

第五十一回 参議院外務委員会議録第六号

(一六六)

昭和四十一年四月十二日(火曜日)

午前十一時二分開会

出席者は左のとおり。

委員長
理事

委員

木内 四郎君

草葉 隆圓君

長谷川 仁君

増原 恵吉君

森 元治郎君

鹿島守之助君

笛森 順造君

廣瀬 久忠君

岡田 宗司君

佐多 忠隆君

羽生 三七君

渋谷 邦彦君

椎名徳三郎君

高野 藤吉君

小川平四郎君

藤崎 萬里君

事務局側

常任委員会専門

説明員

外務省大臣官房

内田 宏君

本日の会議に付した案件

○在外公館に勤務する外務公務員の給与に関する

法律の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)

- 在外公館の名称及び位置を定める法律の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)
- 国際情勢等に関する調査(国際情勢に関する件)

○委員長(木内四郎君) ただいまから外務委員会を開会いたします。

まず、在外公館に勤務する外務公務員の給与に関する法律の一部を改正する法律案及び在外公館の名称及び位置を定める法律の一部を改正する法律案の二法案を便宜一括して議題といたします。両案に対する提案理由の説明はすでに聽取しておりますので、これより補足説明を聽取いたしました。なお、両案につきましては衆議院で修正議決されておりますので、この際便宜政府当局から修正正点についても御説明を願いたいと思います。内田総務参事官。

○説明員(内田宏君) 御説明申し上げます。

在外公館に勤務する外務公務員の給与に関する法律の一部を改正する法律案につき補足説明いたします。

この法律案につきましては、在外公館に勤務する外務公務員の給与に関する法律の別表を改正することによりまして在勤俸の支給額を改めますとともに、これに伴い必要な若干の付隨的規定を設けているものであります。

在勤俸支給額の改正につきましては、現行のものは昭和三十七年四月に改正されて以来四年間据え置かれておりますが、この間に世界各地とも物価、生活条件等の変動が生じております。その結果といたしまして、現行のものは、額自体について見ましても、また、各任地間の給与の均衡といふ見地からも種々の不合理を生じており、これを是正して在外公館の活動を補強するためにも、ぜひとも在勤俸の支給額を改正することが必要となつた次第であります。

まず、アフリカ西海岸のガンビア大使館の新設は、わが国の、アフリカ新興独立国には進んで外交関係を設けて親交を深め、アジア、アフリカ諸重国籍者、企業進出に伴う商社駐在員等にかかる

今回の改正案の要点は次のとおりであります。
わが国の在勤俸の基準額となつております在米大使館における九号俸——これは官補級でございます——の単身在勤者に支給されます給与額は現在三百六十米ドルであります。これを一〇%ペースアップいたしまして三百九十六米ドルといたします。その結果といたしまして、同大使館における三号俸——これは一等書記官級でござります——三号俸以下の職員は一律に一〇%のベースアップとなり、特命全權公使は一・二四%，一号俸(參事官級)及び二号俸(參事官及び一等書記官級)は、それぞれ三%及び五・六%のベースアップとなります。特命全權大使の給与につきましては、今回は据え置きといたします。

在米大使館におきます九号俸単身在勤者に支給される額を基準として定められております。現行の各地の地域差を全面的に再検討いたしまして、必要な改定を行ないました。特に西アフリカ、中近東及び中南米の一部の地域にあって、種々の条件の悪い勤務地におきまして給与を特に厚くいたしまして、地域差の最高限値を在米大使館における場合に比し、現在の二割六分増より四割増にまで引き上げました。その結果といたしまして、各公館により昇給率に若干の相違がありますが、全公館平均をとりますと、号俸別での昇給率としましては、公使一・六%、一号俸二・三%，二号俸約七%，三号俸以下は約一〇%と相なる次第でございます。

次に、在外公館の名称及び位置を定める法律の一部を改正する法律案につきましては、すでに提

案理由説明書により詳しく述べてある次第でございますが、さらにこれを補足する意味で御説明いたします。

まず、アフリカ西海岸のガンビア大使館の新設は、わが国の、アフリカ新興独立国には進んで外交関係を設けて親交を深め、アジア、アフリカ諸重国籍者、企業進出に伴う商社駐在員等にかかる

その韓国経済における重要性は、あらためて申し述べる必要はないと思われます。一方、日韓漁業協定の実施、紛争の処理、海難の救助、多数の二重国籍者、企業進出に伴う商社駐在員等にかかる

その韓国経済における重要性は、あらためて申し述べる必要はないと思われます。一方、日韓漁業協定の実施、紛争の処理、海難の救助、多数の二重国籍者、企業進出に伴う商社駐在員等にかかる

る領事事務の処理等、公館の任務と処理事務は今後ますます増加することが予測されますが、ぜひとも総領事館に昇格する必要があるわけでございます。

以上、提案理由の補足説明でございますが、ただいま委員長から御指示がございましたが、本案は年度内に成立できませんでしたので、衆議院において採決されました際に修正を受けておりました。衆議院で修正済みで参議院に付託されおりました議案につきましては、在勤俸につきましては四月一日に遡及します。それから、名称、位置のほうにつきましては、施行の日からというふうに修正がついて本参議院のほうに付託されておることを申し添えます。

○委員長(木内四郎君) 以上で説明は終了いたしました。

御質疑のおありの方は、順次御発言願いたいと思います。

○森元治郎君 参考のために伺つておきますが、世界で国数——独立国のですね、それから、日本とまだ国交のない国。数は少ないと思うから、国名を教えてもらいたい。

それからもう一つは、ネパールには大使館を置くことになつて、大使がおらない。インドの兼轄になつて、実館はないところもございます。

○説明員(内田宏君) お答え申し上げます。

わが国が独立国として認めている国数は、百二十四カ国でございます。
それから、ネパールにつきましては、インドの兼轄地城になつております。

○森元治郎君 ネパールに置くつもりがあるのかないのか。そういうことを大蔵省に要求したことあるのかどうか。それから、独立国として認めているもの百二十四ですが、その他国として国交のないものもあるのだろうが、その全部の数と国名。

