

第五十一回 参議院外務委員会会議録 第四号

昭和四十一年三月二十九日(火曜日)
午前十時五十七分開会

出席者は左のとおり。

委員長 理事 委員 木内 四郎君

長谷川 仁君
増原 恵吉君
森 元治郎君
笛森 順造君
高橋 久忠君
廣瀬 廣瀬君
岡田 宗司君
佐多 忠隆君
大和 与一君
渋谷 邦彦君
高野 藤吉君
正示 啓次郎君
廣田 積君
椎名 悅三郎君
瓜生 復男君
廣岡 謙二君
丸山 幸一君
増田 甚平君
永田 良三君

○委員長(木内四郎君) ただいまから外務委員会を開会いたします。
去る二十六日付けをもちまして専門員の結城司郎次君が辞任され、その後任として瓜生復男君が任命されましたので、この機会に御紹介を申し上げます。

○専門員(瓜生復男君) どうぞよろしくお願ひいたします。

○委員長(木内四郎君) 海外移住事業団法の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)を議題といたします。

本案の提案理由の説明はすでに聽取いたしておられますので、これより補足説明を聽取いたしたいと思ひます。廣田中南米・移住局長。

○政府委員(廣田積君) 議題になりました法律案の概要を御説明申し上げます。

まず第一に、移住者に対する渡航費は從来貸し付けでございましたが、今回これを支給に改めまして、そのために必要な資金を海外移住事業団に交付する、こういうことが第一の目的でござります。

同時に、今まで既往の債権がございますが、これが利子を含めまして五十六億円ぐらいにのぼりますが、その債権は、國が事業団に貸し付けて、事業団が各移住者にそれぞれ渡航費を貸し付けるわけでございますが、國が事業団に貸し付けた既往の債権を免除する、こういうことを目的としてあります。

第三に、今まで渡航費が貸し付けでございましたので、その貸し付け条件に関する法律がござります。これが利子を含めまして五十六億円ぐらいにのぼりますが、その債権は、國が事業団に貸し付けて、事業団が各移住者にそれぞれ渡航費を貸し付けるわけでございますが、國が事業団に貸し付けた既往の債権を免除する、こういうことを目的としてあります。

本日の会議に付した案件

○海外移住事業団法の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)

○参考人の出席要求に関する件

いましたけれども、今後支給になりますので、その法律を廃したいと存じます。

第四に、事業団の役員に監事がございます。その監事の権限は、監査の結果に基づいて必要があると認めるときは理事長に意見を提出することができます。また、理事長を通じて外務大臣に意見を提出することができるよう現在の法律はなつておりますけれども、理事長を通じないで直接外務大臣にも意見が提出できるようにこの点を改めたいと思います。

次に、役員の欠格条項でございますが、現在の法律は、「國務大臣、国会議員、地方公共団体の議員、又は地方公共団体の長」が欠格一役員になれないわけござりますけれども、これをもつと各層から人を役員に送り込めといた趣旨で、特に性質上欠格条項を適用する必要のあるもの以外はこれからはずすという趣旨に基づきまして、ただいま申し上げました国会議員及び地方公共団体の議員を欠格条項からはずしたい、こう考えております。

次に、事業団の余裕金を運用する場合に、現在の法律によりますれば、國債その他外務大臣の指定する有価証券の取得、それから資金運用部への預託、それから銀行預金または郵便貯金の三つがござりますが、これが今後は外国銀行または信託会社等に対する金銭信託も加えたい、こういうふうに考えております。

○委員長(木内四郎君) この際参考人の出席要求に関する件についておはかりいたしたいと思います。

以上が、大体の法律の改正案の趣旨でございま

んか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(木内四郎君) 御異議ないと認めます。なお、出席を求める日時及びその人選につきましては、これを委員長に御一任願いたいと思いますが、御異議ございませんか。

○委員長(木内四郎君) 御異議ないと認めます。それで、参考人といたしまして、海外移住事業団理事長の廣岡謙二君、同じく理事の丸山幸一君、同じく総務課長の増田甚平君、啓發課長の永田良三君の出席を求めるにいたします。

○委員長(木内四郎君) これより質疑に入ります。御質疑の方は、順次御発言を願いたいと存じます。

○森元治郎君 議事進行ですが、もう少し廣田移住局長、この「日本人の海外移住の現状と戦後ににおける推移」という、こんな大きなものを持っておられたのですが、けさ渡されたんによくわからぬのですが、ちょっとひとつ要領よく大まかに説明してくださいませんか。減っているのかふえているのか、地域別、業種別、そのくらいでいい。

○政府委員(廣田積君) ただいまの資料につきまして概略説明申し上げます。「日本人の海外移住の現状と戦後ににおける推移」というのがござります。これは一ページ目にございますが、戦後二十七年に海外移住が再開されましてから現在までに十四万二千人が海外に出ております。そのうち、渡航費の貸し付けを受けて出た移住者の数が五万七千八百三十八名になつております。その約八千人というのがピークでございました。その後遺憾ながらだんだん減りまして、昨年度は約千

百名・本年度は現在までのところ千名を切る状況でございます。ただ、その内訳でございますけれども、農業移住者が大部分でございますけれども、技術移住者も從来九百十三名出ておりまして、最近になりましてから技術移住者の数がだんだんにふえてるという現象がございます。次に三ページでございますが、カナダ及びアメリカ合衆国への移住でございます。これはカナダにつきましては一九六二年に移民法の改正がございまして、現在のところ、国籍に関係なく、いわゆる能力あるいは技術のある者を受け入れるという新しい制度ができまして、日本からも本年度は百八十八名のものが現在のところ出ております。次にアメリカ合衆国についてでございますが、これも昨年の十二月に移民国籍法が改正されまして、從来の国別の割り当て制というのが、過渡期間がござりますけれども、二年後には国籍別の、出身国籍別の割り当て制がなくなりますので、技術を持った者などは非常に優先順位が高く、今後日本の対米移住といふものも相当道を開けるのじゃないか、こういうふうに考えております。五ページに、先ほど申し上げましたように、最近減つておりますけれども、今後の見通しとしては、ここに書いてございますように、青年層の間に相当希望者がふえているということ、それから北海道あるいは東北——岩手県等を中心とします東北六県等で集団移住の計画も進んでおりますので、それから先ほど申しましたような技術移住者もふえておりますので、今後は移住者の数も前年・前々年よりはふえるのではないか、こういうふうに考えております。六ページに從来からの数の表がございますが、省略させていただきます。次に、一ページに「海外移住事業団の事業実施状況、四十年度実績(見込み)及び四十一年度計画の概要」というのが書いてございます。海外移住事業団は三十八年の七月に発足されたわけでございまが、その後、全国の都道府県各県に地方事務所を設け、あるいは從来外務省の所管でありました横浜、神戸の移住あっせん所をそれぞれ移管しまし

