

(第一類 第九号)

衆議院商工委員会議録 第二十九号

(四八七)

昭和四十一年四月二十日(水曜日)
午前十時四十分開議

出席委員

委員長 天野 公義君

理事 湊野 幸男君

理事 河本 敏夫君

理事 板川 正吾君

理事 中村 重光君

稻村左近四郎君

小笠 公韶君

神田 博君

小宮山重四郎君

二階堂 進君

早稲田紘右衛門君

三原 沢田 栗山

田中 六助君

朝雄君

礼行君

内田 海部 黒金 田中

俊樹君

泰美君

六助君

朝雄君

礼行君

内田 海部 黒金 田中

俊樹君

泰美君

六助君

朝雄君

礼行君

内田 海部 黒金 田中

俊樹君

泰美君

六助君

朝雄君

礼行君

平一君

榮一君

武夫君

常雄君

俊樹君

泰美君

六助君

朝雄君

礼行君

内田 海部 黒金 田中

俊樹君

泰美君

六助君

朝雄君

礼行君

内田 海部 黒金 田中

俊樹君

泰美君

六助君

朝雄君

礼行君

内田 海部 黒金 田中

俊樹君

泰美君

六助君

朝雄君

礼行君

内田 海部 黒金 田中

俊樹君

泰美君

六助君

朝雄君

礼行君

する法律案(内閣提出第一四二号)
特許法の一部を改正する法律案(内閣提出第一
二九号)

実用新案法の一部を改正する法律案(内閣提出
第一三〇号)

機械工業振興臨時措置法の一部を改正する法律
案(内閣提出第一一八号)

業種及び第二号の政令で定める業種を除く。)
に属する事業を主たる事業として営むもの
等)

二 資本の額又は出資の総額が一千万円以下の
会社並びに常時使用する従業員の数が五十人
以下の会社及び個人であつて、商業又はサーキ
ビス業(次号の政令で定める業種を除く。)に
属する事業を主たる事業として営むもの

三 資本の額又は出資の総額がその業種ごとに
政令で定める金額以下の会社並びに常時使用
する従業員の数がその業種ごとに政令で定め
た数以下の会社及び個人であつて、その政令
で定める業種に属する事業を主たる事業とし
て営むもの

四 特別の法律によつて設立された組合及びそ
の連合会であつて政令で定めるもののうちそ
の直接又は間接の構成員たる事業者の三分の
二以上が前三号の一に該当する者であるもの
並びに企業組合(以下「組合」という。)

この法律において「国等」とは、国及び公共企
業体(日本専売公社、日本国有鉄道及び日本電
信電話公社をいう。以下同じ。)並びに公庫の予
算及び決算に関する法律(昭和二十六年法律第
九十九号)第一条に規定する公庫その他の特別
の法律によつて設立された法人であつて政令で
定めるもの(以下「公庫等」という。)をいう。

(受注機会の増大の努力)

第三条 国等は、国等を当事者の一方とする契約
で国等以外の者のする工事の完成若しくは作業
その他の役務の給付又は物件の納入に対し国等
が対価の支払をすべきもの(以下「国等の契約」
といふ)を締結するに當たつては、予算の公正
かつ効率的な使用に留意しつつ、中小企業者の
受注の機会の増大を図るために努めなければな
らない。この場合においては、組合を国等の契
約の相手方として活用するよう配慮しなけれ
ばならない。

四月十九日

特許法の一部を改正する法律案(内閣提出第一
二九号)

実用新案法の一部を改正する法律案(内閣提出
第一三〇号)

官公需についての中小企業者の受注の確保に
関する法律案

官公需についての中小企業者の受注の確保に
関する法律案

(目的)

第一条 この法律は、国等が物件の買入れ等の契
約を締結する場合における中小企業者の受注の
機会を確保するための措置を講ずることによ
り、中小企業者が供給する物件等に対する需要
の増進を図り、もつて中小企業の発展に資する
ことを目的とする。

(定義)

第二条 この法律において「中小企業者」とは、次
の各号の一に該当する者をいう。

は本委員会に付託された。

本日の会議に付した案件

官公需についての中小企業者の受注の確保に
関

第三条第一項第四号の五の次に次の二号を加える。

四の六 官公需についての中小企業者の受注の確保に関する法律(昭和四十一年法律第号)の施行に関すること。

理由

中小企業者が供給する物件等に対する需要の増進を図るため、国等が物件の買入れ等の契約を締結する場合における中小企業者の受注の機会を確保するための措置を講ずる等の必要がある。これが、この法律案を提出する理由である。

特許法の一部を改正する法律案

特許法(昭和三十四年法律第二百二十一号)の一部を次のように改正する。

第四条の前の見出しを削り、同条を次のように改める。

特許法の一部を改正する法律案

特許法の一部を改正する法律案

特許法(昭和三十四年法律第二百二十一号)の一部を次のように改正する。

特許法の一部を改正する法律案

特許法の一部を改正する法律案

特許法(昭和三十四年法律第二百二十一号)の一部を次のように改正する。

特許法の一部を改正する法律案

特許法(昭和三十四年法律第二百二十一号)の一部を次のように改正する。

特許法の一部を改正する法律案

特許法(昭和三十四年法律第二百二十一号)の一部を次のように改正する。

特許法の一部を改正する法律案

特許法(昭和三十四年法律第二百二十一号)の一部を次のように改正する。

特許法の一部を改正する法律案

特許法(昭和三十四年法律第二百二十一号)の一部を次のように改正する。

(手続の却下)

