

(第一類 第三号)

第五十一回国会 議院 法務 委員会

(六五八)

昭和四十一年五月三十一日(火曜日)

午前十時四十六分開議

出席委員

委員長

大久保武雄君

理事 上村十一郎君

理事 大竹 太郎君

良平君

泰良君

俊樹君

崇君

利秋君

義雄君

市子君

横山

吉田 賢一君

田中織之進君

良作君

久吉君

清吾君

市子君

山口シヅエ君

横山

坂本 泰良君

良平君

田中伊三次君

早川

良作君

吉田 賢一君

山口シヅエ君

出席政府委員

法務政務次官 檀本 利壽君
検察官房司事 鹽野 宜慶君
法制調査部長

判務総局民事局事務官 菅野 啓藏君

委員外の出席者

専門員 高橋 勝好君

五月三十一日

委員中垣國男君及び西村榮一君辞任につき、その補欠として鍛治良作君及び吉田賢一君が議長の指名で委員に選任された。

同日
委員鍛治良作君及び吉田賢一君辞任につき、その補欠として中垣國男君及び西村榮一君が議長の指名で委員に選任された。

本日の会議に付した案件
執行官法案(内閣提出第149号)

○大久保委員長 これより会議を開きます。

執行官法案を議題といたします。

質疑の申し出がありますので、これを許します。

○坂本委員 私は本法案の具体的質疑をいたす前に、執行吏制度の改善に関する問題について基本的な所見を伺っておきたいと思います。

それは昨年の三月四日法務省から出された「執行吏制度の改善に関する問題点」についてであります。これが昭和二十八年四月法務事務次官が、最高裁判所事務総長、各大学法学校部学部長及び日本弁護士連合会事務総長あてに、執行吏制度の改善に関する各裁判所、執行吏、各大学法学校部、日本弁護士連合会及び各弁護士会の意見の照会を行なった際、照会文書に添付した別紙である。」そうなります。それは第一から第六まであります。内容は第一から第五まで五つあるわけであります。その第一に「執行吏の執行機関としての地位」として、「現行制度においては、執行吏は、一応原則的な強制執行の実施機関とされているが、他方、相当広範囲の重要な強制執行の実施は、執行裁判所等の他の執行機関の権限に属するもの」とされており、「或は執行の権限を」第一は「執行裁判所に一元的に集中させ、執行吏はその補助機関とすべきであるとの意見」、第二は「執行の権限を執行吏に一元的に集中させ、執行裁判所には単に執行吏の執行処分に対する異議の訴訟を介してのみ執行の適正確保に關与させることとすべきであるとの意見でございまして、從来執行裁判所の指名で委員に選任された。

五月三十一日

委員中垣國男君及び西村榮一君辞任につき、その補欠として鍛治良作君及び吉田賢一君が議長の指名で委員に選任された。

同日
委員鍛治良作君及び吉田賢一君辞任につき、その補欠として中垣國男君及び西村榮一君が議長の指名で委員に選任された。

五月三十一日

委員中垣國男君及び西村榮一君辞任につき、その補欠として鍛治良作君及び吉田賢一君が議長の指名で委員に選任された。

五月三十一日

委員鍛治良作君及び吉田賢一君が議長の指名で委員に選任された。

</div

「現行の執行吏制度、すなわち、当事者の委任によって事務を取り扱い、当事者から手数料を受けてこれを自己の収入とする制度を廃止し、これを固定俸給制の裁判所職員たる執行官の制度に改め」という方向を打ち出したわけでございます。これは小委員会段階でございます。そこでそういう方向で検討が続けられているわけでござります。したがいまして、現在の方向は裁判所職員として制度を固めていくという方向は一応きまつてゐるというふうに考えてよからうかと存じます。

それから、問題の一元論、二元論の問題につきましては、法制審議会でいろいろ御審議があつたわけでございますが、現在までは最終的にはまだ審議が終了いたしておりません。しかし大体の方向として現在まで検討されておりますのは、一元論でまとめて得るだらうかということを検討してきているわけでござります。しかしながら、從来執行裁判所と執行吏と二元で行なつておりますのは、一元で行なうということになりますれば、從来裁判所が行なつて仕事まで執行吏が担当する、こういうことになりますので、非常に大きな改革でございます。同時に、適任者を得られなければこの強制執行を円滑適正に行なうことが非常にむずかしいということになりますので、その人材の補給というような面を考え合わせますと、はたしてこの執行官一元の方向にすぐ進み得るのかどうかということにつきましては、なお検討いたさなければならぬものが残つてゐる考え方でございます。

そこで、今回の法案は、提案理由の補足説明でも御説明申し上げましたとおり、さような根本問題につきましては現在なお法制審議会で審議中でございます。しかもその審議の内容におきましては、いろいろ解決すべき困難な問題が出てきておりますので、早急にこの制度を一挙に解決するといふわけにもいかないという状況になつてしまひましたので、当面の対策といいたしまして、現段階ででき得る限度の改革を試みようということで、この法案を提出いたしたわけでござります。根本

的な改革につきましては、将来さらに検討を進め、かかるべき制度の根本的な改革をいたしましたが、かように考へていてる次第でござります。

これは小委員会段階でございます。そこでそういう方向で検討が続けられているわけでござります。したがいまして、現在の方向は裁判所職員として制度を固めていくという方向は一応きまつてゐるといふうに考えてよからうかと存じます。

それから、問題の一元論、二元論の問題につきましては、法制審議会の答申をもつてやられることが普通だと思います。これはその例外であつて、法制審議会の答申がないわけなんです。その

法律案は、法制審議会の答申をもつてやられることが普通だと思います。これはその例外であつて、法制審議会の答申がないわけなんです。その

理由がいまわかつたわけですが、もちろんこの執行吏制度についてはいま御答弁のようにまだきまつていません。しかしながら、その根本問題がきまらずに暫定的なことをやるということは、ちょっと早計に過ぎるのではないか、こういうふうに思うわけです。そこで、この法案を作成されるとあたつては、法制審議会で大体の意見がまとまりておる、そうすれば、大体一元論になるわけですが、その人材等の問題が困難な状態にあります。まだ出す必要はないじゃないか。もう少し法律審議会で審議を進めて、そうしてその答申をもつておる、そのままに問題ではないか。これが不動産、動産、あるいは仮処分、あるいは仮の地位を定める仮処分、その他重要な問題であり、さらには國民の財産権に関する問題である。軽々にしてこれを執行吏から執行官に移すというようなことをやれば、直接被害をこうむるのは國民であると思ふのです。ですから、その点については私はもう少し慎重にすべきであった、こう思うわけです。たしかにこの執行官一元の方向にすぐ進み得るのかどうかということにつきましては、なお検討いたさなければならぬものが残つてゐる考え方でございます。