○説明員(内田宏君) まずネパールにつきましては、実は当初の概算要求の際には要求したわけ

ございますけれども、本年の財源の窮屈さその他関係から數を減らさざるを得なくなりました次第で、ネパールは最終的には本年は置けないといふことでございますけれども、ネパールに実館を十四カ国でございます。

それから、森委員の御質問の国でござりますが、わが国が国として認めております國は、百二

ございます。それが、國じゃないというの。そういうのは、國じゃないというの。

○説明員(内田宏君) 正確には条約局長の御答弁がよからぬと存じますけれども、わが国といたしましては、國として認めてるのは先ほど申し上げた数でございまして、あと、政権が存在してお

ります。それは、明快にしてもらいたいです。世間が、よその國が言つてゐる、あるいは自分で独立したと言つてゐる、そういう國は幾つあります。

○政府委員(藤崎萬里君) アルバニアの場合には、國があるということは法律的にも全然規定しておりますが、これは實際上国交を開く必要もないために聞いておらない、そう

いうことでございます。

○岡田宗司君 モンゴルと北ベトナムは。そういうのは、國じゃないというの。

○説明員(内田宏君) モンゴルはどうするんです。

○政府委員(藤崎萬里君) モンゴリアの場合には、國連に加盟の承認を行ないましたときに、全

ておられないわけでございますが、これは實際上國交を開く必要もないために聞いておらない、そう

いうことでございます。

○岡田宗司君 モンゴリアはどうするんです。

○説明員(内田宏君) モンゴリアは國として認めています。

○政府委員(藤崎萬里君) モンゴリアは國として認めています。

○岡田宗司君 モンゴリアは國として認めています。

○説明員(内田宏君) まずモンゴルは國として認めています。

○政府委員(藤崎萬里君) 承知いたしました。

○羽生三七君 いまのモンゴルのことで、これ

ておりながら國交を持っていないものとしては、現在私がすぐ思いつくのはアルバニアだけでござります。

○羽生三七君 モンゴルと北ベトナムは。そういうのは何だ。

○岡田宗司君 あれは國じゃないの。認めてない

ことは、事實はございませんても、わが國として承認がよからぬと存じますけれども、わが國といたしましては、國として認めてるのは先ほど申し上げた数でございまして、あと、政権が存在してお

ります。それは、明快にしてもらいたいです。世間が、よその國が言つてゐる、あるいは自分で独立したと言つてゐる、そういう國は幾つあります。

○政府委員(藤崎萬里君) つまり、日本のほうではいわゆる分裂國家のうち、西ドイツあるいは南ベトナム、大韓民国、中華民国を國として認めてゐる。それに單純に、その反対側のものを足し算で足しまして、東ドイツ、北ベトナム、朝鮮民主共和国、それから中華人民共和国、こう

いうものを足して、その總計ということになることは事實でございますが、そのときすでに事實上承認いたしておりますので、何らかの國家としての行為を行なおうと思つならば行なえる状態にはなつておると、そういうことでございます。

○岡田宗司君 それはいいんだけれども、それは国なか、國でないのか。

○政府委員(藤崎萬里君) モンゴリアは國でござります。

○岡田宗司君 モンゴリアは國として認めています。

○説明員(内田宏君) 速記とめて。

○委員長(木内四郎君) 速記を始めて。

○政府委員(藤崎萬里君) モンゴリアは百二十

四カ国の中に入つております。

○森元治郎君 私の聞いているのは、しろうと

的、小学校の教科書みたいなことを聞いておるわ

けだ。世界で國といわれておるものは、國交があ

るうとなからうと、國といわれておるものは幾つぐ

らうあるのですか。

○政府委員(藤崎萬里君) 国といわれておるものといたばの意味でございますが、日本政府と

して國と認めておるものということならば、ほつたり先ほど来申し上げてゐるよう御答弁申し上げられるのでございます。そういうものを勘定すると本政府が國と認めていないものも、みずから國と称し、また一般にこれを國と認めている向きもあるわけでございます。そういうものを勘定するとなると、明確には答えにくくなるわけでございます。

○森元治郎君 それは明快にしてもらいたいです。世間が、よその國が言つてゐる、あるいは自分で独立したと言つてゐる、そういう國は幾つありますか、ひとつ大至急調べてもらいたい。

○政府委員(藤崎萬里君) つまり、日本のほうではいわゆる分裂國家のうち、西ドイツあるいは南ベトナム、大韓民国、中華民国を國として認めてゐる。それに單純に、その反対側のものを足し算で足しまして、東ドイツ、北ベトナム、朝鮮民主共和国、それから中華人民共和国、こういうものを足して、その總計ということになることは事實でございますが、そのときすでに事實上承認いたしておりますので、何らかの國家としての行為を行なおうと思つならば行なえる状態にはなつておると、そういうことでございます。

○森元治郎君 それは明快にしてもらいたいです。世間が、よその國が言つてゐる、あるいは自分で独立したと言つてゐる、そういう國は幾つあります。

○政府委員(藤崎萬里君) つまり、日本のほうではいわゆる分裂國家のうち、西ドイツあるいは南ベトナム、大韓民国、中華民国を國として認めてゐる。それに單純に、その反対側のものを足し算で足しまして、東ドイツ、北ベトナム、朝鮮民主共和国、それから中華人民共和国、こういうものを足して、その總計ということになることは事實でございますが、そのときすでに事實上承認いたしておりますので、何らかの國家としての行為を行なおうと思つならば行なえる状態にはなつておると、そういうことでございます。

実上も日本もその際承認したので、国交を開こうと思えば開ける条件の中にあるとおっしゃったのですね。それをなおかつ国交を開かない理由はどこにあるわけですか。

○政府委員(藤崎萬里君) これはまあ私、政治的なことは抜きにして、実際に日本政府として実館を開いて外交関係を持つというのではなくて、それがある国に持つわけございまして、もう事務的に申し上げますと、そういう優先順位からいつでそこまでに及んでいないと言ふのが一番正確じゃないかと思います。