第十七条 特許庁長官は、次に掲げる場合は、決定をもつて手続を却下しなければならない。た

だし、第一号に掲げる場合には、前条の規定による追認があつたときは、この限りでない。

一 手続が第七条第一項から第三項まで又は第九条の規定に違反してされたとき。

二 手続が第八条第一項の規定に違反してされ

たとき。

三 手続が第十三条第一項又は第二項の規定に

よる命令に違反してされたとき。

四 手続がこの法律又はこの法律に基づく命令

で定める方式に違反してされたとき。(通商産業省令で定める場合を除く。)

五 手続について第百九十五条第一項の規定に

よる手数料を納付しなかつたとき。

六 手続がこの法律の規定に基づく期間経過後

にされたとき。

第五条に見出しとして「(期間の延長等)」を附す

る。

第九条中「変更、放棄若しくは取下」を「放棄若しくは取下げ」に、「申立の取下」を「申立ての取下」に改め、「若しくは第二百二十二条第一項」を削除する。

第四条 削除

第五条に見出しとして「(期間の延長等)」を附す

る。

第一十三条第一項中「又は中止し」を削り、「申立」を「申立て」と改める。

第二十四条中「同法第二百十一条中「法定代理人」とあるのは「法定代理人若ハ特許代理人」とを削る。

第二十七条第一項第一号中「並びに法人にあつたとき。」を「(同日出願)」に改め、同

者」の下に「又はその者の同意を得た者」を加え、「行い」を行ないに改め、「発表し」の下に「外

国における特許権若しくは実用新案権に相当する者の出願をし」を加え、「前条第一項各号」を「第二十九条第一項各号」に改め、同条を第三十

号」を「第二十九条第一項各号」を「第二十九条第一項各号」に改め、同条を第三十

号」を「第二十九条第一項各号」に改め、同条を第三十

八項」を「第三十九条第五項及び第六項」に改め

第三十六条第一項第一号中「並びに法人にあつては代表者の氏名」を削り、同項第四号中「及び住所又は居所」を削り、同条第三項を次のように改める。

3 前項第一号の発明の名称には、その発明の内容を簡明に表示した名称を記載しなければならない。

第三十九条の見出しを「(同日出願)」に改め、同

条第一項を削り、同条第二項を同条第一項とし、同条第三項を削り、同条第四項を同条第二項とし、同条第五項中「実用新案登録出願が」の下に

「放棄され、」を加え、「無効にされ」を却下され

る。

第三十九条第一項第一号中「並びに法人にあつては

所又は居所」を削り、同条第三項を次のように改める。

3 前項第一号の発明の名称には、その発明の内

容を簡明に表示した名称を記載しなければなら

ない。

第三十九条の見出しを「(同日出願)」に改め、同

条第一項を削り、同条第二項を同条第一項とし、同条第三項を削り、同条第四項を同条第二項とし、同条第五項中「実用新案登録出願が」の下に

「放棄され、」を加え、「無効にされ」を却下され

る。

第三十九条第一項第一号中「並びに法人にあつては

所又は居所」を削り、同条第三項を次のように改める。

3 前項第一号の発明の名称には、その発明の内

容を簡明に表示した名称を記載しなければなら

ない。

第三十九条第一項第一号中「並びに法人にあつては

所又は居所」を削り、同条第三項を次のように改める。

第三十九条第一項第一号中「並びに法人にあつては

所又は居所」を削り、同条第三項を次のように改める。

3 前項第一号の発明の名称には、その発明の内

容を簡明に表示した名称を記載しなければなら

ない。

第三十九条第一項第一号中「並びに法人にあつては

所又は居所」を削り、同条第三項を次のように改める。

3 前項第一号の発明の名称には、その発明の内

容を簡明に表示した名称を記載しなければなら

てした新たな実用新案登録出願を含む。附則第十二条第五項、第十三条及び第十六条において同じ。)についての新法第十二条の三の規定によると審査における拒絶の理由については、新法第三条、第三条の二、第五条、第七条並びに第十二条の四第一号及び第三号の規定にかかるる、なお従前の例による。

みなす。この場合において、旧法第九条第一項において準用する旧特許法第四十一条の規定は、新法の施行後も、なおその効力を有する。

(出願公開)

第十一条 この法律の施行後当分の間、新法第十一
条の二第一項中「実用新案登録出願の日から六
月を経過したときは」とあるのは、「実用新案登
録出願の日から六月を経過した後相当の期間内

2 この法律の施行前に旧法第十三条において準

用する旧特許法第五十条の規定による通知があつた実用新案登録出願（この法律の施行前に旧

法第十一條の拒絶をするべき旨の審定があつたものとし、二つ、工所法第十一條の二の規定に

よる出願公開があつたときは、その通知に記載

ものとみなす。

第十一一条 この法律の施行前に実用新案登録をす

新案登録出願に係る実用新案権の設定の登録へき旨の査定又は審決の請求がなされ実用新案登録出願に係る実用新案権の設定の登録

については、新法第十四条第一項の規定にかかる
つづき、なお従前の例による。

(登録料の納付)

