

て、緊要な財政需要にこたえつつ、他方大幅な減税を断行することにより、積極的に有効需要の拡大をはかるとする昭和四十一年度予算が登場するのであります。そして、政府は、予算の執行にあたっては、できるだけこれを上半期に繰り上げて実施し、これが、景気の回復に、より効果的に機能するよう全力を傾ける所存であります。

他方、金融面におきましても、引き続き、金融政策の適切な運用を通じて、緩和基調を維持し、経済の順調な拡大に支障のないようつとめてまいります。

私は、このよるな財政金融政策の運営によって、我が国経済は、昭和四十一年度を通じて、着実な回復過程を歩み、新たな発展への一步を踏み出する所存であります。

以上、今後の財政金融政策の基本的な考え方について申し述べた次第であります。私は、ここに、安定、均衡、蓄積の三つの目標を掲げて、金融政策との緊密な連携のもとに、今日財政に課せられた使命を遺憾なく果たし、国民の期待と国家の要請にこたえる決意であります。

なお、本国会において御審議を願うべく予定しております大蔵省関係の法律案等は、昭和四十一年度予算に関連するもの二十一件を含め二十六件でありまして、そのすべてについて本委員会の御審議を願うことにもなるものと存じております。

何とぞ、よろしく御審議のほどをお願いする次第であります。

○小林委員 議事進行について一言発言をさせていただきたいと思います。

第一番目には、この委員会には十時半の招集を受けている。第一回目であります。私どもは十時半に参りましたが、大臣の御都合が悪いから、昼休みの休憩の時間を見て委員会を開こう、少なくとも十二時まではどうぞひとつ行動御自由にといふことなどござります。そのときに、私は冗談ழりに、委員長、われわれ野党の議員の時間だつて時間の尊さの点においては変わりはないだらう、十二時までにあなたは何か処置を講じなさいよと

言つた。吉田理事もおられて、しかし、まさか昼間から一ぱい飲むわけにもいかぬし、どうぞ御自由にということでお、私は次の行動の計画を立てておるときに、はからざるときにはこういう放送をさせて、大蔵委員会を開くから集まれ。何ですか一体。われわれをでくの坊か何かに考へてゐるのかもしれません。そういう不謹慎なやり方で委員長が今後運営されるならば、われわれはついていけない。どうぞひとつ正確な御回答をいただきたいと思うのであります。それが一点であります。

それから第二点、これは大蔵省にも申し上げる。私はいま大臣の御説明を聞きながら、第五十一回国会における大蔵大臣の財政演説と比較対照しながら見ていた。これはこの中の文章をやや簡略にしたものにすぎないじやありませんか。いいも悪いも、この中に含まれていない文章で内容の違うのは、一番最後の五行だけです。「なお、本国会において御審議を願うべく予定しております大蔵省関係の法律案」云々、これだけの文章がないだけです。あとはみんなあなたの本会議における財政演説をピックアップしたものなんです。それから切り抜いて書いたものにすぎない。そんなものをわざわざ印刷して、なぜ一体経費をむだにされる必要があるのですか。むだです。いささかも新味のある異なつたものをやるのならいいけれども、そういうよくな不謹慎なやり方はいけません。むしろこの委員会では本会議場の演説よりも詳細に報告をするというのが從来のしきたりなんです。委員会における各大臣の所信表明といふものは、本会議場で言い尽くせなかつた問題をも加味して、より詳細に、より具体的にこの委員会で説明するというのが從来の慣行です。ところが、何ですか。本会議場における演説を要約したもののじやないですか。簡略にしたものじやないですか。そういう委員会を軽視したよくな大臣の所信が一体どこにありますか。從来の慣行にはありません。この二つの問題について御答弁をいただきたい。

予算委員会の都合で十二時ごろの休憩時間でなければ大臣が出られないというような予定をしたわけです。ところが、予算委員会のほうが休憩になつたものですから、とりあえず早いほうがよからうと思って開いたわけです。どうぞ御了承願います。

大臣の所信表明のはうは、従来の慣例も今日のような所信表明であつたということを聞いております。

○小林委員 御説明がないのですが、私は何もここでけんかをしに来たわけじゃありませんから、将来の運営の問題を十分御考案をいただいて、大蔵委員会は大蔵委員会独自の権威と自主性を持つてやついただきたい。大臣の御都合や他の委員会の御都合でこつちはいつでも自由自在に振り回されているような、そういう権威のないやり方をやらぬでくださいということです。

それから大蔵大臣、あなたの御答弁ございませんか。私も国会は初めてじゃない。十数年ここでめしを食つているが、本会議場でやつてある演説は、時間の制限もありますから、そのほうは要を得た簡略な説明に終わつて、委員会はそれをもつと具体的に、もつと詳細に述べるというのが、本会議場における所信表明と委員会における大臣の御説明との関係じゃないですか。それをあなたのほうは本会議場のほうは詳細に説明しつづきたから大蔵委員会は簡単にやろ」という。本会議場の説明を三分の一に削つて要点だけを説明されるようなり方は、私の知る範囲内においては、こういう慣行は初めてだ。いかにも委員会を軽視されているようなやり方ではないか、こう私は感ぜざるを得ないが、一体どうしてそういうようなことをおやりになつたのか。同じ大臣の説明ですから、ひとつお答えをいただきたい。

○福田(赳)国務大臣 今回私が、所信を述べる、こういうことで、お答えをする意味におきましてただいま申し上げたわけありますが、所信といふ点になりますと、これは私の考え方の基本を申し上げることだろうと思うのです。今回は財政政策が非常に転換をしておる、その転換の私の考え方

方を率直に申し上げることが一番いいんじゃないのか、そななりますと、本会議における演説とそな違うということになるはずがないのであります。そういうことから、たまたま本会議の演説と同じような内容になりました点は、私は率直にそなうふうに認めます。認めますが、個々の税の問題とか、あるいはこれから出てくる、いろいろな派生する法律案の問題、これはそのつど詳細に申し上げますので、この際としては、私は、基本的な考え方を大蔵委員の各位に、重複はいたしますが申し上げたほうがいいんじやないか、そういうふうに考えまして、ただいまのよしなな内容のものとなつた次第でございます。

なお、委員会は理事会もあることでありますから、そういうことで、今後はこうしたほうがよからうといふような御注文でもありますれば、そういうふうなことを考えてけつこうでござりますから、ただいまやったのは、そういう趣旨に基づいたことを御了承願いたいと思います。

○有馬委員 いまの大蔵大臣の御答弁、それから小林委員の質問に関連して、この際大蔵大臣としての所見を承っておきたいと存じます。

それは、日ごろから私ども歳入委員会としての当委員会の院の構成の中におけるあり方というところで、いろいろ理事会その他を通じて意見を申してまいりましたし、またこれは議院運営委員会の問題でありますので、機会あることに議運のほうにも私どもの所見を申し述べてまいりたのであります。現在その歳入委員会としての大蔵委員会と予算委員会との関連が、ただ慣行ということでもそのまま踏襲されてきておつて、それを検討する機会がないということに私は問題があろうと思うのですが、現在その歳入委員会としての大蔵委員会としての当委員会と予算委員会との関連について、大蔵大臣として、所管大臣としてどのような見解を持っておられるか、あわせてこの際お聞かせをおきを願いたいと思うのであります。

○福田(赳)国務大臣 予算委員会と大蔵委員会は、まさに車の両輪のこときものである、こういう

うふうに考へます。ただ、予算委員会のほうはいろいろな人が、いろいろな閣僚が関係をいたすわけであります。当委員会は主として私が関係するような次第でござります。そういう関係で、時間的調整に私も非常に苦慮いたすわけでございますが、全力を傾けて、車の両輪のそのいずれの論にも支障のないように最善を尽くしていく、これが私の考え方でございます。

○小林委員　議事進行ですからこれで終りますが、大臣の先ほどの答弁に私は了承できません。とにかく長い間——繰り返して申し上げますが、長い間、本会議場における所信表明を詳細にかつ具体的に述べるというのと、予算委員会をはじめ各委員会の大臣の所信表明であります。私が調べたところでは、今回だけは本会議場における詳な所信表明に対して、委員会のほうは、あなたのほうはおっしゃるプリンシップですか、その趣旨とするところだけ要約して述べたというお話で、簡略なこと、こういふ説明を承ったことは、国会における長い間のよき慣行を破つたことになりますて、私は了承できませんが、あとからお話し合いでございましたたなければ今後改めるというお話がございましたから、そのおことばを了承して、このたびはこれで質問を打ち切ります。どうぞ十分御注意をいたさないでください。

○三池委員長 これより質疑に入ります。質疑の通告がありますので、順次これを許します。佐藤觀次郎君。

小企業者、こういうような非常に矛盾に満ちた世の中でありますけれども、こういうような状態が続くということは、教育の不均等という意味で非常に問題があると思うのです。そこで、現在学生がどういうことになつてゐるかといいますと、国が受け持つておる学生がその三割、それから私学が大体七割であります。教育といふものは、何とも私学だから政府がはかつておつてもいいというものではない。イギリスなどは、私は調査に参りましたけれども、大体國が七割五分の負担をして私学に援助しております。ちょうどこの間予算委員会でわが同僚の山中委員から總理に質問したときに、總理も國立の大学でございますから、おそらく福田さんもそうでございまづから、私学の苦労を知らない、ほとんど人ごとのような答弁ををしておられました。これは日本の教育の問題について重大な問題だと思つておりますが、大蔵大臣はこの点をどのようにお考へになつておりますか、まず伺いたいと思います。

