

を郵便書簡と改め、十五円で発売するようになつておられます。

はがきにつきましては、五円を七円とし、年賀はがきの低料扱いは、廃止いたしたいと考えております。

第三種郵便物は、従来の百グラムことに一円を、百グラムまで三円とし、百グラムをこえるものは、五十グラムごとに一円を加えことに改めました。

第四種郵便物につきましては、通信教育のためのものは据え置き、農産品苗等は従来の二円を六円に改め、また、学術雑誌を新たに加え、百グラムごとに十円といたしました。

なお、特殊取り扱い料金につきましても調整を行ない、特に速達料につきましては、従来均一料金でございましたものを、重量別に四段階に分け、それぞれの料金を設定いたしました。

次に、この法律案におきましては、郵便物の容積及び重量の制限につきましては、その最大限は引き下げ、最小限は引き上げるようにいたしております。改正内容を具体的に申しますと、通常郵便物の容積の最大限につきましては、長さ四十五センチメートルを四十七センチメートルに、幅三十七センチメートルを三十七センチメートルに、厚さ十五センチメートルを十七センチメートルにし、第一種郵便物の重量の最大限を六キログラムから四キログラムに改めることといたしております。最大限の引き下げによって差し出すことのできなくなれる通常郵便物は、現状から見ましてほとんど皆無でございます。最小限につきましては、長さ十二センチメートルを十四センチメートルに、幅七センチメートルを九センチメートルに改めることといたしておりますが、最小限の改正につきましては、経過期間を設ける等の配慮をいたしておりまます。また、小包郵便物の容積の最大限につきましては、取り扱いを容易にするため、長さ百十センチメートルを一メートルに、長さ、幅及び厚さの合計二メートルを百五十センチメートルに改めることといたしております。

第三に、この法律案におきまして、業務の能率

的運行をはかるため、料金の割引制度を設けることをいたしております。

これは、郵便物の取り扱い量が特に多い郵便局に、第一種郵便物または第二種郵便物を、一時に三千通以上、府県別の区分等をして差し出される場合、その料金の合計額の百分の十以内の範囲で料金を減額して、利用者の御協力を報い、ひいては、郵便物の集中する郵便局の作業を軽減し、全体の流れを円滑にいたそうとするものでございます。

第四は、書留制度について若干の改正を行なうことといたしております。

まず、書留郵便物を亡失または棄損した場合に郵政省が差し出し人に賠償する限度額を、現金については五万円を十万円に、物品については五百万円にまで引き上げることとし、また、損害要賠額の申し出がない場合の賠償額の限度を一千円から三千円に改めることといたしております。

さらに、現在の書留の取り扱いのほか、引き受けと配達の記録を行ない、万一、亡失または棄損した場合には、二千円を限度として損害を賠償し料金も安い、新しい簡便な書留の取り扱いをいたすこととしております。

第五は、非常災害の場合に、被災者の救助活動を行なう地方公共団体または日本赤十字社において、一般の方々が救助物資を送られる場合、その小包郵便物の料金を免除いたそうとするものであります。

第六は、書き損じをしたり、印刷を誤つたりしたこととおきましては、はがきを誤つて書き損じたり、印刷

郵便法では、法令に違反して差し出された郵便物は、差し出し人に還付することとしておりますが、現金在中の普通郵便物をそのまま返すのは、法律で普通郵便物に現金を封入することを禁止している趣旨にも反しますので、今後は、書留と同様の取り扱いをしてお返しすることとし、なお、

その際、今後法律を守っていたく意味も含めまして、書留料の二倍に相当する額の還付料をいただくようしようとするものでございます。

以上のほか、この法律案におきましては、料金を受け取り人払いの手数料を省令の定めるところにゆだね、また、私書箱使用料を免除できる場合の規定を設け、あるいはまた、昭和三十六年六月当

時、すでに建築中のもの、または建築されていた高層建物に対する受け箱設置義務の適用猶予期間を昭和四十二年十二月三十一日までにする等の改正を織り込んでおります。

なお、この法律案の施行期日は、周知その他準備もありますので、本年の七月一日を予定しております。

以上、提案理由及び主要な内容を申し上げましたが、今般の法律改正により料金が改定され事業収支の均衡が得られました暁には、事業の近代化をはかり、郵便物の確実、迅速な送達につとめ、国民各位の御期待にこたえるべく、懸命の努力を傾げる所存でございます。

何とぞ、慎重御審議の上、すみやかに御可決くださいますようお願い申し上げます。

○委員長(田中一君) 次に、郵便局舎等整備促進法案を議題といたします。

発議者から、提案理由の説明を聽取いたします。

第一に、この法案は公衆の利便を増進し、事務能率の向上をはかるために、老朽、狭小の郵便局舎を郵政省みずから手によって建築、修繕、模様替え等を行なうことを明らかにしております。

第二に、郵政大臣は郵便局舎等整備審議会の議を経て、昭和四十一年度以降十カ年間ににおける郵便局舎等整備計画を作成し、閣議の決定を求める

第三に、郵便局舎等整備十カ年計画の実施に要する経費の財源については、政府は各年度に新たに積み立てられる簡保積み立て金の二十分の一を行なうこと及び郵便貯金特別会計における剩余金からの一部貸し付けを行なうことをきめるとともに、その他において財政の許す範囲において必要な措置を講ずることといたしております。

第七は、現在なお、法律に違反して現金を普通の手紙の中に入れて送られる事例が見受けられますので、これに対しまして、必要な措置を設けようとするものでございます。

伸長に伴ないまして、年とともにに発展し、取り扱い数は最近著しく上昇し、今後さらに激増するこ

とが予想されます。これに対し国民の負託を受けて、事業を円滑に処理するためには、郵政省は適正な要員の配置と執務上の施設を充備することが必要であります

が、とりわけ、郵便局舎の整備は緊急問題と言わなければなりません。

現在の郵便局舎の状況は、全国で一万五千八百六十六局昭和四十年三月末日現在設置されておりますが、そのうち、郵政省の所有するものはわずか一千七百局で、他の一万三千九百八十六局は借り上げによる局舎であります。しかも、その借り上げ局舎の九五%までが、個人所有のものであります。そこで、国有局舎に比較して、通風採光等が非常に悪いといふばかりでなく、老朽かつ狭小のものが多くあります。公衆の利用上においても、職員の執務上からも、早急に整備する必要があります。

この法案はこの趣旨に基づいて制定しようとするものであります。

次に、この法案のおもな内容について申し上げます。

第一に、この法案は公衆の利便を増進し、事務能率の向上をはかるために、老朽、狭小の郵便局舎を郵政省みずから手によって建築、修繕、模様替え等を行なうことを明らかにしております。

第二に、郵政大臣は郵便局舎等整備審議会の議を経て、昭和四十一年度以降十カ年間ににおける郵便局舎等整備計画を作成し、閣議の決定を求める

第三に、郵便局舎等整備十カ年計画の実施に要する経費の財源については、政府は各年度に新たに積み立てられる簡保積み立て金の二十分の一を行なうこと及び郵便貯金特別会計における剩余金からの一部貸し付けを行なうことをきめるとともに、その他において財政の許す範囲において必要な措置を講ずることといたしております。

第四に、各省庁の長及び大蔵大臣または関係市

郵政事業は、國民文化の向上と、經濟の急速な

発展

のため

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

、

はり制約的な当事者能力しかない、制限的な当事者能力しかない、いろいろお考へになつておらぬじやないかといふ点、確かに昨年の有額回答のときもそうでございましたけれども、この有額回答については、これに要する財源は、年度間における企業努力によって確保する。そして現行制度によつて必要とされる手續を経て実施するのだというようなことを、昨年の例でもそういう前提で有額回答をいたしておるのでござりますが、私はいまのところ、やはりそのような意味での有額回答に相なるううと思います。

それで、お尋ねの当事者能力の点は、確かに、団体交渉をいたすと、いふ点では、当局の自主的な判断にまかせられておる。しかしながら、予算総則なり、その他の給与総則についての制約がある、そのような意味合いで、兩当事者間で有効に実施し得る協定が締結し得ないで、政府または国会で所要の措置が講じられない限り、制限されておりますので、その意味のよろな制約といふものは、くつついておるといふことは、これは是認せざるを得ないと思ひます。したがいまして、当事者能力につきましては、公務員制度審議会において適切な判断を下しますれば、私は、現在の法律の範囲内でも、でき得る限り当事者能力を持つてゐるものとして交渉に当たるといふことが必要である。しかし、どこかでいつも法律上の制約にかかる。そういたしますれば、やはり公務員制度審議会の主要な題目であります、当事者能力についての、もつとほつきりした法令上の措置その他が講ぜられるることは、私は望ましいことだと考えております。

○野上元君 依然として、完全な当事者能力といふものは、今日の段階においてはまだないといふ御見解のようです。まあ将来、公務員制度審議会がこの問題について結論を出でてしまふから、私が以上この問題について追及をしたいと思ひます。

いませんが、池田さんの約束から見ると、やや政府としては消極的ではないかといふふうに考へるのですか、どうですか。

○國務大臣(都祐一君) 有額回答をいたします場合に、おっしゃるよろに、予算上の措置ができるおらないじやないかといふ点、確かに昨年の有額回答のときもそうでございましたけれども、この有額回答については、これに要する財源は、年度間における企業努力によって確保する。そして現行制度によつて必要とされる手續を経て実施するのだというようなことを、昨年の例でもそういう前提で有額回答をいたしておるのでござりますが、私はいまのところ、やはりそのような意味での有額回答に相なるううと思います。

そこで、お尋ねの当事者能力の点は、確かに、団体交渉をいたすと、いふ点では、当局の自主的な判断にまかせられておる。しかしながら、予算総則なり、その他の給与総則についての制約がある、そのような意味合いで、兩当事者間で有効に実施し得る協定が締結し得ないで、政府または国会で所要の措置が講じられない限り、制限されておりますので、その意味のよろな制約といふものは、くつついておるといふことは、これは是認せざるを得ないと思ひます。したがいまして、当事者能力につきましては、公務員制度審議会において適切な判断を下しますれば、私は、現在の法律の範囲内でも、でき得る限り当事者能力を持つてゐるものとして交渉に当たるといふことが必要である。しかし、どこかでいつも法律上の制約にかかる。そういたしますれば、やはり公務員制度審議会の主要な題目であります、当事者能力についての、もつとほつきりした法令上の措置その他が講ぜられるることは、私は望ましいことだと考えております。

○野上元君 依然として、完全な当事者能力といふことは、まだないといふことは、必ずしも郵便料金値上げが成立するという前提であるわけです。

そこで、いま大臣が言われたように、すでに通過した予算の実行を節約できる限度内において有額回答がなされる、こうしたことになりますね。

○政府委員(曾山克巳君) 大臣から御答弁がございましたように、調停段階におきまして賃上げ紛争がおしまりますならば、ということを前提にいたしまして、企業努力によりましてその原資を見出だすといふお話をございました。先生から、それじゃその範囲は幾らかといふお尋ねでござりますが、企業努力によりまして、金額的に幾らかといたしまして、企業努力によりまして、真にやむを得ざる新規の経費だけございまして、したがつて、年度当初からベースアップの額といふものを予想した予算ではないわけござります。先生のおっしゃる御質問に対して、すばりお答えいたしますと、非常に固いといふ点を申し上げますと、御案内のようには、必要やむを得ざる、予見し得ざる場合に、こざいます。が、そのあたりが目安にならうかと思ふのでござります。

○野上元君 そうしますと、結局、有額回答といつても、予備費の範囲内において出される以外に手はない、こういふことですか。

○政府委員(曾山克巳君) その点につきましては、先ほど来大臣が申しておりますように、なお企業先ほど来大臣が申しておりますように、なお企業努力といふことによりまして、さらめどが具体的に立つてまいりますならば、あるいは有額回答の額が去年の額にふえるといつたしますと、いまの予備費の範囲内で出します額にプラスの要素が加わる可能性もあるかと思ひます。しかし、その点は、先ほど来大臣がいろいろ御心配になつておられますように、まだそういった検討の段階でござりますので、ここでその額につきまして予見を申し上げるわけにはいかないのござります。

