

第五十一回 參議院農林水産委員会会議録第十号

(一九七)

昭和四十一年三月二十二日(火曜日)
午前十時三十一分開会

出席者は左のとおり。

委員長
理事

山崎
齊君

委員

丹羽雅次郎君

農林省園芸局長
水産庁長官
常任委員会専門
農課長
加賀山国雄君

小林誠一君
丹羽雅次郎君
宮出秀雄君

説明員

本日の会議に付した案件
○漁船損害補償法の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)
○北海道寒冷地畑作営農改善資金金融通臨時措置法の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)

○委員長(山崎齊君) ただいまから農林水産委員会を開会いたします。
北海道寒冷地畑作営農改善資金金融通臨時措置法の一部を改正する法律案、漁船損害補償法の一部を改正する法律案、漁船損害補償法の一部を改正する法律案を議題とし、まず、農林大臣から提案理由の説明を聴取し、続いて、政府委員から提案理由の説明を聴取することといたします。農林大臣。
○國務大臣(坂田英一君) 北海道寒冷地畑作営農改善資金金融通臨時措置法は、北海道における寒冷のはなはだしい特定の畠作地域を寒冷地畑作振興地域として指定いたしました。これに基づいてその営農の改善をはかるうと、これに対し、農林漁業金融公庫が必要な資金を貸し付けることにより、当該農業者の経営の安定を

をはかることを目的とするものであります。昭和三十四年に制定されたものであります。

この法律に基づき農業者が資金の貸し付けを受けようとするときは、所要の資格認定を受けることとされており、その申請の期限は当初昭和三十九年三月三十一日とされておりましたが、なおその後認定を希望する農家が多数残っていたため、第四十六回国会において二ヵ年延長され、昭和四十一年三月三十一日までとなつて、いるのであります。

しかしながら、昭和三十九年度には、全道的大冷害のため、農家が当面の経済再建に追われ、営農改善計画を樹立する余裕がなく認定戸数は激減し、昭和四十年度末においても法改正当時予定した計画を相当程度下回る見込みであり、なお昭和四十一年度以降に認定を希望する有資格農家は約三千戸見込まれて、いる状況であります。

したがいまして、この資格認定の申請の期限をさらに二ヵ年延長することとし、もってこの制度に基づく北海道寒冷地畑作地帯の農業の振興を継続してまいることといたしますとともに、あわせて、貸し付け金の償還期間につきまして現行二十年を二十五年に延長し、据え置き期間につきまして現行の五年を六年以内に改めまして、当該地域の畑作農業者の経営の安定をはかることとした次第であります。

以上がこの法律案を提案する理由とその内容であります。

何とぞ慎重御審議の上、すみやかに御可決くだ

國務大臣

農林大臣

坂田
英一君

小林
篤一君
櫻井
志郎君
田村
賢作君
高橋雄之助君
仲原
善一君
温水
三郎君
森部
隆輔君
大河原
一次君
川村
清一君
鶴園
哲夫君
中村
波男君
森中
守義君
矢山
有作君
北條
雋八君

○國務大臣(坂田英一君) 北海道寒冷地畑作営農改善資金金融通臨時措置法について、その提案理由を御説明申し上げます。
北海道寒冷地畑作営農改善資金金融通臨時措置法は、逐年伸長し、現在十三万隻、保険金額で千六百億円に達しております。これは漁船損害補償法制定当初に比較いたしますと、加入隻数で約二・五倍、保険金額で約十二倍にも達しているのであります。しかし、この漁船損害補償制度が漁業経営の安定に資するところまことに大なるものと確信いたしておる次第であります。しかしながら漁船損害補償法制定以来十数年を経過した現在、現行の漁船損害補償制度には、若干の問題点も出て来ており、今回法律を改正することにより、このような点につきまして制度的改善をはかりたいと考えてゐるのであります。

その第一は、満期保険制度の改正に関する事であります。
満期保険につきましては、昭和二十八年に漁船の適期における更新のための資金の円滑なる調達をはかることを目的として設けられた制度であります。漁業者に十分利用されることを期待してきましたのであります。普通損害保険に比較し保険料率において一部不利な点があつたこと及び保険期間中途において全損した場合に積み立て保険料が掛け捨てになつたこと等により満期保険の加入率が十分利用されていらないらみがあつたわけであります。このため、今回この点の是正をはかるべく複数は毎年七百隻前後になるとどまり、従来漁業者に十分利用されていらないらみがあつたわけであります。

満期保険に関する規定の一部を改正し、普通損害保険との均衡をはかる等の措置を講ずることとしたいたいと考えております。
第二は、國の漁船再保険特別会計に生じた剰余金の活用についてであります。
過去数年来、漁船の大型化、保険加入隻数の増加による危険の分散、異常災害発生の減少等により危険率が低下したため國の再保険特別会計におきまして毎年剰余が累積し、過去二回にわたる再保険料率の引き下げにもかかわらず、現在その額は三十二億円余に達しております。

政府委員

農林政務次官
農林大臣官房長
農林省農政局長
農林省農地局長
農林省畜産局長
檜垣徳太郎君

このため、保険収支の均衡するように別途再保險料率の引き下げを明年度に行なうことといたしておりますが、すでに生じた剰余金につきましては、国の再保險經營上必要な準備金二十億円を留保した残額である十二億円を漁船保険組合の中央指導団体である漁船保険中央会に交付金として交付し、農林大臣の監督の下に漁船保険の振興に資する事業に対する指導、助成等を行なわせ、漁船保険事業の健全な発達をはかつてまいりたいと考えております。

今回の改正において、これに関しまして必要な規定を新たに設けることといたしております。以上が、この法律案の提案の理由及び主要な内容であります。何とぞ、慎重に御審議の上、すみやかに御可決くださいますようお願いいたします。

○委員長(山崎齊君) 和田農政局長。

○政府委員(和田正明君) では、ただいま提案になりました北海道寒冷地畑作営農改善資金金融通臨時措置法の一部を改正する法律案につきまして、提案理由の補足説明を申し上げます。

北海道寒冷地畑作営農改善資金金融通臨時措置法の目的は、提案理由で御説明申し上げたとおりであります。この法律によつて営農改善資金の貸し付けを受けようとする農業者は、同法第六条第一項の規定によりまして、営農改善計画を作成してその貸し付け資格について北海道知事の認定を受けなければなりません。

認定の申請の期限は同条第三項の規定により本年三月三十一日とされております。また、貸し付け金の償還期間は二十年以内、据え置き期間は五年とされております。本改正法律は、この認定申請の期限をさらに二ヵ年延長することとも、償還期間と据え置き期間につきまして所要の改正をしようとするものであります。

昭和三十四年にこの法律が施行されまじてから、同法第一条の規定に基づき寒冷地畑作営農地域を二十二地域指定いたし、この地域内については、道を通じまして、地域ごとに営農条件に応ずる営

農方式例を作成させて地域内農業者に対し営農改善計画の作成について指導してまいりました。さらに、この計画を実行するために必要な営農改善措置を新たに設けることにより、新たに、全損し、または委託された場合でも、積み立て保険料の一部を払い戻すことができる規定を設けました。

林漁業金融公庫から長期低利資金の融通を行なう等営農改善計画の達成に必要な措置を講じ、これに要する助成及び指導を行なつてまいりました。

營農改善資金の貸し付けにつきましては、昭和三十四年度から昭和三十八年度までに六千七百八十七戸の認定を行なつたのであります。なお昭和三十九年度以降認定を希望する農家が約五千戸残つてましたため、第四十六回国会において資格認定の申請期限を二ヵ年間延長して昭和四十一