て、現在各移住センターと名づけております。海外支部といたしましては、ラジルに五支部、その他パラグアイ、アルゼンチン、ボリビア、ドミニカにございます。予算でございますが、四十年度の予算が交付金が約十一億でございまして、四十一年度の予算は十四億というふうに増加してござります。事業の実施状況でございますが、「二二ページになります。まず事業団のやつております事業を大別いたしまして、「調査および啓発活動」を行なつておるわけでございますが、調査のために、ここにございますよりな移住者の動態調査であるとか、農家経済の現地における経済調査であるとか、いろいろの調査を行なつております。それから啓発活動としては、「二二ページのほうにござりますが、事業団として「海外移住」という月刊雑誌、あるいは「海外移住速報」というようなものも出してありますし、それから、特に青少年に対する啓発というものに重きを置きまして、五百八十校にのぼる高校を指定しまして推進高校としておりますし、それらの指導をする先生を南北米に派遣しまして、そして現地の事情等もよく見させて、それで帰ってきて生徒たちによく教える、あるいは日本海外移住学生連盟というのが大学五十校ばかりが参加しておりますが、そういうものが毎年研修のために、主としてラジルでございますが、行つております。それに対する補助をやつておる、こういうようなわけで、宣伝、啓発に努力しているわけでござります。

事業団の事業の第二の柱は「四ページにござりますけれども、いわゆる「移住相談およびあつせん」でございます。これは移住希望者が各地方事務所に参りまして、いわゆる移住の相談をし、あるいは希望によりまして移住地をあつせんする、こういうようなことをやつております。事業団の地方事務所も手不足でござりますので、本年の一月からは各府県に移住事業の経験者を百名余り選びまして、移住相談員としていまのような相談、あつせんに協力していただいているという状況でございます。

練講習と送出」、ただいま相談あつせんをし、土地移住をしたいという希望者に対しては、ここで書いてございますように、各訓練所において訓練をしっかりと送り出しの事業をやつておるわけでござります。

一九ページに「技術移住の開拓」とござりますが、これは先ほど申しましたように、技術移住の面が大きく開けてきましたので、さらにここに書いてございますようないろいろな施策をして、さることでござりますように、各訓練所において訓練を進めて、そして移住者を推進したいと考えております。

二一ページに「移住者の受け入れ業務」とござりますが、これは、移住者が現地に参りましてから、いわゆる事業団としては移住地を設営いたしまして、そして移住者がそこで定着をし営農ができるよう、ここに書いてございます各種の施等をやっております。

二四ページに、「受入後の援護・指導」とございますが、これも営農、教育、医療等につきまして、ここに書いてございますように各施策をして、移住者が落ちついで移住地において営農生活ができるよう各般の施策を進めしております。

二七ページに「移住者に対する融資」でござりますが、これは向こうに参りましていろいろ営農生活を進めていく上に現実に金が必要のですから、事業団として各種の融資ができるだけたくさんやるという考え方で各種の融資をやっております。大体以上が事業団の現在やつております事業の概要でございます。

○加藤シヅエ君　いまただきました資料の一〇ページに、「移住関係旅券発給統計から見た国別、年次別移住者総数」というのがございますけれども、この中で統計が、この数字が出ておりまますのですけれども、場合によつては、移住してそのまま成功しなかつた、あるいはいろいろの事情によって帰ってきた人がある、そういうのはこの数字の上ではどうなつておりますのですか。たとえばドミニカの数字が総計千三百二十七といふうになつておりますけれども、これは最初出で

数字と、帰ってきた数字との差し引きと、こういうことになりますか。

○政府委員(廣田楳君) お答えいたします。ここにある、たとえばドミニカの千三百二十七と申しますのは、出ていかれた年次別に書いてございまして、その後お帰りになつたような場合には、この表には載つございません。ですから、この表は、出ていかれた数でござります。

○加藤シヅエ君 この帰ってきた数というのがここにやはり出ていなければ、移住の成績がどういうふうになつてゐるかといふことがわからぬわけがでございますね。それはどういうふうになつておりますか。

○政府委員(廣田楳君) 御指摘のとおりでござります。ただ、帰られた方も相当ござりますけれども、全体から申し上げれば、割合から申せば数はたいして多くないと、こういうふうに承知しております。

○加藤シヅエ君 それから渡航費支給の条件、現在どうなつてゐるかということ、それから移住者の資格といふものがやはりリストに出ております。それでも、それそれによつて違うのじゃないかしらと思うのでござりますけれどもたとえば農業移住者あるいは技術移住者、炭鉱移住者とか、いろいろのその条件があると思いますけれども、移住者といふことばは、そういうよりな資格といふことは全然考へないで、移住者といふことばで全部包括してしまうわけでござりますか。

○政府委員(廣田楳君) 御指摘のとおり、移住者の中には、いわゆる事業団が計画しておりますいわゆる計画移住者、これは大部分が農業移住者でござりますが、その他に技術移住者ももちろんあります。その方々も、あるいは向こうに行かれまして、呼び寄せとか、指名呼び寄せとか近親呼び寄せとかということで参ります移住者ももちろんあります。その方々も、あるいは向こうに行かれまして農業に従事される、あるいは技術方面に従事される、いろいろござりますが、移住者と申しま

