

第五十一回 参議院内閣委員会会議録 第十五号

昭和四十一年三月二十九日(火曜日)
午前十一時十八分開会

委員の異動

三月二十五日

辞任

北村 暢君
塙見 俊二君
森中 守義君
大谷 賢雄君
北村 暢君
柴田 栄君
八田 一朗君
伊藤 顯道君
石原幹市郎君
源田 実君
船田 讓君
三木與吉郎君
森 八三一君
山本茂一郎君
中村 英男君
山本伊三郎君
鬼木 勝利君
中沢伊登子君
上原 正吉君
藤山愛一郎君
安井 謙君

辞任

補欠選任

森中 守義君
増子 正宏君
矢倉 一郎君
野田 章君
赤石 清悦君
澄田 智君
宮沢 鉄蔵君
中西 一郎君
向坂 正男君
鹿野 義夫君
小林 貞雄君
梅澤 邦臣君
高橋 正春君
谷敷 寛君
村田 浩君

出席者は左のとおり。

理 事

委 員

熊谷太三郎君

柴田 栄君

八田 一朗君

伊藤 顯道君

石原幹市郎君

源田 実君

船田 讓君

三木與吉郎君

森 八三一君

山本茂一郎君

中村 英男君

山本伊三郎君

鬼木 勝利君

中沢伊登子君

上原 正吉君

藤山愛一郎君

内閣總理大臣官房臨時在外財産問題調査室長	栗山 康平君
総理府人事局長	増子 正宏君
総理府恩給局長	矢倉 一郎君
総理府統計局長	野田 章君
中央青少年問題協議会事務局長	赤石 清悦君
経済企画庁長官	澄田 智君
官房長官	宮沢 鉄蔵君
経済企画庁調整局長	中西 一郎君
経済企画庁国民生活局長	向坂 正男君
経済企画庁総合計画局長	鹿野 義夫君
開発局長	小林 貞雄君
科学技術庁長官	梅澤 邦臣君
官房長官	高橋 正春君
科学技術庁研究調整局長	谷敷 寛君
科学技術庁原子力局長	村田 浩君
科学技術庁振興局長	福田 清君
科学技術庁資源局長	橋 恭一君
内閣總理大臣官房参事官兼内閣審議官	伊藤 顯道君
内閣總理大臣官房内閣審議官	福田 清君
内閣總理大臣官房内閣審議官	伊藤 顯道君

○経済企画庁設置法の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)

○国家公務員災害補償法の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)

○総理府設置法及び青少年問題協議会設置法の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)

○委員長(熊谷太三郎君) それでは、ただいまから内閣委員会を開会いたします。去る二十五日、北村暢君が辞任せられ、その補欠として森中守義君が選任せられました。昨二十八日、塙見俊二君及び森中守義君が辞任せられ、その補欠として大谷賛雄君及び北村暢君が選任せられました。

○委員長(熊谷太三郎君) 委員の異動に伴い理事が一名欠けましたので、その補欠互選を行ないたいと存じます。互選は先例により、委員長にその指名を御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(熊谷太三郎君) 御異議ないと認めます。それでは理事に北村暢君を指名いたします。

○委員長(熊谷太三郎君) 科学技術庁設置法の一部を改正する法律案を議題といたします。前回に引き続き本案の質疑を行ないます。なお、関係当局の御出席は、上原科学技術庁長官、小林同官房長、梅澤同計画課長、橋同振興局長、谷敷同資源局長、村田同原子力局長、橋同資源局長、以上の方々でございます。

御質疑のある方は、順次御発言願います。

○理事の補欠互選の件

○科学技術庁設置法の一部を改正する法律案(内

閣提出、衆議院送付)

○伊藤顯道君 前回に引き続いて二、三お伺いし

ます。

たいと思いますが、科学技術活動を盛んにする源泉は何といつても人材にあらうと思います。ところが、この人材についてはなかなか一朝一夕にその養成はできないと思うのです。そこで、先進諸国では、あるいは科学技術者の養成とか需給ということについて国が長期的な観点に立って計画を進めている、こういう実情にあらうかと思うのです。一方、日本の場合は、高等教育を受けた者あるいはそれに相当する学力を受けた科学技術者、私の調べによりますと、科学技術者の数は大体現在で九十五万ぐらいだと推定されるのです。が、これはちょっと前のですから、現在は大体どのくらいの数字になつておるかということ。

それから研究者が大体推定で十二万ぐらい、これも少し数字に変化があるうかと思います。そういうことについてひとつ具体的に御説明いただきたいと思います。

○國務大臣(上原正吉君) 技術者の数がいまどのくらいになつておりますか、これはいま局長からお答えいたしますが、現在では、昭和三十五年に科学技術会議より、今後十年間に十七万人ぐらいの技術者が不足をするであろうという見込みで至急養成方法を講じなければならないという御勧告を受けておりまして、これに文部省にお願いして御協力をいただきまして、大いに理工系の学生の入学人数をふやして、至急に養成していただくようにお願いをして、御協力をいただいておりまして、この点はかなりよく進んでまいりておるのでござります。最初の一、三年間に約二万人ぐらいの学生が収容されて、その後もどんどん拡張されておりますので、十七万人というなら十年で二十万人にできますから、これが相当な数が養成されてま

いつておりまして、数の上ではどうにか間に合ひようになる見込みなのでござります。質の点では何としてもまだ十分とは申せません。ことに理工系の中でも基礎になるような学問も足りませんし、思うようになりませんのでござりますけれども、それでも漸次充足されつあることは事実なのでござります。総体の数がどれぐらいになりますかは局長からお答え申し上げます。

ことに高等教育関係の教育体制をどうしていくかということ、そういうこともいま研究課題に入っています。それで何とか産業の実態に合うような技術者にしていく教育方法を考えていく、そういう所存でやつております。

○伊藤頭道君 この技術者に対する需要のほうですね、これは近年非常に増加しておると思うのですが、したがって、供給の面はいつも不足がちだらうかと思う。そこで

して政府としても考えていただきたいという所存でございます。

○伊藤頸道君 いま御指摘のあつたように、科学技術者の不足についてはこれはまあ逐次解消されるであらう、そういう方向のようでありますけれども、さらにこれを掘り下げる専門分野別に、教育段階別に見ると、需給の均衡は必ずしも十分にとれているとは思えない。こういう意味の科学技術白書が発表されておるわけです。この白書でも

裏を返せばなかなか力量はともかくとして、質の点に問題があるのであるのではなかろうかと考えられるわけです。そこで、初級、中級の技術者の養成と同時に、大事なことは高級技術者、高級研究者、こういうものの養成が特に必要ではなかろうかと思うのです。こういう高級な技術者、研究者が初めて科学の発展と技術の革新をはかり得る原動力となると、こういうふうな点から考えて、今後の課題は、すぐれた資質の科学技術者をどのようにし

れました技術者が全部で九十五万。それは私たち
が三十九年度に調べました数字が九十五万でござ
います。したがいまして、それ以上の数字はもう
ちょっと調べませんと出ないのでございます。現
在我たちも九十五万。その中から大学を出した
者が大体三十四万人と推定しております。それか
ら研究者は十一万八千人でございます。それは三
十九年の現在私たちがとりました数字でございま
す。

先ほど長官も御指摘になつたように、昭和三十五年年末の科学技術会議の答申では、三十五年から四十五年の間に約十七万人の理工系科学技術者の供給が不足するというそういう推定に立つて、それに基づいて三十六年から四十年度の増員を含めて、現在理工系学生定員は三十五年当時の約二倍になつておる、こういうふうに聞いておるわけでござますが、こういうようなことを中心に一体今度ははどういうことになるのか。簡単にはいま長官から御

指摘されておるこういう傾向を、科学技術庁としては何とか是正しなければならないということです。いろいろ対策を立てておらうかと思うのです。その対策についてひとつ御説明いただきたいです。

○政府委員(梅澤邦臣君) 現在まで私たち白書で書いておりますように、やはり機械、電気、化学、こういう専門分野が依然として需要に対しまして供給のほうが足りない。応用物理、それがそこでござります。そういう関係をどう調和していく

是れ
て養成していくか、そういうところにあらうかと思ふのです。これは一つの重要な課題であろうかと思うのです。こういう課題に対しても科技技術院としては、どのように取り組んでいかれるのか、こういう点をお聞かせいただきたい。

○政府委員(梅澤邦田君) 現在その点においてわざかながら行なつておりますことは、特に高級技術者として考えますと、さしあたりは地方の公設研究所の連中をどうするかという点につきまして、

養成につきましては、先ほど大臣おっしゃいましたように、三十六年の十七万人、これに対しましてそれから三十七年に二万人の増強をいたしました。現在、ちょうど三十六年の理工学分野につきましては倍の入学定数という形に国立はしていただいております。その関係から大体の量はうまくいっておりますが、ただ非常に専門分野、それからこまかくなりまして、いろいろなことを知らなければいけないというような関係で、まだその需要者に対します専門分野のところには少し問題がございまして、その点は科学技術会議のほうで御検討いただいております。それからもう一つ、先ほどの再教育と申しますか、産業に役立つ技術者の養成を考えなければならないじゃないか。そこで最近アメリカ等で教育工学という問題が出ておりますが、目と耳と全部使って、本だけで教えるない、そこでそうして最高の技術者、産業に合ら者にしたらどうか、これがつい最近問題になつておまりして、科学技術庁といたしましてもそれの教育方法、その検討をやりまして、ことしから約三年計画でどういう企業内における教育体制を、

○政府委員(梅澤邦臣君) 非常にむずかしい問題でございまして、私たち、学校、大学を出ます場合の一番問題点としていま文部省にお願いしておりますのは、やはり研究者の場合でいきますと、大学院といふものをもつとふやして、それで研究その他わが国の科学技術の分野の人の養成を考えなければならないじゃないか。

それからもう一つは、いまの研究、技術者にできるだけ応募してくる学生といふのを考えなければいけません。そうなりますと、研究所の環境その他の整備をまず考えないとうまくいかないのではないか。そういう点で現在科学技術会議の中第三部会といふのを設けまして、そこで人材の問題点並びに待遇に関する問題点を検討していただいております。つい最近、間もなくその検討の意見が出てまいります。それに基づき

くかということで現在さしあたりどうするかといふことが問題でございますが、その関係につきましては非常に企業内におきましても配置と申しますが、中における技術者の配置の問題はどうありますか、そういう問題一つございます。その関係からわれわれが先年からアンケートをやりまして、それで企業内における個人からの配置に対する希望、それから経営者から見ました配置に対する考え方、これのアンケートをとりまして、それをまとめまして、それをまた各企業に流しまして、何とかそこで適正なる配置をして質的にうまく使うようなことを現在考えておるわけでございます。この点技術者の養成のはうからいきますと、すぐに対応に満足にそこはいきませんので、さしあたりの対策として現在そういう形をとつておるわけでござります。

○伊藤謙道君 この理工系学生の教育については文科系のそれに比較してどうしても効果が薄い、量を必要とする、あるいはマスプロがきかない、こうしたことから不十分な設備と不足する教官によって教育が行なわれておる。そういうことは、

は、国立の研究所が公認の研究所の人の研修制度を行なって、こっちへ来て共同研究をやる、あるいは研修を受けて帰つて、また自分のところにおられます人にそれを教えるということでお互いに技術の交換あるいは技術指導を行なう形をしている。それから国土研究所におきましても、やはり大学を出たばかりならば、やはりそれの大学院の数ではなかなか間に合いませんが、大学を出すぐ入ったものをもう一度適当な大学におきまして研修して、それでなお以上の学力をあげるという体制を現在とつております。

