の法案は成立をいたしておりますし、さらにこれは、当時この法案の提案理由を御説明になった馬場さんのお話によりまして、この九州横断高速自動車道の目的とするところは、四国横断の高速道に結びつけて京阪神、近畿に直結するものであるということを言われておるのであります。したがいまして、私は、この四国と8の字やX型で、こういう大局から見て縁のないやり方は不適であると思っておるのであります。これは四国高速自動車道を企画する上においての重大な問題でありますから、大臣の御所見を承りたいと存ります。

○瀬戸山国務大臣 全国高速道路網を策定しますについては、いまここでどこからどこまでということを申し上げる段階にはなっておりません。したがつて、基本的な考え方だけを申し上げておきますが、いま結論的なことを申し上げますから、大臣の御所見を承りたいと存ります。

私は、今回大臣が一般道路の整備促進にも積極的な熱意をお示しになつたことに、非常に敬意を表しております。従来、一つの県が他県と接続をいたしております道路、その建設当時は県道ないし郡道であります。これが両県の物

がくるくる回つてみたり、あるいはしり切れトンボのX型で高速道をつけてみましても、これがわが国の総合的な国土開発の上には何らの価値がないものだと私は思うのです。

そこで、私の考えます四国総合開発なし国土開発というのは、四国が西は九州と連絡直結し、東は阪神、近畿の近畿圏の經濟と直結をする。要はこの四国の孤島性を脱却するという觀点に立脚せねばならぬと思うのであります。四国横断の大動脈であるこの高速自動車道をそういう意味において建設してこそ私は意義があると思うのであります。これはただ単に私の独断ではありません。これは必要な路線をこの際網羅する、こういう考え方でありますから、将来的にかかるべき地の単独立法にあります、約五千キロでありますけれども、それを統一した法体系にしたい、これが第一点であります。したがつて、いまお話しの北

海道、四国、道路網も全部これに網羅したい、こういう構想でいま案を作成中でございます。こういうことでも、それを統一した法体系にしたい、これが第一点であります。したがつて、いまお話しの北海道、四国、道路網も全部これに網羅したい、こういう構想でいま案を作成中でございます。こういうことであります。

○井谷委員 この四国高速自動車道につきましては、自民党さんのほうにおきまして最近二つの案が練られておるようであります。いわゆる四国島をアラビア数字の8の字型に各県庁の所在地横断、大分からは愛媛県の佐田岬、三崎町から徳島に出る、こういう路線を発表しておるのであります。そして、高速自動車道を国家的な重要性に結びつける意味においては、私はこれが一番最適の路線になった馬場さんのお話によりまして、この九州におきまして長崎――大分間の九州横断の高速自動車道の法案は成立をいたしておりますし、さらにこれは、当時この法案の提案理由を御説明になった馬場さんのお話によりまして、この九州横断高速自動車道の目的とするところは、四国横断の高速道に結びつけて京阪神、近畿に直結するものであるということを言われておるのであります。したがいまして、私は、この四国と8の字やX型で、こういう大局から見て縁のないやり方は不適であると思っておるのであります。これは四国高速自動車道を企画する上においての重大な問題でありますから、大臣の御所見を承りたいと存ります。

○瀬戸山国務大臣 全国高速道路網を策定しますについては、いまここでどこからどこまでということを申し上げる段階にはなっておりません。したがつて、基本的な考え方だけを申し上げておきますが、いま結論的なことを申し上げますから、大臣の御所見を承りたいと存ります。

私は、今回大臣が一般道路の整備促進にも積極的な熱意をお示しになつたことに、非常に敬意を表しております。従来、一つの県が他県と接続をいたしております道路、その建設当時は県道ないし郡道であります。これが両県の物

資交流、交通の上に非常な役割を果たして、現在においてもますますその重要性を増しておりますし、さらに将来、より以上の使命を、あるいはまたその道路としての効果をあげるのはたくさんあります。しかし、しそうした県道などは自動車も見たこともない、馬車馬の輸送を中心としたような設計でありましたから、むだなか一歩も多いし、そしてヘビのほうとうのような屈曲した、距離的にも、またこれを使います時間の上においても、非常なむだな路線が現在あるわけあります。今度国道の整備をなされるという上におきましては、こうした昔からの重要な路線であり、しかも道路が部分的には改修されていても、やはり旧態依然たるこういう道路、こういうものを今回御整備になるお考えであるのであります。さらにまた、いままでの道路五カ年計画、それをその上にこれは加えるということはむずかしいと思いますが、どういうふうにしてこれの整備をなされるのであるか。その点を伺いたいと思います。

○瀬戸山国務大臣 結論から申し上げますと、い

まの全体の道路整備は、五カ年計画のワク内でやるわけでございます。ただ、私が全国の模様を見まして、これは少し冗長になるかもしませんけれども、この前の、昨年十月の国勢調査の状況、經濟の戦後の急速な発展で、どうしても人口の移動が伴う、これは一つの当然な帰結であります。ところがその影響が、いわゆる過密の問題、地方の疲弊の問題、こういうものが伴っております。一面その状況を見ますと、国民所得、生産性が低い、言いかえますと未開発、国民所得の低いとこ

ろが人口の減少が非常に多い。これが一つの要素であります。したがってそういうところはまだ出でます。したがってそういうところはまだ出でますし、さらに将来、より以上の使命を、あるいはまたその道路としての効果をあげるのはたくさんあります。しかしそうした県道などは自動車も見たこともない、馬車馬の輸送を中心としたような道路が昔のままでおるというのがあるわけであります。この道路は設計をいたしまするには十分でありますけれども、大事な幹線であつたその道路が昔のままでおるというのがあるわけであります。この道路は設計をいたしまするには自動車も見たこともない、馬車馬の輸送を中心としたような設計でありましたから、むだなか一歩も多いし、そしてヘビのほうとうのような屈曲した、距離的にも、またこれを使います時間の上においても、非常なむだな路線が現在あるわけであります。今度国道の整備をなされるという上におきましては、こうした昔からの重要な路線であり、しかも道路が部分的には改修されていても、やはり旧態依然たるこういう道路、こういうものを見ますと、まだほかにありますけれども、大体そういうことがよく明らかになります。

そこで、建設行政から見ますと、出かせぎを一つは、そういう低開發地あるいは生産性の低い、人口の非常に減りつつある地帯を見ますと、非常に道路整備の状況が悪い。各般の要素を調べてみますと、まだほかにありますけれども、大体そういうことがよく明白かになります。

○井谷委員 大臣は、先般、元二級国道について、これから國の直轄の事業としてすみやかにこれを推進するよう努力をしたい、こういうお話を申し上げておきたいと思います。これは局長からいいでございました。これは局長からいいでございましたが、従来、二級国道について、國の負担率あるいは國の負担率、それから今度直轄事業を行なうようになった場合、これはどういう方法になるか、それをひとつお聞きしたい。

○尾之内政府委員 いますぐに二級、一級の差がございませんから、すべて一般国道でございま

す。したがいまして、國の負担につきましては、

一般国道は四分の三、地方が四分の一といふことになつておりますので、そういう点については何

ら変わりはございません。ただし直轄であります

場合には國で全部やるということで、四分の四を

予算上國が組みます。地方の四分の一の負担は、

当該年度に別の形で地方自治体が國庫に納入す

る、こういうことになります。予算の形式は全額という形をとりますが、負担の関係は他の補助國道と同じように四分の三、四分の一、こう

いうことになつております。

○井谷委員 次に、四国と本土の架橋の問題についてお尋ねをいたしたい。

現在、四国と本土に架橋をする、こういうこと

かせぎが非常に多い。出かせぎの状況を調べますと、当然にいわゆる低生産地であるとか、あるいは未開発地であるとか、後進地域であるとか、こ^{ういうところが非常に多い。これは農業政策にも関係がありますけれども、これは別といたしますて、それからそういう人口移動の多い中で、出かせぎの多い中で、どういう部面に一番出かせぎがあふえておるかというと、建設事業に非常に多い。六〇%あるいはそれをとしておる。大半がいわゆる大都市等の周辺における建設事業に出かせぎしておる、こういう表情でございます。それからもう一つは、そういう低開発地あるいは生産性の低い、人口の非常に減りつつある地帯を見ますと、非常に道路整備の状況が悪い。各般の要素を調べてみますと、まだほかにありますけれども、大体そういうことがよく明白かになります。}

そこで、建設行政から見ますと、出かせぎを一つは、そういう低開発地あるいは生産性の低い、人口の非常に減りつつある地帯を見ますと、非常に道路整備の状況が悪い。各般の要素を調べてみますと、まだほかにありますけれども、大体そういうことがよく明白かになります。

○井谷委員 大臣は、先般、元二級国道について、これから國の直轄の事業としてすみやかにこれを推進するよう努力をしたい、こういうお話を申し上げておきたいと思います。これは局長からいいでございました。これは局長からいいでございましたが、従来、二級国道について、國の負担率あるいは國の負担率、それから今度直轄事業を行なうようになった場合、これはどういう方法になるか、それをひとつお聞きしたい。

○尾之内政府委員 いますぐに二級、一級の差がございませんから、すべて一般国道でございま

す。したがいまして、國の負担につきましては、

一般国道は四分の三、地方が四分の一といふことになつておりますので、そういう点については何

ら変わりはございません。ただし直轄であります

場合には國で全部やるということで、四分の四を

予算上國が組みます。地方の四分の一の負担は、

当該年度に別の形で地方自治体が國庫に納入す

る、こういうことになります。予算の形式は全額という形をとりますが、負担の関係は他の補助國道と同じように四分の三、四分の一、こう

いうことになつております。

○井谷委員 次に、四国と本土の架橋の問題についてお尋ねをいたしたい。

現在、四国と本土に架橋をする、こういうこと

をとどめます。

今度の道路五カ年計画の中においても、こうい

う考え方で整備の重点をだんだんそういう地帯に移さなければならぬ。これは二、三年前からそ

ういう考え方で建設省としてはやっておるわけ

ありますけれども、もっと重点の移し方を、そ

ういうところを勘案して地方に移すべきである。いま

お話しになつたように、地方の幹線道路で、幹線

という名前はあるけれども、幹線としての用をな

さないというところがたくさんありますから、そ

ういうところをできるだけすみやかに整備する、

お話しになつたように、地方の幹線道路で、幹線

の幹線道路を統一的に建設整備をいたしまして、これは明

石・鳴門海峡の架橋及び豊予海峡、三崎・佐賀

間にフェリーボートを開設、南九州・四国・本土

分、宮崎・鹿児島の各市長ほか二百十二町村長か

ら構成をされておる団体であります。これは明

石・鳴門海峡の架橋及び豊予海峡、三崎・佐賀

間で、第一の南日本国道建設促進連盟と申しますのは、神戸市と四国四県の各市、熊本、大

阪神港を統一的に建設整備をいたしまして、これは明

石・鳴門海峡の架橋及び豊予海峡、三崎・佐賀

</div

道—今治間の連絡架橋をすみやかに実現してほしい、こういう要望になつておるのであります。この尾道—今治間の架橋は、十カ所も橋かかるのでありますけれども、各島々が非常に接近しておりまして、橋の長さも非常に短く、工事費も長大橋に比べますと、たいそう安上がりになるということを特徴としておるようあります。ただ、この尾道—今治間の架橋は、瀬戸内海大橋といつておりますので、香川県・岡山県の瀬戸大橋架橋というのとちょっと混線をするようであります、実質的には違つておる。