べき旨の査定又は審決の賛本の送達があつた実

用新規登録料は属する機関の年額登録料の3分の1を算出し、この

法律の施行前に実用新案登録をすへる旨の査定又は審決の書類の送達があつた実用新案登録出

願であつて出願公告の日から実用新案登録をする。

までに三年以上を経過していたものに係る実用

本の送達があつた日の属する年（査定又は審決

の贈本の送達があつた日からその日の屬する年の末日までの日数が三十日でみたな、と斐は、

年の次の年)までの各年分の登録料の納付につ

卷之三

正に関する答申が出されたのであります。

本法律案は、この答申に基づき、さらに関係各方面の意見をも取り入れて作成いたしたものであります。ちなみに、諸外国におきましても、審査の遅延に腐心しており、審査促進のための改正が次々と行なわれつあります。すなわち、オランダでは一昨年一月から新制度が施行されており、ドイツでも近く新しい法律が施行される予定であり、また米国においても昨年四月大統領令により特許制度の根本的改正に乗り出しているのであります。

次に本法律案の概要につき御説明申し上げます。

第一は、特許に関する手続を簡素化、合理化したことであります。特許法につきましては、今後とも審査主義を堅持することは現在と変わりませんが、従来から審査遅延の一因をなしておりました出願人による自発的な補足訂正をなし得る期間を出願後六ヶ月にすること、方式に違反している手続に対する却下処分を新設すること、補正却下の決定の制度を廃止すること等手続面での簡素化、合理化を行なうことによって審査処理の迅速化をはかるものであります。

第二は、先願に関する規定を整備したことであります。特許制度の根幹は技術の公開にあるという点にかんがみ、公開されないものは先願の地位を持たないこととし、また、請求範囲以外の記載事項をも発明の新規性判断の基準とすることとして先願者の権利の保護を厚くすることにより、單なる防衛のための出願をしなくても済むようになりますが、今回の改正による簡素化、合理化された手続を適用することによって、可及的すみやかにその処理を終わり、新法の円滑な実施を行ないたいと考えたわけであります。ただし、出願に

対する拒絶の理由等の権利の実質的内容に関する部分につきましては、期待権尊重の見地から從来おりの処理をいたすことにしております。このほか、審査官は三年以内に出願公告等をするようにつとめなければならぬこととし、審査促進の姿勢を明確にいたしますとともに、出願分割期間の制限、特許料納付方法の改正等につき現行特許法の諸規定を整備改善いたしております。なお、本改正法律案は、本年十月一日から実施いたしたい所存であります。

以上が本法律案の概要であります。何とぞ慎重御審議の上御賛同くださいますようお願い申し上げます。

次に、実用新案法の一部を改正する法律案につき、その提案理由及び概要を御説明申し上げます。

最近において、実用新案登録出願の増加は目ざましく、このため特許出願と同様に、実用新案登録出願の審査も大幅におくれ、現在では一件当たりの審査に要する期間は、平均三年余に達している状態であります。実用新案制度が、比較的簡易な実用的考案を対象としていることを考えますと、このように出願から権利の付与までに長期間を要するということは、この制度の意義をなはだしく減殺する結果となっている次第であります。

このような事態を改善し、実用新案制度の本来の機能を發揮させるために、工業所有権制度改正審議会は、三年近くにわたって実用新案制度のあり方について慎重審議を重ねてまいったのであります。その結果、権利の迅速な付与ということが最大の要請であることにかんがみ、簡略審査制度の採用を骨子とした改正を行なうべき旨の答申を得た次第であります。

本法律案は、この答申に基づき、さらに関係各方面の意見をも取り入れて、作成いたしたものであります。

次に、本法律案の概要について御説明申し上げます。

なお、本改正案は本年十月一日から施行いたします。

以上が本法律案の概要であります。

さらにこの制度改正とあわせて、予算、定員の充実その他につきましても今後一そうの努力をいたし、その機能を十二分に發揮し得るようにつとめられる所存であります。また、本来特許の対象は発明であり、実用新案の対象は考案であります。従来から特許に出願されるべき発明が実用新案に出願されている例が見られるのであります。これらにつきましては、このたびの改正を契機としたいまして、極力特許に出願されるよう指導してまいりたいと存しております。

何とぞ慎重重御審議の上御賛同くださいますようお願い申し上げます。

○**田中委員長** 以上で趣旨の説明は終わりました。

各案についての質疑は後日に譲ることといたします。

○**大庭委員長** 次に、内閣提出、機械工業振興臨時措置法の一部を改正する法律案を議題とし、審査を進めます。

質疑の申し出がありますので、これを許します。板川正吾君。

○**板川委員** 新法について大臣に若干お伺いいたします。

大臣、きのう新法について参考人を呼んで意見を伺ったのです。なかなか有益な意見がございました。その中でこういう提案がされておるのでですが、大臣はそれについてどういうようにお考えでしょうか。それは、日本は技術に関する理論、これはなかなか世界的水準をいくのだ、湯川さんの理論物理学にいたしましても、あるいは成瀬教授の歯車理論にいたしましても、本多教授のはがね論理にいたしましても、その時々の世界の水準をいく理論は開発をするのだ、ところがその技術の理論を開発しても、それをなかなか応用、使ってくれるところがないんだ、これはなぜかという

と、企業は非常に進歩的ではあるが、一面保守的心して使う。しかし日本人が理論を開発して、これならいい機械ができる。これならいい技術で、りっぱな機能を果たす部品ができる、こう言っても、なかなかそれを応用してくれないんだそうであります。そこが、日本の技術振興、機械工業の振興上大きな問題点だろう、こう言われておりますして、たとえば新しいギアにいたしましても、どこかで使って、そうして一年なら一年くらい使うとどこが悪いかというのが具体的にわかる。わかつたらそれをどういうふうに今度は直したらいいかということを何回か試行錯誤的に研究に研究を重ねて改良していく、初めてりっぱな機械ができるのだ、こう言つておるのです。政府の中に新技術開発事業団というのがあるのですね。これは科学技術庁にそういう制度があるのです。この制度をもつと全面的に生かして、そうして新しい理論で新しい技術が開発されたら、それをひとつ国の費用である程度試験して使う。今度は試験、研究、試作も含めておりますが、これを大いに活用すべきだと私は思うのです。その点で大臣の所見を承りたいのです。