そこで、この執行官一元の方向にすぐ進み得るのかどうかということにつきましては、なお検討いたさなければならぬものが残つてゐる考え方でございます。

そこで前回の通常国会におきまして、この法務委員会におきましてもその点についていろいろ御指摘を受けまして、根本的改革についてはなるほどいろいろ問題がある、しかしながら、この執行吏制度の問題は、そういうまでも放置できる問題ではない、そこで根本的改革がさらに検討を要するのであれば、当面の対策でも早急に検討してこれを打ち出しえべきであるというふうな御意見があつたわけでござります。私どももいたしまして、まことに「もともと次第であると前々から思つておきましたところでございまして、実はその点は法制審議会におきましてもさように考えて思つておきましたところでございまして、実はそこまでこの執行官についてはやるべきじゃないかなうかと思うのです。と申しますのは、これは不動産、動産、あるいは仮処分、あるいは仮の地位を定める仮処分、その他重要な問題であり、さらには國民の財産権に関する問題である。軽々にしてこれを執行吏から執行官に移すというようなことをやれば、直接被害をこうむるのは國民であると思ふのです。ですから、その点については私はもう少し慎重にすべきであった、こう思うわけです。たしかにこの執行官一元の方向にすぐ進み得るのかどうかということにつきましては、なお検討いたさなければならぬものが残つてゐる考え方でございます。

そこで、この執行官一元の方向にすぐ進み得るのかどうかということにつきましては、なお検討いたさなければならぬものが残つてゐる考え方でございます。

そこで前回の通常国会におきまして、この法務委員会におきましてもその点についていろいろ御指摘を受けまして、根本的改革についてはなるほどいろいろ問題がある、しかしながら、この執行

す。

この点につきましては、先ほど御説明申し上げましたとおり、法制審議会におきまして、執行吏制度の根本的な改革について審議をしているわけ

でござりますが、先ほど来申しておきますようないます。しかし大体の意見がまとまりましたとほんと変わりませんので、資料として御提出しなかつたわけがありますが、御必要でありますれば至急に提出するよういたします。

○坂本委員 そこで、この際私は質疑をいたしておきたいのは、現在の執行については、一番重要な不動産の執行は執行裁判所が主としてやっておる。執行吏のほうはただ鑑定をするとか、鑑定ができるならば期日を指定して實際の競売を実施する。その保証金が、競買価格の一割の保証金、これを裁判所に納入する。そしてその後の競落の許可決定並びにそれに対する公告その他の処理は裁判所が全部やってくれる。

それからもう一つ大事なのは仮処分事件なんですね。その仮処分は執行裁判所がやってるわけですが、この仮処分がこのごろは非常にふえておる。特に会社が解雇する。解雇をすると労働者は直ちにめしの種がなくなる。給料がもらえない。国家公務員であれば、休職になれば七割はもらえない。しかしながら、一般会社の労働者は解雇されると一銭ももらえない。その日の生活から困る。

そこでその解雇無効の訴えを起こすとともに地位保全の仮処分が二年も三年も、六年も七年もかかるのが実際あるのですね。それではその日の生活に困る。労働者は直ちに困ってしまう。何のために地位保全の仮処分をするか。裁判所はなぜ急いでやらぬか。会社側の申請の仮処分に対しても民事訴訟法どおりです。申し立て人の簡単な審尋をして、そうして仮処分を出す。ロックアウト等の点の入る場合もある。ところが労働者の地位保全の仮処分につ

いたしまして、なお引き続いて努力を続ける所存でございます。今回は最高裁判所ともいろいろ協議いたしまして、法制審議会の一部答申に基づきましてこの法案を御提案した次第でございま

す。それからもう一つ大事なのは仮処分事件なんですね。その仮処分は執行裁判所がやってるわけですが、この仮処分がこのごろは非常にふえておる。特に会社が解雇する。解雇をすると労働者は直ちにめしの種がなくなる。給料がもらえない。国家公務員であれば、休職になれば七割はもらえない。しかしながら、一般会社の労働者は解雇されると一銭ももらえない。その日の生活から困る。

そこでその解雇無効の訴えを起こすとともに地位保全の仮処分が二年も三年も、六年も七年もかかるのが実際あるのですね。それではその日の生活に困る。労働者は直ちに困ってしまう。何のために地位保全の仮処分をするか。裁判所はなぜ急いでやらぬか。会

社側の申請の仮処分に対しても民事訴訟法どおりです。申し立て人の簡単な審尋をして、そうして仮処分を出す。ロックアウト等の点の入る場合もある。ところが労働者の地位保全の仮処分につ

○鹽野政府委員 私の御説明が不十分でございまして、ちょっと誤解をなさったわけでございまして、実はこの法案は法制審議会の答申に基づいて、この法案を作成したという次第でござります。先ほど坂本委員から御指摘のございましたとおり、この執行吏制度と申しますのは、この運用いかんによつては、國民に非常に重要な利害に関する問題でございまして、私どもいたしましても、制度の改革

いたしまして、なお引き続いて努力を続ける所存でござります。今回最高裁判所ともいろいろ協議いたしまして、法制審議会の一部答申に基づきましてこの法案を御提案した次第でございま

す。その点につきましては、先ほど御説明申し上げましたとおり、法制審議会におきまして、執行吏制度の問題は、その例外であつて、法制審議会の答申がないわけなんです。その理由がいまわかつたわけですが、もちろんこの執行

では、六年もかからずようやく決定が出る。六年もかかったら、あなた、その間に労働者は何をやるというのです、絶対権利の保護というものはできていないわけです。権利の保護もないし、せつば詰まつた、生活もできないということになつておるわけです。ですから執行官法をもつて——もちろん改正の要は私も認めます。認めるけれども、もう少し執行裁判所の点についてこれは大きいに検討すべきだと思うのですが、そういう点については検討されましたか。裁判所と法務省と両方ににお伺いしたい。

○坂本委員 そういうなまぬるいのものじやいかぬじやないかと思うのです。少なくとも裁判所は、資本家も労働者も憲法に基づいて平等に取り扱い、平等の結論を得るような裁判をする。さらに執行裁判所は、不法なればその仮処分の決定を却下をする。しかし、事情があれば地位保全の仮処分をどんどんやらなきゃならぬ、こういうふうに考えるわけです。七、八年前までは裁判所は非常に公平であったのです。私が関係した事件だけでも、例の大牟田の三井三池の問題にしましても、第一回の首切りは二千数百名でした。それに対して地位保全の仮処分を東京地方裁判所に提出しました。そのときの執行裁判所の裁判官は、労働者側と三井の会社側と双方呼び出して、数回、あるいは十数回にわたったかもわかりません、事実上の裁判官が中に立って団体交渉をやらせまして、そのときは首切りが不当であったから、一千四百名くらいだったと思うのですが、全部解雇を撤回しました。そうして労働者はもとどおり復職しましたが、その間の給与に対しても全部——幾らか減ったかと思いますが支払って、労働者の生活にはこと欠かない解決が出ている。その後だんだん裁判所は反動になつた。このごろの東京の地方裁判所の執行裁判所を見てごらんなさい。労働部というのがあるでしょう。そこに園部という判事がおる。その判事のやり方を最高裁判所は知つておるですかどうですか。これは、裁判所長その他に弁護人その他から要望書も出ておるはずと思うのですが、ますその点を知つておられるかどうか承つておきましよう。