要するに、このように四国と本土の架橋問題は、これは時代の切なる要望であります。私は、瀬戸内海海域の開発あるいは中国、四国、九州のこうした開発の面から言つて、この橋が三本や四本あつても差しつかえないとと思うのですが、これは大きな工費も重なることであつて一時に始めるわけにはまらないので、およそこれは順序というものがあらうと思ひますけれども、この各地域はぼく大な調査費あるいは設計等にお金をつき込んで、お互いにこの四本の中の第一の優先した路線に入ろうとして、しのぎを削つておるような状態であります。こういうことをほつておきますと、地方としてもその線に漏れた県としては、たいへんな迷惑であると思ひます。そこで建設省としても、こういうことを見放しにするのではなくて、何かここに順序を立てて、はつきりした線を打ち出す必要があると思うのであります。これに対する大臣の御所見を承りたいと思います。

○瀬戸山國務大臣 お話しのとおり大まかに言つて三カ地点に本土と四国との連絡架橋をせよといふ強い要望が数年前からあるわけであります。結論的に申し上げて、できれば私は三カ所あつてもけつこうだと思ひます。ただ、いまお話しのように、どのくらいかかるか、まだ積算はする段階になつておりませんけれども、ちょっと考えてみば、大きな金がかかるわけでありますから、やるべきであつても一挙にはできない、こういう状態であります。

りますが、いざれにいたしましても、いまお話しの各地点と云ふものは、橋をかけねば適当な地点にあります。今治間の架橋は、十カ所も橋かかるのでありますけれども、その各地点に適当な地点であります。建設省は十七億余の、數カ年にかけて三カ所の各種の調査、地質その他技術調査をすつと続けておるわけであります。何ぶんにも広範にわたつての調査でありますから、最高の学界等の技術陣にお願いしておるわけであります。この技術調査の結果をおおむね今年度中に報告されるであります。しかし、それは技術調査をまとめて、なおそれで調査が本年度さらりと要求しておる、こういう事態でございます。どちらかにきめたらどうかというお話をあります。これは高度な技術を要する問題でありますから、そういうものが出来ませんと、どこにやるべきか、どうすべきかという結論をいま出す段階ではございません。お話しのように、地元でも非常な努力をされておるし、どのくらいかかるかお聞きませんけれども、相当経費をかけても調査なんかしておられるところもあるようでありますから、できるだけ早く結論を出すべきだと思つております。思つておりますが、いまの段階ではさような事態であります。

私は、まず第一に、これはいつの場合でもそうであります。特に海上あるいは海底のしか非常に瀬戸内海の潮流の激しいところ、地震国であり台風国であり、しかもわが国では航海の、最も船の航行のひんぱんなところでありますだけ申上げることができます。ただ、いまお話しのようないいような構想はどういうところから出でてくるのであるか、これを伺いたいと思います。

○瀬戸山國務大臣 その問題は私のほうからお答えいたお尋ねをいたしたい。

この豊予海峡のフェリーポートについては、この前なくなられました河野さんが大臣であられたところから問題になつておられたのであります。私は、河野さん、その次の小山さん、この両建設大臣のときから、数次にわたつて本委員会で論議をいたしました。そもそもこの九州、四国、近畿に一貫する国道の一部であります豊予海峡フェリーポートは、当初公団がおやりになる御計画であります。河野さんが、道路公団でやるほど仕事ではないから民間でよろしいと主張されました。その後、小山さんになりまして、公団と民間で半々でやつたらどうかという案を出された。それから一そこの問題はごてついてまいつたのであります。しかるところ、最近大分県知事と公団との了解ができまして話し合いがついたと報ぜられておりますが、私はこの内容について公団の総裁から御説明を願いたいと思います。

○上村参考人 九州・四国のフェリにつきましては、いまお話しのありましたような縦縦で、私どものほうで一ぱいつくり、民営で一ぱいという案で一応大分・愛媛両県に御協議を申し上げましたが、御了解を得るに至りませんで今日に至つております。なお大分県側から私どものほうにはまだ話がございませんので、いまそれについてお答え申し上げることができない状況でございます。

○井谷委員 私は、このフェリ就航は将来の九州横断高速自動車道との関連がありますから、道路公団一本の手において運営するのが正しいと思つて主張してきたのであります。いまでもそう思つておりますが、また、道路公団が一本でどうして決するわけにはまいりませんので、細部についてけつこうでありますから、関係地元の意見が一致すれば、できるだけ尊重してそれを進めたい、かくいうふうに御返事を申し上げてあります。けれども、これは、まだこれだけですが私どもの態度を最終決定するにはまいりませんので、細部についてどういうふうにするかということは、まだこれから研究をしなくちやならない。特に航路権を云々するということは、建設省や運輸省でありますから、技術を最高度に尊重するということは、まだこれであります。それから、問題は資金であります。こういうことを勘案して最終の決定をすべきであります。これが全部民営にやらせたらしいと思う。かかるに公団がいまお話しになりましたように、公団が一ぱい船をこさえ、民間会社が一ぱいこさえることじやありませんので——最終的には運輸省で

きめますけれども、これはまた運輸審議会等によって検討する事項になつてゐるそうでありますから、そういう点の検討をしてからでなければ、かようないたしますという御返事はできない状態であります。

なお、予算等の関係もありますから、こういう申し出があつたということを前提にして、それが可能であるかどうか、こういうことを検討しようと。できるだけ早く運航ができるような状態をつくりたいという考え方に基いて、いま申し出のことが実現できるかどうか、こういうことを検討いたしまして、こういうことで御返事を申し上げておる段階でございます。

○井谷委員 航路権は公団が持つ、それから業務運営は民間にまかす、そういうことがあつたら、二隻とも民間にやらしたらいと私は思うのです。この辺が非常にややこしい。これは民間会社のほうで船を二隻こしらえるだけの力がないからそなうなるのか、あるいは何かほかに理由があるのでありますか。

それを伺いたいのと、もう一つは、豊予海峡は案外波浪の強いところでありまして、公団でお調べになつたところを見ましても、年間に約一五%の欠航率を見ておる。万一ここで大きな海難事故でも起きましたような場合の補償、これは民間が業務運営をしているんだから、その責任はみな民間会社が負うんだ、こういうふうになるのか、そうしたことを探しておるわけではあります。こういった点についてお伺いをしたい。

○瀬戸山国務大臣 先ほどちょっと落としておりましたが、船は公団と——これは申し出であります。こうめておるわけではありませんが、申出は、船は一隻公団が建造する、一隻は民間会社が建造する。それから航路権は公団が持つようになります。もしもいいたい、その運航といいますか、それは

民間会社に委託するという形式にしてもらいたい。こういうことで、ここは先ほどちょっと落としておりましたから、つけ加えておきます。

さて、かりにそうなつた場合のことのお話でありますけれども、これはもつと検討を要しますけれども、いまのお話が出来ましたから、私から私の知識による範囲でお答えをしておきますが、航路権を公団が持つて、公団の船あるいは民間の船——民間というのはどこか、まだこれは、かりにそうなつても、もちろんきまつておるわけではありません。

まず第一点から申し上げますと、かりに公団が航路権を持って民間に委託する、こういう場合に、その民間会社というものは、公団が選定して適当な民間会社に委託する契約をする、こういうことになるのであると私は思います。航路権の選定は運輸省のことでありますけれども、航路権を持つてどのどいう会社に委託するかという

ことは、航路権を持っている公団が適当な会社を選定してそれと契約する、こういうことになると

思ひます。そういたしますれば、これは法律上の問題でありますからもとと検討を要しますけれどもそれを前提にして申し上げますと、いまお話を

のよう、海難事故その他の事故があつた場合の補償等の問題は、これは公団が持つことになります。不可抗力その他の場合は別でありますけれども、

も一般海難事故で普通の会社が持つべき責任

は、これは公団が持つことになろう。ただその際にもう一步進んで、契約上さような場合には公団に対する最終の責任はその会社が持つことになる

ことになりますから、それも

す。そうした場合に、こま切れでなくて一貫した作業が私は一番よろしいと思っている。そういう場合に、現在民間に委託をしているこれをかりに接収しなければならないような状態になつたとき

に、公団は多摩川のゴルフのあれについても思い切った補償をせられるから、そういう前例もあることであるから、私はこれはたいへん取り越し苦労であるかもしだれぬけれども、そういう場合のことを考え心配している。そこで、この民間委託の契約は、九十九年の契約があるか、あるいは三年ない五年で契約の更新をするのか、これを接収する場合のことを考えた場合のこれの扱い方、

こういうものを私は知りたいのであります。

○瀬戸山国務大臣

まだそなうなるかならぬかといふ前の話でありますから、何年で契約するかといふことは今後の検討でありますけれども、常識的に考えますと、非常な厳密な意味の現行予算制度等から考えてやつておりますから、普通なら一年契約によつてやつておりますから、普通なら一年契約にならうかと思います。それでいかどうかといふことは、私は運航のこと、海運のことは知りませんからわからませんけれども、予算上でやることになりますから普通ならば一年契約でありますからもと検討を要する事項でありますから、いまここで何年にするであろうということは答えられない、こういうことがあります。

○井谷委員

いま大臣は、民間会社を選定する場

合に、公団がおきめになるようなお話をありますけれども、私どもの耳に入つてはいるところによつて、これは地元の大分県、愛媛県の諸君におります。しかしながら、その最終責任は公団にあります。

