

社会労働委員会議録 第三十九号

(六五五)

昭和四十一年五月三十日(月曜日)

午後二時五分開議

出席委員

委員長 田中 正巳君

理事 小沢 辰男君

理事 竹内 黎一君

理事 河野 正君

理事 大石 八治君

理事 熊谷 義雄君

理事 佐藤 孝行君

理事 中野 四郎君

理事 西村 英一君

理事 藤本 孝雄君

理事 三原 朝雄君

理事 森下 元晴君

理事 淡谷 悠藏君

理事 辻原 弘市君

理事 内海 清君

理事 谷口 善太郎君

理事 蔵内 修治君

理事 渡谷 直藏君

理事 吉村 吉雄君

理事 大坪 保雄君

理事 小宮山重西郎君

理事 坂村 吉正君

理事 田村 良平君

理事 西岡 武夫君

理事 橋本龍太郎君

理事 松山千恵子君

理事 粟山 秀君

理事 山村新治郎君

理事 石橋 政嗣君

理事 八木 一男君

理事 本島百合子君

厚生事務官
(社会保険部長) 年 綱野 智君

委員外の出席者

専門員

安中 忠雄君

同日

五月二十七日

同月三十日

律案(内閣提出第六六号)

内閣提出の国民年金法の一部を改正する法律案、児童扶養手当法の一部を改正する法律案及び重度精神薄弱児扶養手当法の一部を改正する法律案の各案を議題とし、審査を進めます。

○田中委員長 これより会議を開きます。
内閣提出の国民年金法の一部を改正する法律案、児童扶養手当法の一部を改正する法律案及び重度精神薄弱児扶養手当法の一部を改正する法律案の各案を議題とし、審査を進めます。

○河野正君 質疑の申し出がありますので、これを許します。

○河野正君 委員中村庸一郎君及び村上勇君辞任につき、そ

の補欠として坂村吉正君及び山村新治郎君が議長の指名で委員に選任された。

○河野正君 委員伊東正義君、大坪保雄君、大橋武夫君、亀山孝一君、倉石忠雄君、地崎宇三郎君及び吉川兼光君辞任につき、その補欠として佐藤孝行君、三原朝雄君、森下元晴君、四宮久吉君、田村良平君、大石八治君及び内海清君が議長の指名で委員に選任された。

○河野正君 委員大石八治君、佐藤孝行君、四宮久吉君、田

村良平君、三原朝雄君、森下元晴君及び内海清

君辞任につき、その補欠として地崎宇三郎君、伊東正義君、亀山孝一君、倉石忠雄君、大坪保

雄君、大橋武夫君及び吉川兼光君が議長の指名で委員に選任された。

○佐藤内閣総理大臣 河野君もよく御承知のこと

であると思いますが、ただいま欧米先進国にだん

だん近づきつつある、こういうお話ですが、ま

さく社会保障全体といたしまして非常におくれて

ろうかと考えるのであります。そこで、やはり今

度の三法の大詰めの段階でございますから、した

がつて社会保障、とりわけこれらの年金制度に

しまず総理の今後の腹がまえについて、方針につ

いてひとつ率直な意見をお聞かせいただきたい、

かように考えるのでございます。

○佐藤内閣総理大臣 河野君もよく御承知のこと

であると思いますが、ただいま欧米先進国にだん

だん近づきつつある、こういうお話ですが、ま

さく社会保障全体といたしまして非常におくれて

ろうかと考えるのであります。そこで、やはり今

度の三法の大詰めの段階でございますから、した

がつて社会保障、とりわけこれらの年金制度に

しまず総理の今後の腹がまえについて、方針につ

いてひとつ率直な意見をお聞かせいただきたい、

かのように考えるのでございます。

○佐藤内閣総理大臣 河野君もよく御承知のこと

であると思いますが、ただいま欧米先進国にだん

だん近づきつつある、こういうお話ですが、ま

さく社会保障全体といたしまして非常におくれて

ろうかと考えるのであります。そこで、やはり今

度の三法の大詰めの段階でございますから、した

がつて社会保障、とりわけこれらの年金制度に

しまず総理の今後の腹がまえについて、方針につ

いてひとつ率直な意見をお聞かせいただきたい、

かのように考えるのでございます。

○佐藤内閣総理大臣 河野君もよく御承知のこと

であると思いますが、ただいま欧米先進国にだん

だん近づきつつある、こういうお話ですが、ま

さく社会保障全体といたしまして非常におくれて

ろうかと考えるのであります。そこで、やはり今

度の三法の大詰めの段階でございますから、した

がつて社会保障、とりわけこれらの年金制度に

しまず総理の今後の腹がまえについて、方針につ

いてひとつ率直な意見をお聞かせいただきたい、

る、こういうものではない、今後ともわれわれはある、あらゆる機会に努力していかなければならぬ。しかもこの場合に、いわゆる保険とあわせて制度そのものを充実していくといふ方向で努力すべきだ、かように私は考えております。いずれにいたしましたそのときどきの経済情勢、それに相応してこの種の施策が充実される、こういうことに努力していくつもりでございます。

○河野(正)委員 いま私が御指摘を申し上げましたように、なるほど経済の伸びというものは欧洲先进国にだんだんと距離を縮めつつある。しかし一方、社会保障におきましては、必ずしもそういう経済の情勢のようには推移をいたしておらぬわけあります。そこで、やはりわれわれといたしましては、この社会保障の問題も、日本の経済の伸長と申しますか、そういう伸びと関連をして当然考えておらなければならぬ、こういうことを私どもは強く感じておるのでございます。

