

とを考えております。

○横山委員 もしそうであるならば、この執行官という新しい名称、新しい任務が成立をいたしました時点がこの一つの区切りになると思うのであります。が、将来設定をされますときには、この施

○岸最高裁判所長官代理者 この問題はいろいろな問題点を含んでおりますので十分検討いたさなければなりませんので、ただいまお尋ねのようなことをこの際はつきり申し上げることはできませんが、できる限り早急に実現するように努力いたします。

○大久保委員長 私の質問は終わります。
○横山委員 本案に対する質疑はこれにて終了いたしたい
存じますが、これに御異議ございませんか。
〔異議なし。二年後着ち。〕

「異議なし」と回る者あり。」
○大久保委員長 御異議なしと認めます。よ
て、本案に対する質疑は終了いたしました。

○大久保委員長 これより討論に入る順序であります、討論の申し出もありませんので、直ちに

採決に入ります。
採決いたします。

〔賛成者起立〕
○大久保委員長 起立多数。よつて、本案は原案のとおり可決すべきものと決しました。

○大久保委員長 この際、本案に対し、横山利秋君より、自由民主党、日本社会党、及び民主社会党の共同提案にかかる附帯決議を付すべしとの動議が提出されております。

この際、本決議について提出者からその趣旨の説明を求めます。横山利秋君。

○大久保委員長 次に、おはかりいたします。

我が國の執行吏制度については、今回の改正をもつてしては不充分である。よつて、政府並びに最高裁判所は、引続き執行事務を直接固定俸給制の裁判所職員たる執行官において行う方向について検討を加え、早急にその実現方について鋭意努力すると同時に次の諸点について配慮すべきである。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕
○大久保委員長 御異議なしと認めます。よつて、およう決しました。

○大久保委員長　この際、暫時休憩いたします。
直ちに理事会を開会いたします。

卷之三

午前十一時十九分開議
○大久保委員長 休憩前に引き続き会議を開きます。

数半所の司法行政に関する件、法務行政及び検察行政に関する件、並びに人権擁護に関する件について調査を進めます。

○志賀(義)委員 賢疑の通告がありますので、これを許します。
心賀英雄君。

おられませんのでまず伺いますが、実は補導施設を脱走した少年が五月二十五日、知り合いの女と共に謀してタクシー運転手を襲い、強盗傷人で送り込まれました。

候されておりますが、この少年が入っていたのは
葉県の我孫子にある補導施設三鳩学院で、ここ

を二日前に脱走したのであります。これは秋田豪帥という人が会長で、その一族が、三鳩学院とルノビニホーム、興心塾、この三つを経営している

のであります。過去一年間の実績では、この三施設に委託された少年の数は、東京周辺にある一十

その數か所に委託された全少年数の四分の一ないし五分の一を占めております。この秋田豪諦という八の末っ子である秋田一廣という人が興心塾の塾

資料——これは関東一帯の暴力団体関係資料のは

ですが、その第二部に、この秋田三演という人の名前がありますかどうか。

○伊藤説明員 お尋ねになりました中で出てまいりましたG資料というものが、警察庁でつくられておるということを私どもも承知いたしております。ただそれが関東一帯の暴力團關係のリストであるのか、あるいは全国のリストであるのか、そのあたりは私どもしかと承知いたしておりません。その中に秋田三演という名前が載つておるかどうかが、ということをただいま私記憶しておりますが、かりに載つておるということを私が知つておりましても、個人の名譽に関する事でもありますし、私がここで申し述べられるかどうか、確かに御返事はできかねると存じます。

○志賀(義)委員 これは、昭和二十八年当時のG資料の第二部に、安田組のところに秋田三演という人の名前が出ていります。これがいま言つた秋田一族でやつてゐる三つの中の興心塾の塾長になつてゐるのであります。この秋田三演という人が施設の中で少年たちの前で、自分が安田組だったということを公言して、「チンピラにはなるな、どうせやるならおれみたいになれ、おれは安田組の幹部だったのだ」ということを言つておりますが、警察の觀点から見てどうですか。あなたはいま、個人の名譽に関する事だからと言われましたが、ここは法務委員会ですか、こういう人が補導に適切な人かどうか、警察署としてはどうお考えですか。