○川村委員

そこで、大臣、いま五十八号線が御承知のとおり三角から島原に渡る船の線があるのですね。ここもやはり五十八号の線に入つてお

ね。

○尾之内政府委員

五十八号線だと記憶しております。

○川村委員

そこで、大臣、いま五十八号線が御承知のとおり三角から島原に渡る船の線があるのですね。ここもやはり五十八号の線に入つてお

る。ここをフェリーポートが走つておりますね。こ

れはどういう形になつておるのですか。航路権は

やはり道路公団が持つておるのですか。そしてあ

のフェリーポートは、あれは道路公団がやつて

おりますか。民営がやつておるのですか。

○尾之内政府委員

これは海上に国道が指定され

ません。民間で、自動車ではなくて人員の輸送を

やつております。

また民間会社が持たなければなりませんから、それを持ち得るだけの資格、能力を持たない人には公団は契約すべきでない、これは当然なことだと思います。そのほかの人がきめるということは私は聞いてもおりませんし、さようなことはあり得べからざることだと思います。もつともそれが非常な優良なことを推薦してきて、それが適当であるということになればこれは別でありますけれども、愛媛県あるいは大分県ですか、そういう方々をこの会社に据えるということとは、これは筋としてそういうことは通らない、かように思つております。

○川村委員

ちょっと関連して……。何かたいへんここんがらがつてお話を承っておりますが、九

州の大分から熊本を通つて長崎に行くいわゆる横

断国道、昔の一級国道五十八号線ですか。局長、

路線番号は五十八でしょうね。

私は筋としてそういうことは通らない、かよう

に思つております。

○尾之内政府委員

日田を通る道路でございます。

○川村委員

ちょっと関連して……。何かたいへん

したが、そこで関連して一つお聞きしますが、九

州の大分から熊本を通つて長崎に行くいわゆる横

断国道、昔の一級国道五十八号線ですか。局長、

路線番号は五十八でしょうね。

私は筋としてそういうことは通らない、かよう

に思つております。

○川村委員

ちよつと関連して……。何かたいへん

<p

○川村委員 それはちょっと局長、あなたの調査が不足じゃありませんか。人間ももちろんそうですよ。大型のバスあたりを何十台積んで渡しておりますよ。そのポートは民営がやっているのか、いまのお話と関係して、公団がやっておられるのか。

○尾之内政府委員 三角からはフェリーはないと言は記憶いたしております。もしフェリーがありましても、これは道路管理者ではやっておりません。民間でございます。

○川村委員 そうすると、三角→島原間のやつは民営がやっておる。航路権はもちろん公團が持っているわけですか。

○尾之内政府委員 航路権も何も公団は持っていないません。海上運送法によります純然たる民営事業でございます。

○川村委員 わかりました。

そうすると、いまの質問に出ておる四国→九州間のやつとはすいぶん取り扱い方が変わつておるわけですね。ところが今度はまたそれとは違つたやり方で考えておられるようですが、その点はそ

ういうところに「貫性」というものがないのですか。

○瀬戸山國務大臣 海上が国道その他の道路につながります場合に、海上を民間でやっているところ、これが大部分であります。国で海上輸送までやつておるところはほとんどない。あるかもしれません、ほとんどないと言つてもいいくらいです。(「いっぱいある」と呼ぶ者あり) それは公団のもありますけれども、ほとんど民間でやっておるわけであります。公団の分も一部あります。これは民間に運営を委託してやつてあるところがあります。直接やつてあるところも一、二カ所あります。

ただ、いまの問題の、井谷さんの話は、四国の佐藤から大分に至る国道につながるのを、さつきお話をありましたように、南日本というのですか、国道連絡を早くせい、豊予海峡を早くつなげということからそこにフェリーを通す、それを有料

のフェリーを通せ、これを公団でやるかあるいは民営にするかという、いろいろ議論があつて、いきさつがあつた路線であつて、それをどう解決するかということがいま問題になつておるわけであります。

○川村委員 私、どうも話がふに落ちないのでが、そういう点はやはり行政上一貫した方針をおどりになることが大事ではないでしょうか、やはりその場所場所によつていろいろ形を変えて航路権はこうするのだ、運営は民間でやるあるいは半分は公団がやる、そういうようにばらばらでおやりになるほうがいいのですかね。やはりこれは国として一貫した何か方針を持っておやりになることが大事ではないかという気持ちでいまお話を聞いています。

○尾之内政府委員 従来海上を道路に指定している個所がかなりございますが、先ほど大臣からお話をございましたように、大部分が道路管理者ではなくて、一般民間事業でこの輸送をやつている場合が多いことは事実でございます。

そこで、代表的な例といつしまして、明石→鳴門、この国道をつなぐものとして、日本道路公団で

明石→鳴門のフェリーをやつた事例が一つござります。それから北海道で、厚岸湾の入り口の、これは道道でございますが、これを一ヵ所フェリー事業としてやはり道路公団でやっておる事例がござります。これは実は道路公共事業でやるべきだという考え方があったのでござりますが、何ぶん船を運航いたしましたと、それを運営するために経営的に非常に多くの人が従事し、また船を運航するため経費がかかるというようなことで、どうしても有料にならざるを得ないということに性格上なつたものと承知いたしておりますが、これらのフェリー事業を今日までやってまいりました経験から見ますと、必ずしも民間に比べて公団のほうがいいという実績はあつております。厚岸となつておる料金は乗用車で三千六百円、バスが平均で九千三百円、こう想定されておるのあります。これは想定でありますから、これ以上あるかもわからぬし、ないかもわからない。ただ、私の懸念するのは、三崎半島の道路、そしてまた

たしまして、やはり民営のフェリーがございます。

そういうようなことからいたしまして、私どもいたしましては、いま御指摘のように、将来そういう海上の道路を、道路管理者あるいは公団がみずからフェリーでやるかどうかということがあります。かたがた、他方民間ではそういう事業を大いにやりたいという希望もございます。そういうふうな希望があるところは、むしろ民間にやらしたほうがうまくいくのではないか、こういうような考え方もあるわけでございまして、その後方針をきめなればなりませんが、そういうような事態にありますときに、この九州・四国フェリー問題が起きましたために、ただいま非常に妙に思われますよな、一隻公団一隻民営というような妙な形の問題が起きておるわけでございます。そういうふうな事情でございますので、今後公団でやるかどうかということにつきましては、建設省といつしましても、いろいろ研究すべき点がまだ残つておる、かようく考えております。

それからなおこの機会に、先ほど私、五十八号線、たぶんそうであろうと申しましたが、五十七号線でございます。訂正させていただきます。○井谷委員 先ほどの大臣の御答弁で、海難の場合の補償については了解をいたしました。

ところが三崎→佐賀間の、これは公団で最初おつくりになつたものですが、三崎→佐賀間は航路延長が三十キロであります。フェリーポートの速力を十三ノットとして、航行所要時間は一時間十五分という計算になる。そして四十一年の初年度は二隻で六便、四十二年から八便、四十四年から十二便として、積載台数は一便で三十二台となつておる。料金は乗用車で三千六百円、バスが平均で九千三百円、こう想定されておるのあります。これは想定でありますから、これ以上あるかもわからぬし、ないかもわからない。ただ、

おらないというようなことのために、当分はこれは赤字が続くと思う。運営を民間に委託してあるのだから、この赤字は民間が負担するということになります。またそういうふうでありますから、よほど資力のある会社でなくしては、これには長くやっていけないとと思う。一例を申し上げますと、八幡浜から白杵に昨年フェリーが就航しましたが、まだはつきりした見通しを持っておりません。かたがた、他方民間ではそういう事業を大いにやりたいという希望もございます。そういうふうな希望があるところは、むしろ民間にやらしたほうがうまくいくのではないか、こういうような考え方もあるわけでございまして、その後方針をきめなればなりませんが、そういうような事態にありますときに、この九州・四国フェリー問題が起きましたために、ただいま非常に妙に思われますよな、一隻公団一隻民営というような妙な形の問題が起きておるわけでございます。そういうふうな事情でございますので、今後公団でやるかどうかということにつきましては、建設省といつしましても、いろいろ研究すべき点がまだ残つておる、かようく考えております。

それからなおこの機会に、先ほど私、五十八号線、たぶんそうであろうと申しましたが、五十七号線でござります。はつきりいたしておりませんが、どういうようないことにいたしたらしいか、申し上げる段階に至つておりますが、一応は二十年で償却できるという計算をいたしております。ただ、もしいろいろな事故その他で赤字が出来ました場合には、この運航契約に基づきまして、会社が負担すべき赤字は会社に負つてもらわなければなりませんが、道路公団が負担すべき赤字につきましては、一般有料道路と同様に、道路損失補てん金という積み立て金で落としてしまいますが、あるいは最後は公団の負担となつて公団の損失になると存じております。したがいまして民間の委託をいたしました会社は、お話しのとおりに、相当力のある会社でないと私ども困ることが生ずると思ってい

○井谷委員 私一人で相当時間を使った形になりましたので、簡単に――これは私の意見であります、御参考までに申し上げたいと思う。

この民間に委託の問題は、当時から、私は、この航路の申請をしておる豊予商船は絶対に反対でありますので、簡単に――これは私の意見であります、御参考までに申し上げたいと思う。

この民間に委託の問題は、当時から、私は、この航路の申請をしておる豊予商船は絶対に反対でありますので、簡単に――これは私の意見であります、御参考までに申し上げたいと思う。

この民間に委託の問題は、当時から、私は、この航路をやろうとしてまいりましたその間に、これは非常に不明朗な点があるのであります。さらにも私は反対であります。というのは、豊予商船がこの航路をやろうとしてまいりましたその間に、これは非常に不明朗な点があるのであります。さ

らにまた、豊予商船は八幡浜から三崎→佐賀間一

五十六号線に通じます道路が、まだ改修をされて

木繁吉の航路権を譲り受けた、こうなつておるの
でありますけれども、青木君は、現在この譲渡を
否定しておる。しかもこれは、ここで申し上げま
せんけれども、非常に複雑な内容を持つておる。
少なくとも天下の公團が委託をするような場合に、
こういう根底の明らかでない不純な会社にこ
れを許すというようなことは、私は絶対に賛成が
できないのであります。