○野上元君 あなたがいま答弁されている、基本的な予算といふのは、郵便料金値上げが、四十一年度におけるベースアップは、すでに物価の上昇率は大体七・五%ないし七%と言われておるわけですね。そろしちゃ六・一五%のベースアップは、すでに物価の上昇によつて消されてしまつた。

○野上元君 全通の今回の賃金の引き上げ要求額といふのは幾らですか。

○政府委員(曾山克巳君) 基準内賃金六・一五%

○政府委員(曾山克巳君) さようございます。

○野上元君 そうすると、予備費の二十億円だけじゃなくて、相当增收があるはずなんだから、もしも郵便料金値上げが成立するという前提であるならば、相当思い切つた額が、有額回答として出せるのじゃないですか。

まつておる。むしろマイナスになつておるといふ事実が政府の統計によつて明らかになるわけです。そうしますと、四十一年度において賃金を引き上げなければならぬということについては是認されておるわけですか。

○政府委員(曾山克巳君)　ただいま先生から物価と賃金の関係について絶対的な必然的な関係があるようにお話いただいたのでござりますが、私もどもいたしましては、先ほど申し上げますようになるほど、その他の事情といふことで物価も確かに賃上げの要素にはなると思ひます。しかし、絶対的な要素にならうといふやういには考えておらぬのでございまして、民間賃金等の状況を見まして、民間賃金の中にも、もちろん物価が要素になつておることは認めますが、そのものばかりの要素ではないと思ひます。したがつて、民貸にならぬのでございまして、民間賃金等の状況を見まつて、私ども、特例法を適用する職員の賃金をきめるにあたりましては、賃金の上昇率よりも物価の上昇率が上回つておるということをもつて、即四十一年度賃金をそれと同じ率だけ上げなければならぬという理屈にはならぬと思うのであります。

○野上元君　いや私は別に、昨年と同じ率とかなんとかというのじゃなくして、せつかくあなた方が六・二五%の賃金引き上げを実施したけれども、消費者物価の上昇七・五%によつて、その中身はゼロになつた。むしろマイナスになつてしまつてゐるといふことであれば、当然四十一年度において、前よりも実質的に低くなつておると思ひます。これを回復することに努力することは当然のことじやないですか。

○政府委員(曾山克巳君)　その点につきましては、組合等の団交の中でもいろいろ議論をしたのでござりますが、過去五年間の実質賃金の上昇率と、さらに物価の上昇率等を勘案いたしましても、総合的に見ますと、物価の上昇率が賃金の上昇率を上回つておるといふ実態でござりますが、やはり民間賃金の動向を見るということを主にいたしております。

○野上元君　わかりました。あなたの答弁を聞いておりますと、物価上昇が賃金引き上げの絶対的な条件ではない、しかし、相対的な条件ではある、その相対的な条件の中には民間の賃金もあると、こういうわけですね。そうしますと、物価上昇が七・五%あつた、この事実はあなたも認められると思う。これは政府の統計で明らかになつておる。この統計で明らかなのは、民間のほうも昨年より一割ないし一割五分ぐらいの上昇率で賃金引き上げが行なわれておる、こういふことを勘案して、しかば、全通の場合、郵政省の場合にはどれくらいの額が適當だと思われますか。

○政府委員(曾山克巳君)　どれくらいの額ということは、先ほど申しておりますようだ、私ども目下検討の段階でございまして、したがつて、申し上げるわけにはまいらないでござります。ただ、先ほどもいろいろお話をございましたが、私ども、政府自身有難回答をしたほうがいいだらうといふ意見を持つておりますし、また、当事者である私どもいたしましても、有難回答はある時期にしたいと考へておるわけでござりますので、前向きの姿勢でおるということにつきましては、御了承を願えると思います。

○野上元君　私は有難回答の性格についてはわかつております。だから有難回答は一応たな上げにして、また、郵政省の予算とも無関係に、あなたが二十何万という従業員を使われておる最高幹部として、先ほど申し上げましたように、物価上昇と民間賃金の引き上げとの総合的な関係において、観念的でつゝこうですが、大体どれくらい上昇すれば妥当なのか、こういう結論は数字が出ておるんですから、簡単にあなたの頭の中には描かれますから、簡単にあなたの頭の中には描かれます。出でくるはずです。別に郵政省に、あなたが答弁したからといって、それを郵政省の

予算とは無関係に出せとは言いません。しかし、どのくらいのものが必要なんだということはわからぬ。もしそれが出て郵政省の予算がないとすれば、それは郵政大臣が予算を獲得する努力をさればいいのであって、その点をはつきりしなければ意味がないじゃないか。

○野上元君　わかりました。あなたの答弁を聞いておりますと、物価上昇が賃金引き上げの絶対的な条件ではない、しかし、相対的な条件ではある、その相対的な条件の中には民間の賃金があると、こういうわけですね。そうしますと、物価上昇が七・五%あつた、この事実はあなたも認められると思う。これは政府の統計で明らかになつておる。この統計で明らかなのは、民間のほうも昨年より一割ないし一割五分ぐらいの上昇率で賃金引き上げが行なわれておる、こういふことを勘案して、しかば、全通の場合、郵政省の場合にはどれくらいの額が適當だと思われますか。

○政府委員(曾山克巳君)　概念的、抽象的でいいお話をござりますので、まあそいうらう点から申しますと、御案内のように、一般公務員の賃金の確定方法をおきましても、先生お詳しいようになりますと、御案内のように、企業規模百人以上の事業所をとらえまして、その賃金額を見ておるのでござります。したがいまして、私は現在、もちろんその中には企業規模事業員千人以上の事業所も当然含んでおるのでございまして、この百人以上といふ規模の事業をとらえて勘案するといふ立場から申し上げますと、御案内のように、いま出ておりますのは、先ほどお話をございましたように、大手のところにございまして、百人以上の企業規模のところにつきましてはまだ出でおりません。かつ、その出る時期等につきましてもかなりずれてまいります。御案内のように、現在の経済不況の点を考慮すると、はたして去年より上回つたものが出るか、あるいは去年と同じか、ないしは出ないか等といふのははつきりわかつておらないのであります。したがつて、抽象的に申しますならば、むしろ、そういう企業規模百人以上の事業所がはつきりいたしまして、もっと詳細な資料を出しましてはつきりしたいといふ気持ちを持っております。ただ、例年四月の末から五月の初めにかけまして、大体動向を勘案いたしまして、ある程度の回答をいたしておるのでござりますから、そういう点から申し上げますと、五月末までほつておくといつもはございません。前向きの姿勢でござりますが、まだ具体的な額については決定いたしかねるといふのがいまの状況でござります。

○野上元君　答弁できないのじや、これはもうしようがないので、これ以上突っ込みませんが、公労委は、今回の賃金引き上げの問題についてどういふ進捗状態なんですか。

○野上元君　答弁できません。なぜなら、これはもうしようがないので、これ以上突っ込みませんが、公労委は、今回の賃金引き上げの問題についてどういふ進捗状態なんですか。

○政府委員(曾山克巳君)　御案内のように、全郵政におきましては三月の二十二日、全通信労働組合におきましては三月の十二日に調停申請いたしました。現在に至るまでに、それぞれ四回ほどの事情聴取がございまして、きょうをもつて最終の事情聴取を終わつた次第でござります。さよならな状況でござります。

○野上元君　その公労委の中に、当然人事局長またはそれを代理する人が代行する人が郵政代表として出ておられると思うのですが、公労委の事情聴取に対し、郵政当局としてはどういう態度で臨まれたのですか。出すべきであるといふ、民間に比較してですね、当然出すべきものは出すべきであるという態度で臨まれたのか。それとも、ことは出すべきでないといふ態度で臨まれたのか。どちらですか。

○政府委員(曾山克巳君) その点は前者でござります。出すべきではないとは言つております。たゞ、具体的な類等につきましては、民間賃金の状態を見てから出すというふうに申しております。

○野上元君 あなたのほうとしては、公労委が出して、仲裁裁定を出せば、当然これに服されなければならぬということになれば、予算との大きな関係があるわけですね。したがつて、あなた方はあなた方の立場から、公労委に対して、これくらいまでは出せる、これ以上出されることは困る、こうう一つの線があるはずですね。労働組合は労働組合でまた別の考え方で線がある。そのときの一線といふものはどういうものですか。

○政府委員(曾山克巳君) 先ほど来申しておりましたように、具体的にこれだけの線という実績につきましては、ただいまのところ申し上げることはできまいわけでございますので、再びございましょうが御了承願います。

○野上元君 それは、ただいま申し上げることができないのであって、公労委の中では十分に述べられたということですか。

○政府委員(曾山克巳君) 公労委の段階におきましても、具体的な額は民間賃金の状況等を見て出したいと思うので、いまのところ申し上げられないと申しております。

○野上元君 それじゃ公労委として出しよがないじやないです。これだけ出したら郵政省は困る、これならばめるといふおむねの線が公労委の中で明らかになつておらなければ、仲裁裁定としても出しよがないじやないです。もつとやつぱり正確なものをあなた方は持つて臨まれたんじやないです。

○政府委員(曾山克巳君) 全額は八千五百円、全郵政は六千三百円要求を出しておりますが、それの算出根拠等につきまして、組合側から詳しく詳細理由を申し述べられました。また、私どもはうにおきましては、組合の主張しております、先ほど申し述べました昨年十月一日にさかのぼり得ない理由、かつまた、八千五百円の基礎になつて

おりますところのいろいろな事情、たとえば生計費の問題、また、ヨーロッパ並みの民間賃金の獲得の問題等、いろいろ理由がございますが、そういった理由につきまして、私どもはこう思ひ、そうち思ひないといった点につきまして、いろいろとこちらの意見を申し上げて、それで現在に至つているような状況でございます。

○野上元君 そうしますと、公労委としては公労委の立場から、郵政省の予算を検討し、あるいは民間の賃金等の動向を見、あるいは組合の要求等を加味し、そして自由にお出しくださつてけつこうだという仲裁裁定が出れば、これはもうのみます、こういう態度で臨まれているわけですか。

○政府委員(曾山克巳君) 調停の段階でございますので、調停の段階におきまして、調停委員会の公労委に提出されました調停案がもつともだといふことございましたならば、私どもは当然それに従いたいつもりでおるわけでござりますが、いわんや、組合のほうでも調停を不満といたしまして、仲裁にあげまして、仲裁が出たということになりまますと、当然、先生おっしゃられますように、服務する義務がござりますので、私どもとしてはそれには従いたいと思ひます。

○野上元君 私は非常に郵政省の態度は消極的だと思うのです。かりに調停案を出すにしても、組合は現実に具体的な数字をもつて要求しておるわけです。郵政省のほうでは具体的な数字を出さないで、常にやりにくいと思うのですね。しかし、組合の八千五百円を二で割つても四千二百五十円になるわけですから、調停委員会としてはそれを出さざるを得ないのじやないですか。あなたのほうが五百円でも出しておれば、九千円になつて、四千五百円になるけれども、やりようがないのじやないですか。それはあなたが、幾ら質問しても言わなから、これ以上道及しませんが、最後に、時間におきましては、組合の主張しております、先ほど申し述べました昨年十月一日にさかのぼり得ない理由、かつまた、八千五百円の基礎になつて

なりで十分ひとつ心にとめておいてもらいたいと思います。それは、佐藤總理がしばしば言明をされておるところなんです。そしてまた、藤山經濟企画庁長官がこれを裏づけておる問題なんですが、賃金の平準化は悪なりという考え方なんですね。池田さんの時代に賃金の平準化が行なわれて、そして、それが進むにつれて、今日の経済のアンバランスが生じてきたのだから、賃金の平準化ということはやるべきでない、したがつて、言いいかえれば、支払い能力のあるところはどんどん出してよろし