○谷敷政府委員 新技術開発事業団は、昭和三十六年に設立をされました政府機関でございますが、何をやるかと申しますと、主として「企業化が著しく困難な新技術について企業等に委託して開発を実施すること。」というのが最も主要な事業でございます。これはどういうことかと申しますと、たとえば大学なりあるいは研究所等で新しい技術が発明されました場合に、これを企業化に移そうというときに、どうも企業化についてはいろいろむずかしい点がありまして、会社が自分の金なりあるいは自分の責任において金を借り入れてそれを企業化しようというのには、ちょっとむずかしい問題があるというようなものにつきまして、全額事業団がその金を出しまして、企業に開発の委託をするというのが最も大きな事業になつておるわけでございます。その方法をいたしましては、毎年事業団におきまして、各試験研究所、大学等に働きかけまして、何かあなたのほうの研究の成果で開発が困難だけれども企業化したいものはありますせんかという公募をするわけでございまして、それに応じて出てきました課題を、事業団に設置されております開発審議会といふところにかけまして、この審議会で検討をしていただきまして、それじゃAならAという会社に委託したほうがいいだらうということになりましたものを、次にはそれじゃどの会社にそれを委託をするかということで、もう一度審議会で検討をしていただきますと、それじゃAならAといふふうになりました。それに応じて出てきました課題を、事業団に委託した場合は、その会社に必要な金を渡しまして開発の委託を行なうという仕組みになつております。そこでもしこの開発が失敗いたしましたならば、委託費は返還は不要でございますが、成功いたしました場合には五年以内に委託費を返していただい、こういう状況でございます。現在までの事業団の活動の状況は、この資金は全部政府出資でござい。

ざいまして、四十一年度までに二十六億四千六百円の政府出資が出されております。取り上げました課題は、現在まで四十三件の課題を取り上げまして、そのうち三十九件はすでに委託済みでござりますが、四件についてはまだいま手続を進めおるわけでございます。

なお開発の成功、不成功につきましては、不成功というふうにはつきりきまりましたものは二件でございますが、そのほかは開発成功もしくは現在開発中という状況でござります。以上が大体の新技術開発事業団の内容でございます。

○板川委員 新技術開発事業団というのが昭和三十四年からありますて、大体年間五億円近くの国の費用を投じて、今まで四十三件の技術開発をしてきた。そしてもし失敗した場合は事業団が全部負担する。それには審議会にはかるとか、ある程度の権威のあるところを通つてからでないとだめでしよう。ところが四十三件のうちに失敗したのは二件くらいだ、こういうのですね。そうすると成功したのは金が戻ってきますから損はない。金を貸す程度のもので使いつばなしになってしまふものじゃないと思うのですね。これは私、科学技術庁長官を呼んでおけばよかつたのですがこの制度をもっと拡大してやるべきじゃないかなと私は思いますね。今度の法案改正で、生産技術に関する試験研究を指定する、若干の金融をする機械工業振興法の指定業種になるわけです。試験研究、試作も含む、こういうのですが、これは試作及び試験研究ですね。しかし試作及び試験研究ができる後は、この新技術開発事業団に頼んである。このワクを拡大して科学技術庁と通産省がタッグを組み、もうちょっと技術革新のためにサービスを国民にすべきじゃないか、こう思うのですが、いかがでしょうか。

通産省にも技術の開発のために関係することが多いが、科学技術庁にもそういう機構が予算もつけてござりますので、これは両方がタイアップして、そしてある場合にはやはりわれわれが科学技術庁の予算の拡大に努力しながら、その技術開発の目的を達するよう努めが必要があると思います。そのように努力をいたしたいと思います。

○板川委員 これはこの前大臣に言つたかもしませんが、非常にパーセンテージも少ない。しかも外国では、さらに軍の費用、国防費の中から新技術開発ということをやっておるようですね。ところが日本は、そういう面の支出というものは御承知のように限られた範囲であります。そうすると、試験研究のために企業の投資というものが本來ならば外国より高くなくちゃ外国の技術に伍していくしかないと思ひますが、従来どうも日本の研究投資というものは非常に少ない。これを税制、金融等のある程度の特別措置をしてやつて、そうして技術開発研究投資のための一これはほかのほうの営業に使つたり何かするのじゃいけないが、技術投資のための研究開発準備金制度のようなものをつけつゝ、もつと技術開発に通産省が、これをこそ行政指導を強化すべきじゃないかと思いますが、いかがですか。

をしてみたいと思っております。

い残しが四十一年度に繰り越されることになつております。その際に特定の機械だけでなく、たとえば建屋そのほかの合理化に役立つ設備投資につきまして、融資対象にするよう努めました。四十年度についてはそれが実現しなかつたわけでござります。これは開銀法上も、機械設備以外のものも許されているわけでございましたが、四十一年度、つまり本年度はぜひともその点は実現したい、かように考えております。