は、いまここで問題ではございませんけれども、私の意見を申し上げますならば、これはやはりこの航路を生命として生きてきた関係の会社が優先されるべきものだと思う。私は宇和島運輸会社とは何らの関係はありませんけれども、前にここに参考人として出てまいりました長山社長の話を聞いてみても、明治十八年から豊後水道海域だけの開発に会社の全力を注いできた、さらに太平洋戦争中には二十二隻という汽船を徵用せられて、拿捕、沈没せられて、國家はこれに何ら補償を与えておらない氣の毒な状態であります。しかもこのフェリが就航いたしますと、このフェリーには計画によると四百人からの人を乗せることになつておりますが、そうなつてくるならば、宇和島運輸会社の航路は万歳の姿になつてくる。かような点を勘案いたしまして、私は何ら関係はないけれども、政治の公道からいって優先すべきものであるということを意見として申し述べまして、私の本日の質問を終わります。

○田村委員長 三木喜夫君。
　　〔委員長退席、丹羽(喬)委員長代理着席〕
古都における歴史的風土の保存に関する特別措置法が制定されまして間もないことでござりますが、古都とみなされておる京都の双ヶ岡を買収する中でお伺いしていただきたいと思うので、きょうは二つだけ、京都の双ヶ岡の問題についてお聞きしたいと思います。

るという問題をめぐりまして、われわれとしては非常に遺憾な事態が起りつつあるのではないかと思うわけであります。したがいまして、その件について建設大臣、文化財保護委員会、鑑察厅、これらの方々にお聞きしたいと思うのです。

まず第一に建設大臣にお聞きしたいと思います

三木(高)委員 私は、この古都保存法案が國会

に提出されますが、外ヶ原といふ問題が大きくなり、ローズアップされて、うわざにのぼってきたと思います。そういう関係で私もこの法律が制定される過程ないしはその後こういうものについて重大な関心を払つておったわけですが、はたせるかな、と言つて悪いですが、こういう問題が、法律の制定、そうしてその施行のやられる前に起つてきましたわけです。そこに私は問題の焦点があろうと思うのです。

に出ておるわけなんですが、和モダンの問題についておるので、その内容がどちらになると見通しを持って調査をされておるか。調査をする以上その目的がなければ調査しませんから、たゞわざだけで、どういうわけで売った買つただけの調査ということになれば、これは調査にならぬと思う。目的があるうと思うので、その点……。

○日原政府委員 地檢のほうで呼びました事柄は、私のほうに報告を受けておりませんので、法

いたしましたのも、いわゆる京都・奈良その他古都の保存すべきところを残そう、これが趣旨でありますから、あの地帶に大体いろいろな工作をされるということは結論的に申し上げて不適当である、かような判断をいたしております。これを法律的に申し上げますと、古都保存法はまだ政令その他制定の必要がありますから、いま直ちに実施するという段階には至っておりません。ああいう事態が起りますので、できるだけ早く準備を進めたい、実施を早めたい、かように思つてゐるのですが、やはりこれは、御承知のとおり審議会等が発足いたしましてから審議会等の議を経なければなりませんから、法律上の実施はややおくれます。できるだけ早めたいと思ひますが、ああいう事態には間に合わない、こういうこととあります。

ただ、御承知のとおり、あとで御説明があると思いますが、文化財保護法によると、あの地帶は史跡名勝のうちの名勝に指定されておる。一面、都市計画上は風致地域になつております。こういう法律では所有権の移転を制限するという効果はございませんけれども、しかし名勝に指定され、風致地区に指定されておりますところは、かつて

にその形状を変更する、あるいは工作物を建設することになりますから、地元の京都市等とも連絡いたしまして、そういう許可等の事態が起らぬないように、こういうことを協議しておる状態でございます。

○三木(喜)委員 私は、この古都保存法案が国会に提出されますや、双ヶ岡という問題が大きくクローズアップされて、うわさにのぼってきたと思います。そういう関係で私もこの法律が制定される過程ないしはその後こういうものについて重大な関心を払っておったわけですが、はたせるかな、と言うと悪いですが、こういう問題が、法律の制定、そしてその施行のやられる前に起つてきましたわけです。そこに私は問題の焦点があるううと思うのです。

そこで、警察庁にお聞きしたいのですが、黒いうわさが流れておる。これは一年半かかって、その間に数億円の金と数百人の人が動いただけに、背任等黒いうわさが流れておると聞いております。そうして京都では地検それから警察も内偵に動いておると新聞に書いてあるのですが、はたしてそういう事実があるのか。それから内容は、背任であるということが書いてあるが、背任であるのかどうか。その点をお伺いしたい。

○日原政府委員 警察いたしましては、この問題についていろいろ複雑な事情があるようでござりますので、一応事情を聞いておるという段階でございまして、はたしてそれが民事問題だけなのか、それとも何らかの犯罪が背後にあるのか、いまのところは全然見当をつけておりません。一部新聞に背任、横領というような名前が出ておりますが、私どものほうは、そういうことを考えておりません。具体的にどんな犯罪があるのか、犯罪があるのかないのか、一応各方面の事情をお聞きしておりますという段階でございます。

なる民事問題かもわかりません、私どものほうは
全くその点は白紙でございます。

○三木(嘉)委員 文化財保護委員会にお聞きした
いのですが、私は、この古都保存法あるいは文化
財保護法にいたしましても、この古都保存法にい

われているところの日本の歴史的の風土、あるいは建物、そういう国宝、こういうものを十分に守つていかねばならないが文才保養院は

の仕事である、事務局はもっぱらその仕事をしておるものだ、こういうように思います。しかしながら

から、私が文教委員をしておいたときにその問題を指摘して、非常に遺憾に思い、そして皆さんの責任を尋ねたことがあります。あの姫路市の姫

路城です。あの姫路城の下は特別史跡になつておるのです。あの特別史跡に、法の番人であるべき文化財保護委員会が、こともありまするに、あの特別

史跡の中に自動車学校を許可した。私は、許可を
いつてきても、そういう政治情勢が勤いても、それ
をチエックするのばくじょく(後援)はつ上等でよ

をうながすのか？ 何故かは、資金会の仕事でないかと思うのですけれども、それを許したわけですか。これは私は、問題が残つておるので、そのま

を置いておく気持ちがございませんけれども、まだ疑問は残っております。それと同じように、またここにこういう問題が起こってきて、民事上か

あるいは刑事上の問題が起つてこようとしておる。国会がこれを重要視して、そうしてごく最近に古都保存法をつくつたにもかかわらず、ここに

こういう問題が起つてきている。そしてこれ
が、まあいま警察庁は調査だけだ、こういうよう
なこと今までおつしミナナシ、刑事司直、

ではこの問題をどう考え、どう対処しようと考えられるか、これをひとつお聞きしておきたい。

して双ヶ岡は文化財保護法上指定されております。したがいまして、所有者がだれであろうと文

化財保護法上の名勝として、つまり国民的財産としてこれを保存していかなければならないという

ことは、もちろんこれは言うまでもないと思いません。したがって、さしあたり考え方の措置をしましては、何かこの現状を変更するというようなことが起ります場合は、いま先生のお話にもありましたように、文化財保護委員会の許可が必要でございます。したがいまして、名勝地保存上好ましくないというような現状変更是、これを許可していくべきものではない。やはりこれは自然の保護という一画も持ちまして、そういう強い態度で保存していきたいという考え方であります。

○三木(喜)委員 ちょっとわかりにくいのですが、私は姫路城のときにあなたをおられたと思うのですけれども、よく言っておいたのですが、あれは国有地だったわけです。国有地を私有地にして、私有地を民有地に払い下げた。この関連において、特別史跡とかあるいはまた風致地区、そういう文化財あたりは逆に国が買い上げる方向に進まなければならぬと私は思うのです。それを、国が買い上げるのでなくして、個人に売り渡してそこが自動車学校になる、自動車の練習場になつた、特別史跡をだれが守つておるのかということです。いろいろな言いのがれをして、今までこの事態が起こつておるのに、だれの持ちものであるうがかれの持ちものであるうが、その状況を変更するときにはわかれが出ていくのだ、こういうことなんですね。もちろん、法的にいえばそうなんですがそれから国は予算まで計上して、一億円か何か用意してあるそうです。そういうこととからめて、文化財保護委員会としてはもつけの幸いだから、この際こういう方法をとるべきだったという青写真がなければならぬと私は思うのです。ただ成り行きにまかしておくだけでは意味はないと思うのですが、こういう論議はまた別の機会に、あるいはまた文教委員会でもやりたいと思いますが

そういうお話を聞いておきたいと思うのです。

○平間説明員 おっしゃるとおり、所有権の尊重というような一面を考えますと、これは最終的にはそういう買い上げというようなことも考えて

みなくちやならないと思ひますし、文化財保護委員会としても、そういう予算を次第に多く計上して、このままでは、もうどうも成らぬ状況になつてゐる

でした大してしないと、よほどのが決めてござります。ただ、現在はきわめて貧弱な予算でございまので、なかなか手が回らないという実情でござ

いいます。したがいまして、もちろん地元の府あるいは市というようなものの意向も十分これは参酌しなくちゃなりませんので、そういうものを参酌

しまして、それから関係官厅——いま先生のおつしやいました古都保存法の関係かとも思いますけれども、関係官丁とも相談してそうへう方向に

持つていきた。ただ、ただいまはまだ府、市のほんとうの意向といふものも確かになことを確かめ

「丹羽(喬)委員長代理退席 委員長着席」という気持ちは持っております。

○三木(喜)委員 そういうふうに願いたいと思います。京都の知事は、この状況変更は断固としてやらないという強い決意を持っております。

し、京都市の文化財保護関係の仕事をしておる方々もかなりこれに深い関心を示しておると思うますので、今後の進歩によって、なるべく才采を發揮

委員会の意向もただしながら、政治的に正しい方向に持っていくたい、こういうふうに私たちも思

うのです。
そこで、文部省にもう一点お聞きしておきたい
のですが、この買い主の言い分によりますと、こ

ここに工科大学をつくるという。そこで今月中にその大学の認可申請を出す、こういうようなことを言つてゐる。しかし、どうして、ミ

言つておるのでありますかそれがもう出ておりますか。もう今月もあまり残すところございませんが……。この点、お聞きしたい。

○井内説明員 大学の認可申請は、認可いたしま
す前年の九月三十日までに認可申請を提出してい

ただくことになつております。したがいまして、明年度の四月開学予定のところの申請につきましては、まだ一件も私どもにはきておりません。

なお、本件につきましては、関係者その他の方の話とかそういうことも私どもは全然承つております。そういう状況でございます。

O三木(喜)委員 建設省にお聞きしたいのです。私が、私はこの持ち主でありました仁和寺の内部のことについて云々する気持ちはありません。またさらには、これを買った人が第二國人であろうがだれであろうが、そのことをとやかくいま言ううことは持ちません。しかしながら、ただ法律上明らかにしておきたいのは、この仁和寺が同双ヶ岡を取得したのは、昭和二十二年の四月十二日に出ました社寺等に無償で貸し付けてある国有財産の处分に関する法律、これによつて所有したものであるかどうか。これをひとつお聞きしておきたい。