すときは、それらのすべてを含んでおります。

○加藤シヅエ君 この中にカナダの移住者のことが書かれています。それで最近カナダの移民法が変わつて、日本からの移住者を歓迎するような状態になつてゐるといふう伺いました。そこで、一万名くらいのワクといふのがござりますが、その二万名といふのは、年間二万名でござりますか。

○政府委員(廣田禪君) カナダにつきましては別にワクはきまつてございません。いわゆるカナダにおいて必要とするような職種、あるいは技術、技能を持つてゐる方を個々に、移民官がおりま

して、そこで本国から来るいろんな資料に基づいて、この種の職種の人はカナダでぜひほしいと

いう場合に、移民官がその移民を、移住を許可するわけございまして、別に人数の上では制限はございません。

○加藤シヅエ君 それでは、カナダの移民といふのは、労力を提供するというようなのは資格の条件に合わなくて、何か一つの技術、専門的な技術

といふものが証明される、そういうような条件の者だけが適格者であると、こういうふうになるわ

けでござりますか。

○政府委員(廣田禪君) カナダの移住につきましては、いわゆる向こうに行きました事業主に雇用さ

れる場合、約五百種の職種がござります。それから自當——自分で営業をやります職種として約百

二十ございますが、その中には、もう非常に多種多様でございまして、たとえば大工さんであると

申し上げれば、いわゆる何らかの技術、技能を持つた方が歓迎をされると、こういうことでござ

います。

○加藤シヅエ君 それでは、その技術といふものは、何か特定の検定試験とか、そういうようなもの

のでなくとも、向こうの移住局の役所のほうで認められたものであればいいと、こういうことになるわ

けですか。

○政府委員(廣田禪君) 大部分のものについては

どうなんでしょう。

○政府委員(廣田禪君) 現在のところ、カナダはむしろ非常に積極的に日本からそういう技能、技

術を持つた方を歓迎しておりますので、今後とも

どうなんでしょうか。

○政府委員(廣田禪君) 最近の向こうの新聞等に

が深くなると思うので、いろいろの定期協議な

んかに、どんどんパリ、ワントンに行かれた

ついでに、おもなところをP.R.に回られるのも大事なことだと思つのですが、やつてみる気はあ

りませんか。

○森元治郎君 これは時間がないのじゃなくて、

まず行く決心をしないとね。これは選挙だつてそ

うでしよう。出るといふ決心がなければ選挙には出られないし、出ても勝てないし、まずこれは決

心をしなければならぬのだな。わずかにいま海外

に十四、五万人の人しかいないようありますが、

ぜひ行つてもらいたいと思うのです。これはた

いへん人気を呼ぶだろうと思うのです。あなた

がサンパウロあたりからヘリコブターで一、三カ

所回る。あるいはベルーでも、東京にうんと便利

のいいところで、一週間もあれば行けるんです

よ、ヘリコブター使えば。ぜひ行つてもらいたい

と思う。テーク・ノートしてください。

○國務大臣(椎名悦三郎君) まあお話を趣旨はよ

くわかりますが、実際問題として全くひまがな

い。国会の会期が、やはり多い場合には八ヶ月ぐら

いあります。そういう間はもう絶対に縛りつけられ

て動きがとれないという状態で、そういう点も

お考へ願いたいと思います。

○森元治郎君 そこで、私はかねがね思うのです

がね。日本の國務大臣——外務大臣は一人しかい

いありません。そういう間はもう絶対に縛りつけられ

て動きがとれないという状態で、そういう点も

お考へ願いたいと思います。

○政府委員(廣田禪君) これまで行かれて

るといふたが、それが非常に少ないので、国籍のいか

んを問はず、こういう者を入れてはどうかという

機運が相当高まつてゐるようござります。ただ、

いましてから、向こうの移民の事務所に出頭いた

ことをきめずに向こうへ行きまして、向こうへ行

きますれば、さつき言つたように、わりあい短期

間に職がきまる。しかも、いわゆる給料も月相当

高い。一例を申し上げれば、たとえばこちらの技

術学校を出て向こうへ行かれるような場合、大学

を出て行かれる場合は大体三百ドル以上の

月給が取れるというようなわけでございまして、

わざわざいそりあいにそういう意味で生活も安定してゐるといふことから考えまして、從来ともカナダに行かれた方には渡航費を貸し付けた例はございません。

○加藤シヅエ君 そういたしますと、カナダの技

術移住者といふものは、日本のいわゆる知識階級

の人の将来の職場の開拓としても非常にこれは希

望の持てるものであるといふうに考えて、これ

は将来ずっと成長していくものであるといふう

に見てよろしいんでしょうか。それとも、非常に

みんながこれはいいというわけで押しかけると、

また、途中で日本人だと東洋人だとかいうよう

な差別待遇を受けるといふうにおそれがあると

考へなくちやならないものでしようか、その辺は

どうなんでしょうか。

○政府委員(廣田禪君) カナダにつきましては、

看護婦、そういうような医療関係の者でも技術移

住者というその名目のもとで道が開けた、こうい

うこととござりますね。

○加藤シヅエ君 そのとおりでござります。

○政府委員(廣田禪君) そのとおりでござります。

○加藤シヅエ君 それで、その場合はやはり渡航

費は支給されるんでござりますか。

○政府委員(廣田禪君) カナダにつきましては、

向こうに行きました、カナダ政府のそういう受け

入れ体制が非常によくできておりまして、着きま

して、早いのでは一週間、わりあいに短期間のう

ちに職がきまるようござります。御参考までに

申し上げますと、ブラジルの移住とカナダの移住

の違うのはその点でございますが、ブラジルの

移住の場合には、行く前にもうどこの移住地

に入るといふようなとがきまつておりますけれ

ども、カナダの移住につきましては、こちらで大

体こういう職種なら向こうに口があるといふのは

わかりますんでですが、現実にどこで働くかといふ

