

(第一二部)

第五十一回 參議院地方行政委員會會議錄第二十號

昭和四十一年四月二十七日(水曜日)

午前十四時四十六分開会

委員長の異動

四月二十二日林田正治君委員長辞任につき、その補欠として岸田幸雄君を議院において委員長に選任した。

四二二四

郡	祐一君	小柳	牧衛君
北條	雋八君	二宮	文造君
市川	房枝君		
林		塙君	

出席者は左のとおり。

委員

政府委員	自治大臣	國務大臣			
自治省財政局長	永山	林	鍋島	高橋文五郎君	をかけることが多いかと存じます。何とぞ格別の
大西	忠則君	松本	直紹君	津島 文治君	御指導、御協力を得まして、せつかく大過なく相
正男君		林 賢一君	虎雄君	天坊 裕彦君	つとめさせていただきたいと存じますので、よろ
護君		塩君		中村喜四郎君	しくお引き回しのほどお願ひいたします。
○原田立君	以上三案件を一括議題といたします。	○委員長(岸田幸雄君)	さて、地方交付税法の一 部を改正する法律案、昭和四十一年度における地 方財政の特別措置に関する法律案、昭和四十一年 度地方財政計画に関する件、	○原田立君 昭和四十一年度地方財政計画を策定 するときには、自治省の考え方と大蔵省の考え方が	

約一千億ぐらい開きがあつて、その調整が今回つけられたわけでありますけれども、そういう自治省と大蔵省の案とたいへんな額にわたる開きがあるのです。その最初の予算の獲得のために大きくひっかけて、そうして少しでもそればといふような、そんなことは国の当局においてますあるまいと思ひますが、自治省の案の基礎になつたところ、それを御説明願いたいと思います。

○説明員（鎌田要人君） 四十一年度の地方財政対策と申しますかの前提となります地方財政収支の見通しにつきましては、実は私ども昨年の十月から十一月にかけまして、巷間伝えられておりますところの三千三百六十億という案を作成いたしました。この段階におきましては、国債の予算ももちろんまだ確定しておらない段階でござりますし、特に国税の減税の規模、あるいは国債の発行の規模、こういったものが未定の状態でございました。その段階におきまして、私ども計画の前提といたしまして、国債の発行を七千億、それから減税の規模を初年度国税一千億、地方税四百億、合計一千四百億、それから国税の自然増収が一千億ある、こういう前提をもちましてその計画を立てたわけでございます。したがいまして、たとえば地方税の収入見込みでございますと、当初七百億とわれわれ考えておりました。あるいはまた、この地方負担で申しますと、公共事業の負担といふものが七百億くらいになるのではないか、どううか、こういう前提で計画を立てておつたわけでござります。その後、国におきます予算の編成状況、あるいはその前提となりまする国債の発行規模、減税の規模、こういったものが確定をいたしました。たとえば地方税でござりますと千五十億、七百億と見ておりましたものが千五十億

の税収といいうものが出てまいる。交付税につきましても「二百五十七億」という数字が確定をしてまいり、あるいはまた地方負担の点におきましても、七百億と見ておりましたものが五百十三億、こういうふうに数字が固まってまいりまする段階で、先ほど申しました三千三百六十億といいう数字が二千四百六十九億、最終的には二千四百六十九億といいう数字で煮詰まつてしまひつた、こういう経緯でございまます。

○原田立君 そうすると、一番最初自治省のほうで考えたのは、まだいろいろな歳入の面においてはつきり計算ができないから、大ざっぱなところでやつたんだと、こういうことですね。

○説明員（鎌田要人君） 大ざっぱということになりますと、しさか私ども大ざっぱといふことでございませんので、その段階において得られるする国民经济の見通しからいたしまして税の自然増収の見通し、あるいは国債の発行規模、あるいは減税の規模といふものを、その段階で得られる最善を尽くしたデータに基づいてはじめた、こういうふうに御理解いただきたいと存する次第でござります。

○原田立君 それはうまく言えばそういうことになるんだろうと思うのですがね、当時の新聞の情報によれば、逐次交渉の経過が載っているわけなんだけれども、自治省が前につくった案が最も権威あるもので、そうして大蔵省と交渉して予算の関係でこういうふうになつたんだというならば、最初につくつた自治省の案といいうものが権威あるものといふ、これは残るわけですね。だけれども、最初は権威あるものといいうようなことをおっしゃがへら、おしまいごろになると、いや、大蔵省の言うほうが正しいんだといいうような、そういう報道がなされておつた。それではちよつとおかしいんじやないかといいうふうにぼくは思うんで

すよ。それでいま言つたように大ざっぱといふようなことばを使つているわけなんです。どうですか、それは。

○説明員(鎌田要人君) 前回の委員会においても申したところでございますけれども、この明年度の財源対策といたしましては、いわば予算編成の最終段階におきまして、いわゆる地方債以外の財源といたしまして一千億、それから特別事業債として千二百億、これを大筋にして財源措置がきまつたわけでございます。その一千億の中では、交付税の一・五%というものにつきましては、国税の減税によりまして交付税のいわば自動的な減税と申しますか、これが五百八億あるわけでございます。で、国税三税の大体一%と申しますのが二百三十四億ございまして、五百八億を二百三十四億で割りかえますと一・何%ということに相なるわけでござりますので、これを一・五%、切りよく二・五%にした、こういうのがこの決定の経緯でございます。