○竹内政府委員 私が直接調べたわけではございませんが、京都市からの報告によりますと、昭和二十七年に境内地として無償譲与されたものである、官有地であつたものを無償譲与されたものであるという報告を受けておりますが、私どものほうで調べたものではございません。

○三木(喜)委員 昭和二十七年ですか。

○竹内政府委員 そういうふうに聞いております。

○三木(喜)委員 二十七年にどういう名義で…。

もう一回言つてください。

○竹内政府委員 簡単な報告でございますので、こまかく書いてございませんが、境内地として無償譲与されたということであります。

○三木(喜)委員 私の申しました法律によつてこれが払い下げられておるということになりますと、時限法ですから二十二年から一カ年内でなければならぬ。それにはこういう規定がある。宗教活動を行なうに必要なために、こういうことが書いてあるのですが、境内地として無償払い下げたのには、そうしたらどういう言い分があるのです

○竹内政府委員 所管官庁でありますので、ただいまのところ関係が全然わかりません。

○三木(書)委員 それはそれでいいのですが、ひつその点は調べておいてください。しかしながら、建設省としてぜひこれは心にとめておいていただきなければならぬことは、この国有地を無償払い下げをするときに念書が入っておるわけであります。この念書が入っておるということをおなたは御存じであるか御存じでないか、それも御存じであつたら言ってください。御存じでなかつたら調べておいてください。

○竹内政府委員 詳細に調査いたしまして御報告申し上げます。

○三木(書)委員 あなた方がはつきりしたものがないのに、その上に立つて想像によつてものを言ふことはいけないと想ひますけれども、この念書によりますと、これの売り渡しができないようになつておる、模様がえもできないようになつておる、そういう制約的なものが入つておるということですが、これは明らかになつてから論議いたしました。

それから次に、宗教法人法によりますと、これを売り渡したりする場合には公示しなければならない。一年前に、かつて代議士であった佐藤虎次郎さん、この土地を売ろうとか買おうとかいふ話があつたときには公示いたしましたけれども、今回のときはこれを公示していない。公示をするということの意味、これははつきりと押えておかなければならぬと思いますが、これはどういう意味があるのか、お聞きしておきたい。

○萬波説明員 お答えいたします。

御承知のように、宗教法人法の第二十三条に、宗教法人が財産の処分を行なうといふ場合には、行

うことを、京都府を通じまして調査いたしました。その結果、仁和寺の規則でございます寺法の中では、この法律でいうところの規則に当たります。

が、それによつて、この公告は、大新報――六

大新報と申しますのは古義真言宗派六派の機関紙でございます。これに一回掲載して、及び寺務所の掲示場に十日間掲示して行なう、こういう条項がございまして、これに基づきまして、昭和十九年の十月十四日から十日間、寺務所の掲示場に掲示をいたしました。さらに、六新報へは、三十九年の十月二十五日付で公告をいたしております。

ただ、この際ちょっとつけ加えたいのは、公告する内容でございますけれども、どのような内容を公告するかということにつきましては、法律に金銭規定がございません。ただこういう事件も、実は買受け人が転々としたという事例がいままでございませんので、私どものほうも慎重を期しまして、法務省の証務局の見解をただすという状況によつて考えてみたのでござりますけれども、処分の行為を行なおうとする要旨を公告するということは、少なくともその処分を、どのよ

な目的のために、どのような個所、どの程度の価格で処分するという程度の外観がわかれいいの

じやないか、すなはち買受け人がだれであらうという公示をしたあとにおいて、その買受け人がかわった場合に、それを公告しなければ、これは無効になるかどうかといふことを、特に法務省に

お願いして研究していただいたわけです。しか

れども、その後、規則に基づきまして、真言宗

御室派の宗会を三十九年の九月十日、それから四

十年五月二十日、四十一年の一月十日及び十一

日、それぞれ宗会を開きまして、この宗会において承認をしたものとして進めてきておる状況でございます。

○三木(書)委員 この問題は、念書が入つておるかどうか、その事実の有無が判明してから、なお

かどります。

○岡本委員 関連して一、二お尋ねしておきたい

と思います。

いま三木委員がお尋ねいたしました双ヶ岡の問題でございますが、古都保存法が一応制定されたばかりあると思います。そこで、そういう点がもう少しはつきりしてからこの問題を突き詰めていきたいと思いますが、ただ建設省も文化財保護委員会のほうとしても考えておいていただけなければならぬことは、こういう社寺の境内地として今まで貸しておつた、それを払い下げる、しか

も無償で、というような場合は、その宗教活動に

プラスになるために払い下げておるのに違いない

と思う。それを、寺の財政が不如意になつてき

たから売る、そうすると、ただでもらつたものを

二億円何がしでぼるもうけをやるというようなこ

とが行なわれるとなつたら、これはたいへんなこと

になる。この点は道義の上からも私たちは十分に

考えなければならぬし、その法律の運用の枝葉

末節の問題ではないと思う。根本的な問題だと思

うわけです。

そこで、建設省にも文化財保護委員会にお願

いしておきたいのは、この問題の視点としてどちらにこれが刑事問題に発展するかどうかとい

えるのは、古都保存法の対象地にのぼつておるに

もかかわらず、個人にこれが売りさばかれたこと

に問題が一つある。それから社寺の持ち山が売ら

れたのにこれが刑罰問題に発展するかどうかとい

うところに大きな社会問題がある。それから本来

の文化財保護をめぐるところの市民の非常な関

心――われわれもそうです。そういう立場から、それ

は対処してもらわなければならぬと思います

とはいえない。したがいまして、この仁和寺の場

合は、公告はこれで、一べんで終わつております

けれども、その後、規則に基づきまして、真言宗

御室派の宗会を三十九年の九月十日、それから四

十年五月二十日、四十一年の一月十日及び十一

年、そのときまでしばらくこれは預か

らしていただきたいと思います。時間も約束がありますので、私は一応これで中止させていただきます。

○岡本委員 関連して一、二お尋ねしておきたいと思います。

いま三木委員がお尋ねいたしました双ヶ岡の問題でございますが、古都保存法が一応制定されたという間に、社寺の境内地が民間に払い下げられたというところに問題があることを指摘されたのでございますが、こういうふうな時期にそういう売買が行なわれるということについては、相当やはり買った者の側にも、奇襲作戦をやるというふうなことがありますのではないかという心配をしなければならぬのであります。そういう問題に関連してお尋ねするのですが、この古都保存法は公布の日から六ヶ月以内に実施しなければならないというふうなことに附則ではなつておりますが、いつから実施される御用意がありますか、建設大臣にお尋ねいたしたいと思います。

○瀬戸山国務大臣 先ほど申し上げましたように、できるだけ早く実施ができるようになりますが、いつから実施される御用意がありますか、建設大臣にお尋ねいたしたいと思います。

御承知のように、政令その他の問題がありますから、それをいま準備を進めておりますが、これはまた審議会もつづらなければなりませんから、できるだけ早くしたい、こういうことでございまます。いまいつということはちょっと申し上げられません。

○岡本委員 そこで、指定される場合に、これは審議会がきめることでござりますから、建設大臣がおきめになることではございませんけれども、しかしながら、歴史的風土保存区域に指定されると、それから特別保存地区に指定されます。いま一つということはちょっと申し上げられません。

とは、公益性の上にあるいはそれに対するその後の措置の上に非常に大きな開きがございますが、双ヶ岡のごときものは、単なる風土保存区域に指定されるべきものか、あるいは特別保存地区に指定されるべきものか、あるいはそれに対する理解ですな、そういう点についてお尋ねしておきたいと思います。

○竹内政府委員 法律によりますと、特別保存地区の指定の基準というのは、内閣総理大臣が風土審議会の意見を聞いて、保存計画の上においてきめることになっております。私どももいたしまして、いま直ちに双ヶ岡につきまして、これをどうするということは申し上げられないのですございませんけれども、非常にすぐれた文化的遺産でござりますので、今度特別区域の中に入つてくる可能性が非常に強い地域ではないか、こういうふうに考えております。

○岡本委員 そういうことになりますと、特別保存地区に指定された場合には、一応現状の変更をやる場合には許可を得なければならぬ。こういうことになつておりますね。また、その許可に反して現状の変更をやつたものは、原状復帰をしなければならない。また、それをやらない場合には行政代執行ができる、こういうことになつております。ところが、そういうふうな対象になるものが、いま権利の移転が行なわれて、そしてそれに現状変更がいま行なわれておる。そうすると、実施前に行なわれている。また、地区指定の前に行なわれた場合に、その行なわれたそれに対しても原状復帰を命ずることができないのか、あるいはまた、いまの行政代執行を行なうことができるのか。法律が実施される前の状況を命ずることができるのかできないのか、実施された段階からは、あるいは指定された段階からはなにされますか。それじや、法律が実施されました。しかしながら、審議会でいろいろ手間どつておる間に、ぱぱっともの建てたり現状の変更をやつてしまつ。樹木の伐採をやつたりあるいは道路をつけたりといふうことやつた。こうしたことになつてまいりますと、それはいつの時点に区切つて原状復帰を命令したりそういう法的効果をあらわすことができるのか、その辺についての御解釈を承りたいと思います。

○瀬戸山国務大臣 法が実施されて指定されなければ、この法律に基づく効果は出ないと思います。單に所有権が移転されただけではこれを禁止

をしておることではございませんから。ただ、先ほど來私からも申し上げ、また文化財保護委員会からもお話をありましたが、これは現在のところ指定されておりません。また一面においては、文化財保護委員会で名勝史跡に指定されております。こういうところは許可を受けなければ形質の変更はできないわけでありますから、その点でこれはそういう措置をとりたい、こういうことでござります。