ことをきめずに向こうへ行きまして、向こうへ行

きますれば、さつき言つたように、わりあい短期

間に職がきまる。しかも、いわゆる給料も月相当

高い。一例を申し上げれば、たとえばこちらの技

術学校を出て向こうへ行かれるような場合、大学

を出て行かれる場合は大体三百ドル以上の

月給が取れるといふことから考えまして、從来ともカナダに行かれた方には渡航費を貸し付けた例はございません。

○加藤シヅエ君 そういたしますと、カナダの技

術移住者といふものは、日本のいわゆる知識階級

の人の将来の職場の開拓としても非常にこれは希

望の持てるものであるといふうに考えて、これ

は将来ずっと成長していくものであるといふう

に見てよろしいんでしょうか。それとも、非常に

みんながこれはいいというわけで押しかけると、

また、途中で日本人だと東洋人だとかいうよう

な差別待遇を受けるといふうにおそれがあると

考へなくちやならないものでしようか。

○政府委員(廣田禪君) それから、ここに出ておりませ

んでも、カナダが技術移住者を歓迎する

同じような条件で、オーストラリアも将来そ

うふうに発展しておりますが、その後の事情を

聞かしていただきたいと思います。

○政府委員(廣田禪君) 最近の向こうの新聞等に

よりますと、大使館から報告もござりますけれど

も、そういう意味において、從来いわゆる白豪主

義といわれたオーストラリアにおいても、技術、

技能を持つた人が非常に少ないのです。だから

技能を問わず、こういう者を入れてはどうかといふ

問題をきめずに向こうへ行きまして、向こうへ行

きますれば、さつき言つたように、わりあい短期

間に職がきまる。しかも、いわゆる給料も月相当

高い。一例を申し上げれば、たとえばこちらの技

術学校を出て向こうへ行かれるような場合、大学

を出て行かれる場合は大体三百ドル以上の

月給が取れるといふことから考えまして、從来ともカナダに行かれた方には渡航費を貸し付けた例はございません。

○加藤シヅエ君 終わりました。

○委員長(木内四郎君) 他に御質疑は……。

○森元治郎君 大臣、この海外移住の勢はだん

だんに細くなつてくるが、やっぱり大臣といふ

うとも大事だらうと思うのですが、官房長官が

翻訳しておるのだろうと思うのだが、外務大臣が

あつて程度の高い外交方針をきめ、外交折衝を

り、その一方、ことばも達者な身軽な有能な海外

担当相、こんなものを内閣の中に一つづくるとい

うとも大事だらうと思うのです。官房長官の國

務大臣昇格なんといふより先だと思うのだ。官

房長官の國務大臣昇格といふのはおかしいので、

昔は、椎名さん御存じのように、官房副長官だの

チニピラなんかは閣議に入れないのですよ。大臣を閣僚がきめるのですね。ところが、いまは役人ばかり閣議室に一ぱい入つておるのですよ。みずから程度を下げたということなんですね、國務大臣。どうですか、この海外担当國務相といふもので外務大臣のお忙しさを補い、當時密接に海外との連絡をはかる、この案はいかがですか。

○國務大臣(椎名悦三郎君) イギリスにそれに似た制度があることは御存じと思うのですが、外務大臣のほかに外務省に國務大臣がある、四人くらいしか世界じゆうの地域を分けて、アジアはだれ、あるいはアメリカはだれといふうに大体担当をきめておるという制度のようですが、まさに似た制度をとれば、かなり専門的にして念の届いた施策が可能になつてくると、私はまあ大体そういう趣旨においては——私が賛成したつてそういうものができるとは限りませんけれども……。

○大和与一君 ちょっと話は古いかもしれぬですがね、沖縄に基地ができるときに、日本人が約千人くらいですかボリビアに行つたといふのですね、移住で。これはたいへんなところでしてね、アメリカからの札をもらつて行つた日本人ですわね。たいへんな苦労をして死ぬ苦しみをしたそうです。当時わが党の議員が行つたときに、何とか日本人として扱つてもらいたいということを言つて、若干改善されたといふことを聞いておりますが、そのことはどうなつてゐるか。あるいは、その後沖縄から行つている人は、まともな扱いを受けているか、その点をお伺いしたい。

○政府委員(廣田櫻君) 御指摘のとおり、ボリビアのサンタクルスのそばに、沖縄移住地が隣り合つて三つございます。現在四、五千名の者がいると思います。初め入植当時は相当苦労されたようですが、現在は、アメリカ側のほうからいわゆる補助金等も相当出ておりまして、現在、ちょうどそのそばに、事業団のわがほうの移住地が——サンファン移住地と申つておりますが——近くにございますが、大体、両移住地とも

最近は軌道に乗つておるという段階でございます。

なお、沖縄の方でありますても、日本人でござたしか世界じゆうの大使館を見ております。問題はないと承知しております。

○大和与一君 そうすると、そのときは、特別急行つてるんですか。

○政府委員(廣田櫻君) 最近はそうたくさんは出でないよう思つております。いずれにいたしましても、現在向こうで定着された方が四、五千人いらっしゃるよう聞いております。

○大和与一君 そうすると、いまのお話では、最近は日本から行つてゐる移住の人と同じよう状態で生活をし、心配ない、とういうことですか。

○政府委員(廣田櫻君) そのとおりでございまさ。ただ、個人個人の例をあげますれば、いろいろございますと承知しております。

○岡田宗司君 委員長。

○委員長(木内四郎君) ちょっと待つてください。さつき渋谷委員から発言を求められております。渋谷委員。

○渋谷邦彦君 基本的な問題について。

アメリカ合衆国を除いた中南米の移住状況を見ますと、昭和三十五年をピークとして激減していくことはきわめて重大な問題であるところ考へます。たゞ、そのことはきわめて重大な問題であります。たゞ、これがは積極的に進出政策といふものを今後推進すべきであると考えております。

○渋谷邦彦君 いまの大臣のお答えですと、積極的にといふことありますし、確かにアルゼンチンやブラジルの国自体としての要望を考えまして、それについてお伺いしたいと思ひます。