ら、政府におきましても決して私学をほっておくわけではないのでありますて、国家的にいま要請されておる理工科のとき科学技術の部面につきましては、その施設費を国家において補助をいたしますとか、あるいは經營自体につきましても私学振興会を通じて出資をいたす、あるいは財政投融資金を出すというような措置を講じておるわけであります。今後とも私学が健全に私学としての日本の教育体系の中での任務を果たせるよう尽力、努力をしていかなければならぬ、そういうふうに基本的に考えております。

○佐藤(觀)委員 大藏大臣のむすこさんが私学に入つておられるということは直接のいい参考になりますが、私が考えますと、あなたのそこの局長さんたちも秀才ばかりですから東大出の人が多いのです。それから文部省の役人も大体大学出が多い。これは国立の大学出が多いので、どうも私学の立場の理解が非常に少ないというような感じを持つておるのであります。そこで、御承知のように、私学振興会の負債の問題、それから国が私学振興会に与えておる投融資の問題も問題になつておりますが、昨年は慶應があれだけの大きな騒ぎをやり、ことしは早稲田、来年は明治だらうと言われております。全くリーリー戦みたいになるのですが、おそらく國の考え方がいまのようなことである限り教育の機会均等が失われ、金持ちのところでなければ大学に行けぬよくな状態がどんどん出てくると思うのです。いま早稲田の問題は非常に大きな社会問題になつておりますが、これらあたりでよほど大きな転換をしなければ私学が壊滅をするのじやないかといふことも言われております。そこで、御承知のように、これから三年間は非常に学生がふえるので、國も文部省も非常に過剰な浪人ができては困るということで、たしか今年度は昨年より二万三千人くらい国立の学生をふやして募集しております。しかし、そのほどの大せいの七万人、八万人というのは結局私学がそれをしよつておるわけでござります。そこで、今度文部省と大蔵省で、この四十一年度にお

いて二十七億円くらいの融資をして、とりあえず借金の多い学校から処理をしてやろうというような声が起きたということを聞いております。焼石に水ではありますけれども、とりあえずの問題としてこういうことをやれば当面の苦境は救えるといふように考えておりますが、その点は大臣はどういうふうに解釈され、どのように行なっていくのか、これも伺つておきたいと思います。

○福田(赳)国務大臣 昭和四十一年度の予算では財政投融资資金を百九十億円私学振興会に回すわけです。それからさらに政府がこれに十二億円の出資をいたすわけあります。そういうことを通じまして、つまり、私学振興会という機構を通じまして私学の経営全体をいささかでも援助していくこと、こういう考え方をとつておるわけです。別に政府が何とかして教育政策上推進していくなければならぬ問題があります。それは理工科の問題とか、そういう問題であります。それらに対しましては直接国が補助金を出して、そしてその教育をお願いする、こういう考え方をとつておるわけであります。

○佐藤(観)委員 そこに主計局長もおられますから、これと関連して申し上げたいと思うのです。が、どうも大蔵省は国立の大学だけは自分の直接のあれだからやらなければならぬ、私学の学生は直接でないからというような観点から、まあ文部省もそうでありますけれども、大蔵省は非常に冷たい感じを持つておる。しかし、私たちは政治家として、当然國でやらなければならぬ教育の機関を私学にやらしているという立場からすれば、もう少し積極的に支援をする必要があるのではないかというふうに考えておりますが、この点は大臣はどうのよろに考えておられるのか。私たちには、少なくとも教育というものに対しても、これは教育基本法でもそうでありますし、憲法でもそういうことが書いてありますけれども、それが国立であらうが私立であらうが、教育といふものは同様に見るべきではないかという観点に立つておるのです。この点は一体どういうよろにお考えになつて

だ、こういうことになつてきておるわけであります

○佐藤(觀)委員 理屈は幾らでもあとでつきますから、じょろすに言わればけつこうだけれども、私たちはそう理解はしていません。

そこで、これからの方針もいろいろきまるわけですが、最近の三十六年からの五年間の間に、御承知のように予算が大体二〇%ずつ膨張しております。それから、財政投融資も大ざっぱであります。

ですが、やはり平均二〇%ずつふえておるわけです。そこで、そういうことをやつておきながら、この上に公債が出る。そしてその結果、通貨が膨張してインフレの傾向になる——インフレと言いませんけれども、インフレ傾向になるといふやしていくのかどうか。その点、大型予算といふことが問題になつておりますけれども、どうな考へを私は持つておるわけです。そこで、いつまでこれをふやしていくのか。三年先まで二〇%ふやしていくのかどうか。

いうことが問題になつておりますけれども、どうな考へを私は持つておるわけです。そこで、いつまでこれをふやしていくのか。三年先まで二〇%ふやしていくのかどうか。その点、大型予算といふやしていくのかどうか。その点、大型予算といふことが問題になつておりますけれども、どうな考へを私は持つておるわけです。そこで、いつまでこれをふやしていくのか。三年先まで二〇%ふやしていくのかどうか。

二年度、四十三年度という時期も大体四十一年度と同じような状態が、これは大きく見ての話でござりますが、同じような傾向が続くんじゃあるまいか、そういうようなことを考えますと、この期

間におきましては、財政は積極的な働きをしなきやならぬ。したがいまして、その調節弁である公債は、やや多額のものが、四十一年度、四十二

年度、四十三年度と統いて発行されるようなことになる。しかし、そういう経過を経ながら民間の

年に起きておる。これはあとで物価問題とからんで御質問しますけれども、一休政府はどの点が焦点で、こういうよくなことをやつていかれるのか。

これは福田さんが永久に大蔵大臣をやっておられるわけじやありませんけれども、そういう見

通しをひとつ伺いたいと思います。

○福田(赳)國務大臣 公債政策をとりましたゆえんは、いろいろあるわけであります、一つは、財政と経済といふものが一体的に働かなければならぬ、こういう考え方であります。つまり、経済の動きに対しても財政が有機的な動きを示すべきである、こういう考え方になるわけであります。民間の経済が好調であるという際には、財政の規模はやや抑えぎみのほうがよろしい。また、民間の経済が不況の際には、その不況を補う意味において、財政はやや積極型がよろしい。そういう財政の弾力的な運営をはかるということは、均衡財政という考え方ではなかなかむずかしい。逆に働く可能性があるわけです。つまり、景気がいい、租税收入がうんとふえる、したがつてこの際大いに

国事業をやつてしまえ、こういうよくなことになる。過去のいきさつがそれを端的に示しておるわけであります。公債をもって財源とするという

際には、それが非常に彈力的に運営し得るといふように考へるわけであります。そういう考え方から、じょろすに言わればけつこうだけれども、私たちはそう理解はしていません。

そこで、これからの方針もいろいろきまるわけですが、最近の三十六年からの五年間の間に、御承知のように予算が大体二〇%ずつ膨張しております。それから、財政投融資も大ざっぱであります。

ですが、やはり平均二〇%ずつふえておるわけです。そこで、そういうことをやつておきながら、この上に公債が出る。そしてその結果、通貨が

膨張してインフレの傾向になる——インフレと言いませんけれども、インフレ傾向になるといふやしていくのかどうか。その点、大型予算といふことが問題になつておりますけれども、どうな考へを私は持つておるわけです。そこで、いつまでこれをふやしていくのか。三年先まで二〇%ふやしていくのかどうか。

二年度、四十三年度という時期も大体四十一年度と同じような状態が、これは大きく見ての話でござりますが、同じような傾向が続くんじゃあるまいか、そういうようなことを考えますと、この期

間におきましては、財政は積極的な働きをしなきやならぬ。したがいまして、その調節弁である公債は、やや多額のものが、四十一年度、四十二

年度、四十三年度と統いて発行されるようなことになる。しかし、そういう経過を経ながら民間の

年に起きておる。これはあとで物価問題とからんで御質問しますけれども、一休政府はどの点が焦点で、こういうよくなことをやつていかれるのか。

これは福田さんが永久に大蔵大臣をやっておられるわけじやありませんけれども、そういう見

通しをひとつ伺いたいと思います。

○福田(赳)國務大臣 公債政策をとりましたゆえんは、いろいろあるわけであります、一つは、財政と経済といふものが一体的に働かなければならぬ、こういう考え方であります。つまり、経済の動きに対しても財政が有機的な動きを示すべきである、こういう考え方になるわけであります。民間の経済が好調であるという際には、財政の規模はやや抑えぎみのほうがよろしい。また、民間の経済が不況の際には、その不況を補う意味において、財政はやや積極型がよろしい。そういう財政の弾力的な運営をはかるということは、均衡財政という考え方ではなかなかむずかしい。逆に働く可能性があるわけです。つまり、景気がいい、租税收入がうんとふえる、したがつてこの際大いに