いらないと存じますので、この点は答弁を差し控えさせていただきます。

○坂本委員 言えなかつたらこつちから言つて上げます。

園部裁判官は、前任地である旭川地方裁判所において昭和三十七年五月から三十九年三月まで二年間同地方裁判所の刑事部の裁判長として、日教組の学力テスト反対運動に関する刑事公判事件の審理に關与中、通算五回にわたる忌避の申し立てを受けておる事実があります。さらに、その裁判官が東京地方裁判所に参りまして、そうしてやつておることがどういうことかと申しますと、たとえば、裁判長の認めた一人三十分の持ち時間の範囲で被告人が意見陳述を始めたところ、園部裁判長は、何と三十分に十三回も、うしろの柱時計をながめたり、手元の時計と柱時計を見比べたりして、聞く耳を持たないという態度を露骨に示しております。たまりかねた被告が、途中で、「裁判長、時計ばかり見ていて、一体私の話を聞いているのですか」とただしたところ、同判事はわきを向いて、ただ一言、「耳はあいています」、こう言つただけであった。審理に臨む裁判長の態度とは想像もできない不遜な態度を示しております。

また、忌避申し立てが棄却され、公判が再開されたとき、園部裁判長は、法廷では、今までのことは水に流して充実した審理に協力されたいと発言しながら、同じ日に、新聞記者にはこつそりと、今まで審理のおくれたのは被告人弁護人らが、いわゆるない忌避を乱発したからだ、と一方的に被告と弁護人を非難する一文をわざわざ印刷して配付するという背信的事實もあつております。同判事が東京地裁民事十九部に着任以來示した前記の種々の不公正な態度が旭川地裁における異常な不公正な事実と共に本質を持ち、それを労働専門部においてさらにつまづきを進めたものと想像せざるを得ないのであります。このような園部裁判官の不公正な訴訟指揮があると同時に——長くなるから省略しますけれども、最近の東京地方

裁判所労働部の状況は、労働者がどんなに要請しても、地位保全仮処分の事件すら結審までに三年もかかることがあるたります。よろしくおわざをおる。十年前の三池の解雇の問題のときは雲泥の差がある。たとえば、東京信用金庫解雇事件では、六年かかる。まだ結審になつてない。見通しも立つてない。準備手続だけで一年、二年とかかっている事件もたくさんある。証人尋問期日は間隔が二ヶ月もありますから、この証人尋問も仮処分の場合には普通の民事訴訟の手続の証人でなくて、疎明の証人でしょう。それに二ヶ月もかかるわけです。このようなり、さまで、さつき申し上げましたように、労働者の権利を救済する裁判とは言えないわけです。

さらにこの園部裁判官は、裁判の傍聴に許可の制度をとつておる。そうして傍聴した者に住所氏名を書かせて、そうしてそれを全部許すというわけでもないわけです。結局傍聴許可書というのを出させて、その制限をする。さらに制限をする場合は、部屋が狭いとかなんとか言つておる。部屋が狭ければ、三十人、四十人も解雇の地位保全の仮処分があれば、あいている大きい法廷を借りてもいいわけです。三池の事件なんかは、執行裁判所の判事の部屋は狭かつた。だから合議部の部屋とか、あるいは公判庭を利用して審尋をされてしまう。何でいまになつて、裁判所の大きな建物もできておるのに、部屋が狭いと言つて制限する必要もない。そういうことをこの執行裁判所がやつておるのである。とにかく十数年来の変化というのはひどいものであるわけです。労働事件の特殊性に着目して、事案の真相を迅速公正に把握する熱意は全くないわけです。結局傍聴許可書が要るからというので、住所、名前を出させて、思想調査にするのかもわからない。こういうような執行裁判所の状態ですよ。これを無視して執行官制度だけをやるというのはおかしいと思うので

す。そういう点を十分承知の上で、まあまあ執行

○菅野最高裁判所長官代理者 ただいまの東京地
裁の労働部の裁判のよしあし、このことにつきま
しては、ムーの審査局にてござります。

えをいたしかねますが、事件を迅速に処理すべきことは仰せのとおりでございまして、これは先ほども申し上げましたように、執行官制度というう

うしてまいりたいと存じます。

よそ公判の傍聴を制限するということはできないけれども、そういう事実につきましては、私は調査いたしておりませんけれども、しかし、お話を伺つて、ある程度関係等を聞いておるのではないかと、いうふうに思つております。

〔田村(良)委員長代理退席、委員長着席〕

やさしい問題じゃないんですよ。労働者が三四十人も五十人も首を切られて、あすから俸給がもらえないんですよ。だから、一日も早く仮処分をしなければならぬ。それが二年、三年、長いのは六年もかかるつてまだ見通しもついてないという事件も具体的に裁判所にあるのですよ。この国民の権利を保護するためには、もちろん執行吏が公正にやらなければならぬは当然だ。しかししながら、ひどいのがある。家屋取りこわし、土地明け渡しの強制執行なんかは、執行吏がみずから行かずに執行吏代理を行かなのです。これから問題にしようと思うのですが、執行吏代理をよこして、本執行吏は行かずに、人夫を使って家をめちやめちゃに取りこわして土地の明け渡しをする。ひどいのはこういう事件もある。だまされて借家人が和解調書をつくつておる。民事訴訟にあるでしょ。双方が出来頭した場合は、その和解契約を調書に記載すれば、判決と同一の効力がある。東京の事件ですが、その和解調書を持つて、しかも執行吏でなくして執行吏代理をよこして、そうして工場ですが、その一部の執行を即日やる。こんな和解調書は、これはだまされて判を押したのだから違いますと言つても、不意打ちに行つて、そうしてその中の工場の一部と事務所の約半分くらいを執行する。そうして執行しないところに荷物を運び込んで、そこをくぎづけして、そうしてそれを債権者に直ちに引き渡す。その救済はどうしてやりますか。執行処分の異議の申し立てをして、いまの執行裁判所に仮処分の申し立てをすると、執行でやつたあとの仮処分は出したこともないし、これはできぬだらうと思う。できるじやないかと言うけれども、とうとう却下しちやう。ですから、結局は和解無効の訴えを出して、そうして原状回復の判決をもらうよりしかたがない。そういう執行官のひどいものある。けれども、それより以上に、この執行裁判所のいまのやり方というものはひどいものです。少なくとも裁判所は、この執行制度の改革を基本に置く以上は、こういう点の事を知らずに私は出す必要はないと思うのです。

もしも知らずに出すと、いうならば、こういう法律なんかは手直さなきやいかぬと思うのです。どうです、裁判所、知つておりますか。

○菅野最高裁判所長官代理者 いろいろな問題が御指摘がございました。まず、代理による執行という点は、昨年も御指摘にありましたとおり、私人である代理人が強制力を行使するということは、理屈の上から申しましてもおかしいことになりますので、本回の法案ではこれを廃止すること

○菅野最高裁判所長官代理人 いろいろな問題が御指摘がございました。まず、代理による執行と人である代理人が強制力を行使するということは、理屈の上から申しましてもおかしいことがありますので、今回の法案ではこれを廃止することにいたしました。