そこで、時間の制約等もござりますからは、よつて申し上げたいと思いますが、やはり私はいまも御指摘を申し上げましたように、日本の長期経済計画の中での社会保障の問題を解決していく、こういう点から申し上げますならば、たとえば総理大臣の諮問機関でございまする経済審議会といふのがございますが、この総理の諮問機関でございまする経済審議会においておきましてはこの秋までに長期経済計画を策定する、こういうことを言つておるのでございます。そういたしますならば、いま私も指摘をいたしたわけでございますが、日本の経済計画と社会保障の今後の計画といふものは並行的に考えていかなければならぬ。さりといたしますならば、たまたま総理の諮問機関でござりまする経済審議会といふものが、この秋には長期経済計画といふものを策定するということでござりますならば、当然社会保障の长期展望にわたります長期計画といふものも、やはりこれと並行的に考えられなければならない問題ではなからうか、こういうことを考へるわけでございますが、その点について総理の御見解を承つてしまひり

たい、かように考えます。
○佐藤内閣総理大臣 いま河野君が指摘されましたように、経済審議会ではいろいろの政策と、それをお考慮しながらだいまの結論を出すと申しますが、経済だけいつて、特別に国がやるべき事柄を除外しては考えられない。厚生省におきましては、社会保障制度の充実、こういう観点から経済審議会を要望もいたしておるようでございます。
いずれにいたしましても、国が行ないます政策がこの中に総合的に織り込まれなければ、経済成長のわれわれの目標は立たない、かように思つておどもは強く感じておるのでございます。

○河野(正)委員 特にこの際申し添えて、総理の見解を承つてまいりたいと思つます点は、やはり所得保障でござりまするこの年金制度といふものが非常におくれをとつておる、こういうことでござりますから、社会保障の場合問題となりますが、これは一方におきましては医療保障であり、一方におきましては所得保障である年金制度でござりますから、その際やどもいたしまするところは、これは一方におきましては医療保障であつて重要な問題は、やはりこの国庫負担率の問題でござります。総理も御承知のように、前国会で厚生年金法が改正をされたのでございますが、この年金制度といふものが取り残されていくと、この年金制度といふ傾向もないではございません。そこで私は、なぜひととのこの長期経済計画の策定の中では、社会保障の中でも今後はこの所得保障である年金制度について、特に重点的な配慮をもつてそれを社会保障の策定に当たつていただくというふうな御見解を重ねてひとつお聞かせをいただきたい、かように考えます。

○佐藤内閣総理大臣 社会保障制度、まあ広義にかように申しておりますが、その中には、御指摘になりましたように保険制度も入つておるし、また、だいま言われるよう、所得保障といふことをねらいにしている各種年金制度があるわけであります。これらのものをかみ合わせて、そうしてわが国の社会保障の充実をはかつていく、かように考えるのでございます。

いま申し上げましたように夫婦で一万円、それぞれ五千円という国民年金の改正でございますから、その趣旨には異論はない。しかし、問題は、しかし、その背景につきましては私どもいろいろ意見を持つておるわけでございますから、そういう意味で意見を申しながら、今後におきまする総理の御見解をひとつ承つてまいりたい、かようになります。そこで私は理解しております。しかし、この点について総理の御見解を承つてしまひります。しかし、これらが全

部並行して進んでいくことが望ましいことですが、やはり予算編成上から申しまして必ずしもそうならない。ときにあるものは進み、あらざるところはそのまま、こういうような事態が起きておると思います。しかし、方向といたしましてはすべてのものを順次充実させ、拡大していく、こなうことでなければならない、かように考えます。

○河野(正)委員 いまも二、三指摘いたしましたように、特に今度の三法というものが、それぞれ国民の福祉につながりまする重要な社会保障制度の一環でござりますので、いま御指摘申し上げました方向でひとつ格段の御配慮を願いたい、こういうような基本的な点について要望を申し上げておきたいと思います。

そこで、時間の制約がございますから、若干具体的な点について論議を開いてまいりたい、かように考るわけでございますが、その一つとして重要な問題は、やはりこの国庫負担率の問題でござりますから、運賃、消費者米価等々、公共料金といふものがだんだんとつり上がつていてございますから、いま申し上げましたように、保険料の引き上げといふものは零細な国民にとりあげたが、だんだんとつり上がりながら、その結果は公的負担が加重される、こういうことになりますが、かなり負担が加重される、このことになると思います。また、御承知のように、現在の国庫負担といふものは、保険料のほうは二分の一、給付のほうは三分の一ということになつておるわけでございます。ところが、しばしば委員会の中で言われたととばでございますけれども、厚生年金の場合は二割の国庫負担である、こういうことが言われておつたのでございますが、しかしながら、絶対額の面から見てまいりますと、国民年金の国庫負担といふものは厚生年金の六分の一といふ程度でございます。そこで、厚生年金が二割だからといふようなことでお茶を濁されることは、それが予算折衝した場合にはぜひ保険料の十割は負担してほしいという要求を厚生省が

○佐藤内閣総理大臣 これはなかなか、予算編成前に十分期待のあるような返事を差し上げるわけにまいりませんけれども、しかし、ただいまお話をされましたように、負担軽減あるいは将来の方について不安を除去する、こういうようなことは政府として当然考え方でなければならない、かように思います。私は、今まで国民年金の場合に掛け金の半分を政府が補助する、これはなかなか率としてはほしいぶんよくやった、かように思います。しかし、これでもう最後だ、保険料金の二分の一、それだけはいつまでも永久不変で守るのだ、こういうことは言うべきじゃない。もちろん、ただいまお話をありましたように負担は軽減されるべきだ、かように思います。しかし、これがいつのときにつきられるか、こういうような問題、これは今後ともわれわれが努力していくなければならない問題だ、かように思いますので、ただいま全然考えない、かようにも申しませんが、しかし、それかといつて、次の年度以降において予算編成の場合には必ずこれが修正されるのだ、かような期待をかけられる程度のお話はちょっととどまかねるので、これらの点につきましては、なお厚生省におきましてもいろいろ検討しておる段階だと思いますので、その予算編成の場合の具体的な場合に、私は十分気をつけてこれの問題と取り組んでいく、かように私の気持ちをひとつ御了承いただきたいと思います。