常に強く要望しておる、こういう観点からも、特

○國務大臣(椎名悦三郎君) 国内の経済の発展に伴つて労力が不足がちでございまして、移住者の数が非常に減つたと、しかし、よく調べてみると、青年に、大いに海外でひとつ働きたいといふ

いまして、海外の移住地に直接アメリカ側の援助で出ましたけれども、いわゆる在留邦人保護といふような観点におきましては、わがほうの大使館でめんどうを見ております。問題はないと承知しております。

○大和与一君 そうすると、そのときは、特別急行つてるんですか。

○政府委員(廣田櫻君) 最近はそうたくさんは出でないよう思つております。いずれにいたしましても、現在向こうで定着された方が四、五千人

態で生活をし、心配ない、とういうことですか。

○大和与一君 そうすると、いまのお話では、最近は日本から行つてゐる移住の人と同じよう状態で生活をし、心配ない、とういうことですか。

○政府委員(廣田櫻君) そのとおりでございまさ。ただ、個人個人の例をあげますれば、いろいろございますと承知しております。

○岡田宗司君 委員長。

○委員長(木内四郎君) ちょっと待つてください。さつき渋谷委員から発言を求めております。渋谷委員。

○渋谷邦彦君 基本的な問題について。

アメリカ合衆国を除いた中南米の移住状況を見ますと、昭和三十五年をピークとして激減していくことはきわめて重大な問題であるところ考へます。たゞ、そのことはきわめて重大な問題であります。たゞ、これがは積極的に進出政策といふものを今後推進すべきであると考えております。

に日本の若い青少年の優秀な人たちを送ることは非常に大事じゃないかといふことが言えるのです。

ところで、現在の移住という具体的な業務状況を考えてみると、はたして理想的に運営されてゐるかどうかといふことについて、はなはだ疑問とせざるを得ない問題があるわけです。で、監督官庁である外務省として、いま大臣の言われたその趣旨に沿うてその実現化を期そうとするならば、今後どのような対策をお持ちになつていらっしゃるのかお聞かせをいただきたい。

○政府委員(廣田櫻君) 御質問の趣旨は、その事業団に対する指導の問題でございましょうか。

○渋谷邦彦君 当然、指導ですね。基本的な問題として、指導が主体になりますから、指導があまりせんと、実際が動かないという関連的な問題が出てまいります。

○政府委員(廣田櫻君) たゞいま大臣から御答弁がありましたように、われわれとして前向きの姿勢で移住を進めたい、そのためには、移住事業団がいわゆる執務体制を確立いたしまして、これは本部、地方、海外支部を含めまして、全体としてそういう執務体制を整えまして、先ほど、一番初めに私が申し上げたような事業団でやつている各事業を積極的に推進さしていくように、外務省としても指導監督したい、こういふふうに考えております。

○渋谷邦彦君 大臣、時間でしようから、けつこうです。

○委員長(木内四郎君) 大臣どうぞ。

○渋谷邦彦君 まだお伺いすることが残つておりますが、この次にいたします。

いま局長からお話をありましたように、前向きで今後の指導体制を強化しながら万全の体制を組んでいきたいといふ趣旨に理解しておりますが、はたして海外移住についての啓蒙宣伝といふ、そうちした実際的な行動の面について万全であるかどうか。これは各都道府県の移住事業団の支部といふのですか、出先機関といふのですか、の実態を

見ますと、わずか二人ないし三名、その中には僕人もいる。これでは啓蒙宣伝といふものに万全を期すとおっしゃられても、はたして期待できかどうかといふことは、だれでも常識で判断できる問題でありまして、そういう機構上の問題についても、啓蒙宣伝といふようなことを強力に押進めるためには、どうしても母体となるべきそういう問題が浮き彫りにされてくるわけですが、そういう機構上の問題を通して外務省としてはどう

いう指導をされ、これから勵勉をされいかれようとするのか、伺いたいと思うのです。
○政府委員廣田櫻君) 現在、事業団の各都道府県に置いております地方事務所の定員は、全体で百五十二名ござりますけれども、これを機械的に配置するのじゃなく、県によつては多いところで七名、少ないところで二、三名というふうなことがあります。もちろんこれで十分ではございませんので、御指摘のとおり、いろんな各地方事務所としてやることも多いのでございますので、年々これをふやしたいと努力はしておりますけれども、予算の関係等もございまして、思うようにふえておりません。ただ、これを補う意味におきまして、中央、地方、在外の支部を通じまして人事交流をやりましたり、あるへは職員の研修等を行

ないまして質の向上につとめたいと考えております。なお、先ほどの、地方におきます手不足のため、地方事務所だけでは十分に啓発宣伝も行なえないので、各地方の公共団体あるいは移住に御関心のある各種の民間団体の協力も得まして強力を業務を遂行していきたい、こういうふうに考えております。

万人と言われている。はたしてそれだけいるかど
うかわかりませんけれども、そうした希望者があ
るにかかわらず、何ら具体的な措置が講じられな
いといふその結果を考えましても、いま申し上げ
たように、啓蒙宣伝の面等について相当大きな盲
点が考えられる。その一つは、いま申し上げたよ
うな問題でありますて、はなはだしきは二人いる
うちの一人が女子職員であり、一人が出てしまつ
たのじやあと期待にも因る。こんなことでは、前
向きの移住政策を推進すると言われても、とうて
い期待できないということを感じますので、その
点は移住局長が答弁されましたように、強力にひ
とつ推進をお願いしたい。

それから次に申し上げたいことは、まあ移住事
業団の組織を通じての問題なんですが、これはむ
しろ廣岡さんのほうにお伺いしたほうがいいと思
うのですけれども、現在の体制で完全——完全と
いうそのことばに当たらないとしても、きわめて
充実された体制に置かれているかどうかといふこ
とをまず最初にお伺いしたいと思うのです。