年三月三十一日といたしました。しかししながら、昭和三十九年度には全道的な大冷害のため、農家が当面の経済再建に追われ、営農改善計画を樹立する余裕がなく、認定戸数は激減して四百二十一戸となり、昭和四十年度においても二百五十五戸程度と予測され、法改正当時に予定した計画を相当程度下回る見込みであり、なお昭和四十一年度以降に認定を希望する農家は約三千戸と見込まれる状況であります。したがいまして、これらの事情を考慮して資格認定の申請の期限をさらに二ヵ年延長して昭和四十三年三月三十一日とするとした次第であります。

その第一点は、満期保険の損害保険料率を調整したことであります。

漁船損害補償法では、商法の規定を準用いたしまして、保険金額の保険価額に対する割合により、損害のてん補をいたしておりますが、満期保険は、保険期間中保険価額を不変更といつておられますので、第二年目以降におきましては、全損以外の場合に、普通損害保険に比べ、損害てん補の上におきまして若干不利になる点が出てまいります。このため、第二年目以降におきましては、満期保険の損害保険料率に一定の割引率を乗じまして損害てん補上の不利な点を補うこととした

ました。

第二点は、満期保険に入っている漁船が全損し、または委付された場合でも、積み立て保険料の払い戻しを行なうこととしたことであります。現行の満期保険制度においては、保険期間中途において漁船が全損し、または委付されたとこのほか、この法律による営農改善資金の運用の改善をはかることとし、法を適用すべき対象農業者

業者につき農業所得現行四十万円程度以下としているのを六十万円程度以下とし、営農改善の所得目標につき現行五十万円ないし六十万円としているのを八十万円とし、一戸当たりの貸し付け金の最高限度につき現行百万円としているのを二百五十万円とともに貸し付け対象施設の範囲の拡大、畜産經營拡大資金の活用等所要の改善措置を講ずることとしております。

なお、この改正法の施行は、公布の日からいたします。

○委員長(山崎齊君) それでは水産庁長官。

○政府委員(丹羽雅次郎君) 漁船損害補償法の一部を改正する法律案につきまして補足して御説明申し上げます。

この法律案を提案する理由につきましては、すでに省略することといたしましたのでこの法律案の主要な内容を御説明申し上げます。

第一に、満期保険制度の充実をはかつたことがあります。

その第二点は、満期保険の損害保険料率を調整したことであります。

漁船損害補償法では、商法の規定を準用いたしまして、保険金額の保険価額に対する割合により、損害のてん補をいたしておりますが、満期保険は、保険期間中保険価額を不変更といつておられますので、第二年目以降におきましては、全損以外の場合に、普通損害保険に比べ、損害てん補の上におきまして若干不利になる点が出てまいります。このため、第二年目以降におきましては、満期保険の損害保険料率に一定の割引率を乗じまして損害てん補上の不利な点を補うこととした

ました。

第三に、保険料率の改正について御説明いたします。

統いて資料につきまして御説明いたします。

冊子が二つございまして、一つは、漁船損害補償法の一部を改正する法律案関係資料というのが縦書きのものでございます。もう一つは、見出しが横書きの、漁船損害補償法の一部を改正する法律案資料で、縦書きのほうは、法律案先ほど大臣から御説明申しました提案理由、補足説明、法律案要綱、法律案の新旧対照表、それから漁船損害補償

法の一部を改正する法律案の参考条文。

それから横書きのほうは、漁船損害補償法の背景でございますところの——見出しについて申し上げますと、現行漁船損害補償制度の概要、船舶保険の組合の全国の一覽表を付してございます。それから漁船普通保険の最近の三ヵ年の実績、その内容について簡単に御説明いたしますと、一ページは、この制度の趣旨でございます。法律の趣旨でございます。昭和二十七年でございまして、漁船につき、不慮の事故によって生じた損害の復旧と、適期における更新などを容易にして、漁業經營の安定に資することを目的とする法律であること

を明らかにいたしております。

第二は、漁船保険組合の構成、それから種類、それから組合員、組合の運営の規定につきまして説明をいたしております。組合の種類につきましては、地域組合と業態別の組合がございまして、その数は三ページにござりますように、地域組合は四十六組合、業態別組合は七組合、全体で五十三組合という形に相なっております。

それから五ページの第三漁船保険のこととは、保険の仕組みについてでございまして、通則といつしまして、これは相互保険であるということ、その次に、加入資格漁船の規定、それから保険金額に関する規定、それから保険料率に関する規定、その点につきまして詳細に書きしるしておきました。

それから八ページにまいりまして、漁船保険の種類でございますが、これは八ページの(1)にござります普通損害保険といふものと、一ページにござります特殊保険の三種類からなっておりますことをしるしまして、それにつきまして仕組み及び規定をわかりやすく書いたつもりでございま

す。それから一三ページは、保険料の国庫負担等であります。

それから二枚目は、この法律に基づきます俗称マル寒資金が農林漁業金融公庫から貸し付けられ

ることとして、国庫負担の対象になる船はどういうものがどうあります。一四ページ

が、一番右の欄にございますとおり、毎年におきましても、国庫負担の額はどういうようにして行なわれてあるか。それから一五ページでは、そういう保険料に関する国庫負担のほかに、事業に対しま

す補助金に関することが書いてございます。

一六ページは、政府が行ないますところの再保

険の関係につきまして、政府は、先ほど申しまし

た漁船保険組合がその組合員に対して負う保険金

の支払い責任を再保険する旨の百十四条の関係に

おきまして、政府の再保険の仕組みを書いてござ

ります。これに關連いたしまして、漁船再保険審

査会に關すること及び漁船再保険特別会計に關す

ることを書いてございます。

第六は、漁船保険中央会の構成、任務について書いてございます。

それから以下は数字でございますが、一九ページは、普通保険の最近の三ヵ年の実績でございまして、三十九年は一番下に書いてございますが、わが国におきます在籍漁船数は三十七万七千隻でございますが、この保険に入っていますのはその次の大欄の十三万三千隻で、保険の加入率は三五%、保険金額は二千五十五億に及び、保険金額は千六百五十三億に及んでおる。保険料に対する国庫負担額は八億二千二百萬円に相なっております。事故の大要を申しますと、三十九年では三万三千件の事故がございまして、損害額が四十億、支払い保険金額が三十三億、支払い再保険金が二十九億六千七百万、こういう実態でござります。

その次は、満期保険でございますが、満期保険は、加入の実態が悪いので今回の改正をいたしました。なぜでござりますが、その実情について申しますと、単年度加入の状況では、上欄の三十九年度の欄でごらんになつておわりのとおり、三十七万隻に対して三十九年单年度では六百八十七隻の加入でござります。累積で三十九年度末の実情は、その下の欄で三千七十隻が加入の状態でござります。保険金額は約十億、こういう形になつてお

ります。

その次は、普通保険の損益の関係でございますが、一一番右の欄にございますとおり、毎年におきましても、損益の累積でございまして、三十九年度末に

おきまして、次年度繰り越し損益が三十二億五千

三百万円に相なつておる。この中の一部を書き出

すこととにいたします。

二二、三ページは、漁船保険中央会の組織、事

業の範囲、それから役員、収支の状況でございま

す。

最後の第六は、全国におきます届出の保険組合の一覧を書いてござります。

なお資料の不足の点は、御要望によつて今後提出することにいたします。

以上で、説明を終ります。

○委員長(山崎齊君) 和田農政局長。

○政府委員(和田正明君) ただいまお手元にお配りをいたしました三枚どじの資料について御説明をさせていただきます。

一枚目にございますのは、この法律に基きます資金融通についての実施の状況でございまして、(注)にちよつと書いてござりますが、昭和三十三年度は要綱で実施をいたしまして、昭和三十四年度から法律になりましたわけでござります。毎年度から法律になりますが、先ほど提案理由の御説明でも申し上げましたように、三十八年で一応期限が切れますときに、なお約五千戸ほどの貸し付け希望者がいるということで、当時二カ年の延長措置について法案の御審議をいただき、二カ年間延長して今までございました。そこで認定をいたしまして、農林漁業金融公庫から金の貸し付けをしてまいりましたわけ