○伊藤説明員 先生の御質問につきまして、ちょっと誤解がござりますようですから証明申上げますが、私、法務省の刑事課長でございます。警察ではございませんので、お断わりしておきます。したがいまして、先ほど申し上げましたように、警察庁において作成しております資料につきまして私から申し上げることは適當でない、かように考えておるわけでございます。ただ、私も一人の市民としては、先生の御指摘のよくなことがあれば好ましくないことだと思います。

○志賀(義)委員 法務省とすれば、なおさらG資料にそういうものがありますが、これが補導施設の人物として適當かどうか、これについて

あらためてお考えを伺いたいのです。ということは、「適当な施設、団体又は個人」ということに補導施設はなっておりません。これが一体そういうことに当たり得るかどうか。その秋田豪諦といふ父親もこの三つの施設をやっているのであります。が、興心製の塾長は安田組常磐支部長をやつしているので、少年に対しても押えかきくからいいというようなことを言っておりますが、法務省としては、こういうことはいいとお考えですか、どうですか。

○伊藤説明員 法務省としてどう考えるかというお尋ねでございますが、この補導施設は、おそらく文部省所管の施設ではないかというふうに、私存するわけでございますが、そういう観点からしまして、法務省としてどう考えるかということとは、ちょっとお答えしにくいよう思つております。また私自身、刑事局に属しております。一介の課長でありまして、かりにこれが保護矯正関係の施設であるといったとしても、法務省としての意見を申し述べるということはきわめて僭越なことになる。したがいまして、先ほどお答えいたしましたように、「一人の市民として、先生のお尋ねの中の前提となつておるような事実関係でございますれば、好ましくないことだ、かようにお答えしたわけでございます。

○志賀(義)委員 法務省の刑事課長伺いましたが逃げられますので、今度は最高裁の家庭局長に質問します。

少年法に基づく少年の補導施設は、最高裁のほうでどういう関係を持っておられますか。

○細江最高裁判所長官代理者 ただいま志賀委員からお尋ねの補導委託施設の問題でござりますが、家庭裁判所は、少年法二十五条によりまして試験観察をいたすわけございます。試験観察と申しますのは、その少年を調査いたしまして、審判をするにつきましてはまだ資料が集まらない、もう少し少年の動向を観察した上で適正な処遇をしたいというような場合に、少年法二十五条にのつとりまして試験観察に付するわけでございま

す。この試験観察は、調査官の鑑察に付する場合と、それから施設、あるいは出舎、個人等に少年の身柄を委託して、そこで補導あるいは行動観察をする。こういう二つの場合があるわけでござります。

ただいま志賀委員の御質問の補導委託施設と申しますのは、いわゆる試験観察の段階において、身柄を民間あるいは公共の施設に委託しますその委託のことであると存じます。その補導委託施設は、どういうふうなものがあるかと申しますと、これは厚生省所管の養護施設、あるいは法務省御所管の更生保護会、その他民間の個人、あるいは施設、団体、こういうものがあるわけでございます。養護施設につきましては、厚生省のほうが主務官庁として御監督をなさつておる。それから更生保護会のほうは、法務省が主務官庁として補導、監督などをなさつておられるというわけでございます。その他の民間の団体、施設になりまして、これは当該少年を預けましたところの家庭裁判所の裁判官が、第一次的な監督をいたしておりますということをございます。

なおつけ加えて申し上げますと、そういうふうな補導委託先を開拓するのは、一體だれがするのかと申しますと、これは私どものほうの家庭裁判所に首席調査官というものがございまして、その首席調査官が少年の更生のために、あらゆる社会的な資源を開拓するというその一分野として、補導委託先を開拓するわけでござります。こういうふうな個人があるということを裁判官に申し出るわけでございます。裁判官はその個人、あるいは施設が、はたして少年の補導に役立つものであると補導委託先があります。あるいはこういうふういうふうに認定いたしますと、そこに少年を預ける、こういう関係になつております。