○原田立君 自治省は最初五・九%引き上げて三五・四%にしてくれと、そういう希望出してありますね、それからどこであつたか、ちょっと名前を忘れましたが、地方行政の調査部会がなんかだと思ひますが、そこでは三七%以上にしろというような答申をしているわけです。それが今回一・五%のアップで三二%だけにとどまつた、これは答申を尊重していないといふ点にもなるわけですね。じや一千億のうち五百八十六億円を手当するためには一・五%の引き上げをやつた、そういうのが、あるいはもつと根本的に一・五%引き上げる、その一・五%に意味があるのか、その点はどうなんですか。

○説明員(鎌田要人君) いまの五・九%から一・五%になるまでの経緯につきましては、いろいろの糸余曲折がございまして、率直に申し上げまして、先ほど申しました地方財源の不足というのにどう対処してまいるか、こういう過程におきまして、当然私ども自治省の立場といたしましては、地方財政の現実からいたしまして、安定した固有の恒久財源といふものを与えてまいるべきだ、こういう考え方でございましたので、地方交付税率

の引き上げといふことに最重点を置いてまいつた
は、地方債の増額でござりますとか、あるいはた
ばこ消費税率の引き上げ、こういったことも加え
まして、あわせて財源措置の万全を期したわけで
ござりますけれども、率直に申しまして、明年度
の国家財政におきましても七千三百億の国債を発
行し、初年度におきまして三千億をこえる減税を
やる、こういうことも非常な財政状況のもとで行
なつておるわけでござりますので、国家財政のふ
ところぐあいといふものも、やはり地方財政措置
を考える場合には考えてまいらなければならぬ
と、こういうふうに考えるわけでございまして、
先ほど申しましたように、千二百億といふものが
特別事業債、一千億が地方債以外の財源、こうい
う形で、その中でいまの二・五%相当分と、それ
からあとは財源の状態が流動的であるわけでござ
いますので、臨時地方特例交付金、こういう形で
措置をした、こういう経過でございます。

○原田立君　たゞれども　自治省は最初五・九%を要求していたんでしょ。あれは二・五%で引き下がってしまったのですか。だいぶ二・五%に自信があるようなそういう御答弁だけれども、これは二・五%というのがそもそもおかしいのじやないかと、こう思つてゐるのです。そうでなければ、最初に自治省で主張した五・九%の根拠が、普通の予算のぶんどり合戦みたいになバーセンテージの置き方のように思える。その点どうですか、そんなことはあるわけがないと思うのですが……。

○政府委員(柴田謙君)　先ほど来参考官からお答え申し上げましたのが偽らない正直な話でござります。私ども最初五・九%の引き上げを計算いたしました基礎は、従来の見方から言ひますならば、国税の減税に伴いまする部分について、これを税率にはねかえして調整をする。その額は正確に言ひますと二・一%であります。それが本来の主張でありますけれども、従来のやり方ならば、そうであります。昭和四十一年度はもつとたいへんなことになるわけでありますので、せめて経常的な経費の増加する部分については、経常的な財源の増加によってカバーをしたいということを念願に置いて計算し、諸般の措置を考えてきたわけでございます。その措置というものが、私どもの計算をいたしました限りにおいては、交付税の引き上げもさることながら、なるべくは独立財源でほしい。毎年毎年国税を減税して、その税率を調整するということでここ数年来毎年やっておりまするけれども、こういうことを毎年やることは全く愚かなことじやないか。言ひならば、これがもし独立税源で与えられておりますならば、さようならけいなことをしなくとも済む。したがつて、独立税源でほしいというのが希望であります。た。そのためいわゆる独立税源といふものを強く要請してきたわけですが、結果的にはなかなかそれがうまくいかない。そこで、交付税率の問題に中心が置かれてしまつたのでありますが、結局二千四、五百億の金額が、その間差が歳入再計算、歳出再計算をやつてしまつてしまつて

わけであります。縮まつてしまひました部分につきまして措置をどうするということで、なるべくは独立税源という趣旨で、二百四十億円のものは、とりあえず臨時特例交付金であるけれども、将来は独立税源であるたばこ消費税に切りかえるということにいたしました。残つたものは、交付税の引き上げで処置したかったのでございなければ、正直に申し上げてしかつたのであります。が、経済が非常に変動いたしておりますので、二・五%のはね返しやなくして、その切り上げ計算と、いうことになるかも知れませんが、それで二・五%にしよう、あのものは問題を残そうといふことで、この話がついたというのが結果でござります。

したがつて、自信を持つてゐるわけではございませんけれども、いきさつから申し上げますならば、私どもの考え方最初の線どおりにはもちろんなつております。それについては決して満足いたしておりませんけれども、その交渉の経緯、

国家財政の状況等を考えますならば、やむを得ぬのではなかろうか。不明確な形ではござりますけれども、独立税源の充実という形も若干あり、交付税率の引き上げの問題も最小限度のものはある程度達成されてゐる。なるほど百七十億円の不明確な形で残されておりますけれども、これも今日の経済変動におきますものでございますので、これはある程度こういつた問題は将来に残しまして、もちろん十分でございませんし、不満でございますけれども、しかし全体を考えますれば、や

