

# 社 会 労 働 委 員 会 議 錄 第 七 号

号

(1114)

## 議 錄 第 七 号

昭和四十一年三月八日(火曜日)

午前十時十九分開議

出席委員

委員長 田中 正巳君

理事 小沢 辰男君

理事 斎藤 邦吉君

理事 竹内 黎一君

理事 河野 正君

理事 吉村 吉雄君

大坪 保雄君

小宮山重四郎君

中野 四郎君

橋本龍太郎君

八木 一男君

吉川 兼光君

栗山 秀君

石橋 政嗣君

堂森 芳夫君

渋谷 悅藏君

滝井 義高君

長谷川 保君

本島百合子君

谷口善太郎君

天野 光晴君

辻 英雄君

村上 茂利君

高橋 展子君

有馬 元治君

○号

在一島根県未亡人連合会長宮脇正子(第一三

勢市議会議長田端源三郎(第一三二号)

戦没者遺族の待遇改善に関する陳情書(東京都

第一類第七号

昭和四十一年三月八日

三月三日

委員足鹿覺君辞任につき、その補欠として勝間田清一君が議長の指名で委員に選任された。

同月四日

委員西岡武夫君及び勝間田清一君辞任につき、その補欠として賀屋興宣君及び足鹿覺君が議長の指名で委員に選任された。

千代田区九段一の五日本遺族会長賀屋興宣(第一三二一號)

精神衛生法に基づく措置入院患者の代替措置改善に関する陳情書(宮崎県市議会議長会長宮崎市議会議長児玉辰生)(第一三三三號)

国民健康保険全被保険者七割給付実施に伴う財政措置に関する陳情書(宮崎県市議会議長会長宮崎市議会議長児玉辰生)(第一三四四號)

国民年金事務費増額に関する陳情書(宮崎県議会議長会長宮崎市議会議長児玉辰生)(第一三四四號)

国民年金制度改善等に関する陳情書(和歌山県議会議長山下柳吉)(第一四七號)

国民年金法の改正に関する陳情書外五百十八件(広島市基町一〇の五二広島県国民年金普及推進協議会長田坂三友外二万四千八百六十四名)

同(第一四八號)

鹿児島県熊毛郡屋久町長岩川真琴(第二二八號)

保育所予算増額に関する陳情書(山梨県南巨摩郡増穂町長永井政吉外一名)(第一四九號)

重症心身障害者(児)福祉対策に関する陳情書(東京都千代田区三年町一全国社会福祉協議会保育協議会長松本義範外一名)(第一五〇號)

保健所職員の定員増加等に関する陳情書(全国知事会長東京都知事東龍太郎)(第一五一號)

原水爆被害者援護法の制定並びに原爆症の根治療法研究機関設置に関する陳情書(奈良市議会議長阿波谷まさ子)(第一五二號)

保健所に対する国庫補助増額に関する陳情書(鹿島市大字高津原四二八二の一五佐賀県鹿島保健所運営協議会長志田英利)(第一五三號)

総合健康保険組合に対する医療費国庫補助に関する陳情書(東京都千代田区神田駿河台三の六全団総合健康保険組合協議会長小島米吉)(第一五四號)

人命尊重に関する陳情書(東京都中央区議会議長吉野広吉)(第二二六號)

社会福祉の増進に関する陳情書(東京都千代田区三年町一全国社会福祉協議会長瀬尾弘吉)(第一二七號)

人命尊重に関する陳情書(東京都中央区議会議長吉野広吉)(第二二六號)

社会福祉の増進に関する陳情書(東京都千代田区三年町一全国社会福祉協議会長瀬尾弘吉)(第一二七號)

人命尊重に関する陳情書(東京都中央区議会議長吉野広吉)(第二二六號)

社会福祉の増進に関する陳情書(東京都千代田区三年町一全国社会福祉協議会長瀬尾弘吉)(第一二七號)

人命尊重に関する陳情書(東京都中央区議会議長吉野広吉)(第二二六號)

社会福祉の増進に関する陳情書(東京都千代田区三年町一全国社会福祉協議会長瀬尾弘吉)(第一二七號)

人命尊重に関する陳情書(東京都中央区議会議長吉野広吉)(第二二六號)

社会福祉の増進に関する陳情書(東京都千代田区三年町一全国社会福祉協議会長瀬尾弘吉)(第一二七號)

人命尊重に関する陳情書(東京都中央区議会議長吉野広吉)(第二二六號)

人命尊重に関する陳情書(東京都中央区議会議長吉野広吉)(第二二六號)

本日

の会議に付した案件

労働組合法の一部を改正する法律案(内閣提出第一〇四四號)

は本委員会に参考送付された。

委員外の出席者

(労働事務官) 大宮 五郎君  
(大臣官房労働統計調査部長) 有馬 元治君  
専門員 安中 忠雄君

在外引揚者及び戦災者補償に関する陳情書(伊勢市議会議長田端源三郎)(第一三二号)  
戦没者遺族の待遇改善に関する陳情書(東京都第一類第七号)  
昭和四十一年三月八日

## 労働関係の基本施策に関する件

理由

○田中委員長 これより会議を開きます。

内閣提出の労働組合法の一部を改正する法律案を議題とし、審査を進めます。

## 労働組合法の一部を改正する法律案

## 労働組合法の一部を改正する法律

労働組合法(昭和二十四年法律第百七十四号)の一部を次のように改正する。

第十九条第十一項中「一年」を「二年」に改め、

同条第二十一項中「各七人又は五人」を「各十一人(東京都が設けるものに限る)、各九人(大阪府が設けるものに限る)、又は各七人若しくは五人」に、「公益委員の数が七人の地方労働委員会」を「公益委員の数が十一人の地方労働委員会にあつてはその中の五人以上、公益委員の数が九人の地方労働委員会にあつてはその中の四人以上、公益委員の数が七人の地方労働委員会」に改める。

附 則

(施行期日)

1 この法律は、公布の日から施行する。

(経過規定)

2 この法律の施行の際現に労働委員会の委員である者の任期については、この法律による改正後の労働組合法第十九条第十一項本文(同条第

二十一項及び第二十二項において準用する場合を含む。)の規定にかかわらず、なお従前の例によることとする。

3 東京都及び大阪府が設ける地方労働委員会の委員の数は、それぞれ当該地方労働委員会においてこの法律の施行後はじめて委員の任期の満了による新たな委員の任命が行なわれる日の前日までは、この法律による改正後の労働組合法第十九条第二十一項の規定にかかわらず、なお従前の例による。

○田中委員長 提案理由の説明を聽取いたしました。小平労働大臣。

○小平國務大臣 労働組合法の一部を改正する法律案につきまして、その提案理由及び概要を御説明申し上げます。

労働委員会の委員の任期は、現行の労働組合法において一年とされておりましたが、これは他の行政委員会の委員の任期に比して短かく、また公共企業体等労働委員会の委員の任期がすでに二年とされていることにかんがみ、これを二年とするこ

ととし、さらに、地方労働委員会の委員の定数は、

現行の労働組合法上、労、使、公、益各側委員それぞれ七人または五人のうち政令で定める數と定められておりますが、東京都及び大阪府の地方労働委員会については、その事務量の増加等にかんがみ、その定数を増加することとし、もって労働委員会の事務の円滑な遂行を期することとしたいたしました。

○田中委員長 労働関係の基本施策に関する件について調査を進めます。

質疑の申し出がありますので、これを許します。

○渋谷悠蔵君

○渋谷委員

○天野政府委員

○渋谷委員

○天野政府委員

○田中委員長

○天野政府委員

○田中委員長

○渋谷委員

○天野政府委員

○田中委員長

○

でいるわけでござりますので、その点御了承願います。

○渋谷委員 景気の下降によって雇用の停滞が起きた、というふうにお答えになる。はい、わかつりました。

それじゃひとつ事務並局にお聞きしますが、労働力の不足といつてもいろいろな種類があると思う。たとえば、高年齢労働者の労働力、それから同じ若年層の労働力でも、中学卒業、高等学校卒業、あるいは大学卒業でこれは違うと思います。さらにまた、男子労働者と女子労働者との間にも違いがある。それから産業の面におきましても、最近は特に農村における労働力の不足が非常に問題になっております。特に農業の構造は次第に商業化しまして、準農業労働者というのも相当出てきているのであります。これを全部一からげにしまして、労働力の不足だと、あるいは労働力過剰とかといつてもちょっと見当がつきませんが、今度はひとつ、先ほどからいろいろお申し出のありました事務当局から数字について、じっくりその点を御説明願いたいと思うのであります。

○有馬政府委員 ただいま先生から御指摘がございましたように、基調として、労働力の不足基調へ移行しつつある、現在は景気の停滞に伴つて雇用が停滞をしておる、こういう概括的なお話をございましたけれども、これを分析いたしますと、いろいろと労働力の種類によって需給の関係が大きく違つております。

御承知のように、学卒は、中学校、高校を通じまして、昨年は三、四倍くらいの求人倍率でございましたが、ことしは、それが新規の採用手控え等に伴いまして、求人が大幅に減りました。たとえば、中学生で三割から四割方求人が減つております。それから、高校生で二割見当求人が減っております。こういうふうな情勢を判断いたしまして、倍率も、中学が三倍、高校が二倍というふうに、ことしの三月卒業の学卒については、従来の求人倍率が若干緩和をいたしております。しかしながら、これは、ことしの三月の卒業生が、中半