○志賀(義)委員 ところで、今度少年法について、法務省のほうから改正について意見が出されております。最高裁のほうでは、それに対しても身柄を委託して、そこで補導あるいは行動観察をする。この中に、少年法にいう「適当な施設

設、団体又は個人に補導を委託すること」ということと、ただいまお話を伺いますと、裁判所のほうから裁判官が責任を持つこれを委託するということになつておりますが、最高裁から出来ました文書を見ますと、この「適当な施設、団体又は個人」という、この「適当な」ということの基準は、何がきまつてゐるのでござりますか。

○細江最高裁判所長官代理者 別に「適当な」という基準はきまつております。これは先ほど申しましたように、首席調査官が社会資源を開発いたしまして、そして裁判官にこういう補導委託先があるというのを報告いたしますと、裁判官がその施設の内容、あるいはその主管者等の人物をよく検討いたしました結果、この人に預ければ少年はよくなるというふうに認定いたしますと、そこに預けるということになるわけでござります。

ただ、一般的な基準といたしまして、施設的な規模を持っておりますところの個人の場合には、これは家庭局長、刑事局長通達に基づきまして、各家庭裁判所所長が、その収容の施設あるいは設備その他を勘案いたしまして、その施設には何人ぐらい子供を預けるのが適当であるかということの認定をするわけです。したがつて、その施設の規模その他のについての基準は、各家庭裁判所長にまかしておるというのが現在のたてまえになつております。

○志賀(義)委員 その適当だと首席調査官が判定されたものの一つに、千葉県の我孫子にある興心塾というのがあるのです。その塾長は秋田三演という人です。これは、警察庁の昭和三十八年のG資料という関東一円の暴力団体のリストがあります。その中にこの秋田三演という人の名前が出ておるのでですがね。

○細江最高裁判所長官代理者 それは昭和三十何年ごろですか。

○志賀(義)委員 昭和三十八年の警察庁の関東一円の暴力団体に関するリスト、G資料、その中に興心塾の塾長の秋田三演——秋田豪諦という人が

会長で、この一族はこの三つを經營しているのであります。が、こういう暴力團のリストに出てゐるような人は、首席調査官が見て適当なものであります。ましょかどうか、その点をまずお答え願いたい。

○細江最高裁判所長官代理者　興心塾の塾長の秋田豪諦氏が暴力團のリストに載つておるという事実については……

○志賀(義)委員　秋田豪諦という人が代表になつていますが、塾長は秋田三演という人です。これは秋田豪諦という人の末っ子です。

○細江最高裁判所長官代理者　私のほうの資料によりますと、興心塾の塾長は秋田豪諦氏、七十一歳で、職業は僧侶といふうになつております。もして、この人が責任を持つてやつておるというふうに理解しております。そういうふうな暴力團のリストに載つておる人が少年の補導に關係しておるといふうな事実はつかんでおりません。もしかりに、志賀委員の御指摘のようそいうふうな人物が少年補導に関与しておるということになれば、これは問題であらうかといふうに私どもも考えております。

○志賀(義)委員　それはこういうことです。私のほうがだいぶよく知つておるのだ。

この五月に秋田三演からその秋田豪諦といふうにかわつたのです。そのおやじさんのほうにまたかわつたのです。いいですか。そうして、施設に入つた少年に対し、この秋田三演という人が、自分は安田組の幹部であった、同じなるならチャンピラにはなるな、おれのようになれといつて教育していた。今度塾長になつたおやじさんのほうには、自分のむすこが支部長をやつておるから、少年に対しにらみがきくといふうなことを父兄に言つておるのですよ。これはきっとまだあなたの方でおつかみになつていなかつと思う。

その結果、どういうことが起つたかといふと、去る五月二十五日、興心塾と三鷹学院とルンビニホーム——ルンビニホームといふのは女児の子の子ですが、この三鷹学院から二十三日に昭