はり現状でござります。御了解いただきたいと思います。

○原田立君 ほこをおさめたというのですが、あとは将来に問題を残したといふまのお話ですけれども、地方財政の財源は非常に困窮しているこ

とは御承知のとおりです。なお一そつ努力してもらいたいと思います。

それから、たゞこのほうの専売益金ですね、これは全体でどのくらいになるのですか。

○政府委員(柴田謹君) たばこの消費税と専売益

金とで、たしか三千二百億ばかりと記憶いたして

おります。それで、たばこの消費税といたしましては、府県のたばこ消費税が五百億、それから市町村のたばこ消費税が八百億、これで大体一千三

百億ぐらいになるのではないか。それでこれを国と地方のたばこ消費税と含めました専売益金を国と地方にバランスさせますと、大体一千五百億弱

のところか、大体半々になる。たばこ消費税の税率の引き上げの問題がなかなか簡単にいきません

のは、その辺のところが、たばこ専売益金全体としての国と地方のアロケーションをどうするかと

いうところに問題がある、こういうことでございまます。

○原田立君 その分配のところを実は聞きたいと思つたのですがね。いま局長は問題が非常に大き

いといふお話を。もちろん問題もあるだろうと思つたのですが、地方にたばこ消費税で移行するの

と、國に入るののバランスですね、それはいまのところは、その辺のところが、たばこ専売益金全体としての国と地方のアロケーションをどうするかと

いうところに問題がある、こういうことでございまます。

○原田立君 国は千八百億……。

○政府委員(柴田謹君) 私が言いましたのは、國、地方です。合わせて大体三千二百億前後といふことを申し上げたのであります。

○原田立君 それで、今回、臨時地方特例交付金で二百四十億は、こうやつてたばこの消費税に四

十二年度からは移行すると、これは実際税の、税源の配分、再配分といふ意味で一步前進した形だ

らうと思うのですよ。それで國のほうが千八百億、地方團体のほうが千三百億、この比率は、こ

れはもつと半々ぐらいたまるか、あるいは地方のほうが六割、國のほうで四割と、こんなふうになつていていいんじゃないかなと、こんなふうにぼくは思うのですよ。今回やつとこうやつて二百四十億円だけが、四十二年度においてたばこ消費税に移行するようになるという含みだそつとすれば、たゞこの消費税に移行する

なります。それはまあとてもむづかしい。かんべんしてくれといふような話があつて、そこ

は御承知のとおりです。なお一そつ努力してもらいたいと思います。

○原田立君 ほこをおさめたというのですが、あ

とは将来に問題を残したといふまのお話ですけれども、地方財政の財源は非常に困窮しているこ

とは御承知のとおりです。なお一そつ努力してもらいたいと思います。

○政府委員(柴田謹君) それも、いま申し上げま

したのが事のすべてでございまして、別に何ら隠

し立てをしておりません。自分が取つたものが半分以上地方に行くということは耐えがたいと

いうだけの話でござります。したがつて、なかな

わけであります。縮まつてしまひました部分につきまして措置をどうするということで、なるべく

○政府委員(柴田謹君) たばこの消費税と専売益

金とで、たしか三千二百億ばかりと記憶いたして

おります。それで、たばこの消費税といたしましては、府県のたばこ消費税が五百億、それから市町村のたばこ消費税が八百億、これで大体一千三

百億ぐらいになるのではないか。それでこれを国と地方のたばこ消費税と含めました専売益金を国と地方にバランスさせますと、大体一千五百億弱

のところか、大体半々になる。たばこ消費税の税率の引き上げの問題がなかなか簡単にいきません

のは、その辺のところが、たばこ専売益金全体としての国と地方のアロケーションをどうするかと

いうところに問題がある、こういうことでございまます。

○原田立君 その分配のところを実は聞きたいと思つたのですがね。いま局長は問題が非常に大き

いといふお話を。もちろん問題もあるだろうと思つたのですが、地方にたばこ消費税で移行するの

と、國に入るののバランスですね、それはいまのところは、その辺のところが、たばこ専売益金全体としての国と地方のアロケーションをどうするかと

いうところに問題がある、こういうことでございまます。

○原田立君 国は千八百億……。

○政府委員(柴田謹君) 私が言いましたのは、國、

地方です。合わせて大体三千二百億前後といふことを申し上げたのであります。

○原田立君 それで、今回、臨時地方特例交付金で二百四十億は、こうやつてたばこの消費税に四

十二年度からは移行すると、これは実際税の、税

源の配分、再配分といふ意味で一步前進した形だ

らうと思うのですよ。それで國のほうが千八百

億、地方團体のほうが千三百億、この比率は、こ

れはもつと半々ぐらいたまるか、あるいは地方の

ほうが六割、國のほうで四割と、こんなふうになつていていいんじゃないかなと、こんなふうにぼくは思うのですよ。今回やつとこうやつて二百四十億円だけが、四十二年度においてたばこ消費税に移行するようになるといふだけの話でござります。

○原田立君 ほこをおさめたというのですが、あ

とは将来に問題を残したといふまのお話ですけれども、地方財政の財源は非常に困窮しているこ

とは御承知のとおりです。なお一そつ努力してもらいたいと思います。

○政府委員(柴田謹君) それも、いま申し上げま

したのが事のすべてでございまして、別に何ら隠

し立てをしておりません。自分が取つたものが半分以上地方に行くということは耐えがたいと

いうだけの話でござります。したがつて、なかな

も、それがきまつた経緯ですね、それをちょっと

御説明願いたいと思うのです、きまつた経緯。

したがつて、この御審議願つております法律

案におきまして、第一種特例交付金といふ特例

処置をしたいというのが、政府、税制調査会におきます答申でございましたし、私どもといたしましてもそのような態度をとつてきましたわけでござります。しかし、諸般の情勢で、これを所得税源