○伊藤顯道君 繰り返してお伺いしているように、いまの段階では、量よりは質に重点を置いて検討する、真剣に取り組まなければならぬ段階だと思います。そこで、そのためには科学技術者の再教育が必要でしようし、再訓練も必要でしようし、あるいは職場における配置の問題も検討しなければなりません。特に大事なのは、処遇の問題にもつながつてくると思うのですね。こういうことで、前回にもお伺いしたように、日本のすぐれた科学者が、どうも施設とか、それから研

から、たとえばアメリカなどに散つてしまふ傾向が、この前、数字をもつてお示しになつたように、相當憂慮される事態にあるわけです。ことに科学技術者の処遇の問題については、やはりとてもその必要性を強調する必要があるうかと思つてお伺いするわけですが、このようないくつかの問題、いまお伺いしたわけですが、こういうことについて科学技術庁としてはどのようにお考えになり、そのお考えに基づいてどのように取り組んでおられるか、こういうことについてお聞かせいただき

○政府委員(梅澤邦臣君) いま待遇の問題、あるいは研究所の設備の不足の問題、こういう点については先生のおっしゃいますとおり、たとえば、

アメリカにおきましては、一人当たりの研究費が千五百万に対しまして、わが国のほうが三百二十万、こういうような点から、当然その研究費は不足であるという問題がござります。したがいまして、三十五年の一号答申、あれを受けまして、これが四十五年までという形で出ておりましたが、こういう状況になりますと、四十五年までにもう一度見直して見ないと、あのままいつていいのかどうか、ここに問題があるということを去年から考えましたのが、一つは研究のあり方、こういうことで一つの部会をつくってやつてもらつておる。それから人材待遇について、それから最近は情報交流という問題があります。こういう情報交流が相当うまくいきませんと、やはり海外にそのデータをとる、あるいはまた、向こうに研究に行くという環境、そういう環境をもう一つ見直してみようということで、現在まで見直しまして、そして問題点の抽出をしております。そこで、その抽出が出来まして、それにに対する具体策を考えていこうということで、ほぼ問題点の抽出が出来ました。ただその具体的な、先生のいまおっしゃいました措置を短期間で果たしていくことについての問題点を、いま各省と打ち合わせてございまして、もう間もなくその点について

○伊藤頭道君　いま御指摘になつたように、いろいろな問題点で真剣に取り組んで、これを一つつでできることから実現していく、こういう姿勢が必要なわけですが、やはり政府自体はもちろんどれども、学界、あるいは産業界、こういうものが一体となってやらないとなかなか成果をあげがたいのですが、科学技術庁を中心に、あるいは学界、あるいは産業界、こういう方面とどのよう横の連携をとりながら、こういう問題と取り組んでいこうとしておるのか、そういうことについての御説明をいただきたい。

○政府委員(梅澤邦臣君)　現在、先ほど申しまして、大科技技術会議の検討をやります場合に、やはりこの意見書をつくりまして、対外的にやる方向をきめていきたいというふうに考えております。

産業界並びに学界の意見が入りませんと、政府がだけでは困ると思ひます。したがいまして、現在子の科学技術会議に、大体学者の方が五十名、それから一般産業界並びに各省関係からの、外の技術者と申しますか、そういう方が五十名、大体百名の方をお手伝い願ひまして、そしてわれわれの考え方というものを説明いたしまして、そこでもう一つ、それに對する産業界等の意見を入れて現在つづついろいろつけでござります。

○伊藤頸道君 それでは、最後に科学技術行政の機構のあり方、こういう点について、二お伺いしておきたいと思うのですが、現在は科学技術に関する行政は、私が指摘するまでもなく、科学技術庁を中心、文部省もそうですし、あるいは通産省その他の省庁でそれぞれ分担実施しておる。これが実情だと思うんです。しかしながら、これらの官庁では、企画とか、あるいは実施している科学技術行政を全体として見た場合に、機能とか、あるいは機構とか、こういう両面についてほんとうに統合性、統一性が確保されておるのかどうか、こういう点について疑問を持たざるを得ない。現状はですね。こういう点についてはどううい。

うふうに科学技術庁としては考えておられるのか。また、科学技術庁としても総合性、統一性は

○國務大臣（上原正吉君） 御指摘のように、科学技術庁という役所が科学技術を総合的に推進をはかり、こういう使命をもつておられますけれども、何ぶんにも役所が新しいものでござりまするし、科学技術庁が発足しまする前に、各省庁にりっぱな研究所や研究のスタッフがそろえてございまして、これを一気に改革するということは、かえってロスが多くなるだらう。こういうことで、科学技術庁は予算の編成にあたりまして、各省の科学技術に関する予算を全部御提出いたしました、重複することのないようなどうふうにこれを調整をいたしております。

それからまた、特に各省庁にまたがるような課題につきましては、研究調整費というものを持っておりますまして、これを各省庁に配分して、各省庁の研究所で分担して研究していくとしまして、それを科学技術庁が集めて、そしてその結論を出す、こういう方法をとっています。しかし、おっしゃるように、隔靴搔痒の感があらゆる面でござるわけでございますけれども、また、一ぺんに改革することもとうてい不可能だと思うのでございまして、幸いに——幸いと申し上げては語弊があるかもわかりませんが、臨時行政調査会が科学技術庁のあり方につきましていろいろと案を立てて、政府に勧告をいたいでいることは御承知のとおりでございまして、この臨時行政調査会の答申をいたしました科学技術庁のあり方というものが、われわれは大体において贊意が表せるわけでございまして、漸次この答申の線に沿って、政府として改革を遂げていって、さらに一そうち効率的な科学技術庁行政を実施してまいりたいと、かように考えておる次第でござります。

項には及んでいないと思うんです。たとえば、太学における研究に関する事項は現に除かれておるわけですね。そういうところにも問題があるし、また、予算上の調整機能についても、最も有力な手段である予算の一括計上、これが一番望ましいと思うんです、予算の一括計上。しかし、現実を見ると、科学技術庁関係では原子力等の一部が限定されておるわけですね。こういうところにも問題があるのでなかろうかと思うんです。したがって、科学技術庁における調整の対象の問題と、予算一括計上の問題、こういう二つに問題をしぼつてみても、今後十分検討し、さらに改善を要する面があるのでなかろうか、こう私どもは考えられるわけで、そこで、このことについてのひとつお考えをお聞かせいただきたい。

○政府委員(小林貞義君) 御指摘の対象の問題につきまして、大学が対象の外になつてゐるというのではなく、現状そのとおりでございまして、この問題は前からかねがね非常に議論のあるところでござります。さような意味で、先ほど大臣が答弁申し上げましたように、臨時行政調査会の答申でも、科学技術行政を有効にするためには、大学の分野も、必要な限度において科学技術行政の一環として科学技術庁がこれを調整していく。もちろんその際、大学の自治なり学問の自由なりを侵害することは毛頭考えてはいけない問題でございますが、これは当然のことといたしまして、そういう条件を考えながら、大学の分野におきましてもそういう調整の必要があるのじゃないか、かようなことが指摘されておるわけでございます。

それから第二の問題の一括計上につきましては、伊藤委員の御指摘のとおりでございまして、原子力の分野にだけ網羅的に現在一括計上されておりますが、そのほかの分野では、これはまだまだそこまでいっておりませんので、予算の見積もり調整方針ということにとどまつております。そこで、先ほど申し上げました臨時行政調査会の答申ができますときにも、ついぶんその問題は議論されたところでございます。一括計上するのがいい

のか、あるいはもつと見積もり調整方針にとどまらず、もっともとと調整の機能を質的に強化していくのがいいのかと、いろいろな議論がなされたのでござりますが、結論的には、一括計上といふう一つ前の段階つまり科学技術庁の総合調整機能を質的により強化する。具体的に申し上げますれば、たとえば大臣が答弁申し上げましたように、科学技術庁の重要な総合研究費を大幅にふやすことによって、実質的な一括計上的効果を重要な研究については期待するとか、それから、総合調整機能をさらに一段と強化していくとか、そんなような方向で寄り寄り検討していくべきだ、こういうふうに指摘されておるわけでござります。大臣の答弁申し上げましたように、漸次そういう方向で私は進んでいきたい、かよううに考えておる次第でございます。

○委員長(熊谷太三郎君) じゃ速記起こして。
午前はこの程度としまして、午後は一時から再開いたします。暫時休憩いたします。
○委員長(熊谷太三郎君) 速記とめで。
〔速記中止〕

○委員長(熊谷太三郎君) それではただいまから内閣委員会を再開いたします。
経済企画庁設置法の一部を改正する法律案を議題といたします。前回に引き続き、本案の質疑を行ないます。
なお、関係当局の御出席は、藤山経済企画局長官、澄田同官房長、宮沢同調整局長、向坂同総合計画局長、鹿野同総合開発局長、以上の方々でございます。御質疑のあるお方は、順次御発言を願います。

○伊藤頭道君 前回に統いて一、三伺いたいと思ひます。が、現在の公共料金の決定は、例外もありましようけれども、ほとんどそのすべてが主務大臣の認可事項となつておるものであります。そういうことでありますので、その所管の大臣といわゆる自治省側が話し合いして、一方的にきめられておらうかと思うのです。そういうことであつて、公共料金すらそうであるのに、ほかの国民生活にとってきわめて重要な物価についてはほとんど野放し状態になつておる。そういうことは言えると思ふんです。そこで、このままではなかなか物価問題がいま盛んに論議されておるさなかでありますが、やはり一つの方法としては、公共料金とか、そういう重要な物価の決定については、これは一つの考え方ですが、法律に基づくこととしたら、こういう点がある程度規制できるんじゃないかな、こういうふうに考えるわけです。そこで、このことについての大蔵のお考えはいかがか、この点についてお伺いします。

○國務大臣(藤山愛一郎君) たゞいま伊藤委員からお話をございました物価の関係の許認可権は、それぞれ各省が持つております。しかし、それをきめます場合に、経済企画庁が合議をいたすところになつておりますので、全然各省庁がその考え方だけで認可をするという状態にはなつておりません。で、いま伊藤委員から法律でもって何とかというございますが、どういうふうにその法律についてお考えなのか、あるいは一元的にどこかで認可するようとにかく、内容について詳しく

○伊藤頸道君　また一つ考えられることは、独禁法についてですがね、これには言うまでもなく、適用除外の立法がたくさんあるわけですね。そこで、これをやはり整理する必要があるんじゃないかなと私どもは考えるわけです。そしてまた、その運用について十分これを強化して、野放し状態にあるカルテルの追及をやるとか、また、環境衛生法に基づく消費者物価の値上げ、こういうものについてもやはり独禁法違反事件についてはきびしい態度で臨む必要があるのでないか、こういうふうに考えるわけです。この点についてはいかがですか。

○國務大臣（藤山愛一郎君）　自由主義経済の中で、やはり公正な取引をしていく、公正な競争をしていくということは資本主義経済の本質でございます。したがって、何らかの形でカルテルその他の行為をすることは、やむを得ない場合に例外として行なうということであつて、自由な公正な競争が行なわれて価格形成なり、あるいは企業の練磨と申しますか、拡大発展をはかるのがたまえだと思います。したがつて、そういう意味からいいまして、独禁法自体の運用については十分今後とも注意してまいりませんといけない、そういう点について大いに独禁法自体の運用というものを強力にかつ公正に考えて、公正取引委員会で措置されることが望ましいことだと考えております。

○伊藤頸道君　なお、このことに関連して、公正取引委員会がございますが、これを十分強化拡充する必要があるのじやないか。そして、一般の消費者とかあるいは労働者、農民、中小企業者、こういう代表をかかえた民主的な機構で、しかも消費者の意見を十分反映できるような運営をしていくことによってこの問題を相当是正していくのじゃないか、こういうふうに考えられるわけですが、その点はいかがですか。