い、しかし支払い能力のないところまで、支払い能力のあるものに追随する必要はない、そういうことをやるから企業が非常に危殆に瀕するのだと、まあこういう発言をされておるのです。これはもう非常に重要な問題なんですが、これをたとえば藤山さんの言をかりていえば、こういうのです。佐藤さんの言つたことは、同一産業内において、ある程度の平準化はやむを得ない、しかし、異種産業の間に平準化は必要ない、こういうふうに彼は答弁をいたしました。これは私は物価問題で質問したときに答弁をしておるわけです。これを公労協に引き伸ばす場合、一体どういうふうになるのかという問題であります。支払い能力といふことになると、御承知のように、郵政のよう、きわめて硬直した予算をかかえておる省は非常に問題があると思うのです。しかし、これは働いておる従業員の責任ではないのです。これは企業の特性から来る必然の結果なんですね。したがつて、私の考え方は、少なくとも公労協といふものは、あるいは、それに対応する各省各公社は、大体同

業といふものは、私はひとしく国民全体のものであり、したがいまして、同じように国民全体が納得される賃金を受けるべきものだと思うのであります。さようにいたしますならば、三公社五現業間につきまして、少なくも基準内賃金におきましては、これらの相互間に格差を生ずることはないと、ほらが好ましい、むしろ、そういう意味合いで、一つの業種といふく、あるいは、三公社五現業のことのほうが、私は三公社五現業の実態としては、これらの相互間に格差を生ずることはないで適当なのではないか、このように考えております。

○野上元君 ただ、ここで、私は郵政大臣にお願いしておきたいんです。三公社五現業の中でも、先ほども申し上げましたように、郵政の場合は八十数名という人件費をかかえておるわけですね。したがつて、予算には、いわゆるフレキシビリティーといふものはないわけです。ほとんど硬直してしまつて、いるような状態の中で賃金をきめていますから、上昇させていくわけですから、他の公社とのバランスを考える場合に、どうしても郵政省のような低いところにバランスしてくるということが往々にしてあるわけですね。これは他の公社にとつては非常に迷惑千万だと思うのですが、しかしながら、上の三公社五現業と歩調を合わせてもらいたいという要求はいいと、御承知のように、郵政のよう、きわめて硬直した予算をかかえておる省は非常に問題と思うのですが、しかし、他の足を引っぱって、そして低くしてしまつて、そして、みんな郵政の足が引っぱる。したがつて、公労委の中で、他の三公社五現業と歩調を合わせてもらいたいという要求はいいと思うのですが、しかし、他の足を引っぱって、右へならえといふようなことになつては、これはやつぱり問題があると思うんですね。というのは、民間との賃金を比較した場合にアンバランスがまた生じてくる。一番低いところに標準を合わせるのではなくして、郵政の場合には、むしろ、そういう点では消極的にしてもらつて、しかし、足並みだけはそろえるような努力をぜひしてもらいたい。そうでないと、他のほうにも非常に迷惑かかる、こう考ります。その点をひとつ大臣から御意見を伺つておきたいと思います。

○国務大臣(郡祐一君) 私も三公社五現業が業種を異にすると申しましても、いわゆる民間の業種とおのずからその度合いを異にいたしまして、むしろ、法律でも言つておる、公共企業体等と言わざりませんから、大臣にひとつお聞きしておきたいと思つた点は十分そのようと考え、もちろん

ん、先ほど来、冒頭からお話をございましたように、また、いまも御指摘のございましたように、郵政事業特別会計——このたびの料金の改定をお願いいたしましても、御指摘のように、本質的に人件費が圧倒的に大部分を占める事業でございまするから、おっしゃるようなフレキシビリティーのまことに乏しいものではございません、「ございまするけれども、賃金、給与そのものにつきまして、いまおっしゃるような意味合いで均衡はどうなりながら、しかし、もちろん、他に悪い影響の生ずることを可及的避けるという態度で、私は郵政部内における給与の今後の扱い方を考えさせていただきたいと思います。

○野上元君 最後に要望して申し上げておきたいと思いますが、ひとしからざるを憂えるというのではなく、非常に強いやつぱり一般の気持ちだと思うのですがね。したがって、もしもそういう状態が現出すると問題は非常にこんがらがるし、混乱するし、長引くといふそれが十分にあります。そうすれば、国民にそれだけ迷惑がかかるということにもなりますから、その点は十分に留意してもらつて、円満に解決されるようになりたいと要望して、私の質問を終わりたいと思います。

〔委員長退席、理事野上元君着席〕

○鈴木強君 春園もたいへん大詰めに来まして、私も政府、公社の見解をただしたいと思ひますが、野上委員の質問もありましたので、重複を避けたいと思います。私は順次伺いたいと思いますが、最初に、いま大臣がお答えになりました給与のあたり方について、ちょっと私は違うんです、見解が。公社法第三十条というものは、電電公社職員の給与をきめてある、どうあるべきかということを。そこには、「職員の給与は、その職務の内容と責任に応ずるものであり、且つ、職員が發揮した能率が考慮されるものでなければならない。」、これが大事なところなんです。二項には、「国家公務員及び民間事業の従業者の給与その他の事情を考慮して定めなければならない。」、三公社五現業の場合には、内容的には、国家公務員の五現業と、そ

ん、先ほど来、冒頭からお話をございましたように、また、いまも御指摘のございましたように、郵政事業特別会計——このたびの料金の改定をお願いいたしましても、御指摘のように、本質的に人件費が圧倒的に大部を占める事業でございまして、するから、おつしやるようなフレキシビリティーのまことに乏しいものではございません、「ございません」するけれども、賃金、給与そのものにつきまして、いまおつしやるような意味合いで均衡はどうなりながら、しかし、もちろん、他に悪い影響の生ずることを可及的避けるという態度で、私は郵政部内における給与の今後の扱い方を考えさせていただきたいたいと思います。

○野上元君 最後に要望して申し上げておきたいと思ひますと、ひとしからざるを憂えるというのではなく、非常に強いやつぱり一般の気持ちだと思うのですがね。したがつても、もしもそういう状態が現出すると問題は非常にこんがらがるし、混乱するし、長引くといふおそれが十分にあります。そうすれば、国民にそれだけ迷惑がかかるということにもなりますから、その点は十分に留意してもらつて、円満に解決されるようより要望して、私の質問を終わりたいと思います。

和二十七年の八月一日から、かつての電気通信省といふものを——郵政省から電気通信省、電気通信省から公共企業体、こういうふうに、公共企業体の経営に切りかえた妙味というのは、一体どこにあるのですか。あなたは非常に画一論を言われているんですね。けれども、私は違うと思いますよ。その考え方には、公社をつくった趣旨というのと一体を進めて成績をあげる、その努力に報いる道は当然私は約束されておつたと思うのですね、あなたの論から言えども、これは何のために公企体にしたのかさっぱりわからぬですよ。その点どうですか。**○國務大臣(郡祐一君)** 私もその点はむずかしい問題だとは思します。しかし、給与といふ点から、私は民間における他の異種産業の間におけるのと、おのづから、いわゆる公労法に規律されてしまいます三公社現については違つたものがあるのじゃないか。ただ、私は、おつしやるよろしく、公社を企業体として扱いましたときの企業といふこと、それから、たとえば郵政事業特別会計における企業的に經營するということ、その企業といふものに多分に差があることを感じておるのであります。同じように法律に企業と言つておるけれども、公社といふ制度を特に設けましたといふところには非常に違つた意味を持たしているというところは、私もそのように考えます。考えますけれども、三公社五現業といふものは、何と申しますか、国民全体の立場から見まして、民間との差と、いうことを考えますと、先ほど野上さん申し上げましたような意味合いで私は給与といふものを考えるべきである、こう思います。しかし、今度は、公社といふものの企業性といふ点では、非常に特異な、発展させようということで公社という制度が設けられたということは、私もそれはそのとおりだと思います。

うでない三公社があるわけでしょう。一体、昭和二十七年の八月一日から、かつての電気通信省、電気通信省から公共企業体、こういうふうに、公共企業体の經營に切りかえた妙味というのは、一体どこにあるのですか。あなたは非常に画一論を言われているんですけどね、私は違うと思いますよ、その考え方には、公社をつくった趣旨というのは一体どこにあるのですか。高能率、高賃金制、合理化を進めて成績をあげる、その努力に報いる道は当然私は約束されておったと思うのですね、あなたの論から言えども、これは何のために公企体にしたのかさっぱりわからぬですよ。その点どうですか。

○國務大臣(郡祐一君) 私もその点はむずかしい問題だとは思ひます。しかし、給与といふ点から、私は民間における他の異種産業の間ににおけるのは、おのづから、いわゆる公労法に規律されおります三公五現については違つたものがあるのじゃないか。ただ、私はおっしゃるように、公社を企業体として扱いましたときの企業ということ、それから、たとえば郵政事業特別会計における企業的に經營するということ、その企業といふものに多分に差があることを感じておるのであります。(同) こう云ふ法律に企業と言つておるけれども

書記長をやつておられます。大臣の部屋に呼ばれ、て聞いておるのでありますよ。成績をあげてくれ……。国家公務員、国有国営という形のワクを離れて、自主性を持つて経営してもらつて、能率があがればそれだけの給与改善もやれるのだといふのが唯一の公共企業体の妙味だつたのですよ。それをあなたがここで否定するような発言をされたのいや、われわれも黙つておられぬし、それから二十何万の従業員は、これは何のために能率をあげているのかさっぱりわからぬ。幾ら努力しても返るものがないといふのじゃ、これは従業員は勤勉の精神どころか、怠惰の精神を高揚することになりますよ。これはだいぶ注意をしてもらわなければならぬ。公共企業体何ぞや、これは私、あなたが何にもないといふのじゃ、よく知らない。そこで、ここでやり合つて認識してもららう。そして、その古い考え方を是正し、本来の公企体のあり方に持つていく努力をやらなきゃならないですよ。これは、そういう意味から非常に私は大事な発言ですから、一言申し上げておきます。

政策上、賃金決定の場合、諸般の情勢からして、できるだけ格差をなくしていく、いいほうにならしていこう、そういう意味でしたら私も多少わかる。ですから、いまも閣内でもつて、今度の有難回答を、全然差をつけないでびりっとやるか、差をつけるべきかといふ論があるでしよう。まだ閣内一致していないようですが、多少差をつけた企業努力に見合うべきだといふ閣僚諸君もおられるようだし、そうでなくとも、全部一律だといふ御意見もあるようですが、そこらのところはまだ政府の態度がきまつておらぬと思いますが、これは所管をしている電電公社の大臣ですからね。閣議の中でもやはり御主張があると思います。そういう際に、電電公社企業といふものを正しくやつぱり理解していただいて、職員が努力をして今日非

書記長をやつております、大臣の部屋に呼ばれて聞いておるのでよ、成績をあげてくれ……。国家公務員、国有国営という形のワクを離れて、自主性を持って經營してもらつて、能率があがればそれだけの給与改善もやれるのだといふのが唯一の公共企業体の妙味だつたのですよ。それをあなたがここで否定するような発言をされたのじや、われわれも黙つておられぬし、それから二十万何の従業員は、これは何のために能率をあげているのかさっぱりわからぬ。幾ら努力しても返るものがないといふのじや、これは従業員は勤勉の精神どころか、怠惰の精神を高揚することになりますよ。これはだいぶ注意をしてもらわなければならぬ。公共企業体何ぞや、これは私、あなたと不幸にして根本的な論争をすることが今までなかつたんです。歴代大臣と私はやつてきただですが、答申が二回も出ておつて、その答申の内容を御存じですかといふと、よく知らない。そこで、ここでやり合つて認識してもららう。そして、その古い考え方を是正し、本来の公企体のあり方に持っていく努力をやらなきやならないですよ、これは。そういう意味から非常に私は大事な発言ですかから、一言申し上げておきます。