○佐藤(觀)委員 そこでひとつお伺いしたいのは、ほんのむずかしさもある、私はこういうふうに考えておるわけであります。そういうふうに考へるといふことで、第一のお答えいたしましては、いまの消費者物価の動きは、そう過去の経済循環のような密接な関係はない、こういうふうに考へております。

○福田(赳)國務大臣 不況を回復すると同時に、この不況の回復の過程で今後の経済を安定成長の路線に乗せる。つまり、その中心は物価の問題であります。物価を中心とする安定経済路線の設定、これを不況の回復の過程から生み出していく、この二つを目的としておるわけであります。

○佐藤(觀)委員 そこで、私たちがどうしても納得できないのは、その景気を上昇させるといふこと、物価が上がるといふこの問題だと思うのです。そこで重ねてお伺いしますが、景気を刺激するような大型予算を組むと消費物価がたいへん上がってくると私は見ており、そこで大型予算が物価の上昇を促進するということになると思うのですが、景気を刺激するようなものによって当然購買力がふえてくる。需要がふえれば物が上がってくる、こういうのは経済の原則だと思いますが、そこで、予算が景気をよくするようになれば、物価がどんどん上がってくる。そこで、四十一年度の予算是物価を上げる予算だとわれわれは解釈するのです。私は景気をよくするということは、同時に物価をつり上げるという結果になるというところを考えておるのですが、この点をわれわれにわかるように説明していただきたいと思います。

○福田(赳)國務大臣 一体、物価と言われますが、あなたは消費者物価のことを言られておると思ひが、あなたは消費者物価はなぜ上がるかといふと、私どもは、中小企業やあるいは農村特に農村であります。農村の生産性が労働の上がりとか、そういうものを吸収し切れないといふところに問題があ

り、景気が悪ければ消費者物価というのは、ほんとうはうんと下がるべきはずなんであります。それが下がらない。下がらないゆえんのものは、そこには問題がある。これを世の中じや構造的なんとかいうことばで呼んでおるというふうに思うわけでありまして、この経済の需給の動きと別に消費者物価といふものが動いておる、そこにこの問題のむずかしさもある、私はこういうふうに考えておるわけであります。そういうふうに考へております。

○佐藤(觀)委員 非常に矛盾が出てくると思うのですが、大蔵大臣が毎日新聞の経済部長の質問に答えてられて、きょううその回答が出ております。そこで、福田さんは直接は言われませんが、大体今までの政府の方針では、消費者物価が上がってきました。それで、消費者物価が上がつても、賃金が上がっておりますから、こういうことを一般的に言われておる。そこで今度はこんなないもない答弁——いま福田さんは言われませんけれども、そういうふうに解釈されておる。しかし、物価を下げるために賃金をストップさせたらどうすることになるかといえば、これは国民の購

を向けなければならぬ。私は、先ほどから、景気の回復もこれは大事なことである。しかし、それもあることながら、同時に経済を安定させなければならない、その安定のためには物価の安定である。こういうふうに申し上げておるゆえんはそこにあるわけであります。

考え方をとるべきであるということを切々と申上げたことがあるわけあります。これは、土地に対する基本的な考え方を転換しなければならぬ、こういうふうに考える次第なのでござりますが、今度の予算を執行する——まあ公共事業を行ななうにいたしましても、土地の問題といふのはどううしてもまず解決せられなければならぬ問題であります。そういうことでありますから、内閣といふましても、土地に対する考え方を、私が質問演説を通じて申し上げましたような趣旨で統一をいたしまして、今度土地立法、つまり、当面考えておりますのは土地収用法の改正であります。これを根本的に改正をする。また、税法の面におきましても、これと見合ひをとりましていろいろな改正をいたす、これは当委員会において御審議をお願いをするわけであります。逐次そういう方向で、土地政策というものを考えていこう、しかし、同時に土地問題、ことに地価の問題は、やはり大きな経済原則のワクからそれるわけにはいかないわけであります。そういうことで、土地の需給という角度からの検討も必要と考えております。そういうふうなことから、今度土地造成のためのいろいろな施策を昭和四十一年度予算の中でお願いをいたしておるわけであります。今後とも、土地といふものにつきましては、その地価の問題を含めまして、ただいま申し上げました、根本的な考え方をえていくんだといふ角度で進めてまいりたい、さよならな考え方であります。

かどらか、この点をひとつ伺いたい。
○福田(赳)国務大臣 建設省から土地収用法の改正案が出るわけです。この考え方の基本は、いままでの土地収用の基準価格、これが収用時の価格になるわけです。これはごねた人がどうしても得をすることになるわけです。それは不公平だという考え方のものに、計画を設定をしたその時点における価格をもって収用するといふふらな改正を行なうことになりました。そういたしますとたとえば東名高速道路ができる。その道路のために土地を収用された人は安い価格で収用されるということになりますが、そこにインター・チェックインジができますと、その近傍の土地が値上がりをするわけで、その近傍の人の土地というものは高い値段で売られるわけであります。そうすると、収用を受けた、公用に供したといふ人と、それから近傍の人との間にどうしても不公平が生ずる。そこで、その不公平を是正しなければならぬ。これは租税政策でいくほかはないといふふらな考え方のもとに、今度税制の改正をお願いする、こういう考え方をいたしておるわけです。
それから、予算の支出面におきまして、あるいは財政投融資の面におきましても、宅地の造成というものを大いにやろうということで、予算、また投融資の用意をしております。
それからもう一つは、過密都市的な感覚も土地政策には入れなければならぬといふふらな考え方から、都心に大いに住宅地をつくる、その宅地を政府の援助のもとに開発しようというような計画も、今度の予算案に出ておる次第でございます。
○佐藤(鶴)委員 時間がありませんからあまりくどいことは申しませんが、私がお願ひしたいのは、少なくともこの景気の問題と物価の問題というのは、非常にむずかしい問題で、非常に矛盾の多いものだと思いますので、これは十分に検討していただきたいということと、もう一つは、この間の予算委員会のわが党加藤清二君の質問で、山一証券の問題で、わざか二十二億二千八百万円という

担保で二百八十億円の金が大蔵省の特別融資で借りられたということになるんですが、これは福田さんの前の田中さんのときにやつたんですけれども、こんなことが許されるということになれば、日本の銀行といふものは、このくらいの担保を取つてやつておつたら全部つぶれてしまふと思うのです。この点はあまり深いこと追及しませんけれども、どのように解釈されますか、わかりやすく説明していただきたいと思います。

○福田(赳)国務大臣 昨年の五月ごろの経済情勢を振り返られると御納得がいくんじゃないかと思います。あのころは設備過剰といふデフレ圧力が経済の全面をおおうというよろんな状態であり、倒産、破産もどんどん出てくる、また株価は底知れずの低落状態である、こういふよろんな状態であります。そこへこの数年間に企業間信用といふのが非常に幅広く張りめぐらされてしまつたわけなんであります。そういうよろんな経過から見まするとき、日本経済の一角に何か重大な変化が起こるというよろんなことになると、一波万波を呼んで、これが信用恐慌、つまり日本の信用機構が麻痺し、混乱をするという状態ができかねないときだったであります。そういうときには山一問題といふものが露呈をいたしてきたわけであります。山一は、御承知のように、日本の証券界では屈指の大企業である。ここに問題が起るといふよろんなことになると、まさに崩壊寸前の日本経済の一角に火がついたということになることが必至である、そういうふうに考えられたのであります。これはほんとうに日本銀行とすれば伝家の宝刀であります。かように考えております。

○佐藤(觀)委員 まだ申し上げたいことがたくさんあります。中央銀行のあり方について、これは日銀法の改正とからんでこれが問題になると思うのですが、こういう問題は私たちがどうしても納得できない点が多くあります。そこで、日銀法

の中止銀行としてのあり方、それからわざか二千億円の担保で二百八十二億円も借りられるといふこと、こういうことはだれも納得できません。もし金融攪乱が起きればといふことで、政府がそういうことをやりになるとすれば、私立大学がもうううことをおやりになるとすれば、当然これはほかにも波及しますし、何とかしそうなものだが、これはやらない。どうもその点が国家としては片手落ちだと思います。

最後にもう一点、貿易問題について一言だけ

それはやめます。

ただ、國民が一番関心の深い物価の問題、インフレの問題について、大蔵当局なり大臣は、これ

が、少なくとも日本の貿易の独立性から考えて、日ソ貿易でもひとつ力を入れてやつたらどうかといふことが各方面でも言われておりますし、同時に、アメリカ一辺倒ではいいんだといふこと

で、だいぶ財界のほうもやれておるようになります。ありますから、國民生活の面から見れば、これは明らかにインフレだと思ひうのです。単

ば、福田さんはオーソドックスな経済学者たる

ところは、これが非常にゆゆしい問題であります。

○福田(赳)国務大臣 今日の経済は、私はいろいろな見方があると思うのですが、現象として

おっしゃつておりますが、私たち大蔵関係で國民に最も関係のある、あるいは大事なことがたくさんあります。その中の一つ、先ほどから佐藤さ

んござります。

の問題、日中貿易の問題を私がここで質問いたしましたら、たいしたことではないよろんなことを言っておられましたけれども、最近ソ連側も日本に対する好意を持ってきたというふうなこと、日本の財界も百八十度転換しまして、このころは日ソ貿易の問題が真剣に討議されるようになりました。中共貿易は吉田書簡がなかなか問題になっておりますが、少なくとも日本の貿易の独立性から考えて、日ソ貿易でもひとつ力を入れてやつたらどうかといふことが各方面でも言われておりますし、同時に、アメリカ一辺倒ではいいんだといふこと