○板川委員 大臣に戻りますが、輸出の面から見ましても、機械類の輸出というのは大きなウエートを占めています。今後、機械の技術水準といふものを上げなければ、輸出市場においておくれをとることにならうかと思います。輸出ををやさすためには、まず国内で、相当の消費がなければ——できたのをすぐ輸出するんじやないんですね。カメラでも何でも、あるいは繊維品でも、日本国内で相当な消費量があつて生産規模が拡大して、それに見合つて輸出があふえていくんです。国民が消費も何もしない、使いもしないものが、輸出だけ伸びるということはないですね。ですから國産機械の使用を奨励する運動、これを強制するわけにいきませんが、奨励する啓蒙なり運動というようなものを強化すべきじゃないか、こう思うのです。アメリカでは日本の品物、たとえば日本の鉄鋼にしましても、アメリカと同じ値段なら絶対に日本のものを買わないそうです。一割ぐらい安ければ、それじや日本のものを買ってやろうかな、アメリカの市場で売られるものよりも日本のものが一割から一割五分安くれば買います。同じく自動車の場合には外国車を使っている、ベンツの高級車を乗り回している、こういうような例もあるのです。これは大臣の監督下に数件あります。これでは、せつかく機械の水準を上げて競争力をつけさせてやろうということで、国民的な運動の

○三木國務大臣　國產車です。

○板川委員　それを外郭団体の何がしがベンツに乗らなくちゃならない、こういう理由はないと思うのですね。外国のお客さんが来たときには、日本でもおかげさまでこれだけ機械工業が発展してこれだけの自動車ができるようになった、たとえばベンツから見れば若干悪いかもしだれぬ、しかしあと五年後見てこんなさい、ベンツと肩を並べるようになります、こういうことをやはり宣伝するような指導をする、国民的な運動がそこにいかなければいけませんね。ところが、私の調べた範囲で、通産省の外郭団体の總裁なり、理事長なりというものがベンツに乗らなければあいが悪いというような顔をしているのはまずい。大臣はこれについてどういうお考えでしようか。

○三木國務大臣　国產機械の援助は、日經連を中心として積極的に奨励運動をやっていますが、われわれ通産省としても国產の機械を使うような奨励というものは今後とも強力にやっていかなければならぬ。これは機械が悪ければ、悪いものを使えということを強制はできぬが、今日になってくると、日本の機械類も国際的な水準になつてゐるわけですから、そういう点で、この点は国民の自覺を促す意味において、これは今後とも一つの國民運動として展開していくかなければならぬ問題だと思います。

自動車の話は、これは通産省の管轄の中にあるということですが、至急に買い替えをさせたいと思ひます。いますぐというわけには参らぬと思うが、時間的の多少の余裕を置いて、通産省関係は全部国產車、こういうことにいたします。今日国產車はわれわれも乗ってみて不便はないですか、民間の人まで規制するわけにはいきませんけれども、こんなときに役所の者が外国車に乗ることなどはよくない。だから、ある期間を置いて全部国產車に変えるつもりです。

○板川委員　次の質問者の時間があるそですか

○天野委員長 中村重光君。
○中村(重)委員 昨日参考人いろいろ意見を聞いたわけであります。そこで大臣にお伺いするのですが、この提案理由の説明でも、「内需の拡大もさることながら、輸出について従来以上に積極的な努力を傾注しなければならないと考えられます。」ということを言っておられる。そのとおりだと思います。そこで昨日の参考人の意見を聞いてみましても、アメリカに対しても相当伸びを示している。しかもそのアメリカが輸入をしている諸国の中で、歐州を圧倒的に押えている、こうしたことなんですね。しかしアメリカの生産量から比較すると、輸出は伸びておると言いながらも、わずかに一・五%だと思うのです。これはネジの問題を中心としての意見を申し上げているわけです。しかし前途は非常に希望を持てる、こういうことなんです。しかしこれは簡単なことではないであろう。政府にしても業界にしても、相当積極的な努力を傾注する必要があるであろう、こう思うのです。それと、私どもが感じることは、この輸出をアメリカにはほとんど依存するという態度だった。それではだめであって、やはり低開発地域等に対する、あるいは他のアジアの諸国に対するところのシェアを拡大をしていくということでなければならぬと私は思う。それについて、今後改正をする期間の延長でありますけれども、内容的にも単に期間を延長するということだけではなくて、相當な検討というものがなされておるだろうと私は思う。そこで、輸出を伸ばしていくということについての計画も立つておると思いますから、まずそれらの点に対して見通しをお聞かせ願いたい。同時にこの輸出の見通しということは、即國際競争力ということに対する見通しといふものが立つておるはずでありますから、それらの点に対する考え方をお聞かせ願いたい。

○川出政府委員　日本の輸出の中における機械の伸びは目ざましいものがございまして、この前申し上げましたが、昭和三十年度は二億八千万ドル、三十五年度は十億ドル、四十年度は約三十億ドルということで、飛躍的にふえてきておりました。長期の見通しというのは、現在のところまだ公式のものはないわけでございますけれども、現在は三五%程度ですけれども、将来は全輸出の五割ぐらいいは機械で占めるようになりたい、かように考えておる次第でございまして、機械の輸出につきましては単にアメリカ市場だけではなくて、おっしゃいますよう東南アジアあるいは共産圏を含めまして、全世界に進出することがよろしいのではないかというふうに考えておる次第でござります。

○中村(重)委員　考え方はわかるのですよ。しかし、その考え方を実現するための施策というものがなければならないのです。それに対してはどういう構想を持つっているのか。またあなたの考え方を実現をするについての問題点というものは、どちらあたりにあるだろうか。そういう具体的な考え方をひとつ聞かしてもらわなければどうにもならぬと思う。