最高のものを出してやる。そして、これが郵政職員なり、他の公務員である公共企業体職員、労働関係法を適用されておる職員に、できるだけ有利にいくよろにやるというのが、私は大臣の意見じゃないかと思う。そういう点を野上委員は言ったので、この公共企業体そのもののばらりの性格というものを否定されるようなことを言われたのでは黙っておられぬから、私は重ねてあなたに申し上げておきます。その点の認識は十分持つてやっていますか。

○國務大臣(都祐一君) おっしゃるとおり、確かに、公社という制度が戦後できまするときに、現在の公社の作業を一挙に民間に移したらどうかといふような議論も、経過の際に、非常に一種特別の特徴を持つた、日本で最も能率的なものをこしらえようといふような考え方、そのとおりの理想的な発展をしているかどうか、これはまた別に論じなければならぬ問題でござります。それには、あらゆる法律上の差もあるのではないかといふことを考えなければならぬと思います。とにかく、おっしゃるような企業体としての非常な独特な形を持つていくこと、これは非常に活発な活動をして、そして、この給与の問題について考え方としていただこうというわけです。

○鈴木強君 その点は、私は非常にくどいようですが、多少予算委員会でも総理にも見解承りました。総理は当時の責任者ですから、よく事情も知っております。ただ、公共性という立場に立てて、思い切った自主独立な経営というものに対する、政府なり国会からの干渉といふものを、できるだけ排除していくという気持ちがあるので、その限度について悩んでおるのだ、公務員制度審議会もあるし、そこでひとつ十分に考えたい、こういう御答弁を私は結構質問でいただいているわけですよ。ですから、あなたも民間移行なんていふことも御発言あつたわけですから、そのいきさつについても御勉強だと思います。ですから、これまで言いませんけれども、少なくとも日本の公

関係法を適用されておる職員に、できるだけ有利な成果をあげている。その努力に見合ひどく最高のものを出してやる。そして、これが郵政職員なり、他の公務員である公共企業体職員、労働者なども、この公共企業体そのもののばらりの性格といふものを否定されるようなことを言われたので黙つておられぬから、私は重ねてあなたに申し上げておきます。その点の認識は十分持つてやっていますか。

○國務大臣(郡祐一君) おっしゃるとおり、確かに、公社という制度が戦後できまするときに、現在の公社の作業を一挙に民間に移したらどうかといふような議論も、経過の際に、非常に一種特別の特徴を持った、日本で最も能率的なものをこしらえようというような考え方、そのとおりの理想的な発展をしているかどうか、これはまた別に論じなければならない問題でござります。それには、あらゆる法律上の差もあるのではないかということを考えなければならぬと思います。とにかく、おっしゃるような企業体としての非常な独特な形を持つていくこと、これは非常に活発な活動をしなければいけない、そういう認識は十分持ちまし

共企業体と いうものを、本来の姿に、やはりでき
るだけ制度上欠陥があればこれを是正していくと
か、運営上の点についても、できるだけ自主性を
尊重してやるというような、そういう方向にひと
つ格段の努力をしていただく、公務員制度審議会
などにも政治的な、総理などとも相談したなら
ば、そういう意見を反映するようにしていただき
たいと思います。

重複は避けますが、私は何と言つてもやはり当事者能力といふものが今日ない。政府はあると、こうおっしゃつてゐるが、われわれはないも当然で、ほとんどないと言つてもいいと思う。それが今日、毎年毎年の春闘においてゼロ回答であり、あるいは二百円、三百円、五百円といふよくな、そういう中途はんぱな回答が行なわれて紛争の種になつてゐるのであります。ですから、この当事者能力を持たせるといふ基本の問題を解決しない限りはだめなんだ。そこで、そうは言つても、現実にない中でやつてゐるわけですから、制度が改正されない中でやつておるわけですから、私はそういう立場で伺いますが、去年有難回答が五百円で、ことしはゼロだ。去年ずいぶん政府も、公企体関係の労使の紛争に対して、大所高所から指導に当たつたようです。企業自体は能力がないのですから、たとえ三百円、五百円出すにしても、このワクを越えてることになりますと、団交で出せない。そこで、いろいろ政府が考えた末、何とか差し繰りできなかつといふので、五百円ぐらいだつたらどうにかなるだろ、経費の節約その他で。それで五百円出した。その誠意は認めますよ、ばくら。団体交渉の段階において、そういう多少でも当事者能力を發揮して、自主性ある労使間の紛争を解決しようとする努力は多とする。ことしは物価が七・五%上がつた、さらに公共料金がどんどん上がる、そして、政府の見通しでも五・五%の物価が上がる、これはおそらく一〇%になると思うのですが……。そういう中でゼロを出したということは、明らかに自主性そのものについて行き当たりばつたりで、

交が実らないから公労委送り、調停送り、こういうような態度をとつておるのは、どうも終始一貫しておらないし、何か去年よりも春闌解決に対する政府の態度は後退したんじゃないか、こういうふうに私は受け取らざるを得ないのですけれども、この点は大臣どちらなんでしょうね。

○國務大臣(郡祐一君) この点は、私は後退していないと思います。とにかく、昨年有額回答という例があった。これを土台にして、さらに発展して、それぞれの当事者の考え方、もちろん、もとであります。が、政府としても、積極的に事態の解決をはかることが、それぞれの業務運行に非常に大事だということの決心と努力はかなり真剣にいたしております。ただ、何と申しますか、先般、関係閣僚が集まりまして相談をいたしましたけれども、そのときだけでは、直ちに結論は出でていませんでした。したがいまして、実は先ほども、且、労働大臣などとも話をいたしておりまして、まあ早い解決を何とかしよう、そうした機会を早く持ちまして、おっしゃるように、いままでよりももつと進んだ態度でいい回答が出ますように努力をさせていただきたいと思います。

○鈴木強君 大臣、努力を私はしていないとは思いませんが、御苦勞ですよ、たいへんですね、郵便料金の値上げなんか、たいへんでしょう。ぼくらもたいへん御苦勞に思いますけれども、たゞ、昨年五百円でも、とにかく有額回答が団体交渉で出たわけです。もちろん、組合は五百円でオーケーじゃないわけですから、不調になつて公労委送りになりましたが、五百円といふものを誠意を持って団交に出したということは、やはり当事者能力——一方は当事者能力がない、一方は当事者能力がある、あるならこれっぽつだから出しにくい、こういうことで政府と相談してこのくらいゼロ。あなたは、労働省の所管ですからおそらく労

飼大臣からことしはゼロだと。団体交渉はゼロで突っぱつておけといひので、公社のほうにはそういう話ををして、団体交渉で賃上げをするといふことすらいかぬといひのですね。物価は上がるのに、賃上げの方向すらなかなか認めないといふような交渉が進んできたのじやないですか。ですから、そういうことが五百円あるいは四百円出してもらうがないから、この際、ひとつゼロで出しておいて、次の公労委の調停段階あるいは仲裁段階で、思い切った組合が納得するようなものを出そう、こういう心でおやりになつたのか、その点は私はわかりませんが、もしさうであれば多少わかりますが、筋として考えた場合には、どうも昨年よりか後退したのじやないかといふように感じたものですから、私は率直に伺つたわけです。予算委員会でも、労働大臣は、そういう指導はしません、各当事者が自主的判断でやつていただくと言つていいけれども、實際上はそうじやないです。われわれいろいろ情報をとつてみると、政府の指導によつて、ことしは全部ゼロ回答ということで、ゼロ回答になつた。ですから、そこらは政府は前向きとおっしゃいますけれども、どうもうしろ向きにことしはいつたのじやないかといふ気がするわけです。そこで、ひとつ、公社の総裁もおられますので、専門的なことは事務当局でもけつこうですが、一体、昨年五百円ですか、御苦勞されて出しておられましたね。しかし、これでも不調になつて公労委にいったのですが、ことしはどうして団体交渉で一錢も上げない、民間賃金とか物価とか、いろいろ理由を出したようすけれども、賃上げはせぬと終始がんばつたから、一方から見ると、何だか物価が上がって、しかも、ことしも上がつて奥さん方がおこるわけです。そのことはやっぱり全従業員の士気に影響すると思うのです。やって団体交渉でゼロ回答をしたのですか。去年

○説明員(米沢滋君) 昨年の経緯につきましては、これは一昨年來の経過もあつたのでありますけれども、まあ何といひますか、率先してああいう回答をし、また、政府に対しまして、いろいろ現在の制度のあとで運用をやるということをやつた次第であります。ことしつきましては、これは先ほどゼロ回答したと言われたのであります、私たちはゼロ回答いたしましたのは、四十年度のベースアップにつきましてゼロ回答をいたしたものであります。四十一年度につきましては、民間賃金の相場が出来ましたから回答する、こういうふうに言つておるのであります。いわゆるゼロ回答とは私は違つたというふうに今まで考えております。したがつて、昨年はいろいろやりまして、その結果、何といいますか、国鉄とか、あるいは専売その他のはやはり三公社といふものは、ある程度相談していつたらいいんじやないかといふような気持ちも、昨年の反省からあるのであります。いろいろ関係方面ともいま打ち合わせをしながら現在進められておる次第であります。

○鈴木強君 それもまたおかしな話ですね。当事者能力というのははあるわけでしょう、多少とも。それがあつちやこつちに相談しなければ、組合に対して回答ができない。これは全くみずから自主能力を放棄しているんじゃないでしょうかね。まああ、なるほど、民間賃金の動きといふものを見て理解していいのですか、これは、人事局長は過去の団体交渉で同じような交渉をしてきていると思ひますけれども、いま總裁が言われたように、こゝだけは公社は必ず上がりますよ、こういうふうに理解していいのですか、これは、人事局長は過去民間賃金が昨年並みであれば、大体昨年並みなりに公社は自主性を持つて出しますよ、こういうふうに

とつていいですか。そういうことは昨年まで言わなかつた。

○説明員(米沢滋君) 昨年は二月八日の時点で五百円の有額回答をいたしました。今度は民間賃金の相場がそろつたらお答えしますということは、もともと公社の賃金といふものは、公社法によりますても、民間の給与、民間の賃金といふものを十分考えてやるということになつておりますので、私たちは、今回、昨年と少し違つておりますけれども、しかし、考え方としては決してうしろ向きになつておるということではない。ただ、問題が御承知のように、根本的にはやはりこの制度問題があるのであります。結局、われわれとして、やはり制度といふものが現在のままでやはり運用していくよりしかたがない。そういたしますと、どうしても十分なことを十分すつきりしていただきことが望ましい、こういうふうに考えます。

ですけれども、できることからやつたらどうですかと、こう私は言つてゐるわけですよ。どうでしょうか、無理ですか、これは。

○國務大臣(郡祐一君) 私も毎年そうした点にからんで紛争が激化したり、長期化する、これは決して好ましいことじやないと、いう感じを、いま持つております。ただ、何と申しましても、公務員制度審議会で全体を、いまお話しのよくな、一体当事者能力の問題について、どの程度今後考えていくかという問題が現に審議される段階になつておりますが、私は見たいと思います。

○鈴木強君 予算も通つて、いることですから、いまの間に合いません。合いませんけれども、私はそういう意見をずっと出しているわけですね。しかも、それは郵政大臣が監督をする電電公社のことですよ。ですから、部内においてあなたがやつぱり一番急先鋒になつてね、絶えず主張してもららし、機会あることにそういう意見を述べて、ほんとうにやはり公社の自主的な経営、法に定められた目的を達成する方向に持つていくためには、やつぱりあなたが一番——開拓ですからね、何といつても。そういう意見を機会あることにやらなきやだめなんですよ。私たちは野党ですけれども、せつかくつくった公共企業体といふものを、他に劣らないようなりつけな經營をしてもらいたいと、いう気持ちがあるわけですからね。どこへでも行つて私は言つんですけれどもね。そういう点多少もの足りない点もありました。率直に。ですか、これからだつてまだ大臣、任期があるんですからね、再任するかもしらぬ。だから、ひとつ大いにこういう当事者としてあなたがやりになつた経験、というもの、もう一年近くなるわけですから、そういう意味で、私は大いにそういう主張をいつも腹の中に置いてもらいたいと、いうことがありますよ。ですから、多少時期的におそいんですけれども、こういう話を申し上げている