で、だいぶ財界のほうもやれておるようになります。ありますから、國民生活の面から見れば、これは明らかにインフレだと思ひうのです。単

ば、福田さんはオーソドックスな経済学者たる

ところは、これが非常にゆゆしい問題であります。

○佐藤(觀)委員 それで、これで終わります。

○三池委員長 只松祐治君。

○只松委員 きょうも財政方針のもとに所信表明があつたのであります。いろいろなことを大臣

いのかどうか、ひとつお伺いをしておきたい。

○福田(赳)国務大臣 今日の経済は、私はいろいろな見方があると思うのですが、現象として

おっしゃつておりますが、私たち大蔵関係で國民に最も関係のある、あるいは大事なことがたくさんあります。その中の一つ、先ほどから佐藤さん

ござります。

のところは、これが非常にゆゆしい問題であります。

○福田(赳)国務大臣 今日は経済は、私はいろいろな見方があると思うのですが、現象として

おっしゃつておりますが、私たち大蔵関係で國民に最も関係のある、あるいは大事なことがたくさんあります。その中の一つ、先ほどから佐藤さん

ござります。

あの当時も申し上げました東京の一日の出来高八千萬株を基準として進めてまいつておりますが、御存じのことおり昨今それを相当上回る市場でございますので、収益力、経済能力から見まして、この際前向きに再建計画を実行に移す段階がきておるということは仰せのとおりであります。そのときには、経理内容を一体どういうふうに立てていくか、これは全く技術的な問題であらうと思います。終戦後の日本の産業の立て直しをはかりますときに、同じ企業の中で新旧勘定を分離した方法もありますし、あるいは全然新しい会社をつくりまして、一般の信用力といいますかをつけ、かつまた、經營者としましては、従業員の士氣を鼓舞するという意味もありますし、いろいろな方法があります。それでありますて、一体何がいいかといふところは、現在經營者及び主力三行が、單にそろしたる収益力といふことだけじゃなしに、さらに一そろして合理化が進むかどうか、あるいは今後の証券市場全体に与えます信用回復の程度といいますか、非常に信用を失ったわけでありますか、特融を受けたという趣旨、こういう事態を乗り切るためにはどういう形にしたほうがいいだろうかということです、いろいろ案があるようござります。そうしたて、新旧勘定を分けるか、新会社をつくるか、あるいはいまのままでいくかという問題は、全く技術的な問題でありまして、諸般の状況を勘案しなながら、いま大臣がおっしゃいましたように、的確に日銀の借金を返済し得るということ、信用秩序の維持に役立つことよりも、むしろ前向きに証券界全体の信用を獲得する方向に進むにはどうあるべきかということ、及び大債権者、株主といふものがどの程度負担を負うのが国民感情として最も適当な方法であるかというような点について、三行がいろいろいま案を練つておるところでありますけれども、会計を分ける際の技術的な問題の一つで

ありまして、そういう道も考えられ得ることであ

○只松委員 こまかいことを聞けば、利子を免除するのかしないのかとか、ずっとたくさんあるわけですが、きょうは時間がありませんから、そこまで聞くことは思っていないのです。新会社を設立する、非常に好調ならば別に何も――たとえば、製造会社ならば、行き詰まれば会社更生法を適用いたしますし、これにはいろいろな方法があります。ところが、そういう株の商行為を行なつている会社ですから、いわゆる製造会社と違うのです。こういうところに今までの会社をそのままおいておいて新しい会社をつくっていく、巷間伝えられるところによれば、二百八十二億円の日銀融資あるいは四十二億円の欠損、子会社の四百億円の貸し付け、そういうものは全部旧会社に負わせておいて、新会社は、銀行等から貸しておる金をそのまま出資した形にとって、銀行が傷つかないでしていいことか、いろいろなことが計画されて、すでに新聞等でこれは相当こまかく書かれているわけですよ。そういうことを二百八十二億円も貸し付けておる政府側が――単に貸し付けたじやなくて、日本の証券界、産業界全般に及ぼす内容を今日まで全然知らないというのでは、私はたいへん不本意だと思う。知らぬのじやなくて、言えないのだろうと私は思うけれども、それにしたところで、大体新会社をつくるのが好ましいとか好ましくないとか、そういう程度のことはおっしゃつたついと私は思いますよ。そういうことを、説明はけつこうですから、好ましいなら好ましい、やむを得ないならやむを得ない、好ましくなければ好ましくないと、ひとつずばりとおっしゃつておいていただきたい。

に適正にやらなければならぬ。いすれ再建案が会社側から出でてくる。そういう際には大蔵省といたしましてもこれを検討いたしまして、その検討に基づいて、国民全部が納得できるような再建案をまとめ上げていただきたい、こういう気持ちであることを申し上げておきます。

○小林委員 関連して、この機会ですから大臣にお伺いしておきたいと思うのです。
先ほどから、山一証券は一企業会社ではあるけれども、これが倒れると日本の経済に影響するから政府が介入して三百八十二億円の金をお出しになつたと言われるけれども、世間はそう思つておません。世間は、山一証券の場合は政府との結びつきが強くて、選挙のたびに多額の金を献金するから、だからこれは政治家の責任において特に政府はこめんどうを見たのだ、こういうものの見方をしております。そこで私のお尋ねしたいのは、こういうことをときどきの判断に基づいて——資本主義であるから、大きな会社で今日幸いであつても、いつ倒れるか、あす倒れるかわからりません。そのつど、政府というか、政党というか、政府の中におけるボスというか、その人の判断で、助ける会社、助けない会社ができるのじゃありません。そのつど、政府といふの会社とども会社が倒れた場合には政府はちゃんと金を出して助ける、こういう企業会社は、国民に関係はあるけれどもそれは助けないのでいうようなことが、だれが見ても、第三者がはつきりわかるように、山一証券に準すべき政府が助けるべき会社を資料で出していただきたい。答弁は要りません、時間がありませんから。私は、いまのこの再建方策についても、新山一をつくろというけれども、一々政府が介入してそのめんどくまで見る、とてもうこういうことは納得できませんから、以上、ひとつ資料をお願いいたします。

ういうよくな意味合いでありますので、いま小林委員は、どの会社が倒れたらこれが発動されるかというお話をございますが、そういう考え方の方はいたしておりません。したがいまして、御要求の資料は、まことに残念でございますが、作成することができないでございます。

○小林委員 それならば了承できない。それは一山一証券で、その理由に基づいて——山一同様に日本の経済の信用に影響する例が確かにあります。たとえていえば、われわれが考えてても、銀行の場合もありましょうし、あるいは三井銀行が倒れるとか富士銀行が倒れると、山一証券以上に大きい影響があるでしょう。そういうような、あなたのおっしゃるような理論に基づいて、山一社はこれとこれとこれだ。これが倒れた場合には政府は二百八十億円も貸す、小林商事会社が倒れても一錢も出しませんというように、ひとつ明確なあなたの理論に基づいて具体的な企業会社を示していただきたい、こういうことでございます。

○只松委員 次に、税金の問題を少しお尋ねをしてみたいと思います。

きのうも予算委員会で質問する予定でございましたが、時間がなくて質問できなかつた。きょうの大蔵委員会の冒頭でも多少御論議がありましたように、予算を使ふ問題については非常にはでですし、いろいろな御論議があるわけですが、予算といつても、その裏づけをなすものは、九四、五%というものは、ことしは若干下がりましたけれども、税金なわけです。この税金の問題についてはなかなかそこまでの御論議をする時間がない。去年も税小は一ぺんしか開かない、こういうでたらめな運営ぶりでございました。ひとつ税小もせひ開いてもらいたいと私たちは思つております。そのくらいですから、税金の場合には、税法だけではなくて、課税、徵収、こういったものが非常に問題になってくるわけです。むろん税法そのものよりも実際上の税務行政というものが一番重要なところへくる、こう言つても過言ではないと思います。

昨年の暮れ、二十三日でしたか、本委員会においても年末に徴税の強化をしないように、こういうことで委員会の満場一致の決議がございました。具体的にこれがどういうふうに末端にまで取り扱われたか、ひとつあとでけつこうでござりますが、これをまず一点お答えをいただきたいと思いまます。

ごろたくさんのお話を聞きまして、あるいは過日税理士法の改正がございまして、私も税理士さんたちと仲よくなつたりして、いろいろ税理士さんからお話を聞きます。こういうお話を聞きますと、微税政勢が非常に激しい。査察件数が、ところによると去年の倍ぐらい大体査察が行なわれておる、こういうことがございます。あるいはまた、いままでは一年で済んでおつたのが、三年ないし五年週返しで行なわれておる、こういうことが言はれておりますけれども、そういうことがあるかどうか、あるいは国税局なり大蔵当局としては、そういうふうに、いわゆる税収が不足して、予算に大きな穴があくから、ひとつ大きいに取れるものは取る、取るなどということは言つてないでしようし、取れといふことを言つてあるかもしれません。そういう苛斬誅求までして、しばり出せるものはしばり出せ、こういう方策であるかどうかお尋ねをいたしたい。