○羽生三七君 そうすると、実館を置くかどうかの必要性だけで、事実上モンゴールとはいっても正式な——国連を通じての事実上承認ということでなしに、正式の外交関係を持つ、また持たなければならぬと思うのですが、その点は外務大臣どうですか。

○國務大臣(椎名悦三郎君) これは法律上の障害は別にないと思います。政治的に国交を開く必要があれば置ける、こういう状況だと思います。

○佐多忠隆君 新聞の伝えるところによれば、モンゴールとの間に国交を回復する準備をしておられるというようなことが伝えられておりました

○羽生三七君 墓参の問題や何かいろいろ兼ねて。

○国務大臣(椎名悦三郎君) これは別に、ここへきてモンゴールと国交を開くというような問題について具体的に問題にしておるわけではございません。以前からこれに対する一つの懸案といえども、懸案、そういう状況に置かれておる。ここへきて特別の意味をもつて検討するというようなことはございません。

○佐多忠隆君 特に墓参団を派遣するとかあるいは生存者を調べてもらうとかいうような意味において、政治的な交渉が必要になつておるんじやないですか。

○國務大臣(椎名悦三郎君) まあ政治関係を抜きにして、人道問題として墓参の申し入れをしよう

かという考え方を持っておるわけであります。

○羽生三七君 それでもまあこういうことを言うのはどうかと思うけれども、あまり聞いたこともないようないいような国ともどんどん国交を回復しておるのに、一番近いところにおって、いま出たような問題もあるのに、あえて積極的にならない理由がぼくにはわからない。アジアで一番近いところにいる国で、しかも国連で全会一致で承認されておるに、一番近いところにおって、いかにも、幾ら実館を置くか実質上の必要な迫られておるわけじゃないということを言つても、それじゃどうも説得力がないわけですね。何があるんじゃないですか。なかつたらさつきとやつたらいいと思う。

○國務大臣(椎名悦三郎君) とにかく、そういう意味においては懸案の事項であることは間違ございませんが、いま急いでこれを認めようといふような研究はまだいたしておりません。

○佐多忠隆君 アメリカがモンゴールに対しても、どういふ關係なり態度をとつておられるのですか。

○政府委員(藤崎萬里君) アメリカも国連の加盟に関する決議の場合には異論を唱えなかつたわけですが、どうなんですか。

○羽生三七君 どういふ關係なり態度をとつておられるのですか。なかつたらさつきとやつたらいいと思うことは、法律的にはまあその国のかつてでございまして、おれはあるとき異論を唱えなかつたけれども、全然承認の意思もないのだといふ立場をとることも理論上可能なわけござります。

○国務大臣(椎名悦三郎君) まず事実関係は事務当局から申し上げます。

○政府委員(藤崎萬里君) 事実関係としましては、中華民国はモンゴール共和国を承認しておりません。モンゴールのほうも、実はこれは想像でござりますけれども、中華民国に承認してもらいたいというわけでもないだろうと存じます。

○羽生三七君 そうすると、国連で台湾が反対したのかどうなんですか。国連では全会一致だから、棄権したの、どうしたの、これは。

○政府委員(藤崎萬里君) 中華民国は棄権をいたしましたけれども、中華民国がこの立場をとることも可能であるといふふうにし

か申し上げられないわけござります。

○佐多忠隆君 そうすると、日本と同じように、事実上の承認はしているけれどもそういう国交はある立場でございます。一つの可能

○佐多忠隆君 現実にはどういう状態にあるのであるということも可能でござります。

○岡田宗司君 第一次世界大戦の後にモンゴルが独立をしたとき、それまで宗主権を持っていた中華民国がそれを否認している。おそらく台湾政府はいまもそういう立場をとつておる。この台湾政府がモンゴリアを承認しない、このことが日本なりあるいは他国が——まあアメリカもそうでしょうが、アメリカあたりがモンゴリアを承認し唱えている、これが影響しているのじやないかと私は思うのですが、その台湾政府のモンゴリアに対する態度、それから日本なんかがこれを認めようとすることに対する台湾区政府はどういう態度をとつておるのか、その点外務大臣どうお考えになつておるのです。

○國務大臣(椎名悦三郎君) まず事実関係は事務当局から申し上げます。

○政府委員(藤崎萬里君) 事実関係としましては、中華民国はモンゴール共和国を承認しておりません。モンゴールのほうも、実はこれは想像でござりますけれども、中華民国に承認してもらいたいというわけでもないだろうと存じます。

○羽生三七君 そうすると、国連で台湾が反対したのかどうなんですか。国連では全会一致だから、棄権したの、どうしたの、これは。

○政府委員(藤崎萬里君) 中華民国は棄権をいたしましたけれども、中華民国がこの立場をとつておるという立場をとることも可能であるといふふうにし

か申し上げられないわけござります。

○佐多忠隆君 そうすると、日本と同じように、

○岡田宗司君 それから、いまのお答えでは、台湾も承認していないけれども、モンゴルも承認を、つまり中華民国から承認を欲していない、これは一つの事実であります。けれども、そのこと

使と会われて、そして墓参の問題だのあるいは生存者の確認の問題だの話話し合ひをされたという

か意思表示があつたかどうか。

○政府委員(藤崎萬里君) 最初のは国連決議のところにはわからぬ。アジアで一番近いところにおらかじめ台湾のほうから、そういうことは台湾としては承服できないのだというような意味の何か意表示があつたかどうか。

○岡田宗司君 第一次世界大戦の後にモンゴルが独立をしたとき、それまで宗主権を持っていた

○政府委員(藤崎萬里君) 外交関係を持つていな

いことは、これはもう事実でございますが、外交関係を持つていない現在の状態をもつてどういうふうにアメリカ政府が見ているかということについては、はつきり承知いたしておりません。

○岡田宗司君 第一次世界大戦の後にモンゴルが独立をしたとき、それまで宗主権を持っていた

○政府委員(藤崎萬里君) いや、国連決議ばかりでなく、一般的にどこの国がモンゴリアを承認した場合に台湾政府から抗議をしたことがあるかどうか。それは、わが国に対しては特にそういう申し出はない