でござりますが、先ほど提案理由の御説明でも申し上げましたように、三十八年で一応期限が切れますときに、なお約五千戸ほどの貸し付け希望者がいるということで、当時二カ年の延長措置について法案の御審議をいただき、二カ年間延長して今までございました。そこで認定をいたしました。それが三が、貸し付け対象の種目でございまして、このマル寒資金は、土地改良と、それから主務大臣指定施設と二つからなつてセット融資でござりますが、そのうちの主務大臣指定施設が資金の貸し付けをするわけでござりますが、それを今回改定後は、おおむね六十万円程度以下と七十万円程度以下の農家について當農指導をして、資金の貸し付けをするわけでござりますが、それ

を立てるおおむね四十万円程度、粗収入でおおむね

三百万円程度以下の農家について當農指導をしてまいりたい。

それから三が、貸し付け対象の種目でございま

す。このマル寒資金は、土地改良と、それから主

務大臣指定施設と二つからなつてセット融資でござりますが、そのうちの主務大臣指定施設が

十二種目追加して、貸し付け対象になります指定施設の範囲を拡大をいたしたい。

それから貸し付け条件でござりますが、償還期

間につきましては、提案理由でも申し上げました

とおり、現在二十年以内でござりますのを二十五

年以内というふうに五年間延長いたし、さらに据

え置き期間は現在五年以内でございまして、いま

まで貸し付けは大体三年にわたって貸し付けを受

けておりますが、その貸し付けを受けました時期に

対応して、五年の据え置き期間がござりますので、

償還の開始時期が三回にばらばら分かれておつ

たわけでございます。それを今度六年以内と改

年にこの制度が発足をいたしますときにはおよそ想定をいたした数字でございますことは、先生御指摘のとおりでございます。

年にこの制度が発足をいたしますときにはおよそ想定をいたした数字でございますことは、先生御指摘のとおりでございます。

そこで、三十八年の十月に希望戸数をさらに道
庁を通して再調査いたしましたときには五千八百
戸台で、さらに三十八年度中に貸し付け認定等を
受けるものを差し引きまして、最初に提案理由で
御説明を申しましたように、約五千戸が今後引き
続き貸し付けを受ける希望があるということです。

面における改正はなかつたわけであります。ところが、まだ五千戸あるということで、法の改正を行なつた。もちろん、法改正ということは国会において行なうわけでありますから、政府が提案をされまして、そうして国会で論議をして、国会がそれを可決した。こういふよなことじきいままでの、その法の運用につきましては、提案者である政府は完全にそれを果たさなければならぬ義務が国会に対しても思ひうるわけであります。

たわけでござります。その後に、御承知のように農業改善事業の推進資金でござりますとか、あるいは資産經營の拡大資金でござりますとか、あるいは近代化資金制度というようなものができました結果、そういうものを利用する農家もふえたといふようなことにも原因がある、いはあらうかと思ひます。それから三十九年と四十年についてのきわめて——当初約五千戸と申しましたのが、三十年の実績で四百二十一戸、それから四十年度はいま二百五十四戸、うるう年に予想したことよりも

か脱却しなければならない、北海道の畑作農業の安定をはからなければならぬといふようなことで、その対策を練つていただきよろに、中央に対し強い折衝を始めたわけであります。その結果、たしか昭和三十二年だと思ひましたが、農林省にこの問題を調査する調査室といふものが設定せられたわけであります。そして昭和三十三年に要綱をもつてこれに対する対策が立てられたわけであります。

あつたわけでござりますが、その後、約八戸戸は構造改善事業が実施をされましたために、その事業でカバーができますて、この資金の融通が必要でないということになり、さらに二百八戸ほどは離農等のためにこの貸し付け対象からはずれるということございまして、大体、昨年の秋の道庁の把握によれば、三千戸程度が今後の貸し付け対象農家として希望しておるという数字に相なつておるような次第でござります。

○川村清一君 三十六年に要綱の改正を行なつた。それは三十四年、三十五年の認定戸数があまり少なかつたので、結局、手続の簡素化をはかるために要綱の改正を行なつた。こういいうような御説明をございました。その結果が、この資料によりま

しかるに、その結果は、三十九年はわずか四百二十一戸で、四十年は大体二百戸という見通しでござりますならば、合計六百二十二戸でございます。五千戸計画いたしまして、実績は、三十九年は——これは三十九年まで法が適用されたわけでありますから、四十年、四十一年、こういくわけでもありますけれども、いずれにいたしましても、四十年はわずか二百戸ということになりますならば、やはり政府といたしましては、どこにその理由があつたかということをひとつ明らかにして、そうしてやはり国会に対する責任を明確にしなければならない、かように私は思うわけであります。そこで、なぜこのように実績が低調であつたのか、その点につきまして、もうひと分析して、はつきり

す」といふと、三十六年は千三百四十二戸、三十七年
は千六百八十五戸、三十八年は千三百四十六戸と、
わりあい順調に認定が行なわれてまいりまして、
この三年で四千三百七十三戸認定されておりま
す。そこで、三十四年以降三十七年までには六千
七百八十七戸でありまして、いろいろここで事情
が当然あつてそういうことになつたと思うわけで
あります。最初二万八千戸と推定いたしましたとす

していただきたいと思うわけです。ただ、三十九年は、北海道は大冷害であった。だからしてこれらのこの資金を借り受けるための営農改善計画を立てた。そういうとまがなかつたとかいよいよなことだけでは、私は了解できないわけです。もつと深い大きな原因があつたのではないかと、かように考えられますので、この点をもう一度ひとつ御説明願いたいと思います。

るならば、わずか二四年にしか達しておらないわけになります。そこで、こういったような実績を踏まえまして、さらに北海道庁の調査によつて本法の適用を希望する農家が千戸ある、このよくな理由から三十九年に法改正が行なわれた。この法改正は今回とは若干違ひまして、ただ、法律面において法の二ヵ年延長をはかつただけでございまして、貸し付け条件であるとか、あるいは運用

○政府委員(和田正明君) 当初の二万八千戸が、その後の貸し付け数字あるいは今後の貸し付け希望数字と必ずしも合いませんで、ある程度減少いたしております理由としては、先ほどもちょっと申し上げましたように、この資金が三十四年に制定をされましたときには、当時公庫資金には、いわゆるセット融資というのが、これが最初でございまして、そういう意味で定期的な意味を持つておつ

もがと由（ゆ）すとこの法律の制定の由來を見ても
みますといふと、これは昭和二十八年、二十九年、
北海道は非常に冷害であったわけです。そして昭
和三十一年は、これはまあ開闢以来と言われるよ
うな大冷害があつたわけであります。そのため
に北海道の農家、特に畑作農家は多額の負債を
しょってもう処置ないといふような状態になつて
まいつたわけであります。そこで、北海道の道厅は
じめ、農業団体、道民がこぞつてこの苦況を何と

とかで、やはり準備がおくれてできなかつたかも
しないけれども、四十年の年に、わずか二百戸
か二百五十戸しかこのいわゆる認定ができないと
するならば、これは私は、冷害に大きな理由があ
るのではなくして、ほかにもっと大きな理由があ
ると思うわけであります。その理由は何か。先ほ
ど農政局長が話されましたように、いわゆるこの
認定手続、営農計画、改善計画を立てる手続なり

たわけでございます。その後に、御承知のように農業改善事業の推進資金でござりますとか、あるいは畜産経営の拡大資金でござりますとか、あるいは近代化資金制度といふようなものができました結果、そういうものを利用する農家もふえたというようなことにも原因があるはあらうかと思ひます。それから三十九年と四十年についてのきわめて——当初約五千戸と申しましたのが、三十九年の実績で四百二十一戸、それから四十年度はいま二百五十七戸と、うるう二千九百四十二年までは