○川出政府委員　機械工業の輸出につきましては、何といたしましても、その機械の品質が非常に良好であり、それから価格が低廉であるということが根本であろうかと思います。つまり、一口に言いますと、国際競争力を持つということになると、いよいよ輸出振興にむしろ重点を置いていくための近代化、合理化あるいは生産体制の整備ということですが、何といたしましても根本であろうかと思ひます。この根本の施策を根底に置きまして、いろいろ輸出振興対策が一般的に、あるいは

個々の業種について具体的に、現在とられておるわけでございます。たとえば一般的な対策としては、輸出金融面の措置でございますとか、あるいは税制による恩典の措置でございますとか、あるいは延べ払いの措置でございますとか、後進国に対する経済協力の問題でございますとか、そういう一般的な措置はございますが、それがあわせまして、工作機械工業の輸出についてはどういうふうにするのか。たとえば海外にセンターを設けまして、そこに展示をするような点を、現在工作機械についてはとつております。またネジについてはどういうふうにするか、具体的な措置を並行してやっていく、かように考えておる次第でござります。

○中村(重)委員 大臣お聞きのとおりです。あなたお考えになつても金利は下がるだらう。こういう法律をせつかくつくつて、輸出ができるだけ伸ばしていく、こうしたことなんですね。ところが逆に院の意思としては、政策金利の軽減をはかれ、いう附帯決議をつけられておる。これは三十六年の改正です。それまでは六分五厘であった。これが改正案も通つた、附帯決議ももちろん通つたわけですね。ところが逆に六分五厘が七分五厘に引き上げられた、こういうことであつてはならぬと私は思います。どうして引き上げることになつたのか。その説明も聞きましようが、「一応の考え方として大臣どうでしよう。これはどう直していくのか」ということについて、あわせてお答えを願わなければならぬ。

○三木国務大臣 中村さんのおっしゃるとおり、こういう振興法が通つて、金利が高くなるということは、これは政策の方向としては好ましくない。そのときは、いま重工業局長からあとで説明があると思いますが、資金の需要量なども非常にふえてきて、開銀の資金コストなどで、初めのうちは少なかつたのが、だんだんと資金の需要量が多くなってきて、そのことが、六分五厘ではなくか資金コストの上において困るというような事情が出てきたようですが、それはまあ一銀銀行の理由であつて、政策の方向としては、お説のように一般の金利水準よりはできるだけ引き下げていくということで奨励をしなければなりませんので、将来に努力するということが、きょうはだいぶ多いようですけれども、この問題も努力をしてみたいと思っています。

○中村(重)委員 局長から一分引き上げについてのお答えもあるのかもしれませんけれども、もつと院の意思を尊重なさらなければだめです。附帯決議をつける、そのとき大臣は、御趣旨に沿うて善処をいたします、そういうお答えをなさる。これにはきまり文句じやないはずです。少なくともそううざいます。

いう気持ちで附帯決議に対しての大臣の意思表明がなされるであろうし、そのことは即実現されなければならないのじゃないでしょうか。さらにまた事務当局としても、それは大蔵省その他金利を引き上げるということについての強い要求とというものもある、結局その圧力を屈服するということであろうと私は思う。しかし少なくとも院の意思がきまつた以上はそれを尊重する、逆に大蔵省に對する抵抗というものを強めていくということであればならぬと思いますね。それでなければ、附帯決議を単に気休めにつけるという形で受け取られたのでは、私たちは絶対に納得できないです。だから、今度の国会におきましても附帯決議をつけて――まあ、つけるについては簡単じゃないのですよ。各党においてもそれぞれ機関で十分議論をして、そして一つの考え方をまとめるのです。与党はなおさらそれなりの努力をしておられる。それで意見が一致して附帯決議という形がなされるわけですからね。それが問題にされないということであってはしようがないじゃないですか。私は、大きく言えば、それは議会政治そのものの否認にも通ずる、そういうことであってはならぬと思うのです。

○中村(重)委員 実は、この問題について輸出の振興に相当力をこぶを入れていこうという態度のようありますから、東南アジアに対する輸出の見通しであるとか、南北朝鮮に対する見通し、さらにつれて北朝鮮の貿易をいかに伸ばしていくかと考へたのであるが、これがまた別個の問題です。

そこで、この法律案の内容について触れてみたいと思うのですが、第一次に五年の限時立法であつた、次にことしの六月までの五年間の期間延長をおやりになつたわけですね。今度また五年延長しようというのですが、どうしてこう、何といふかこま切れ延長をなさるのか。また五年延長することにおいて、もう四度の延長ということはお考えになつておられないか、その点を伺いたいと思います。

○川出政府委員 機械工業振興臨時措置法は、臨時立法として当初からスタートしたわけでございまして、当初五年で、なお延長すべきことが検討されましてさらに五年、今回さらにまた五年といふことになつたわけですが、これは私考えますに、この臨時措置法の内容が機械工業の振興対策でございまして、その内容はいろいろござりますけれども、金融による設備改善あるいは税制措置による負担の軽減、それから合理化カルテルによる体制の整備、これは独禁法の適用除外になつておりますが、内容につきましてこれは永久にやつていくという性格のものよりも、振興計画を立ててそれに対する臨時の措置としての性格が濃いわけでございますので、これは五年の延

長がいいか十年の延長がいいかという議論はございませんけれども、從来恒久立法の形ではなくて臨時立法としてきたわけでございます。なお機械工業の基本的な問題について将来恒久的な立法をつくるかどうかということは、これはまた別個の問題でござりますので、この臨時措置法はさらに五年前の期限が延長されるわけでございますから、その間において検討をするべき問題ではないかと考えております。