女——名前は省きますが、これを連れてタクシーを襲つた。被害者は竹内靖という二十六歳の運転手。これはビルびんで後頭部をぶんぬぐつた、こういうことがあります。こういう施設でもつてできるものかどうか。こういう事実があるのですね。そういう施設を——首席調査官は一体何を調查されたか。最高裁はどうも私ほどの資料もつかみにならない。昭和三十八年ごろの警察庁のG資料、関東一円の暴力団体の安田組の中に、この秋田三演という人の名前があると聞いておりますが、そういう点もひとつ警察庁にお聞きになつて、よく調べていただきたいのですがね。そういう事実がある。「適当な施設」とは何か。適当な施設、個人または団体に委託するといいながら、それはございませんと言う。そこで、首席調査官は一体何をしておられるかと思うので、先日、調査官はどういう出身の人がいるかというようなことで私は資料請求を大久保委員長を通じていたしましたが、まだできておりません。こういう点をもう少し調べていただかないといけませんが、ここに私のほうでとった写真があります。こういう施設が一体適当なのかどうか。——これが今度の三鳩学院です。三鳩学院まで行つてちゃんと写してきました。

委託先の施設に参りまして、補導委託施設の改善が私のところに参りました。東京家庭裁判所、補導委託少年外遇要領案というものを持つてまいりまして、これをひとつ検討していただきたいと思います。本日、実は、この委員会に参ります五分ほど前に、東京家裁の首席調査官及び次席調査官が私のところに参りました。そこで、東京家庭裁判所、補導委託少年外遇要領案というものを持つてまいりまして、これをひとつ検討していただきたいと思います。ところで、さら紙にタイプをいたしました二〇ページばかりの書類を持ってまいったわけでござります。ところが、これを検討しておる最中に、実はこの委員会に出てこいという御命令でございましたので、まだこの補導処遇要領は見ておりません。しかし、私どもは、いま志賀委員が御指摘のとおり、補導委託先については今後十分調査をもし、また監督もし、もし御指摘のような状況があるとすれば、これはゆゆしき問題であるというふうに私ども考えておりますので、今後とも十分調査いたし、御趣旨に沿いたいというふうに考えております。

○志賀(義)委員 たしかばくちは刑法上の罪になつておると思いますが、そうですね。——ところが、この興心塾を出した少年たちが、またその父兄たちが、何を言つているか。ときどきいかめしい人たちが数台の車で興心塾に乗りつけ、少年たちの見る目もかまわずに、少年が言うことには、これくらいの札束、ちょうど十五センチくらいの一万円札の束を積んで興心塾の中でばくちをやっているというのです。少年は、施設についていい商売だな、あんなにもうかるのかと言つてゐるのです。こういう話が広がつてゐるが、事実かどうか。そういう点、これまでお調べになつたことがありますか。どうも何もお知りにならないから、これも知らぬはとばかりですね。

○細江最高裁判所長官代理者 そういう事実は初めて伺いました。かりにそういう事実があるとすればゆゆしき問題でございますので、私どもとしても、今後十分調査いたしたいというふうに考えております。

○志賀(義)委員 これは少年が話したことだか

ら、私はまさかばくちの現場に踏み込んだわけではありません。警官ではないですかからね。少年たちがそういうふうに言っている。だからこの事実を調べてください。もしこういう事実があるとすれば、こういうことが起こるのは当然でしょう。この写真を見てください。その中には、「青年精神修養道場」と書いてある。何の精神修養道場をやらせるのですか。こういった施設で、警官が資料もまさかそこではばくちが行なわれているとは思はないでしょう。——ここではなかなかいいことを言われる小島委員も感心している。そんなことがあつたら大へんだと言つておる。この人は、かたいことでは有名なんだよ。だから、私が資料を請求したのに調査官は一休何をやつておられるのか。こういう付近の施設の中に、あなたがさつき説明されたような少年が、こういう補導施設に入られる者の四分の一ないし五分の一の人数がこれまで入れられている。最高裁判所としてもあまり手抜かりじやないですか。もう少しよく調べていただきたい。全国でどういうことが起こっているか。