か脱却しなければならない、北海道の畑作農業の安定をはからなければならぬといふようなことで、その対策を練つていただきよろに、中央に対し強い折衝を始めたわけであります。その結果、たしか昭和三十二年だと思ひましたが、農林省にこの問題を調査する調査室といふものが設定せられたわけであります。そして昭和三十三年に要綱をもつてこれに対する対策が立てられたわけであります。

認定手続が非常に複雑であるとか、あるいは昭和三十四年本法制定当時は、このマル寒資金は確かに農民にとって有利な資金であったかもしません。農民は非常に喜んでおった資金であります。ところがその後、ただいま御説明にもありますように、構造改善資金であるとか、あるいは近代化資金であるとか、いろいろの農業金融制度が行なわれてまいったわけであります。経済状態も変わってきたわけであります。そこで、農民にとってましては、このマル寒資金というものがそんなにありがたい、魅力のある制度ではなくなってきましたのではないか、それが結局実績をあげ得なかつた最大の理由ではなかつたかと私は考へるのであります。

したがつて、いまこの法律を改正するにあたりましては、法律条項としては、いわゆる返済期限、据え置き五年を六年にする、二十年を二十五年にする、これは法律条項でありますけれども、そこに重点があるのではなくして、むしろ次官通牒にある、いわゆる運用面、この内容に大きな重点があるのではないかと私は考へるわけであります。そうでなければ、いま三千戸まだあると言いましたが、一体これから、四十一年、としの四月以降ですね、四十一年、四十二年の二ヵ年間運用いたしますとして、予定どおり三千戸を消化する御自信が一体あるかないかということをお尋ねしたいわけであります。と同時に、運用面の改正をされておりますが、この運用面の改正で一休満足できるのか、これでいいのか、こういう点に一つの疑問を持つわけであります。この点の御解説をひとついただきたいと思うわけです。

○政府委員(和田正明君) この法律の制定に至ります経過等につきましては、ただいま村川委員からお話をございましたようなことで制定されましたがことは、御指摘のとおりでございますが、三年の実績が著しく下回りましたことは、やはりその年が何と申しましてもひどい灾害の年でございましたので、当面の農家の経済再建といふことなことが農家自身の頭に強く書きまして、長期的

な計画を立てる余裕がなかつたということは、やはり実態ではなかつたかと思ひます。ただ、四十一年度になりましたても戸数があまり伸びなかつたことの理由につきましては、推測でございますが、ちょうど昨年の五、六月ころからすでに、道府から今後の運用についての改正の希望の意見等も述べられておりますので、それらを前提として、道府の指導も四十年度には必ずしも積極的ではなかつたというようなこともあります。いはつたのではなくからうかといふうに推測をいたしておるわけでございます。で、法律事項を除きまして、運用面で種々の改正を加えましたことは、やはり三十二年から二年にわたりまして行なわれました調査の基本的な内容について問題があるということではなくて、やはり御指摘のよう、その後の経済事情の変化なり、あるいは他の金融制度とのバランスなり、そういうような点を考えまして、今後運用面で大きいに改善を加えていく必要があろうということで、先ほど御説明をいたしましたような内容にいたしたわけでございますが、大体三千戸戸でございますので、二年間で千五百戸ずつということで自信があるかというお話をございますが、道府も三千戸程度の貸し付け希望者があるということを調査をいたしておりますし、また、内容についても相当思い切った改正も加えたのでございまますから、法律制定の当初の趣旨に沿つて今後管農面でも、また計画設定面でも積極的に指導をいたしまして、所期の効果をあげるようにしてまいりたいというふうに考えております。

二ヵ年延長された戸数から見ますと、たいへんな実績があがつておらない。それは三十九年度の冷害ということを大きな理由にしておられます、が、四十年度はそういう理由が付加されないといふことを考えましても、実績があがつておらない。さらに、今後三千百戸程度の希望があるから二ヵ年延長するんだというお話がありますが、そこでお尋ねしたいのは、このように希望があり、想定がされ、実施が具体的な段階でそれに伴つてこないのは、ただ冷害とかなんとかいうそういう理由でなしに、もう少し根本的な問題を内蔵しているのじゃないかというよう考へるわけです。その点の判断をもう一度局長からひとつお聞かせいただきたいと思いますのと、それから、もう二ヵ年延長して、三千百戸希望があるからやうのだというお話をあります。が、二ヵ年経過したあとに、まだ千戸なり八百戸なりできなんだ場合には、さらにまた二ヵ年なり三ヵ年なり延長するというそういう腹がまえで、残れば続けていくといふお考えをおやりになるのか。この二ヵ年間には三千百戸の希望をこれは完全にとはいえなくとも実施するといふ、また、させていくといふ、そういう強い腹がまえといいますか、想定のもとに提案をされているのか、二つをあわせて御説明をしていただきたいと思うわけです。

になりました農家等もおりました結果、こういう数字になつてしまひましたわけでござります。
〔理事野知浩之君退席 委員長着席〕
で、今回の延長あたりまして、三千百戸は一年間でぜひ達成をいたしたいというかまえで私もおは臨んでおりますが、それと同時に、並行いたしまして御審議をいただいております四十一年度の予算案で、五百萬円強で調査費を計上いたしております。一応そこで、希望農家が三千百戸ほど残つておりますので、それらについて、從前からいろいろ貸し付け条件その他運用面で、道府側の希望のありました点等を考えて、改善をいたしましたとのあわせて、その二年間に三十一年及び三十年における調査と、その後の経済事情の変化、それからこのような制度によります実際の行政上の効果等を十分見きわめもいたしまして、このまま二年後にたゞするすると延長するということではなくて、前回の調査と今度やります調査との比較の中で、今後さらに北海道の中庸程度の畑作農家が今後発展をしていきますための基礎条件をつくってやりますためには、四十三年以降どういう点に重点を置けばいいかということを、その調査費等を利用してしまして判断をいたしまして、実施をしてまいりたいというふうに考えております。二年後にただこのままで延長するかどうかということをいま考えているわけではないわけでござります。

六

になつておるのは一体だれの責任か。たとえば、価格変動が非常に多いと、したがつて、農民は作付するいわゆる面積、数量といったようなものをやはりその価格変動に見合つて年々変えていくとかめない、こういったようなことがこの制度を設ける大きな阻害になつておる。だとするならば、政府のいわゆる農政といふものも、いわゆる価格なら価格に対する農政といふものを切りかえなければ、いまのこういうやり方をそのまま認めておつては、それではいつまでもたつたつて、この制度の確立はなされることはないのではないか。大臣は、本気になって、この畑作物の共済制度を確立しなければ農民の営農は安定しない、主管大臣としてぜひそうしたいと、こういう心がまえでこれを検討されるとするならば、單にこの問題だけではなく、生産とそれから流通、価格、こういったような問題を総合的に検討いたしまして、正しい農政に指向しなければこの問題は解決しないと私は思うわけです。大臣は本気になって、一体この畑作物共済を実施されるといふ前向きの姿勢で検討されておるのかどうか、もう一度お伺いいたしたいと思います。

○國務大臣(坂田英一君) もちろん前向きの姿勢で研究いたしております。

○川村清一君 次にお尋ねしますが、北海道の農家の負債について先ほどいろいろお話をありましたが、これも的確な御答弁ではございません。大臣は、北海道の農家の負債といふものを一体どういうふうに実態を把握されているのか御説明願いたいと思います。

○政府委員(和田正明君) 北海道の農家の負債のことにつきましては、先生も御承知のように、三十四年から三十六年にかけまして、農家負債整理特別事業というのを実施いたしまして、借りかえのために五十五億一千八百万円ほどの自作農維持資金を貸し付けをいたしましたが、三十七年以降につきましても、四十年度までに合計して八十一億二千円ほどの貸し付けをいたしま