それから和解による執行、これは民訴の法律の上で認められておる制度でございます。しかしながら、和解が無効であるという場合には、これを御指摘のように和解無効の訴えを起こすという方法でそれを本案とする仮処分、それによって執行の停止ということができるわけでございますし、そういう停止の仮処分というものもたびたび出されているわけでございます。ただ、執行が一轍になされてしまえば、そういう停止の手段といふこともないわけございまして、あとから原状回復という手を打つよりかしかたがないわけでございまが、ただいまの執行吏のやり方といたしまして、家屋明け渡し、家屋の収去という執行は、一ぺんに一轍にこれを行なってしまふということは実情としてほとんどないでございまして、一部手をつけるということが、先ほど御指摘にありましたが、そういう場合は、一部執行をしてあとは停止しておくという執行のやり方はあろうかと思ひますけれども、その場合にはまだ執行行為がいますけれども、その場合にはまだ執行行為が回復する手段、これに異議を申し立てる手段といふものは法律上講ぜられておりまし、そういう申し立てがなされた場合に、裁判所は停止決定をするということはたびたびあるのでございま

るくらいなら原状回復の点が執行吏の手でできま
すけれども、すでにその部屋だけは、何坪だけは
債務者の専有を執行吏に移して、すぐそのまま債
権者に明け渡しの執行をしているわけです。だか
ら引き渡しをやっている。ですから、仮処分で一
部執行を停止しようといつても、一部分の執行停
止が及ばないのでよ。私より法律を知らぬです
な。そこを私は言っているのです。差し押さえの場
合は、差し押さえをして競売までは二週間の期間が
あるでしょう、民事訴訟法で。ですからその二週
間の間に、そういう不都合な和解調書をつくった
のは——債務者に金がない場合非常に困るのです
が、その場合は訴訟救助でも受け、その競売を
とめる、執行を停止することはできるわけです。
しかし家屋の明け渡しとか土地の明け渡しなんか
は一部をこわして、こわしたところはもう引き渡
しを済ましてしまう。それは暴力団の圧力を受け
るようなこともなきにしもあらずです。家屋の明
け渡しでも、八畳と六畳が三間あれば、八畳と六
畳を一部執行して、そこは債権者に引き渡す、そ
うすると債権者が翌日から使用するわけです。そ
ういう非道なことが行なわれているわけです。そ
して今度は和解調書に対する和解無効の確認の訴
えと、それから執行停止の残つておる分について
は、一年、二年かかるてそこは停止するけれど
も、もう引き渡しを済ましておけばそれができな
い。ですから、仮処分の申し立てをすると、執行
裁判所は仮処分命令を出し切らない。そこは出し
ていないのでよ。一般的の場合の執行停止の仮処
分は出しておる。そういうことをやる執行吏、執
行吏代理に対する問題は、形式的にはこれである
いは進歩になりましょ。ただ執行裁判所の、こ
の労働者が雇用された場合の地位保全の仮処分と
いうのは、それこそ早く処置しなければならない
。審尋はして、その審尋の方法で二ヵ月おきに
その聴明となるべき証人の審尋等をせずに、もつ
と早くすべきである。そうしなければ執行官だけ
の権利擁護ということをやっていても、執行裁判
所のほうの権利擁護というものができなくなる。だ

から私が冒頭に一元論か二元論か、あるいは行政機関のどこかに執行裁判所と執行吏を一緒にしたところのものをつくるか、こういう基本的な問題をお伺いしたのはそこにあるわけなのです。それを解決しなければ、ただこの執行官法の法律案だけを出して、そしてあとでやるといふけれども、やはり早くして一年先でしよう。どうせ法制審議会での答申が出なければ、また二年も三年も先にならないとできないから、抜本的改革をするといふにしきのみ旗を立てられるならば、やはりそこまで考えてやらなければならないと思うのですが、そういうのを知らずにやられたとすれば、私はこの執行官法だけの独走になろう、こういうふうに思うわけですが、その点の御所見はいかがですか。裁判所と法務省と両方面にお聞きします。

らに鋭意研究、努力をいたします。法制審議会の協力も得まして、なるべく早い時期に根本的な方向につきましても具体的な構想を確立したい、かように考えております。

それから、それのできるまでに、執行吏だけを取り上げてやるのは早過ぎる、あるいは意味がないという趣旨の御指摘がございました。根本問題全体から見ますと、まことにごもっともなようにも思われるのですが、御承知のとおりこの執行吏の制度は、長年の懸案でございまして、戦前も昭和の初期から十年あまり法務省で検討しました。これは、戦事が激しくなったために、遺憾ながら結論を得ずに終わつたようですが、戦後におきましても、さらにいろいろ批判が出来まして、先ほど坂本委員の御指摘のとおり、昭和二十八年、翌年には法制審議会に諮問するというようなことで、問題は、この執行吏制度は御承知のとおり明治二十三年の法律でございまして、現在までこの執達吏規則を基礎にいたしまして、七十年代八年、翌年には法制審議会に諮問するというようなことで、問題は、この執行吏制度ではないということで、昭和の初期も妥当な制度ではないということで、昭和の初期から問題が提出されていましたわけでございます。

そこで、私どももいたしました。この問題につきましてはできる限り早い機会に、当面の対策でも、とにかく問題点を一つずつでも解決していくべきだというふうに考えておりましたところ、前通常国会におきまして、この法務委員会におきましても、その点御指摘をいただきましたので、この一年間当面可能な改善策というところに精力を集中いたしまして、ごらんになりますとあるいは不十分な案であるというふうに御指摘をいたく達いたしましたものを、ここに法案として御提出した次第でございまして、これが不十分であると御指摘を受けることは、私どもある程度覚悟しておりますが、決して私どももいたしまして

○坂本委員 この問題に対する最後に、法制審議会の答申がこの執行官法案そのものだということになれば、これは法制審議会もただ執行官のことについてだけのものであって、やはり私の申し上げたいのは、地位保全の仮処分なんかについてあいう非道を裁判所がやつておるから、当然現在としてはこの執行裁判所と執行吏——執行官になるのですが、これと二つに出てきて——この執行吏の行為も非常にひどいのがあります。それがより以上にこの執行裁判所の任務というものは労働者に対する重大であり、それに対して非常に反動的になつておる。この園部判事については、これは地方裁判所所長に対して、所属がえをしてもらいたい、司法行政の面でひどいのにも程度があるから所属がえをしてもらいたい、そういう希望も出しているようなわけで、もしこの執行裁判所の関係について法改正ができなかつたら、やはりこの司法行政の指導面においてもう少し円滑にやつてもらわなければならない。裁判所は、それは司法権の独立で、職務の独立はありますよう。しかしながら、何も園部判事をこの東京地裁民事第十九部労働専門部に置く必要はない。旭川の反動刑罰裁判長として数回も忌避を受けた裁判官をまあ東京では大きい事件がふえて労働事件が多いから、ここにあれを持つてこい。そうするとやはり人間だから英雌的になる。そうして資本家のためにやつておればいつ弁護士になつても食つていけるのだ、裁判官も人間だからこういうような考え方を起こしておると思う。最高裁判所の裁判官でも見なつておるじゃないですか。大きい会社の顧問をも見ておるとも聞いておる。しかし裁判官たる者は、そういう考え方を起こしてもいかぬし、そういう