○岡本委員

しかしながら、それには原状復帰命令やそれに伴うところの代執行というものが、文

化財保護法の中にありますか。それだけの効果があるのでしょうか。

○平間説明員

現在の文化財保護法におきまし

て、無断で現状変更をした場合のいわば罰則でございますが、これは所有者がそういう行為をした場合と、所有者以外のものがした場合は少しう違ひでございますが、この場合は、所有者が無

断で現状を変更した場合のことを申し上げます

と、二年以下の懲役もしくは禁錮または一万円以

下の罰金もしくは料科、こういう罰則の規定がござります。それから、原状回復命令というのが文

化財保護法によつてもできることになつております。

○岡本委員

京都市の風致地区規則の上におきましても、許可を得ないでやつたり許可条件に反したりした場合には、原状回復を命ずることができるという規定とそれから罰則もござります。

○瀬戸山国務大臣

こういう罰則は、体刑に処せられる

ことがあります。そこで、建設省では、四十五年度までに六百七十万戸の建設をするという方針をここで打ち出しておられるのですが、住宅は依然として困難な実情にあることは皆さん御承知のとおりであります。そこで、建設省では、四十五年度までに六百七十万戸の建設をするという方針をここで打ち出しておられるのですが、この基礎

となるもの、たとえばいま現在日本で住宅が幾ら不足をしておるか、あるいは火災その他天災地

等において年々つぶれていく住宅が大体幾ら

ありますか、その處の戸数をどう勘定されてこ

うことになつておるか、伺いたいと思うのであ

ります。

○瀬戸山国務大臣

住宅問題が重要であることはもう重ねて申し上げないといたします。

そこで、四十五年度までに六百七十万戸、これ

は計画的にやりたい。その建設計画法といいますか、そういうものを国会におかりするつもりでおりますが、それを査定いたしましたものについ

て、こまかいことはあとで局長からお答えいたし

ますけれども、三十三年の住宅調査——五年目ごとに住宅調査をやっておりまして、これは総理府の統計局が統計調査をやっておるわけであります

が、それに基づきまして、三十六年から十カ年に一千戸くらい不足をしておる。十カ年というこ

とにやありませんけれども、十年先を想定すると

そういうことだ。四十五年まで想定いたしまし

て、三十九年度からいわゆる七ヵ年計画というも

ので七百六十万戸と立てたわけであります。これ

はもう法律をつくつたり非常な厳格な意味の閣議

決定をしたというような計画でございませんけれ

ども、一応政府はその想定のもとに今日まで進め

てまいりました。そのときの人口統計、昭和四十

五年が大体世帯にいたしまして二千三百万戸余

り、こういう想定が立ちました。それに基づいて

七百六十万戸という計画を立てた、こういう事情

であります。ところが三十八年の十月の住宅統計

によりますと、その想定が相当に違つてきてお

る。もうすでに現在、この間の人口統計によりま

して、現在二千四百万世帯くらいになつておる。

この前の想定は、昭和四十五年度で二千三百万余世帯とこういうふうに想定しておつたわけであります。ところが、そこで昭和三十八年度住宅統計を見ますると、相当違つてきておる。違つてきておる事情は、もう長く申し上げませんが、人口の動態の移動、あるいは産業構造の発展によって都市集中が行なわれた。あるいは戦後のいわゆる世帯の分解といいますか、世帯分離が非常に急速に進んでおる。最初そういうこともある程度想定しておりましたけれども、想定以上に伸びた、こう

重に考えるべき必要があるのでないか。したがつて、一日も早くその法律を実施をして、その法的効果ができますように、やはり向こうも奇襲作戦を考えておるならこちらもそれにに対するところの十分な先手を打つて、後手に回らないようになります。臣のほうで善処されるようにお願いしておきたいと思います。

○瀬戸山国務大臣 先ほど申し上げましたように、できるだけ急ぎたいと思います。同時に、先ほども申し上げました、京都市と連絡をとりまして、現在の法律、規則によって現状変更等起こしておるだけ急ぎたいと思います。

○田村委員長 山下榮二君。

○山下委員 時間も相当たつたようございますから、まことに恐縮でございますけれども、きょう

うが建設行政一般に關する質問の最初というところになつておりますので、しばらく時間を与えていただきたいたいと思います。

建設行政の全般に對して、あるいは基本施策について大臣から所信の表明があつたのでございま

すが、大体これに基づいて順を追つて伺つていきたいと思うのであります。

先ほどからいろいろ問題になつてまいつたわけですが、大体これに基づいて順を追つて伺つていきたいと思うのであります。

先ほどからいろいろ問題になつてまいつたわけですが、まず冒頭に大臣は、住宅問題を

取り上げられておるのであります。御承知のとおり、戦後二十一年、衣と食につきましては相当進歩してまいつたのであります。住宅は依然として困難な実情にあることは皆さん御承知のとおりであります。そこで、建設省では、四十五年度までに六百七十万戸の建設をするという方針をここで打ち出しておられるのですが、この基礎

でござりますが、まず冒頭に大臣は、住宅問題を

も、約五百万人が五年間にふえておる、こういう状態であります。そこでそういう前提におきまして、今後の推定をはかる。昭和三十八年の住宅調査のときに、いわゆる住宅不足数が三百七十八万戸——住宅不足といいましても、これは外に住んでおるというわけではありませんけれども、いわゆる間借りをしておるとか、いわゆる今日はやつておる小さなアパートにいるとか、あるいは老朽した不適当な住宅、そういうものであります。そのほかに今後いわゆる火災あるいは台風その他で滅失する場合がある。それは従来の推計を基礎にして推計いたしておるわけであります。それが大体百四十三万戸。それからある程度の余裕戸数を見なければならぬ。これが五十二万戸くらい。これは将来の伸びの推定であります。そこで先ほど申し上げました人口から、大体どのくらいの世帯があるか。人間はたくさんおりましても、世帯を持たないで、一人で、あるいは学校に行つておつて寄宿しておるとか、たくさんありますから、そういうものをどう見るかということに大きな論点があるわけであります。そういういわゆる世帯にはならないけれども、どこかにおるといふ人々がどのくらいおるか。そこで私ども標準世帯といふものを考えておりますが、最初に私どもが五ヵ年計画で今後七百六十万戸必要であるうといふことを必ずと申し上げて、その計画でおりました。今度六百七十万戸ということにしておる。九十万戸の差があります。その差はどこから出てきたかといいますと、こういうことであります。九三%強がいわゆる一戸をかまえる人だ。その他は一人で下宿をしたり学校へ行つたりいろいろやつておる、これが七%弱。九三%くらいの世帯の構成を何人に見るか、そこで開きが出てきておりまします。私どもの計算ではできるだけ家の余裕を見ております。私、欲があるほうですから、多く建てたいほうですから。標準世帯を三・七人くらいに見たら相当な余裕が出やせぬか。それをさつき申し上げましたように人口で割つてみますと、そういう計算をしますと、大体七百六十万戸。とこ

るがこれはいろいろな議論が、見方がありますから、三・八人くらいでいいんじゃないかな。○一の違いでありますけれども、三・七と三・八の相違が、非常に基礎が大きいのですから九十万の相違が出てくる。そういう事情でありますから、いろいろ議論がある。将来のことと申しますからこれでは議論倒れになりますので、標準世帯を三・八で計算した。それでさき申し上げました減失とかあるいは純然たる住宅不足、こういうものを加算いたしますと、六百七十万戸。こういうことでまず四十五年までに六百七十万戸不足しよう、これが政府・民間もちろん一体となって。こういう計画にいたしましたわけでございます。

○山下委員 大体建設省の構想はわかったのですが、ここにいまのお説を要約いたしますと、一世帯一住宅とということを掲げておられるのであります。私は住宅問題をなぜ取り上げたかと申し上げますと、最近の日本の青少年の非行問題、いろいろなこと等は、おそらくこまごま一室に何人も雑居して寝る、いろいろな環境から青少年の不良化等が起きてくる可能性もこれは少なくない、こう見ておるのであります。したがいまして、住宅の建設あるいは改良あるいは改善、こういうことはきわめて重大な問題ではないかと思っておるのであります。一世帯一住宅、こう言うよりもむしろ一人一室、こういうぐあいにだんだん発展していくべき姿のものではないか、こういうふうに考えておるのであります。

そこで、私は大臣に伺いたいと思うのは、最近非常に公団建設が盛んである。りっぱな公団もあればおそまつな公団もあるようであります。ところが東京でもそのとおりでありますし、大阪でもあります。こういう場合に建設省は、公団住宅建設即公営施設をここに計画をせしめ、あるいは建設せしめきな公団を建設する場合、一番市町村当局が困ります。そことおりであります。そこで、貧弱な町村ではなかなか学校を建設する資金を持ち得ませんから、分譲住宅と同じよう

うな計画を立てられる結果として、大きなニードタウン、住宅公園経営というものは当然に市町村に對して大きな負担をかけ、非常な無理をしてるのではないか、こういう感じがするんですが、こういうこと等に対してもお考えになつておるのか、これを伺いたいことが一つ。

時間がないようありますから続けて申し上げますが、もう一つは、住宅の問題に關連して、宅地がほしいために勤労者階級あるいは国民各層がいかに苦労しているかという点であります。住宅金融公庫や住宅公團が各地に宅地造成をいたしておりますが、その場合に、宅地債券というのを發行して、あるいは一定額を納めたら一年ないし五年以内に宅地を持たず、こういうような制度をとつておられるることは皆さん御承知のことおりであります。ところが、私 地元のことを申し上げて恐縮でございますが、兵庫県の明石あるいは舞子、あの付近の宅地造成に對しましては、当初の計画ときわめて大きな狂いを生じておる。予定価格よりも六十万円も七十万円も、おそらく百万円近くの価格をたくさん払わなければならぬ。こういうことで契約者が戸惑つておるという姿があらわれてしまつておりますが、これはおそらく氷山の一角であるう思ひのであります。全国各地にあるいはこういう問題が起きるんじゃないかという心配を持つのであります。こういうこと等に對して、一体建設省はどういう対策を立てておられるか。どういうふうにお考えになつておられるか。その二つをまず先に伺つておきたい。

言つて安住の地を与えるといふことがもうすべてこの政治に最優先すべきものである。こういう其基本的な考え方で住宅政策を進めようとしております。したがつて、戸数ももちろんありますけれども、どうしてもおっしゃるよに質の向上をはからなければなりません。これも一挙にというわけにはまいりません。歐米のように云々と言われますが、少くとも今後建てるものは、一人一室というわけにはせんと、歐米のようによるといつたつて、数が少なかなかいかな場合がありますけれども、三寢室以上を標準にしよう、おおむねそういう計画で今後できるようにしております。これは財政、日本経済において、だんだんそれを向上させていく、当然であると思つております。