んです。その点ひとつ腹に含めておいてもらいたいと思うんです。

それで、野上委員から人事局長曾山さんにだいぶ聞いたんだが、同じ回答をやつて、額がわからぬ、幾らやるんだか。それは私が公社に聞いても、おそらく言わぬでしよう。そこで、こういうことははどうでしょうかね。問題は、団交が決裂して、政府がイニシアチブを取り、大体この程度だといふことをきかない限りは、電電公社や郵政省に聞いて、たつてだめですよ。大体政府が相談して、昨年と同じ並みか、あるいは飛ら上げるか、そういうものをしていくんでしょ。そういうものが、要するに調停段階において出るのか。二十六日はま

アストライキが行なわれることになりますね。したがつて、きょうは二十二日ですよ。三、四、五、六といふわけですね。したがつてこの間においても、

いとも……。

○國務大臣(郡祐一君) きょうは二十二日。○鈴木強君 ああ。最終的な陳述はもう終わつたわけですね。したがつて、これはあなたの腹にあります。調停段階でいま有額回答を出して事態を收拾しようとすると、仲裁の場にいてやろうとするのか、この点はどうです、これは言えるでしょう。

○國務大臣(郡祐一君) なるべく早く近いうちに有額回答をいたしたい、この程度でひとつ……。○鈴木強君 それは金額と同じようなわけにはいきません。金額は私はここではちょっと無理であります。私はあなたが腰をきめてやつておられるかどうかといふことも、過去の一〇六年は、これはあたりまえのことですよ。ですから、何も仲裁まで持つていかなくたって、調停段階において、公法第十六条といふものはきまればで

きるでしょう。予算上、資金上の点があれば、こ

れは十六条は生きてくるわけですからね。だから、

あなたの場合は別としても、過去の歴代政

府のやつてきた態度から見て、ぼくはなかなか

信用できぬのですよ。ただ事なかり主義的に他

大臣を相手にせぬでもいいことじやないかとい

う

です、きょう、あすもうやるべきじゃないですかな。それは調停で解決しなさい、調停で。どうですか、そのくらいのことは言えないですかね。調停か、仲裁か、それはあなた、正式の場所で私が質問している。国民にかわって。

○國務大臣(郡祐一君) このほんとうにもう差しありますからね。問題は、団交が決裂して、

別として、有額回答については、もちろんこれは迫つているときでございますから、可及的早くい

たすべきことだと考えております。

○鈴木強君 これは法律的な専門家でなくてもい

いのですがね。これは曾山さんと遠藤職員局長に聞きたいためですがね。公労法第十六条といふものは、予算上、資金上不可能であるものを協定し

された場合には、これは手続をとつて支出してよろしい、こういうことですね。

○政府委員(曾山克巳君) そのとおりでございま

す。

○鈴木強君 電電公社のほうはどうですか。

○説明員(遠藤正介君) おつしやるとおりです。

○鈴木強君 ですから大臣ね、あなたのほうの腹

でできるのですよ。これを何ができるだけ早くと

いうことで、もうあなたは調停段階でやりますと

いうことを言つてくれないのですけれどもね、私

はもう率直に言つて、調停段階でやるべきだ、こう

いう意見を持つてゐるのです。ただ、さつきから

言つておられるように、民間賃金その他の出そろいの面

も見たいといふことも、一面これはわかります。

確かにわかります。しかし、できるだけいいもの

を出してくれ。これは調停で悪いものを出されて、

それでおしまいになつちゃ困るのだから、最高の

ものがねらいとすれば、これはまた時期を多少ず

ら、これからだつてまだ大臣、任期があるんですからね、再任するかもしらぬ。だから、ひとつ

大いにこういう当事者としてあなたがやりになつた経験、というもの、もう一年近くなるわけ

ですから、そういう意味で、私は大いにそういう

主張をいつも腹の中に置いてもらいたいと、いうこ

とがあるんですよ。ですから、多少時期的におそ

いんですけれども、こういう話を申し上げている

です。きょう、あすもうやるべきじゃないですかな。それは調停で解決しなさい、調停で。どうですか、そのくらいのことは言えないですかね。調停か、仲裁か、それはあなた、正式の場所で私が質問している。国民にかわって。

○國務大臣(郡祐一君) このほんとうにもう差しありますからね。問題は、団交が決裂して、

別として、有額回答については、もちろんこれは迫つているときでございますから、可及的早くい

たすべきことだと考えております。

○鈴木強君 これは法律的な専門家でなくてもい

いのですがね。これは曾山さんと遠藤職員局長に聞きたいためですがね。公労法第十六条といふものは、予算上、資金上不可能であるものを協定し

された場合には、これは手続をとつて支出してよろしい、こういうことですね。

○政府委員(曾山克巳君) そのとおりでございま

す。

○鈴木強君 電電公社のほうはどうですか。

○説明員(遠藤正介君) おつしやるとおりです。

○鈴木強君 ですから大臣ね、あなたのほうの腹

でできるのですよ。これを何ができるだけ早くと

いうことで、もうあなたは調停段階でやりますと

いうことを言つてくれるのですけれどもね、私

はもう率直に言つて、調停段階でやるべきだ、こう

いう意見を持つてゐるのです。ただ、さつきから

言つておられるように、民間賃金その他の出そろいの面

も見たいといふことも、一面これはわかります。

確かにわかります。しかし、できるだけいいもの

を出してくれ。これは調停で悪いものを出されて、

それでおしまいになつちゃ困るのだから、最高の

ものがねらいとすれば、これはまた時期を多少ず

ら、これからだつてまだ大臣、任期があるんですからね、再任するかもしらぬ。だから、ひとつ

大いにこういう当事者としてあなたがやりになつた経験、というもの、もう一年近くなるわけ

ですから、そういう意味で、私は大いにそういう

主張をいつも腹の中に置いてもらいたいと、いうこ

とがあるんですよ。ですから、多少時期的におそ

いんですけれども、こういう話を申し上げている

こちらのなり方のある場合でも、政府部門といったしましては、すいぶん激しく大蔵大臣に、私のみならず口をそろえて、これは早うせにやいかぬじやないか。しかも去年がああいう形で出してしまったようなことでおさめようと思つてもおさめられぬ状態じやないか、そういうようなだんだんな考詰まり方が、いましておりますので、早いほどよろしいといふ主張をさらに続けて、回答ができますようにつとめたいと思います。

○鈴木強君 非常に大臣も誠意を持ってお考えになつてゐるようですからこれ以上言いませんが、ただ、スケジュール的にやつぱり心配になるわけです。ですから、きのうですか、関係閣僚懇談会……。

○國務大臣(鈴祐一君) おとどいです。

○鈴木強君 おとどいですか——そうするとこの

次はいつお集まりになつてやられるスケジュールになつておりますか、関係閣僚懇談会は。

○國務大臣(鈴祐一君) これはまだきまつておら

ぬのですけれども、もうきょうにもあすにもとい

うようなどあいに、私どもそれぞれ考えておりま

す。で、先ほど労働大臣と話をしましたときは、も

う今度はとにかく集まつたらきめにやいかぬぞ、

この間の十九日のようなことじや、集まつても困

るぞといふことで、若干のウォーミングアップも

実は打ち合せいたしたような次第でござります。

今度集まりますときは、ものはつきり言えると

いう状態で、と思うております。しかし、私ども、

主張はどこまで譲りませんつもりでございます。

○鈴木強君 最後に、ぜひ一つお願ひしておきた

いのは、あなたもおっしゃつておるよう、早期に解決する。それは曾山さんは、少し組合側のほ

ならぬと思つております。

○鈴木強君 最後に、ぜひ一つお願ひしておきた

いのは、あなたもおっしゃつておるよう、早期に解決する。それは曾山さんは、少し組合側のほ

ならぬと思つております。

○國務大臣(鈴祐一君) 経済企画庁長官から四十

回における妥結の方向への誠意を、お互に信頼し

つかれて、消費者物価指数の上がり方が、予想

したほどまでには四十年度末ではなつておらな

いことではだめだと思う。やはり信頼するもの

は信頼して政府の誠意を、そのまま最高の誠意を

示す、そして労働者の諸君にも努力をしてもら

う、やはりそういう考え方があれば、これを幾

ら出しても、あなた方は仲裁裁定を持つていくだ

ろうといふ、そういう考え方が前提であつたらだ

めだと、私はそう思いますよ。ですからその辺は

大臣もよく心得ていただいて、ぜひ早期に解決す

るよう、公労法第十六条もあるわけですから、

調停段階においてことし出し得る最高のものを出

し、そらして事態の收拾をはかるというように、

ぜひ郵政、電電の担当大臣としてはひとつ閣僚懇

談会等においても、あるいは総理に対しても、大

蔵省に向かってもほんとうにあなたが腹をくくつ

て御健闘くださいまして、何とかこの事態を收拾

されるように、早期にこれを解決していただくな

うにお願いいたしたいと思います。

○國務大臣(鈴祐一君) 私おっしゃるとおりと思

います。お話のよしな趣旨を体しまして、またお

話にありますような手順でひとついたします。

○鈴木強君 これで春闊関係は終わらしていただき

て、あと一つ大臣に、向こうの本会議があるよ

うですが、伺つておきたいのは、中期経済計画が

公債発行論その他もありまして、結局くずれまし

たね。そこで新しく長期経済計画といふものを打

ち立てる、こういうことで、いま閣議は了承し、

経済企画庁が作業に入つておる思ひのでありますけれども、おおよそどうでしようか。本年一ぱいとも

いわれておるので、その時期ですね、策定の

完了する時期。おおよそ経済の成長率それからこ

れからの物価の上昇等の基本的な問題は、閣議で

はきまつたのでしよう。新聞でちょっときまつた

が、どうでしようか。

よう、あなたの言われる最高のものを出して、労使

のありましたけれども、それではいかぬと思う

のです。ですからこれによつて解決するのだとい

う、あなたの言われる最高のものを出して、労使

のありましたけれども、それではいか

す。そこで当初千七百万個十年間で需要予測があるというので指摘されたものが二千三百万個の需要に変わつてきているわけです。これらがはたして二千三百三十四万個でいいのかどうなのか。現に四十一年度の予算といふものが通過して、その実行計画を公社はお立てになつてあるわけなんですが、その計画にも多少変更を加えなければならぬような事態に、ほんとうはならなければならぬと思うのだが、しかしそれはまだいまのこところきまつた方向で行くんでしょうけれども、さて来年、再来年で一体いまきているこの予測といふものは、このとおりいくのかどうなのか、そういう点非常に心配んですね。ですからどちらなんでしょうか、その辺の見通しについて。

○説明員(米沢滋君)　ただいま御質問がありまし
たけれども、中期経済計画は昭和四十三年まで立
てた計画でありまして、それが現在その計画がな
くなつた、こういふうに了解しております。

それから電信電話調査会から答申を私にいたい
ているのでありますけれども、これは調査会が自
主的にきめた、公社が干渉したというよりも自主
的にきめさせていただいたというものであります。
特に四十七年度末における需要がどうなるかとい
うことは、前にもたしか予算委員会その他で申し
上げたことがござりますが、今後の経済の見通し
といふことが非常に影響することは、だだいまの
御説のとおりでありますけれども、そのためには公社と
いたしまして、郵政省あるいは経済企画庁、ある
いは大蔵省その他の関係の省と十分お打ち合わせ
をしながら、経済の見通しといふものをしてなが
ら需要をやはり考えなければならぬ、こういふ
うに考えております。ですから、そのだだいまの
数字自体にいたしましても、経済の数字によつて
は、変わつてくることはあり得るのじやないかと
思います。

○鈴木強君 中期経済計画を基礎にしておつくり
になつたこと、これはもう間違いないと思うので
す、私は。公社が介入したかどうかそれは別な話
で、おそらく自主的に電信電話調査会は作業を進
ませぬ。