化しますことは私どもも必要だと考えます。今回の予算にあたりまして、人員をふやさないという原則に立っておったのですが、公正取引委員会だけは三十名か定員をふやしまして、そして課長一人置くということをし、それから地方事務所を「一ヵ所ふやす」ということで強化の道をたどっております。

○伊藤頸道君　なお、この際お伺いしたいのは、やはり自由主義經濟の上に立ちますれば、公正な競争によって価格形成をするということが一番望ましいことだと、こういうふうに考えております。

当然考へられるわけです。たとえば最低賃金制、いま非常に問題になつております最低賃金制の確立。いま業者間の協定というようなことになつておりますけれども、私どもの要求しておる全国一律の最低賃金制の確立とかあるいは基準額を引き上げるとか、あるいはまた、生活保護基準の引き上げ、こういうことも非常に大事じゃないか。な

○伊藤龍道君 いまお伺いした中で、特に最低賃金
金制の問題ですが、これは従来はいわゆる業者間
協定という段階を出て、いなかつたわけですけれど
も、この業者間協定ではおよそ意味がない。こう
いう問題について経済企画庁としてはどのように
お考えですか。

[View all posts by admin](#) | [View all posts in category](#)

なお、公正取引委員会に消費者代表をどういう形で入れるかということについては、ひとつ……。公正取引委員長のほうからお聞きをいただければ幸いです。

ですが、やはりこういうことが物価上上がりの一つの要因になっておると思うのです。そういう観点からこの誇大な広告とか過剰な宣伝、こういうものに見直し措置を講ずる必要があるのではないか、

お、社会保障制度を充実したりあるいは社会保険についてベースの引き上げをやつたり、物価にスライドするいわゆるスライド制のとり入れ、幾つかの具体的な問題がそれぞれの見方から非常に

る審議会がこれらの問題について御議論をしておられて、成案を得るような努力をしておられると思いますので、政府としてもそれの結論にまつてまいりたいと思ひます。もちろん、今日のような

○伊藤頭道君 なおお伺いしたいのは、独占の経済力乱用という問題が考えられるわけですが、これは物価上昇に端的にあらわれておると思うのですが、されども、独占のいわゆる経済力の乱用といたことがですね。そこでお伺いするわけですが、この経済力乱用を十分規制して、そうして独禁法の運用を強化する、もちろんこういうことが必要になわけですけれども、それではまだまだ十分でないでの、結局根本的にこういう問題を改善するためにはいろいろの方策はあらうかと思うのですが、経済企画庁としては、そういう問題に対してもう一歩うにお考えになつておるのか、そのお考えをお聞かせしい

○國務大臣(藤山愛一郎君) 広告の持つ効果といふのは非常に大きいのですが、これが消費者教育に正しく活用されると、これは消費者のためになりますけれども、いま御指摘のような誇大な広告あるいは虚偽な広告あるいは不適当な景品等をつけてついていくような広告、そういうものについては、やはりこれは相当自制をしてもらわなければなりませんし、それが乱に流れますれば、それそれ取り締まりの対象になつてくると思います。したがつて、そういうことについておるのか。

○国務大臣(藤山愛一郎君) その社会保障の拡充
という問題は、物価問題は別にしても、当然これから日本がいわゆる近代国家として十分な施設をしてまいります場合には、これを強化していくこと
に解決するというようなことはなかなか容易じゃない。たとえば社会保障制度の充実、それ一つを
とっても、なかなか遅々として進まない現状にあるわけです。しかし、こういう考え方は正しいと思うのです。経済企画庁としては、これらの問題についてどのように取り組んでおられるのか、こういう点についてお考えをお聞かせいたただ
きたい。

業者間の協定がいいかどうかということについてもこれは問題があらうと思います。むろん一律最低賃金ということが現状においてすぐどの範囲までやるのが適當かどうかということについては相当な問題がござりますので、審議会等におきまして十分な御審議を経た上でわれわれもそれに対しても対応してまいらなければならぬと、こう考えております。

○伊藤頸道君 次に、これも関連があるのでお伺いしておきますが、地価の規制ですね、これはたとえば工事用地などについて見ますと、一定の面積以上の土地取得をたとえ国許可制にするとか、あるいは騰賣を防止するために空閑地には課

○國務大臣(藤山愛一郎君) 経済力の強化といふこと、ちょっと私御質問の趣旨がわからせんけれども、おそらく物価対策等にあたって、業者各自のいろいろな経済力による不当な形がますいんじやないかという御趣旨だと思いますが、やはり業者が不适当に値段をつり上げたりあるいはつり上げる行為をしていくというようなことについては、厳に独禁法で取り締まってまいらなければなりませんし、また、特例法によりまして、協同組合その他で合理化カルテルあるいはそういうようなものを認めているものにつきましても、その目的を一日も早く達成して、そうしてそういうカルテルが解消するという方向に行政上の指導をしてまいらなければならぬわけでございまして、

て、効果のあるものだけに、広告の規制と申しますが、自主的な立場に立つての広告業者あるいは広告の媒体業者等が、それらの問題を十分に考えながら運営されることが望ましい。将来あまりに乱に流れすれば、その法的措置がとられる時期があるかと思いますけれども、そういうことがなくして広告が運営されることが一番望ましいことだと、こういうふうに考えております。

○伊藤謙道君　今までいろいろお伺いしてきました物価の値上がりに関連した問題ですが、ここで考えなければならぬのは、物価値上がりで一番大きなわ寄せをされるいわゆる犠牲者は低所得階層であろうと思うのですね。したがって、この低所得階層救済の立場から、いろいろ具体的に手を打つ必要があるのでないか、そういうふうに

とが必要であります。ただし、なかなか財政上の問題もござりますから、ステップ・バイ・ステップでいくほか方法がないわけであります。しかし、これは私たちも後退しないでやつてまいりたいと思います。物価の上がっておりますような現状においては、いま申し上げたような方針がさらに強く打ち出されていかなければならぬので、本年度の予算等におきましても、低所得者対策として各省がそれぞれ相当な予算措置をしてこられております。必ずしも十分かどうかということについてはいろいろの御議論もあるうと思ひますが、政府といたしましても、そういう点に配意いだしまして努力はいたしておつて、予算措置等も従来よりもよけいにその面に考慮を払つておる、こうしたことだと思います。

税するとか、こういう措置を講ずる、まあいろいろ具体的な策が必要でしょけれども、たとえばそういうようなことをやって地価を抑制しないと、底なしにどんどん上がっていく。特に低所得階層は自分の住宅をと、長年にわたって借々としてわずかな賃料を進めていても、もう土地そのもので障害にぶつかって、なかなか勤労階層には自分の家などは及びつかぬ。やはりそういうことではないかと思うのですね。やはり働く者は、わずかながらも賃料をして将来に自分の家をつくりたいと、そういう夢を生かしてやるためにまず土地の問題から解決しなければ実現せぬ。わずかばかりの賃料ではもう土地代で手が出ない、住宅なんか及びもつかぬ、こういうことにならうと思うのです。これはやはり十分検討を必要とする

重要な課題の一つであるうとと思うのです。こういふ点についてはお考えいかがですか。

○國務大臣(藤山愛一郎君) 企画庁としても物価問題あるいは国土総合開発というようなことを考

えてみますときに、土地問題というのは非常に重要な問題でございまして、物価の面にも影響いたしましたし、あるいはたとえば新産業都市をつくる

というようなときにも地価の暴騰というような問題、あるいは全体としての道路その他の計画といふような問題についても地価の上上がりが影響しまります。したがって土地問題については

相当われわれとしても考慮をしてまいらなければなりません。今回建設省におかれましてこの問題に対して一つの法律案を出して、そうして国会の御審議をお願いすることになりますが、

さしあたり公用用土地の収用に対する改革、それから同時に、それに対する税制の問題等を内容とした法案が提出されておりますが、

これはその面からまいりまして一步前進してまいりましたが、こういうふうに考えておりま

す。

○伊藤頼道君 次にお伺いしたいのは、臨時行政調査会の経済協力行政に関する改善案が各省庁そ

れぞれに出されておるわけです。それに対しても各省庁はこれに回答しておると思うのです。そこで、そのうち一つ、二つの問題についてこの際お

伺いしておきたいと思うのですが、まずお伺いしておきたいと思うのですが、まずお伺いしておきたい

のは、この経済協力行政に関する改善案の中で特に基本的な考え方を臨時行政調査会がお出

おるわけです。それに対する経済企画庁のお考

えはどういうものであるのか、こういふことについてお伺いしたい。

○國務大臣(藤山愛一郎君) 行政調査会の答申全

部に対してもございますか。あるいは企画庁所管の部門に関する意見でございますか。

○伊藤頼道君 全般でなくして、すべての問題と

いうことでなくして……。

一は「経済協力行政に関して政府の最高段階における政策の審議・調整機能を強化するため」閣議の前段階で基本方針の審議や総合調整を行なう機

関として経済協力関係閣僚審議会を設置する。」

二は、現行の「対外経済協力審議会を改組し、民間学識経験者のみからなる経済協力に関する審議会とし、これを内閣府に付置する。」この二

つの点につきましては、企画庁としては異存のないという返事をいたしております。

第三点が「現行の外務省経済協力局に経済協力をに関する基本的政策の企画立案、企画・実施両面にわたる総合調整、関係予算の調整」等の「新たな任務を付与し、これを経済協力行政に関する事務段階における総合調整部局として整備する。」こ

ういうのが第三点でございます。

これに対しましては、経済協力は国の全体の経済力その他と見合つて的確な評価のもとに行なわねなければならない。したがつて、そういうよう

な諸要因を考慮してなさるべきであると考えるならば、その企画・総合調整は現在も企画庁が担当

しておるのであって、現在のまま経済企画庁がそ

ういう総合調整をやっていくのが適当だという回答をいたしております。

○伊藤頼道君 そこで特にお伺いしたいのは、い

ま御指摘のあったように、臨調の経済協力行政に

関する改善策の中でも、先ほど言った基本的な考え方、これ、まあ幾つかあるわけですが、その中で

お伺いしたい。

○國務大臣(藤山愛一郎君) 行政調査会の答申全

ことをお伺いしたわけですが、これはいま一部御指摘のあったように、経済協力に関する基本政策については、企画立案とか総合調整、こういうのは経済政策に関する総合的な企画とか、調整官庁

である経済企画庁が相当するのが適当である、そういう回答を出しておると思うのです。ところ

が、外務省に新たな任務の付与ということに対し

て、外務省は賛成しておるわけですね、臨調の意見にありましたように、いままでどおり経済企画庁に存置すべきだ。こういう態度を示しておるわけですね。そこでさらに問題を広げますと、たとえば