におきます場合には、住民税三百億の減税に対し

て、二百四十億の移譲になる、これは課税技術上

で運用すること自身について、いろいろ議論がございました。結果的には、どうも所得税源の移譲、つまりはつきり申し上げますならば、所得税、

を減税するが、住民税は若干増税になるというこ

とが、政治的観点をも加えた判断で適当でないの

じゃないかといふことに落ちついたのでございま

して、それならばこれにかかる財源は独立税源で

ほしいということで、たばこ消費税をそれだけ引

き上げてくれといふことを要求してきたわけでござります。ところが先ほど申し上げましたよう

に、たばこ専売益金の地方移譲につきましては、

だんだん半分の限界に近づきつつある。したがつて、大蔵省としては、大蔵省といふよりか、むしろ専売公社でございますが、専売公社において非

常に抵抗がある、それがなかなか大蔵省としてや

りにくいといったような事情もございました。かたがた、そういう考え方でござりまするので、大蔵省原案が提示されましたときには、そういうこ

とにあります。自分が使うのだから取るのに張り合

ります。それから、そういうような事情でございま

す。そこで、御意見について、御主張は全く私ども同感でござります。したがつて、千三百億と千八百億でございまます。

○政府委員(柴田謹君) それで、いま三千三百億と千八百億でございまます

ので、いま三千三百億と千八百億でございまます

ら、間差が大体五百億であります。二百四十億も

あります。

○原田立君 それで、いま三千三百億と千八百億でございまます。

○政府委員(柴田謹君) それで、いま三千三百億と千八百億でございまます。

○原田立君 それで、いま三千三百億と千八百億でございまます。

<

かくれないということでありまして、半分でもなかなか抵抗があるので、半分くらいはしようがなかろうということで、今回二百四十億の問題も、むしろ大蔵大臣が事務当局を押えつけたというふうなことが——ことと申しますか、傾きと申しますが、そういう傾向が見受けられたということです。

○原田立君 どうもよくわからぬのですがね、たゞこの事業だつて、これは国家的事業なんですから、これを役所の網張り争いで、自分の網張りの中は自分のほうだけでやるなんて、そういう基本的な考え方方がおかしいと思うのですよ。それで、いまの御説明だと、大体そういうふうな意味らしいのだけれども、そんなことを考へてゐる長官ですか、總裁ですか、そんな者を罷免するくらいにしなければいけないのじやないですか。それはもうとんでもない考え方だと思ひますよ。

○政府委員(柴田謹君) おっしゃるとおりでございましょうけれども、実際問題としてそういう空気があるということを私は申し上げたのでござい

○原田立春　それは是正しなければいけないことだと思いますね。

それから、この三十九年度も四十一年も四十二年も、経済の推移がなかなか見通しがつけがたいところだらうと思うのですが、どれを見てもみんな臨時のな措置なんですね、その中に入りながら、いまのたばこのほうの二百四十億円が、たばこ消費税のほうへ移行になつた、あるいは地方交付税が二・五%引き上げられて地方財源の恒久的な財源確保になつたと、こういうふうに、ある面ではそれだけでは足りないけれども、喜んでいるわけですかられども、だけれども、これが基本的には三年度、どれを見てもみんな臨時というのが頭にくつづいてゐるのです。これでは恒久的な対策を講じたのか、あるいは臨時なのか、本質的にどうもちよつとあいまいのように思うのです。臨時のような措置にしかできなかつたという経緯ですね、これを御説明願いたいと思います。

○政府委員(柴田謹君) おつしやるとおり臨時措置でございます。なぜ臨時になったかといふのは、要するにその財政をささえる基盤である経済というものが、どこまでいつて底をつくのかわからない、底をついてどういうテンポで立ち上がるかわからぬ、それが将来になりますと、たゞへんなことになる。一%の引き上げでも非常に弹性値の強い税種を税源に、もとにいたしておりますので、たとえ一%でも、これはいまの三十億でも数年後には百億をこえてしまうことがあり得るわけですが、したがつて、交付税率の引き上げについて、国庫当局として非常に抵抗を示しますのは、それが一つの大きな原因であります。それは言われてみれば、経済の見通しが立たなければ、ここ数年間の財政収支の見通しも立ちにくくわけでございまするので、どうしてもとある経済というものを立ち直らせるということが、何と申しましても先決になる。そうしますと、それまでの間の措置というものは、恒久的なものになると新しい問題が起ころう、したがつて、その間は暫定措置である程度つなぐ以外にしようがない。毎年、給与改定で交付税特別会計で借り入れをいたしておりますのも、そういうような事情が背景にあるわけございまして、やがて経済が立ち直れば、交付税特別会計の収入も上がつてくるだろう、そうすれば、その時点において、その制度的な仕組みがいいか悪いかということを考えたらいんじやないか、まあこういふ議論になりますかと思うのであります。

的な問題に非常に影響のある部分については、暫定措置によつて措置せざるを得ない、こういうことをござります。

○原田立君　いまの説明ですと、いまこうやつてきめても、一%上がつても、もしよくなつた場合に困ると、たいへんな金額の開きが出るといふ。だから臨時、暫定措置を講じてゐるんだと、こういふうな御説明なんだけれども、それはよくなつた場合のことが前提になつての局長のお話だらうと思うんですよ。だけれども、いまの経済の状態で、数年の間に、はたして局長の言われるようなるといふ見通しがあるのかどうか、これはかなり悲観的な意見が強いと思うんです。となると、いまのような状態がかなり今後も続くんじゃないかと、こう考えるわけなんです、悪い状況が。それで、よいとなつた場合には困るからといふようなことを理由で臨時、暫定的にするという、どうもその道理が通らない。むしろ地方財政、財源の拡充といふ意味からも、もちろん、われわれ、自治省としても、大蔵省に交渉するときにつかりやつて、いるだらうとは思ひますけれども、よくなつたのは、地方がよくなれば国だってよくなるからけつこうな話だと思うのですよ。むしろ悪い状態のときのことをよく勘案して、最低線のところはしつかりしてやらなきやいけないと思うのですよ。そうでなければ、臨時にばかりの措置であつたらば、地方団体だつて仕事が全然できぬでしょしね。ですから、いま局長の言われたような、よくなつたからなんということで、臨時、暫定法的措置をしたのだとうことが納得いかないのですよ。また、そういうような姿勢で、地方財政を國のほうでは考へてゐるとしても、これは大きな問題だと思うのですよ。むしろ財源を充実し、十分確保してやる、確保できるような体制にもつとすべきだと、こう思うのです。