められたと思いますが、しかし何といつても一年
足らずの期間ですし、スタッフその他から見まし
ても、電電公社ではいろいろの角度から資料を提
出し、参考をしていることは間違いないと思ふ
です。そこで二千三百三十四万個といふこの数字、
それから一方では国民の電信電話を守る調査会と
いうのがあります。当初公社が考えた千七百万
個程度だろう、こういふうに予測を立ててゐるわけ
です。したがつて、これが私はこれからの電電の料
金値上げの問題と関連してくると思うのです。こ
とし二百二十六億ですか、黒字になつてゐるのだと
が、その黒字があるから、それで電話はこれから
の需要に対してどんどん引かれていくんだという
ことじゃない。もちろん黒字だから上げなくて
もいいじゃないかという論議になるのだけれども、
しかし一本三十七万円近くかかる電話といふもの
は、二千三百万の電話を引く場合には、やはり資金
が二兆何ばかり不足するといふようになるわ
けですから、そちら辺のつかみ方が非常に論議に
なると思うのです。これからですかこれは調
査会が答申したのだから、公社でこれに対しても検
討を加えておると思います。はたしてこれが電電
公社の現在の経営状態、特に収入がどんどんと住
宅電話がふえるたびに下がつてくる中で、はたし
てこれだけの資金が調達できるだらうかといふこ
とを心配しつつ作業を進めておるんでしよう。こ
れは結論どうなんですか、大体これでよろしいと
いふことは、ややうらう、こういふ考え方だけは、幹部会で
きつぱつとして大筋として
公社では……、この答申の線に沿つて大筋として
はやうらう、こういふ考え方だけは、幹部会で
きつぱつとしているのですか。

○説明員(米沢滋君) 私、この答申を受けました
ときに、これを十分尊重するといふ談話を発表し
ておりますが、公社といたしましてこれから慎重
に検討いたしますし、また経済見通しにつきま
しては、経済企画庁とかその他の関係方面の意見も十
分伺いながら、あるいはディスカッションしながら
進めたいと思います。その答申がそのまま
公社の案になるとは考えておりません。

し込んだらすぐつく電話、どこへでもダイヤルで
続く電話。こういふうにしきの御旗を掲げてゐるわ
けですけれども、そうしますとこの答申を受け
て、公社は一つの目安としてこれをこう置くわけ
です。それともこの答申といふのはなるほどそ
うなんだ。したがつてこの答申は大体間違
い、したがつてこの答申されているよな二千三百
十四万個という需要予測が、昭和四十七年度まで
に当然考えられるのだ。したがつて年間充足率を
最終年度は二百六十八万という大規模な電話架設
をやるうとうやつていくのか、これはこ
れで長期見通しの他の点も考えてみて、できる
だけやつていこうといふことなのか。そらなる
と、あなたが言つていてるにしきの御旗は、おろさな
ければならぬでしよう。一体需要予測といふもの
はこう出しているのだが、こんなものはとらわれない
のだ、公社独自でやるのだ、こういふことです。そらなる
ければならぬでしよう。一體需要予測といふもの
はこう出しているのだが、こんなものはとらわれない
の、そこら辺のつかみ方が非常に論議に
なると思うのです。これからですかこれは調
査会が答申したのだから、公社でこれに対する検
討を加えておると思います。はたしてこれが電電
公社の現在の経営状態、特に収入がどんどんと住
宅電話がふえるたびに下がつてくる中で、はたし
てこれだけの資金が調達できるだらうかといふこ

○説明員(米沢滋君) 私、この答申を受けました
ときに、これを十分尊重するといふ談話を発表し
ておりますが、公社といたしましてこれから慎重
に検討いたしますし、また経済見通しにつきま
しては、経済企画庁とかその他の関係方面の意見も十
分伺いながら、あるいはディスカッションしながら
進めたいと思います。その答申がそのまま
公社の案になるとは考えておりません。

千円の収入しかない加入者が非常にふえてくる。
いわゆる収入の構造変化が起つてくるといふ点、
あるいは債務償還といふものについてでどういう
考え方があるか、そういう広範な問題を含んでお
りまして、私はもちろん需要予測も、一つの重要な
要素でありますけれども、それ以外に先ほど申
し上げました新しい加入者からの設備料を一萬円
を三万円にするというそういうようなことの答申
とか、そういうふうな非常に広範な問題を含んで
おりまして、それの中で公社として十分それを
考えて、採用したほうがいいといふものにつきま
しては、公社の案をつくるときに尊重していきた
い、こういふうに思つておられます。ですからい
ま言わされましたように、私どもとしては、全体的
にはこの案といふものを非常に尊重しておるわけ
でありますけれども、数字その他につきまして
は、やはりその後の新しい時点といふものを、こ
れは予算委員会の分科会におきました。やはり公
社当局も答えておるのですが、数字等につ
いては、必ずしもそのとおりであるかどうかはわか
らないといふうに答えておるのであります。やはり公
社当局も答えておるのであります。数字等につ
いては、必ずしもそのとおりであるかどうかはわか
らないといふうに答えておるのであります。ただし、たとえば設備料を一万円から三万円にいたしました
と、需要は二千万くらいに落ちるということも
言つておるのであります。したがつて、いわゆ
るいろいろな基本料の取り方とか、あるいは設備
料の状況とか、そういうものによりまして需要が
変動するといふことは、すでにそのとき言つて
いるのであります。

○鈴木強君 その設備料の現行制度をどうすると
か、そういうことはこれは法律改正との関係もある
でしようが、それによつて加入電話の需要の見通
しというのは狂うといふことは、これは私も資料
を拝見しておりますからわかつておりますよ。た
とえば設備料を二万円引き上げて三万円にした場
合には二千三百三十四万が二千六十八万で、約百十六
万くらいの需要が減つてくる、こういふう数字も出
ております。しかし大体において、その中期経済
計画といふものを基礎にして想定してみた場合、
これはあくまでも推計ですからね。推計した場合

に、大体需要といふものは二千五百になつてくる。したがつて、從来千七百万と言つておられた公社の十年間の需要予測で、約四百万個狂いがきたのだ。それだけ經濟の發展といふものが伸びていくために需要がふえてきたのだ。こういうように答申は言つてゐるわけですね。こういう考え方が、数字はそれは百万とか五千万とか差のあることは、ほくらもその点は認めますよ。しかし、少なくとも千七百万個と予想したときから見ると、だいぶ変わつておられますから、変わってきておりますだけに、そのことが料金値上げをかなりやらなければならぬといふ、やはり結果を誘発する原因になつてゐる。もつと極端に言つうならば、現行料金で二百六十六億黒字があるのではありますから、その黒字に見合ふ程度において、他の財政投融資の金を少しも少しふやしてもらつて、四十七年即時化といふことでなくして、それを四十九年にしても五年にしてもいいじゃないですか。そういうことになれば、何も四十七年に無理をして、最高千七百万個をしめてやることはない。そうすれば料金値上げをしないで済むでしよう。しかしその予測が四百万個ふえてきたでしよう。それが六年間、七年間かぶつてくるでしよう、平準化していくと、そうすると二十万なり三十万なり当初計画から見ると、需要がかなりふえてきている。そのため建設資金が変わつてくる、そういうことになるでしょう。だからやはり借金、借金では困るから、ひとつ料金を少し上げてもらいたいというかつこになるんではないでしようか。千七百万個だつたら、これはせりようがあると思うのです。そういう点を聞いているのですが、何か權威のないような答申書のようなことを言われたのじや因る。

○説明員(米沢滋君) 千七百五十万の数字を言わされたのですが、私も私の個人的な見解を言つてはあります、数字の問題ですけれども、千七百五十万で足りると思つておりますが、しかしあ三百三十四万個、そのものができるかどうかは、これは先ほど申し上げましたようにこれはわからな

に、大体需要といふものは二千五百になつてくる。したがつて、從来千七百万と言つておられた公社の十年間の需要予測で、約四百万個狂いがきたのだ。それだけ經濟の發展といふものが伸びていくために需要がふえてきたのだ。こういうように答申は言つてゐるわけですね。こういう考え方が、数字はそれは百万とか五千万とか差のあることは、ほくらもその点は認めますよ。しかし、少なくとも

千七百万といふ数字は申し上げておらぬのであります。相当私はふえるということは予想しております。ただ何といいますか、答申書にありますように二千百三十四万、そのものであるといふことは考へられないし、また今後の經濟見通しとは十分つき合わせながらやつていきたい、こう言つてゐるのです。

○鈴木強君 それは私の言つてることなんです。

経済が変わつてくるから、その数字も狂うだろ。しかし中期經濟計画といふものを基礎にして、あ

たた方もいろいろな資料を基礎にして、こういう数字が出てきたのでしよう。だからそれが何か權威のないがごとき發言をされることは、私はちょっとどうかと思うのですよ。問題は經濟計画がどう

いうふうになつてくるかわかりませんから、こと

によつては減るかも知れぬ、あるいは千七百万と

か十一月になると見うのですね。そういう長期經

計画といふものがきまる段階で、八月にまたそ

の公社独自のものをつくるといふのは、どうい

うのですか。

○説明員(米沢滋君) 私經濟企画庁の事務局

と、どうせ数字の問題でありますから、いろいろ打ち合わせをしていく過程が必要だと思っております。したがつて、そのいろいろ基本的な經濟計画

がまとまる過程におきまして、部分的には相当數

の予想をしておりまして、したがつて、そういうこ

とでもないのでしよう。

○説明員(米沢滋君) 先ほど私数字を少し正確に

言つて、一つの目安として出したのだというこ

とでもないのでしよう。

○説明員(米沢滋君) 千七百五十万の数字を言わ

れたのですが、私も私の個人的な見解を言つては

あります、数字の問題ですけれども、千七百五十

万で足りると思つておりますが、しかしこ

うに考えております。しかし公社の案をつくるの

は、いまいろいろ検討しております。前にも國

会で答弁いたしましたけれども、八月末の時点に

おきましたして公社の案をまとめていきたい。こうい

うふうに考へております。

○鈴木強君 これは八月末になりますと、そろす

ると、昭和四十七年までの公社としての需要予測、

それからこれに対する年間充足率ですね。そして

昭和四十七年になつたら、申し込んだらすぐつく

と、こういう計画ができるということですか。

○説明員(米沢滋君) そのようにいま進めたいと

思つております。

○鈴木強君 これは總裁ね、いま言つた政府の新

しい長期經濟政策といふものが、八月ごろ何とか

やつと骨格といふか、考え方といふものがまとま

るがごとき話を大臣から聞いたのですね。

○説明員(米沢滋君) そのようにいま進めたいと

思つております。

○鈴木強君 これは總裁ね、いま言つた政府の新

しい長期經濟政策といふものを基礎にして、あ

たた方もいろいろな資料を基礎にして、こういう數

字が出てきたのでしよう。だからそれが何か權威

のないがごとき發言をされることは、私はちょっと

どうかと思うのですよ。問題は經濟計画がどう

いうふうになつてくるかわかりませんから、こと

によつては減るかも知れぬ、あるいは千七百万と

か十一月になると見うのですね。そういう長期經

計画といふものがきまる段階で、八月にまたそ

の公社独自のものをつくるといふのは、どうい

うのですか。

○説明員(米沢滋君) それから作業をしていきますと、どうしても十月

か十一月になると見うのですね。そういう長期經

計画といふものがきまる段階で、八月にまたそ

の公社独自のものをつくるといふのは、どうい

うのですか。

○説明員(米沢滋君) これまで推計ですからそういう数字であつて、必ず

しも一錢一厘私はこの数字が動くとか動かないと

かいうことは言つてないですよ。ただし、およそ

謂食会といふものが苦勞されて出した結論なんだ

から、これを尊重するといふことは内容的にも大

きう数字が中期經濟計画以上に伸びていけば、こ

れはあるいはふえるかも知れない。しかしふえて

も逆に電話のほうは減るかも知れない。これはあ

くまで推計ですからそういう数字であつて、必ず

しも一錢一厘私はこの数字が動くとか動かないと

かいうことは言つてないですよ。ただし、およそ

お話をとおり更に出てゐるのか、あるいは確定しないかで調査会のときの答申が出来るまでの説明をいたしましたかといいますと、調査会は先ほど先生おっしゃつたとおり、四十年の九月に御意見が出てきたわけですが、当時は一年にわたつて討議をされておりました。したがいまして、その当時われわれが提出しました資料には、三十九年度からやっておるわけであります。御案内のとおり三十九年度は、政府としては中期経済計画をおきめになつておるわけです。したがいまして、政府の見通しとしまして、八・一%といふ四十三年までの中期経済計画の経済実質成長見込み率というものを用いているわけでございますが、その際でも、四十四年以降については政府は何とも申されておりません。これはわれわれとしても政府のオーソライズされた数字がほしいわけでございますけれども、遺憾ながらそういう数字は、政府として発表されておりませんから、前の所得倍増計画のときに四十五年度まで七・二%，その後は二%ダウン、こういう経済の見通しが出ておりますので、われわれとしましても、その二%ダウンとしまして六%，つまり十四年から四十七年までは六%，したがつて、実質で見ますと七・二%ぐらいの経済成長率になるわけです。七ヵ年間の実質で見ますと、大体そんなところが一応その当時考えられる数字としてわれわれは使わざしていただきまして、資料として提出したわけでございます。それが調査会の答申としまして、いわゆる設備料を幾らにするかということによって、価格弹性係数から見て幾らに需要が下がつてくるだろうかということを、われわれとして資料を提出いたしましてその結果となつたわけでございます。