○参考人(廣岡謙二君)　ただいま局長から御答弁
のありましたように、私も、現在の体制——人員
の点から申しましても、また予算の面から申しま
しても、必ずしも十分であるとは考えておりませ
ん。私どもは発足まだ二年八ヶ月ぐらいであります
ので、だんだんとそういう面については充実を
進めておりますけれども、これをカバーする意味
におきましては、やはり研修をやるとか、あるいは
はまた海外事情に通暁さすためにできるだけの機
会に現地の視察をさせますとか、現に引率者とい
う制度でもって、現地からも内地の事情あるいは
内地の考え方を徹底さるために職員を引率者と
して日本に返すとか、また、こちらの地方事務所の
職員もできるだけ向こうのほうに行かせること、い
うな方法等を講じることによつて十分にカバー
していく、こう考えておる次第でございます。

も、その一つの証明になるかどうかわかりませんが、出向者が非常に多いというのですね。そういう点からも、もちろん腰かけ的であつてはいけないわけでもありますし、何と申しますか、海外移住事業団内部では乏しいのではないかと言われる向きも特にあるんですが、その点についてはどうですか。

○参考人(廣岡謙二君) 現在、南米における現地採用職員を除きまして、本部、地方事務所、センターを通じまして定員は三百七十二名でございます。その中で、若干ただいま御説明のありましたような出向者が参つておるのでありまするが、これも私の考え方といたしましては、まだ当初の段階でありますために、内部事情等から申しまして、出向者を若干採用するということはある期間はやむを得ないと私は思います。しかし、これはだんだんと経過いたしますにつれまして、いわゆる事業団プロバーの人たちを採用する——まあ、現在年齢的にもそういう時期にまいりておりますのでありますから、いたしかたはないのでありますけれども、将来においてはそういう方針でもつて人事をやりたい、こう考えております。

また、その人たちが非常に情熱的でない、腰かけ的に事を処理する傾向があるのではないかといふのを見るところにおきましては、それぞれその職に応じまして懸命な努力をなさつておると思つております。また、常に私どもはそういう批判を受けないように十分にお互いに戒飭していくて職務の運営に遺憾のないようについていきたいことは、私ども常に注意はいたしております。

○浅谷邦彦君 私、いまおつしやられた理事長のことばがまともであるとするならば、次に私が申し上げるようなことが起り得ることではないといふことを申しげたいことがあるのですが、一つ

は、神戸の移住センターで起こった問題の中、これはたしか廣岡理事長あての手紙があるのです。昇給の問題にからんでリンチ事件が起こった事実はどうぞさせませんか。

○参考人(廣岡謙二君) 昇給といいますか、昨年の十一月に事業団の内部における給与のアンペラ並びに他の事業団、公団等の給与関係から見て是正しなければならぬような体系にござりますので、これを是正を、調整いたしました。その間に、意見の交換ということをございましてでしたらしく、若干、遺憾なことでありまするが、暴力といいますか、やつたという事態があつたようございまして、私は、いかなる意見の対立があつても十分にディスカッションをする、そうしてお互いに納得させていくというようなことは当然必要だと思ひますけれども、いかなる場合におきましてもいやしくも暴力をふるうということは、これを絶対に避けなければならぬといふ私、日ごろの考え方、信念でもござります。そのことを聞きまして、その者を私の部屋に呼びまして十分に戒筋を加え、今後、そういうことが一切ないようになりうことを注意を与えた事件が一つあつたことを記憶いたしております。

○渋谷邦彦君 それは事実あつたということをお認めになつたわけですが、もう一つは、神戸センターの業務課長が解任になつた理由は、どういうことで解任になつたのですか。四十年九月がなんかにやめておりましよう。

○参考人(廣岡謙二君) 神戸の移住センターにおけるその事件といふものは、ただいまお話をございましたけれども、解職したといふ……

○渋谷邦彦君 解職か、あるいは本人が辞職願いを出したか。

○参考人(廣岡謙二君) 本人の都合によりましてやめたいと——それは神戸の移住センターじゃございませんで、群馬県の群馬県にござりますが赤城研修所に勤務いたしておつたのであります。本人はそこへ行くことを非常に喜びまして、大いにこれから張り切つてやるということを言って

おつたのありまするが、どういう理由でありますか、やめたい、自分の父親が病気であると、それで、帰つて看病しなければならぬからやめたいという理由でもつて私のほうへ申し出たのであります。このことにつきましては、担当の者からも再々慰留をいたしました。にもかかわらず、そういう理由で本人が自発的に退任をいたしたのであります。それを何らかの理由で事をかまえてやめましたといふような事実はございません。

○渋谷邦彦君 いまの御説明は、私が聞いています。その話はだいぶ方向が違いますけれども、私は事実を確認しているわけじやありませんから、その問題はその程度にしておきますが、そのほかにも背任事件のようなものが起つたり、これはもう日本だけではなくして、もう現地のほうでも公金を看取したなんていう事件が起つてゐるようあります。そういうような事件が起きなければ、なならないといふ事業団内部の空氣といふものを私は心配するのですが、なぜそういうことが起つたなければならないのかといふ問題、いま理事長はそういうこととのないよりに善処していくといふ話もあつたようありますけれども、とにかく、われわれとしても非常に移住問題を重視しておりますので、入つてくる話といふのは決していい話は入つてこないですね、材料が。特に最近若い人たちが採用になつて、希望に胸をふくらませて国家的な意義のある仕事を積極的にやつていこうと、こういう決意に燃えてやろうとしても、先輩の幹部の人たちに、どうしても出ばなをくじかれるといふような空気が非常に強いといふようなことも聞いておるわけです。そこに何らかの目に見えない一つの派閥的な流れがあるとか、あるいはそつとした若い人たちが情熱を持つていていかかわらず、先輩幹部の職員の人たちが、口では理にかなつたようなことを申しましても、実際問題として、いろいろなそういうまことにあげただけでも――まだ資料持つておりますけれども、事件が起きなければならぬといふところに、きわめて事業団内

部に対する不明朗なものを感じると、したがいまして、そうした問題について、今後、最高責任者である理事長が、どういう決意とそれから抱負を持つて対処されるのか、ますそのことを伺ひしておきたいと思います。