高校合わせますと、供給量としては最大の供給量になる年でござりますので、倍率が若干下がつたいたしましても、今後の見通しとしましては、若年はますます需給の関係が逼迫をしてくる、こういう見通しがなされるわけであります。

大学に「ましましては、やや事情を異にいたしまして、昨年まで順調に大学卒の就職問題は推移してきたのですが、ことしの三月の卒業予定者につきましては、やはり不況に伴って、大手筋を中心とする採用手控えが相当強く出てまいりました。したがって、従来、昨年までのよくな学生の売れ行きといふようなわけにはまいりませんで、昨年の夏以来、私ども文部省、学校当局に協力をいたしまして、大学生の就職あつせん、雇

用の促進と、いろいろなことに全力を尽くしてきたわけですが、これは三月末現在で、従来の就職率でござりまする九二、三三%程度を確保できるかどうか、この点は非常に疑問を持っております。特に短大、それから四年制大学の女子の学生については、就職が非常に困難なようでございます。なお一月近く卒業までにござりますので、私たちの安定機関も督励をいたしまして、大学卒について

それでも、さらに一段と就職の確保を期するよう努め 力してまいりたいと思います。

それから一般の技能労働者でございますが、こ れは毎年労働省で調査をいたしておりますが、不 情況下において雇用が停滞しきみにありながら、技能労働者の不足は依然として著しく、昨年二月の調査によりますと、百八十万人の技能労働者が依然として不足しておる。要するに、現場の労働者が不足しておるという実態でござります。

それから、御指摘のように、農業の基幹労働力は、あと繼ぎ——後継者が漸次減つてしまいまして、基幹労働力が不足しがちになつておる、こういう実態がござります。この反面、石炭の離職者等に見られますように、主として中高年の離職者、失業者については、就職が依然として困難である、特にこういった不況のもとにおいては、中高年の求人倍率といいますか、就職倍率はさうぞ一段と

悪化しておる、こういう実態でござりますので、全

の、中高年の問題は、依然として需給がアンバランスで、その間の就職の促進措置がどうしてもこれら必要になってくる、というふうに情勢判

○淡谷委員 ここに四十一年の一月の「労働時報」がありましたが、これの職業安定局で出されました「雇用政策の今後の方針」を見ますと、いまの御説をいたしておるわけでござります。

明とは若干違ふようなことが書いてあるのです。すなわち、若年労働力、特に「本年三月の中学校業者に対する求人倍率は、就職希望者の減少もあって四〇年三月卒（同三・七倍）の場合よりも

上回ることも予想される、「いまの御説明では、ずっと減っているような御説明なんですが、職業安定局から出された分析とこれとの相違は、一体どういふふうに取つたらよろしいんですか。

○有馬政府委員 四十年三月と四十一年三月の見込みと比較をいたしますと、先ほど私が申しましておおり、この三月の卒業予定者についての求人旨によれば、年三十人、四月、高文二十三人、五百四十五人

○渋谷委員 といふが、これには上回る見込みと書いてあるのですよ。上回ると云ふことは、下が

るということではないですよ。それを「らんなむい。

て、分析をした資料だと思いますが、私どもは、最近の一月末現在で見込み調査を行なった最近のデータがございます。それによりますと、先ほど

○淡谷委員 非常に正直に言つてください。たゞ、その關係で、倍率は、昨年の三月の倍率を下回つております。これが一番確実な予想でござります。

誌ですから、これは見込み違いであつたといふこと

○有馬政府委員 御指摘のようないことに相なるわけですが、その記事も、「上回ることも予想され

る。」というふうに書いてあって、ちょっとその辺が書き方があいまいだと思いますが、確かに、十月現在の見込みと一月末現在とは若干倍率が違つております。その記事は、そういう意味では不正

○渋谷委員 経済の見通しでも、総理大臣が見通しを誤ることがあるんですから、安定局が雇用の見通しを誤つてもしかたがないと思います。

そこで、お聞きしたいのは、中学卒の労働力の需要はやはり高い。この中学卒の労働力が今後急速に減少するという見通しですね。この見通しに異りがななければ、需合が非常に庄うですよ。されば

語りながらそれ、音楽などでもない、人で、水の面では、中学卒業生者が非常に多い。見通しとしては、中学卒業労働力は今後急速に減退する。この見通しが、幸いにして誤ればけつこうですが、誤ら

**○有馬政府委員** これは私どもの推定は誤りがないと思います。なぜならば、出生率が世界一低く思ひうる所には、雇用状況が非常に悪化するところですが、その点はいかがでござりますか。

なっておりまます。進学率が非常に高まってまいりますので、この見通しは間違いないと思ひます。

うことは労働力の需要とは逆な方向ですね。これはいろいろ文部省当局にもいつかお聞きしてみたいのですけれども、そうしますと労働需給としては

はこれでよろしいかどうか。この労働力の需要状況を中学校卒業者から高校卒業もしくは大学卒業のほうに持っていくのか、あるいはもっと中学校卒の労働力の需要に対応するような体制とどられるか、労働省として教育問題と関連してどういうお考えを持っているか、これは大臣の答弁が必要だと思ふ。よつて、文官団につける間を二回、二回、

፩፻፲፭

○天野政府委員 ただいま局長が申し上げました  
ように、出生率が減退しておると同時に進学率が  
非常に高いので、そういう点からいって、今年度も  
文部省は大学の急増対策で約四万人の増募をいた  
すといふような状態からいって、先ほどの説明の  
ように、今年度三月に卒業する大学の卒業生をさ  
らに相当数が増むという状態にあるにもかかわ  
らずまだ増募をするというので、私たち労働省と  
しては急増対策に一応反対の意思表示を——私個  
人でありますと文部省にいたしたわけでございま  
すが、なかなかこれを受け入れないので、つい  
やむを得ず今年度も予算化しつつあるようあります  
。いま先生のおっしゃるよろしく中学校卒業生  
のいわゆる技能労働力の基本をなす労働力は将来  
大きく減退をしてまいります。要するに、私たちの  
統計からいっても、これから数年後における大学  
を卒業をして就職する數よりも中学校を出て就職  
する者が非常に少なくなるという状態で、いわゆ  
る技能労働力を確保する面からいって、日本の労  
働行政という問題はひとつ大きく転換をする段階  
にきておると私は考えておりまして、よりより省  
内では現在どういう方向に持っていくかといふこと  
とで話を進めている状態でございますので、その  
点御了承願えればたいへんけつこうだと思ひます。  
○渋谷委員 いずれにしましても、雇用政策の前  
途には国全体として非常な陥落がある、こう考へ  
てよろしいと思いますが、この求人側のほうからい  
う陥落ですね、これは一体どうなっているのです  
か。この陥落も二つあります。たとえば求職者  
側の陥落もあるでしょう。学校は大学を出たい  
だが求人のほうは中学卒業者がほしい。求人側で  
大学卒業者が余り、中高年労働者が余っているの  
に、中学卒業者に殺到していくといふこの原因は  
一体どこにあるのですか、ひとつ次官の御答弁を  
願いたいと思います。

私たちもわらじをはいて話し合いましたが、大学を卒業した者は要するに年少りますが、大学を卒業した者よりは要するに年少の労働者の中学卒業生のほうを歓迎するという状態でございまして、そういう点で現在のままの日本での教育行政の実態で進んだのは、いわゆる産業界の要望する労働力の需給関係は非常にむずかしくなってくる。そういう点はいためない事実ではないかと考えるのであります。こうした点では政府当局といたしましてもホワイトカラードけを奨励するというようななかつこうの教育方針ではなしに、技能労働力を転換できるような方向に教育方針を持つていくように努力をすべきではないかという考え方をいたしまして、この問題についても部内では現在話を前向きで進めておるというような状態でございます。

○波谷委員 はつきりお聞きいたしますが、現在の文部省の教育方針と労働省の求める労働行政における教育方針とははつきり矛盾しておるようになりますが、どう理解してかまいませんか。

○天野政府委員 それは非常にデリケートなことになりますから、私個人で発言するのならば幾らでも発言できるのであります。立場が立場でござりますので、現在の労働省の中での方針、今後の対策といふものを局長から答弁させることで、ひとつその点御了承を願っておきたいと思います。

○有馬政府委員 進学率が高校の場合も大学の場合もいざれも高まつてくる。これは世界的な風潮でございまして、まあわれわれの立場から考えますと、特にブルーカラーの給源として考えますと、学歴程度が高くなるということは非常にゆるしい問題でございますけれども、この世界的な傾向に正面からさからうといふわけにはいかないと思ひます。したがつて、それらの学歴程度の高い良質の労働力をどうやって産業界でうまく使いこなすかという観点がどうしても必要になつてくると考えます。しかし、実際の産業界、雇用主側の実情をながめてみると、いま御指摘のあつたような学歴水準の高度化に伴つて受け入れ側の態勢が十分準備されていない、こういうギャップがござい