○岡田宗司君 そうすると、国連にモンゴリアが加盟するときには台湾政府が棄権をしたという事態、あるいは他国がモンゴリアを承認したときに反対を唱えなかつた、あるいは異議の申し立てをしなかつたというようなことからすれば、日本がいまモンゴリアを直ちに承認しても、台湾政府が日本側に抗議をするの反対をするのということもあり得ないと私は思うのですがね。その点はどういうふうに御判断なされますか。これは外務大臣の御判断だ。

○國務大臣(椎名悦三郎君) モンゴルを承認しておる国は、共産圏の国以外にイギリス、それから北欧等もこれを承認しております。こういう場合に台湾政府がこれに対する抗議を申し入れたといふ事実はないようであります。

○岡田宗司君 中川大使がモスクワでモンゴル大使と会われて、そして墓参の問題だのあるいは生存者の確認の問題だの話話し合ひをされたという

ことが伝えられておるし、向こうもそれをモンゴルの政府に報告をして、そして回答をしようということになつたというお話をですが、いままではモンゴルとの間にはごくわずかの貿易があるだけではほとんど限られておる、人の行き来も他の共産圏の国と比べるとたいへん少ないというような状況ですが、今後外交関係を持つということについて、いますぐ手続をとられないにしても、事実上の関係を深めていくという方針をおとりになるのかどうか。すでに大使の接触を始めたということは、その第一段階であるかどうか。

○國務大臣(椎名悦三郎君) 今度の墓参の申し入れ、それから、御指摘のとおり、ごくわずかでも物資の交流が行なわれておるというこの事実の関係については、これはもうすでに行なわれておることでござります、程度の差はございませんけれども。これを否定する考えは持つております。

○岡田宗司君 や否定はできないことなんでしょうが、私の聞いているのは、モスクワ駐在の日本大使が、とにかく初めてモンゴルの大使と会談をして、正式にそういう問題について会談をして、モンゴル政府に申し入れたということは、まあ國父を開くということをいますぐやるのではないとしても、事実関係を前進させようとしておるのかどうかということをお伺いしているのです。

○國務大臣(椎名悦三郎君) 事実関係を積極的に前進させなければならぬということになりますと、いろいろ研究する問題もございますけれども、しかし、これは自然の成り行きにまかして、墓参の必要があれば墓参の申し入れをする、それから、お現在以上に物資の交流をする必要があるればまたこれも認める、こういう程度でございますが、さらにこれを積極的に前進させるかどうかということにつきましては、まだ十分に研究をしておりませんのではつきり申し上げるわけにいかない、こういうわけであります。

○岡田宗司君 いままでは公式に日本の大使なりなんなり、日本政府の代表者がモンゴル政府の代

表者と話し合つたということはなかつたでしゃう。そうすると、それが初めて今度行なわれたとどうか。すでに大使の接触を始めたと、いうことは前進ということじやないんですか。モンゴルとの間にはごくわずかの貿易があるだけではなくて、ほんと限られておる、人の行き来も他の共産圏の国と比べるとたいへん少ないというような状況ですが、今後外交関係を持つということについて、いますぐ手続をとられないにしても、事実上の関係を深めていくという方針をおとりになるのかどうか。すでに大使の接触を始めたと、いうことは前進ということじやないんですか。蒙

が、そういうことを勘案しての給与の差があるのか、あるいはその外交折衝上においてどうしても必要なのか、いろいろ考えられると思うんですが、その開きがある、段階があるといううその理由についてまずお話しいただきたいと思います。

○國務大臣(椎名悦三郎君) まあ前進といえば前進、自然の成り行きに従つておるといえれば自然の成り行きに従つておるということあります。

○岡田宗司君 もしそれじやモンゴル政府のほうから好意的な回答がもたらされて、それに基づいて日本政府がみずから墓参団なんかを派遣するといふような措置をとつたら、これは前進と解されるんですか、解されないですか。

○國務大臣(椎名悦三郎君) これは前進だと私は思います。

○岡田宗司君 これでやめておきましょう。

○佐多忠隆君 モンゴリアの承認の問題が、数日前に期せずしてアメリカでもそれを考え、いろいろな手続的な準備をしていることが報ぜらるるだといふふうに新聞でも報せられたと記憶するんですが、その辺は新聞の誤報なんですか、事実か若干準備しておられるんですか。

○政府委員(小川平四郎君) 全くの偶然でござるんだといふふうに新聞でも報せられたと記憶するんですが、その辺は新聞の誤報なんですか、事実か若干準備しておられるんですか。

○政府委員(小川平四郎君) まるで、私ども非常におかしかったのであります。しかし、本当にそれが、事実を調べますと、アメリカで新聞記事が出ましたときに、たまたまその朝のアメリカの新聞が何かモンゴル問題の社説を書いたそうでござります。

○政府委員(高野藤吉君) 共産圏におきましては、別角度でアカクターが一つ加わりまして、御承知のように、非常に物価が高い、住居が

これがどうしても取つてこなきやならぬといふことで、そういう物価面といいますか、特殊事情に基づきまして、共産圏においては自由圏よりも一応高くなつておるわけでございます。

○政府委員(高野藤吉君) 確かに御説明のことよくわかるのですが、同じ共産圏の中でも、特に東欧諸国なんかを見ますと、相当格差があるよう思ふので

すが、それもやはりそした経済的な、その国の事情によって格差ができるのでしょうか。う。そうすると、それが初めて今度行なわれたとどうか。そこで、その国の物価が、その開きがある、段階があるといううその理由についてまずお話しいただきたいと思います。

○政府委員(高野藤吉君) 大使の在勤俸は、御指摘のとおり、いろいろ差がございます。それは、その国においていろいろ外交折衝等で重要性を持つているということ、それから、したがいまして、外交團の打ち合わせ、その國の政府との打ち合わせ等々におきましていろいろ出費も要るといふことで、重要性及びそれに伴う出費に基づきまして差がつくわけございまして、特に大使の格をつけているわけではございません。しかし、重要なところには、基本的には格と申しますか、古い経験の方が行くということはございますが、前段のほうを重く見てやっているわけでございます。