「海外経済協力基金に対する自主性の付与」こういう臨調の改革意見に對して経済企画庁としては、いま御指摘したと同じように、從来どおり経済企

画庁とすべきである。したがつて、臨調の改革意見に對しては反対、こういう回答をしておると思

うのです。ここでお伺いしたいのは、この意見に對しては外務省は賛成、経済企画庁は反対、こう

いうことを要約いたしますと、これはいまだまた外務省と経済企画庁の場合だけを一つ、二つ取

り出しただけです。臨時行政調査会の各省庁に対する勧告、膨大なものがあるわけです。それを私

一通り検討してみたのですけれども、経済企画庁に關係の部分はいま私がお伺いしたような問題点

があるわけです。と同じようなことが各省庁にわざわざ、その企画・総合調整は現在も企画庁が担当

しておるのであって、現在のまま経済企画庁がそ

ういう総合調整をやっていくのが適当だという回答をいたしております。

○伊藤頼道君 そこで特にお伺いしたいのは、い

ま御指摘のあったように、臨調の経済協力行政に

関する改善策の中でも、先ほど言った基本的な考え方、これ、まあ幾つかあるわけですが、その中で

お伺いしたい。

○國務大臣(藤山愛一郎君) 临時行政調査会が、

民間の有力な方々を委員として数年にわたって検討されました答申といふものに對して、われわれは決して尊重するにやぶさかでございませんし、

現在の政府機構といふものがこれで万全のものだとは私ども思つておりません。したがつて、そ

ういう意味でとるべきものはとつていかなければならぬと思います。ただ企画庁がいま申し上げま

したような意見を出しましたのも、これは企画庁自身の性格の上からの問題でございまして、企画

庁としては、私どもの考え方では、やはり各省庁の立場に立たぬで、自分の所管の省庁

の立場に立たぬで、自分の所管の省庁

の仕事でございまして、これを失つてしまつたら企画庁自身の半分の存在理由がなくなる。と申しますのは、たとえば経済協力の問題にいたしましても、各省は各省でそれぞれの立場で御意見が出ることは当然でございます。また、大蔵省はそれに対応して今日の日本経済の上からいってどの程度の金額あるいはどの程度の範囲あるいはどの程度の協力ができるかという立場に立つてものをお考えになるのもこれは当然でありまして、それぞれの責任者がそれだけの考え方を持って行政を担当していかなければ私はならぬ。しかし、それが二つ対立したままで、どうしても動きがとれないというようなときになつてまいりまして、初めて企画庁が調整機能を発揮するといふところに行政運営のうまみがあるのであります。たゞ外務省自身が調整機能を持つといふこと、外務省自身が一方は経済協力をやつておる、一つは外交という立場を持つやつておられますから、どうしてもその立場の上に調整機能を持つことは私は非常にむづかしいところだと思ひます。国内の問題においても、各省がそれぞれ今日のよき行政でござりますれば、物価問題一つ取り扱つてみましても、通産行政に関するものもあれば、あるいは農林行政に關係するもの、それに伴つて道路交通等の問題もある、それらの各省のそれぞれの立場の御意見を調節するといふことは、各省自身ではなかなか私はできないと思ひます。それをやるのがやっぱり経済企画庁でなければならぬ。ですから、そういう調整機能というものを企画庁からはずしてしまいますと企画庁の存在がなくなる、しかし、企画庁が何か各省のなわ張り争いの結果どこにつけておいても困るからといって、実施行政を企画庁にあまり持つてこられると困るのであって、そういうことでわれわれ決してなわ張りを広げて、実施行政をたくさん持つてくれば企画庁は人數が多くなるからよいということは考えておりません。したがつて、そういう意味において、私は企画庁がこういう回答を行管にいたしたようなわけでございます。しか

し、行政機構全般については十分な再検討をして、國民の税金を使うことですから、能率ある行政をやっていかなければなりませんし、企画調整の機能を企画庁が持つにいたしまして、そういうふうな意味において、行政機構の全般の改革といふものについては私ども決してやぶさかではございません。

○伊藤顕道君　たいへんおじょうずな答弁をなさるので、うつかりしているとそのまま肯定したくなるわけですから、前の国会の場で、大臣の特に名前を申し上げませんが、大臣の方々のうちで一、二の方は、確かになわ張り争いがある、実際に遺憾だ、はつきり正直に申されておるわけですね。私がここで特にお伺いしたいのは、臨調の意見は、池田さんのときも佐藤さんのときもこれに尊重するということは明確にしておるわけですね。そういう臨調の答申の尊重という基本的な立場に立った場合、各省庁がいま大臣のお答えになつたように企画調整をする、これは大事なことではないか。そういうことで、アメリカの例になつて臨時行政調査会ができた。しかも相当の予算をかけて、しかもそれぞれの立場で実力のある方々を網羅して、しかも最初きめた日限を延長してまで慎重に取り組んで臨調の答申がなされたわけだ。それが片っ端から無視された形になつておるのはきわめて遺憾である。で、これはなにも経済企画庁だけがそうだということを決して申し上げておるのではなくして、各省庁がみなそういう態度である現実の姿に対しても遺憾であるということを申し上げておるので、したがつて、繰り返し申し上げるように、やはりおのれの所属の省庁だけを考えないで、国政全般の視野から十分慎重に検討して、譲るべきものは譲る、たとえ機構が縮小されることは必要としないわけですから、そのための資料を縮小される場合には例外なしに反対だ、機構の拡大することには賛成間違いないなしです。そういう明確な事項が出ておる。そういうことで具体的にこの問題でお伺いしていくと、ある大臣については確かになわ張り争いがあつて遺憾である、そういう面は確かにあらうかと思うんです。そこでお伺いしておるわけです。やはりおのれの省だけを考えないで、国政全般を考えて、やはり諦るならぬ問題がたくさんある。それが、必ずしも各

べきものは譲り、受けべきものは受けて、国政全般の立場から大所高所に立つていくのでなければ、せつかくの臨調の意見も実施されないんではないか。先ほど大臣の言われるようにならぬ行政機能を企画庁が持つにいたしまして、各省がそれぞれの行政のあり方を見て、企画調整が少しでもいいような行政分割の分野ができますればなほけつこうなことなんぞございまして、そういうふうな意味において、行政機構の全般の改革といふものについては私ども決してやぶさかではございません。

○伊藤顕道君　たいへんおじょうずな答弁をなさるので、うつかりしているとそのまま肯定したくなるわけですから、前の国会の場で、大臣の特に名前を申し上げませんが、大臣の方々のうちで一、二の方は、確かになわ張り争いがある、実際に遺憾だ、はつきり正直に申されておるわけですね。私がここで特にお伺いしたいのは、臨調の意見は、池田さんのときも佐藤さんのときもこれに尊重するということは明確にしておるわけですね。そういう臨調の答申の尊重という基本的な立場に立った場合、各省庁がいま大臣のお答えになつたように企画調整をする、これは大事なことではないか。そういうことで、アメリカの例になつて臨時行政調査会ができた。しかも相当の予算をかけて、しかもそれぞれの立場で実力のある方々を網羅して、しかも最初きめた日限を延長してまで慎重に取り組んで臨調の答申がなされたわけだ。それが片っ端から無視された形になつておるのはきわめて遺憾である。で、これはなにも経済企画庁だけがそうだということを決して申し上げておるのではなくして、各省庁がみなそういう態度である現実の姿に対しても遺憾であるということを申し上げておるので、したがつて、繰り返し申し上げるように、やはりおのれの所属の省庁だけを考えないで、国政全般の視野から十分慎重に検討して、譲るべきものは譲る、たとえ機構が縮小されることは必要としないわけですから、そのための資料を縮小される場合には例外なしに反対だ、機構の拡大することには賛成間違いないなしです。そういう明確な事項が出ておる。そういうことで具体的にこの問題でお伺いしていくと、ある大臣については確かになわ張り争いがあつて遺憾である、そういう面は確かにあらうかと思うんです。そこでお伺いしておるわけです。やはりおのれの省だけを考えないで、国政全般を考えて、やはり諦るならぬ問題がたくさんある。それが、必ずしも各

べきものは譲り、受けべきものは受けて、国政全般の立場から大所高所に立つていくのでなければ、せつかくの臨調の意見も実施されないんではないか。先ほど大臣の言われるようにならぬ行政機能を企画庁が持つにいたしまして、各省がそれぞれの行政のあり方を見て、企画調整が少しでもいいような行政分割の分野ができますればなほけつこうなことなんぞございまして、そういうふうな意味において、行政機構の全般の改革といふものについては私ども決してやぶさかではございません。

○伊藤顕道君　たいへんおじょうずな答弁をなさるので、うつかりしているとそのまま肯定したくなるわけですから、前の国会の場で、大臣の特に名前を申し上げませんが、大臣の方々のうちで一、二の方は、確かになわ張り争いがある、実際に遺憾だ、はつきり正直に申されておるわけですね。私がここで特にお伺いしたいのは、臨調の意見は、池田さんのときも佐藤さんのときもこれに尊重するということは明確にしておるわけですね。そういう臨調の答申の尊重という基本的な立場に立った場合、各省庁がいま大臣のお答えになつたように企画調整をする、これは大事なことではないか。そういうことで、アメリカの例になつて臨時行政調査会ができた。しかも相当の予算をかけて、しかもそれぞれの立場で実力のある方々を網羅して、しかも最初きめた日限を延長してまで慎重に取り組んで臨調の答申がなされたわけだ。それが片っ端から無視された形になつておるのはきわめて遺憾である。で、これはなにも経済企画庁だけがそうだということを決して申し上げておるのではなくして、各省庁がみなそういう態度である現実の姿に対しても遺憾であるということを申し上げておるので、したがつて、繰り返し申し上げるように、やはりおのれの所属の省庁だけを考えないで、国政全般の視野から十分慎重に検討して、譲るべきものは譲る、たとえ機構が縮小されることは必要としないわけですから、そのための資料を縮小される場合には例外なしに反対だ、機構の拡大することには賛成間違いないなしです。そういう明確な事項が出ておる。そういうことで具体的にこの問題でお伺いしていくと、ある大臣については確かになわ張り争いがあつて遺憾である、そういう面は確かにあらうかと思うんです。そこでお伺いしておるわけです。やはりおのれの省だけを考えないで、国政全般を考えて、やはり諦るならぬ問題がたくさんある。それが、必ずしも各

る遺族がない場合には、遺族補償年金を受けること

ができる遺族以外の遺族に対し、一時金を支給するものとし、その額は、業務上の死亡にかかる他の法令による給付との均衡を考慮して人事院規則で定めるのであります。

第三に、年金たる補償につきましては、国民の生活水準、国家公務員の給与、物価その他の諸事情に著しい変動が生じた場合には、変動後の諸事情を総合勘案して、すみやかに改定の措置を講ずるものとする旨の規定を設けることとしたとしてお

ります。

第四に、公務上の災害を受けた職員の福祉に関する施設として、リハビリテーションに関する施設及びその他必要と認める施設を追加することをいたしております。

第五に、従来、国家公務員災害補償法の適用外とされておりました船員である職員につきましても、同法を適用することとし、当該船員である職員にかかる補償につきましては、人事院規則で特例を設けることができるることとしたとしております。

なお、この改正案は、昭和四十一年七月一日から施行を予定しております。

以上のはか、この改正案におきましては、休業補償等の支給制限、年金の支給停止、年金たる補償の支給期間等につき規定いたしますとともに、その附則において、以上の改正に伴う経過措置、補償年金と国家公務員共済組合法、恩給法等の規定による給付との調整、関係諸法律の条文の整備等につき所要の規定を設けているのであります。

以上簡単であります。この法律案の提案の理由由及びその概要につき御説明申し上げた次第であります。

何とぞ慎重御審議の上、すみやかに御可決あら

んことをお願い申し上げます。

○委員長(熊谷太三郎君) 以上で提案理由の説明は終わりました。本案につきましては、本日はこ

の程度にいたします。

○委員長(熊谷太三郎君) 次に、總理府設置法及び青少年問題協議会設置法の一部を改正する法律案を議題といたします。

本案は、去る二十二日、衆議院から送付せられ、本委員会に付託されました。なお、本案の提案理由の説明は、去る二十二日に聽取いました。

た。それでは、これより本案の質疑に入ります。なお、関係当局の御出席は、安井總理府総務長官、栗山臨時在外財産問題調査室長、矢倉恩給局長、赤石中央青少年央問題協議会事務局長、以上の方々でございます。