は供給構造の将来といふものよく見通して、それに対応できるよう受け入れ態勢を立てるようにならなければなりません。一番重要な点は、やはり中学生から現場の労働者になつておつた者が、今後は高校が労働力供給の大宗を占めるということになりますので、高校卒をうまく現場作業員として使いこなせるように、これは労働条件の問題ももちろんございます。あらゆる面から見て十分使いこなせるようによく求人側と積極的に指導してまいりたい、かように考えております。

○渋谷委員 これはもう一へん次官にお聞きしたのですが、確かに人間としては大学を卒業したほうが一番よろしい、そらあるべきなんですね。ただし、求人側は大学卒業者を希望しない、ここに根本的な一つの矛盾があると思うのです。求人側が大学卒業者を希望しないで中卒を希望するというのは、第一には賃金が安いことではないですか。やはり最近の産業状況を見ますと、高度な技能も必要でございましょうけれども、非常に労働が単純化されておる。これは合理化するに従つてあまり熟練を要しないような労働者がたくさん使われることは、理想から申しますと大学を卒業した者が工員にもなり、あるいは農業労働にも従事する、これが一番正しいのですが、現実の日本はまだそこまでいっていない。同時にだんだん知識が出、社会の状態もわかつてきますと非常に求人側では使いにくいということを言うのですが、この使いにくいくらいのことばの中に、逆に求人側のほうに改善すべき点があるだろと思う。局長も確かにそう言っておられましたが、次官はどうなうんです。労働の需給についてさまざまな手を打つと同時に、産業資本の側について雇用条件を思い切って是正していくところに雇用需給の本來の姿をあらわしていくというような構想をおあらかじめ、その点をまず大臣答弁としてお聞きしたい。

いふものを確保するということは、困難でないか。いろいろに私は考へております。そういう点で、大学を出た者を受け入れる受け入れ側、いわゆる資本者側においても、相当施策の面で転換をすれば、大学を出た労働力でも相当確保できるのじゃないかといふ先生の御発言でござりますが、その点も私はあると承知いたしております。

○淡谷委員 同じ求職側の姿勢の問題ですが、男子労働力と女子労働力との推移、どう変わってきているか、これはひとつ局長から数字的に詳しく御説明願いたいと思います。

○有馬政府委員 非常に数字的にはむずかしい問題でございますが、中卒、高卒については、御承知のように男子についても女子についても、職場はあるいは職種はそれぞれ違いますけれども、求人の倍率、就職の状況等は、大体男女にそろ大きな差はない、ということでございます。ただ大学になると、男子の大卒と女子の場合とは、相当就職難の状況も、さらに初任給も若干違つておる。職場も必ずしも男子と同じような職種に全部開放されておるということは事実上ありません。大学の場合には男子と女子とが多少違つてきておりますが、中学、高校の場合には、少なくとも学卒者として就職する場合には、男子も女子もそろ大きな差はない、かくらに考えております。

○淡谷委員 これは誤解を受けておらないよう最初から断つておきますけれども、私はやはり日本の雇用側の労働者に対する基本的な姿勢の問題だと思いますが、たゞ計算的に得か損か、ということで簡単に割り出しますと、非常に女子労働力を阻害する傾向が出てくるのです。国民の半数を占めている、あるいは半数以上を占めている女性が、労働界においてどういう位置を占めているかということ是非常に大きな問題なんです。放任しておきますと、女子労働力が随時職場から駆逐される傾向が出てきておることは事実であります。あるいは生理休暇の問題とか、産前産後の休暇の問題とか、あるいは夜間労働の問題とか、さまざまな女子としてのハンドルキャップがつきますので、これは企

業採算の上から申しますと、随時職場から縮め出されると、いう傾向があらわれているように私は思ひます。これは大臣、どうおどりになつておりますか。

○天野政府委員 現在までのデータでは、それはど、先生のおっしゃるほどのものがないように思ひますが、今年度のいわゆる大学卒業生の就職難と、いうものに伴いまして、女子のほうが就職難が大きい、ということは事実でございますし、肉体的な点から考へてみても、女性という立場から考えてみても、要するに使用者側としては先生のおっしゃるような考え方をお持ちになられる点も相当

あるよう了承しておりますが、しかし、そこは現在のように労働力が非常に不足してしまつて、そういう状態でありますので、できるだけ指導いたしまつやりたいと考えております。

○淡谷委員 許しいデータはないといいますが、こういう重要問題についてデータがないといふことはおかしいじゃないですか。さつきから大臣は、しばしば局長から数字をあげて説明しなければ説明つかぬというのです。この女子労働力と男子労働力との重要な問題についてデータがないと

いうことはおかしいじゃないですか。

○有馬政府委員 学校程度別に申し上げますと、中学校の場合には、たとえば、四十年三月の初任給で比較いたしますと、女子のほうが男子よりも若干高くなっています。女子の場合は一万三千三百三十円でございますが、男子の場合は一万三千九十九円、若干女子のはうがよくなつております。それから、高校にまいりますとこれが逆転いたしますと、男子のほうが高いわけですが、男子は一万六千四百三十円、女子は一万五千六百七十円でございます。ところが大学へまいりますと、男子は二万一千九百八十一円でございますが、女子は二万一千七百四十円、若干差が出てまいつております。さらにことしの三月卒業する大学の場合

の就職の決定率を女子学生と男子学生と比較いたしてみますと、四年制の大学におきましては、一

月十五日現在で、男子の場合は八六・九%就職内定をいたしておりますが、女子の場合は五九・六%で、相当男子の就職率を下回っております。さらに短期大学で見ますと、男子は七二・八%の内定率でございますが、女子は四六・九%といふ

○淡谷委員 これは一がいに労働条件とだけいえませんが、日本の結婚制度とか家庭生活の面からも、女子は結婚したときは家庭に引っ込むという習性がございますから、これはいろいろあるで

しょうけれども、業種別に、男子労働者と女子労働者を希望するものがある。女子労働者でなければどうしてもあだだといふ業種と、また男性でなければどうにもならないといふ業種別のものがある

と思うのですが、女子の就職状況を大体データをあげてお示しを願いたい。

○有馬政府委員 職種別の男子、女子別の就職の状況の資料は、私どもいま持つておりませんので、私どもの各種の資料からそれが全部集計できるかどうかちょっと疑問でございますが、できるだけ御要望に応ずる資料を整備して後刻出させていただきたく思います。

○淡谷委員 サービス業における男子、女子のデータはできていませんか。サービス業だけだけつこうです。

○有馬政府委員 これもせつからんでございますが、手元にデータを持っておりませんので、後刻調べて提出させていただきたいと思います。

○淡谷委員 これは伊藤委員のほうからいへん

御支持を受けると思いますけれども、非常に日本の労働行政の上では、女子労働者の受け取り方が

不完全であると私は思ふ。女子を男子と同じ職場で働くか、男子の条件で働くかようといふところに雇用側も誤りをおかしていると思うのです。

○天野政府委員 ただいまの淡谷先生の御質問、ごもつともだと思います。労働力が不足してなかなか容易でないという段階に至るまでに、その労働力の不足をどうしてカバーするかという政策を開ける必要があると思いますが、いま先生の御質問がございましたように、女子専門、女子でな

ればならないという仕事以外のもので、男子とともに同じ条件で働かなければならないという職場も数多くあるわけでございまして、現在そういう方向につきましては、いま先生がおつしやるような扱いを雇用者側ではいたしてはならないと思うのですが、万が一そうしたものが出でてくるような場合には、政府としても善処する必要があらうと思ひますし、労働力を確保するという面からも、前向きでその点も調査研究する必要があると思ひます。

ハ妹大臣こ答弁をお願いしたのですが、男子と

○村上(茂政府委員) たとえば、渋谷先生御指摘のように、労働基準法上も、女子については休日であるとか、深夜業であるとか、いろいろな制限があるございます。特に休暇につきましては、産前産後の休業といった問題がござりますが、有給であるかないかなどという点につきましては、有給休暇といふのは、年次有給休暇だけでございまして、産前産後の休業が有給であるかないかという点については、法律は有給とはされておりません。しかしながら、労働協約その他によりまして産前産後の休業の期間中一部有給といつたような取り決めをしている場合もございます。しかし、基準法上は無給でございます。そういうことでございます。

○渋谷委員 そこにちょっと矛盾があるのです。基準法の上では産前産後の休暇を与える、生理休暇等を規定している場合と与えるということはきまっている。与える場合

○渋谷委員 これは一つの人权問題だと私は思うのです。つまり婦人が婦人としての生理上の休みをとられなければならないというのは、これは女性の罪じやない。業でもないわけです。したがつて、この間、基準法によって、労働をさせてはならないということをきめられれば、基準法に従つておそらく労働させませんよ。その場合、出てくる現象というものは、無理をして休まないで働くか、あるいは労働協約等によつてその休んで

かいなかと いう問題を考えます前に、頭から休業させるのだといふのじゃないので、やはり請求があつた場合に個人差も加味いたしまして、請求によって休暇を与える、こういったたてまえをつておりますので、先生の御指摘の点、確かに女性の生理に特有な制度でござりますけれども、なおかつ請求者の意思が働くという面におきまして、どのように扱うのが適当であろうか、かりに立法的立場から考えますすると、いろいろ議論のあらるところであるというふうに考えます。