○政府委員(高野藤吉君) そういたしまして、この欄で、ボーランド、エコスロバキアがございますが、この辺あたりは非常に年間給与が最高の率を示しているよう位思えるわけです。ところが、われわれが考えてみた場合に、やはりアメリカであるとか、あるいはフランスであるとか、まあイギリスであるとかいうふうな國々と比較してみた場合に、その重要度合いといふものがどうしてそんなに違うのか。

○政府委員(高野藤吉君) 共産圏におきましては、別角度でアカクターが一つ加わりまして、御承知のように、非常に物価が高い、住居がこれがどうしても取つてこなきやならぬといふことで、そういう物価面といいますか、特殊事情に基づきまして、共産圏においては自由圏よりも一応高くなつておるわけでございます。

○政府委員(高野藤吉君) 大体まあ平均三年ないし五年といふことです。しかし、その國に好感を持って迎えられ、のみならず、いてもらいたいといふ人もおられると思うのですが、その場合、いま御説明になりました例外の部類に入れて、期限の延長といふような措置はいままでおとりになつていらっしゃるのですか。

○政府委員(高野藤吉君) 館の必要上どうしてもその人にいてもらいたいという場合に、本人が希望すれば五年以上、最近は七年いたという場合も

ございます。

○渋谷邦彦君 それから次にお伺いしたいことは、同じ外交官の中でも学歴によって相当出世の速度が違うということを、事実、私も聞いておりましたし、たとえば、まあ東大出身あるいは、その先ほどのお話しのあった上級、中級、初級試験に合格したその順位、それから、まあ傍系といいますか、外語大学あたりを出たような人たち、だいぶその差が、五年、十年、年限がたつに従って広がる。非常に不満を持っている人たちの声を聞きます。事実そういうようなことがあるのかないのか。これは外務大臣にお伺いしたいと思うんですけどね。

○國務大臣(椎名悦三郎君) これは学校別でなくして、入省時の資格によって異なるのであります。資格がない場合には、実際問題として能力があるというような場合には、これを抜てきして大使になると、こういうことでありまして、特別の意味のない格差はついておらないようございます。

○渋谷邦彦君 それが間違いなければまことに、外務省の内部などで主流派、反主流派というものがいる。その流れに応じてやはり人事の異動しているという意味のお答えがあつたのですが、しかし、実際問題として、われわれが外国なんかへ行つて聞く話では、やはり相当それに対する抵抗があると、しかし、それはまともに言えないと言えば自分の首にも関係するしというようなことも考えられるのですね。いま私申し上げたように、たとえば外語大学あたりを出まして、非常に能力がある、その国の事情についてもエキスペクトである。ところが、二等書記官くらいで五年も六年も七年も同じ地位に甘んじていなければならぬというようなことも聞いておりますし、また、そうしたことを考えれば、むしろそういう人たちの登用こそ大きなプラスになるのじやないだらうかと思つことが一、二回ございました。そういう

面で、はたしていま大臣がおっしゃられたようになりますが、私がえてそのことをお聞きしたのは、日本の外交というものが、そういうような内閣の派閥の対立でもって軟弱外交の展開というふうでありますけれども、そういう事実があるのを听说过おるというのが現状のようでございます。

○國務大臣(椎名悦三郎君) 学校によって差別を受けるとかそういうことはないのですが、一人一人たんねん私が当たつて聞いたわけではありませんか。全体的ななうした問題についての流れといふものを探つておるというのが現状のようでございます。

○渋谷邦彦君 それが間違いなければまことに、外務大臣が、あるいは政府が持つてくれるのだ

といふようななかたい決意があつてほしいと思うが、その点どうですか。あとで具体的な問題を出します。

○國務大臣(椎名悦三郎君) 私の見たところでは、そういう派閥によつて人事を左右するという

ことは、そういうことはないと考えておりますが、いろいろな見方もあることでしょうから、これは人間のやうことも、前からも聞いているのであります。どこぞうしたような問題が、まあ、ありますようかと

言えば、ありませんといふに言うかもしませんが、せんけれども、あるようやはり感じを受けるの

です。私はそういう実事をつかんでおりませんけれども、その点どうなんですか、大臣、変な質問かもしれません。

○國務大臣(椎名悦三郎君) どうも、すべてこれ

は外務省に限つたわけではございません。人間の

返して言えども、いままであつたといふようにも、

いたへん意地悪く解釈すれば、考えられるのであ

りますが、私がえてそのことをお聞きしたの

は、日本の外交というものが、そういうような内

部の派閥の対立でもって軟弱外交の展開というこ

とをおそれるわけです。もちろん、それは政府自身

としての基本的な外交方針といふものも問題にな

ります。これが一番大きな問題だとは思いますけ

れども、それではやはり出先の人たちが安心し

て、確信を持つて外交折衝といふものができない

のじやあるまい。足をしおつちゅう引つぱられ

るような思いでもつて、ほどほどに、適当に、當たりさわりなくその外交というものをやつてい

く。これでは決して前向きの外交はできないと思

うが、やはりその人たちが安心して、日本政府を

代表しているという自覚の上に立つた。そうして

また、たとえ自分がへまをやつたとしても、あと

は外務大臣が、あるいは政府が拾つてくれるので

いうようななかたい決意があつてほしいと思う

が、その点どうですか。あとで具体的な問題を出します。

○國務大臣(椎名悦三郎君) お答えいたしました。

松平氏の場合は、別に失言のためにどうというこ

とはないようござります。たまたまインド大使

があつたので、それでその大使にした、こういう

ことであつたとして、特別に公平を欠いたような措

置をとつたというようなことはないと私は思いま

か、責任を転嫁すると言つうか……。

○國務大臣(椎名悦三郎君) お答えいたしました。

それから、アメリカであるとか、特にワシントンその他大きな大使館には、各省から出向の参事官級の人が出ているようござりますが、他の省から出た参事官あるいは一等書記官という人たちと、それから要するに外務省本流の参事官、一等書記官級の方々と往々にして意見が合わない。意見が合わないということよりも、呼吸が合わない。どうしても対立的なそういう感情が起きやすいといふことをしばしば聞くわけでござります