○政府委員(柴田謹君) 私の申し上げ方が少し悪くあつたようです。私が申し上げましたのは、この財源措置に關しますいろいろ折衝、その他の經

ん。そういう際におきまして、四十一年度の財政を考えます場合に、どうしても暫定的なものにならざるを得なかつたと、こういうことでございまして、四十一年度に関しまする限りは、結果論としてやむを得ないということでございます。

しかし、それじゃ四十二年度以降どうするかとおっしゃいますれば、おっしゃるよう、お話をようすに、そういうことは、現在の時点におきましてはほほ明らかであります。そうなりますと、やはり公債発行を国が相当額やるのだという前提のもとに、地方財政の仕組みをどう考えるかということを、どうしても考えざるを得ない。少なくとも、国が二、三年そういう方向を続けるといましても、その二、三年の間ににおける措置といふものを明確化してやりませんと、地方財政の計画的な運営ができないということになりますので、昭和四十二年度の財政措置を講じますにあたりましては、どうもやむを得なかつたのじやないかと云うふうに思うのであります。

○原田立君 産炭地の都市あるいは農村なんかは、非常に人口が急激に減つて困つておりますが、それで四十一年度の十月一日の国勢調査によつて今回いろいろな算定の基礎にしたといふお話をされども、傾斜配分を行なつて、こういう人口急減都市に対する救済をはかつたと、こういうふうに説明されているのですけれども、具体的にどんなんふうになつたのでしょうか、内容の点は。

○政府委員(柴田謹君) 内容は、具体的にはこれ

から計算をきめていくわけでござりますけれども、考え方といたしましては、人口が非常に減りました市町村、主として市町村でござりますが、市町村におきましては、基準財政需要額の算定に人口を測定単位に使うのが非常に多くござります。したがいまして、人口が減りますと非常に

基準財政需要額が変動する。それがあまり急激に変動いたしますると、基準財政需要額が減りまして交付税額は減る。それは人口の減るに応じて行政が減るわけではございませんので、そこで財政運営は窮屈になるということになりますので、あつしやいましてはこれに対し補正をする

人口の急減団体についてはこれを緩和するよ。人口の急減による財政需要の減を緩和するよな措置を講じたいということになるわけですが、そのやり方は、なま人口だけをつかまえます。そのやり方は、なま人口だけをつかまえて考えますと、人口が減つてしまりますと、逆に段階補正が上がるわけでござります。したがつて人口は減るけれども、段階補正が上がつて、そんなに需要が落ちないという団体もある。

○政府委員(柴田謹君) 人口減少団体の数は、市町村合わせまして二千五百七十五団体、5%未満

が六百八十二団体、5%から10%までが九百九十九、10%以上二〇%未満が七百七十五、二

〇%以上三〇%未満が八十六、三〇ないし五〇未

満が二十七、五〇%以上が六団体、このように

いかがでしょうか。

○政府委員(柴田謹君) 人口減少団体の数は、市町村合わせまして二千五百七十五団体、5%未満

が六百八十二団体、5%から10%までが九百九十九、10%以上二〇%未満が七百七十五、二

〇%以上三〇%未満が八十六、三〇ないし五〇未

満が二十七、五〇%以上が六団体、このように

なっております。

○政府委員(柴田謹君) この人口急減現象による基準財政需要額の減少

見込み、つまりそのままの人口をそのまま使いました

場合の減少見込み額は、およそ百億程度と推測さ

れます。大体私どもの気持ちは、この百億くらい

のものの部分につきましては、九五ないし七%

くらいまでは人口急減補正でもつてカバーいたし

たい。それからあととのものについて、弱小団体の

推進、財源傾斜配分を合わせまして、こういうも

のを強化いたしますことによりまして、さらに

八、九十億のものを与えたい。したがいまして、

百億ばかり減ると考えられるけれども——失礼

しました。交付団体分で百億と申し上げましたの

は、交付、不交付合わせまして百億あります。

交付団体分が大体九十八億見当と考えられます

が、この部分を合わせまして、交付団体で百五十

億くらいと考えたい。つまり、九十八億カバーし

て、なお五、六十億のものを交付団体に与えるよ

うな財源の傾斜配分をいたしたい、こう考えてお

るわけでござります。

○原田立君 それ、資料はもらつてはいますが、い

ままで、もしもあつていれば、あと調べてみます

けれども、まだもつてないようでしたら一部も

らいたいと思うのです。

○政府委員(柴田謹君) おいて、そのほかいろいろと地方財政計画に

競合によつて消化率が非常に苦しい状況にある

ところ、こういふうにいわれておりますけれども、

地方債の消化率ですね。これはどんなふうだつたの

ですか、地方債のほう。

○政府委員(柴田謹君) 昭和四十年度におきまし

て四百億、年度の途中で一般会計に追加をいたし

ました。その後二百五十億の公募債があつたわ

けでございます。この公募債は非常にうまく消化

がされたのであります。利率も非常に安く、七分

三厘ないし七分五厘くらいの線で大体完全に消化

されました。これは御承知のように、去年の暮れは非

常に景気が沈滞いたしておりまして、民間の資金

需要がございませんもんですから、地方債が非常

にいい投資物件になつた。そこで安い利率でうま

く消化されたといふのが実情でござります。

○政府委員(柴田謹君) 本年度は一般会計について七百二十億の公募債

がござります。七百二十億といふのはかつてな

い、一般会計の地方債といつしましてはかつてな

い額でござります。しかし、これが公共事業の消

化促進の裏づけになるわけでござりますので、

いい投資物件になつた。そこで安い利率でうま

く消化されたといふのが実情でござります。

億程度のものは何とかいけるんじゃなかろうかと
いう見通しを現在持っております。

しかし、ただぼうつておけばすべてスムーズに
消化できるといったような情勢ではございません。
ことしは国債も大幅に出ることでございます
し、なかなかこの部分は困難になろうかと思いま
すけれども、そういう努力を重ねまして、何とか
完全に消化する方向に持つていただきたい、こういう
ことで目下努力いたしておる最中でございます。