○河野(正)委員 ただいまのお話では、ちょっと満足するわけにまいらぬのでござります。

いろいろ私は、自分の意見をまじえながらお尋ねをしたわけでございますが、これはやはりだんだん制度を改善していく。たとえば、冒頭において申し上げましたように給付額も非常に少ないと年金額を上げてもらわなければならぬという問題もございます。それからもう一つは、保険料を零細な国民からどんどん上げて取られることについては問題があるという問題もございます。それから、将来の整理原資についての不安もございます。そういうことで、これらの問題については四十二年度からひとつぜひ御善処を願わぬことには、いま申し上げますように、これは委員会で長く時間をかけて討議してまいった問題で、これら問題について、ひとつこの際整理をお招きして国民に安心いただけるように、恩情あるお答えをいただきこうということでお招きしておるわけですから、ひとつ私どものお招きの趣旨に沿うような御答弁を願わぬと納得できませんので、ぜひそのつもりでお答えを願いたい。

かつたつもりなんです。この三分の一まで出ている現在の状況であります、さらに今後とも、厚生省いろいろ勉強しておりますから、そういう意味の努力はいたします、こういうことを申し上げておる次第でございます。

○河野(正)委員 厚生年金の場合二割と言わなかつたということですけれども、しかし、それはさつき、そういうことを言わぬようにという予防線を張つて、絶対額においては六分の一ですよ、こういうことを申し上げたつもりでございます。

そこで、単に私ども申し上げたことを尊重するといふことは、どうも長い時間をかけた今日、いまの答弁では満足するわけにはまいりません。

そこで、少なくともさくばらんに申せば、私どもは、四十二年度で全部やりなさいといふうには言いません。しかし、少なくとも来年度から手がけてもらおうということは言つていただきないと、これは大体与党の皆さん方も了承しておるわけですから、したがつてこれは、与党の総裁でございますから、ぜひ総理からそういうお答えを承りたい、かようになります。

○佐藤内閣総理大臣 先ほど来お答えしたとおりでございまして、私は十分誠意を持つてこの問題と取り組みますから、ただいまいつからこうする、こういうことだけは明言できません。

○河野(正)委員 時間の制限がございますので、さらにも重ねて申し上げたいのでございますけれども、重要項目が残つておりますから、いまの点については誠意を持って臨んでいただくということにして、次の積み立て金の管理、運用の点についてお尋ねを申し上げたい、かよう思います。

御承知のように、国民年金の積み立て金はすでに二千億円に及んでゐるわけでございます。ところが、元來この積み立て金というものは、保険料を納めました者と遺族の方々に対しします年金を支給するための積み立て金であったはずでござります。したがつて、その積み立て金というものは、保険料を納めました者と遺族の方々の権利に帰すべき問題であるうと思うのでございます。ところが、今

日の状況といふものは、その納めました保険料の四分の一、二五%だけが直接還元融資として保険料を納めた側に融資をされ、利用をされておる現況でございます。ところがこれは、もともと納めた人に全部還元するということが至当なわけでござりますから、私は、やはりいまのような二五%の還元融資というようなことをじやなくて、この積み立て金のすべての管理、運用というものが保険料を納めた側に移さるべき問題だというふうに、この積み立て金の性格上から考へるわけでござりますが、この点いかが御措置願えますか、総理の率直な御意見を承りたい、かよううを考えます。

○佐藤内閣総理大臣 この積み立て金の管理、運用の問題は、もういままでたびたび御意見が出で、そうしてずいぶんくふうもされておると思います。しかし、まだまだ解決したという状況ではございませんので、これは私が申し上げるまでもなく、資金運用審議会でとくと検討の上答申があるはずであります。政府といたしましては、どこまでも審議会の答申を尊重してまいりますつもりでございますが、ただいまののような点についても、審議会の答申を待つてこれを解決いたしたい、かように思います。

○河野(正)委員 審議会に諮問中でござりますし、私どもも、近々答申が出てくるというふうに拝聴をいたしておりますわけでございます。ところが、今日まではしばしば、いろんな審議会に対しまずる質問ないし答申が行なわれてまいつたわけでございますが、中にはその答申が完全に尊重されなかつたというふうな点がないでもなかつた。これは一番新しいところで、国民健康保険の中でもそういう論議が行なわれました。時間がございませんからくどく申し上げませんが、先ほど私が指摘いたしましたように、審議会におきまする答申が出てまいりましたならば、その答申を誠意を持って尊重していただくというふうにひとつ御配慮をいただきたい。そこで、特に私は誠意といふことばを使いましたが、もう少しきびしいことばで言えれば、完全尊重していただくということを

ひとつお願い申し上げたい、かように考えます。

○佐藤内閣総理大臣 審議会の答申はこれを尊重するということを言いましたが、ことばが足らない、誠意を持つて尊重せよ、こういうことです

が、もちろん、尊重いたしますのには誠意を持たない、魂が入らないようなことはいかぬ、これ

はお説のとおりでございます。

○吉村委員 関連をして、ただいまの総理の国庫負担の問題について端的に尋ねをしておきたいと思います。

この委員会で、国民年金法で最も重要論点として議論をしてまいりましたのは、今後の国民年金の給付条件というものをどう改善し、充実をしていくか、そのためには、一体今後の国民年金財政がどういう推移をたどっていくのであるか、こういうことが一つと、同時に、先ほど河野委員のほうから指摘をされております、本制度の適用を受ける人たちは、政府のほうでもたいへん格差是正ということで力を入れなければならなくなつておる農民の人たち、自営業、中小企業の人たち、こういう方が該当者でござりますから、これがどういふらが納めるところの保険料については十分考慮をしていかなければならないであろう、

こういう点が議論になつておったわけです。したがつて、国民年金法の改正に至るまでの経緯等を振り返つてみると、国民年金審議会及び社会保障制度審議会等におきましても、この保険料の問題につきましては、国庫は被保険者の負担する