○中村(重)委員 中小企業庁は来ていましたか――委員長、この法律案といふものは、所管の局は重工业局だけれども、中小企業に関する法律案ですか。だから出席要求があるなしにかわらず中型企业庁は当然出席をしておくべきだ。長官にせひ出ておけど私は言わないけれども、次長だっているわけだろう。

○天野委員長 さつそく呼びます。いま連絡しております。

○中村(重)委員 委員長にも注意をしておきたま。

企業庁とはこの期間延長についての話し合いをなさつたのか。またこの法律の運用にあたって企業庁とはどういう話し合いで法律運用をしているのか、どうですか。

○川出政府委員 この法律の延長案の作成のときには十分中小企業庁と連絡をした上で決定いたしております。それから現在あるいは将来においてもどうでございますが、法の運用たとえば機械の選定の場合でございますとかあるいは基本計画あるいは実施計画に基づく資金の確保の問題につきまして、これは開発銀行とともに中小企業は金融公庫も金を出すことになつております。たとえばそういうような問題につきましては、それは機械振興法にはございませんけれども、これはダブル指定にしておいでございまして、近促法の特別償却の恩典がございません。また、合併の場合等に、近代化促進法では高度化資金から、一件三千万円を限度といつてしまして、合併に伴う設備の近代化についておるわけでございますが、これは大体機械工業

機械工業だけではございませんけれども、機械工業につきましては同様の目的を持つておるわけでございまして、これにつきまして数機種については機械工業振興臨時措置法のほうの指定をするとともに、近代化促進法のほうの指定にもなっているような次第でございます。

○中村(重)委員 きのうの参考人にも私も尋ねをしましたのですが、あなたお聞きになつておられたと思ひます、この中小企業近代化促進法と若干ダブっているのがあるのじゃありませんか。

○川出政府委員 現在七機種ほど重複指定になつております。

○中村(重)委員 それはどういうことですか。まあ重複してやつてることにそれだけ特別な施策が講じられるることは、それはいいと私は思うのですよ。思ひのだけれども、特に七機種だけが重複するということになつてくると、いろいろな弊害というものが出てこないのがどうか、その点どうなんですか。

○川出政府委員 近代化促進法のほうは、これは中小企業でござりますので、中小企業といふことで指定をされます。そういう関係から機械振興法のほうの指定の中で中小企業が圧倒的に多いものは重複してくるわけでございます。なお、重複することがいいか悪いかという御指摘のようですが、これは法律の目的は、先ほど申し上げましたように、大体近代化、合理化という問題については同じでございますけれども、その手段におきまして共通のものがあれば共通でないものもござりますので、たとえば近代化促進法に指定されると、税制上特別償却の恩典がございまして、これは機械振興法にはないわけでございまして、これはダブル指定にしておいでございません。したがって、これはダブル指定にしておいでございまして、これは機械振興法の恩典がございません。また、合併の場合等に、近代化促進法では高度化資金から、一件三千万円を限度といつてしまして、合併に伴う設備の近代化についておるわけでございますが、これは大体機械工業

機械工業だけではございませんけれども、機械工業につきましては同様の目的を持つておるわけでございまして、これにつきまして数機種については機械工業振興臨時措置法のほうの指定をするとともに、近代化促進法のほうの指定にもなっているような次第でございます。

○中村(重)委員 きのうの参考人にも私も尋ねをしましたのですが、あなたお聞きになつておられたと思ひます、この中小企業近代化促進法と若干ダブっているのがあるのじゃありませんか。

○川出政府委員 指定されました三十九機種必ずしも同一ではないと思ひますが、ならして申しますと、八六・四%が三十九機種のうちの中小企業は中小企業の製品であることははつきりしている。三十九機種の中に大企業、大メーカーの製品と中小企業のと両方あるのだろうと思うのですが、内訳はどういうことになつていますか。

○中村(重)委員 きのう参考人の意見をただしたもので感じるのは、機種をあまりやすとということはどうも好まないのじゃないかというような感じがしましたが、あなたはそうお感じになりませんでしたか。それでこの機種をやすとということにつけたか。それでこの機種をやすとということについて業界のほうからどういう反応が示されておるのか、選定はどういう形でなされておるのか、そこらあたりの扱い方、それからいま申し上げた業界の反応、業界のそういう動き、それらの点についてお尋ねいたしました。

○川出政府委員 これは当初、臨時措置法ができました当時は二十二指定をしておりました。それから、目的を達げたものは適当な時期に削除したのもございますが、三十六年の改正によりまして追加になりました。現在三十九になつております。今後も目的を達したものは削除するとともに、業界から追加指定の要望が出ておるものございますが、たとえば工業用ミシンでござります。

いるということは御承知であります。特にこの機振法の対象になる中小企業というのは、重工業局長のお答えでわかったけれども、八六・四四の年ですね。しかもそこへ中小企業金融公庫から相当な資金というものがお出されておる。したがって、この法律についての関心を中小企業局のあなたとしては十分お持ちになつておるであらう、こう思はうわけです。機種の指定の問題であるとか、それからネジ業界にても三千企業という、中小企業がばく大な数にのぼつておるわけですから、中小企業局としても、いろいろこの法律の運用にあたつての御意見というようなものもあるであらう。いわゆる機種の指定の問題、金融の問題、金利の問題、相當いろいろあるであらうと思ひますから、それらの点に対し中小企業局としての考え方をお聞かせ願いたい。