○福田(赳)国務大臣 経済界はこういう状況でござります。これは大企業はもとよりでございますが、不況が長引きますと、中小企業は非常に困難な立場になると思います。そういうようなことを考えまして、税の執行には無理のないようだといふことを特に心がけておるわけであります。税収が落ち込んだからそれを徴税の強化によつて取り戻せというか、そこには毛頭考えておらないところでございます。この上とも税の執行は適正を期さなければならぬし、無理があつてはならぬ、こういう心がけでいきたいと思っております。

の統計をすっと見ましても、たとえば、この十二月分の、今月出しておる統計を見ましても、申告所得税の申告分において二・八%，百六十一億円、それから源泉分は〇・〇二%，平均しまして一・四%。所得税はペーセントにおいて、金額において上がつております。法人税のほうは四・七%下回つておる。ずっとこう見ておりますると、所得税、相続税は、これは評価が上がつたということだらうと思うのですけれども、こういういわば確実に取れる源泉、それから申告に基づく所得税、相続税といふものはずっと上がっておる。私は税務署に二、三参りましてお尋ねをした。君のこところの税務署——全国にある個々の税務署はどれだけあるかと聞いたら、私のところはわかりません、毎月統計は本府のほうに出していないか、出しておりますが、こう言って私に教えないわけなんですが、それじゃ教えてよろしい、末端税務署が出しておらぬのに本府で出しておるのはどういう理由かとこの間聞いたが、そういうことで、私はきょうもまたあわせてお聞きしておきたいたいと思いますが、そういうふうに末端税務署からならないで何の統計によつておるのか。具体的な例はあとでずっと聞きますけれども、大蔵省の出した統計によつても、こういう申告分や、俗にいふと取れると思われる税金は上がつておる。法人税や何か、強いものは結局税金は取らない。取れないものはなかなか取らない。しかし弱いものとか、取れるもの、こういうものからは税金を取つていく、こういう傾向といふものは近ごろきわめて顕著でございます。これは、言われるようないふる税務職員の方も少ないし、いろいろ徴税率の問題その他もあることは十分知つておりますけれども、そういうことを了承しても、なおかつ、こういう統計やその他の見てもきわめて税務行政に誤りがあるのではないか、こういうふうに思うのであります。いかがですか。

とつてみますと、一億円以下の法人の納める法人税のシェアは減ってきておる、こういうよくな状態でありますと、これなどは、いまお話をことと全く逆の数字といふうに理解をいたしておるわけであります。とにかく、徴税にあたりましては、大きなものは楽にする、小さなものは過酷にする、そういうことは断じていたしませんから、ひとつよく御理解のほどをお願いいたします。

○只松委員 たびたび政府側ではそういう御答弁ですが、吹原事件のときの森脇にしてもしかり、あるいは山陽特殊鋼のことにしてもしかり、その当時だと絶対にない——五分ないし一割、一割何分配当しておって、証券局には黒字だといって報告しているがれども、一方国税庁に対しても赤字だということで一銭の税金も納めていない会社がたくさんあるのではないか。これは税法上の背任を行ふ為その他に該当するし、税法に違反するが、法律上の問題もあることだし、とにかくこういうことをおるけれども、一方国税庁に対しては赤字だといふことで、一銭の税金も納めていない会社がたくさんあるのではないか。これは税法上の背任を行ふ為その他に該当するし、税法に違反するが、法律上の問題もあることだし、とにかくこういうことをおるけれども、一方国税庁に対しては赤字だといふことで、一銭の税金も納めていない会社がたくさんあるということを指摘しても、そのところではないないとおっしゃるけれども、その後ぼろぼろ出てきた。私もあとで多少資料を出しますけれども、そういうことがあるわけです。ないといふことは、私はたいへん不満である。あるけれども、これを順次改めていきつつあるとか、こういふふうに大企業やなんか改めておる、こういふふうなどとなれば、これは私なるほど御努力のあつたところには見受けますけれども、そう一方的に突っぱられ、ないと、こういふふうなことをおっしゃるのだったら、多少皆さんの方の中で秘密にわたる事項等もあって御迷惑を及ぼす向きもあらうになつてゐるか、末端のものがどういふらうの、たとえば赤坂かいわいの料理屋なんかの税金を私は持つておりますから、そこいらがどういふると思ひけれども、私は資料を出して、最高級の、たとえば赤坂かいわいの料理屋なんかの税金をいたしてみたまうと思います。いかがですか。絶対にそういうことはありませんか。あるけれども、こういふうに改めておるといふうに、それは国税庁長官でもだれでもいいけれども、御返

事があればひとつ……。

○福田(赴)國務大臣 それは徵稅のことであり、人間のすることは間違いないとは私は言いません。また、見落としがないということを否定するわけじゃございませんけれども、あなたは大きなものは宥恕するのだ、小さいものには強く当たるのだという方針でやつておるかのごとくお話をなのですから、そういう考え方はいたしております。こういうふうに申し上げておるわけであります。今後とも適正に行なわれるよう努力をしてまいります。

○只松委員 本会議が二時にきまつたそろでござりますので、全部こまかくあげてと思いましたが、あと野口さんがおいでになりますので、たいへん弱つたことになつたのですが、たとえば法人でも同族会社の小さいやつですと、十五万円の月給を取つておる社長がある。そ々すると、その十五万円は過ぎる、それで社長は十二万円にしる、こういうことで三万円だけチックをして、過去十五ヵ月間遡及して四十五万円ですか、これを法人の利益とみなして取つておる。これは一例でございます。こういうふうに、これは相当大きな店をやって、同族会社ですけれども、そういうふうにまじめにやつておるところは、それは源泉所得税を払つておるわけですねけれども、それでもなおかつ高いと、こうおっしゃる。今度は大工、左官、そういう職人の白色申告、これは徵稅はなかなかむずかしいところでござりますけれども、ある団体に加盟をしておる、その加盟しておる団体を脱退するならば幾らまけてやるけれども、脱退しなければ、とにかくこれだけぶつかれるぞ、こう言っておどし上げてくる。あるいは、御承知のように、幼稚園というのは本来國なり県なりがやるべきで、これが十分でないから民間でいろいろやつておる。そうすると、こういうふうに幼稚園やなんかはもうけ過ぎているじゃないか、こう言って、徹底的に追及する。いわゆる源泉所得者、いわゆる給与所得者でちょっと出張なんかすると、それがすぐ税金としてかかってくる。あるい

はこうやってまじめに商売している人が、ちょっとかかってくる。ところが一方、よく私が例を引く高級所得者に対する対してはなぜ徹底的に調査をしないか。租税特例措置に基づく配当、利子、あるいは山林所得者、利子所得者、こういう人々の税のきわめて軽いことはもう申すまでもございません。これをもつとしても、高額所得者やなんかに、あるいは法人のことは触れる時間がございませんけれども、この法人にシビアーレである、これは諸外国と対比した法人の税率を見ればすぐわかりますけれども、シビアーレであるといふにおっしゃるけれども、決してそんなことはありません。そういうふうにまじめに働く者には非常にきびしいわけです。しかし、たとえば赤坂かいわいに日本の超一流の料理屋あるいはキャバレー、バー等がござります。あるキャバレーでは何百人かのホステスと申しますか、そういう人々がおる。しかし、税務署に申告するのは、これは申告所得か源泉所得か、店の形態その他によつても非常に違つてきます。ここはあるいは論議のあるところです。しかし、税務署は申告所得として取り扱つておりますが、三十六名、最低二十五万円から最高七十三万円、それからBのところでは、百名以上おるのに二十名の申告、そうしてこれはやはり最低二万円から最高五十二万円、こう申告しかなされておりません。三分の一あるいは五分の一等で、これは税務署でそういうことを把握することもなかなか困難な状況もありますけれども、私はそういうことをまで論議しませんけれども、こういう状態でございます。あるいは高級料理店の場合でも、たくさんこれに類するものが結構あるわけなんです。私は、まじめに働く人々にこれだけ強くるならば、こういう人をふまじめとかなんとか言うわけじゃありませんけれども、税は公平に、たとえばある飲み屋に行きますと、開税金を取つておるかというと、税金は一つも取つ