して、負債の自作農維持資金による長期のものに価格変動が非常に多いと、したがつて、農民は作付するいわゆる面積、数量といったようなものをやはりその価格変動に見合つて年々変えていくとかめない、こういったようなことがこの制度を設ける大きな阻害になつておる。だとするならば、政府のいわゆる農政といふものも、いわゆる価格なら価格に対する農政といふものを切りかえなければ、いまのこういうやり方をそのまま認めておつては、それではいつまでもたつたつて、この制度の確立はなされることはないのではないか。大臣は、本気になって、この畑作物の共済制度を確立しなければ農民の営農は安定しない、主管大臣としてぜひそうしたいと、こういう心がまえでこれを検討されるとするならば、单にこの問題だけではなく、生産とそれから流通、価格、こういったような問題を総合的に検討いたしまして、正しい農政に指向しなければこの問題は解決しないと私は思うわけです。大臣は本気になって、一体この畑作物共済を実施されるといふ前向きの姿勢で検討されておるのかどうか、もう一度お伺いいたしたいと思います。

○國務大臣(坂田英一君) もちろん前向きの姿勢で研究いたしております。

○川村清一君 ただいまの局長の御説明によりますと、いと北海道の農家の負債整理のために、ずいぶん多くの金を出しているように承わったわけであります。私の承知しておるのとは若干この数字が違うようござりますので、私の承知しておることを申し上げますので、どこか間違つておつたら、ひとつさらに御訂正願いたいと思いまます。

○政府委員(大和田啓氣君) 私からお答えいたしました。いま農政局長が申し上げたとおりですけれども、農林省といたしましては、三十四年と三十五年に三十二億円の割り当てを北海道にいたしました。五年に三十二億円の割り当てを北海道にいたしました。その結果、北海道においても三十六年度においてさらに三十七億円の要求をしてまいりました。要求といいますか、希望をいたしまして、これに対し私どもいたしましたのは、三十六年度に二十三億の配分をいたしました。ござります。したがいまして、三十四年、三十五年の三十二億と、三十六年の二十三億とを加えます。そして、当時において五十五億ほどの融資をいたしました。これが大体において百二十九億、しかもこのその後も北海道に対しまして相当額の割り当てをいたしております。

○川村清一君 それでは、三十九年の冷害以後さる負債の実態の御説明があつたわけござります。が、これは一般農家、開拓農家を含めまして、一年以上の延滞を持つて固定負債でござりますが、これが大体において百二十九億、しかもこの負債の実態はほとんどが制度金融に対する負債ではなくて、農協に対する負債である、このことはどうしたことかと申しますと、制度金融の返済は、とにかくこれは借り先が日の丸なんですが、これが大体において百二十九億、しかもこの負債の実態はほとんどが制度金融に対する負債であります。そろしますと、これは結局農協のほうに肩がわりしていくわけでありまして、農協がたいへんな実態になつておる。特に開拓農家等においては、これは農協の経営が成り立たないと、北海道の負債の整理につきましては大臣もまあ相当熱意を持っておられるようございますが、それから局長の御説明によれば、大体今日まで五十五億程度の融資をこの面の融資をされておる、こういうよろんな御答弁でござります。しかしながら、三十九年の大冷害によつて負債はさらに激増してきておるのが実態でござりますので、この点につきましてはぜひひとつ力を入れて解決のために努力をしてもらわなければならないと考えておるわ

たと、開拓農家の負債といつましても、最近の時点において残高が二百三億円でございます。一戸当たり約九十五万円、そのうち延滞額が三十四億なにがしの金を出して整理した。これ以後は借用かることは当然でございますが、私どもは、道厅からの要望事項としては、畑作物農の中庸程度の農家で、今後とも必要に応じまして維持資金の活用をはかることは当然でございますが、私どもは、金の融通制度の確立というようなことの強い要望がございましたように理解をいたしております。そういう意味も含めて畑作物農の中庸程度の農家に、今後発展をいたしまして基礎条件を確立をしてやりますために、単に延長ばかりではなく、制度の運用面等についても改善を加える趣旨で、この法案を提出をいたしております次第でござります。

○川村清一君 ただいまの局長の御説明によりますと、いと北海道の農家の負債整理のために、ずいぶん多くの金を出しているように承わったわけであります。私の承知しておるのとは若干この数字が違うようござりますので、私の承知しておることを申し上げますので、どこか間違つておつたら、ひとつさらに御訂正願いたいと思いまます。

○政府委員(大和田啓氣君) 私からお答えいたしました。いま農政局長が申し上げたとおりですけれども、農林省といたしましては、三十四年と三十五年に三十二億円の割り当てを北海道にいたしました。その結果、北海道においても三十六年度においてさらに三十七億円の要求をしてまいりました。要求といいますか、希望をいたしまして、これに対し私どもいたしましたのは、三十六年度に二十三億の配分をいたしました。ござります。したがいまして、三十四年、三十五年の三十二億と、三十六年の二十三億とを加えます。そして、当時において五十五億ほどの融資をいたしました。これが大体において百二十九億、しかもこのその後も北海道に対しまして相当額の割り当てをいたしております。

○川村清一君 それでは、三十九年の冷害以後さる負債の実態の御説明があつたわけござります。が、これは一般農家、開拓農家を含めまして、一年以上の延滞を持つて固定負債でござりますが、これが大体において百二十九億、しかもこの負債の実態はほとんどが制度金融に対する負債ではなくて、農協に対する負債である、このことはどうしたことかと申しますと、制度金融の返済は、とにかくこれは借り先が日の丸なんですが、これが大体において百二十九億、しかもこの負債の実態はほとんどが制度金融に対する負債であります。そろしますと、これは結局農協のほうに肩がわりしていくわけでありまして、農協がたいへんな実態になつておる。特に開拓農家等においては、これは農協の経営が成り立たないと、北海道の負債の整理につきましては大臣もまあ相当熱意を持っておられるようございますが、それから局長の御説明によれば、大体今日まで五十五億程度の融資をこの面の融資をされておる、こういうよろんな御答弁でござります。しかしながら、三十九年の大冷害によつて負債はさらに激増してきておのが実態でござりますので、この点につきましてはぜひひとつ力を入れて解決のために努力をしてもらわなければならないと考えておるわ

それから第三に、大臣にお尋ねいたしますが、

総合的な土地改良、それから大草地改良、これは大草地改良等につきましては、公共事業に入つてきておるわけであります、大臣の話ではぜひやらなければならぬ、相当熱意を持ったような御答弁でございますが、今年の開発予算等を検討いたしてみますと、まことに微々たるものでございまして、こんな程度では、これは何年たつたならばこれらの事業が完成されまして、そして土地条件というものが改善され、畑作物あるいは酪農が振興いたしまして、ほんとうに北海道の寒地農業が確立するその日はいつなのか。これは見当もつかないような、百年河清を待つような状態ではないかと私は思うわけでございます。そこで、大臣としても一度お伺いしたいことは、この土地改良なり草地改良に対して明年度の予算、さらにならぬかと私は思うわけでございます。そこで、大臣としてもう一度お伺いしたいことは、この土地改良なり草地改良に対して明年度の予算においてひとつ大いに奮發して大きな事業を強力に実施していくと、こういう前向きの姿勢であつてほしいと思うわけであります、が、これに対する御見解を承りたいと思います。