が、この点についてどういう考え方を持つておられますのか。また、そういう事態が起つた場合に、外務省としてどういう——どこが一体中心

——当然外務省が中心になることはわかり切つた

話であります。善処をされるのか、そうした基

本的な考え方について、その一点だけを大臣にお伺いしておきたいと思います。

○國務大臣(椎名悦三郎君) 特に他省出身の者と

の間に事をかまえるというような、そんな顕著な事例は私は何も聞いておりません。これはまあ同

じ外務省内部にもよくあることでございまして、人の使い方のじょうずな人、また使われ方のじょうずな者、そこからうまく調節がとれていくはずなんですねけれども、両方ともなかなかそういう修練を積んでいない人だと、どうしても一緒に置けないというようなことはあります。他省からの出身者で大使と事をかまえるというようなことは、私はほとんど聞いたことはございません。なるべくそういう点はないようにならうにしたいと思います。

○委員長(木内四郎君) それでは両案に対する質疑は、本日はこの程度にいたします。

○森元治郎君 岡田さんも一、二御質問がありましたが、短かく御質問をします。

○委員長(木内四郎君) 次に、国際情勢等に関する調査を議題といたします。

○森元治郎君 岡田さんも一、二御質問がありましたが、短かく御質問をします。

一つは、やっとモスクワの領事条約の交渉が妥結になるようあります。その結果、グロムイコ夫婦が来月半ばに日本に来られ、日本も受け入れ準備をしているということがはつきりしました。けさのテレビを見ておりますと、ソビエトのほうは、グロムイコ外相が来たときに、核拡散防止条約とか、あるいは国連における日ソの協力などということを提案するだろう、それから、日本側はと見てますと、北方領土、それから、サハリンその他の墓参、こういうことが報道されていました。

○委員長(木内四郎君) 次に、国際情勢等に関する調査を議題といたします。

○森元治郎君 岡田さんも一、二御質問がありましたが、短かく御質問をします。

一つは、やっとモスクワの領事条約の交渉が妥結になるようあります。その結果、グロムイコ夫婦が来月半ばに日本に来られ、日本も受け入れ準備をしているといふことがはつきりしました。けさのテレビを見ておりますと、ソビエトのほうは、グロムイコ外相が来たときに、核拡散防止条約とか、あるいは国連における日ソの協力などということを提案するだろう、それから、日本側はと見てますと、北方領土、それから、サハリンその他の墓参、こういうことが報道されていました。おそらく外相の指導なり、外務次官の記者会見の結果そういうふうに出たんだと想像します。そこで、このテレビを見た感じでは、せつかくグロムイコ外相が来られるのに對して、日本側の態度、準備というものが少し甘いのじゃないかと思うのです。簡潔に御質問をすれば、北方領土問題は、外務大臣がおいでになつたときに、これはきまつっていることで幾ら努力しても何ともならなかつた。また、今度日本にグロムイコが来たら、外務大臣はこれをやろうとするおつもりなんだと思いますが、これは日ソ間の話というとす

ぐその問題を出すのは、通つても通らなくても、論指導であるならば、聞いていてわかるのです。が、ただ北方領土。きわめて安易だと思うのです。それから、せつかくグロムイコが来るのならば、第二点は安全保障という問題。彼はよく非武装地帯の設置を言いますし、核拡散防止条約、非核保有国に対する安全保障とか、いろいろ言つてあります。これが、この機会に日本及び周辺、極東の安全のため、平和のためへの施策というものについての意図を交換といふことをやる用意がある、その態度をお聞きいたい。

○國務大臣(椎名悦三郎君) 新聞にどう出ておりますか知りませんが、おそらく推測記事であるう

に思ひます。

国連における協力の問題は、すでに先般のソ連訪問の際の共同声明にも出ておるところであります。これをおこねてやるか、もしやるとすれば、協力の方法まで入らなければ同じことを繰り返すことになりますから、これは意味がないと思ひます。

○國務大臣(椎名悦三郎君) 新聞にどう出ておりましたか知りませんが、おそらく推測記事であるうに思ひます。

国連における協力の問題は、すでに先般のソ連訪問の際の共同声明にも出ておるところであります。これを重ねてやるか、もしやるとすれば、協力の方法まで入らなければ同じことを繰り返すことがありますから、これは意味がないと思ひます。

それから、核拡散防止については、これは共同声明で、「核兵器戦争のもたらす惨害を回避し、全世界の和平を確立するためには、核兵器の全廃を含む全面完全軍縮の実現が必要である」と認めています。「その結果、それが何のために世界情勢がわからなくなります。そこで、お話を聞いてみると、一体何のために世界情勢がわからなくなります。」そこで、お話を聞いてみると、一体何のために世界情勢がわからなくなります。呼ぶのか。ただ領事条約ができました、この間ぼくが行つたとき、たいへんごちそうになつたから、こつちでもごちそうをしようといふような呼び方では——ソビエトの外務大臣がせつかく来るのですから案はあるはずです。いまのお話によるところはまだきまつておりますので、申し上げるところではありません。それが何よりも一番大きな来訪の重点は見ておらないというわけであります。ぜひ日本の実情に接したいというような口吻も見えておりました。それが何よりも一番大きな来訪の重点は見ておらないというわけであります。ぜひ日本に利用して、両国の関心のある問題あるいは懸案の問題等について、まだ十分に結論を得ていないような問題につきましても、会談の際に話し合いをいたしたいと、こう考えております。いまのところはまだきまつておりますので、申し上げることができませんのは遺憾でございます。