料金と同じ、同額を負担すべきであるという趣旨の答弁がなされておつたわけでございまして、これらの方々が今後この問題ではないことを心配するのであります。しかし、ことしの問題ではないことはつきりいたしておりますから、今後以降に問題になつておる農民の人たち、自営業、中小企業の人たち、こういう方が該当者でござりますから、これがどういふらが納めるところの保険料については十分考慮をしていかなければならないであろう、

○河野(正)委員 総理の行事に協力するという意味でスムーズに運んでおりましたけれども、不幸にして満足のいく答弁が得られなかつたので、多少時間が遅延しつつございます。しかし、御協力なつてしまりたい、かように思います。

そこで、次に総理にお伺いをいたしておきたいと思います。夫婦受給制限廃止の問題点についてでございます。これは総理も御承知だと思つてますけれども、夫婦受給制限の廃止につきましては、社会保障制度審議会におきましても再度に

しては、総理が責任を持つて善処をしていただきます。この問題がいたしましてお答えのとおりであります。また、この負担の格差の是正の問題、これも今後の問題だ、私どもはそういう意味で、先ほど来申し上げておるのは現在のままをそのまま墨守する、こういうのではございません。しかし私、総理としての責任のある処置から申しまして、これだけをこの際に先行してきめるといふことは困りますから、十分審議もされておるこ

とでありますし、また、厚生省でもこの点については同じような考え方でこの社会保障制度の充実をはかる、こういう考え方でありますから、しばらく時間をかけてくれ、こういうお話をいたしたのであります。しかし、ことしの問題ではないことはつきりいたしておりますから、今後以降に

おきまして、来年度以降においてまた十分善処する、この気持ちが私の答弁のうちから出ておるはずなんだと思います。この点を御了承いただきたい

うことは困りますから、十分審議もされておることでありますし、また、厚生省でもこの点については同じような考え方でこの社会保障制度の充実をはかる、こういう考え方でありますから、しばらく時間をかけてくれ、こういうお話をいたしたのであります。しかし、ことしの問題ではないことはつきりいたしておりますから、今後以降に

おきまして、来年度以降においてまた十分善処す

る、この気持ちが私の答弁のうちから出ておるはずなんだと思います。この点を御了承いただきたい

うことは困りますから、十分審議もされておることでありますし、また、厚生省でもこの点については同じような考え方でこの社会保障制度の充実をはかる、こういう考え方でありますから、しばらく時間

をかけてくれ、この気持ちが私の答弁のうちから出ておるはずなんだと思います。この点を御了承いただきたい

うことは困りますから、十分審議もされておるこ

とでありますし、また、厚生省でもこの点については同じような考え方でこの社会保障制度の充実をはかる、

わたくして答申をいたしてまいつた点でござります。今回の改正におきましても、一方が障害福祉年金を受給するような場合におきましてはその制限を廃止いたしましたのでございます。そういう点もあるわけでございますから、元来、七十歳以上でしかも貧しい老人のことでもござりますので、夫婦が受給する場合にその夫婦からそれぞれ三千円の減額処置を行なうというようなことは、私は全く血も涙もない処置ではなかろうかというようなことを強く感ずるわけでございます。そこで、この夫婦受給制限についての総理の前向きの御見解をひとつお聞かせいただきたい、かように考えるものでございます。

○佐藤内閣総理大臣 夫婦受給制限、こういう制度についてどうも一般には理解しかねる。私もその一人であります。しかし、せっかく社会保障年金制度を考へられた場合に、この種のことがあるために制度自身が国民から理解されない。たいへん私が残念な処置だと思います。したがいまして、これはいろいろ議論があるだろうと思いますが、来年度においてはこの点が改正されるべき重要なポイントだ、かように思つて予算編成の場合にも十分善処してやるつもりであります。

○田中委員長 八木一男君。百円の引き上げが計画をされておりまして、それが、実は総理大臣の兄さんである岸さんの内閣のときには、この基本が老齢福祉年金になっておりますが、月千三百円でござります。今度の改正案で二円、年に一万二千円という制度から発足いたしまして、その後二回の改定がございまして、月百円、月二百円の引き上げがございまして、現行法では月千三百円でござります。今度の改正案で二

円、月二百円になるわけですが、実は総理大臣の兄さんである岸さんの内閣のときには、この基本が老齢福祉年金になっておりますが、月千三百円でございまして、現行法では月千三百円でござります。今度の改正案で二

います。

福祉年金は、いまの老人あるいは障害者、母子家庭のための制度であります。年金制度全体として御理解がいただけたかと思いましたが、吉村からまたお尋ねがございましたから重ねてお答えをいたしましたが、ただいまお話をありましたように、この財源の問題が一つある、これは今後一体どういうような変化をしていくか、もちろんそれを考えてみなければならない、それはそのとおりであります。また、この負担の格差の是正の問題で、先ほど来申し上げておるのは現在のままをそのまま墨守する、こういうのではございません。しかし私、総理としての責任のある処置から申しまして、これだけをこの際に先行してきめるといふことは困りますから、十分審議もされておるこ

とでありますし、また、厚生省でもこの点については同じような考え方でこの社会保障制度の充実をはかる、こういふうに感ずるわけでございます。この夫婦受給制限の廃止についての総理の前向きの御見解をひとつお聞かせいただきたい、かように考えるものでございます。

○佐藤内閣総理大臣 夫婦受給制限、こういう制度についてどうも一般には理解しかねる。私もその一人であります。しかし、せっかく社会保障年金制度を考へられた場合に、この種のことがあるために制度自身が国民から理解されない。たいへん私が残念な処置だと思います。したがいまして、これはいろいろ議論があるだろうと思いますが、来年度においてはこの点が改正されるべき重要なポイントだ、かように思つて予算編成の場合にも十分善処してやるつもりであります。