に配慮いたしておる次第でござります。
○川村清一君 大臣がお帰りになるので
いろいろ聞いてるので、なるべく大臣の
顔、こゝとと思うつであります。

大臣にお尋ねしますが、農林省の四十一年度予算に北海道・南九州畑作地域農業振興対策調査研究に必要な経費として五百八十八万計上してあります。ですが、これは一体どういふことをするのか。先ほど大体大臣が何かお答えになつたようですが、もうと具体的に、この予算を使つてどういう調査研究をなさろうとしているのか、お答えを願いたいと思います。

○國務大臣(坂田英一君) 先ほどの問題であります。が、畑作振興につきましては、所要の施策を講じてまいりましたのであります。今回さらに経済情勢の変化等に伴う農家の実態、不況施策の効果の実態の把握等に観点を置いて調査研究を施行することであつて、その調査に基づいて四十三年一度以降さらに講ずべき重点的施策を検討する考え方でございますが、要するに、畑作についての研

造成といふものにつきましても、今回干ヘクターのパイロット事業を実施するといったようなことをやつておるわけでござりますがさようことでいろいろ農地の造成という問題、それから

いう目的を持って、そういう事業をするためにこの予算を計上したものと私は理解しておるわけであります。が、この理解に間違いかないかどうか、大臣の責任ある御答弁をいたどきたいわけであり

○國務大臣(坂田英一君) 先ほどの問題であります
ですが、畑作振興につきましては、所要の施策を講じてまいりましたのであります。今回さらに経費として五百八十万計上してあります。ですが、これは一体どういふことをするのか。先ほど大体大臣が何かお答えになつたようですが、もうと具体的に、この予算を使つてどういふ調査研究をなさらうとしているのか、お答えを願いたいと思います。

大臣にお尋ねしますが、農林省の四十一年度予算に北海道・南九州畑作地域農業振興対策調査研究に必要な経費として五百八十万計上してあります。ですが、これは一体どういふことをするのか。先ほど大体大臣が何かお答えになつたようですが、もうと具体的に、この予算を使つてどういふ調査研究をなさらうとしているのか、お答えを願いたいと思います。

ら酪農の問題、酪農について絶対に必要なところの草地造成の問題、それから飼料作の問題といった問題について相当これは具体的には一々申しませんが、非常に力を尽くしてはおるつもりであります。しかし、いま申しましたように、この畑作振興、そのものについての私の感じとしては、畑作振興そのものについての私の感じとしては、総合的、抽象的に申しますと、そういう点についての畑作振興、畑作に関する調査あるいは施策といふものは水田に比較して足らない、少ないと、いう点を個人的にもきわめて痛切にそれを感じておるわけでござりますが、そういう関係でありますので、このいまのマル寒資金が、これが二年で延長をどうするかというような問題等もありますし、それがなくとも、なおさらのことでありますのが、そういう意味において畑作振興についての姿勢、これこそ真剣な考え方を持つてそれらの調査を進めさせていただきたいと、かように考えておるわけでございます。

○國務大臣(坂田英一君) この予算の五百八十万円についての調査費は、そのとおりでござります。

○川村清一君 重ねてお尋ねしますが、それでは、そのために農林省の中に、まあかりに、仮称で言えども、たとえば対策室といいますか、これはまあマル寒資金ができるまで、昭和三十二年に農林省内に調査室をつくったという、そういう前例もあるわけでありますから、対策室、そういう機構を開設して専門的にこの仕事をするんだ、こう確認をしてよろしくどうぞいりますか。

○政府委員(和田正明君) 結局、法案が施行になりましたら、関係各局の応援を得まして農政局の中に対策室といいうようなものを省内限りで設置をして、ただいまお話しのような調査をいたすようになります。

○川村清一君 大臣に、もう時間でござりますから最後に御質問——まだ五分いるそうですから……。

それで、大臣、この四十一年度における公庫のマル寒資金の貸し付けワクといいますか、貸し付け額はどのくらい予定されておりますか。

○政府委員(和田正明君) 十億円の予定でござります。

○川村清一君 十億円ですか、百億円ですか。

○政府委員(和田正明君) 十億円の予定でござります。

○川村清一君 そうしますとね、まあ運用の中に入つて、またこれはあとからやりますけれども大事な運用面の変更において貸し付け限度額を百万から二百五十万まで上げたわけですね。もちろんまるまる二百五十万という、全部が二百五十万であるはずはないわけですが、二百五十万と上げておいて十億とは一体どういうことになるのですか。それと関連して、三千百を二カ年でやる

冷地であるといふその条件を克服して、中庸程度以下の農家が将来安定的な經營に到達し得る基礎をつくっていくといふ趣旨でござります。大体六十万円前後のところに重点をおいて、それ以下の農家をそれ以上に振興さしていくといふことを考えるのが適当ではないかといふ判断をしておるわけであります。

○川村清一君 六十万以下の所得の農家、北海道の農業構造の中では大体中庸程度、この中庸程度の農業構造の中では大体中庸程度、この中庸程度のものを引き上げるためにやるのだという御説明でございまして、そこで、重ねてお尋ねしたいのは、六十万以下の所得農家といふのは、畑作で大全体の六七%程度だといふようなことで、經營規模としては大体七町歩程度の規模であるといふようなお話をございました。で、私が特にお尋ねしておきたいことは、この法律は、最初は三十万で、三十万から発足して、そして四十万から五十万に上がつて、そして今回六十万に上げていくわけなんです。で、その中庸以下といふ、中庸程度といふことはわかるわけでありますが、その六十万以下の六七%，この六七%全部が決してこれを受けられるものではないと私は思うわけであります。で、現在三十五万程度まで引き上げていつても、現在三十万あるいは四十万、五十万といったようなものもあるんじやないかと思います。それらのものは結局六十万程度まで引き上げていつても、現在三十万あるいは四十万、五十万といったようなものもあるんじやないかと思います。それらのものはこの法の適用対象にならないのではないかと思うわけであります。そこで、法の適用になる層となる十万あるいは四十万、五十万といったようなものもあるんじやないかと思います。それらのものは結局六十万程度まで引き上げていつても、現在三十万あるいは四十万、五十万といったようなものもあるんじやないかと思います。それらのものはこの法の適用対象にならないのではないかと思うわけであります。そこで、法の適用になる層となる

○川村清一君 私のお尋ねしておることにはつきりお答えいただけないのですが、私のお尋ねしておりますことは、上層の農家はこれは別であります。そこで、六十万以下で、この法の適用を受けられないものはどの程度あるのか。と申しますのは、これはやはり營農振興計画を立てて、その計画を北海道知事が認定したときにおいて融資が受けられるわけですから、現在の營農の規模におきましても、いろいろ資金を借り受けて營農をやつても、といいますのはその限度額がきまつておるわけでありますし、それから、いままでの負債がうんとあればその負債の重圧でとうていこの再生産資金のほうに向けることができないと、こういったようなことで所得目標八十万を上げる、それがからはずされるわけでもあります。それはずされると、こういう者以外は、希望されれば全部この金であるとか、いろいろ資金はありますから、そういうものも借り入れる者がありますよ。そこで、そういうものを一切がつさない含めまして、結構借り受けられる者、六十万以下の者、そして營農計画を立て得ることができる者、それからそのほか構造改善資金であるとか、あるいは近代化資金であるとか、いろいろ資金はありますから、そこ

○川村清一君 そろしますと、こういふように考えてよろしいわけでございますか。まあこの資金を借り受けられる者、六十万以下の者、そして營農計画を立て得ることができる者、それからそのほか構造改善資金であるとか、あるいは近代化資金であるとか、いろいろ資金はありますから、そういうものも借り入れる者がありますよ。そこで、そういうものを一切がつさない含めまして、結構借り受けられる者、六十万以下の者、そして營農計画を立て得ることができる者、それからそのほか構造改善資金であるとか、あるいは近代化資金であるとか、いろいろ資金はありますから、そこ