○淡谷委員 これはいろいろ議論があると思うので、いずれ大臣が出席されました場合に尋ねますけれども、生理休暇と産前産後の休暇の場合は一緒にできないのです。生理休暇の場合は結婚してもしなくてもある。それからこれに対する対策

係の場というものをこえた、もつと広い、社会的な立場から、そいつた女子特有な生理を把握いたしまして、社会的な立場から、いわゆる母性保護の見地から特段の措置を講ずる、こういう問題の把握ということもあり得ようかと存じます。そういう点については国際的にいろいろな考え方が出されております。労働者であることのゆえをもつて保護するといらりも、むしろ母性保護といふ見地からのいろいろな社会保障的な立場からの御意見があるようございまます。そいつた点からいろいろ研究を要する問題であるといふうに私ども存じておりますので、その点だけを申し上げさせていただきたいと思います。

○渋谷委員 やはり基準局長の答弁では困るんじゃないですか。幅広い質問ですから、やはり大臣

おる間の賃金を取るか。こうしたことになつてくるのです。雇用主のほうから言えは、自然そりやうやつかいな女子労働力は職場から漏れ出そろ。こういう傾向を生ずるのは当然じゃないですか。その基準法と雇用主の企業採算と人権を守ることの立場の国家理想と、この矛盾を一体どう解決するかということはやはり大臣の思惑にあると思うのです。その点についての所見を聞きたい。

○村上(茂)政府委員 確かに女性に特有な生理現象ではござります。しかしながら、生理現象とは言いながらも、個人差がかなりあるようでござります。したがいまして、産前産後の休業にいたしましても、その産前産後の六週間まるまる使用者が休業させるというたてまえにはなつております。したがいまして、産前産後の休業にいたしました場合においてその者を就業させてはならないところ、女子ではあっても個人差がありますがゆえに、請求があつた場合に休暇を与えるという立場をとつておる。これは生理休暇の場合も同様でございます。生理休暇についても個人差があるといつたような問題があるわけでございまして、「女子が生理休暇を請求したときは、その者を就業させてはならない」というふうになつておるわ

いろいろ進歩していくようでありますから、あまり気にしないで働く人もあるようです。けれども、生活が非常に苦しくなったり不景気になつたりしますと、職場から締め出されないためにかなり無理をする。また雇用者もこれは明らかに女子労働者、特に結婚した女子労働者を職場から締め出す。これは教員労働者もそらなんですね。大きなおなかをして教壇に立つことはつらいのはむろんのことですが、また何か校長のほうから言わせますと、女の先生は休まれるので困るということを言っている。こういうふうな男子と女子との間ににおける違いを労働政策上取り上げる必要があると思うのです。いまのような基準局長の答弁ですけれども、これはほうつておきますと女子 자체が非常に無理をします。問題点としてひとつ残しておくのはかまいませんけれども、その問題点をすみやかに善処するような労働政策を立てていただきたい。それもひとつ大臣から御答弁を願いたいと思います。

いろいろ進歩しているようでありますから、あまり気にしないで働く人もあるようであります。けれども、生活が非常に苦しくなつたり不景氣になつたりしますと、職場から締め出されないためにかなり無理をする。また雇用者もこれは明らかに女子労働者、特に結婚した女子労働者を職場から締め出す。これは教員労働者もそんなんですね。大きなおなかをして教壇に立つことはつらいのはむろんのことですが、また何か校長のほうから言わせますと、女の先生は休まるので困るということを言つてはいる。こういうふうな男子と女子との間ににおける違いを労働政策上取り上げる必要があると思うのです。いまのような基準局長の答弁ですけれども、これはほうつておきますと女子 자체が非常に無理をします。問題点としてひとつ残しておくるのはかまいませんけれども、その問題点をすみやかに善処するような労働政策を立てていただきたい。これもひとつ大臣から御答弁を願いたいと思います。

答弁が必要である。特に、いまの話でもわかりますとおり、労働行政だけでは片づかないものがある。しかし労働大臣は労働大臣であるとともに、閣僚の一員ですから、全般的な人権問題として、女性の立場からさらに一そらの御検討を願いたいと思うのです。

ささらに、同じようなケースですが、中高年層の労働問題です。これはもう明らかに若年労働力の需要があふえていると同じように、中高年労働者の需要もふえているように私は思うが、これは何か局長、データが出ておりませんか。中高年層の就職状況、特に関連して申し上げたいのは、何歳くらいから失業者がふえているかというような問題です。これは中高年層の基準の問題ですがね。

○有馬政府委員 年齢別の求職倍率で申し上げるのが一番よろしいかと思いますが、それによりますと、五十歳以上をとつてみますと、三十五年当時には求職倍率が一五・二でございます。これは一人の求人に対する五十歳以上の求職者が一五・二人押しかける、こういう要するに就職難でございます。これが漸次高度成長に伴つて雇用事情がよくなりまして、三十七年には求職倍率が八・〇、三十八年には七・二、三十九年には四・九というふうに非常に倍率が高くなってきております。これで見てもわかりますように、中高年齢者の就職は依然としてむずかしい。特に不況のときにはむずかしい状態になつてまいりますので、私どもの雇用対策の重点は、どうしても中高年対策に重点を置かなければならぬというふうに考えておるわけでございます。

○渋谷委員 職種別の内訳は、整備しておりますので、ちょっととこかんぶん願いたいと思いません。

○渋谷委員 これは労働といつても、いろいろあ

りまして、非常にいい労働もあるし、それからひどいところもありますから、やはり調べる場合は、景気がよくなつた場合にたとえ雇用されましても、中高年労働者がどういう場面で使われておるかということの調査が、やはり必要だろと私は思うのです。(「不可能だ」と呼ぶ者あり)不可能なんといつたら労政を放棄しなければならない。

いろいろ申し上げましたが、求人の陥路、求職の陥路というものは、相當まだ根が深いものがあり、特に、大臣の所信表明でもわかつておるとお

り、過渡的には非常に労働力が過剰になるだろうというのが、いまその段階なんです。この不景気と労働力の需給の問題は非常に変わると思つてます。一体この不景気は、今後どう見通しに立て労働政策を立てるか、これは大臣でなければできないと思いますから、大臣答弁でお願いした。いつごろから雇用状況が順当になつていくか。

○天野政府委員 当面の雇用の停滞に対処するためには、積極的な財政金融政策の推進によつて、景気の回復と雇用の拡大をはかりつつ、中高年齢離職者等の就職促進につとめるとともに、長期的な労働力需給の変化に即応して、産業及び労働面における構造的変化に伴う雇用に関する政策についての雇用審議会の答申を十二分に尊重いたしま

して、総合的な雇用対策を積極的に推進する考え方でございますが、今年度の見通しとしては、現在の予算に組まれておる内容的なものは、この予算によりまして相当景気回復を刺激してやるという見通しでございまして、私たちのほうの期待しておりますので、軌道に乗るのには、やはり今年度末期乗るのじやないか。そういう点で、ただいま申し上げましたように、前年度からの中高年層等の、あるいはその他の雇用関係の状態がそれでまいりておるわけでございます。

○有馬政府委員 職種別の内訳は、整備しておりますので、軌道に乗るのには、やはり今年度末期にならなければ、軌道に乗らないのじやないかと見通しでございます。

○渋谷委員 この所信表明に従いますと、はつき

りした方向が出ておるので、労働力の過剰から勞働力不足へと移行しつつあるというのがある。これはいまの大臣の御答弁だと、来年度からになりますね。大体ことし一年は過程における雇用の停滞というふうにとらえて、雇用の停滞の上に立

途ころまで停滯の状態で、中途以後においては相当伸びるのではないか、そういう考え方であります。

○天野政府委員 今年度中ではなくて、今年度中は百八十度違いますからね。さつきのような十二月と二月の見通しの誤りもあるわけですか、これは見通しを誤つたら、雇用対策に非常に大きな狂いがくる。これは見通しの場合ですからあえて言いませんが、十二月までは、それならば停滞の形でいく。十二月以後は労働力の不足の方に向かうだろう。これは学校卒業期とはずれていますから、あわててやりましてもなかなかおさまりがつかぬと思う。この点はどうですか。

○渋谷委員 まあ九月ころから大体乗つていいのじゃないか、一応十二月までは相当乗るのじゃないかと、見通しでございます。

○天野政府委員 まあ九月ころから大体乗つていいのじゃないか、一応十二月までは相当乗るの

がつかぬと思う。この点はどうですか。

○渋谷委員 これは大臣、ちゃんと国が職業紹介所をつくって、職安法をつくつておいて、そのうちもぐっているのが七五%という事態は、放置できない状態じゃないですか。もしも職安そのものに何らか、これを逃げなければならぬ欠点があり、あるいは労働政策上の上で誤りがあるとするならば、すみやかにこれは是正しなければならない。ただ景気がよくなつてくれば労働者をどんどん採るのだから、かつてに行って募集してくれと