○田中委員長 八木一男君。百円の引き上げが計画をされておりまして、それが、実は総理大臣の兄さんである岸さんの内閣のときには、この基本が老齢福祉年金になっておりますが、月千三百円でござります。今度の改正案で二

円、月二百円になるわけですが、実は総理大臣の兄さんである岸さんの内閣のときには、この基本が老齢福祉年金になっておりますが、月千三百円でございまして、現行法では月千三百円でござります。今度の改正案で二

ります。

ういうことになられたと思いますが、ぜひ明年度以降、急速にこの金額を伸ばしていただきよう 국민は要望をしておりますので、この点をやつていただきたいと思うわけであります。

実は拠出年金のほうの金額が、二十五年払い込みで月二千円の平均でございましたのが、今度の改正案で五千円になったわけであります。したがって、二倍半のベースになつたわけであります。また、生活保護の水準も、国民年金発足当時の平均は二千円でございます。いまの一級地の一人平均の金額は五千円をオーバーいたしております。これも約二倍半になつておるわけであります。その両方を勘案いたしまして、福祉年金の金額も、発足当時の千円に比べて二倍半の二千五百円になることが至当だと、私ども社会党の者は考えておるわけでございます。ぜひそういうこともお含みをいただきまして、政府、また与党においては、上げなければならぬけれども、別な観点の計数についてのお考えはあるうと思いますが、明年度からこの福祉年金の金額をできる限り大幅に引き上げていただくように、ぜひ善処をしていただきたいと思うわけであります。それについて総理大臣の、国民の方々に喜んでいただけるようなよい御答弁をひとつお願いいたしたいと思います。

六十五歳でござりますと、農民、中小企業者、そういう方々のお年寄りに対して六十五歳からは保障が必要であるということは、政府も与党も完全に認めておるところでございます。

ところで、福祉年金が七十歳、これは無抛出であるから、過渡的に七十歳という制度がとられましたけれども、昭和四十五年におましましては、実を言うと拠出制年金の一番最初のはしづが老齢年金として支給されて、ほかの方々は、六十五歳から農家の方々や中小企業者の方々のお年寄りの支給が始まるとあります。そこで、実はこの制度は、総理大臣よく御存じだと思いますが、その当時五十五歳以下の人にはこの拠出制年金を入れた。五十六歳の人は、どうしても入りたくとも入れなかつた。四十五年になりますと、五十五歳の人は所得制限なしで月額二千円という大きなものが入ってくるわけです。ほかの人は、年金制度が好きで、保険料をすぐにでも払い込んで拠出制を入れてもらいたいというような人であつても、五十六歳以上であつたために入れてもらえないかつたわけです。その方は金額が少ないことはしかたがれないとしても、七十まで待たなければいけないということでは、そういうお年寄りに対して非常に不合理なことになるわけれども、一两年の間にしての金を要しますから、即時ことしやついただけきたかつたわけであります、ことしおやりになれたことについてはそういう御事情があることを了解はいたしますけれども、一两年の間における問題は、六十五歳からお年寄りに支給がされる、そういうことをぜひお進めいただきたくあります。与党の熱心な方々とお話をしをお進めただくようひとつ御活躍を願いたい

○佐藤内閣総理大臣 年齢の問題だとか金額の問題だとか、その二つが問題になっていると思います。全体の方が安心して、そうしてりっぱな生涯を送れるよう、そういう制度がほしいわけですが、なかなか私どもそう簡単にはまいらない。先ほど金額のほうについてはさらに積極的な御答弁をいたしましたが、さらに六十五歳に年齢を下げることができるよう、そういう制度がほしいわけですが、なかなか私どもそう簡単にはまいらない。先ほど金額のほうについてはさらに積極的な御答弁をいたしましたが、さらに六十五歳に年齢を下げる、こういう問題については、いまのお話にもありました、一両年の問題だ、将来の問題だ、こういうことですから、ひとつ関係方面でとくと研究される、こういふことが望ましいのではないかと思うからと思います。政府ももちろんそういう意味では十分研究してみたいと考えます。

○八木(一)委員 ぜひ実現をする、佐藤内閣総理大臣のものでお年寄りに対する親孝行を前進するのだという気持ちで、総理大臣が、実現するために各省間の協議をさせるというふうにしていただきたくと思いますが、一言そういうことばを……。

○佐藤内閣総理大臣 先ほど河野君の御質問にお答えしたように、八木君も同じことを聞いておられますから、今日の社会保障制度、これはまだまだ先進国に比べまして非常に見劣りがするのであります。あらゆるものでこの社会保障制度の充実のためにわれわれが一そろ注意すべきだ、かように思いますので、どの年金はどうだ、こういうようになります。個々の年金については私は議論はいたしませんが、さらには御協力を得まして、りっぱな社会保障制度ができ上がることを心から願つておる次第でありますし、また、政府自身もそういう意味の努力をするつもりであります。

○八木(一)委員 その問題については、表現のされ方が外まわりからなっておりますが、私の要望申し上げたことをそれと同じお気持ちで推進されるというふうに理解をさせていただいて、進めさせていただきたいと思います。

それから次に、所得制限の問題であります。実は通常言う所得制限と、それから配偶者所得制限

と本人所得制限というものがあります。配偶者所得制限というものは非常に不合理なので、これを直そうという機運になつておりますが、本人所得制限あるいは世帯者所得制限についてもぜひ大幅な緩和を推進を願いたい。これについても、与野党ともに来年からぜひ大幅な緩和をしようとやないかということになつておりますので、ぜひ総理大臣が各官庁を奮励なされて実現をしていただきたいことを、ぜひ御答弁をしていただきたいと思います。