それから、いまおっしゃったように、公團の宅地などをつくります場合に、従来どうしても家を建てることが先立つのですから、あるいは街路、あるいは学校、幼稚園、あるいは診療所、その他いろいろあります公共施設、下水道、そういう問題で、家は建てたけれども、なかなかほかの施設ができない。これは正面からいきますと、地方公共団体の責任ということになりますけれども、地方は、どさつとられたんでは、財政が非常に困る。こういう事態がしばしば起こつております。そこで数年前から学校などには、住宅金融公社からそういう市町村に融資をいたしまして、建ててもらつて、年賦で返すということをやつてしまつましたけれども、その他下水道であるとか、いわゆる一般公共の用に使ういろいろな施設が必要になります。そういうものを市町村等にまかせる、そういう街路であるとか、学校あるいは下水道、その他幼稚園等いろいろありますけれども、そういうものを公團で建てます。地方公共団体で宅地造成いたします場合には、御承知のように金融公社

庫から造成費を借りてそういうものをつくるわけではありませんから、金融公庫はただ宅地の造成だけではなくて、そういう施設に対する融資もいたします。そして、これは公共施設ですから、地方の交付税とか、文部省の学校の補助金とか、関連道路の補助金とか、そういうものはあとから出るわけです。ですから、それでこれを長期にわたって年賦で返す、こういうことにしてようということで、今年度はそういうふうに予算も盛つております。これで十分であるかどうかはやつてみなければわかりませんけれども、御参考までに申し上げますれば、たとえば住宅公団におきましては、学校、道路、下水道等の公共施設の建てかえ施工をする。ものによつては三年あるいは五年の年賦で——国の補助金はおくれますから、年賦で返してもらおう、そういう意味で、公団関係で学校施設が九億円、その他が八億円、こういう予算を今度の国会で要求しているのはそのためでございます。それから金融公庫は、同じく地方団体にやっても、らう場合に、学校、道路、下水道等の費用として五億円、それからそその他小さなものがありますが、幼稚園、保育所とかりまして、それが一億五千万、こういう予算を計上して從来の弊害をこれで取り除こう、こういう措置をいたしているわけであります。

す。これは全く約束違いでありますから、申しわけない次第で、表に出ましたのは兵庫県だけでありますけれども、まだ表には出ませんにしても、他にもそういう事態があつて困るということがあります。ではないかと思つております。そこで、やはりあまり見積もりを過小にして喜ばせるということとをしないで、納得すべくですから、将来を見通して造成に要する費用等もちゃんと見込んで計画を立ててもらわなければいけない、こういうことで今後よく指導いたしたいと思います。兵庫県の問題は、これはやはり債券発行団体が責任があるわけでありますから、いまいろいろ御相談をしていきますから、いまいろいろ御相談をしていきたい、こういう状態でございます。

○山下委員 いま大臣から答弁があつたとおりでありますて、おそらく労働者は、月々の月給の中から何がしかの金をもって土地を求めて、自分の家を求めて、ということで、債券を買いまして、努力をしてまいつておると思うのであります。それがとんでもない予算の目安が狂つたというようなことになつたのでは、それはたいへんな迷惑なことになりますから、そういうことのないように、建設省のほうでは指導をしていただきなければならぬ、こう思つておるのであります。

もう一つ、これと同じような土地造成に関して、東京都立の自然公園に指定されておった多摩の丘陵というのですか、丘の八ヶ所ばかりが非常にくずされ、全部住宅になつてしまつた。こういう大きな新聞記事が出ておるのですが、こういうようなことは一体建設省はどうお考えですか。都といえども、緑地帯あるいはしがらみは自然公園、こういうものに指定したところが、そういう景勝地であつて、非常にいい場所であるからといふので、宅地を造成して荒らし回つて、自然公園じゃなくなつてしまつ。こういうことはとんでもない話ではないかと思うのであります。一体なぜこういうことになつたのか。建設省はそのことは、タッチしていない、都のことであるから知らぬ、こうおっしゃるのであるか。首都圈整備法とは一体どういう関係になるのか。これらの点について

「一体どういう指導監督をなすつていらっしゃるのか、伺いたいのが一つ。」
それからもう一つ、住宅の改良、改善としても、日本のアパートあるいは公団住宅、こういうもののを見てみると、テレビアンテナが無数に立つて、トンボの羽みたいに、きわめて高く不細工な姿であります。外国を回ってみると、あまりあんなものを見ない。おそらく公団でもアパートでも一つテレビ塔を立て、それから各部屋にアンテナを利用する、こういうようなこと等も行なわれておるよう思うのですが、大体建設当局、住省局というものはそういうことの研究を行なわれてないのであるかどうか、これらは放任されておるのであるか、その辺も伺いたいと思うのであります。

○志村政府委員 宅地造成につきましては、從来非常に粗雑な宅地造成が行なわれたり、また保存しておかねばならぬところに手をつけたりといふ、いろいろな問題がございました。そのためには宅地造成等の事業に関する法律、宅地造成事業法を制定いたしまして、それによりまして宅造が行なわれる地域を指定しまして、その指定にかかる地域につきましては、一ヘクタール以上、場合によりましては〇・一ヘクタール以上の宅造をする場合には、事業計画その他を全部添えまして知事の認可を得るという法制にいたしております。ただ、この法律が施行されまして期日がまだ十分たっておりませんので、その以前の分につきましては若干の問題がございますが、今後ともそういうことにつきましては十分の配慮を払つてまいりたいと考えております。

自然公園につきましては、自然公園法によりましていろいろなチェックもあるわけでございますが、特別の地域につきましては、土地の形質変更等については知事さんの許可が必要だということになつております。

○山下委員 都知事の許可が必要だと言ふ、そのおりだと思いますけれども、多摩川のこの問題は、一体どういうことでそういう結果になったの

るのであるかどうか。建設省は何も知らない。こうおっしゃるのだから住宅の改良等についてのテレビアンテナ塔等の、こういうこまかいことですけれども、そういうことは研究されていないのかどうか。そういう点も伺いたいと思っておるのでですが、時間もないようですから、簡単にちょっとそれだけ説明を伺いたいと思うのであります。

○尚政府委員　いまお話しのテレビアンテナのこととでございますが、確かにアパートにテレビアンテナがいまのように乱立するのはたいへん見苦しいので、実は私どもは公共住宅につきましては、御承知のように流しであるとか洗面器等、なるべく合理的なものを、標準設計をつくってやつておるわけでございまして、テレビアンテナもぜひそういたしたいと思いまして、ただいま製造メーカー等と二年くらい前からいろいろ話しあつておるのでござりますが、今日の技術段階では、適当な値段でもって、他のテレビのほうを障害しないで、中央でうまくとれるという器具がまだ十分できていないのでござります。したがいまして私ども目下研究中でございます。ぜひそういたしたいと思っております。

○山下委員　次に進めたいと思います。

○瀬戸山国務大臣　先ほど多摩のどこかで、自然公園を宅地造成でこわしておる、こういうお話を、こちらでよくわからぬようでありますから、もし何かありましたら、お示しくだされば、調査をしてみたい、こう思っております。

こういう法律等との関係、これは一休いかような
關係に置かれてあるのか。ただ河川を一級河川に
指定しただけでいいとお考えになつておるのか、
その水系の水というものの利用度等を考慮に入れ
て行なわれているのかどうか、伺いたい。

○瀧戸山国務大臣 関係であります。御承知のとおり、水資源開発公団は、重要なエネルギーとしての水の開発をしよう、集中的に開発しよう、こういためにできてるわけであります。そこで、これはもちろん必要なところにできるだけ大規模にやらなければならぬわけであります。これも一挙にというわけにまいりませんので、そういうような必要な個所を政府でいろいろ検討いたしまして、水資源公団にやらせる必要がある、こういう場合には、その基本計画に基づいて、水資源開発公団がその地点の開発をする、その水系の開発をする、こういうことになつておるわけであります。それで現在やつておりますのは利根川水系、これであります。それから淀川水系を現在やつております。その後指定されておりますのは筑後川、それから木の後指定されておりますのは筑後川、それから木

○山下委員 いま申されました、その各水系によ
るいわゆる多目的ダム等の建設の問題であります
が、この辺は、たゞ一つの問題であります。それで、
まず、その一つ目の問題として、水資源開発公団
が基本計画に基づいて開発に着手をしておる、こういう段
階であります。その他の水系も、もちろん水はた
いへん必要なものでありますから、一級水系、二
級水系にかかわらず、私どものほうとしては、水
の治水とともに、利用をはかる、こういう考え方
でありますし、その水の調査というものは、治水
のほかに、水の資源の調査、開発の調査等をやつ
ておりますし、開発公団がやらないところは、御
承知のとおりに水利と防災とを兼ねた多目的ダム
ということで、建設省が直轄でやっておるところ
もありますし、あるいは都道府県等の地方でやつ
ておるところもございます。こういうことであり
まして、大規模な集中的なところを水資源開発公
團にやらせる、こういう仕組みになつておるわけ
でございます。

が、一例を淀川水系の私の地元である猪名川水系のダムにとってみますと、当初ダム計画をされたとして、そうして地元が大騒ぎをいたしておりました。下流のほうではダムをつくって水の調整をやつていただかなければ洪水のときには困るということで、下流と上流とでは非常な摩擦がございました。最近になつたら、うわさに聞きますと、今度はダムの場所を全然ほかのほうに変えてしまふ、こういうことで、またあのダムは取り消しになつた。こういう話を聞き、どうも建設省の行なわれようとしていることが首尾一貫しないのぢやないか、ころころ変わるものぢやないか、こういうことで非常に不安にかられておるのでですが、ダムを行ないたいという場合には、その水量と、そのダムに大体包みきできる水の量、あるいはその用途、あるいはその河川における水害その他の災害等、いろいろな総合的な綿密な調査の上に立つて行なわれるものであろうと想像いたしておるのに、なぜそういうあいに変わるのですか。その変更される原因がわかれわれわからないのですが、どういうわけですか。