いうことになれば、人買ひになつちやうと思うが、この状態を許しておけましょうか。もう対策をつくり立てなければならぬと思うのですが、

○渋谷委員 その対策についてお聞きしたい。

○天野政府委員 実はこれが非常に問題でござい

ますので、それではそのもぐりでやるものと重

判断するかということになりますと、なかなかその把握がむずかしいというふうなことがございましたので、できることなら使用者側のほうでそうしたので、いう違法行為を犯してまで持つてくるものを使うことをやめてほしいというような考え方をいたしましたが、実は今月の二日に、建設業関係の団体の責任者並びに大手筋の業者の代表的な方々にお集まり願いまして、この問題を協議いたしたわけであります。が、正式ルートを通さざるためにいろいろな問題が派生して出てくるわけでございますので、その点もはつきりしないと、いろいろな派生する問題を抑えることも困難だと思いまして、これは前向きで強力な立場では正をする方向に進んでおりますので、その点御了承願えればたいへんかけつけだと思っております。

○淡谷委員 このもぐり雇用の実態が暴露されているというのは、賃金不払いの問題です。賃金不払いの問題につきましても職安を経由していないので、基準局長はじめ苦労されているようです。特にその実態を申しますと、下請制度なんですね。もう名だたる有名な土建会社がたくさんある下請業者を使っています。下請業者が下請業者にとどまっているらしくはいけれども、さらにこれは現場のタコ部屋みたいなところまでだいぶ下請が進んでいいであります。もう末端には全く近代的な雇用条件を欠いている例が多い。こういう例で出てきておる件数も相当あると思いますが、そのデータができるかどうか。

○村上(茂)政府委員 賃金不払いにつきましては、遺憾ながら相当な件数に達しております。ただいま政務次官から御答弁がございましたように、建設業界の代表的な方々を招きましたが、その件数は毎年三カ月に一回ずつ調査いたし

解決に努力して残った件数でございます。試みに年間の賃金不払いを建設業について見ますると、昭和三十九年七月から昭和四十年六月までの間、八千六百四十二件、その中で支払わしめた件数が七千百九十六件、残りが未解決として千四百四十六件残った。これが四十年六月末現在の数字でございます。金額にいたしますと、年間六億八千二百六十三万円、こうなっております。しかしながら、この不払い事件を通じて見られます特徴は、一件当たりの金額ないしは一人当たりの金額が、かなり零細であるということであります。いま申しました六億八千二百六十三万円、これを先ほど申しました件数と、それから人員、人員が四万五千四百九十九人となつておりますが、この関係から一件当たりの金額を出しますと、七万九千円、一人当たり平均金額は一万五千円という金額になつております。この平均値から見ても推定できまするよう、農繁期を控えまして労働者が帰郷を急ぐといった最後の一ヶ月分の賃金の支払いがなされなかつた、そういうた出かせぎ労働者特有な事情からして、ごく零細ではありますが、取り残しの金額がかなりあらわれておる、こういうこととでござります。

た措置も進めさせていただきたい。また、飯場等につきましてもいろいろな問題を生じております。これにつきましても、第一種事業付属寄宿舎といふ観点から、さらに是正を要する点が少なくございません。こういったいろいろな問題を踏まえまして、一方においては業界にきびしく警告いたしまして、同時に一斉監督を行ないまして、監督と実態調査をさらに深めたい。これは出かせき労働者がおる時期でなければ監督調査をいたしましても効果があがりませんので、その時期を見計らいまして、一斉監督を実施いたしまして、監督とともに将来の改善策をとるための資料を得たい、かように考えておる次第でございます。

○渋谷委員 これは私も知っていますが、基準局長にもすいぶん苦労かけましたから、基準局長がすいぶん苦労されておることはわかつておりまます。ただし、もう基準局で扱つた数だけでもこれくらいにのぼるということは、泣き寝入りになつておるのがまだ多いということなんですね。特に末端のタコ部屋的な労務管理では、刑事問題にならるような事件も相当起つておるわけなんです。こういう事例はお調べになつておりますか。

○村上(茂)政府委員 ただいま先生御指摘のような問題も考え方でございます。私どもいたしましては、労働基準法の立場からいたしましたれば、強制労働の問題、それから中間搾取の問題、労働基準法第五条及び第六条の関係が問題になるわけでござります。私どもいたしましては、こういった問題が生じました場合にはきびしくこの問題をただし、司法処分に付するという態度をもつて臨んでおりますが、御参考までに昭和四十年の実績を申しますと、中間搾取という觀点から送検をいたしました件数は二十三件、その中で建設業だけをとつてみると十四件という數になつております。強制労働なりあるいは中間搾取につきましては、御指摘のようになかなか表面とがなされておりますので、努力はいたしておりますが、把握漏れがあるのでないかということ

私どもは一方においては、この問題の重要性にかんがみまして、問題を処理する場合にはできるだけ証拠をあげまして、これは事實を確認し、証拠をあげませんと、強制労働なりあるいは中間搾取に関する事案といたしまして司法処分に付するということはなかなか問題が起りやすいといふ観点から、事實調べといったような点にも留意いたしまして、行政の一つの大きな重点として從来扱つてきただけであります。今後も一そろ努力したいと考えておる次第であります。

○淡谷委員 これは実際の状況を調べてますと、強制労働、中間搾取だけでなく、非常に前近代的な暴行が相当多い。これなども今後ひとつ基準局のほうでも十分に監督していただきたい。同時にこれは政務次官にお聞きしたいのですが、いまの建設業者などにこういう制度をなくすように要請します。このほうがやつかいぢやないし、また、いざというときには責任者がれられますから、大きい業者はと、いまの機構上下請を使つてはいる、これを全然禁止するということは不可能に近いかと思う。この辺でひとつ下請業者のはつきりした規制なり、あるいは下請業者に対する、末端の飯場労働に対する規制なり、出かせき労働者の問題に根本的に法的に対処するような姿勢ができるおるかどうか、これをひとつお聞きしたい。

○天野政府委員 これは、考えはあるのですけれども、どうもここで私の個人的な見解を述べてもどうにもならない。強力に行政指導をしていくく以外にいまの段階では処置はない。たとえば、元請業者が全責任を持つよりな法改正をやつたらどうだというような意見もありましたが、これもいまの段階では非常にむづかしいようござりますし、そういう点で、先ほど申し上げました業者との懇談会におきましては、私これは個人の意見で申し上げたのですが、職安法あるいは労働基準法の関係で違反を起こした者は仕事から放逐するという处置をとつたらどうだ、たとえば、一流業者の末

端の下諭のまたその下諭でそういう事態が起きた  
という場合には、元請負のほうで全責任を  
持つて、公共事業の指名停止をやるとかいうよう  
な極端な処置をとらない限りこの問題の解決はむ  
ずかしいのではないかということをこの間意思表  
示しておいたのであります。これは、いまの御質  
問に対する私のほうの政府側としての答弁ではござ  
いません。そういう思想の上に立ってで得る  
だけ強力な行政指導をやつて、件数を一件でも少  
なくしたい、要するに残っている件数ほど、零細な  
ものほど、被害をこうむつたものの立場といふもの  
は実際に極端にひどいわけでありますから、そろい  
う点で、私たちのほうからも、数多くの出かせぎ  
が出てきておる立場でございますので、一件でも  
件数を少なくするために、ただ単なる行政指導で  
はなくして強力な行政指導をやつて、この是正をは  
かるという方向へ向かわなければならぬのじやな  
いかという考え方をいたしております。

務者は四万四百十六人でござります。それから、直用方式によるものが一万二百六十一人ござります。

○渋谷委員 間接雇用の場合は、雇用の責任者はどこになるのですか。

○有馬政府委員 防衛施設庁が労務者を雇用して提供するという義務を負っております。

○渋谷委員 直接雇用の責任者は防衛庁になるわけですね。

○渋谷委員 施設庁が雇つてこれを駐留軍に提供する。提供してから日本の労働法が適用されますか。職場は米軍にあるわけですからね。米軍の中で日本の労働法といふものを適用できますか。

○村上(茂)政府委員 雇用されました後に労働法規の適用という問題がどうなるかということをございますが、労働基準法に関する限りにおきましては、駐留軍従業員の労働条件については、いわゆる地位協定によりまして日本国法令によるということが明らかにされておりますので、労働基準法は適用されるということになるわけでございまます。

○渋谷委員 米軍の基地その他で労働に従事している人たちの中に、現在まで基準法違反というような事例が起こったことがござりますか。あつたらその具体的な例をお示しを願いたい。

○村上(茂)政府委員 これは御承知かと存じますが、従来保安解雇が労働基準法第三条に抵触しないか、いろいろな問題がございました。私どもは、そういった問題のほかに、安全衛生の見地からボイラー等の検査などもいたしておりますし、また労働者からの申告等によりまして定期監督のほか申告監督というような措置も講じておる次第でございます。

ただ問題は、在日米軍基地内におけるこのような監督につきましては、労働基準監督機関は監督の権限はござりますけれども、国際的な慣行に従いまして基地内における担当部局と連絡をいたしまして監督を実施するといったような手続をとどめています。

○渋谷委員 直截に申し上げますと、基地内では日本の労働法は適用されないことになるのですね。実際に基準法の適用ができないければこれはないも同じなのです。その場合に、基地外の施設庁と話をして、そこでやるということですか。