○岡田宗司君 最近のベトナム情勢に対する外務大臣の評価をお伺いしたい。御承知のように、グエン・カオ・キ政権が非常に危機にある。この危機は、単にいま政権を握っている将軍の交代といふよりももつと深いものがある。たとえば仏教徒、これは南ベトナムで一番大きな社会勢力であります。それがはつきりと軍事政権打倒といふような線を打ち出しておる。選挙をやつて民主主義政府をつくると同時に、かなり反米的な色彩もあらわされておる。アメリカでもこれについてかく來る以上、私が聞いた平和の問題も含めて、安全保障など平和の問題——もちろんベトナム問題も入りましましょ。それから、中共の承認の問題もありましましょ。あるいは国連における第二十一大臣の所管でありますので、イシコフ氏の来訪の際にこの問題を協議したいと思つております。

り、百数十億ドルの金をつぎ込んでおる。それに

もかかわらず、ジョンソン大統領あるいは他の政府高官たち、アメリカの軍部の指導者が予期していたところとほど遠い結果しかあがつてない。いや逆に、それらの人々の予想しなかつたような結果があらわれておる。これはアメリカの対ベトナム政策というものが失敗をしておるということを意味すると思う。今後も、私は、どうもアメリカがベトナムで強固な南ベトナム政権をつくり出して、そしてこの戦争を遂行することがむずかしい、こういうふうに見ておる。この南ベトナム情勢の見通しということは、これはアジアの平和と安定の問題に重大な関係を持つている。おそらく外務大臣も、外務省の当局も、この南ベトナムの情勢の推移ということには非常な关心を払っていると思うのですが、外務大臣は、いま非常に流動的ではありますけれども、こういうような事態といふものが将来南ベトナムにどういうような状況をもたらすか、その点についての外務大臣の見通しについてお伺いしたいと思うのです。

○國務大臣(椎名悦三郎君) 見通しといいましても、これは私はここでこうだという判断はいたしかねるわけでございます。ただ、相当国内の混乱というものが長きにわたって続いている。そうして、一方においてはゲリラの破壊活動が随所に起こっておるというようなことでございまして、相当民生が疲弊をしている、非常に暗い場面にいつまでも立たされているということのために起こること、これは一つの現象だと思うのでございまして、やつぱり軍事行動によって国内擾乱者の鎮圧とともに、これと並行して力強く平和建設を推し進めて、民生の安定を一日も早く持ち来たすということが必要なのではないか。どうも、そういう点において欠けるところがあるので、それでは、どのような現象が起ころうとしている、こう思いました。しかばどういうことをやればいいかということは、これは現地の実情に沿って具体的に推進してまいりますので、一がいには言えないと思います。概括的に言えば、そういう事態を遂

情にあるものと、こう考えております。

○岡田宗司君 ホノルル会談で、ジョンソン大統領はグエン・カオ・キ政権にてこ入れをして、それを強力たらしめるためにも民生安定をはかる。これが、その民生安定のチャネルになるグエン・カオ・キ政権がああいうような事態になって軍部が仲間割れをしておる。そうすると、アメリカが考へておる反撃にあって非常に死傷者もあえている。そうして、民衆が戦争遂行をやっているということと自らが戦争遂行をやっているといふことと自体が南ベトナムの人民の間で問題にされることはありませだと思うのですが、このことは、やはり私は将来のアジアのベトナムにおける事態の解決について大きな関係を持っていると思うのです。で、こうなつてくればくるほど、私はベトナム問題を全體として解決する方向が生まれ得る条件も出てくると思ふのです。日本政府としても、アメリカのやつてることを一生懸命支持したり、あるいはアメリカのやつてることに対してお手伝いをして、いま特殊の状況にはさして変わりはないと思つております。御指摘の一一番問題がありますが、それが難民救済であつても、そういうものを行なうべきだ、とおり、政府軍が派遣せられましては、御承知のとおり、政府軍が派遣せられましては、デモが起つておる程度でございまして、一般のサイゴン市の状況にはさして変わりはないと思つております。御指摘の一一番問題がありますが、ダナンでございまして、ダナンにつきましては、ダナンでございまして、ダナンにつきましては、御承知のとおり、政府軍が派遣せられましては、いま特殊の状況になつておると思います。これが、まさにダナン地区だけでは、非常に多いダナン地区だけでは、物資が行くかどうかという点はあるかと存しますが、全般的には差しつかえないと考えております。

○岡田宗司君 アジア局長に伺いますが、いまの状況でもつて南ベトナム政府に経済援助、たとえばそれが難民救済であつても、そういうものを行なうを得る状況にあるとお考えですか。

○政府委員(小川平四郎君) 難民救助の問題は、政権の混亂その他にかかわらず、われわれの援助については、事務当局、政府当局において熱心でござりますので、政變とは関係なく、実施できると考えております。

○岡田宗司君 政権とは関係ないとおっしゃるけれども、向こうの政府が相手なんでしょう。政権と関係なく政府の機能が十分に動いているとはぼくらは考へられないのですけれども、そういうふうに、それでは、頭だけはぐらぐらしているけれども、下のほうは安定していて、そういう事業を遂

る。これは民心を得ていない。だから、このぐらうしていつ倒れるかわからない政府に経済援助すれば、南ベトナムのいまのグエン・カオ・キ政権は安定するというふうなお考へを持っているのか。そこはどういうことになつておるのです。

○岡田宗司君 外務大臣に私申し上げますが、この点どうお考へですか。

○國務大臣(椎名悦三郎君) いま、アジア局長からお答え申し上げたとおり、行政機能が麻痺するというふうな、ほとんど南ベトナムあげて混乱のつぽになつておるというような場合には、手のつけようがございませんけれども、政権が弱まつて倒れるかどうかどいうこれは政治上の争いであ

りまして、実際の問題として難民救済の方法が全然受け付けられないという状態ではないと、こう判断しておりますので、差しつかえないと思想します。

○羽生三七君 委員長、一問だけ、簡単ですか

韓国関係ですが、さきに海洋丸事件は一応、船員も船も釈放されて解決したわけですが、あの事態が発生した事件の背景そのものはまだそのままだと思います。そこで、予算委員会等で提案をしておきました、現状の位置を確認するルールをつくること、ルールをつくる場合にどうするか、相互通り組みだとか、レーダーをつけるとかいろいろな注文をつけたわけですが、そういう具体的な問題はその後、どう進んでおるのか。