○佐藤内閣総理大臣　どうもなれ合いの話らしいのですが、ただいまのお話は御希望として十分承っております。

○八木（一）委員　これは厚生省もしなければならないと考へておる、大蔵省の方も、これはなかなか熱心なので、ぜひそういうことをやっていただきたいと思います。

それから、あと短時間で大事なことをちょっと御質問を申し上げます。

実はいま福祉年金のことを申し上げましたが、拠出制年金のほうで、国庫負担の問題、積み立て金の運用の問題、あるいはまた年金額の問題、開始年齢の問題、通算スライドの問題という大きな問題がございます。その重要な点については河野さんが御質問になりましたし、との問題については厚生年金その他で御質問申し上げていますので、国民年金特有な、ぜひ直していただきたいものを申し上げてみたいと思います。

それは、先ほど社会保障制度、社会保険制度について総理大臣もいろいろ御答弁になりました。一部社会保険制度でとらえていることは、私も現状を認めるわけでございますが、憲法第二十五条の精神から見て、社会保険制度であっても、できる限りその中の矛盾を社会保障的に改造をしていかなければならぬといふことが私どもの意見であり、また、与党の社会保険に熱心な方の意見であり、政府も考へられてゐると思います。それを見た二点について実現をしていただきたいと思

る、政治的にぜひやらなければならない問題であります。文その他のについては、これは厚生省、法制局もいきますので、ぜひその方向でそれをやられるという御返事をひとつ、これを総理大臣の明快な、いまの御判断で至急にこういう点を実現するという御答弁をいただきたい。

○佐藤内閣総理大臣 私はちょっとお話をわかりかねたのですが、いわゆる保険未加入者、保険に入加入できない年齢の方ですね、特にそういう点も検討してみないとどういうことなのか、十九歳は救救われたが十八歳は救われないと、十七歳は救われないと、こんなことでは困りますから、十分ひとつ検討するということで、これは誠意を持ってお約束といいますか、そういう意味の検討をひとつさせていただきたいと思います。

○八木(一)委員 ちょっと制度が複雑ですから、聰明な総理大臣も一べんにおわかりにならないと思いますが、とにかく、あとで自分が見えなくなつた人はもらえる、前の若いときに自分が見えなくなつた人はもらえない、これは政治としては不合理だということは明快におわかりになつたと思します。制度の問題については、先ほど私、それがいいのだという理論的構成を申し上げましたけれども、さらに御説明をいたしますから、そういう点については実現をぜひ推進していただきたいと思います。

最後に、もう一点だけお伺いいたします。

実は、年金制度はいい制度でございますが、この中で不合理の点が少しあるわけです。というのは、社会保険システムでございますから、保険料を払つたら払つた分量について保険給付がいたただける、そういう制度になつておるわけです。ところが、社会保障の概念から言うと、保険料を払わないような人が年寄りになつたときに一番年金がないのです。その人がなくなつたときに、一番遺族に年金が必要なのです。社会保険システムには、そういう社会保障制度に対する不合理な点があるわけです。その不合理な点を極力改めて、い

○田中委員長 ただいま委員長の手元に、栗山秀君、河野正君及び本島百合子君より国民年金法の一部を改正する法律案に対する修正案、並びに小沢辰男君、伊藤よし子君及び本島百合子君より重度精神薄弱児扶養手当法の一部を改正する法律案に対する質疑はこれにて終局いたしました。

○佐藤内閣総理大臣 いまも八木君が言われますように、これはなかなか制度として——全部がうまく救済される、こういうことが一番望ましいのですから、そういう方向で努力すべきだと思います。特に、免除された人とそのボーダーラインにいるところ、その辺にずいぶん苦しむのがいるかもしれません。あまり小分けもできないだらうと思いますけれども、制度をどういうようにしたら目的が達成できるかということを、ひとつきちんと検討することにいたしたいと思います。

○八木(一)委員 きょうは御出席をいただいて、河野さんあるいは吉村さん、私どもの質問に前向きの御答弁をいただいてありがとうございました。ひとつぜひ前進をさしてください。

○田中委員長 ただいま議題となつております各案に対する質疑はこれにて終局いたしました。

国民年金法の一部を改正する法律案に対する
修正案

国民年金法の一部を改正する法律案の一部を次
のように修正する。

第七十九条の二第一項から第六項までの改正に
関する部分中「同条第六項を次のように改める」
を「同条第六項中「第六十六条第一項、第二項、
第四項及び第五項」を「第六十六条第一項、第三
項及び第四項」に改める」に改め、同条第六項の
改正規定を削る。

第七十九条の二に二項を加える改正規定を削
る。

附則第十一条第一項中「第七十九条の二第八
項」を「第七十九条の二第六項」に改め、同条第
二項中「第六十六条」を「第六十六条並びに」
に、「並びに第七十九条の二第六項から第八項ま
で」を「(第七十九条の二第六項においてこれら
の規定を準用する場合を含む。)」に改め、同条第
三項中「第七十九条の二第八項」を「第七十九条
の二第六項」に改め、「それぞれ読み替えるもの
とし、この法律による改正後の第七十九条の二第
六項第三号(同条第八項において第六十七条第二
項の規定を準用する場合を含む。)中「所得税法
第七十八条第一項に規定する控除額に相当する
額」とあるのは、当該所得が昭和四十年の所得で
あるときは「五万七千五百円」と、当該所得が昭
和四十一年の所得であるときは「六万円」と、「
を削る。

附則第十六条を次のように改める。

(国家公務員災害補償法の一部を改正する法律
の一部改正)

第十六条 国家公務員災害補償法の一部を改正す
る法律(昭和四十一年法律第六十七号)の一部
を次のように改める。

附則第六条第四項、附則第十三条第二項、附

則第十九条第一項及び附則第二十五条第三項中「第七十九条の二第八項」を「第七十九条の二第六項」に改める。

本修正の結果必要とする経費は、本年度約一億三千五百万円である。

重度精神薄弱児扶養手当法の一部を改正する法律案に対する修正案

重度精神薄弱児扶養手当法の一部を改正する法律案の一部を次のように修正する。

第五条の改正に関する部分中「第五条中」の下に「千二百円」を「千四百円」に加える。

附則第一条中「次条」を「附則第三条」に、「その他の規定は昭和四十一年八月一日」を「第五条中「千二百円」を「千四百円」に改める改正規定以外のその他の規定は昭和四十一年八月一日から、第五条中「千二百円」を「千四百円」に改める改正規定は昭和四十二年一月一日に改められる。」