御質疑のある方は、順次御発言を願います。

○山本茂一郎君 総理府設置法の改正案の中の恩給審議会について御質問申し上げたいと、こう思っています。内容は四点についてお伺いしたいと、こう思っています。私は根本的に趣旨が違うものと考えております。この恩給法と一般の社会保障との関係は、私は根本的に趣旨が違うものと考えておるわけですが、第一に伺いたいと思いま

すのは、今度つくられます恩給審議会の、この審議の持っている趣旨といいますか、方向といいうものがどういう趣旨によつてこの審議会を進めて

いかれるのか、こういう点についてお伺いいた

たいと、こう思います。

○國務大臣(安井謙君) お話のとおり、一般の社

会保障、現行法の関係と恩給法とは性質を異にし

ております。恩給法につきましては、長年にわたりまして社会的、国家的な労苦に対する当

然の報償と申しますが、お礼というか、そういう

感覚等による給付との調整、関係諸法律の条文の整備等につき所要の規定を設けています。

以上簡単であります。この法律案の提案の理

由として、全体的な前向きの体制での整理をした

い、体系づけをいたしたい、こういうことで今回審議会の設置をお願いして御審議を願つておる次第であります。

○山本茂一郎君 それでは私の質問はあとにさせ

ていただきます。

○伊藤顯道君 私は、この法案に関連をして、二、三のことについてお伺いしたいと思います。

まず最初に、この法案の順序から言いまして、青少年局についてお伺いしたいと思いません。

この青少年局を指導育成していくことは結局国家将来の基礎であり基盤であるということは言うまで

もないわけですが、現在青少年を対象にしておる行政を所管する省庁が相当数あるわけですね。たとえば青少年の教育面は文部省が担当している、あるいは農村の青少年の育成は農林省、それから勤労青年は労働省あるいは福祉関係は厚生省、あるいは非行少年、こういう者については法務省とか警察庁というふうに、青少年を対象に取り扱っている省庁はまだたくさんあるわけです。

そこで、今度總理府に青少年局を設置されようとしたのは、提案理由の説明にもありますように、この点は十分検討された結果であるかと思うのです。そこでこの点についてひとつ長官のお考

えをまず最初にお伺いしておきたいと思います。

○國務大臣(安井謙君) いまお説のとおり、青少

年問題と申しますと、社会の各般にわたっており

ます。また、年齢的にも相当開きがあります。ま

た、地域的にもいろいろと事情が異なるというよ

うなことがあります。青少年対策の関係は、各省

にそれぞれ非常に深いものだと思いま

す。おそらく十省以上に相なるうかと思します。

そこで、そういったそれぞれの部門で特殊なそれ

ぞの対策を有効に生かしていくだけことはけっ

こうでございますが、それには全体を何としても

ういうような意味からひとつ今回審議会を起こし

体のある程度の総合調整的な役割を果たしても

らつておったわけであります。いわゆるこれが行政の一部局としてはつきりした組織を持って全体の調整をやる必要があるであろう。同時にまた、青少年の問題の総合的な基本的調査をやる必要があるであろう。また、現在それぞれの各省がやつております省の仕事以外にやはりやらなければならぬ仕事があるであろう、そういうような面から今回の青少年局の設置をわれわれとしてはきめます。

○伊藤顯道君 临時行政調査会の答申の中でもござります。

○伊藤顯道君 私は、この法案に関連をして、二、三のことについてお伺いしたいと思いません。

まず最初に、この法案の順序から言いまして、青少年局についてお伺いしたいと思いません。

○山本茂一郎君 それでは私の質問はあとにさせ

ていただきます。

○伊藤顯道君 私は、この法案に關連をして、二、三のことについてお伺いしたいと思いません。

まず最初に、この法案の順序から言いまして、青少年局についてお伺いしたいと思いません。

○伊藤顯道君 临時行政調査会の答申の中でもござります。

○伊藤顯道君 私は、この法案に關連をして、二、三のことについてお伺いしたいと思いません。

○伊藤顯道君 临時行政調査会の答申の中でもござります。

「移せど、こういう非常な内閣官制といいますか、政府の行政機構の根本的な大改正の御意見でござります。しかし、これはなかなか、いますぐ直接できるものから手をつけていきたいというようなことで、その御趣旨の一環でありました青少年問題の調整というものは、これは当然、いまの総理府といふものの中行なうことにより便利な機構を考え出したわけです。

○伊藤頭道君 この総務庁の構想については、非常に広範であって、いま直ちにはできないから、できるところから、すなわち青少年局ならいますぐできるからと、そういうお考えのようですが、それでは、いますぐできないということについてはわかりますが、将来の展望はどうなんですか、いずれは実現させようとしておるのか、このようないことはなかなか至難で、なかなか取り組みにくいい、そしてそのままになつておるのか、そういうことについて、将来の展望に立つてのお考えはどうなのか。

○国務大臣(安井謙君) これはそれぞれの各省庁の問題にもなりますし、また、内閣全体の大きさな問題でもござりますので、私だけが責任を持つてお答えするのもいかがかと思いますが、いま私どもの受け取る印象から申しますと、方向としては総合調整機能を發揮することが好ましいのでありますけれども、これを文字どおり、そういうたるものを受け取るといいますか、一緒にするについてはまだ技術的に相当検討を要する面も、中には具体的にはあるうかと思うようなことがござります。そのうちでも、少しでもできるものを前進的形式で併合するといいますか、一緒にするについてに考えていただきたいというふうに考えております。

○伊藤頭道君 この青少年局を設置することにしまして、二つの考え方があらうかと思うのであります。というのは、各省で持つております青少年

年を扱う部局を全部一ヵ所へ集めて、強力な局なり、序なり、外局なりにする、理想的にいえば省というようなこともありますようが、これも一つの考え方だと思いますが、実際問題といたしますと、たとえば文部省にある青少年関係と申しても、やはりそれが文部省の中の各局にわたっておられますし、一つの課だけ、あるいは一つの局だけでは片づかないという問題がたくさんございます。各省ともそういう傾向がありますので、やはりもち屋はもち屋で、それぞれの部署においては、各省が十分な能力をできるだけ發揮してもらいたい。しかし、同時に、全体を並べまして、非常にひずみができるおる、ちぐはぐになつておるといふものは、十分調整をしながらやつていくといふ役割りを、この青少年局は役割りの一つとして果たしていくがなければならない、そういう意味での総合調整をはかつていく、こういうつもりでおります。

○伊藤頸道君 次にお伺いしたいのは、行管が今年度の基本方針として、四十一年度においては部局の新設は一切認めない、こういう基本方針を打ち出しておりますと思うのです。そこで、総理府としても、ここに青少年局を新設するわけですから、この基本方針に触れるところいうお考えであつたと思いますが、総理府としては、こういう基本方針に照らして、最初の段階では、統計局を附属機関としてかわりに青少年局を設置したいというふうに考えたように伺つておつたわけです。ところが、現実には、今回の改正案では、統計局はそのままになつておるようですが、これは一体どうまあえをとつておつたわけでございます。したがいまして、青少年局は、実は前年度からの懸案事項になつておりまして、普通に、本年度新しく局を新設するという性格のものじやないのでございまきたい。

○國務大臣(安井謙吾) 行管の事務当局の考え方といったましましては、御説明のとおり、局の新設といふものはこの際やらないという政府全体のたてまえをとつておつたわけでございます。したがいまして、青少年局は、実は前年度からの懸案事項になつておりまして、普通に、本年度新しく局を

するか、もし総理府の中より前向きに合理化できるということがあるならば、それはいたしましたが、よろしいのじやないか、統計局を何か形だけ格下げをするから少年局を認めるという単なる形式論じやなくて、青少年局ができるについては、何か前向きに統計局の業務についても検討をしちゃどうか、こういうことについての御意見などがあつたことは事実でございます。私どもも、統計業務というのは非常に大事な仕事であると思っておりますので、これを前向きの、より早く、より安く、より正確な統計の取集業務というものが、機構を改めることによって可能な問題があれば、これはぜひひとつ考えたいということで、いまも行管とともに検討しておるわけであります。まあ一例をあげますと、各省にも、いま統計の集計事務を扱つておる機関がございます。そういう単なる集計事務の機関ならば、これはいま統計局が持つておる膨大な機械、電子計算機等も持っておりますので、そういうところへ集約するのも一つの方法じゃないか、そういうようなことによつて、内容を前向きにすることによって、統計局のあるべき官制上の機構を変えるということは、内容とともにやるのならたいへんけつこうだと思って、いま相談をしておるわけでありますのが、各省から持つてくるといいましても、中には行政事務に属する部分が、統計の中にございます。それを分離するには、どうすればいいか、いろいろ技術的に非常に困難な問題がありますので、その問題はその問題として、ひとつ前向きで、次第、これが成案を得れば、これも法律改正をいたそう、こういうことで、少年局は、従来のいきさつもありますし、また、中央青少年問題協議会における事務局という存在も、局長というのがあつたのですから、このほうは解消したというようないきさつもありまして、まあ青少年局は、とにかくいまの段階ではどうしても必要だから、ひとつやつていただきたい、こうしたことになつております。

たしますが、いま長官からも、行管の新年度の基本方針として、部局の新設は一切認めない、これは行管の基本方針であるわけですが、それと同時に、衆参の内閣委員会では、御承知のように、国は行政組織を担当しておるわけです。その当委員会で、從来からこの行政組織についての論議の中で、部局の新設は原則として認めない、そういう基本方針を長い間堅持してきたわけです。これも御存じだと思うのです。こういう基本線に沿うて総理府としてもお考えになったのかどうか、この点についても御説明いただきたい。

○國務大臣(安井謙君) 政府というのは、国民の皆さまの税金でやつておる仕事でござりますから、できるだけこれは安くあがるようにしていつて、機構もなるべくならふやさないで簡素化をしていくという内閣委員会等におきましての御議論、御意見というものは、私どもも十分拝聴いたして、できるだけその線に沿つてやりたいと思っております。ただ青少年局は、いま申しましたように、これは今日の時代の特殊的な要求にも沿う特殊なものでございます。また、前年度の予算におきましても、もうすでに設置がある程度認められておったというようなきつともございます。それから一方では、中青協の事務局等といふものを今日廃止をいたしまして、そのほうはなくしたわけでございます。そういうことによつて合意化をやり、また、人員等につきましても、これは不十分じゃないかというおしかりをまだ今までの方々から受けておりますが、われわれ少數精銳といふ意味で、総理府の内部の人のやりくりによつて人員も補充する、そういうようなことで新しい青年局は発足させたいと思っている次第であります。

○伊藤頸道君 安井長官は、この青少年局の新設の方針がきつた際に、青少年に希望と自信を持たせる必要がある、このためには長期の総合的ないわゆる青少年対策を打ち立てなければならぬ、そのためには関係各省庁との間に磨擦を起こ

さないように、こういう点を配慮しながら積極的に連絡を強化していきたい、そうして、青少年行政に対する調整をとつて、あくまでも一貫性をもつていただきたい、こういう意味の抱負を語られてると思います。そこで、このことについて具体的に御説明いただきたいと思うのですが、特に関係各省庁との間に磨擦を起こさぬよう配慮しながら積極的に連絡を強化、調整していきたいということがあるわけですが、この点についてさらなる具體的に御説明いただきたいということ、そういう確信がおありなのがどうか。これはなかなかむずかしい、口に言うべくしてなかなかむずかしい問題だと思いますが、そういう確信の上に立つての御意向であるかどうか、こういう点についても触れて御説明いただきたいと思います。