○政府委員(和田正明君) ただいま大体七町歩程度の經營を前提において六十万以下ぐらいといふふうに申し上げましたが、北海道でも現に農業所得の非常に高い、粗収益でももちろん高い農家もあるわけであります。そういう農家は、いわゆる上層農家は当然除外をされるわけでございまして、それが先ほど申しました道庁のサンプル調査では三〇%くらいあるわけであります。それから下のほうでございますが、下のほうといふと恐縮でございますが、そのうちから二十一%が推定をしたときが、午前中に申し上げましたように、二万八千戸が有資格者であつたわけであります。現段階ではそ

ざいますが、これは六十万円以下であれば、特別な二種兼業の農家でございますと、近く離農を予定しております農家でありますとか、そういう特

殊なものを除きますれば制度としては対象になるわけでございますが、もちろん今後とも農業生産を振興していく意欲が十分でなければならないわけで、それが借り入れをいたしまして、今後生産を振興していく過程の中で營農計画というものが立てられて、八十万程度の目標に達成するようなそういう経営計画が立てられれば、六十万円以下でも当然対象として、本人の希望があれば借りていくことができるわけでございます。

○川村清一君 私のお尋ねしておることにはつきりお答えいただけないのですが、私のお尋ねしておりますことは、上層の農家はこれは別であります。そこで、六十万以下で、この法の適用を受けられないものはどの程度あるのか。と申しますのは、これはやはり營農振興計画を立てて、その計画を北海道知事が認定したときにおいて融資が受けられるわけですから、現在の營農の規模におきましても、いろいろ資金を借り受けて營農をやつても、といいますのはその限度額がきまつておるわけでありますし、それから、いままでの負債がうんとあればその負債の重圧でとうていこの再生産資金のほうに向けることができないと、こういったようなことで所得目標八十万を上げる、それがからはずされるわけでもあります。それはずされると、こういう者以外は、希望されれば全部この金であるとか、いろいろ資金はありますから、そういうものも借り入れる者がありますよ。そこで、

○政府委員(和田正明君) もう大体いまお話しのように、本人の希望があつて、營農計画も立てました場合に、五年ないし十年後に一応農業所得が八十万円程度以上になると、それからまた、本人の意識としても農業を今後職業として選択をしていくし、家族労働もそういうことに適しておると、以上であれば、希望があつて計画さえ立つては、貸し付け対象になるといふふうにお考へになつてつけつゝんだと思います。

○川村清一君 まあ私どもいたしまして、現

前にも、前段の御質問では、冒頭申し上げたのでございますが、二種兼業農家でも、本人自身が、今後農業を中心にして、つまり一種兼業農家以上のような形で自分の農業經營を持つていただきたいと、いふ意欲がある者で、もちろん計画がそういう人の中で立たれる人であれば、対象にはするわけでございますので、御了解いただきたいと思います。それからただいまの御質問の、八十万円でござ

いますが、先ほどちょっと申しましたように、大体いま北海道の農家経営で、経営面積で申しますと七町前後のことろが一つの分解の基軸になつておるようだということを申し上げたわけござりますが、そのもう一つ上の、七町から十町ぐらいの階層の農家を北海道の農家経済調査で調べてみますと、専業農家の所得で七十七万九千円くらいになつております。また、農家経済調査等を調べましても、そういうような前後の数字が出てまいりますので、一応八十万円ということに、つまり現在の階層から少なくとももう一つ上の安定的な農業経営の階層へ上がり得るよんなことを、一つの目標いたしましたのでござります。これで自立經營たり得るかというお尋ねでござりますが、この法制度そのものが北海道の非常な寒さといふものを除去して、それに耐え得る農業経営にまで、中庸程度の農家の農業を振興させようと、いうことにねらいがあり、進んでその結果として、今後本人が一そらの努力をし、さらにその他の一般の制度がその上に加わってまいりますれば、将来自立經營農家たり得るよな基礎条件を整備をするといふことが目標でございますので、この制度そのものでただちに自立經營農家を育成するということではなくて、自立農家たり得る基礎条件を整備をして、北海道における非常な気候条件に対する抵抗力をつけることが、その基礎条件をつくるものであるといふように、この制度の趣旨がで上がっていふものと理解している次第でござります。

いのではないかといったように、非常に八十万と満足な数字ではないのである。しかし、その八十万を基礎にしてさらに発展して、ほんとうに自立経営たり得る農家に仕上げていくのだと、こういうふうな御説明ならばわかるのですが、どうもその点がはつきりしない。まあ思いつきみたいに出でた八十万というように思われてしょろがないわけであります。と申しますのは、この所得倍増計画におきまして、政府は自立經營農家として經營面積——これは北海道ではない本州の水田農家でございますが、二町五反經營で、そういう二町五反の自立經營農家を百万戸育成する、こういうことを言つてゐる。それでそのときに、この二町五反の水田農家の粗収入が大体百万で、所得がまあ六十万ですか、六十万程度、それから中期経済計画の中では、自立農家の大体の所得水準といふものは、全国平均は八十万というふうに出しておると私は記憶しておるわけであります。いろいろなものに比べてみて、この北海道農業の經營の実態からいって八十万、これはまあこれで満足しておるのでないというお考えは十分わかるわけであります。わかりますけれども、八十万といふ所得目標でいいのかどうかということ、ここに一つの疑問がありますし、それから八十万の所得目標達成するためには、どのような営農をやるのか。この点につきましては、御承知のように、この経営計画を立てるにつきましては、北海道知事が営農方式をまずつくりまして、それに準拠して、この市町村等が営農類型を作成をいたしまして、その営農類型によつて各農家が営農計画を立てる、ということになつてゐるわけであります。そこで、前には六十万の所得目標、今度は八十万の所得目標ですから、八十万の所得をあげる目標のそれでは営農類型はどういうのか。たとえば土地は七町から十町といふようなことを言われましたが、そ

○政府委員(和田正明君) 先ほど来申し上げておきますように、八十万というものがこの対象になります農家の最終目標はございませんで、将來さるに伸びるための基礎条件を整備するというため、このマル寒の資金の貸し付けをいたすわけがありますから、今後ともさらにつこの農家がそういう基礎条件の整備をされた上で一そら飛躍をすることを期待をいたすわけでござります。

そこで、営農類型でござりますが、これは道庄が御承知のように大体地帯別にいろいろ定めますことでございますが、一例をちょっと申し上げてみますと、根釧内陸におきます牧野型の主畜経営ということで一つ例をとりますと、土地の面積が二十四町歩、そのうち畑が七町二反、採草牧地が九町歩、その他の土地として八反歩、それから乳牛を十五頭程度、もちろんいまのは搾乳牛も育成牛も含んでの数字でございますが、そういうことで計算をいたしますと、農家所得としては七十九万九千円くらいのものが出るというのが一つの例でございます。

○川村清一君 そらしますと、八十万という所得目標は、これはやはりいろいろな角度から検討いたしまして、そしてたとえばいまお話しのありました根釧内陸地帯における主畜経営の実態等をも勘案して、そういう立場から八十万という数字をはじき出したんだ。こういうふうにまあ理解して差しつかえないかどうか、それをはつきりしてください。

○政府委員(和田正明君) そのとおりでござります。

○川村清一君 そうしますと、八十万の所得をあげるために、ただいまの営農類型、これはまあ実例でございますから、局長からお話をありますから、その農家の経営規模というものは、

土地が二十二町歩、畑が七町二反歩、採草牧草地が十四町、その他八反あります。が、乳牛十五頭、こういふ經營で七十九万九千円、約八十万の目標に達するということあります。もちろんこの指定地域といふものは、北海道は広いですから、根釗の營農類型がその十勝の營農類型であり、あるいは北見の營農類型になるわけでございませんけれども、いずれにいたしましても主畜農業をやることをするならば、この程度の規模が必要だといふことが明らかになるわけであります。