ておりません。七千円にいたしまして、二十五日で
働いても十七万五千円、これだけ収入があつても、一銭の税金も払っておらない。ところが、勤労者
や大工、左官や、こういう幼稚園、こういううまい
みな、国ですべきよろなところにはこういふやう
に追い打ちをかけてしぼり上げている。私は、こ
れは脱税しろとは申しませんけれども、こういう
事態がたくさんあるわけです。私はこれを多少時
間をかけて、一問一答式に一つ一つの質問をしておるわけで
すけれども、こういふ状態というものをどういう
ふうにお考えになるか。現にあるわけです。ない
とおっしゃるなら、私はここへ正式に資料として
出してもいいし、あとで個人的に話してもけつこ
うありますけれども、全部資料がある。
○福田(赴)國務大臣　国税庁長官にお答えをいた
させます。
○泉政府委員　昨年末の当委員会において年末の
徴税について御決議がございましたので、この点
につきましてはその節申し上げたと思いますが、
十一月二十一日に長官通達を出しましたが、その
後当委員会の御決議がございましたので、重ねて
その翌日通達を出しまして、全国の国税局、税務
署に注意を促しております。
それから、先ほどお尋ねがございました中で、
税理士さんにお聞きになられたら、査察の件数が
本年は倍になつてゐるといふよなことであつた
といふお話をございますが、この点は、昨年査察
官を若干増員いたしましたので、前年に比へます
と査察の件数が若干増加いたしておりますけれど
も、倍になるほどの増加ぶりではございません。
せいぜい二割程度増加いたしておる程度で
ございます。
それから、ただいま個々の事例につきましてい
ろいろお話をございました。私ども、森脇文庫の
脱税事件が起きました際に、部内の者が集まりま
して深刻に反省会を開いたのでございます。大臣
がお話しになりましたように、税の執行は公平で

なくてはならないわけでありまして、大企業であるからゆるやかに、あるいは中小企業であるからびしくというような方針でやるべきでないことがあります。しかしながら、森脇文庫の脱税事件からわれわれが反省いたしますと、何ぶん最近課税対象があえておるのに対しまして、人員がこれに伴つておらないといったような面もございまして、とかく調査に非常に手数がかかり、困難な事件はあと回しにしがちである。そのため、そういう点に対する認税が十分でないうらみがある。この点は私ども率直に反省いたしまして、その是正をはかるべきだと考えまして、長官通達を出しまして、各國税局、税務署にそういう点について十分反省して税務行政をやっていくようにすると同時に、機構的にも東京、大阪、名古屋の三局には特別管理班を設けまして、大所得者にしてその申告の実績が必ずしも適正と認められない人々につきまして、また特別に管理いたしまして、調査資料収集の徹底を期したい、かようにいたしておる次第でございます。

税と他の者との權衡かとれておらないではないかといふ点、これにつきましても、私ども深刻に反省いたしております。ただ、昨日も大臣から御答弁がございましたように、ホステスにつきましては、その居住が必ずしも一定しておりません。また、その点に対する報酬の支払い形態が、場所によりまして、定額の給与だけではなくて、それ以外に支払うものが、直接お客様から支払われるものと、それから店を通じて支払われるもの、あるいは債権の取り立てに応じて支払われるもの、こういうものがあります。なかなかその調査が十分でないということは御指摘のとおりでござります。私ももといたしましては、今後そういう点につきまして一そく適正を期したい、かよう考えておるのであります。

○只松委員 最後に、時間がございませんから……。それはいろいろ例がその他にもあるわけですね。そんなホステスだけのことを私は言つていいのではないか。これはそういう人たちの例のほかに、キャバレーあるいは料理屋等にもそういう例がたくさんあるのです。あるいはマンションなどもそななんです。たとえば、マンションで二十八人住んでおって、その中に女性が八人住んでおる。その部屋の価格が最低三百六十万円から五百万円、さらには一千二百万円もする。それに対しての取得税、あるいは自分がお金を持つておらずに贈与されれば贈与税、それからまた所得税、そういうものがどうなつていてるか調べてごらんなさい。自分たちの傘下の税務署を調べてごらんなさい。一番模範だとされておる税務署だってまだ十分取得税など調べていない。日本一の模範税務署でそななんですよ。また末端のほかの税務署に行って調べてごらんなさい。

それからさらくに私は言うけれども、さつき法人税は公平にやつておりますと言ふが、そんなことはない。大法人、中小法人、だけではなくて、地域的に、東京では模範的だとあなたたちが言っておる税務署で二一%、それからほかの多少手のあるところで二五%、埼玉では四五%、法人税は埼玉で

五年に一べんしか調べていない。五年に一べんといふことは、刑法上の脱税の遡及にひつからならないことは、税法上の場合でも、ちよつと何かすれば遡及しないで時効になることがある。いなかの税務署では二年半に一べん調べられて、私の知つたところでは五年分遡及してぎゅうぎゅう取られておる。ところが東京の税務署では五年間に一べんで、二一%ですから、結局何回も行って、おるとこもあるあれば、行つていいところもある。あるいは大法人、中小法人ということでなくて、六年目に来たときにはもう取れない、こういう税の不公平といふものがあるのですよ。私は税会議ということでやめますけれども、そういう具体的な例を私は全部持つてきてやります。これは税が不公平だ、こういうことを言つておるのであります。マンションあたりのことを二年前に木村長官に調べると私は言つたら、マンションだとかかるのはデパートの高額買上げ者、こういうものを調べます、そう言つたが、その後調べた形跡はない。日本の一の模範的な税務署でそこまでいついてないのでから、ほかの税務署ではなおさらです。そういうことで、ましめに働いたり、弱い者からは取りやすいからとことんまで税金を取つていく。私は繰り返して言います。青色申告ぐらいいは、これだけはじめに出すならそういうところはむしろ手を抜く、青色申告だって、埼玉あたりではわざかの修正も含んで九八%の更正決定がなされているのですよ。そういうことではなくて、青色申告くらいは大体無条件で認めるくらいにしておく、そしたら人間というものはあまり悪いことはできなくなりますから、青色申告はだんだん軌道に乗っていく、一方、悪質な脱税等に余った手を回していく、そういういろいろな徵稅の方法がある。ところが、青色申告もことんまで調べていく、ところがこういう高額所得者、マンションなどに住んでいるところのそういう人々は結構抜かしておる、こういうことを私は言つておる

○福田(赳)国務大臣 税の執行につきましては、あくまでも適正を旨として今後ともやつてまいります。只松委員はいろいろ貴重な資料等もお持ちのようでありますから、またお知恵を拝借いたしたいと思います。お願いをいたしまして、お答えいたします。

昭和四十年産米穀についての所得税及び法人税の臨時特例に関する法律案

二 昭和四十年九月三十日までに売り渡した米穀については、玄米換算正味六十キログラムにつき、六百八十円

三 昭和四十年十月一日から同月十一日までの間に売り渡した米穀については、玄米換算正味六十キログラムにつき、六百円

四 昭和四十年十月十二日から同月二十日までの間に売り渡した米穀については、玄米換算正味六十キログラムにつき、五百二十円

五 昭和四十年十一月二十一日から昭和四十二年二月二十八日までの間に売り渡した米穀については、玄米換算正味六十キログラムにつき、四百四十円

前項中次の表の上欄に掲げる字句は、同表の中欄に掲げる地域で生産された米穀については、当該地域の区分に応じ同表の下欄に掲げることとする。

法人税の特例

3
第一項の場合において、同項第一号から第
七号までに規定する米穀が、食糧管理法（昭和十
七年法律第四十号）第三条第二項の規定に基づ
く政府の買入価格につき買入れの時期に応ずる
格差が設けられていない米穀であるときは、当
該米穀についてのこれらの号に掲げる金額は、
これららの号の規定にかかわらず、四百四十円と
する。

十月十二日	同月十一日	十月一日	九月三十日	九月二十日
兵庫県 三重県	秋田県 三重県	千葉県 富山県 岐阜県	茨城県 福井県 富山県 岐阜県	岩手県 福島県 富山県 福井県
滋賀県	秋田県 滋賀県	新潟県 新潟県	新潟県 新潟県	青森県 山形県 宮城県 山川県
十月十五日	同月十四日	同月十三日	十月四日	八月三十一日

の所得税については」とあるのは「当該農業生産法人のその売渡しの日の属する事業年度分の法人税については」と、「所得税法昭和四十年法律第三十三号(第二条第一項第三十四号に規定する農業所得に係る同法第二十七条第二項の総収入金額に算入しない」とあるのは「当該事業年度の所得の金額の計算上、損金の額に算入す

る」と読み替えるものとする。

前項において適用する前条第一項の規定により損金の額に算入された金額は、法人税法（昭和四十年法律第三十四号）第二条第十八号の規定の適用については同号イ(1)に規定する所得の金額に、同法第六十七条第二項及び第三項の規定の適用についてはこれらの規定に規定する所得等の金額にそれぞれ含まれるものとする。

附 則

この法律は、公布の日から施行する。

この法律の施行前に、第二条第一項に規定する完渡しの日の属する事業年度（以下「完渡事業年度」という。）分の法人税につき法人税法第二条第三十一号に規定する確定申告書（以下「確定申告書」という。）を提出し又は国税通則法（昭和三十七年法律第六十六号）第二十五条の規定による決定（以下「決定」という。）を受けた第二条第一項の農業生産法人は、同項において準用する第一条第一項の規定の適用により、次の各号に掲げる場合に該当することとなるときは、第一項の規定による更正の請求をすることができます。この法律の施行の日から二月以内に限り、政令で定めるところにより、税務署長に対し、当該各号に規定する金額につき国税通則法第二十三条第一項の規定による更正の請求をすることができます。