○細江最高裁判所長官代理者　いま志賀委員から
だいぶおしかりを受けたわけでござりますが、私
どもとしても、決して補導委託先についておろそ
かにしてはございません。毎年各家庭
裁判所から報告を徴集し、また私どものほうから
委託先に視察に参るわけでござりますが、しか
し、私どもが視察するような際には、いま志賀
委員が御指摘のような、札束を積んで賭博をする
というようなことはいたしませんし、なかなかそれが
目に触れにくいというのが事実でございま
す。しかし、いま御指摘のような点は、いろいろ
と裏づけの資料があるということでございますの
で、私どもとしても、今後十分監督を厳重にし、
りっぱな施設に立ち直るように指導していただきた
い。また、そういうような施設にはこれから子供
を預けないという方向に進んでいきたいといふ
うに考えております。

○志賀(善)委員　そのほかたくさん少年法のこと
についてもありますけれども、さうはこここの委
員会のいろいろないきつきがありまして、急に來
ていただきましたので、請求した資料もきており
ませんが、矯正局のはうにちよつとお伺いいたし
ますが、昨年八月三十日、広島高等裁判所の第二
次審し戻し審判決で——最高裁で一応無罪になっ
た八海事件の阿藤被告のことについて伺いたいと
思います。

私は、御承知のとおり長い間刑務所にいました
からよく知っておりますが、どうも人権上非常に
重要な問題が起こっております。彼は再収容され
る前に足の上に鉄片を落として、足の甲の骨を痛
めております。ところが、拘置所に再び入れられ
て正座以外は許されないのですね。私ども長い間
いたときに、室内でそれほどめちゃくちゃな拘束
は受けなかつたのですが、最近何か拘置所の内部
で、房内においてはそういう方がをした者も絶え
ず正座をしているよう、こういうふうに何か矯
正局のほうで指示をされたことがあるのですか。
○須田説明員　収容者のそういう動静につきまし
ては、特に最近省下したものなどが、まさしく

だ、所内の規律維持上において、点検をとるときとかなどは、特に正座を命じまして番号を言わせたりなどしますけれども、平素は一般的に安座をさしているはずでございます。そう終日長時間にわたって正座を命じておるということは、おそらくないのでないかと思いますが、本件については特に調査いたしませんけれどわかりませんが、なおそういう特に身体上に欠陥があり故障のある人については、時と場合によつては横臥許可といふ措置は一般的に講じております。そういう状態でござります。

○志賀(義)委員 これは被告人の家族、あるいは弁護人が面会に行きましたが、明らかに栄養失調の状態にあって、いま湿しんが出ている。これは栄養失調と不潔と両方から、しばしば刑務所の中では起りがちの状態です。戦争中に、湿しんがひどくなつて、ついにそれが化膿してじん臓を侵害されて死んだのが、有名な戸坂潤という哲学者だったのです。戦後二十一年を経た今日、湿しんになつておる。その手当てというのは、赤チソを塗るだけだ、こういう状態です。一体こんなことを許しておられるのかどうか、その点を伺いたいと思います。

○須田説明員 病氣の点につきましては、その診断、治療は一切施設の医師にまかしておりますが、おそらく医師も十分診察しておるはずとは思いますが、ますけれども、特に阿藤被告につきましては、まだ具体的に私ども報告も受けておりませんので、ここではちょっとお答えできません。

○志賀(義)委員 そういう健康状態にあるのですが、ひとつ至急調べていただきたい。これで阿藤被告は、一度最高裁で却下されて差し戻しになつて無罪になつたのですが、今度は下飯坂という人が判事のところ、これがまた無罪はいけないといつので有罪になつた。同じ最高裁で一つの事件について、真実はただ一つであるものについてこういうことがなされた。これは疑わしい事件ですかね。それが裁判官の心証いかんあるいは証拠の認定いかんによって、こういうことになる。疑わし