う指導も——何のために所長がおり、高裁の長官がおり最高裁の長官がおりますか。やはり円滑に指導しなければならぬと思う。ですから、この執行官法についてはこれから質疑をいたしますが、執行の基本問題について、やはり裁判所と執行吏との両方とも国民に直結したところの大きい弊害が出ておる。だから、もうとこの執行裁判所の問題等については、司法行政指導でやるべきである、こういうふうに考えますが、その点の所見を承っておきます。

○菅野最高裁判所長官代理者 特定の判事の訴訟指揮の問題、これにつきましては、やはり司法は独立でございますので、私ども、とやかく申し上げる筋合いのものではないと存じます。その手続内において、不服な点につきましては、法律上認められておる方法によって國部に對する異議を申し述べていただくより手はないと存じます。

なお、その人の身分上の事柄につきましての裁判官の身分につきましては、それぞれその分限の方法もきまっておりまして、私はとやかく申す立場におりません。しかしながら、その事件事件によりまして、それは最も適した裁判官というものがはあるはずでございまして、なるべくそういうところに、そういう事件を取り扱いますにつきまして最もあさわしい人をそういう所属にはめていくということ、これがやはり裁判所の人事行政としてのいき方であろうかというふうには考えておりますけれども、ただいまの具体的な裁判官につきまして、これをどうしろと仰せられましても、私ども事務当局といたしまして現在のところ何ともお答えのしようがございません。

○坂本委員 かつて当委員会で全電通のマンモス訴訟の問題で質疑をしたことがあります。しかしその際、裁判所も輔佐人をつけるとか、準備できるだけの傍聴者は許す、あるいは電電公社においては、有給休暇を出す、そういうふうにやはり行政の運用についてどんどん改善されている事実もあるわけです。この執行裁判所の点も、執行裁判所の判断をして、やめてから弁護士になるのは、

執行事件なんかいふんはやる。戦前のそういう例もわれわれはずいぶん見ておるわけですが、やはり裁判官もなにやめたら弁護士になればいい、そのためうんと資本家のためにやつておけ、事件があるだろうというようなのも、人間だからなきにしもあらずだから、そういう点は私は司法権の独立ではない。やはり司法行政の立場からその運用をしていかなければならぬ。いやしくも特定の裁判官に対しても新聞種になるとか、あるいは弁護士になつた場合どうするかというようなことを許すべきものではないと思うのです。そのため所長とか高裁の長官とかがあるのであって、司法権の独立というのは、裁判の独立であつて、むしろ私はその裁判官が時の行政権力に合わないよな判断を下しても、その地位が厳然としておるのだと、それが私は司法権の独立だと思うのです。いやしくもその裁判官の地位にあって、資本家の一方の意見をやるような、事務をやるようなことは、これは断じて許すべきものじゃないと思うのです。そういう点はやはり行政指導でやつていかなければならぬと思うのです。だからこの執行官法と同時に執行裁判所の問題が解決せなかつたといふならば、そういう点はひとつ直接にどうことうといふのも、いろいろな運用の面はあると思ひますから、その点はひとつせひ配慮しておいてもらいたい。まあこういう事件が、あるいは最高裁では知られなかつたのかもわからぬがあつた以上は、やはり暴力団を排除し、いろいろな汚職事件その他を排除するための執行官法ができるならば、それに見合つよう法改正がなくともその指導はやるべきである、こういうふうに思うわけですが、その点の御見解を承つておきたい。

○菅野最高裁判所長官代理者 執行制度の問題

は、執行官だけの問題にとどまなかつた、ということでおざいます。が、執行官法の改正にあたりましては、なお執行裁判所、執行全体といふものを考えていかなければならぬことは御指摘のとおりでございまして、私どもは執行官法の改正といふものは、その方向に向かつてのただ第一歩を踏み出しました。

それでまいりたいという所存でございます。

○坂本委員

そこで第二の問題ですが、「執行吏の権限」として「執行吏の権限に関する問題は、根本的には執行吏の執行機関としての地位の問題に関連するが、その点を離れても執行吏の権限については、或は送達に関する事務を執行吏の権限から除外すべきであるとの意見、或は現行法上執行吏の権限とされているその他の各種の事務についてもさらに検討を要するとの意見、或は労働事件、家事事件等に関する執行の事務を執行吏の権限から除外して、これらの事件の執行のために

特別の機関を設置すべきであるとの意見等がある

ので執行吏の権限をどのようにすべきかの問題についても検討を要するものと思われる。」まこと

にそのとおりだと思います。今度の執行官法について、この幾つかの問題がありますが、どの方針をとつてやられたか、その点を承つておきたい。

たのは、先ほどの問題点の第二項でござりますが、御指摘のとおり、この中に執行吏の権限について、送達に関する事務を執行吏の権限からはずすべきではないか、あるいはまた、その他各種の事務についてさらには検討を要するだろう、それから労働事件、家事事件等の特別事件の執行について、特別の機関を設置すべきではないかという問題でござります。この点につきまして、まず送達

上昇しますが、この執行吏制度と申しますのは明治二十三年に設けられたものでございまして、現在ものは非常に変わっているわけでござります。そこで、この文書の送達という問題につきまして、はたしてこれを昔のままに執行吏の職務といふことにしておくのがいいのかどうか、そういう必

対象になつたわけでございます。そこでこの法案におきましては、訴訟に関する書類の送達事務は、執行官の職務ということですそのまま残してお

ります。ただ検討いたしました結果、将来の問題

点ということで残しましたのは、告知、催告に関する送達の問題でございます。これは本来の執行

吏の職務として残しておく必要があるのかどうか

といふことについて、いろいろ検討いたしました結果、この分につきましてはさらに慎重な検討を要するのじやないかということで、附則の第九条に特別にこの条文の規定を設けたわけでございま

す。第九条をごらんいただきまして、「執行官は、当分の間、第一条に定めるもののほか、私法上の

法律関係に関する告知書又は催告書の送付の事務を取り扱うものとする。」ということで、私人間の告知書、催告書というものの送達が、現在の制度では執行官の仕事になつているわけでございま

す。しかしながら、こういうものは先ほど申しましたように、郵便の発達といふようなことで、内容證明郵便が活用されればそれでもまかない得る

んじやなかろうかと、いうことで、いろいろ検討いたしましたが、はたして実際にどの程度にこれが

取り扱うものとする。」ということで、私人間の告知書、催告書というものの送達が、現在の制度では執行官の仕事になつているわけでございま

す。しかしながら、こういうものは先ほど申しま

したように、郵便の発達といふようなことで、内

容證明郵便が活用されればそれでもまかない得る

手元に執行官法案の参考資料といったしまして、い

る。いろいろ現在の法令関係、統計関係を資料にいたしましたが、その第六ページに現在の執達吏規則の第一条、第二条、第三条と並んで、「法律ニ從ヒ訴訟ニ関スル書類ヲ送達シ裁判ヲ執行スルモノ」ということで、ここに書類の送達ということが出ているわけであります。訴訟に関する書類の送達でございます。それから裁判の執行、これは執達吏の仕事の中核になるものでござります。