それからもう一つは、漁船の場合の、海洋丸の場合の賠償問題と、先般、前の問題につきまして一応補償基準が出て、いまその申請に基づく受け付けを開始しているようですが、そういうような基準も出た際であるので、今度の問題、海洋丸事件としてはその後どういう折衝を続けておるのか、また、賠償請求をやるのかどうか、それをやる場合の一体、基準とはどういうものか、その間の事情をその後久しく承っておらんので、お伺いしたいと思います。

○政府委員(小川平四郎君) 現地の警備あるいは先方との連絡につきましては、海上保安庁と相談しております。現在、どういう方法が一番効果的であるかということを検討しておりますので、間もなく先方といろいろ話し合いを始めたいと思っております。特に連携巡視等につきましては、具体的に検討を進めております。

韓国側との処置でございますが、現在、海上保安庁におきまして船長からいろいろ聞きました事実、また、当方で当时から調べました事情及び書類、すなわち、船舶航海日誌その他を突き合わせまして、正確な事実の確認を行なっております。それができ次第、先方に提示して話を進めたい、

こう考えております。

おいて今後のやり方その他をみんなが集まつて決めようということでございますので、正式にアジェンダその他はまだ出ておりません。

本日は、これにて散会いたします。

○羽生三七君 もう一点だけです。それで海上保安庁と連絡をして事を進めておるということはわかりますが、正規の外交ルートを、いまの特に前

かりますが、具体的なルールをつくる問題を具

体的に成功させるように外務省として積極的にや

れるのかどうか、これは外務大臣からひとつ。

○國務大臣(椎名悦三郎君) いまの御指摘の点

は、これは今後のかよいう事件防止のために絶対

に必要なことだと思いますので、この点は十分に

念を入れて折衝をやりたいと考えております。

○佐多忠隆君 一問だけ。例のアジア外相会議、韓国が招集するあの会議にはオブザーバーを出すというふうに伝えられた

ところによると、本会議にも正式に参加すること

の回答があった、こういうことを言っているよう

ですが、その点の事情はどうなっているのです

か。

○國務大臣(椎名悦三郎君) パンコックにおける

予備会議には、今回はオブザーバーとしていることであ

るなしに、正式の参加をいたしたいと思います。こ

れは向こうに通知を出してあります。それから、

本会議に出るか出ないかということは、これは準

備会議にて、情勢を十分に見た上で、正式に参

加するかしないかの決定をいたしたいと

思っています。

○岡田宗司君 ちょっといまの点で一つ。

これはアジア局長いいのですが、十八日から

三日間開かれるパンコックの予備会議のアジェン

ダはどういうことになつておりますか。

○政府委員(小川平四郎君) 準備会議の内容はま

だ具体的に固まっておりませんで、実は招請状も

ございません。口頭でタイの外務省が招集する

ことは、たしかにあります。現地の大使に、十八

日という日たちも、三日間というのを報道でござ

いました。三日間ということも言つております。

○委員長(木内四郎君) 他に御発言がなければ、

午後零時三十三分散会

四月五日本委員会に左の案件を付託された。
(予備審査のための付託は二月十九日)

一、在外公館に勤務する外務公務員の給与に関する法律の一部を改正する法律案

在外公館に勤務する外務公務員の給与に関する法律の一部を改正する法律案
(小字及び一は衆議院修正の部分)

附 則

この法律は、昭和四十一年四月一日から施行する。(昭和四十一年四月一日から適用する。)

2 在シンガポール及び在ブレトリアの各日本國總領事館並びに在ボートランド及び在釜山の各日本國領事館に勤務する外務公務員に対して支給する在勤俸の支給額は、これらの在外公館がそれぞれ改正後の別表に掲げる大使館又は總領事館に種類を変更されるまでの間は、次の表に定めるところによる。

領事館	在外公館の種類	所在地	所在國又は シングガポー ル	号												
				大使	公使	一號	二號	三號	四號	五號	六號	七號	八號	九號	十號	
釜	シングガポー ル	ド レ ト リ ア	金 山	一 二 三 四 五 六 七 八 九 十 十一 十二 十三 十四 十五 十六												

3 この法律の施行の日の前日において現在在シンガポール日本國總領事館に勤務する外務公務員で改正前の別表による在勤俸の一號の額(以下「旧一號額」という。)を支給されていたものに對しては、総領事館に勤務し、同総領事館が改正後の別表に掲げる大使館に種類を変更される日の前日において前項の表による在勤俸の額を支給された者の号別に異動を生ずることなく引き続き在シンガポール日本國大使館に勤務する限り、旧一號額を支給する。

4 在ブレトリア日本國總領事館に勤務する外務公務員に対して支給する在勤俸の支給額は、改正後の別表に掲げる大使館に種類を変更されるまでの間は、次の表に定めるところによる。

総領事館 ブレトリア	公在 の種類 所國所在 地は	号
		別
	大使	一號
	公使	二號
三、二〇八		三號
九、九二		四號
八、六、六七、二五、五、四、五、三、四、八、六、四、四、三、二、一、五、四		五號
		六號
		七號
		八號
		九號
		十號
		十一號

備考 単位は、アメリカ合衆国ドルとする。

四月八日本委員会に左の案件を付託された。
(予備審査のための付託は二月十日)

一、在外公館の名称及び位置を定める法律の一部を改正する法律案

在外公館の名称及び位置を定める法律の一部を改正する法律案
(小字及び一は衆議院修正の部分)

附 則

この法律は、昭和四十一年四月一日から施行する。ただし、在パキスタン及び在ガンビアの各日本国大使館、在高雄、在ペース及び在ナホトカの各日本国総領事館並びに在エドモントン日本国領事館に関する部分は、それぞれ、同日以後において政令で定める日から施行する。

昭和四十一年四月十六日印刷

昭和四十一年四月十八日發行

參議院事務局

印刷者 大藏省印刷局