○國務大臣(安井謙君) 御指摘のように、青少年

問題というのは非常にたいへんな仕事でございま

して、かつ、社会的に各方面にわたっております

し、年齢的にも十四、五歳から二十五、六歳と

いうような開きがございます。それから職業の種類といったようなものにつきまして、非常に格差がございますので、こういう手を一本打てば全

部解決するといったような思い切った手はなかなかない。そこで、いまお話しもありましたように、全体としてひとつ青少年に希望と自覚と責任を持つてもらうような環境づくりを政府は総あげでやります。そこでの希望で、その全体の連絡調整をひどつ青少年局で当たらしてもらう、こういうことでございまして、各省との連絡調整につきましては、私ども関係のある各省の事務次官をもつて構成した対策協議会というものをもつて、これによって各省の連絡調整をはかりながらいき。それから長期的な視野に立つて調査あるいは施策、立案というようなものにつきましては、中青年協を今度改組いたしまして、青少年問題に関する純粹の審議機関に直していただきまして、その点はそこを中心に検討を願う。さらにその必要な補助機関として各省の局課長を中心とした幹部会といふものをつくる、そりうついた長期計画の樹立

があるわけですが、この点についてさらなる具

体的に御説明いただきたいということ、そういう

確信がおありなのがどうか。これはなかなかむ

ずかしい、口に言うべくしてなかなかむずかしい

問題だと思いますが、そういう確信の上に立つての御意向であるかどうか、こういう点についても触れて御説明いただきたいと思います。

○國務大臣(安井謙君) 御指摘のように、青少年

問題というのは非常にたいへんな仕事でございま

して、かつ、社会的に各方面にわたっております

し、年齢的にも十四、五歳から二十五、六歳と

いうような開きがございます。それから職業の種類といったようなものにつきまして、非常に格

差がございますので、こういう手を一本打てば全

部解決するといったような思い切った手はなかなかない。そこで、いまお話しもありましたように、全体としてひとつ青少年に希望と自覚と責任を持つてもらうような環境づくりを政府は総あげで

やります。そこでの希望で、その全体の連絡調整をひどつ青少年局で当たらしてもらう、こういう

ことでございまして、各省との連絡調整につきま

しては、私ども関係のある各省の事務次官をもつ

て構成した対策協議会というものをもつて、これ

によって各省の連絡調整をはかりながらいく。それから長期的な視野に立つて調査あるいは施

策、立案というようなものにつきましては、中青

年協を今度改組いたしまして、青少年問題に関する純粹の審議機関に直していただきまして、その点はそこを中心に検討を願う。さらにその必要な補助機関として各省の局課長を中心とした幹部会といふものをつくる、そりうついた長期計画の樹立

があるわけですが、この点についてさらなる具

体的に御説明いただきたいということ、そういう

確信がおありなのがどうか。これはなかなかむ

ずかしい、口に言うべくしてなかなかむずかしい

問題だと思いますが、そういう確信の上に立つての御意向であるかどうか、こういう点についても触れて御説明いただきたいと思います。

○國務大臣(安井謙君) これはもう仰せのとお

り、まことにごめんともなお話でございまして、

私はも意図しておりますのは、四月一日から実施にかかる、となるならば、四月一日に同時に人選を

進めておったようですが、もちろん内々に人選を

たと思いますが、安井長官は、四十一年度に總理

府に青少年局ができるので、それに対する人選を

進めていることは、法が成立した場合には青少年

局が現実にできるわけですから、それはけっこう

なんですが、ただ、国会の場でこの法案が成立し

て法律になるかどうかまだ未知数なわけですね。

そういう段階で、しかも、まだ三月二十四日です

から、当参議院では審議もしていない、きょうが

初めてですかね。ですから、これが成立するか

どうかということは未知数と見なければならぬわ

けです、おそらく成立するであろうと長官はお考

えになつたかもしませんけれども。

そこで、お伺いしたいのは、国会の場でまだそ

ういう法が制定しないのに、先走ってこれを発表

してもうることはいさざかまずいのではないか。

か、一紙だけ漏れました。漏れますと、今度はほ

かの新聞社が、ここに出ておるが、一体これはう

そかほんとうか、こういう詰め寄り方を、正直な

話、してこられます。そこで、私は、いままでそ

ういう例があつたと思ひます。初めてのことじや

選を進める、これは当然必要かと思うのです。こ

の点はどうなんですか。やはり今まで他にもそ

ういう例があつたと思ひます。初めてのことじや

選を進める、これは当然必要かと思うのです。こ

いうやつはかなりふえておりますが、その内容を分析しますと、比較的、交通犯であるとか、そういういた特殊な犯罪の件数も入れるとかなりのふえ方である。それからそれを抜いて考えますと、まあ大体横ばい。全体の比率から申すと、横ばいといったようなことになつておりますが、これは凶悪犯というようなもの、殺人、暴行といったようなものは比較的數としては減つて、窃盜であるとか、あるいは詐欺、脅迫、脅迫未遂、そういう式のものが筋としてはどうらかといふと見る傾向にございまして、いま御指摘の数字につきましては、中青協の事務局長のほうから御答弁させたいと思っておりますが、まあ大体そういう方向でございます。

で申し上げます。三十九年は、御指摘のように、二十三万八千三百三十人でございますが、昨年度、つまり四十年度の一番新しい数字によりますと、若干減りまして、二十三万四千九百五十九人でございます。主要犯罪でございます。

○国務大臣(安井謙君) これは、それぞれの地域でそういう総合的な青少年の犯罪防止あるいは純化ということをやるために置いてある機関でござりますが、これにつきまして、具体的な内容は局長から説明をいたさせます。

○政府委員(赤石清悦君) 少年補導センターは御承知のように、非行防止のために、人口十万以上の都市のうち青少年の非行が非常に発生する地域におきまして設けられました非行予防をするための教導活動の拠点、こういうふうに私ども理解いたしております。

国が取り上げましたのは、昭和三十九年から補助金五十万円ずつ補助いたしておりますのでございま
すが、実を申せば、このセンターは三十九年以前

からやむにやまれず心ある都市の人々によつて、各地に少しづつ行なわれてきたものでございまして。それが非常に効果がある、この際全国的に広めてはどうであろうか、こういうふうなことでございまして、政府といたしまして、三十九年から取り上げたわけでございます。

それで、補助金の対象になつておりますのは、三十九年に九十四カ所、四十年に三カ所ふえまして、

度の予算——御審議いただいております予算によりますれば、十カ所ふやしていただきまして、百七カ所を予定いたしております。なお、補助金によらずして、いろいろ各地でくふういたしましてやつております補導センターの数は二百六十ござります。しかし、この数字は非常に多くございますが、やはり、政府の補助をするかしないかによりまして、その活動のしぶりがかなり違つております。一応、形としてある数を申せば、二百六十、こういう報告をいただいております。

やっております効果につきましては、いろいろと御議論があろうと思いますが、私どもといたしましては、これは警察、学交、児童相談所職員、

福祉事務所の職員、また、公務員等々、あるいは、また、民間の指導者、これらの方々が何と申しますか、なわ張りと申しますか、縦割り行政のそういうものを取り扱いまして、一緒になって何とか

して非行防止に立ち上がろう、こういう気持ちでやつておりますので、相当効果をあげつつあるのではないか、こう考えております。
○伊藤頭道君 次にお伺いしたいのは、少年補導員には警察職員とか教育職員、保護司、こういうような方々が多くなっていると思うのですが、その少年を補導するにあたって、どのような資格が与えられておるのか、こういう点についてひとつお伺いしたい。

○政府委員(赤石清悦君) これは御承知のよう
に、特別、法律の根拠を持つて設けられたもので
はございませんで、ただいま申し上げましたよ
うに、当初は自発的にできたものでございまして、

途中から政府が補助金の対象にした、こういう関係になつております。したがつて、補助金の対象にしておる、私どもの指導している立場を基礎にして御説明申し上げますと、これは特に法律的に的確にそういう資格はこれこれである、こういうふうにきめにくい事情もござりますし、要は、指導に非常に効果をあげられるような人々がお互いに相集まつてやうじやないか、そういうところから発生してまいっておりますので、現職の公務員もございます。警察官、学校の教員、児童相談所の職員あるいはまた、社会教育主事、こういった現職の公務員が自己的の本来の職務の延長としてこれをやる、そういう関係の方もいらっしゃいます。それからまた、青年指導者あるいはまた、婦人会あるいはPTAの幹部、こういった民間の指導者もいらっしゃいます。これらについてお互いで話し合いで、こういう方になつていただこうじゃないか、そういうことはあり得ると思ひますけれども、特にむずかしくこの資格などということはきめておりません。もづばら実効があがるようにこの運営委員会というものをそれぞれ設けることになつておりますので、運営委員会あたりで話し合いできめたい、大体一ヵ所につきまして百名内外の補導員を置いていただきたい、こういうふうに指導しております。

○伊藤國道君 次にお伺いしたいのは、現在テレビについて見ますすると、全国世帯数の八割以上に普及しておる。これを国際的に見てもアメリカに次いで世界第二位にあるというふうに聞いておるわけです。それだけに、そのように普及しておる、事はどうしよう普及しておるので、その青少年に与える影響も非常に大きいものがあるのではないかと保護育成上にとっては見のがしてならない一つの大事な点だと思います。そういう意味合いから、ひとつこの事實に対し、この際長官のお考えをお聞かせいただきたいと思います。

○國務大臣(安井謙君) お話のとおり、テレビの青少年に与える影響というものは非常に大きいと思ひます。そこで私どももこれは非常に重視しております。それで、テレビだけでなく、ラジオという放送類、それから映画、それから書籍、雑誌の出版、それから映画館等のその他の俗悪な広告、この四部門に分けまして、実は昨年九月以来この中青協の委員方が中心になられまして、学識経験者、さらに業界の責任者、それぞれの業界四部門の責任者をそれぞれ別個に四つに分けましておいでをいただいて検討をいたし、でき得る限り自主的に規制をしていただく、また、不良なものについてはなくしていただくという話し合いをしておいでをいただいて検討をしておきまして、も、今度映画のポスター等についても全面的にこれを検閲するというようなところまで今日進んできております。ただ、法律なり条例というようなものでこれを縛るということになりますとなかなか基準がむずかしい。やはりこれは社会的な良識でもってこれからも是正をしていく施策を強力に進めていかなければならぬと思っております。

○伊藤調道君 総理大臣の諮問機関として民間有識者からなる社会開発懇談会、こういうものがいるようですが、これは設置されてからどういう……。まずお伺いしたいのは、どのような人で構成されておるかということ、どのような問題にいままで取り組んでこられたのか、そうしてどのような答申をなさつておるのか、こういう点についてお聞かせいただきたい。

○國務大臣(安井謙君) これは実は総理府の担当というふうにまいりません内閣全体のものでござりますが、これは趣旨としましては、社会開発、人間尊重、こういうテーマのもとに社会各般の改進計画、そのビジョンというものを打ち出したいということである審議会できたわけでありますて、その内容につきましては事務当局から説明させます。

○説明員(福田勉君) ちょっと御説明いたしま

ます、社会開発懇談会の委員でございますが、総員六十二名でもって構成されております。これはすべて民間の有識者でございまして、たとえば倉敷レイヨンの大原總一郎委員あるいは大来佐武郎委員、丹下健三委員、そういうような民間学識有識者でもって構成されております。

それから社会開発懇談会そのものの報告でござりますが、今まで二度ございまして、ます第一回は、社会開発に関する中間報告といふものをしております。これにおきましては社会開発そのものの目標、意味するところあるいはその範囲と内容、推進の方法、総論といったしまして、各論におきまして社会開発の問題といたしまして大きく健康増進に関する方策、それから教育の振興と能力発揮に関する方策、それから生活の場の改善に関する方策、それから生産の場の改善に関する方策、それから社会保障及び福祉対策、消費者の保護、支援に関する方策の六部門に分けましてそれぞれ具体的な提案を行なっております。