それから第二条に、当事者の委任によつて取り扱う事務が掲げられているわけでございます。そ

の第一に、先ほど申しました告知、催告がござります。これを先ほど申しましたように本来の執行官の事務からはずして、暫定的な事務といふことで、将来検討の結果廃止できる時期になります。

したならば、執達官の仕事からはずしていこう、これは郵便を活用するほうが合理的じゃないかと

いう考え方でございます。それから同条の第二に、動産不動産の任意競売、これは御承知のとおり競売法に規定のあるところでございます。これ

は今後の執行官法でももちろん執行官の仕事といふことになつております。それから第三、これは非常に古いことばを使つておりますが、「拒絶証書」

というのは、内容は現在の拒絶証書でございません。これは昭和八年でございましたが、拒絶証書の職務の中には含めませんで、暫定措置の形で附則の第九条で、当分の間この事務もあわせて行なうのだと、いうことにいたしましたがござります。

これは昭和八年でございましたが、拒絶証書令等に、この拒絶証書を執行官がつくるという規定がござります。その手続、その権限でござります。これは現行法におきましてもそのまま、法令に定められた職務といふことと執行官の職務といたしておくわけでございます。

それから次に第三条でございますが、「法律規則ニ定メタル職務ノ外裁判所及検事局ノ命令ニ依リ其職務ニ応スル事務殊ニ左ノ事務ヲ取扱フノ義務アリ」これは執達吏が裁判所の職員であるといふところから、裁判所が命じた事務で一条、二

官が当然行なうのだということ、さらに御承知のとおり裁判所構成法当時の法令でござりますから、検事局は裁判所に付置されていたわけでございます。そこで、付置されている検事局の命令の場合も同じように取り扱うべきであろうという配慮からおそらく「裁判所及検事局ノ命令」ということになつていてものと思われます。そこで「殊ニ左ノ事務ヲ取扱フノ義務アリ」ということで、一号、二号、三号と並んでおりますが、この第一の「書類物品ノ送付」ということでございますが、これは実は率直に申し上げますと、現在私どももこの第一の規定の内容を十分に理解することができないのでございます。現在は御承知のとおり執行吏が物品の送付をするというようなことはないでございます。そこで明治二十三年当時の手続法等がはたしてどういうものであったのか、私どもよく調べましたけれども十分に理解できないでございますが、あるいは何らかの形で執行吏が物品の送付をするとかいうような場合があつるものであるうと考えられます。少なくとも現在ではそういうものはないのでございます。したがいまして、物品の送付というような点は、今後は執行官の職務からはずすという整理をいたしました。それから第二は、罰金、料金、過料の徴収、没収品の取り上げまたは売却などということとございますが、これは刑事手続の最後の段階の執行行為の法律上の職務権限である、あるいは義務である、こういうことになつておりますので、これは刑事訴訟法の四百九十条で、民訴に関する規定を準用するということになつております。それでございます。それから最後の第三、令状の執行を行なう事例がかなり多いのでございます。こういうものもそのまま内容は今回の執行官の職務内容になるわざでございます。それから御承知のとおり、現在執行吏が各種の令状の執行をするということはないわけでございます。これもおそらく明治二十三年当時何らかこういう手續があつたのだろうと思ひますが、現在におきまして死文になつてゐるわけでございます。こういうふうな現在の規定に

なつておりますので、ただいま御説明申し上げましたような検討を加えまして、それをまとめて整理いたしましたのが今回の執行官法の第一条でございます。

第一条の一号には「法令において執行官が取り扱うべきものとされている事務」ということで、民事訴訟法、競売法、それからその他の先ほど申しました拒絶証書令等、法令に執行官が取り扱るべきものと書いてあるものは全部一号で吸收するというふうな整理をいたしたわけでございます。それから二号のほうでは、その他の事務で、裁判所の命令で執行官が取り扱えといふことになつた事務は執行官の職務とする、こういうことでございます。しかし裁判で執行官が取り扱うべきものとされるということがありますと、その範囲が非常にばく然としたしまして、とんでもない仕事が執行官に与えられるということではないでございますが、そこで注釈をつけまして、民事訴訟法の規定、競売法の規定、「その他私法上の檢利を実現し又は保全するための手段を構成する物の保管、管理、換価その他の行為に係る事務で、裁判において執行官が取り扱うべきものとされた方法で進めたい」というのがこの法案のねらいであります。それが送達につきましては、これを将来基づいている事務と類似、匹敵するような仕事でござりますが、これは御承知のとおり、現在では裁判所から命ぜられたといふようなものがここに入れるわけでございます。たとえば先ほど坂本委員がおっしゃいました不動産の強制競売の場合の評価の仕事とか、あるいは不動産の強制管理の場合の管理人の仕事といふようなものが法令上は執行官の仕事といふには書いていないけれども、これが実際問題として現在執行吏が命ぜられているといふ事例がかなり多いのでございます。こういうものも残しておく限りは、すべてこれ執行官の職務といつましても、先ほど法務省から御説明がありましたように少し問題があるのでございますけれども、この送達の事務といふものを執行官の職務行為にしておく、こういうことになるのですか。その残しておく場合に、雇用関係は裁判所が雇うようになりますか。あるいはそうではなくて、別に裁判所の書記官その他書記官補といふのですか、こういう人が取り扱うようになりますか。そうしたならば、従来の事務をとつておる者が全部首になつてしまふか、あるいは裁判所の書記官が書記官補に変わつて採用されてずつといふか。裁判所の書記官が書記官補になれば、給与の問題から恩給の問題すべての問題がそうなるわけですが、そうでなかつたら今度は裁判所の別な雇用関係か何かであります。書記官補になればそつものほうになると思うのですが、そういう点についてはどうなんですか。

○坂本委員 そういたしますと、執行官だけが國家公務員で裁判所に入つて、そのほかの事務員になりますが、執行吏代理はなくなりますから、そういう者の身分とかそういう点はどんなふうになりますか。

○菅野最高裁判所長官代理者 ただいま申し上げましたとおり、執行吏の事務でありましたものを理りたしましたのが二十三年で、内勤者執行吏代理が二名で、事務員が十四名。これは送達書類、記録の整理等、こういった掌になつているようですが、大阪では合同役場でなくして、分離した制度をとつておる、こういうふうに聞いております。この送達について、執行官法については執行吏代理もなくなるし、事務員といふのはどうなりますか。執行吏とそれからその執行吏代理のやつた仕事、並びに内勤者としての執行吏代理と事務員、この送達書類、記録の整理、こういう事務は、具体的にどこでどういうふうにしてやるか、その点についての構想を承つておきたい。