これは罰せざるが刑法の本来の精神ですよ。こういう不當なことをしている。下飯坂という判事は、大阪の高裁長官をやつたころから私は知っている。これが松川事件のときに居眠りをしてよだれをたらしていたのですよ。それを私が指摘したことがある。これでとうとう忌避されたことがあるのです。それで下飯坂判事は当時健康状態がよくなくして、どうような弁明書を出しておりますが、非常にこれは不當な取り扱いの事件です。私もいろいろ、死刑の判決を受けた人から法務委員会で取り上げてくれと言われるが、確かでないものは私はここでは扱わないことにしている。私が扱った死刑事件というのは結局無罪になり、あるいはまた自殺と言われた国鉄の下山総裁も、検察庁を代表する刑事局長がここで明らかに他殺であるということを時効の直前に言われるところまでやりました。この事件は、私どもから見て、第一回の最高裁の判決には非常に無理がある。そういう人には、こういうめちゃくちゃなことをしておる。いろいろ長い間刑務所に入った人の自伝なんかが出ているが、どこのどんなひどい刑務所でも、昔のツアーリズムの刑務所でも、監房内においては健康を保持するために室内を歩き回ったりあるいは体操をしたりするぐらいのことは許される。すわっていて腕を動かすことすらも、この阿藤被告には禁止されている状態です。これで、もし阿藤被告が拘置所の中で生命にどうこうということがあれば、これは当然また世間の物議をかもします。とにかくいまの刑務所のやり方に私は非常に不満がある。

についてもそういう点をよくお調べ願いたいと申します。とにかくいまの刑罰制度についてまだ改善すべき点が多くありますけれども、この一つの例を見ても至急阿藤被告に対するこういう不正な取り扱いをやめて、彼らの健康を保持するためには矯正局のほうで留意していただきたいと思います。法務大臣並びに政務次官はきょう検査長会見があるので来られません。私がかのように申したということをよくお伝え願いたいと思います。

最後に、もう一度家庭局長にお聞きしますが、この補導施設は、所管は厚生省かもしれないが、委託されるのは確かに少年法に基づいて裁判所のほうで決定をなさるわけですね。関東一円のものを調べましても、たとえば台灣人がやっているのもありますよ。奥さんの名前になつてたのだが、事実はその人がやつているものがあります。横浜にその事例があります。王という人です。一体、名義上はともかく、実質上こういうふうにやらしておいていいのですか。そういう点も調べていただけますか。

○細江最高裁判所長官代理者　ただいまの第三回国人が委託施設を経営しているというお話は実は初め伺つたわけでございまして、私どものほうでは各施設の規模あるいは施設の主管者、職員等の報告は来ておりますけれども、その中にはそういうふうな第三国人の名前は出ておりません。初めて伺うわけでございまして、十分調査いたしてみた方がいいと思っております。もちろん第三国人であるから補導に不適当であるということは一がいに言えます。ただその人がほんとうに少年年齢で愛し、少年を更生させようという熱意に燃えた方であれば、私は第三国人でも差つかえないと思いませんが、いま承れば、料理屋も経営し、風俗営業にも携わっておられる、そういうことになればある程度問題はあるうかと思いますので、十分調査いたしてみたいというふうに考えております。

○志賀(義)委員　最後に、茨城県土浦に荒川沖農園という施設がございますね、これは家庭裁判所のほうで調査なすつたら、こここの園長は酒くせが

悪いという。その上に少年に暴行を働いて、一時認可を取り消された。夫人名義でいま再開されています。そこに収容されていた少年の証言を、私はテープレコーダーで詳しくとつて持っておりまます。まさかここで再演するわけにもいきませんけれども……。こういう施設が方々にあるのです。ちゃんとこういうふうに写真をとつてきてあります。ひとつ調査官のほうで、この荒川沖農園の園長だったという人、いま奥さん名義になっているが、少年に暴行を働いたというのでやめさせられたこの人に対する評価はどうか、そういう点も調査官にもう一度よく調査してもらつて、その上で御報告願いたいのです。こういふ例を関東の東京付近だけでも私はたくさん持つている。全國にいくともっとたくさんあると思います。つまり私の言いたいのは、家庭裁判所がこういう補導施設に少年を委託するからにはもう少し責任を持つてやっていただきたい。そうでないと、少年法で私どもの反対している法務省のあの意見で押しちらめてしまふ、油断してはだめですよということです。いかがですか。

が、その人の名前も出ておりますから、これはひとつ警察庁にあなたのほうから照会してみてもらいたい。よくその資料を見た上でまたいずれあらためて質問したいと思います。

委員長 きよしきれでやめておきます。

○大久保委員長 次会は明十日に開会することとし、本日はこれにて散会いたします。

午後零時三分散会