○村上(茂)政府委員 問題は、そういう施設の場所的な問題と、いま一つは裁判管轄権の問題がござります。労働基準監督機関は、国内法の適用がござりますので監督はいたしますけれども、かわりに違反があつた場合の裁判管轄権をどうするかという場合に問題が生ずるということでもございまして、監督は実施いたしておりますということです。

○渋谷委員 具体的に申し上げましよう。青森県の三沢の裁判管轄権はどこにありますか。

○村上(茂)政府委員 これは私がお答え申し上げるよりも外務省あるいは法務省でお答えするのが筋道かと存じますけれども、ただいま申しまして件につきましては、法的な解釈をいたしましては、裁判権がいずれにあるかという問題と、具体的な裁判権行使するのはだれかという問題になりますからと思います。そういうた抽象的なことよりも、先生御指摘の点に関連してお答え申し上げますと、いわゆる地位協定第十七条の規定によりまして合衆国側にこれがあるといふような解釈がなされておるようございます。私からお答え申し上げますのはちょっと行き過ぎの感がござりますが、御了承いただきたいと思います。

○渋谷委員 大臣、いまお聞きのとおり、これは幾ら防衛施設庁が雇用責任者だといつても、基地内における駐留軍労務者の身分、地位といふものは非常に不安定なんです。しかも、防衛施設庁が雇うというのは各府県の農林あたりに頼んでやるものでしょ。そうじゃないですか。この点はどうですか。施設庁が確かに雇ははしないでよ

○渋谷委員 間接雇用でも、これは同じ日本の労働者でありながら、完全に日本の労働関係の法規のもとでないということははつきりしているのです。これは単に労働法だけじゃありません。基地内に起こった犯罪でもしばしば例がありますとおもい、非常に日本の国民としての権利を喪失している面が多い。これは広い意味ではまた別に問題にいたしますけれども、労働省の関係におかれましても、これは十分にひとつ大臣から注意をしていただきたい。特に間接雇用でもそのとおりですか、直接雇用になつたらどうなります。直接雇用についてお話し願いたい。

○村上(茂)政府委員 概括的に防衛施設局が中心に介在いたしまして行ないますもの以外が、俗に直接雇用、こういわれておるわけでございますが、その直接雇用につきましても、これはいろいろな職種によりまして同様でないと私ども考えておる次第でございます。その場合には、基本的な型といたしましては、いわゆる労働契約を個別的に結いたしまして労働関係に入るものというふうに私どもは考えて、一般の場合と同様に処理しております。こういうことでございます。

○浅谷委員 少なくとも直接雇用の労働者というのは一万をこしているわけです。これは頼むのは米軍でしよう。米軍との間に直接にやはり雇用関係、雇用契約が結ばれる、この場合には、一體日本の方が雇用関係に働くかどうかというのが問題なんですね。あくまでもアメリカの法律でやられるんじゃないですか、直接雇用の場合には。あるいは慣行によつてやるのじやないですか。

○村上(茂)政府委員 たとえばP・Xで働く労働者、これは直接に雇用するというような例を考えてみますと、いわゆる家事使用人については、労働基準法の適用は日本人でございましてもないわけなどございませんから、これは論外といつましても、家事使用人以外の労働者が使用される場合は、これは労働基準法の全面適用になるということをござります。

ざいまして、先ほど申しました防衛施設庁が介在いたします場合には、防衛施設庁がいわゆる労務基本契約によりまして、さらに具体的な内容は就業規則で定めるとか、いろいろな手だては講じますが、それとも、そうでない場合におきましては、それぞれの事情に応じまして契約を通じて雇用関係が成立し労働基準法はそのまま全面的に適用する、こういう関係になつております。

○淡谷委員 これは基準局長に率直にお答えを聞かたいと思うのですが、さつきの間接雇用ですか基地内の労働者に対しては十分こつちの権限が効果を十分にできますか。これは理屈の上ではできないでしょ。まして米軍が直接雇用した場合、具体的にはできていますか。

○村上(茂)政府委員 先ほど申しましたように、いわゆる基地ないしは施設内におきます裁判権の問題、強制捜査の問題については制約があるわけでござります。しかし、それ以外のものについては制約がないことは当然でございますので、基地内はどうかと言われました場合には、いまお答えした前者の形になるらうと思います。

○淡谷委員 大体駐留軍の労働者というのは、基地内で働くのが多いのです。非常にきびしいアメリカの慣行か、アメリカの規律かによる規制を受けている。同じ日本の労働者が、五万以上の者が日本労働法規、基準法に定められた保護の外にあるといふことは、これはやはり考へなければならぬことです。次官、いかがですか。

○田中委員長 委員長から申し上げますが、本答弁是非常に重要な問題ですから、後刻労働大臣がLSTの乗り組み員の問題が出来ましたが、あれは労働省で把握しているのですか。

○有馬政府委員 LST関係の乗員の問題は、私のほうでは把握いたしておりません。

○淡谷委員 これはどういうわけなんですか。運輸

省が労政を担当するのですか。たぶん運輸省がやるのだとおっしゃるでしょうか。

○有馬政府委員 LSTの乗り組み員は、これは船員扱いでございますが、船員が外国船舶でござりますので、またこれは日本の船員法の適用を要しないというふうに相なるうと思いますが、私どもは安定機関を通じて就職のあつせんをする立場でございますので、今日までのところLSTの乗組員について安定所があつせんを申し上げておる事例がないという意味で承知していないといふことございます。

○淡谷委員 これは所管が運輸省かもしませんが、これは大臣に御答弁願いたいのです。さつきと同じですが、労働者がある場合は労働省の労働政策のもとにあり、ある場合は運輸省の労政のもとにあるということは、これは明らかに労政の分離じゃないですか。政務次官、どうお考えになりませんか。運輸省から見なされたよろしいが、答弁で起きるなら答弁していただきたいと思います。

○田中委員長 本件も先ほどと同じように扱いましたから、御了承賜ります。

○淡谷委員 さらに、日韓条約の発効によりまして、保稅工場といふものができますね。日本の部分が完成されるわけです。その場合に、これは韓国にある工場ですから、ここへ日本の労働者が出向くことはないでしょ。が、韓国の労働者の賃金は非常に安いので、韓国人労働者を入れまして、安く完成するといふのがねらいらしいのです。開拓は非常に重要な問題ですから、後刻労働大臣が御出席の節に答弁していただきたいと思います。

○淡谷委員 ではもう一つ、これはまたあとで労働大臣にしつかり詰めてみたいと思うのですが、LSTの乗り組み員の問題が出来ましたが、あれは税なども出さないでやろうといふのがねらいらしい。その場合に、日本の製品ですから、日本からも若干熟練工が行くことがあり得ると思うのです。LSTといふ船の上でささえ労働省の労政監督権が発動しないとしたならば、まして韓国における保稅工場に発動するわけもないと思うのですが、このうとこの労働者は一体どうなりますか。

○有馬政府委員 外國で働く日本人労働者の問題でございまして、韓国で労賃が安いために、日本

から部品を持っていて委託加工するという形が考えられるわけでございますが、私どもとしましては、日本での雇用市場に悪影響があるという場合

には、そういう委託加工方式そのものを、通産省に申し入れまして、通産大臣の承認の場合に船員扱いでございますが、船員が外国船舶でございませんので、またこれは日本の船員法の適用を要しないというふうに相なるうと思いますが、私どもは安定機関を通じて就職のあつせんをする立場でございますので、今日までのところLSTの乗組員について安定所があつせんを申し上げておる事例がないという意味で承知していないといふことございます。

○淡谷委員 これは所管が運輸省かもしませんが、これは大臣に御答弁願いたいのです。さつきと同じですが、労働者がある場合は労働省の労働政策のもとにあり、ある場合は運輸省の労政のもとにあるということは、これは明らかに労政の分離じゃないですか。政務次官、どうお考えになりませんか。運輸省から見なされたよろしいが、答弁で起きるなら答弁していただきたいと思います。

○田中委員長 本件も先ほどと同じように扱いましたから、御了承賜ります。

○淡谷委員 さらに、日韓条約の発効によりまして、保稅工場といふものができますね。日本の部分が完成されるわけです。その場合に、これは韓国にある工場ですから、ここへ日本の労働者が出向くことはないでしょ。が、韓国の労働者の賃金は非常に安いので、韓国人労働者を入れまして、安く完成するといふのがねらいらしいのです。開拓は非常に重要な問題ですから、後刻労働大臣が御出席の節に答弁していただきたいと思います。

○淡谷委員 ではもう一つ、これはまたあとで労働大臣にしつかり詰めてみたいと思うのですが、LSTの乗り組み員の問題が出来ましたが、あれは税なども出さないでやろうといふのがねらいらしい。その場合に、日本の製品ですから、日本からも若干熟練工が行くことがあり得ると思うのです。LSTといふ船の上でささえ労働省の労政監督権が発動しないとしたならば、まして韓国における保稅工場に発動するわけもないと思うのですが、このうとこの労働者は一体どうなりますか。