○菅野最高裁判所長官代理者 会計、受付等の事務につきまして、これを裁判所のほうに取り入れておこなう方法で進めたいというのがこの法案のねらいであります。それが送達につきましては、これを将来基づいている事務と類似、匹敵するような仕事でござりますが、送達につきましては、これを将来執行官の職務の内容にするかどうかという点につきまして、先ほど法務省から御説明がありましたように少し問題があるのでございますけれども、この送達の事務といふものを執行官の職務行為にしておく場合に、雇用関係は裁判所が雇うようになりますか。あるいはそうではなくて、別に裁判所の書記官その他書記官補といふのですか、こういう人が取り扱うようになりますか。そうしたならば、従来の事務をとつておる者が全部首になつてしまふか、あるいは裁判所の書記官が書記官補に変わつて採用されてずつといふか。裁判所の書記官が書記官補になれば、給与の問題から恩給の問題すべての問題がそうなるわけですが、そうでなかつたら今度は裁判所の別な雇用関係か何かであります。書記官補になればそつものほうになると思うのですが、そういう点についてはどうなんですか。

○菅野最高裁判所長官代理者 送達事務を全部裁判所でとるがどうかについて、結論を得ていません。

判所の書記官その他とは違つて、やはり補助者を雇つて、それは雇用関係で、給与等も出す、こういうことになる。しかし、そういたしますと、この事務員なんかが執行吏に対しても、結局労務を提供してやるということになるわけですね。そういう点をはつきりしておかなければ、結局執行吏の補助者として事務をやるわけでしょう。その場合、間違いなんか起きた場合、その責任の帰属は執行官になるか、民事関係においては大きい役所は裁判所なんだから、賠償等の問題についてはどんな関係になるか。その点が、ちょっと私がまだ頭が混乱しているかわからぬけれども、少し整理してお聞きしておきたいわけなんです。

には事務員を雇つておるという形のものが残つて、いくわけでございまして、従来の執行吏の事務のうち残つておる事務を処理する姿を見ますると、それはさほど従来とそのやり方が変わるものといふわけではありません。

それから、そこに私法上の關係で傳
行吏代理なり、あるいは事務員が、第
二に及ぼした場合の補償關係、これは從
事務員あるいは代理の關係はな
く、事務員ではあると申しながら、執行吏が自
おいて雇つておるものであり、執行吏は
事務員としての、機関としての違いがありますから、從来ともその事務員ある
非違の行為についての補償責任と
負うというたてまえをとつてまいつたよ
まして、それは今後も変わらないわ
る、國が責任を負わなければならぬ
は、執行官といふものの公務員性が強化
されるほど、そういう國が責任を負う
になつてまいるものと思つております。
○坂本委員 どうもそこがまだはつき
が、昨年の訴訟費用等の一部改正の際
で、事務職員の労働組合の方が出てお

預金で満足であればいいですけれども、なかつた場合がどういう地位に置かれるか、あるいは退職者その他も出るようであつたら、退職金その他について、これはその合同役場で五億円もあるような預金で満足でなければならないわけです。結局、来年少しがかるにしても、年内に執行しなければならぬ。その際にこの事務職員についての問題がどうやられるか、法律が通つたから、もう事務員はもう要らぬから首だと言われても現在の事務員は非常に困ると思うのですが、そういう点についての見通しはないものかどうか、計画があれば、それをぜひ明らかにしてもらいたいと想う。

○菅野最高裁判所長官代理者 先ほどの法務省の御説明にありましたように、この六ヶ月の施行期日のうちにすべて事務員等の処置をつけるといふのではございませんで、この法律が施行された後常に困ると思うのですが、そういう点についての見通しは依然として執行吏の事務として残る事務があるわけでございますから、そのためには執行官の事務員が全然不要になるということはないのでございます。御承知のように、一片の法律によきましては依然として執行吏の事務として残る事務の施行によりましてその人が職を失うというようなことは、最も私どもが考慮しなければならないことは想像されるのでございまするが、しかしながら執行官の事務をすべて裁判所に取り入れる方向でありますので、事務員の数は増していくかないであろう、現状よりもふえないと、それによつて事務員としての事務がなくなるというような時期がきますといたしましても、その間に事務員を裁判所の職員として取り入れる等の処

○坂本委員 わかつたようなわからぬようなものですが、たとえば、東京合同役場の機構を見てみますと、これは昨年の三月の統計ですから人数なんか少し変わっているかと思いますが、大体これは総務部と会計部と執行部、不動産部、送達部、五つに分かれています。総務部長は執行吏で、総務部を統括し、総務部には庶務、統計、給与の支払い、これには事務員が七名おられます。それから会計部、これは今後裁判所のほうに移るのじゃないかと思うのですが、会計部は金銭の出納。会計主任は執行吏が一人、それから執行吏代理が一名、事務員が二名、これは会計部を統括する。それから執行部のほうは、まあこれが中心をなすのでしょうか、執行部長は執行事務の統括をやる。これが執行吏である。それから外勤者と内勤者に分かれまして、外勤者は執行吏が十四名、各種の執行を実施する。執行吏代理が五名、これは執行の補助等。それから内勤者は執行吏代理が三名、事務員が十六名、執行記録の整理等。それから次の不動産部が、不動産部長、これが執行吏、不動産競売実施。事務員が三名、競売記録の整理等。それから送達部は、さつき申し上げました送達部長が執行吏で、これは通れば執行官にならるわけですね。これと、外勤者の執行吏代理が二名と事務員が四名。結局総員九十六名で、執行吏が二十名、執行代理が三十四名、事務員が四十二名、こういう構成になっておるわけですね。これが残るとすれば総務部、執行部、不動産部、送達部が残ります。そして、会計部が裁判所に移る、こういうふうにならると思うのですが、この組織をどう変動するか、そもそもこういう合同役場を、やはり今後東京の執行官が全部——ここでは現在は二十名になつておるのですが、それとの雇用関係として別に置くか、それとも裁判所の中に全部入つてしまふか、先ほどからの御答弁を聞きますとこのままでしてお

おく、こういうことなんですね。そうしますとその会計はこれは裁判所から出さなければならぬわけですね、その費用その他は、給与その他は裁判所から出すことになる。そうすると、裁判所にはこの執行官法が通過すればどういうふうに会計事務を従来の会計事務と別に執行事務というのをふやしてやられるかどうか。これは私の想像ですが、そういうような具体的な問題がなかなかかそりはないわけですから、国民のために遺憾なく事務が運ばれていくかどうか、そういう点が第一疑問になるわけです。

問題を申し上げましたけれども、執行吏代理はなくなる。これは全国で二百四十何名ですか、おるのです。この問題については今までの委員会で各委員の方からもいろいろ質疑があつたようですが、これはまた執行吏代理の待遇はどういうふうにするか、その点がありますから、そういうことについてやはり腹案がないとできないし、一番またおそれるのは退職者を出すんじやないか、逆に率直に言えば首切りが出るんじやないか、こういうことにもなると思いますし、その点についての御所見をもう少し承っておきたいと思うのです。

○菅野最高裁判所長官代理者　まず執行吏代理の処遇の問題でござります。これは前委員会でもほかの委員からの質問に対してもお答え申し上げておきましたけれども、執行吏代理はまず三年の間に、そういう制度はなくなるわけでございますが、暫定措置としての制度もまず三年後にはきれいにいたしたい。しかば、現在執行吏代理としての職務をとつておる人をどうするのかという問題が一つ起きてまいりだと思いますが、二百四十五名の執行吏代理のうち百名は送達代理というところで三年後にも残つていくということを考えております。執行吏代理の最もはなはだしの弊害は、いわゆる執行代理の点にあるわけでござりまするか