○参考人(廣岡謙二君) 申すまでもなく、移住事業団の仕事は移住者を対象とし、その人たちの将来の福祉の向上、生活の安定といふことにできるだけ協力し、指導していくといふ人道的なものを含んであることは申すまでもないことである

。したがつて、この事業に従事いたします者といつてしましては、まずその移住者のために何かれと思うようなことにつきましては、十分に慎重に、また積極的にあらゆる面で協力をすべきである、また適正な指導をやるべきであるといふように考へておるのであります。が、御承知のように、この事業団が発足いたしましたのは、従来の海外協会連合会及び振興会社といふ二つの事務を統合承継いたしたものであります。また、その当時の両方の職員をそれぞれ適当に採用いたしましたのであります。が、また、地方事務所設置にあたりましては、本部の派遣職員と、現地で採用しております日系の職員といふものが組になつて働いておるというのが事業団の内部の現状でござります。したがつて必ずしもその間に気分が一致するとか、それぞれのニュアンスを持つて入つてしまつました関係もございまして、これを事業団の目的に糾合いたしまして事務を処理していくといふ間に、あるいはただいま御指摘のあつたようなことからして若干明朗を欠くといふようなことがなきにしもあらずであつたと思つてあります。が、私はこういふ気分を一新することのないように努力するといふことでもつてあります。

○参考人(廣岡謙二君) 従来はかなり人事が停滞いたしておりました。したがつて、六年、七年同じところに勤務しておるという人もおつたのでござりますが、やはり人事刷新、交流といふ意味から申上げておるよう結果を招かない限り

。私の就任以来の願望は、そういう事情であります。が、このもやもやした気分を一新さして、清新はつらつた精神のもとに、前向きに移住事業団の革新のために努力するといふことでもつてあります。が、私はこういふ気分を一新するためには、当然人事の交流等も可及的に行なうべきです。そこで、現地における

声も聞いておるわけです。そのためには、現地における支部長なり本部の職員ですね、大体いつの程度の期限でもつて人事の交流を本部とやつておるのです。やつぱり清新の気をみなぎらせなければならぬ場合も出てくるであろう、このためには、当然人事の交流等も可及的に行なうべきです。が、やはり人事刷新、交流といふ意味から申しましても、最近は三年ないし四年といふように思われるのですが、この点はどうなつておりますか。

○参考人(廣岡謙二君) 従来はかなり人事が停滞いたしておりました。したがつて、六年、七年同じところに勤務しておるという人もおつたのでござりますが、やはり人事刷新、交流といふ意味から申しましても、最近は三年ないし四年といふように思われるのですが、この点はどうなつておりますか。

○参考人(廣岡謙二君) 私が申し上げるのは、ほんとうに優秀で移住者のために献身的な働きをしてくださる方であるならば、五年なり十年いても一向差しつかえないと思う。ところが、お山の大将になつてしまつて、あるいは公金を横領しかねない、そ

苦しみといふような行動をやつたり、移住者のそういうようなものを何ら受け付けてくれないといふようなものが、現地の新聞やなんかを通して見ないといふ、そういう事実はないのです、今まで。そうした場合に、今度事業団の本部として的確な判断のもとに直ちに解説するとか、あるいは本国に呼び寄せるとか、そういう位置がとられていなかつたという向きがあるようですが、いままで、いまだに現地の支部でありますから、その点を明確にしておいていただきたいと思ひます。

○参考人（廣岡謙二君）繰り返して申すようではありますが、私といひたましても、責任体制の確立ということ、それから、その裏付けとして、信賞必罰といふようなことが柱になるべきものだと存思ひます。新聞等に伝わること、必ずしも当を得たものと私考えておりません。事実を曲げて報道されておるといふこともあるようござりますが、しかし、事と次第によりまして、もし万一そういうようなことがありいたしますならば、先ほど申しましたような点から十分に注意を喚起するなり、あるいは信賞必罰といふ点でもって臨みたいたいといふようなことについては、私はやぶさかでないと思うのであります。

○渋谷邦彦君 いまの理事長の今後の方針について、着実にそれは実行されていただきたいということを強く要望しておきたいと思ひます。

で、時間もだいぶ過ぎましたので、どうかと思いますが、次にお伺いしたいことは、最近の日本の移住状況を考へてみると、イタリアであるとかあるいはその他の国々の移住者と比較いたしまして、ほかの国々は非常に現地の人たちとの交流、溶け込み方が早い。そのため経済的な自立関係もわりあいにスムーズにやっているといふことを聞いておりますし、実はそうであります、現地に行つて見た場合。ところが、日本の場合は、何か隔離された地域にはうり出されてしまつて、

現地との交流も全くない。しかも手持ちのお金はない。また土地が荒れているためにいろいろな化学肥料を使わなければならぬというようなことで、どうしてもそうした点を解決するためには、現地のいわゆる相手国とのいろいろな折衝といふものも必要になるであります。また、融資の問題、機械設備の貸与の問題、いろいろなそういうような問題が、まだに解決されないままに今日まで来ているということ。大体どこの国もそうであろう。ブラジルは非常に日本人も多いと、ようやつてあるようであります。それもアマゾンあたりの奥地に入つてまいりますと、それがもう全然ほかの地域と同じである。むしろそれ以下であります。あるいはウルグアイ、ボリビア、アルゼンチン、ペルーにいたしましても、どこの国を見渡しても、条件はほとんど変わりない。いま申し上げたような未解決の問題をかかえて非常な苦しみをしている。そういうことで苦情を訴えてこられるような手紙を受けております。事業団として、そうしたような一番解決を急がなければならぬい、たとえば肥料の問題であるとか、あるいは機械設備の貸与の問題であるとかはどうされるのか。いままでの国会審議の答弁では、たとえば融資の問題にしても、その回収が実際できないといふことから制約を受けて、それも行き詰まつてゐる。じやせめて機械設備であるとか、あるいは肥料の延べ払いによる支払いを認めるとか、そういうような抜本的な強力な態勢というものが望めないのかどうか、そうした点について概要を、今後の対策の一環として御説明いただきたい。