附則中第七条を第八条とし、第二条から第六条までを順次一条ずつ繰り下げ、第一条の次に次の二条を加える。

(特別児童扶養手当の額に関する経過措置)

この法律による改正後の第五条の特別児童扶養手当の額に係る規定は、昭和四十二年一月以降の月分の特別児童扶養手当について適用し、昭和四十一年十二月以前の月分にあつては、重度精神薄弱児扶養手当)については、なお従前の例による。

本修正の結果必要とする経費

本修正の結果必要とする経費は、昭和四十二年度以降平年度約四千六百四十五万二千円である。

○田中委員長 修正案の趣旨の説明を聽取いたしました。栗山秀君。

○栗山委員 私は、ただいま議題となつております。国民年金法の一部を改正する法律案に対する自由民主党、日本社会党及び民主社会党三派共同提案にかかる修正案につきまして、その提案の理由を御説明申し上げます。

お手元に修正案が配付してありますので、朗読は省略いたします。

福祉年金の所得制限については、大方からその緩和が要望されていますが、特に老齢福祉年金に関する配偶者所得制限については、他の所得制限が逐次緩和されてきたのに比較しきびしい面があるので、今回これを修正し、老齢福祉年金の配偶者所得制限を扶養義務者所得制限に統合しようとしますものであります。

何とぞ委員各位の御賛同をお願いいたします。(拍手)

○伊藤よし子君 次に、伊藤よし子君。

○伊藤よし子君 私は、ただいま議題となつておられます重度精神薄弱児扶養手当法の一部を改正する法律案に対する自由民主党、日本社会党及び民主社会党三派共同提案にかかる修正案につきまして、その提案の理由を御説明申し上げます。

お手元に修正案が配付してありますので、朗読は省略いたします。

特別児童扶養手当の額について、その提案の理由を御説明申し上げます。

主社会党三派共同提案にかかる修正案について、その提案の理由を御説明申し上げます。

お手元に修正案が配付してありますので、朗読は省略いたします。

特別児童扶養手当、すなわち従来の重度精神薄弱扶養手当でございますが、その額の引き上げが各方面から要望されておりますが、改正案では従来の額のままとされておりますので、今回これを修正し、児童一人につき月額千二百円を千四百円に引き上げようとするものでございます。

何とぞ委員各位の御賛同をお願い申し上げます。(拍手)

○田中委員長 両修正案について御発言はありますか。

「なし」と呼ぶ者あり

せんか。

○田中委員長 なければ、この際、両修正案について、国会法第五十七条の三による内閣の意見が

あればお述べ願いたいと存じます。鈴木厚生大臣。

○鈴木厚生大臣 まず、国民年金法改正の修正案に対する政府の意見を申し述べたいと存じます。

配偶者所得制限に関する修正案につきましては、院議として決定される以上、政府としてはやむを得ないものと認める次第であります。次に、重度精神薄弱児扶養手当法の一部を改正する法律案の修正案、つまり手当額に関する修正案につきましては、院議として決定される以上、政府としてはやむを得ないものと認める次第であります。

政府としてはやむを得ないものと認める次第であります。

○田中委員長 次に、国民年金法の一部を改正する法律案及びこれに対する修正案、児童扶養手当法の一部を改正する法律案、重度精神薄弱児扶養手当法の一部を改正する法律案及びこれに対する修正案の各案を括して討論に付するのであります。

修正案を修正する法律案に対する修正案について探決いたします。

○伊藤よし子君 次に、伊藤よし子君。

○伊藤よし子君 私は、ただいま議題となつておられます重度精神薄弱児扶養手当法の一部を改正する法律案に対する自由民主党、日本社会党及び民主社会党三派共同提案にかかる修正案について、その提案の理由を御説明申し上げます。

お手元に修正案が配付してありますので、朗読は省略いたします。

特別児童扶養手当、すなわち従来の重度精神薄弱扶養手当でございますが、その額の引き上げが各方面から要望されておりますが、改正案では従来の額のままとされておりますので、今回これを修正

し、児童一人につき月額千二百円を千四百円に引き上げようとするものでございます。

何とぞ委員各位の御賛同をお願い申し上げます。(拍手)

○田中委員長 起立多數。よって、本修正案は可決いたしました。

次に、ただいまの修正部分を除く原案について採決いたします。

これに賛成の諸君の起立を求めます。

○田中委員長 起立多數。よって、本修正案は可決いたしました。

次に、ただいまの修正部分を除く原案について採決いたします。

これに賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○田中委員長 起立多數。よって、本修正案は可決いたしました。

次に、ただいまの修正部分を除く原案について採決いたします。

これ

14 附加年金制度の実施についてすみやかに検討を行なうこと。

15 国民年金の改正に伴う既裁定年金の引き上げに準じ他の公的年金給付においてもすみやかに同様の措置を講ずること。なお、これが実施に移されるまでの間は、福祉年金と公的年金との併給限度額の引上げをはかること。

以上であります。何とぞ委員各位の御賛成をお願いいたします。

○田中委員長 本動議のごとく決するに賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○田中委員長 起立総員。よって、本案については藤本孝雄君外二名提出の動議のごとく附帯決議を付することに決しました。

○田中委員長 次に、児童扶養手当法の一部を改正する法律案について採決いたします。

本案に賛成の諸君の起立を求めます。

○田中委員長 起立多数。よって、本案は原案の〔賛成者起立〕

とおり可決すべきものと決しました。

○田中委員長 次に、児童扶養手当法の一部を改

正する法律案について採決いたしました。

○田中委員長 起立総員。よって、本案については松山千恵子君外二名提出の動議のごとく附帯決議を付することに決しました。

〔賛成者起立〕

○田中委員長 次に、小沢辰男君外二名提出の重度精神薄弱児扶養手当法の一部を改正する法律案に対する修正案について採決いたします。

本修正案に賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○田中委員長 起立多数。よって、本修正案は可決いたしました。