○原田立君 いまのお話の中で、どうも昭和四十
一年度においては何とも判断しかねるというよう
なお話をあつたし、また、今後はしっかりと努力す
るというそういうお話なんだけれども、その何とも
判断しかねるというの、どうも耳さわりなど
とばだと思うのです。やはり地方の指導をしてい
く立場にある自治省としては、じゃあ、その何とも
判断しかねるような状態のところはこういうふ
うな処置を講じていきたいのだといふ、何か強力な
バックアップしていくようなことはお考えですか。

○政府委員(柴田謹君) 私は正直に申し上げたわ
けでございまして、言い方は幾らでもござります
けれども、正直に申し上げまして、金融情勢が
すっかり去年と違いますので、現段階においてだ
いじょうぶおまかせくださいとこうことを言い切る
だけの自信はございません。しかし、何とかいた
します、こういうことでございまして、そのため
の手段は、いま申し上げましたような手段をいろ
いろ講じております。つまり何と申しますか、
金融情勢というのは非常にむずかしくなります
して、景気が少し上向いてくると、逆にこれはむ
ずかしくなってくるのであります。景気は上向い
てもらわなければならぬ。景気が上向いてもら
いませんと、地方財政の立つ基盤そのものが強く
なりませんので、困るわけでござりますけれど
も、景気があまり急激に上向きますと、今度は金
融情勢が非常にむずかしくなってくる、こういう
ことでござりますので、なるべく公募債も早く割
り当てて、早く配分をして、早く消化の話をつけ

てしまいたい、こういうことで、目下鋭意取り組
んでおります。

私は率直に、聞かれますれば、何とかいたしま
すということを申し上げたいと思いますけれども、
も、いまの情勢を基礎にして判断しますれば、去
年とはすっかり様子が違うということでございま
す。

○原田立君 いまの地方債の問題にしても、ある
人は人口急減都市に対する緩和措置にしても、こ
れはやはりかなり大きな政治的課題だと思うので
す。大臣、四十一年度の説明は、いま十分できて
おるけれども、将来の見通しですね、これを一休
どういうふうに考えておられるのか。

○國務大臣(永山忠則君) 将来はやはり事務分配

と補助事業の合理化、調整によりまして、大幅に
自主財源を確立をする勇断な処置をとっていかな
ければ、地方自治の本質的な確立、発達を期する
ことはできないと考えておる次第でございますの
で、皆さん方の御意見を十分尊重して、独立財源
の確立に向かいまして努力をいたしたいと考えて
おります。

○林虎雄君 一、二大臣に承りたいと思います。

○林虎雄君 私との前二回ほど欠席をしたので、あるいはダ
ブルでいると思いますが、これは予算委員会でも
大臣に伺つたわけですが、例の特別事業債、これ
については、投資的経費にかかる基準財政需要額
をかなりこのほうに追い込んだという傾向もある
ので、当然交付税が少なかつたために特別事業債
といふようなものも考え方たとえられたと思うんですが、
これらも先ほど原田委員から言わわれたように臨時、
特別といふような形でけれども、おそらく四十
二年以降も国債発行と関連してやはり発行せざる
を得ないといふふうに続していくと思いますが、
これについての元利償還について予算委員会で
承つたんですが、自治大臣もまた大蔵大臣も、善
いふふうに統一しておられます。表向きと実質とどこが違
うかといふことでござりますが、それは当然増えた
いなもののが計算の中に入ってきております。つま
り昇給に伴いますのでござりますとか、あるいは
は給与改定に伴いますものであるとかいうような
ものが、大蔵省のいづ三百三十億の中に入り込ん
であります。そういうものを除きますと二百五十億
である。そういうものを除きますと二百五十億

あるいは見通しについておわかりの点があつたら
聞いていただきたい。

私は率直に、聞かれますれば、何とかいたしま
すということを申し上げたいと思ひますけれども、
も、いまの情勢を基礎にして判断しますれば、去
年とはすっかり様子が違うということでございま
す。

あるいは見通しについておわかりの点があつたら
聞いていただきたい。

これは大蔵省でも話つてあります。
それでどういったものを持ちまして当然増と見る
かといふところに若干問題がある、こういうこと
であろうかと思ひます。

に入るというのを私どもの見解でございます。こ
れは大蔵省でも話つてあります。

それでどういったものを持ちまして当然増と見る
かといふところに若干問題がある、こういうこと
であろうかと思ひます。

六

かといふところに若干問題がある、こういうこと
であろうかと思ひます。

大蔵大臣も皆さんの前に審議を通じて申しております
ますとおりでござりますが、その方法について、
元利償還をするという方法でございますか、その他
の方法でございますか、まだ具体的には話は進んで
おりませんが、四十二年度の予算編成を契機とし
て、必ず具体的な処置を確立をいたして、地方財政
の圧迫にならぬような処置を講じないと考えてお
る方法でございますか、まだ具体的には話は進んで
おりませんが、四十一年度の予算編成を契機とし
て、必ず具体的な処置を確立をいたして、地方財政
の圧迫にならぬような処置を講じないと考えてお
る次第でございます。