○有馬政府委員 外國で働く日本人労働者の問題でございまして、韓国で労賃が安いために、日本

きしたいと思ふ。

そこで、ひとつ基準局長にこれまでお聞きしたのですが、日本の軍需工場と称されている工場、もと端的に言ひなれば、新三菱の航空機製造工場、その他韓国に戦車などを出しているのがありますね。こういう軍需関係の工場に自由に立ち入って調査する権限を現在のところ持っているかどうか。

○村上(茂)政府委員 私ども、御承知のように、生産品の種類によって監督を差別するとかそういう場合にはいたしております。国内にあります工場、事業場でございますれば、検査、監督等の権限を有するといふふうに考えております。

○淡谷委員 従来そういう工場などで、何か兵器の機密に関するからといふことで断わられた実例はありませんか。

○村上(茂)政府委員 問題は、労働基準監督の場合の問題かと思うのですが、監督官が調べますのは、賃金台帳とか安全衛生の見地からの問題でございまして、そういう製品を、どのよう

なものを持つていてるかといったような問題は、労働基準法外の問題が多からうと存するわけでございまして、いままで寡聞にして、私はまだ断わられたということは承知いたしておりません。

○淡谷委員 調べようとしたことはあるのですか。

○村上(茂)政府委員 軍需品をつくつておるかども、かといふような観点からの調査とか監督はいたしません。これは権限外の問題でございます。

○淡谷委員 これはアメリカの例をとってもわかるねようにしてもらおうという考え方でございます。

○淡谷委員 これは国際的な関係を生じた雇用問題ですから、これは日本の国内に来るだけではなくて、非常に労働者の生活には影響があると思うのです。これなども将来どうするかといふことを基本的に考えておきませんと、たいへん複雑な問題が出てまいりまして、いまでも複雑な情勢にあるのです。これなども将来どうするかといふことを基に出てまいりまして、いまでも複雑な情勢にあるのです。これがなかなか難しい問題でありますから、これは一括してこの次に大臣にお聞かせが

箇所の内部の機密を若干調べようとすると、これ

は軍事機密上の問題だからやめてくれということもあるらしい。これははつきり申し上げます。ですから、いずれ小さいくつだと被服だとかしか持っているといふ心がまさを持っていたいと思います。

ですが、大臣、どうですか、その点の心がまるで聞かせていただきたい。

○天野政府委員 ただいまの御質問ですが、現在の段階では各法律を施行するのに支障はないようだございます。自今そういうものがもしかりにあるような場合には、適切な処置を講じたいと思います。

○渋谷委員 最後に、もう一問お聞きしておきまですが、ここに最初に引きました大臣の所信表明の過程における雇用の停滞」といふことがありますが、同時に賃金の問題も関係があると思うのです。一体物価の上昇と賃金の上昇とはどちらが先ですか。時期的に具体的にデータによつて出していただきたい。答弁によつてこの次の質問をしますから、データによつて出していただきたい。

○村上(茂)政府委員 賃金の上昇と物価の上昇がどちらが先であるかといふことを、表面的に解釈いたしますと——そのような御趣旨かと存じます。

すが、一つの経済現象といたしましてどちらが先になるべきかといふ法則性の確認というの是非常に困難でござります。ただいま数字のことを……。

○渋谷委員 ちょっと待つてください。私の質問の趣旨が取り違えられているようですか……。私の言うのは原因結果論じゃないですよ。データの上にあらわれてきた賃金上昇と、データの上にあらわれた物価の上昇がどつちが先になつていてか。これは理屈から言えはつきり対立するから、データでいきましょう。

○村上(茂)政府委員 これは労働省の毎月勤労統計調査あるいは総理府統計局の小売り物価統計調査等の資料によりまして申し上げますと、三十五

年を一〇〇といつますれば、賃金の指數は、全産業でその後三十六年は一一一・三、三十七年は一二二・七というふうに上がってまいりまして、直近の資料といつますと、昭和四十一年の一月一

十一月の数字を申し上げますと、一四八・五と、

全産業の賃金指數は上昇いたしております。これに対しまして消費者物価指數は、同じく昭和三十五年を一〇〇といつますと、これも三十六、七、八年とやや微騰と申しますが、かすかに上がつてしましましたが、ここ両三年の間にかなりの上昇を見せまして、昭和四十一年一月から十月までの指數を申し上げますと、全産業の賃金指數は一四八・五、消費者物価指數のほうは一三五・一、こう傾向は必ずしも同一でございませんの、先ほど御指摘の点につきましても、いざれが先があとかといつたような点については、はなはだお答えが困難であるといふことで御了承いただきたいと存じます。

○渋谷委員 最終的な物価の指數は、よく新しいところで幾らになつていますか。

○大宮説明員 消費者物価につきましては、本年の一月分まで全市平均が出ておりますが、それによりますと、一月の消費者物価については、前年の一月と比べまして五・六%の上昇でござります。また、東京都の分につきましては、本年の二月まで出ておりますが、それによりますと、前年の二月に比べまして六・一%の上昇といふことになつております。さらに、卸売物価につきましては、一月まで出ておりまして、これは前年の一月と比べまして二・三%の上昇となつております。

○渋谷委員 三十六年を一〇〇とした指數をお話

し願いたい。

○大宮説明員 現在の指數はいづれも三十五年を一〇〇としておりますので、若干お時間をいただければ三十六年に計算し直しますが、三十五年を一〇〇といつますと、先ほど申し述べました消費者物価の本年一月の指數については一三八・五、

に卸売物価は一〇四・三といいます。

○渋谷委員 大体それは、一月の米価の値上げ、今回の鉄道運賃の値上げなどのデータは入つてないデータですね。

はすでに消費者米価の改定分は入つております。

また、運賃の改定分はまだ入つておりません。ただし、私鉄の運賃の値上がり分は、すでに前に実施されておりますので、この中には入つております。

○渋谷委員 そこで、これは、前後の関係はまだまだ私は議論がありますけれども、あとでまた申し上げますが、物価の上昇といふことは賃金の実質的な引き下げだということ、これはわかりますね。これはもう常識ですから、当然の話だらうと思ふ。そうしますと、やはり今後における労働問題の重点は、物価の上昇に伴つて賃金をどう引き上げたら最も合理的かということにしばられてくれると思う。これはさつきの雇用関係にも関係ありますけれども、その点に非常に労働行政の本質が出てくると思う。これに対する大臣の所見などは、この次に一緒に聞きましょう。基本的な問題ですから。

きょうはいろいろ申し上げましたが、まだ労働問題の一般の取り上げ方においてはたくさん問題点が累積しております。きょうは労働大臣もお見えになりませんし、きょうは提起しましたいろいろな問題、さらにお出しを願えなかつた各種のデータ、これはすみやかに提出方を委員長においてお計らいの上、あらためて大臣御出席の上で質問を継続したいと思います。本日はこれで終わります。

○吉村委員長 吉村君。

計らいの上、あらためて大臣御出席の上で質問を継続したいと思います。本日はこれで終わります。

○吉村委員 きょうは、労働行政の権威者であつてきわめて高邁な識見を持つておる天野次官がおられます。実は私は天野次官とは同じ選挙区でござりますので、その高邁な識見等については後日承ることにして、きょうは、大臣不在ですので、最

大臣が出席をされておる時期に質問を施行したいと考えています。それに先立ちまして、その際に時間ができるだけ節約するという意味で、実は局長のほうから、きわめて断片的に質問をしますので簡潔に御答弁をいただきたい、こう思います。

第一番目は、この前私が最賃法の問題についていろいろ質問をしたその当日、大臣が労働組合の経緯について、これから少しく問題になると思

いますので、お尋ねをしたいと思うわけです。一つは、こういう事実があつたかどうかということです。今回、中央賃金審議会のほうに二十六号条約に合致するようなものをつくつてもらいました。この点は私も再三強調しましたけれども、そういう意見が述べられてやりとりが

いたという詰問をした。これに対して組合側のほうの代表は、これは白紙詰問といふのはけしかねではないか——この点は私も再三強調しましたけれども、そういう意見が述べられてやりとりがなかった際に、最終的に大臣が、もし中央賃金審議会のほうで希望をされるならば労働省としての見解を表明してもよろしい、こういう趣旨の答弁をしたかいかにについて、同席をされた局長の答弁を求めたいと思うのです。

○村上(茂)政府委員 この前の会合のときには、そういうお答えがなかつたように私は記憶いたしましたが、このた際に、最終的に大臣が、もし中央賃金審議会のほうで希望をされるならば労働省としての見解を表明してもよろしい、こういう趣旨の答弁をしたかいかにについて、同席をされた局長の答弁を求めるべきだと思います。

○吉村委員 再度確認をしますよ。組合側の代表とのやりとりの中、白紙の詰問といふものは問題ではないか、こういふやりとりの過程で、もし中央審議会のほうで要望されるならば労働省としての見解を表明してもよろしい、こういう答弁があつた、こういふふうに聞くのでありますけれども、ないということですか。

○村上(茂)政府委員 大臣は、いま中央最低賃金審議会で御検討いただいておるのであるから、労働省側から具体的な意見を述べるということは、むしろ適當でないじやないかという点を申し上げたというふうに私ども理解いたしております。