次に、ただいまの修正部分を除く原案について採決いたします。

これに賛成の諸君の起立を求めます。

○田中委員長 この際、松山千恵子君、淡谷悠蔵君及び本島百合子君より、本案に対し附帯決議を付すべしとの動議が提出されておりますので、その趣旨の説明を求めます。松山千恵子君。

○松山委員 私は、自由民主党、日本社会党及び民主社会党を代表いたしまして、児童扶養手当法の一部を改正する法律案に対し附帯決議を付するの動議について御説明申し上げます。

その附帯決議の案文を朗読し、説明にかえさせていただきます。

児童扶養手当法の一部を改正する法律案に対する附帯決議

政府は、左記事項につき速やかに実現するよう検討、努力すること。

1 児童扶養手当の額を引き上げること。

2 児童手当に関する法律を早急に制定すること。

以上であります。何とぞ委員各位の御賛成をお願いいたします。

○田中委員長 本動議について採決いたします。

本動議のごとく決するに賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○田中委員長 起立総員。よって、本案については松山千恵子君外二名提出の動議のごとく附帯決議を付することに決しました。

〔賛成者起立〕

○田中委員長 次に、小沢辰男君外二名提出の重度精神薄弱児扶養手当法の一部を改正する法律案に対する修正案について採決いたします。

本修正案に賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○田中委員長 起立多数。よって、本修正案は可決いたしました。

次に、ただいまの修正部分を除く原案について採決いたします。

これに賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○田中委員長 起立多数。よって、重度精神薄弱児扶養手当法の一部を改正する法律案は小沢辰男君外二名提出の修正案のごとく修正議決すべきものと決しました。

○田中委員長 起立総員。よって、本案については小宮山重四郎君外二名提出の動議のごとく附帯決議を付することに決しました。

〔賛成者起立〕

○田中委員長 起立総員。よって、本案については小宮山重四郎君外二名提出の報告書は附録に掲載いたします。

○田中委員長 本動議について採決いたします。

本動議のごとく決するに賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○田中委員長 起立多数。よって、重慶精神薄弱児扶養手当法の一部を改正する法律案は小宮山重四郎君外二名提出の修正案のごとく修正議決すべきものと決しました。

○田中委員長 起立総員。よって、本案については小宮山重四郎君、吉村吉雄君及び本島百合子君より、本案に対し附帯決議を付すべしとの動議が提出されております。

その趣旨の説明を求めます。小宮山重四郎君。

○小宮山委員 私は、自由民主党、日本社会党及び民主社会党を代表いたしまして、重度精神薄弱児扶養手当法の一部を改正する法律案

児童扶養手当法の一部を改正する法律案に対する附帯決議を付するの動議について御説明申し上げます。その附帯決議の案文を朗読し、説明にかえさせさせていただきます。

重度精神薄弱児扶養手当法の一部を改正する法律案に対する附帯決議

政府は、精神薄弱児など重度障害児に対する特別児童扶養手当の性格を明確にするため、左記の事項につき速やかに実現するよう検討、努力すること。

1 特別児童扶養手当と他の公的年金の併給を行なうこと。

2 特別児童扶養手当の所得制限を大幅に緩和すること

3 特別児童扶養手当の額を引き上げること。

以上であります。何とぞ委員各位の御賛同をお願いいたします。

○田中委員長 本動議について採決いたします。

本動議のごとく決するに賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○田中委員長 起立総員。よって、本案については小宮山重四郎君外二名提出の報告書は附録に掲載いたします。

○田中委員長 次回は明三十一日午前十時より開会することとし、本日はこれにて散会いたしました。

○田中委員長 御異議なしと認め、そのように決しました。

〔報告書は附録に掲載〕

○田中委員長 次回は明三十一日午前十時より開会することとし、本日はこれにて散会いたしました。

た、スライド制の確立、二十歳前の障害に対する問題、障害等級の拡大、老齢福祉年金の支給開始年齢の引き下げ、軍務従事期間の取り扱い、付加問題等につきましては、制度の基本に触れる問題でありますので、再来年度を目指として十分検討いたしたいと思います。

○田中委員長 ただいま議決いたしました各案に関する委員会報告書の作成につきましては、委員長に第一任願いないと存じますが、御異議ありませんか。

○田中委員長 御異議なしと呼ぶ者あり

○田中委員長 ただいま議決いたしました各案に關する委員会報告書の作成につきましては、委員長に第一任願いないと存じますが、御異議ありませんか。

○田中委員長 次回は明三十一日午前十時より開会することとし、本日はこれにて散会いたしました。

○田中委員長 次回は明三十一日午前十時より開会することとし、本日はこれにて散会いたしました。

た、スライド制の確立、二十歳前の障害に対する問題、障害等級の拡大、老齢福祉年金の支給開始年齢の引き下げ、軍務従事期間の取り扱い、付加問題等につきましては、制度の基本に触れる問題でありますので、再来年度を目指として十分検討いたしたいと思います。

○田中委員長 ただいま議決いたしました各案に關する委員会報告書の作成につきましては、委員長に第一任願いないと存じますが、御異議ありませんか。

○田中委員長 御異議なしと呼ぶ者あり

○田中委員長 ただいま議決いたしました各案に關する委員会報告書の作成につきましては、委員長に第一任願いないと存じますが、御異議ありませんか。

○田中委員長 次回は明三十一日午前十時より開会することとし、本日はこれにて散会いたしました。

○田中委員長 次回は明三十一日午前十時より開会することとし、本日はこれにて散会いたしました。

○田中委員長 次回は明三十一日午前十時より開会することとし、本日はこれにて散会いたしました。

午後三時十六分散会