○林虎雄君 そうすれば大臣、いずれにしても心を持つて積
極的に解決したい、国の措置をする方向で解決し
たいといふ、そういう積極的な意図を持っておら
れるといふように理解してよろしいわけでござい
ますか。

○國務大臣(永山忠則君) そのとおりでございま
す。

○林虎雄君 もう一点承りたいのですが、
例の超過負担の解消についてでありますと、自治
省も新年度に対しましてはかなり積極的に各省と
折衝をされた結果であろうと思ひますが、ともか
く四十一年度では二百五十億といふものが、単価
の引き上げその他によつて解消したといわれてお
りますが、お聞きする前にちょっと事務的にお聞
きしたいことは、自治省は二百五十億といふ、大
蔵省は三百三十一億といつておりますが、この見
解の相違はどこにあるんですか、局長。

あるいは見通しについておわかりの点があつたら
聞いていただきたい。

私は率直に、聞かれますれば、何とかいたしま
すということを申し上げたいと思ひますけれども、
も、いまの情勢を基礎にして判断しますれば、去
年とはすっかり様子が違うということでございま
す。

あるいは見通しについておわかりの点があつたら
聞いていただきたい。

これから文部省関係が教材関係が約九億、それから
練習関係が六億九千九百万円、統計委託関係が五億、そ
れから文部省関係が教材関係が約九億、それから
学校給食関係が一億四千万、文教の施設整備が約
五十億、そういうところがおもなものでございま
す。それから建設省の公営住宅が六十一億、それ

少し私調べたところによると、非常に比較
的積極的に自治省の方針に對して協力している省
もあり、まあそれほどでない省もあるような感じ
がいたします。ですから、まあ協力、非協力と
言つては少し言い過ぎかもしませんけれども、
各省別に自治省の主張しております額と、それに
対して協力しなとと言ひますか、解決した額との比
較というものが、適当な機会でけつこうですか
ら、いただきたいと思ひます。

○政府委員(柴田謹君) 具体的には後ほど資料を
提出いたしまして報告をするようになさせていただ
きたいと思ひますが、若干ここであらまし申し上
げますと、厚生省関係の保健所が十九億、約二十
億でござります。それから同じく厚生省の国保の
保健婦——これは振りかえで減つております。厚
生省関係は保健所だけでござります。それから農
林省関係では農業改良普及員が八億、それから生
活改良普及員が、これが一億八千万です。

○林虎雄君 こまかいのはあとでけつこうです。

○政府委員(柴田謹君) それから労働省の職業訓
練関係が六億九千九百万円、統計委託関係が五億、そ
れから文部省関係が教材関係が約九億、それから
学校給食関係が一億四千万、文教の施設整備が約
五十億、そういうところがおもなものでございま
す。それから建設省の公営住宅が六十一億、それ

から厚生省関係の国保の事務費が二十九億、年金事務費が九億、警察の施設関係費が約四億、三億八千万、消防関係が二億七千万、学校給食の設備費が一億四千五百万、その程度のものがあらましでございます。

○林虎雄君 いまの点ですね。四十年度で大体自
治省の推定が千二百七十三億ぐらいの超過負担の
額とかいうふうに言われておりますが、二百五十九
億を見たことは一つの進歩であつたのであります
けれども、四分の一程度と見てよろしいと思いま
す。したがつて、四分の三は当然国が負担しなけ
ればならないのを地方が負担させられておるとい
うかつこうになつておるのであります。これに
対して本省と地方の見方の違いもあるようです
ね。たとえば学校の建築にしても、単価にしても、
いろいろ見方も違ひがあるし、見解の違ひも若干
あると思いますが、とにかく千億からの超過負担
があるといふのに対し、二百五十億措置され
ても、自治省が、厚生省においてはこの程度の超過
負担がある、それに対して厚生省はどの程度の措
置をしたという、そういう比較表を他日示して
いただきたいと思うわけであります。

なお、それについて自治省の主張しておりますものに対して、ある程度協力した省もありますが、全然これに対しても協力しないというような省がありますか。どうですか、全部一応、額の多少にかかわらず、措置されたわけでありますか、その点ひとつ。

○政府委員(柴田謹君) これは省別の統計は実はとっておりませんので、後日になつて整理すればすぐできますから、後日お届けいたします。

この超過負担につきましては、省別とどうよりかむしろ課別と申したほうがいいと思います。課によりましては積極的に賛同してくれるものとござりますし、課によりましては旧態依然といふところもあるわけでございます。私どもは、この超過負

過負担の計算をいたしました場合には、ある程度補助、負担金をひきくるめて計算をいたしておりますけれども、やはりいろいろ総合的に考えてまいりますと、地方財政法でいう負担金に属する部分、この部分につきましては、これを補助金に切りかえるか切りかえぬかという問題は別にいたしまして、本来負担金であるべきだと考えられるものにつきましては、やはり超過負担といつものではありませんが、これにつきましては、やはり今後も超過負担の解消という方向で極力努力をする、こういうつもりでございます。それから一般の補助金のものにつきましては、あるべきではない、したがって、これにつきましては、やはり今後も超過負担の解消という方向であります。やはり今後も超過負担といつものにはあるべきではない、したがって、これにつきましては、やはり今後も超過負担の解消という方向で極力努力をする、こういうつもりでございます。

一步を進めて、こうした超過負担なるものが、地方財政が困っているのに、国の負担すべきものを地方へ押しつけてあるというような、こうした矛盾したものを、できるだけすみやかに解消するよう御努力をお願いいたしたいことを希望を申上げておきます。

○國務大臣（永山忠則君） 嘉さん方の力強い御支援をいただきましたので、閣議におきましても、しばしば各関係省が協力するよう強く要望をいたしてきたのでございますが、なお不十分でございますので、将来はこれが完全解消に向いまして一段と努力を続けたいと考えます。