であります。また新長期経済計画のところへいつ
ることもないだろう、かように考えられますと、先
ほど総裁が御答弁申し上げましたように、非常に
厳格に考そると二千百三十四万といふ数字にはな
らぬけれども、かなり幅はありますけれども、し
かし経済の見通しは、そう大きな違いは今後出て
くるとも考え方でそれともないということを考え
ますと、やはりその案が一つの骨子として考えて
いただけすることになるのではないかと、私は考え
ておるわけでござりますが、さように御理解いた
だければ、あるいは先生も御理解いただけたの
じゃないかと思いますが、なお補足して御説明申
し上げます。

○鈴木強君 そういうふうに理論的に話してめら
うとわかるのです、ほくも。ただし、あなたは經
済企画庁長官じゃないんだから、七%ないし八%
程度の経済の伸びがどうなるということは、中期
経済計画を廃止する当時の一つのものの考え方と
して、政府がしたことを宮崎さんは言われておる
のですから、これは無理もない、政府の一応の見
解として出でています。しかし、それがはたしてい
まの経済のてこ入れの中から、どういうふうにな
なつていくかということが問題なんですね。です
から、解散の問題もそれにかかっているわけです
から、経済の上向きに。ですから、そういう段階
だから、われわれもわからないし、政府当局も、
それはなかなか、見通しは立つているけれども、
わからない。そういうふうなことで、ことさら中
期経済計画を廃止したあとの新長期経済計画への
テンポといふものがおくれているのです。早くで
きるはずなんです、そういうはつきり見通しがあ
れば。しかし、なかなか經濟の見通しはそういうか
ないものですから、慎重に慎重に藤山さんもこと
しの暮れごろという日安をつけておるわけですよ。
ですから、そういう意味においてもの判断を、
ほくらはしておるわけですが多少違ひがある、
あなたがそういうふうに政府の公になつた資料と
いうものをもとにしていくけば、私も大体そういう
ことです。

がないだろうということはわかります。したがつて調査会が答申をしている二千百三十四万といふものは、ばかりそのとおりということは私も言つていいものだから、およそそう狂いはないだろう。その需要予測といふものは、公社として尊重される、まあ尊重する立場に立てば理解である。したがつて二千百万前後、二千万前後の需要予測といふものは、大体において四十七年においてはあるのだとうはつきりした一つのものをもつて、そうしてこれから第三次の四年、五年それから第四次、こういふうちに、これから六年間の計画といふものを積極的にとつていて、そうして「申し込んだらすぐつく、どこでも通ずる電話」、こゝへいいうようなものをにしきの御旗として到達というそろ努力をされるならわかる。どうも總裁のさつきのお話ですと、この答申そのものに対する理解が、私はやっぱり違うのですよ。總裁その辺の受け取り方がどうも違う。どうもそこのところがわからぬものですから、答申を尊重すると言つておるのだが、いまも私が申し上げておるような立場に立つて尊重し、そして公社がこれを受けて公社としての計画を立てていくのなら、私は理解できるのです。そういうことで間違いないのですか。言い方がいろいろあつたけれども……。

こういうふうに申し上げたのであります。あまり長いことお話しするのもどうかと思つたのであります。

○鈴木強君　だから私はおおよその需要予測といふものは、答申の二千百万という数字が出ておりますが、これは、これから的新長期経済計画がどういうふうに発表になるかわかりませんが、それが発表したような一応の目標がされた場合、それが経済企画庁が言つておるより八%がもつと九%に大幅に成長する、もつと五%になるといふような中期経済計画を廃止するような際に、政府が発表したような一応の目標がされた場合、そういう場合にはこれは変わつてきますよ。変わつてくると見なければならぬ。そうでなければ大体のところ八%前後、七・五から八%前後であれば、中期経済計画で予想した二千百万前後という数字は、大体これはそちらにいくだろうと、そういう判断を公社が持てるか、持てないかということです。八割、九割というなら八割をとることです。大体九%から九三%というならわかるけれども、八%といふのはあまりにも、一割信用しないといふことですから、そういうような権威のないような答申だったのでどうか、こういう点を言つておるのであります。

○説明員(米沢滋君)　さつき八〇ないし九〇といふことは、多少誤解を生じたようではありますから、取り消しまして、十分尊重するといふふうにお考え願つてけつこうです。

○鈴木強君　それで、私は昨年の九月下旬答申がなされておるわけですから、もうそろそろこれに基づいた長期計画といふものが年度別にどうなつていくかということを、公社はおきめになるだろうとこう思つておつたのだが、話を聞くと、八月ごろしかまとまらぬということです。また経済の予想等も、いま進行中ですから、そういう意味で了解しますが、ただそれと関連をして心配になるのは、一休昭和四十八年度からどうなるかといふことです。例の負担法は三十八年三月三十一日で切れる。最高十五万円の加入償がもらえるといふ段階になつて、昭和四十八、四十九、五十年と

いうふうな第五次の五カ年計画という、名前は別としても、申し込んだらすぐつく電話だから、要するに最高二百八十万くらいあつても、申し込めばつくわけですね、工事能力があるわけだから。ただし、資金的に、二百八十万あった場合にそうはいかぬと思うのですよ。そつすると、依然として、申し込んだらすぐに電話が、四十七年のときにはついたけれども、四十八年、九年になつたら、また、申し込んでつかない電話ということが出でくるでしょう。これは、ただ一時の気休めには、四十七年度がピークになつて山だということを考えられるわけですよ。ですから四十八年度以降、一体どの程度の需要予測があつて、そして負担法が廃止されても、その資金調達は、一休借金を払はながらどうなつていくか。そこまでの検討はしておられるのですか。そつしないと、われわれは申し込んで、すぐつく電話といふのは、昭和十七年だけ、八年、九年になつたらどうならぬかもしれませんと、ということになるでしょう。それはどうです。

○説明員(宮崎政義君) まことにむずかしい質問

をされまして、二二、三年の需要の見通しでさ

え、いろいろ問題になるところなんですかねども、

し、われわれ一応長期計画をつくりますときには、大体五カ年の計画をつくるわけござります

けれども、一応の先是やはり、見通していくたい

と思うわけです。すでに調査会の時点では、わ

れわれ考えました計画を見ますと、四十八年以降

の需要といふものは、どうなるだらうか。これが、

先生のお話のありましたように、拡充法のいわ

ゆる時限立法でございますから、それがとれると

いう時期でもあります。そういう負担がなくなつた場合に、負担弹性値から見まして、どれくらいの

需要があふれるだらうかといふことは、一応

の試算はいたしております。ただこの問題は、非

常に長期の電話の需要といふものは、それほど、

どこの国でもはつきりした、いい方法で見通して

いるものはないようでござりますし、われわれの

やつてある方法も、必ずしも正しい方法ではない

普通、成長曲線を考えております。したがいまして、そういう成長曲線から推定しますと、かりに負担法がなくなつたときでも、調査会の時点における計画では、大体二百万ないし二百五十万くら

いはあるのじやないか、かようには見ておりま

す。

さて、それから今度は、非常に難問の資金の見

通しということになると思いますが、これはまこ

とに課題が非常に多くござりますし、また、その

ころの日本の経済全体から見まして、われわれに

期待されている、電話のいわゆる応用と申します

ものが、一そろ発展するであろうので、たとえば

現在アメリカでやつておりますデータ伝送、こう

いうのも、この七年後には、おそらく日本でも

相当拡充されてくるだらう。そういうことを考え

ますと、そういうものをまだ本格的に日本では実

施していない現状において、そういうものの増収

等も見られないわけです。また、そういうものの

設備としても、どれくらいかかるだらうかといふ

ような問題が、なかなか解明できる問題であります

せん。しかし、一応われわれなりに検討してみま

すと、決して楽観を許さない資金状況になるので

はないだらうか、かようには考えております。

○鈴木強君 これは、確かにむずかしいと思いま

すが、たとえばアメリカの電話の普及率といふの

は、人口一人当たり何ぼだ、あるいはイギリスは

何ぼだということは、つかめますね。そういう最

高のこれはアメリカと日本を比べると、

ちよと例がまずいかもしれませんけれども、大

きな差があるのです。たとえば日本と比較した

場合に、人口一人当たり何ぼだ、あるいはイギリスは

何ぼだということは、つかめますね。そういう最

高のこれはアメリカと日本を比べると、

ちよと例がまずいかもしれませんけれども、大

いくだろし、収入もどうなつていいかわからん
が、おそらく住宅電話等ももつともとふえてい
きますと、好むと好まざるとにかくわらず、料金
は減っていく。さらに農村地域における、利益を
度外視した、公共性の立場に立つての施設もどん
どんやらなければならん。そうなりますと、負担金
というものは、だんだん一個当たり下がつてくる
わけです。だから、はたして昭和四十八年度以降、
どの程度の需要が出るのか。その需要に対しても
んとうにこたえるだけの資金的な裏づけがうまく
いくのかどうか。工事能力は、私はあると思いま
す。最高の四十七年度の力があるわけですから。
そういう意味において、たとえばこれに関連する
産業メーカー、繊材、器材、建設等も含めれば、
その人たちだけ、一休四十八年度以降はどう
なつていくだろか。四十七年度まで体制を全部
総動員して、公社に協力をして、ところが四十八
年度になつたら、二百五十万が百万になつてしまつた。
いまの体制を半分にしなければならんの
じやないか。それはやはり不安も持ちますよ、事
業に協力をしてくれる関係各位に対しても。です
から、ある程度そういう見通しはちゃんと立てて
いく必要があるんじやないだろか。こう思いま
したから少し伺つたのですが、無理もないでしょ
う。長期のことですから、いまにわかにお聞きして
も。ここでは総裁から、そういうふうにいろいろ
な条件があるだろが、とにかく申し込んだらす
ぐつく、どこでもすぐ通ずる電話というのは、昭
和四十七年度以降どんなことがあつても公社は
やっていくのだ、こういう御答弁が再確認の意味
で聞ければそれでいいですよ。

○説明員(米沢益君) 昭和四十八年以降におきま
して、結局年間の申し込みを年間において処理す
るわけでありまして、申し込んだらすぐつく、即
時架設する、この目標はずつと守つていきたいと
いうふうに考えております。