さらに引き続きまして昨年の十二月に社会開発懇談会報告書というものを提出しておりますが、これはただいま御説明いたしました中間報告を受けまして、さらに新しく社会開発として施策上着手すべきことを中心にいたしまして重点的な報告をいたしております。その内容といたしましては、主として当面の重点といたしまして住宅を中心とする生活環境の整備の問題を取り上げております。そういう生活環境が家庭生活ひいては次代をになう子弟の育成の基礎になるということを配慮いたしまして、その面における施策、特に住宅生活環境策、教育、社会教育、社会福祉、消費者の保護等の施策を重点的にやる。

○國務大臣(安井謙君) 先ほど山本委員にもいします。

○伊藤顯道君 次に、恩給審議会についてお伺いいたしますが、この恩給審議会の委員については十名程度のようありますけれども、どのような人を予定されておるのか、まずそのことからお伺いします。

○國務大臣(安井謙君) 先ほど山本委員にもいいます。

ちょっと申し上げましたように、従来いろいろその場その場で直ってきております恩給制度全体を少し前向きに体系づけたい、こういう気持ちであります。しかし、何ぶん長い間の慣習もございまして、思うようにいつまでもお運びするというつもりであります。したがって、先般開かれました同和問題審議会におかれましたので、その線に沿つて、今頼つておるわけあります。したがいまして、その委員には学識経験者、専門でそういった適任の方をお選びするというつもりであります。

○伊藤顯道君 この恩給審議会は恩給に関する重要な事項を調査審議するということでありますけれども、ここでいう重要な事項とはたとえばどのようないことをさしておるのか、この際承つておきたいと思います。

○政府委員(矢倉一郎君) 恩給問題に対する重要な事項は各種ござりますが、いまわれわれの考えておりましては、関係団体から非常に切実な希望として出されておる項目がございまして、これらの問題の審議及び恩給に対する基本的な問題というのについても検討をする課題がござりますので、さような点についての審議をお願いしたいと考えております。

○伊藤顯道君 次に、同和問題で若干お伺いしておきたいと思いますが、同和問題については三十五年八月に同和対策審議会が設置されておるわけです。そうして二回にわたりて存置期間を延長しておるという事実があるわけですが、そのことからしておるといふことであります。その御趣旨に沿いまして、同和問題協議会を今回設置するようにいたしたいと思っておるわけあります。なお、その答申にも、同和問題の基本法あるいは特別法のようなものを考へるべきであるといふ御答申もございまして、私どもも、これもいま、あわせて考へようと思つております。ただ、この問題は、一党一派の主義主張の問題ではなくて、日本人であれば、全部が同じような歩調で考へるべき性質のものだと思つておきます。たゞ、この法律の作成については、ひとつ超党派で御相談の上発足させたいと、こういうふうに考へております。

日でも社会的に残つてゐる。これは私ども、特に新しい憲法下において、そういうことがあってはまことにいかぬということで、早く直したいといふ気持ちであります。何ぶん長い間の慣習もございまして、思うようにいつまでもお運びするといふことは、私はやくさん御協力によつて、できるだけいい方をおかれましたので、非常に慎重かつ適切な答申をいたしましたので、その線に沿つて、今後、政府も鋭意ひとつ改善努力したい。さしあたりましては、あの答申にござりまするいろんな諸施策——環境の浄化、就職の平等、あるいは教育、文化の平等、また、学問の自由、そういったもの、人種的偏見の抹消というようなものを目標にしてやるわけでございますが、とりあえず同和問題に対する協議会をまずつくつて、そういう具体的方向を立てていけという答申がござります。その御趣旨に沿いまして、同和問題協議会を今回設置するようにいたしたいと思っておるわけあります。なお、その答申にも、同和問題の基本法

議会が總理に対し答申を行なつておるわけです。これはもとより總理に対しても答申を行なつておるわけですが、そこで長官にお伺いしたいのは、長官はこの答申をどのように受け取られ、現在、どういうふうにその実現のために努力なさつておるのか、こういうことについてお伺いしたいと思います。

○國務大臣(安井謙君) 概括的に申しますと、そぞういった人種的な差別のない世の中にしたい、したがいまして、現在、答申でも指摘しておりますように、少数のグループがまだあちらこちらにグループとして散在をしておる、そのまわりの環境衛生あるいは就職の状況、また、社会福祉の普及といつたようなものについても、かなり不十分な点がありますので、こういふ点をなるべく早く除去していく、一番大事なのは環境を浄化していくといふことです。よくしていくことが一番大事じやなかろうかと思つております。そういうことをやりますために、それぞれ関係各省でも相手をやりますために、それが御承知のとおり、明治以来、そういうふうな一つの人間的、差別を廢止するようないふうな法律が出ておりますが、これが、残念ながら必ずしも期待されたとおりになつていません。

○伊藤顯道君 いまちょっと御指摘もございましたけれども、同和対策に関する基本法ですね、いま長官の御指摘のあったその問題は、現状は一体どうなつておるのか、目下検討中のようではありますけれども、これはただ単に検討中といふことでしかれておるのか、そういうことについて。

○國務大臣(安井謙君) これは私どもの希望といふことは、御承知のとおり、明治以来、そういうふうな一つの人間的、差別を廢止するようないふうな法律が出ておりますが、これが、残念ながら必ずしも期待されたとおりになつていません。

き得べくんば今国会に間に合つよう、ひとつ成案を得たいという中途でやつております。しかし、いま申し上げましたように、私ども政府がほうがいいのじやないかといふ御意向もいろいろ伺います。私どももその方向がよろしかるうと思いまして、あわせて法律もぜひ制定をしたいといふことで進めております。

○伊藤顯道君 いまお伺いした同和対策審議会の答申の中に、全国の同和地区が四千百六十あると

いつておるわけですが、この地区をきめる何か基準があろうかと思うんですね、こういう地区をきめる基準というのは、一体どのよろなものか、この点について御説明いただきたい。

○説明員(福田勉君) これは同和対策審議会の中
に調査部会を設けまして、調査部会が各都道府県

あるいは市町村という全国的な調査を実施したわけでございます。で、同和対策を要する地区といふものをどう基準し、定義づけるかということについては、その中では特に取り上げておりませんが、いわゆる從来、同和対策として実施すべきこととすることをうたつております。で、とりあえずその基準、そのめどといたしましては、その地区において從来から一般に同和地区であると考えられている地区というように定義をいたしております。

○伊藤赳造君 時間の関係もござりますから、最後に一点だけお伺いして、本日のところ、私の質問を終わっておきたいと思いますが、全国人口で人に対しても同和地区の人口は一一・八のようです。が、特に奈良県ですね、奈良県については、同和人口は全国最高の七二・一人、高知県もこれに次いで五二・三人となって、非常に多いわけです。そのよってきました理由は、一体那辺にあるのかということをこの際お伺いしておきたいと思うのです。

○説明員(福田勉君) ただいまの数字でございまですが、ちょっと見当たりませんが、高知県、奈良県、和歌山県、兵庫県というものは、全国的に同和地区人口とというのが、非常に対象数が多くなっております。それは先生ただいま御指摘のとおりでございますが、これは從来、やはり江戸時代、あるいは江戸時代以前からあつたといわゆるその制度といふものが、そのまま、まだ多く残っている状態が続いてきたということではないかと思います。

○山本茂一郎君 それでは、先ほど御質問いたしましたことをただいまからあらためて御質問するにさせていただきたい、先ほどお答えいただ

うに思うわけです。
先ほど長官から、恩給法の精神に基づきまして、根本的に前向きの姿勢において検討される、審議をされる、こういうことを承りました。まさに心強い限りでございますが、それに関連をして、少し私申し上げたいと思うのであります。それは、この恩給問題は特異な問題だと思うのであります。すなわち、戦争前におきまして、すでに旧恩給法に基づいて政府が国民に対して公的な約束をせられた。で、国民党は、国民党の義務といたしまして、國家に対する奉仕をすでに戦場において終わっておる。それに対して国が恩給問題をいまだに解決せざりおる。いわゆる約束せられた手形が出ておるまで、その実行をどうするかという問題だと、こう思うのであります。また一方から言いますと、占領軍のほうで、特殊の目的があつたと想像いたしますが、恩給法を旧軍人に限りこれを持続をした、こういう異例な処置をしておるわけでありまして、別に恩給法の規定に基づきまして恩給権を剥奪されるような犯罪を起こしておらない旧軍人が、今日までいろんな点で特別の待遇を受けておると、こういう事実であります。言いかえますと、日本の独立が完成すると同時にこの恩給法が生きてくるのが自然でございまして、これにいろいろな制限を加えられるということは、日本の国内における経済問題とか、いろんな形の制限があるためにこういう形になってきたと、こう考えるわけであります。私はその意味におきまして、先ほど長官がお述べになりました基本的な態度というのは、いまのようなものの観察の上においてそういう形をとつていただきたい。いわゆる白紙で新しい恩給というものを検討するのじゃなくて、そういう経緯のある上に立った恩給という問題である、こういうようにひとつ取り扱っていたらするのが至当じゃないかと、こういうふうに考えるわけであります。

いましたので、私はこれを繰り返しません。たゞ、第一回の特例審議会におきましては、関係行政機関の職員と学識経験者という形において表現をされておりまして、そのときは旧軍人が委員の中に入つておるわけあります。それから、臨時恩給等調査会におきましては、国議員、それから関係行政機関の職員、学識経験者と、こういうような表現で委員をきめておられるわけであります。で、今度は学識経験者と、こういうことでございますが、この学識経験者の意味が相当広い意味になつてくるんだと思うのでございますが、何ぶん人事のこととござりますから、これ以上よりましていろいろさしつかえると思いますけれども、問題は、恩給というものが非常にこまかいで専門的な知識による問題になつてしまひまして、一般的な常識だけでははたして正当な判決が出るかという問題が私はあると思うであります。そういうことを考えますと、この委員の構成というのが今度の問題のはんとうの大好きな実際的な解決になるものだと、こう思うであります。そういう意味におきまして、ひとつ私は、御質問じやうございませんが、この委員の構成の点につきましては、以上のよくな趣旨に基づいて十分なる慎重な御配慮をしていただきたい。これが私の第一点であります。

それから第三点の問題でございますが、これ審議項目でございます。この審議項目につきましても、先ほど伊藤委員からの御質疑に対しましてお示しいただいたので、別に私はそれだけこころでございますが、ただ、それにつけて私が考えるに、納得のいかない大きな問題としまして、いわゆる一般公務員といいますか、昔で言いますとところの文官と武官との間に恩給法の取り扱いにおいて非常な差があるということが私は問題だと思うのであります。言いかえますと、新しい憲法において、法のもとに平等であるという前提が打ち出されている。このときにおいて、旧軍人であつたからといって、また、そうでなかつた公務員であるからといって、特に待遇上の差別があ

るということは、私は、恩給法がいかに改正されるかという一つの基本的な大きな問題であると、こういうふうに考えるであります。この点につきましては、くどいことは申しませんが、ひとまずひ御考慮をいただきたい、こういうように考えおるわけであります。

それから、その項目のうちで、法律では調査といいう問題がここにうたわれておるのでござりますが、この調査の問題をどういうように実施されるかということについて、腹案を示していただきたいと思うのであります。といいますのは、この委員の構成におきまして、学識経験者というだけになつてまいりますと、恩給について一番痛切に感じておる人々の意見をこの委員会に反映させたいことが必要だと思うのであります。この恩給受給者並びにまだ恩給を一昔の恩給法においては受給者になるべき者が今までにその資格を得ておらないという人々のいろいろの意見をひとつ十分に反映をしてこの審議会の運営をしていただきたい、こういうことでござります。この三つについてお教えをいただきたいと思います。