ら、執行代理の存在というものは暫定的にもまずは三年ぐらいで終局を打ちたい。そうして送達の問題につきましては、先ほども申し上げましたが、いまだ問題も残っているわけでございますので、しばらくはこの送達のための代理というものは、三年後も百名程度は残つていくということを私どもは考えておるわけでございます。あと百四、五十名の代理は、従来の経過から見まして自然減というものが年々十五名ないし二十名ありますので、三年後の姿といたしまして、百名という人をどうするかという問題が、具体的な問題として出てまいりと思うのでござります。そこで、執行代理の経歴等を調査いたしました結果によりますれば、新しい執行官に採用できる人もその中にはございませんし、それから、裁判所の事務官としての適格を持つておる人が大多数でございますので、裁判所の事務量をふやすと同時に、裁判所の人員が必要でございますから、その予算的措置を講じつつ、その執行代理を裁判所の職員として吸収していきたい。それで三年の間に約百名足らずの人を裁判所の中に吸収する方向でいきたいというふうに考えておるわけでございます。事務員につきましても同様でございまして、先ほど来申し上げておりますとおり、執行官の事務員としての仕事がいま直ちになくなるわけではございません。会計と事務分配の仕事だけが裁判所のほうに、この法規施行によつて移るということだけがきまつておるわけでございまして、将来はさらにもつと多くの事務が裁判所のほうに移るといたしましても、しばらくの間は事務員の仕事が残つてしまつておるわけでございます。それで、裁判所に取り入れる事務があふえますと同時に、やはり裁判所として、執行官の事務員、あるいは代理人の中から、いやしくも職を失うというような事態が生じないよう万全の考慮を払つていくつもりでおりま

○坂本委員 執行吏の権限のところで関連しましたから、第四の執行吏の給与のことでお聞きしたいこともあわせて聞いたわけなのですが、まあなしくすしの方法等もありますけれども、この際執行代理は二百四十五名もあるわけですが、これは昨年の訴訟費用の法案審議の際にも、執行吏代理はもとより研修しなければいかぬじゃないか。少なくとも執行吏と同じような行為をやるわけなのですね。しかも、家屋の明け渡しとか、家屋、建物をとりこわして土地を明け渡すとか、こういう場合は本執行吏は行つていいわけですね。執行代理が行くわけです。代理がそういうことをやるから——それから差し押さえ等についても相当大きな不動産の差し押さえ等もあるわけですが、それも昨年の当時の執行吏代理では、これはもちろんたんのうな人もありますけれども、概略的には執行吏代理としての資格をとれてやるべきだ。まず先ほどからずっと当委員会でもこの執行吏や執行代理については問題があつたのですが、しながら昨年は、少なくとも執行吏代理を研修して、そうして先端に立つ執行行為については万端憾なきを期すべきである。こういうふうに考えて附帯決議がついておるわけで、その後執行吏代理については研修等もやっておられると思うわけで、この際いわゆる執行官にして——やはり何といつても執行吏代理として実務には携わっておるわけですから、執行官に任用すれば相当公務員としての責任を感じて、そうしてその人自身も努力し、勉強もするだろうし、そのやり方についても過去の経験に基づいて努力をする、こういうことになれば、従来の執行吏を執行官にするならば、この際執行吏代理を執行官としてやつたほうが、この執行事務については円滑にいくじやないだろうか、こういうふうに考えるわけですが、そういう点についての御所見はいかがでありますようか。

りますならばなるべく多く採用していきたいといふ方針でございます。それにいたしましてもやはり研修を経てそういう試験を受けさせ、新熟行官に任命していくということがよりよい方法であると思ひますので、従来は執行吏に対する研修の予算すらなかつたわけでござりますけれども、ことは執行吏を研修するというその費用も、わずかばかりではございますが取れたわけでござりますし、その中に執行吏代理も執行吏と一緒に加えて研修するということも不可能ではないわけでござりますから、執行吏の研修の中に執行吏代理を加えるということをひとつ考えたい。

それから事務員の研修にいたしましても、これは身分上は先ほど申し上げておりますように私法上の関係の人でありますけれども、しかしこれも裁判所の事務職員と同じ研修の中に加えていくという方法も検討していきたいと思つております。

○坂本委員 それからもう一つは、これは以前他の委員から聞いておられる点もあると思うのですが、今度執行官として裁判所の職員になるわけですね。公務員になるわけです。そうすると、従来は独立採算で、執行吏役場というのを個人でも、あるいは合同でもやつておるし、東京みたいな理想的な——理想的かどうか別ですが、機構上も整つた合同役場をつくって運営していたが、執行官となれば戸舎の中にその場所を設けるか。現在ではたいがい裁判所の構内に弁護士会だとか公衆控え所があり、執行吏役場がある、こういうような形式で長年運用されてきておるわけですが、

ういうふうに考えておられるか、それを承つておきたい。

○菅野最高裁判所長官代理者

役場制度をとつておりますのはむしろ例外でございまして、全国

約二百三十カourtのうち五十カourtばかりが裁判所外

に役場を持つてゐたのでございまするが、今後役場といふ制度がなくなりますれば、これをすべて

裁判所の中に取り入れなければならないでござります。そして、ただいままで調べましたところによりますと、外に役場のありますその役場のうち十カourtほどは、予算的措置を講じなければ裁判所の構内に直ちに取り入れるということが不可能でございます。しかし、その他の十カourtばかりは、この法律が施行されすれば裁判所の中に取り入れられる態勢でございます。問題は、約十カourtでございます。しかしながら、法律の制度の上で役場が廃止されるということになりますれば、どうしても形の上で執行官が裁判所の構内に事務室を持つておるという形をとらなければならぬわけであります。そこでこの十カourtにつきましては、やむを得ず、たとえ机一つでもその府内に取り入れるということを申し上げたのでございまして、机一つあれば足りるという趣旨では決してございません。やむを得ずさしあたって、十カourtについては場所がございませんので、机一つだけでも取り入れて裁判所の中に事務室があるのだと、そういう形をとらなければならぬわけでござります。しかし、そういうところにつきましては可及的ですみやかに予算的措置を講じまして、実質的に執行吏の事務所と、それが裁判所に取り入れられたという形をとらなければならぬと思つておるのでございまして、極力予算的な措置をとるための努力をいたすつもりであります。

○坂本委員 あとに、執行吏の権限、執行吏の身分、執行吏の給与、執行吏の補助機関と、関連してたいぶん質疑したところもありますが、なお中々的な問題等もありますから、次会にお願いしたいと思ひます。

○田村(良)委員長代理 次会は来たる六月一日に開会することといたしました。本日はこれにて散会いたします。

午後一時四分散会

昭和四十一年六月三日印刷

昭和四十一年六月四日發行

衆議院事務局

印刷者 大藏省印刷局