○吉村委員 そうすると、私が指摘をしたような事実はないということに尽きますね。

○村上(茂)政府委員 この前の会合では、そのような明確な御発言がなかったように私は存じております。

○吉村委員 この前のと/orの、私が冒頭に申し上げましたように、前委員会の当日ですから三月の一日前のことです。

○村上(茂)政府委員 速記をとつておりませんが、で、その事実を確認するわけにはいきませんが、私どもとしましては、そのような、審議会から求めがあれば労働省の見解を明らかにするという御発言はなかつたよう私に記憶いたします。

○吉村委員 わかりました。それで、その場合の局長の言う委員会といふのは、基本問題小委員会を含めてといふ理解でよろしいですか。

○村上(茂)政府委員 いま申しましたような趣旨の発言がなかつたのでありますから、総会たる審議会か小委員会であるか、これはちよとわかりません。

○村上(茂)政府委員 大体労働省としては、今まで最賃法の実施三カ年計画の中、約五百万人の適用者ということになるわけでござりますけれども、労働省として最賃法を適用せしめなければならぬと考えておつた労働者の数といふのは、大体どのくらいに考えておりましたか。

○村上(茂)政府委員 労働省の見解と申しますよりは、中央最低賃金審議会の答申の中に、最低賃金制を普及せしめるべき業種といたしまして重点業種を御指摘になり、それについて一定の目安を定めて最低賃金制を普及するように答申でお示しめたのであります。そういう意味で、中央最低賃金審議会の答申によって予定されております労働者の数は、昭和四十一年度末現在におきましても五百十三万程度といふように予定をいたしておる次第でございます。

○吉村委員 大体中小企業関係の雇用労働者といふのは千三百万くらいになるかと思うのですけれども、それは三千三百萬程度であります。先ほど申し上げました、昭和四十一年度末現在におきまして五百十三万の労働者に最低賃金を適用したいといふ、その内訳を見ますと、重点

ども、そうしますると、その全部が最賃の適用といふことではないにしましても、五百十三万の方々を除いた人たちは、これらについては、労働省

としては、最賃法の関係は一体どういうふうにしようとしておるのかといふ方針はないのですか。

○村上(茂)政府委員 労働省といたしましては、いわゆる低賃金労働者の労働条件改善という観点から深い関心を有しておるわけでございまして、ただ、最低賃金制度の扱い方を振り返ってみますと、当初は、むしろ日の当たらない産業について考えるべきではないかといったような観点から、四つばかりの業種を対象にして最低賃金実施の可能性を調査したり、検討したことなどがございました。

しかし、当初はむしろ日の当たらない産業について考えるべきではないかといったような観点から、四つばかりの業種を対象にして最低賃金実施の可能性を調査したり、検討したことなどがございました。

しかしながら、かえつて、そのような産業について考えるべきではないかといったような観点から、昭和三十八年に中央最低賃金審議会の答申があつたわけでございます。

そこで、いろいろな進め方はござりますけれども、いわゆる重点対策業種として、同じ中小企業の中にも、いわゆる立場から最低賃金制度を普及するためにはどうしたらよいかといふ観点から、昭和三十八年に中央最低賃金審議会の答申があつたわけでございます。

そこで、いろいろな進め方はござりますけれども、いわゆる重点対策業種として、同じ中小企業の中にも、いわゆる立場から最低賃金制度の普及が望ましいといふ業種を取り上げまして、それに対して定めた日安に適合するような最低賃金制度を確立していく、こう、こういう考え方を持ったわけでござります。

そこで、先生御指摘のように、中小企業の給労者数は千三百萬程度であろうといふふうに言われておりますが、その中でいわゆる重点対策業種として考えられますものは四百九十九万九千、まるめて四百十萬程度でございまして、その重点対策業種以外の業種に属する労働者の数は、九百十八万

対象業種については三百八十九万。先ほど申しました四百十萬に対する比率は九四・九%といふこと

とでございまして、いわゆる重点対象業種についてもほとんど最低賃金制度を実施する。こういう形

でございまして、重点対象業種については、百二十四万人程度に

対して最低賃金制度を適用したい。この比率を見ますと二三・六%といふように、非重点対象業種につきましてはかなり低い比率でござります。

そこで、非常に困難ではございますが、このような非重点対象業種に対して今後どのように最低賃金制度を適用していくか、普及していくかといふことを

御答弁申し上げておりますように、昨年八月に中央最低賃金審議会に対しまして、最低賃金制度の

基本的な検討をお願いしておりますので、そういった問題もあわせて御検討いただくといふふうに考えておる次第でござります。

○吉村委員 この非重点産業といふものの中に、サービス業関係は相当含まれておると理解してよろしいですか。

○村上(茂)政府委員 いわゆるサービス業の中にも各種の業種がございますが、たとえばクリーニング業、理容業、美容業といったような事業は重

点対象業種の中に入つてござります。

○吉村委員 その次にお尋ねしますことは、労働組合の側としては、現行最賃法そのものが、きわめて低賃金の温床的な役割りしか果たしていない、

言いかえると最賃法たるていをなしていない、それを改めて改正して、本来の最賃法を実現するため長い間運動をしてきた、あるいは国

会等でも議論されてきたことは局長御存じのところです。そこで、本年におきましても、この最賃法のほんとうのものを法制化すべく、ことしの春

の組合側の闘争の中で、特に最賃法のために近い時期にストライキをかけてでも政府側に反省を求

めなければならない、こういう方針を打ち出しておるの

おるのであります。これに対しても労働省の考え方はどうですか。

○村上(茂)政府委員 最低賃金制度については、いろいろ意見がありまして、労働組合側におきます意見にも幾つかの意見があることは、私どもも承知いたしております。しかし、先生が御指摘のよろんな御意見が、有力な労働組合側から強く主張されておるということは事実でござります。

それに對しまして、私どもといたしましても、従来できるだけ接触を保ちつつ、十分御意見を伺いながら今日まで至つてきておるわけであります。ただ、御存じのよう、いわゆる春闇と称せられました労働運動の展開の中におきますいろいろな問題

でござりますので、最低賃金制度を目標とするストライキを実施するということも伺つておりますけれども、はたしてそれだけのものであるかどうか、その実態を十分判断いたしませんと、軽々に結論を出

最低賃金の問題もあり、いろいろ検討すべき内容があるうと思ふのであります。御要求は御要請いたしましても、さらに十分話し合らべき問題が多々あるのではないかといふふうに思います。したがいまして、さらに意を尽くしまして十分話し合いを継続していきたい、かように考えておるわけございまして、いろいろ方針はおきめになつておるようだございますけれども、なおかつ、この種労働問題につきましては、十分話し合いをしつつ問題を進めていきたいと考へております。

○吉村委員 これ以上は方針上の問題になりますから次回に譲ることにしますが、ただ、どうしても一言申し上げておきたいと思ふのは、村上基連局長の先ほど來の答弁を聞いてみると、労働者側の本問題に対するところの要求の深刻さをなたは十分把握していない。いままでも、最賃法の問題についていろいろ闘争が行なわれました。単に最賃法だけでなしに、その他の目標も掲げておりましたので、どう程度の理解でござりますが、本年度の情勢はそういう状態ではない、もつと深刻なものがある。なぜならば、これは三十九年、四十年におけるところの労働大臣、大橋労働大臣、石田労働大臣等の言明、こういう経緯を経ておりますから、したがつて、あなた方のほうでも国会の答弁の中、ILO二十六号条約に合致をしたそういう答申を期待する、すみやかにという表現もとられるようになつてきました。ですから、いま労働者側が考えておりますのは、労働省がもつと真剣にこの問題を取り組んで、労働行政の最高責任者としての労働大臣が今回の詰問をするにあたつては、現行最賃法のこういう点が問題だと思うから、ここをこういふうに検討してもらいたとか、そういうような方向を打ち出してしかるべきではないかといふ意見がきわめて強い。それが白紙詰問をしておる。こういふ状態ですから、これは見よによつては、労働省としては最賃法の問題については遷延をして、時間がせきをやつていこうとする意図がきわめて強いといふ認識をとつておる。この認識は、

私は当然ではないかと考えております。しかし、いまの局長の答弁では、そのような深刻な事態に対する認識が非常に甘いように私は受け取らざるを得ない。ですから、現在の情勢の中で労働省側としてとるべき道は、とにかく白紙詰問という無責任な態度をやめて、何らかの意向——労働省としてはかくかく考へるということ、すみやかにということはいつごろまでの時期を期待するのだ。こういう程度の責任ある態度を明確にしなければ、事態は非常に紛糾していくであらうということをこの際は申し上げて、あとの質問は次回に譲ることにします。

終わります。

○田中委員長 次会は公報をもつてお知らせすることとし、本日はこれにて散会いたします。

午後零時三十七分散会

社会労働委員会議録第三号中正誤

ペシ	段 行	誤	正
ペシ	段 行	誤	正
同	第四号中正誤		
ペシ	段 行	誤	正
ペシ	四 五 假政者	為政者	
同	第五号中正誤		
ペシ	段 行	誤	正
八	二 〇 詰問	詰問	
九	二 四 重大	重大	
三	四 末 さへ	さへ	