○國務大臣(安井謙君) お話のように、恩給は個人の過去における國家社会に対する貢献に対する報償と申しますか、お報いをするという性格のものでございますから、そういう精神で常に扱われなきやなるまい、單に恵むとかなんとかというようなことじやあるまいと私どもは考えておりまします。したがいまして、今度根本的に恩給の制度を検討願うという際にも、そういった恩給の性格あるいは恩給の内容に十分熟達をした学識経験者といたいと思いますし、同時に、いまの実態につきまして十分に調査を行き届いて、不十分なことのないよう、あるいはまた、そういう直接の関係者の方の御意見もできるだけいろんな方法で伺うことができ、また、御披露願えるような運営の方法にこれは考えていただきたいと思っております。

○山本茂一郎君 次には答申の問題でございます。はしまって申しますと、この答申は中間の答

申をせられますが、それともこの審議会の最後において答申を出されるかと、こういう問題でござります。そういう質問をいたしますのは、御承知のように、恩給の——たとえはことばは悪うございますが、ベースといたしましては、四十二年の一月になりますて初めて二万四千円ベースに近いものになると思うのであります。一般公務員の方の俸給というものは、三万九千円のベースにすでになっておるわけです。ここに一万五千円の差があるというような状況におきまして、これは俸給と仮定俸給とは違うということはよく承知しておりますけれども、そういう著しい差があるこの現状におきまして、四十二年度に恩給を改正するといふことが、答申が出来ないためにこれができないというような政府の御方針をとられますというと、ただでさえいびつになつておる恩給というものが非常にへんぱなものになると、こう考えるのであります。また、答申がまとまつた後において思い切った改正をされると、いうようなことがあるかも存じませんけれども、それは実際国家のいろんな事情において、そういうある程度の限度があらざるを得ない、こう考えますと、いままでのようないくことになりますと、長官の仰せられました御意思と実際の問題との食い違ひがないとは私は言えないと、こう考えます。その意味において私は、中間答申ということを必ずしも主張するものではございませんが、何らかのこのいびつにならぬような措置をとるお考えがありますか、どうでありますか、それをお伺いいたしたい、こう思いました。

その段階ではしなければ、それはそれなりの考え方方また均衡のとれた、また、恩給の本質に合う制度といふものと考えていただきたい。そうしていまお話をうの、この旧額差、内容、とり方といいますかね、若干まだいろいろ議論もありましょうが、いま御指摘の二万四千円、三万九千円というようななことは確かに言われる面があることは私どもも否定できませんから、本案につきましては、本日はこの程度にいたします。

それでは暫時休憩いたします。

午後三時二十二分休憩

午後五時二十四分開会

○委員長(熊谷太三郎君) これより委員会を再開いたします。

科学技術庁設置法の一部を改正する法律案を議題といたします。

本案につきましては、質疑は尽きたものと認めまして、御異議ございませんか。

「異議なし」と呼ぶ者あり

○委員長(熊谷太三郎君) 御異議ないと認めます。

それではこれより討論に入ります。御意見のおありの方は、賛否を明らかにしてお述べを願います。——別に御意見もないようでございますから、討論は終局したものと認めます。

それではこれより採決に入ります。科学技術庁設置法の一部を改正する法律案を問題に供します。本案に賛成の方の挙手を願います。

〔賛成者挙手〕

○委員長(熊谷太三郎君) 全会一致と認めます。そして本案は、全会一致をもって原案どおり可決

すべきものと決定いたしました。
なお、議長に提出すべき報告書の作成につきましては、これを委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(熊谷太三郎君) 御異議ないと認めます。よってさよう決定いたします。

本日は、これをもつて散会いたします。

午後五時二十五分散会

三月二十五日本委員会に左の案件を付託された。

(予備審査のための付託は「一月一日」)

一、厚生省設置法の一部を改正する法律案

三月二十五日本委員会に左の案件を付託された。

一、国家公務員災害補償法の一部を改正する法律案

律案

国家公務員災害補償法の一部を改正する法律案

国家公務員災害補償法の一部を改正する法律案

国家公務員災害補償法(昭和二十六年法律第二百九十一号)の一部を次のように改正する。

第一条第一項中「基づき」を「基づき」に改め、「公務員法(昭和二十二年法律第百号)第一条に規定する船員である職員及び」を削り、「且つ」を「かつ」に「行い」を行ないに改める。

第四条第五項中「五十銭未満の端数を生じたときはこれを切り捨て、五十銭以上一円未満の端数を生じたときは」を「一円未満の端数を生じたときは、」に改める。

第九条中「左に」を「次に」に改め、同条第三号及び第四号を次のように改める。

三 障害補償

イ 障害補償年金

ロ 障害補償一時金

四 遺族補償

イ 遺族補償年金

ロ 遺族補償一時金

第三級」を「第七級」に、「第一種障害補償」を「障害補償年金」に、「第四級」を「第八級」に、「第二種障害補償」を「障害補償一時金」に改め、同条第二項中「別表第一」を「別表」に改め、同条第三項中「左」を「次」に改め、同項第一号及び第三号中「同項」を「前項」に改め、同条第四項中「前項」を「前項第一号」に、「各々の」を「各の」に、「同項」を「同号」に、「第三級」を「第七級」に改め、同条第六項中「第一種障害補償」を「障害補償年金」に、「別表第一」を「別表」に改める。
第十四条から第十七条までを次のように改める。

きは、その権利は、消滅する。

6 第十七条の二第一項後段の規定は、前項後段の場合に準用する。

(年金たる補償の支給期間等)

第十七条の八 障害補償年金又は遺族補償年金

(以下「年金たる補償」という。)の支給は、支給すべき事由が生じた月の翌月から始め、支給を受ける権利が消滅した月で終わるものとする。

2 年金たる補償は、その支給を停止すべき事由が生じたときは、その事由が生じた月の翌月からその事由が消滅した月までの間は、支給しない。

3 年金たる補償は、毎年三月、六月、九月及び十二月の四期に、それぞれその前月分までを支払う。ただし、支給を受ける権利が消滅した場合におけるその期の年金たる補償は、支払期月でない月であっても、支払うものとする。

(年金たる補償の支払の調整)

第十七条の九 年金たる補償の支給を停止すべき事由が生じたにもかかわらず、その停止すべき期間の分として年金たる補償が支払われたときは、その支払われた年金たる補償は、その後に支払うべき年金たる補償の内払とみなすことができる。年金たる補償を減額して改定すべき事由が生じたにもかかわらず、その事由が生じた月の翌月以後の分として減額しない額の年金たる補償が支払われた場合における当該年金たる補償の当該減額すべきであった部分についても、同様とする。

(年金たる補償の額の改定)

第十七条の十 年金たる補償の額については、国民の生活水準、国家公務員の給与、物価その他の諸事情に著しい変動が生じた場合においては、変動後の諸事情を総合勘案して、すみやかに改定の措置を講ずるものとする。

第十九条及び第二十条を次のように改める。
(死亡の推定)
第十九条 船舶が沈没し、転覆し、滅失し、若しくは行方不明となつた際にその船舶に乗つて

いた職員若しくは船舶に乗つていてその船舶の航行中に行方不明となつた職員の生死が三箇月間わからぬ場合又はこれらの職員の死亡が三箇月以内に明らかとなり、かつ、その死亡の時

期がわからぬ場合には、遺族補償及び葬祭補償の支給に関する規定の適用については、その

船舶が沈没し、転覆し、滅失し、若しくは行方不明となつた日又は職員が行方不明となつた日

に、当該職員は、死亡したものと推定する。航

空機が墜落し、滅失し、若しくは行方不明となつた際現にその航空機に乗つていた職員若しく

は航空機に乗つていてその航空機の航行中に行

方不明となつた職員の生死が三箇月間わからぬ場合又はこれらの職員の死亡が三箇月以内に

明らかとなり、かつ、その死亡の時期がわからぬ場合にも、同様とする。

(未支給の補償)

第二十条 补償を受ける権利を有する者が死亡した場合において、その死亡した者に支給すべき

補償でまだその者に支給しなかつたものがあるときは、その者の配偶者、子、父母、孫、祖父

母又は兄弟姉妹であつて、その者の死亡の當時

その者と生計を同じくしていたもの(遺族補償)

年金について、当該遺族補償年金を受けること

ができる他の遺族)にこれを支給する。

2 前項の規定による補償を受けるべき者の順位

は、同項に規定する順位(遺族補償年金について)

は、第十六条第三項に規定する順序)とす

る。

3 第一項の規定による補償を受けるべき順位

者が二人以上あるときは、その全額をその一人

に支給することができるものとし、この場合に

おいて、その一人にした支給は、全員に対しても

したものとみなす。

第二十条の二中「又は公務で外国旅行中の職員」

を「公務で外國旅行中の職員又は船員法昭和二

十年法律第百号)第一条に規定する船員である

職員」に、「但し」を「ただし」に、「本章」を「この」の法律に改める。

第二十二条中「別表第一」を「別表」に改める。

第二十三条中「左の」を「次の」に、「職業再教育」を「リハビリテーション」に、「義肢」を「義肢」に改め、同条に次の一号を加える。

五 その他必要と認める施設

第二十三条中及び労働者災害補償保険法(昭和二十二年法律第五十号)を、労働者災害補償保

険法(昭和十四年法律第七十三号)に、「つり合」を「均衡」に改める。

二十四条の見出しを削る。

第二十五条を次のように改める。

第二十七条の次に次の二条を加える。

(支払の一時差止め)

第二十七条の二 补償を受ける権利を有する者が、正当な理由がなくて、第二十六条第一項の規定による報告をせず、文書その他の物件を提出せず、出頭をせず、若しくは医師の診断を拒み、又は前条第一項の規定による質問に対して答弁をしなかつたときは、人事院又は実施機関は、補償の支払を一時差し止めることができ

る。

第二十八条中「一年間」の下に「障害補償及び遺族補償については、五年間」を加え、「行わない」とができる他の遺族)にこれを支給する。

2 前項の規定による補償を受けるべき者の順位

は、同項に規定する順位(遺族補償年金について)

は、第十六条第三項に規定する順序)とす

る。

3 第一項の規定による補償を受けるべき順位

者が二人以上あるときは、その全額をその一人

に支給することができるものとし、この場合に

おいて、その一人にした支給は、全員に対しても

したものとみなす。

第二十条の二中「又は公務で外国旅行中の職員」

を「公務で外國旅行中の職員又は船員法昭和二

十年法律第百号)第一条に規定する船員である

職員」に、「但し」を「ただし」に、「本章」を「この」の法律に改める。

一〇号を第一三号とし、第九号を第一二号とし、第八号を第一一号とし、第七号を第八号とし、同号の次に次の二号を加える。

九 一上肢に仮関節を残し、著しい障害を残すもの

一〇 一下肢に仮関節を残し、著しい障害を残すもの

別表第一第七級の項身体障害の欄中第六号を第七号とし、第五号を第六号とし、第四号を第五号とし、第三号の次に次の一号を加える。

四 神經系統の機能に著しい障害を残し、軽易な労務以能外の労務に服することができないもの

別表第一第八級の項身体障害の欄中第三号を削り、第四号を第三号とし、第五号から第一二号までを一号ずつ繰り上げる。

別表第一の備考第一号中「きよう正視力」を「矯正視力」に改め、同表を別表とする。

別表第二を削る。

別表第二を削る。

別表第一の備考第一号中「きよう正視力」を「矯正視力」に改め、同表を別表とする。

昭和四十一年四月七日印刷

昭和四十一年四月八日施行

参議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局