一 完渡事業年度分の法人税につき確定申告書に記載した、又は決定を受けた法人税法第七

十四条第一項第一号又は第四号に掲げる金額（当該金額につき国税通則法第十九条第三項に規定する修正申告書の提出又は同法第二十一条若しくは第二十六条の規定による更正があつた場合には、その申告又は更正後の金額）が過大となる場合

二 完渡事業年度分の法人税につき確定申告書に記載した、又は決定を受けた法人税法第七十四条第一項第一号に掲げる欠損金額又は同項第二号若しくは第五号に掲げる金額（これらの金額につき国税通則法第十九条第三項に規定する修正申告書の提出又は同法第二十四条若しくは第二十六条の規定による更正があ

つた場合には、その申告又は更正後の金額）が過少となる場合

理 由

昭和四十年産米穀につき、事前完渡申込制度の円滑な実施に資するため、事前完渡申込に基づいて政府に米穀を売り渡した者の所得税及び法人税を軽視する必要がある。これが、この法律案を提出する理由である。

○三池委員長 政府より提案理由の説明を聴取

たします。福田大蔵大臣。

○福田（赳）國務大臣

ただいま議題となりました

昭和四十年産米穀についての所得税及び法人税の臨時特例に関する法律案につきまして、提案の理由及びその内容を御説明申し上げます。

この法律案は、昭和四十一年度の米穀につき、事前完渡申込制度の円滑な実施に資するため、個人及び農業生産法人が、その生産した同年

産の米穀を事前完渡し申し込みに基づいて政府

に対し完渡し渡した場合には、昭和三十九年産米穀

と同様に、その米穀にかかる所得税及び法人税

について、完渡しの時期に応じ、玄米換算正味

百五十キロギラム（一石）当たり千百円ないし千七

百円を非課税とする措置を講じようとするもので

あります。

これが、この法律案を提出する理由及びその概要であります。何とぞ御審議の上、すみやかに御賛成くださいますようお願い申し上げます。

○三池委員長 これにて提案理由の説明は終わりました。

○三池委員長 これより質疑に入ります。質疑の君。

通告がありますので、これを許します。野口忠夫君。

野口委員 まことに時間がいそいでございました。

して、どうもこれは法律案を審議するのにも二時

から本会議にかけるというような立場での審議になります。昨年もそのような状態であった

うです。予約減税という問題がこのような状態

で扱われるということについて、まことにどうも

遺憾にたえないとと思うわけでございますが、時間

がありませんので、端的に重点だけしぼってお聞

きしたいと思います。

福田大蔵大臣の財政政策の特徴は、国債を発行

したこと、こういうふうにいわれているわけでござい

ますが、この画期的に行なわれたという減税が、農業との関係の中ではどういう減税になっている

のだろうかという面、この点ひとつお尋ねねしたい

と思います。

先週農業白書が発表になりましたが、政府発表の農業白書によりますと、農業所得七十万円以上

の農家は、全農家の五百六十六万戸中わずかに一〇%にすぎない。その中で、国税納稅農家はわずかに七・二%にすぎない。こういう白書が出てい

るわけであります。これは減税措置といらものが行なわれても、その減税の恩典に浴さないところ

の所得者が農家であるというように考えられるわけです。国債を発行して、一方では減税をして、

国民の貯蓄を増していくのだと福田さんの財

政策といらものは、何か農民といらものから離

れたところでのみ一本しかれていくように思われ

るわけです。特別措置によって農民だけは減税を

したからという意味での国税納稅率が七・二%と

いうようなことではないのであって、その所得に

おいて課税されるものが七・二%ではないものに

対して、所得税、法人税の減税といらものは、福田

さんのいう減税措置としては農民を素通りしてい

るのではないかといふうに思われるわけです。

三千六百億円の減税の中で、新聞発表によります

と、勤労者の場合は最低六十三万円にこれを引き

上げたとかいうことがいわれておりますけれど

も、このような実態の中における農民といらもの

の立場は、この減税政策の中における農民といらもの

少ないものがある。しかもそれ以外の農民層があ

る。その農民層は、数の上では相当数でございま

すから、酒税あるいはたばこ税といらようなもの

においては相当の負担をしている層であると考え

られるわけであります。福田さんのいわれる減税

といらものが、中小所得者あるいは企業減税、こ

ておるわけでございます。そういうことを根幹といたしまして、農林関係の予算もこれを大幅に増額をいたしておるわけでありまして、これでもしかり公債発行なかりせば、とうていそういうわけにはまいらなかつた、それが公債発行によつてできるようになつた、こういふことかと思ひます。それから、税の面におきましては、もともと農村では一般的に所得が低い関係がありまして、直接税の納税者が非常に少ないわけあります。二十万人ちよつと越えるという程度、しかも税收では二十億円だといふような程度であります。それでありますから、今回の税制改正によつて直接税の負担が軽減されるということになりましても、一般的に農村全部がその影響を受けるといふわけにはいかないので、今まで納税者であった人、あるいは今後納税者となるべき人の課税最低限が高くなつたといふような関係で恩恵をこうむるとか、あるいは税率調整の結果影響を受けるとか、そういうことに相なるわけであります。

そこで、今回の税制改正の結果は、そろそろ申しあげます。

ましても、農村に非常に大きな影響がありますの

は、従来二十億円をこえるといわれました所得税の納付額が、たゞいま私どもが四十一年度におい

て見通しておるところでは二十億円を割るとい

うところまでくるわけです。あるいは納税人員にい

たしましても、二十万人を割る、こういうところ

までくるわけでありまして、そういうところから見ましても、今回の税制改正が農村に何らの影響は

ない、何らの裨益するところはないといふわけで

はないのであります。農村にもそれ相応に均てん

をしておる、かよう考へております。

○野口委員 三千億減税という新聞発表は、非常

に大きく国民に対して減税の恩恵といふものが与

えられていくように訴えられておるながら、事実お

いては、税を納める以前における農村のあり方と

いうものについて検討をしなければならないとい

うことになるわけでございますから、その辺のと

ころでは、農民の零細な所得の中における税金は

軽いのではないのです。先ほど申し上げましたよ

うに、軽いのではなくて、実は重く感じている者がある。そういう面のところの減税措置といふようなものは從来一度もとらえてきたことはないわけです。間接税の問題等につきましても、固定資本では一般的に所得が低い関係がありまして、直接受税の納税者が非常に少ないわけあります。二十万人ちよつと越えるという程度、しかも税收では二十億円だといふような程度であります。それでありますから、税の面におきましては、もともと農村では一般的に所得が低い関係がありまして、直接受税の納税者が非常に少ないわけであります。