○鈴木強君 それで、私は各年度別の需要供給、
それともう一つは要員の問題について具体的にど
ういう変化をもたらすだろかという点を実はお

伺いたい。これはどうでしようか。大ざつぱの数字として四十七年度まで、最終的に八月にきまるそうですから、いま聞くのは無理のよくな気もするのですが、おおよそ答申等に沿って計画を進めていった場合に、電電公社の要員というのはどういうふうに動いていくのか。これは詳しく言えば、電信とか電話部門とか、あるいは建設部門とか部門別に伺いたいのですが、そこまできまつておらぬとすれば、おおよそ、特にダイヤル即時化に伴う交換要員の減ですね、また施設増に伴うその部門の要員増、こういったものと相殺をした公社の職員の数というのは、大体どういうふうになつていくんだろうか、こういう大ざつぱなどころはわかりませんか。

○説明員(宮崎政義君) 二千五百局ぐらい。しか
し、これは一千五百ぐらいは残りますが、手動局と
して残るのであって、したがつて、手動即時で全国
につながるわけあります。大体四十二年度末まで
での電話局数は四千八百ぐらいになりますから、
それが第三次末であります。それから第四次末で
は二千五百局くらいの手動局が残る見込みであります。
ただ要措置要員とか、あるいは運用要員とい
うものをはじく場合には、具体的な局の積み上
げをやらねど、こういう数字は出ないわけです。
まだそういう段階までいっておりません。

○鈴木強君 大体の数字はわかりましたが、特に郵
政に委託しておる電報、電話事業を直轄化する
という仕事があるわけですね。その場合に郵政省
と電電公社の間で相互にいろいろ話し合いをして
過剰人員についての受け入れをやつしていると思い
ます。これが最近私たち全国を回つてみますと
かなり激しいのですね。郵政省のほうではある局
にブールします。極端なところですと、過員措置
でかなりやつておりますね。ところが電電のほう
も全員をかかえるということはなかなかむづかし
いですから、うちの中で過員が生じますから、そ
ういう意味ではなかなか郵政職員を電電に受け入
れるといふこともむずかしかろうし、郵政省内部
で操作することもむずかしいという事態がかなり
顕著になつておると思うのですね。これは官房長
官員はこれにはやはり要員対策だと思います。され
ばそれまではれどもね。そういう意味で私が心
配するのは、昭和四十七年なり昭和四十八年なり
長期の計画が進んでまいりますと、一番問題にな
るのはこれはやはり要員対策だと思います。です
からそういう問題について、やはり郵政省と電電
公社あるいは全電通労働組合全通労働組合、そ
ういった関係の方々との間で、そういう問題につい
ては出しておりませんが、全部ダイヤルになるの
じゃなくて、私どもの見当では、おおむね二千五
百くらいは手動のまま残ると、かように考えて
おります。

ては長期計画をやはり出し合つておきませんと、そのつどになりますと、たいへんなトラブルが起きると思いますから、やはり事前からその計画を示して、万遺憾なき措置をとつていただかないと、いけないと思いますが、とっていただいておると思ひますけれども、一体その状況は、いまどううふうに把握されてやつておられるのか、そこらをひとつ伺いたいと思います。

○説明員(遠藤正介君) 郵政省との間のいまの私どものお話ししている過員協定といふものがありますが、これはお話しのように、従来から円滑に話し合いをずっとやつてまいりましたけれども、お話しのように、今後の問題としてはこの問題がますます大きくなつてしまひますし、また全電通あるいは全通とそれぞれの問題がありますから、ひとつ根本的に将来を見通した上で、根本的に原則的な問題から郵政省当局と話し合いをして、この辺でもう一べん過去の実績を見直して、また将来の問題を含めて根本的なお話し合いをしたいといふことで、実はここ数カ月間ずっとやつております。それで非常に私どもの立場を郵政当局も理解していくたましても円満に解決できるように、現在努力中でござります。

○理事(野上元三君) 答弁するときに、少し大きい声で言つてください。速記の方も非常に困つておるようでござりますから。

○政府委員(鶴岡寛君) 郵政省としても、ただいま電気公社側から申し上げましたような線で考えておりまして、十二分に協調して円滑な消化等をはかりたいと、このように思つております。

○鈴木強君 官房長、これは具体的な例ですけれども、山梨県の県内の合理化の要員措置の状況を見ておりますと、郵政のほうもかなり困つておるのですね、たまたまあそこに貯金局があるのです。貯金局で余つたのは全部プールしておるのでですね。これはかなり具体的にわかります。数字は私は知つておりますけれどもね。そこで手当などが出た場合には定員の数しかやらないが、そうすること

オーバーしている分はいかぬ手当があるので、そうすると百人のやつを百二十人で分けるのです。分け前が少ないのですね。ああいうのは私はおかしいと思うのですが、事業の性格上過員措置になっているが、出すべき手当は出すと、これは本俸とか何とか、そういうものは出ておるのですが、これはそういうところがあるのですがね。これはどういうわけで差別しておるのでですか。過員であるうけれども郵政省の定員だ。

○政府委員(鶴岡寛君) お答え申し上げます。手当は御存じのように、予算で厳格に規制を受けております關係上、まあ一定の、たとえば貯金局係のであれば、地方貯金局であれば、その貯金局係の業務について支給されておるわけでござります。したがいまして、そこへ從来電話交換等を扱つておりました従業員が入ってきました場合、総体の手当のワクから、まあいわばワクを越えるといふことになつて、現在御指摘のようなことがあります。まあ貯金局、地方貯金局に置きますのでは、あくまでも一時的な暫定措置でございまして、これを他の郵便現業の欠員あるいは増員の補充として可及的の休みやかに消化をするといふような方針で進んでおるわけでございます。ただし一部の局におきまして、まだそのような措置がうまく行なわれていないといふ場合には、ただいまおつしやまいますよろくなケースが出ておるのじゃなかろうかと思います。

○鈴木強君 これはそら、他の局が増員になつたからすぐこっちに回すなんといつてみたって、すぐそういうわけにいかないのですよ。なかなか人材はあえないのですよ。山梨県の場合なんかは特に経済状態がああいうことですから、これが直轄に伴つて、これは一時間半なり、しかもかなり通勤してみな通つていますよ。しかしあなたが言ふように、これは甲府の郵便局がふえるかといふと、ふえない。大体人口がだんだん減つっていく県ですから。そしたら、時金局への女子ですから一応

ろが今度は機械化がくるといふので、いつ転換させられるかわからぬ。そういう不安の中であつてありますよ。だから、あなたのおっしゃるようななかなかまいづらいやいにいかぬのですよ、人間といたなものは、実態はそうではないのですよ。だからそりゃうかぬと思ひます。だからもう少し委託業務を一括直轄化する場合にどうしたらいかといふことは、もう少しひろい視野から検討を加えないといけないような気がするものですから、そりゃうかといつて、ほかの県に持つてくるといふことも、これはなかなかむずかしかがるうと思うのですよ。もう少しその点は実態を把握していただきたいと思うのです。

う数字を持っておられるようですか。配置転換もどうにもならないで、結局は過員としましてかかる場合でも、いらなれば過員措置といいますか。そういうものでかえなければならぬ人はどのくらいいるのですか。これは遠藤さんわかりますか。

○説明員(遠藤正介君) いま増員の数は、先ほど申し上げたと思うのですが、具体的な四十七年末までのいわゆる要員計画は、まだ現在の段階でちょっととやつておりますので、正確にはわかりませんので……。

○鈴木強君 それはおかしいじゃないですか、八万人ないし七万人増員になるというのでしょうか。だからさつき言つたように、運用部門は減つて施設部門があふえて、事務系統が多少ふえるところもありますが、相殺して七万人ふえるということでしょう。だつたらその根拠はわかるでしょ。

○説明員(遠藤正介君) ただ先生のおっしゃいましたように、配置転換なり職種転換といふものにつきましても、おそらく御承知のように第一次、第二次、第三次でやつてしまりました配置転換程度では済みなくて、あるいは職種転換につきまして、もう少し思い切つて職種転換をしてやつていくという問題になりますと、それでも残る人間の数といふものは変わつてしまります。そういう問題については、いわゆる第四次でござりますが、この段階で、労働組合とともにいろいろ話し合いたしましたと、その点がつきりいたしません。したがいまして、正確な数字はいまの段階では全然まだわからないと、こう申し上げるよりほかないと思ひます。

○鈴木強君 確かに言われるうえに、たとえば営業部門とか運用部門だけに過員の職転、配転するというだけではとてもだめですね。したがつて職種はたくさんありますが、女子として多少無理で、もやつていただくといふならば、やっぱり職場開拓といふものを積極的におやりになつて、そういうものの上に立つて、一体その希望があるかないか、そして最終的にはどの程度の状態になるか、そ

そこで、いまでも一時間以内における配置転換と
いう原則があるわけですね。なかなかこれが一時
どういうふうに扱っていくかということの基本で
いいですね、具体的な数字わからなければ、基
本方針はおきめになつてているのですか。

○説明員(遠藤正介君) 今度の私どものほうでや
ります設備計画の要員の段階で、すでに労働組合
の人とそういう問題について相当突っ込んだ話し
合いをしております。具体的には、先ほどから申
し上げておりますように、この要員計画の具体的
なものは、やはり設備計画そのものがきまりませ
んとわかりませんので、それを含めまして、できま
るだけ早いうちに、できれば年内にそういう問題
を含めて労働組合と根本的に話し合いをしよう、
こういうお約束でこの春いたしたわけであります
。御承知のように、全電通の要員問題といふもの
は、すでに十何年の歴史を持っておりまして、ただ
一方的に反対というだけではなくて、そういう問
題について非常に真剣に考えておられる労働組合
でござります。したがって、原則的には、私ども
も労働組合につきましては、先生御承知のよう
に、第一次の五ヵ年計画のときには、合理化によつ
て首切りは出さないと、いうことを労働協約をいた
しました。さらに加えて私どもとしては、今後の
様子が変わつてきて、合理化の段階において、特
に女子職員に対しても労働不安を生ぜしめないと
要するに、少なくとも現在いる女子職員について、
合理化に伴う労働不安は感じさせないと、いうこと
を基本原則に置いて、そして区域外配転でありま
すとか、職種転換でございますとか、そういう問題
について、計画がまとまり次第、できるだけ早
く話し合おうという段階にあるわけです。

○鈴木強君 わかりました。それで原則として第
一次五ヵ年計画等に、いまあなたのおっしゃつた
合理化によって首切りはしませんと、そういうそ

基本的な考え方方はやっぱりずっと続けていくと、しかしながらむずかしい情勢も、もちろん第一次、第二次、第三次より以上にこれからは出てくると思しますね。したがって、そういう問題をさらに首切りしないという前提に立つて、特に女子職員の待遇の問題については考えていくと、こういうふうに理解しておつていいわけです。

○説明員(遠藤正介君) おっしゃるとおり、首切りをしないということは、いまさら私どもと全電通との間ではあらためて確認することもない大原則になつておるわけです。ただ首切りをしないといふだけじゃなくて、特に女子職員については、できるだけ労働不安を少なくするという、これは新しい原則になるかどうかわかりませんが、首切りをしないという前提に立つてやるといふことは、当然のことであります。さらにできるだけ労働不安をなくしていくうじやないかという約束といいますか、基盤の上に立つて話し合いを進めていこう、こう考えております。

○鈴木強君 時間もたいへんおそくなりましたが、これで終わりたいと思いますが、確かにこれらの電電の長期拡充計画は、かなりのスピードで進んでまいりますし、それに伴つて要員措置等もなかなか至難な問題が出てくると思います。しかし、まあ皆さんが労働組合と約束をしておる約束を十分に果たすと同時に、なお合理化によつて労働条件その他についてもぜひ格段の考慮をすること、ひとつ積極的な施策を打ち立てていただき、そして事業が従業員の期待に沿えるようにひとつ御奮闘をお願いいたしたいと思います。

○理事(野上三元君) 他に御発言がなければ、本件に関する質疑は、これで打ち切りたいと思います。次回の委員会は四月二十六日を予定し、本日はこれにて散会いたします。

午後三時五十分散会