の分野がこの機械工業振興法の対象業種についても非常に大きいわけであります。中小企業対策の観点から、重工業局のほうとも從来から密接な連絡をとりながら実施をいたしてきておるわけでありまして、中小企業金融公庫等におきましても、その他設備近代化資金の点においても、中小企業対策の推進の見地から協力をしておるわけであります。

○中村(重)委員 もつと具体的に考え方をお示し願いたい。今度三十九機種になるのですね。そうして五年間の期間延長になる。だからして、その点に対してもどうお考えになるのか。

それから中小企業者からいろいろあなたのはうにもこの法律の運用について要望がなされておるであろうと私は思います。昨日の参考人の意見を聞いてみても、期間延長だけでなく、いろいろ内容的の注文があつたわけであります。だから中小企業振興の立場から、あなたのほうは業界との接触もさらにも密でありますから、そういう点についていろいろと御意見もあるであらう、こう思うわけです。だからそれらの点に対しても、具体的な改正案に関連をいたしまして、あるいは今日までの

法律の運用にあたってのいろいろな御意見等もあ
りましようから、それらに対するお考え方を聞か
せていただきたいと言つておるのであります。

○影山政府委員 施策を進めていく上におきまし
て、金融面が一番の問題でありますが、中小企業
金融公庫の融資につきましては、昭和四十一年度
におきましても、機振法関係におきましても、二
十五億円のワクを計上いたして、金利も七・五%
という特別金利によつてこれを推進していきたい
というふうに考えておるわけでございます。

それから中小企業近代化促進法と機振法との業
種が重複する部分もございまして、その中ですで
に七業種等につきましては重複をして指定をいた
しております。たとえば合併の税制の恩典とい
うようなものについては、中小企業近代化促進法
のほうの税制の恩典というようなものもこれに均
てんさせておるわけでありまして、両者相まちま
して機械工業の振興、中小企業の振興ということ
を進めていきたいと考えております。

○中村(重)委員 そうするとあなたのほうは、今
度三十九機種になるわけですから、いまのところ
三十九機種でよろしい、別に中小企業者のほうか
らあなたのほうに機種指定についての要望とい
うものがなされていない、そういうお考え方です

ない。一回尋ねてもお答えにならない。三回尋ねなどということを尋ねて、そういうものがあるようでございますというきわめであります。私はこの機械工業の振興という点からいたしまして、この法律をきわめて効果的に運用していくということについては、この技術革新が、非常に急速に進んでおるという段階においてこの生産技術の基準というものに対しても、あなたのほうは相当の関心を持つて取り組んでおられないといふのはいかぬと思う。ところが十年たった業界が、そういうものがあるのかないのかさっぱりわからぬといつたようなことじや、これは通産省何をしていいのだろかという感じをきのう受けたのですがない。今まで基準は、これは当然公表してきたのです。けれども業界がああいう態度だといるのはあなたのほうもこれは單にお飾りだといふことじやないです。それと一度公表しますね。ところが技術革新がどんどん進んでおるといふことになってまいりますと、すぐ立ちおくれになることがある。そういう場合にどうするのか、こうしたことになります。私はある意味においては、この制度というものが中心であるような感じであります。そうじゃないのですか。どうです。

なるわけでござりますが、これ現仕公表しておりますのは三十九業種のうち鉄錆物、ダイカスト、粉末冶金、熱処理の四業種でございまして、いずれも中小企業が非常に大きな分野を占めておる業種でございまして、この技術水準といふのは、きめることは業種によつてははなはだむづかしいわけでござりますけれども、こういう基礎的なものにつきまして、生産工程の数でござりますとか、生産設備でござりますとかあるいは検査設備でござりますとか、そういう一般的な基準をきめて、これは三十九年にきめて現在に及んでおるわけでございますが、非常に技術革新に沿つて高度のものをある程度具体的にきめていくということになりますと、これはいろいろ検討しなければな

られない問題がたくさんございますのですから、現在はそういう公表をしていないわけございません。法が延長になりましたら、そういうような問題につきましても今後急速に検討をしたい、かようを考えます。

○中村(重)委員 これは大臣も関心があるところでしよう。あなたはこの間テレビに登場なさって、科学技術の研究ということについて意欲的だった。三千二百億程度の研究費に対し、政府が九百億出す。そしてこれは民間にどんどんやらせることだ、こういうことを言っておられた。私も大臣のあの意欲的な態度というものに対しては好感を持って聞いておりました。さらにこの法律の中に生産技術の試験研究を促進するための措置として機種を新たに指定をするということになった。このことも私は重大な関連を持つ、こう思うのであります。同時にいまの生産技術の基準を公表するという問題、いま局長の答弁によつてもなかなかむずかしいというので、こういう重要な内容のものがあまり活用されていない。このことはせつかくの大臣の意欲的なものを、こういうことでは大きな成果をあげることはできない。だからしてこの試験研究を促進するというための機種を新たに指定をすると、いう問題、それからいまの科学技術、いわゆる技術の導入の費用というものについては年間五百億以上金を支払いをしていく。テレビの中であなたの言われたように、これらは技術の輸出ですね。それから導入の費用、それはとんとんに持つていただきたい、こういうことであった。そのためにはこれは積極的にこの法律の運用にあたつても生かされなければならぬと私は思う。したがつていまの公表の基準の問題等も直接間接重大な関連を持つてくるであろうと私は思いますが、これらの点に対しての大臣のお考えをひとつ聞かしていただきたいと思います。