うに、これは考えられてこなかつたわけでございま

すから、そういう意味での減税といふようなもの

も福田大蔵大臣のあたたかい財政政策の中で十分

取り入れて考えるべき問題ではなかつたかと思う

のですけれども、単に三千億の減税をしたという

ことだけでも、農民は決してその減税によつての恩

典が十分あるといふような考え方にはいかないと

いうように申し上げたいと思うわけであります。

時間があれども、單に三千億の減税をしたという

ことだけでも、農民は決してその減税によつての恩

典が十分あるといふような考え方にはいかないと

いうように申し上げたいと思うわけであります。

次は、福田大蔵大臣の財政主導型経済政策とい

うよな形になつておる中では、私は農業の問題等

も財政当局者は十分に御検討あるべきだと思うの

ですが、近ごろ農業政策の中で非常に不安になつ

てゐるのは、食糧自給の問題だと思います。しか

し、いまの佐藤内閣における農業政策の基本とな

る姿勢は、米麦中心主義はやめ、選択拡大をやる

のだという考え方、あるいは農地の流動化を促進

してこれを他に転用するといふようなこともぶん

だんに進められております。それに伴つて、農業

労力の移動といふようなことが自由化体制の推進

の中で進められているわけでございますけれど

も、こういう一つの農政の進め方がある中で、食糧自給といふ問題が年ごとにその増産のテンポが

少なくなつておる。八〇%台を割るのではないか

といふような農業白書の発表があり、それが転じ

ては外國農産物に依存するといふような形の中

なつたわけでございますが、最近多少その伸びが

鈍化しておるといふ状況もあります。しかし、と

にくく米は総農業生産物の中で半分を占めるもの

でありますから、これは非常に重要な農作物だと

いうふうに考えております。それあるがゆえに、

今回のこの租税特別措置、また米価の決定につき

ましても格別な対策をとるといふふうに考えてお

るわけであります。しかし、今日食糧は大体二

割方輸入をいたしておるわけであります。二割方

の輸入であります。この食糧の輸入といふのは、

食べて、これはほんとうに消費をしてしまつ

るものであります。鐵あるいは石炭を輸入すると

いう場合におきましては再生産性を持つわけであ

りますが、食糧の場合にはそういう経済的な効

果がないわけであります。そういうことから考へてはアメリカあたりの例がいつもとられますけれども、大型、大農主義的な農業經營といふもの

は、その生産は落ちてくることが言われるわけ

あります。構造改善事業などで進められておりま

すいまの基盤整備といふようなものも、いわば東

北地方の山の中あたりに行きますと、山の上の小

さなところのたんばかりれた米も含めて、その

たんばも含めて日本の米が一応自給体制をとつて

いる中で、構造改善事業一本を進めて、多収穫の

中から低農産物価格制を生み出して、これらの山

の上で働いていた、今まで食糧自給体制に協力

してきた農民の方々の価格が引き下がつてくると

いうような現状になれば、おのずから日本の国の

米の自給体制といふものはくずれざるを得ないと

いうような政策に見られるわけでございますが、

いまの政府の農業基本法に基づいて進められる農

業政策が、食糧自給体制といふことの中で、まこと

に外國依存の日本の食糧体制といふことになつてしまふし、貿易関係における農産物輸入の額の

増大というものが日本の対外関係における貿易の

収支のバランスをどのようにしていくか、その辺

のところを大蔵大臣からお聞きしたいと思いま

す。

○福田(赳)国務大臣 米が戦後飛躍的な増産に

なつたわけでございますが、最近多少その伸びが

鈍化しておるといふ状況もあります。しかし、と

にくく米は総農業生産物の中で半分を占めるもの

でありますから、これは非常に重要な農作物だと

いうふうに考えております。それあるがゆえに、

今回のこの租税特別措置、また米価の決定につき

ましても格別な対策をとるといふふうに考えてお

るわけであります。しかし、今日食糧は大体二

割方輸入をいたしておるわけであります。二割方

の輸入であります。この食糧の輸入といふのは、

食べて、これはほんとうに消費をしてしまつ

るものであります。鐵あるいは石炭を輸入すると

いう場合におきましては再生産性を持つわけであ

りますが、食糧の場合にはそういう経済的な効

果がないわけであります。そういうことから考へて

はアメリカあたりの例がいつもとられますけれども、大型、大農主義的な農業經營といふもの

は、その生産は落ちてくることが言われるわけ

あります。構造改善事業などで進められておりま

すいまの基盤整備といふようなものも、いわば東

北地方の山の中あたりに行きますと、山の上の小

さなところのたんばかりれた米も含めて、その

たんばも含めて日本の米が一応自給体制をとつて

いる中で、構造改善事業一本を進めて、多収穫の

中から低農産物価格制を生み出して、これらの山

の上で働いていた、今まで食糧自給体制に協力

してきた農民の方々の価格が引き下がつてくると

いうような現状になれば、おのずから日本の国の

米の自給体制といふものはくずれざるを得ないと

いうような政策に見られるわけでございますが、

いまの政府の農業基本法に基づいて進められる農

業政策が、食糧自給体制といふことの中で、まこと

に外國依存の日本の食糧体制といふことになつてしまふし、貿易関係における農産物輸入の額の

増大というものが日本の対外関係における貿易の

収支のバランスをどのようにしていくか、その辺

のところを大蔵大臣からお聞きしたいと思いま

す。

○福田(赳)国務大臣 農作物と申しましても、こ

れは千差万別、いろいろあります。これらに政府

がその価格政策で全部関与していくといふわけに

は、大蔵大臣としては、この自給体制確立の中

に於ける農産物価格保障政策についてどのような

形であります。しかし、農作物の半分を占めるもの

でありますから、これはもう大事なもので

あるといふので、ただいま生産費所得補償方式が

とられて、これによつて農村の経済の非常に大き

な支柱になつておるという状態であります。その他のあるいは乳業でありますとか、いろいろのものがありますが、それらにつきましてはそちらにおのおのの特色があります。その特色でありまするが、お話をのように全体として一私従いまして価格安定の対策をとつておるわけではあります。お話をのように全部といふわけじやございは、一つ一つのものを全部といふわけじやございませんけれども、農家、農村、これに対しましては保護政策をとつていかなければならぬ、全く同様に考えております。

○野口委員 時間がないので私も急ぐわけですが、今度の四十一年度の食管の特別会計の中です算米価が載つてゐるわけでございます。これは昭和四十年度の政府買い上げ価格でこの予算米価が載つておるわけであります。しかし、現に物価はみんながわかるとおり上がつておるわけでございまさから、予算米価を四十年度のもので載せて、それで米価を決定する時期になつてきて、その米価の決定はちょっとと食管会計の赤字を増すからどうもまずいのだ、こういう御意見でだいぶ米価の問題がいつも議論されているわけでござりますけれども、一般会計その他特別会計等において、こういう諸物価の値上がり等があつたり経費の増大等があるものを、それを見ないで予算要求を普通しているのかどうか。私は、各省とも人件費の増大等がそれ見込まれて経費等も見積もられてあるのではないか、物価値上げ等についてもそういう点で考慮されて予算に組まれているのではないかと思うのですけれども、この予算米価についてだけは、もうすでに値上がりするであろうことが予測される現在において、予算米価としては昭和四十年度の予算米価を載せて食管会計の赤字がいつも増大する、こういうことを言うわけですけれども、この辺で生産費所得補償方式に基づいたわゆる予算米価といふものとなるべく現在の経済環境、情勢に合わせて将来きめられるところのものに近いものにしていけば食管会計の赤字といふような問題で論議される必要がないわけでありますから、昭和四十一年度予算米価というような

な支柱になつておるという状態であります。それらにおのおのの特色がありますが、それらにつきましてはそちらにおのおのの特色があります。その特色でありまするが、お話をのように全部といふわけじやございませんけれども、農家、農村、これに対しましては保護政策をとつていかなければならぬ、全く同様に考えております。

○福田(赳)国務大臣 米価は六、七月のころにおきましてきめるのが慣例になつておることは御承知のことおりであります。そのときにおける最近時の統計資料を使つわけであります。そこで、生産費所得補償方式による数字がどういうふうなものになるかといふことで米価がきまつてきます。

今日その数字を予測することができない。したがいまして、かりに旧来の単価をもつて計算をして最も大きな問題である官厅の人件費、これにつきまして同じなんです。従来の単価であります。これが人事院の勧告でどうなるかということによってまた実際が変わっていく、こういうことは全然ないわけであります。

○野口委員 最後にお聞きしますが、予約減税までやつて、農民から供出していただきた米といふものを国民に与えていく場合に、どうも消費者米価といふものの値上がりが例年行なわれてきました。これは国民にとって一番大問題なんでございますけれども、この消費者米価の値上げといふことをまた四十一年度においてもやる、あるいは

いたしました。

○三池委員長 本案に対する質疑は、これにて終了いたしました。

○三池委員長 本案に対する質疑は、これにて終了いたしました。

○三池委員長 これより討論に入るのですが、討論の申し出がありませんので、直ちに採決に入ります。

おはかりいたします。

○三池委員長 本案を原案どおり可決するに御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○三池委員長 御異議なしと認めます。よつて、

本案は原案のとおり可決いたしました。

ただいま議決いたしました法律案に関する委員会報告書の作成等につきましては、委員長に御一任願いたいと存しますが、御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○三池委員長 御異議なしと認めます。よつて、

さよなら決定しました。

〔報告書は附録に掲載〕

いては日本經濟の發展にお役に立ちたいと存じます。それでありますから、それはそのときどきの特別会計や一般会計等においてもそのような例があるのかどうか、この点についてお聞きしたいと思います。

○福田(赳)国務大臣 米価は六、七月のころにおきましてきめるのが慣例になつておることは御承知のことおりであります。そのときにおける最近時の統計資料を使つわけであります。そこで、生産費所得補償方式による数字がどういうふうなものになるかといふことで米価がきまつてきます。

今日はその数字を予測することができない。したがいまして、かりに旧来の単価をもつて計算をして最も大きな問題である官厅の人件費、これにつきまして同じなんです。従来の単価であります。これが人事院の勧告でどうなるかということによってまた実際が変わっていく、こういうことは全然ないわけであります。

○野口委員 最後にお聞きしますが、予約減税までやつて、農民から供出していただきた米といふものを国民に与えていく場合に、どうも消費者米価といふものの値上がりが例年行なわれてきました。これは国民にとって一番大問題なんでございますけれども、この消費者米価の値上げといふことをまた四十一年度においてもやる、あるいは

いたしました。

○三池委員長 これより討論に入るのですが、討論の申し出がありませんので、直ちに採決に入ります。

おはかりいたします。

○三池委員長 本案を原案どおり可決するに御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○三池委員長 御異議なしと認めます。よつて、

本日は、これにて散会いたします。

○三池委員長 次会は、明十六日午前十時より理事会、十時三十分より委員会を開会することとし、本日は、これにて散会いたします。

○三池委員長 午後二時十四分散会

ましめた中鷲でございます。

税の執行はたいへん困難な状況に際会いたしておりますが、大臣、次官を補佐いたしまして、遣漏のないように努力いたしたいと思います。よろしくお願いいたします。(拍手)

○中嶋説明員 このほど国税庁次長を拝命いたしました。

○中嶋説明員 中嶋国税庁次長。

すので、委員各位の格別の御指導、御鞭撻をお願い申しあげたいと思います。(拍手)

○三池委員長 中嶋国税庁次長。

すので、委員各位の格別の御指導、御鞭撻をお願い申しあげたいと思います。

○三池委員長 中嶋国税庁次長。

<p

昭和四十一年二月十九日印刷

昭和四十一年二月二十一日發行

衆議院事務局

印刷者 大藏省印刷局