○委員長（岸田幸雄君） ほかに御質疑ありますか。——別に御発言もなければ、両案に対する質疑は終了したものと認めます。

これより両案を一括して討論を行ないます。

御意見のある方は、賛否を明らかにしてお述べ願います。

○松本賢一君 私は、地方交付税法の一部を改正する法律案及び昭和四十一年度における地方財政の特別措置に関する法律案の二法案について、日本社会党を代表して、反対の意見を簡単に申し述べたいと思ひます。

この法案を見て感じることは、経済の不況の上に、政府の減税と公債発行という政策が、地方財政の上に大きな影響があるものを、全く場当なりの的な臨時措置によつてつじつまを合わせようとしたものだということであります。交付税率のわずか二・五%の引き上げといい、臨時地方特別交付金の創設といい、千二百億円の特別事業債の増発といい、あるいは超過負担の解消不十分といい、すべてつじつまを合わせようとして十分に合つていないと感じであります。これでは、今後物価の上昇等を考え合わせますと、地方財政は大きな危機を招くおそれもあるわけでござります。

私は、このような理由からこの両法案に反対せざるを得ません。と同時に、政府は早急に地方財政に対する根本対策を検討し、地方自治に対し

○原田立君 私は、今回政府より提案された地方交付税法の一部を改正する法律案及び昭和四十一年度における地方財政の特別措置に関する法律案について、公明党を代表して、反対討論を行ないます。

昭和四十一年度末は赤字財政の様相を深めてきて、八百五十億円の地方債の発行を含む補正予算を組み、やつと切り抜けた現状であります。四十一年度地方財政は四十一年度とは根本的に異なり、国においても国債発行による財政政策の転換、あるいは地方財政も地方債依存財政へと転換し、質的にも降下するそういう状況であります。ゆえに、国・地方を通じ借金財政に転落している姿であり、このことは、将来を考えると憂えざる得ません。

今回地方交付税を一・五%引き上げたり、あるいはまた、そのほか臨時地方特別交付金あるいは特別事業債の発行等、すべて臨時措置ばかりであります。これでは地方財政の恒久的な措置と言うわけにはまいりません。今後も地方財政の緊迫化している今日、政府においても、あたたかい地方財政に対するきめのこまかい政治をやることを強く要望するものであります。私は今回の提案された措置については、まだまだ不十分であつて、もっとと改革すべきことがあると主張いたしました。

○委員長(岸田幸雄君) ほかに御意見がないようではござりますので、両案に対する討論は終局したものと認め、これより採決を行ないます。

地方交付税法の一部を改正する法律案全部を問題に供します。本案に賛成の方の挙手を願ひます。

[賛成者挙手]

○委員長(岸田幸雄君) 多数であります。よつて本案は、多数をもつて原案どおり可決すべきものと決定いたしました。

次に、昭和四十一年度における地方財政の特別措置に関する法律案全部を問題に供します。本案に賛成の方の挙手を願います。

〔賛成者挙手〕

○委員長(岸田幸雄君) 多数であります。よつて本案は、多数をもつて原案どおり可決すべきものと決定いたしました。

次に、沢田君から、昭和四十一年度における地方財政の特別措置に関する法律案に対し、各派共同提出にかかる附帯決議案が提出されておりました。沢田君の説明を求めます。

○沢田一精君 私は、この際、ただいま可決されました昭和四十一年度における地方財政の特別措置に関する法律案について、地方財政の窮屈した現状にかんがみ、各派共同による附帯決議案を提出いたしたいと存じます。

各位のお手元にお届けしてございます附帯決議案を朗読いたします。

政府は、地方財政の窮屈せる現況にかんがみ、特に左の諸点について遺憾なきを期すべきである。

一、昭和四十二年度以降の地方財政対策については、国・地方団体間の財源配分等について検討を加え、自主財源の強化による恒久対策を講ずるよう努めること。

一、特別事業債に振り替えられた公共事業費等の地方負担分に係る元利償還金について、国の一の責任において措置すること。

一、都市、特に指定都市の増高せる財政需要等に対処するため、税源の充実等による財源の確保について特段の措置を講ずること。

右決議する。

当面する地方財政は、地方住民の税負担の軽減、合理化の要請にこたえるとともに、他面において公共投資の拡大、社会保障の拡充等によ

り、地方事業の著しい増加に対処しなければならないのであります。今後さらに税財源の再配分等の恒久対策を講ずる必要等がござります。

これが本附帯決議案を提出いたしました理由であります。何とぞ各位の御賛同をお願い申し上げます。

○委員長(岸田幸雄君) ただいまの沢田君の提案になつた附帯決議案に賛成の方の挙手を願います。

〔賛成者挙手〕

○委員長(岸田幸雄君) 全会一致であります。

よつて本附帯決議案は、全会一致をもつて本委員会の決議とすることに決定いたしました。

ただいまの決議に対しまして、永山自治大臣より、発言を求められております。永山自治大臣につきましては、御趣旨を尊重して善処いたします。

○國務大臣(永山忠則君) なお、両案の審査報告書につきましては、先例によりまして、委員長に御一任を願います。

○委員長(岸田幸雄君) それでは、次回は五月十日午前十時開会の予定でございます。本日は、これにて散会いたします。

午後零時八分散会

四月二十六日本委員会に左の案件を付託された。

(予備審査のための付託は四月十一日)

一、首都圏及び近畿圏の近郊整備地帯等の整備のための国の財政上の特別措置に関する法律案

第十六号中正誤

ペシ 段 行 誤 正

ハ 一 か ら 六 も と こと