○山下委員 基礎調査つてえらいのんきな話を私
は伺うのですけれども、いまから二十数年前、私が兵庫県会に出てゐる時分に、当初のダム計画と
いうものがありまして、これが地元と相当もめた
ものです。戦争のおかげで中断されましたが、そ
の後さらに調査が進められて、大体当初予定され
ておったところに決定が見たかにわれわれはほんつ
ておつたのであります。ところが全然ほかのほう
に回つて計画を進めておられるとか、調査を進め
ておられるとか、こういうこと等で、もう一つわ
れわれにとつては建設省の行なわれる事が首尾一
貫しないといふふうに考えられるのであります
。そういうふうに地元にあまり動搖を与えない方
ようにひとつ考えていいただきたい。私、時
間がありませんから、こう申し上げておきたいと
思うのであります。

次に私が伺いたいのは、建設省は下水道をおや
りになるわけなのですが、御承知のごとく、道路法
に基づいて共同溝の構想が行なわれて、これに
対する特別措置法が制定されておりますが、これ
が、共同溝に対しまして、この法律に基づいてい
ま一体どれほど共同溝が建設されておるのである
か、その辺を伺いたいと同時に、今後さらにでき
ようとする新しい道路には必ず共同溝というもの
が計画の中に入つておるのかどうか。どうも私らが
見た目では、せっかくできた道路があとから轍
り返される、こういう例が少なくないのであります
が、共同溝があれば、さよならことがなくなる
のじやないかと私は思つておるのですが、共同溝
の特別措置法ができてから、「一体今までどこと
この道路に共同溝ができて、どういう成果をおさ
めているか、この法律の効果がどれだけあがつ
ておるか、お知らせ願いたいと思います。

○尾之内政府委員 共同溝の整備につきまして
は、御承知のように三十八年に特別措置法ができ
まして、それに基づきまして実施いたしておりま
すが、この制度は道路の管理者が共同溝、すなわ
ち公益業者であります電電でございますとか、あ
るいは電気事業、ガス事業、水道事業、下水道事
業

業というような占用予定者とうまく話がつきましたと、実際にはできないわけでございます。私もはそういう意味におきまして、地下鉄工事をつくるいは道路を拡幅するとか都市の高速道路をつくる際に、できるだけこういった占用予定者に、共同溝をつくることに参加するよう推薦指導しておりますが、なかなかこういう占用予定者との連絡調整がつかない、そのため必ずしも計画どおり進行してないというのが実情でございます。
いままでやりました実績を申し上げますと、昭和三十九年度には、東京都内でございますが、昭和四十年度には三ヵ所、延長にいたしまして二キロ三百メートルほど、昭和四十一年度にはさらに四ヵ所、一キロ八百メートルほど予定いたしております。これらは当初考へおりました規格に比べますと、いま申しましたような事情で必ずしも計画どおりいつております。私どもは道路をつくる場合に、ぜひ共同溝をやつしていくたいといふことをつくりながら、やはり限界があるという感じがいたしておりました。私どもはせつからく道路をやる際でございまして、少しでもそういう施設をしていくといふ方針は堅持したいと思っておりますが、いま申しましたような事情で十分でござらぬというの実情でございます。

して、陸橋の柱にぶち当たってひっくり返ったという事故でございます。したがいまして、道路上にいろんな公共物があるわけなんですが、これらによつて起きた交通事故というものに対し、一体國は責任がないものであるかどうか、御所見を伺いたいのであります。

昨年西宮で起きました事故につきましては、御承知のようにたいへんな事故でございましたが、これは警察庁の調査結果によりますと、明らかに運転者の過失であるということをございまして、道路上の工作物に瑕疵があつたということは指摘されておりません。したがいましてこれについては国におきまして責任をとるべき、賠償すべきものない、かような措置がされておるわけでござります。

そのほかに他の府県等にオカルトして道路の管理者のためには、道路管理者が責任をとるべしといふケースが若干ございますが、やはりいま申しまして、ようこそそれぞれ事故の形態によりまして管理者に帰せらるべきものもございますし、そうでないものもあるわけでございます。

そういうような事態でございまして、私どもはできるだけ道路上の事故の発生を防止するためには、近く本委員会にも交通安全施設の整備につきまして特別の法律案を出しまして、その万全を期したい、かようなつもりでおりますので、よろしくその際は御審議願います。

○山下委員 もう時間がきましたから多くを申し

あることはこれは当然であります、これほど交通が発達してまいりますと、物的ないわゆる損害補償法というものも考えていかなければならぬのじやないか、こういうこともあわせて考えておるのですが、建設省としては道路をつくられる立場にある側として、一体こういうことにいかようなお考えをなさつていらっしゃるのであるか、この機会に伺つておきたいと思うのであります。

○尾之内政府委員 一般的に申し上げますと、道路上で起きます事故に対する損害の補償でござい

う場合にはどういう原因の場合に補償されており
ますか、それを伺いたいのが一つ。
もう一点伺つておきたいのは、文部省の方がお
見えになつておるのであります、尼崎にいま、
これは建設省とは関係はないでありますようが、
尼崎や伊丹で共同工業用水道の施設をいたしてお
ります。その結果あそこに田能遺跡というののが発

見されまして、いま大騒ぎをいたしておりますので
が、この田能遺跡というのはなかなか貴重な遺跡
であるということと、文部省のほうでも相当関心
を持つていらっしゃるであろう、こう思うのです
が、いま地元でそれをそのまま保存すべきである
か、場所を変えるべきであるかどうかと議論が沸
騰いたしております。これに対して一体文化財保護
委員会として、国全体としてこれは重要なもの
であるから保護したい、こうお考えになつておる
かどうか、その辺のところを伺いたいと思いま
す。

見されまして、いま大騒ぎをいたしておりますのですが、この田能道跡というのはなかなか貴重な遺跡であるということで、文部省のほうでも相当関心を持っていらっしゃるであろう、こう思うのですが、いま地元でそれをそのまま保存すべきであるか、場所を変えるべきであるかどうかと議論が沸騰いたしております。これに対しても文化財保護委員会として、国全体としてこれは重要なもののであるから保護したい、こうお考えになつておるかどうか、その辺のところを伺いたいと思います。

○尾之内政府委員 国が、また國以外の道路管理者が賠償責任を持つた場合と申しますのはいろいろ事例がございますが、たとえば道路工事の際にいろいろのものを置いておりまして、夜間その置いたものにぶつかって大きな事故を起こした場合、これは当然何かランプをつけるとか、事前にその安全措置を講ずべきことをやつておらなかつたという場合、あるいは道路に立っております並木が風水害によって倒れまして、その倒れたことによって損傷を受けたというような、風水害による場合はこれは天災の場合もございますが、事前にそれを保護できたのに、それをやらなかつたために不幸にして事故が起きたというような場合、あるいは道路のわきの非常に高いところからものが落ちてきた、それが落ちることが予想されるようなところにもかかわらず、それを防護するさくがなかつたというような場合に、まあ道路管理者として責任をとらされておる場合がございます。

その他もあるかと思いますが、私どもの報告を受けておりまするのは大体そういうような事例でございます。

みませんとの的確に決定づけられないという面ざいますので、実はただいまから三月までの間にも、國もその発掘調査費に対して補助をいたしまして詳しく述べたことがあります。その結果によりましてそれがきめて重要な、現在出てきておる遺物等から見ましても木棺がこの辺で発見されたのは初めてであるといううことで、非常に大切だとは思いますけれども、なにか調査をいたしました結果どうしてもこれを保存しなくちゃならないということになりました場合には、この場所、つまりポンプ置き場の予定地たとうございますけれども、その場所を何か保存しておかなくちゃならないという場合が出てくるふうだと思います。さしあたりの措置としては、通産省の方と話し合いまして、ポンプ置き場というものを別な地に一応変えまして、その点はもう支障なく進めていく。ただ、そこは今度は池にする予定でござりますので、どうしても保存しなければならないという場合は、別な土地をさらに買わなくちゃならないというような事態になるかもしれません。そうすると相当の余分の費用も要するといふことになりますので、その辺、文化財の保護とならないとも相談しなくちゃならぬと思いますが、いかに何とか両立するような方法も考えたいとも思いません。そうすると相当の余分の費用も要するといふことになりますので、その辺、文化財の保護と工業用水の建設に差つかえのないような、何とか両立するような事態になるかも知れません。そうすると相当の余分の費用も要するといふことになりますので、その辺、文化財の保護と工業用水の建設に差つかえのないようないいをしておる現状でございます。

○山下委員

まだ私の伺いたい点で都市計画に関する方針やその他、おとといわが党の稻富君が質問をいたしました建設省関係の工事に対する入札問題等、いろいろ伺いたい点がたくさんあるのですが、時間がお約束の一時半になつたようですが、時間は他の法律案の審議のおり、ありますから、それらは他の法律案の審議のおり、あるいは他の機会に伺うことにしておきたい、こう思いまして、きょうはこれで終わります。

○井谷委員

私は委員長に申し入れをしたいと思います。

それは、先ほど来私が質疑を繰り返しました九四連絡の問題、これは河野さんから三代にわたる事柄であります。非常に複雑であり、地元におきましても不明朗な感情を持つておるわけであります。幸いに公団がまだ最終的なあれになつていないうでありますから、当委員会がぼおつとしたような態度をとつておつてはいけない。それで、実際の状態を把握するために、適当な機会に現地の調査に御派遣になる機会を失わぬようにお願ひしたい。

○田村委員長 連合審査会開会に關する件についておはかりいたします。

本委員会に付託になっております交通安全施設等整備事業に関する緊急措置法案につきまして、地方行政委員会から連合審査会開会の申し入れを受けておりますので、この際、これを受諾し、連合審査会を開会することにいたしたいと存じますが、御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○田村委員長 御異議なしと認め、さよう決定いたします。

なお開会の日時等につきましては、地方行政委員長と私とで協議の上決定いたしたいと思いま

す。
本日は、この程度にとどめ、次会は公報をもつてお知らせすることとし、これにて散会いたします。

午後一時三十四分散会

建設委員会議録第三号中正誤

ペシ	段行	誤	正
三	一六	八億円を	八億円を
ノ	ノ末	余万円また、	余万円、また、
セ	三末七	前年度初	前年度当初

建設委員会議録第四号中正誤

ペシ	段行	誤	正
二	三西	貧乏	貧乏
三	一〇	学校教育で	学校教育に
ハ	二末九	事業費を	事業費と
ロ	三	つういう	そういう

昭和四十一年三月一日印刷

昭和四十一年三月三日發行

衆議院事務局

印刷者 大藏省印刷局