行なつていきますような態勢のもとに考慮しておる方針であります。いろいろお話をございまして、たが、たとえば移住地の環境整備の一環としていたましても、どうしても教育とかあるいは医療、生活といふような面につきましても十分な配意をしていかなければならぬ問題があるわけであります。また、営農上からいたしましても、農作物辺倒、米一本やりというようなことでもいつたところでは、これをあるいは畜産導入による多角経営の方向へ指導していくとか、あるいはまた、生産物に加工を加えて適当な工場に転換をしていくべきだとか、あるいは機械化を取り入れながら、かかるべきだとか、あるいは機械化を取り入れながら、かといふことも検討いたしますと、必ずしも尺に合わないような段階に来ているのではないか。したがって、これらにつきましても、外務省を通じてできるだけそのコスト・ダウンの方向へ考えてもらはなければならぬとか、いろいろございます。また、融資の基準につきましても、現在やつておりまする基準ではたして実情に合つてゐるかどうかといふことも検討いたしますと、必ずしも尺に合わないような段階に来ているのではないか。したがって、これは大蔵省と十分協議をいたしまして、もう少し伸縮性のある、彈力的な基準にこれをかえる。土地分譲条件等につきましては、ある程度これを緩和する方向へ——多分四月一日以降実施できるいは大蔵省と十分協議をいたしまして、もう少し伸縮性のある、彈力的な基準にこれをかえる。土地分譲条件等につきましても、たゞいま外務省を通じて大蔵省に改訂方を折衝中でございます。そういうよろしくに、各方面にできるだけ要求いたしまして、移住地の整備育成並びに移住者の定着安定のために、あらゆる施策を通じてやっていくと、どうに今後も続けてまいります。

いといふことで、これが未処理のままになつてゐるといふ状況なんですが、これは、そういう問題については、事業団としては、いわゆる延べ払いの条件なんありますが、保証はできないよう仕組みになつてゐるわけですか。

○参考人（廣岡謙二君） 相当の丸山理事からお答えいたします。

それによりますと、肥料代金の延べ払いに対する海外移住事業団の保証に対し、早速同事業団を訪問し種々打ち合わせをいたしましたが、事業団事業第二部の結論として、こうある、これは知らぬいところとはおかしいです。二月四日のことですよ。知らないとするならば、機構上によほどおかしい点があるのかどうかですね。報告が全然担当理事のほうになされていないのかどうか、それであまりにも無責任過ぎるし、かわいそうじやないかといふ気がするんですよ。いまのお話ですると、保証ができないことはないということになれれば、もつと弾力的な考え方をもつて、もつと積極的にその解決に当たつてあげるべきじゃないか、実情調査をいたしまして善処いたしたいと存じます。

○参考人(丸山幸一君) 失礼しました。実は私は融資を担当いたしておらないのでございまして、業務を担当しておりますので、ほんとうに申しわけございません。したがいまして、さっそくよく切実な願いがあるのぢやないか。この手紙ごらんにいれてもいいですよ。

○渋谷邦彦君 まあ、事はどうようと、いろいろなことがありますけれどもね、いろいろ担当部門も違っているのだろうと思うのです、理事の方々は。しかし、わずか百五十名そこらの諸君を統率する理事なんですから、もつと連帯感に立つて、こうした問題等についてはもう知悉しているというくらいのいいのぢやないかと私はそう思う。しかも、先ほどの理事長のお話をまた繰り返して恐縮でありますけれども、非常に理事長としてはいろいろな考え方を持っていらっしゃる。にもかかわらず、私はその担当じゃないからと言われたら、これは移住者がかわいそうになつちやう。こんなことがこんなにしょっちゅう繰り返されていたんでは、何のための一体海外移住なのか。それでなくて、も、歐州先進国と比較をされて、日本の移住政策はなつてない、こういうふうに言われているの、その昨日であります。ですから、そうした問題

証問題については切実な思いで待ち望んでいたのだと、こう思うのですね。もうとにかく地域的に見ても相当離れた距離にある国でありますから、ちょっとおくれてもすぐ一ヶ月、二ヶ月たつちゃう。向こうのほうでは一日も早くやってもらいたいと、いいう気持ちなんですね。それを推進するのが

事業団の役目であるわけなんですから、もっとこの点について責任を持ってお進みいただきたい。このように特に希望しておきたいと思うのです。で、こまかい問題等はまだたくさんありますけれども、本日は大要だけを質問いたしまして終わら

りにしたいと思ひます。

本日はこれにて散会いたします。
午後零時二十二分散会

三月二十四日本委員会に左の案件を付託された。
（予備審査のための付託は二月二十三日）

一、海外移住事業団法の一部を改正する法律案

○参考人（丸山幸一君）失礼しました。実は私は融資を担当いたしておらぬのでございまして、業務を担当しておりますので、ほんとうに申しわけございません。したがいまして、さつそくよく実情調査をいたしまして善処いたしたいと存じます。

（社名未記）事はよきものとしないことはありますけれどもね、いろいろ担当部門も違っているだろうと思うのです、理事の方々は。しかし、わずか百五十名そこらの諸君を統率する理事なんですから、もつと連帯感に立つて、こうした問題等についてはもう知悉しているというくらいでいいのじやないかと私はそう思う。しかも、先ほどの理事長のお話をまた繰り返して恐縮でありますけれども、非常に理事長としてはいろいろな考え方を持つていらっしゃる。にもかかわらず、私はその担当じやないからと言われたら、これは移住者がかわいそうになつちゃう。こんなことがこんなにしょっちゅう繰り返されていたんでは、何のために一体海外移住なのか。それでなくて、（ミニカに限らず、）いま申されたように、この保も、歐州先進国と比較をされて、日本の移住政策はなつてない、そういうふうに言われている。その昨日であります。ですから、そうした問題、

第三号中正誤