そこで、それに統いてお尋ねしなければならないのは、この法律の運用内容が変わりまして、所得目標が八十万になった、それから融資の貸し付け限度額も二百五十五万に上がった、据え置き期間が一年延び、返済期限が五年延びた、こういうことになるわけでございます。

こういう条件の中で、こういう八十万の所得をあげるような計画を立てるためには、六十万の一體所得の經營といふもののはどんな程度かといふとを先ほどお聞きいたら、まあ七町、七町としても、しかし、この七町からいまの二十二町なんといふことになれば、これはばく大な土地が取得されなければならないと思うわけでございます。それから畜産であるとするならば、乳牛も相当数入ります。されなければならぬと思うわけであります。ところが、これは二百五十万の金でもつて一体そいいうことが全部できるかどうかといふ問題であります。さらには、午前中いろいろお伺いいたしましたように、負債の整理があるわけであります。負債を整理するとするならば、また自創資金の貸し付けを受けなければならない、こういうよろんな状態になってくるわけであります。この問題に関連して、先ほどの補足説明では、今度は畜産經營拡大資金であるとか——土地取得資金のことは言いませんでしたね——畜産經營拡大資金、これも一括して貸し付けるような、こういうよろにしたいといふようなお話をあつたわけであります。が、いま私が申し上げましたように、土地も取得しなければならない、牛もやさなければならない、

借金の返済もしなければならない、そうでなければ所得目標八十万を達成するような農家経営にまでは持つていいことはできない。そしてこの八十万の農家経営ができる。これはまだ自立農家までいくのではなくして、自立農家一步手前の經營であります。こういうふうな御説明、こう了解するわけ

あります。

そこでお尋ねしたいことは、まあ私が申し上げましたように、その乳牛の導入資金であるとか、土地の取得資金であるとか、あるいは負債を整理する自創資金であるとか、こういうものは一体どういうことになるのか、この点をお尋ねしたいと思うわけであります。

○政府委員(和田正明君) 営農改善のための計画を立てます段階で、当然土地取得なり、あるいは乳牛導入なりも、その經營計画の中へ加味をされなければなりませんので、マル寒資金は土地改良と、それから主務大臣指定施設とが融資対象でございますから、そのほかに乳牛の導入のための資金と、それから土地取得資金とはいれも一本の借り受け申し込み書で申請ができるようになります。貸し付け決定も一本で貸し付けの決定ができるようにならなければなりませんので、それで、旧債の借りかえの問題につきまして、当然農家によつてはそういう問題が起つてくると思いますが、それらも經營計画の中には繰り込んでまいるわけでございますが、それについても、自作農維持資金を必要に応じて活用をいたしまして、償還計画が立てられるように考へていきたいというふうに考へております。

○川村清一君 ただいまの御説明は、説明としてそれで了解できますが、そこではつきりしていただきたいことは、かりにこの當農資金を二百五十分を限度として借りることができます。そのほかに畜産の大資金、あるいは土地取得資金、あるいは負債の状況によつては自作農維持資金、こういふものを一本の計画の中で借りることができ、こうしたことですが、それは金額的にいふと、二百五十分の上に当然上積みされる金額であろう、

こう考えるわけであります。それに間違いございませんか。

○政府委員(和田正明君) 二百五十分は、この法律によります土地改良のための資金と、それから各種の施設の資金とござりますから、土地取得資金あるいは乳牛の導入のための資金は、二百五十分とは別ワクで上乗せで考える次第でござります。

○川村清一君 そうしますと、それはそれなりでわかりますが、いままでは家畜の導入資金につきましては、この法律が適用されて、貸し付けを受けておる三年間は借りることができないというふうに聞いておつたわけですが、そこで、この法八条に、「國は、第六条第一項の規定による認定を受けた營農改善計画の達成を図るため、當該營農改善計画に基く家畜の導入については、國が所有する家畜の貸付その他の助成措置を講ずるよう努めなければならない。」と規定しておりますが、この法八条は、いままでどのようによつて運用されてきたのか、お尋ねいたしました。

○政府委員(和田正明君) 詳細は、畜産局長が来ておりますので、必要があれば追加説明をしていただきますが、この八条は、この法律ができます。た当時は、寒冷地対策のために国有の牛を貸し付けてます制度がございまして、その規定がこの營農類型との関連の中で、努めるという趣旨できておりますが、この八条は、この法律ができます。たわけですが、その後この貸し付けの制度がなくなりまして、現在のように、家畜導入資金といふ制度にかわりましたのでござります。

○川村清一君 その答弁は、そのことはことばであります。この八条は、國としては、それでなくなりまして、北海道が道有のものを貸し付けするという事業だけが現在のところ残つてゐるという形にいつているわけでござります。したがいまして、現在はこの八条は、國としては畜の導入についての國の助成措置を講じておりますので、第八条は必ずしも削除その他のことを必要としないのではないかというふうに私は考えております。

○川村清一君 法律学者でないから法理論の議論はちょっとできませんけれども、常識的にこの法律の条文は、これは消えたのですか。この法文は文を讀んだならば、まず第八条に「國は」と書いてある。主體は國です。そして「第六条第一項の規定による認定を受けた營農改善計画の達成を

なつたということは、これはどういうことなんですか。

○政府委員(檜垣徳太郎君) この法律が施行されました當時は、国有貸し付け牛の貸し付け制度がございましたこと、農政局長の答弁のとおりでございましたが、その後、貸し付け制度の目的は農家の資金負担あるいは育成中の危険負担を除いて家畜の育成による利益を農家に確保するという趣旨であるということであれば、国有貸し付けに伴います種々の難点がござりますので、これを家畜の所有主体は都道府県にまかせるということにいたしまして、國はその家畜の購入費の二分の一を助成するということで、県有貸し付け制度が国有貸

し付け制度にとつてかわったわけでござります。また、その趣旨は貸し付け頭数を拡大する上にもやりやすいというような点もございまして、さよならなければならぬ」と規定しておりますが、この法八条は、いままでどんのようによつて運用されてきたのか、お尋ねいたしました。

○政府委員(和田正明君) 詳細は、畜産局長が来ておりますので、必要があれば追加説明をしていただきますが、この八条は、この法律ができます。た当時は、寒冷地対策のために国有の牛を貸し付けてます制度がございまして、その規定がこの營農制度のために助成を統けておるわけでござります。そういう意味では「その他の助成措置を講ずる」いう趣旨で、第八条は、私の考え方としては、そのまま効力を残し、かつそれに従つて事業を推進していくこと、いうふうに考へておるわけであります。

○川村清一君 その答弁は、そのことはことばであります。この八条は、國としては、それでなくなりまして、北海道が道有のものを貸し付けするという事業だけが現在のところ残つてゐるという形にいつているわけでござります。

○川村清一君 国としては、その八条がなくなつたということはどういうわけなんですか。この法律の条文は、これは消えたのですか。この法文はちゃんと読むべきなんですか。この法律には、八条にこういふふうに明記されてあるのですが、国としてはなく

図るため、当該營農改善計画に基く家畜の導入について、國が所有する家畜の貸付」——國が所有するとはつきりとたつてある。「國が所有する

家畜の貸付その他の助成措置を講ずるよう努めなければならぬ。」こうある。國が所有する家畜の貸し付けを、そういう運用をやめたならば、当然これは法を改めなければならないことはないですか。それをやめたのはかつてにやめた、そんなことは、行政庁が法律にあるものを都合によつてかつてにやめたということは、こんなことは許されません。

それから北海道が家畜の貸し付け制度をいま一体とられておるのかどうか御存じですか。これをやめたのはかつてにやめた、そんなことは、行政庁が法律にあるものを都合によつてかつてにやめたということは、こんなことは許されません。

家畜の貸付その他の助成措置を講ずるよう努めなければならぬ。」こうある。國が所有する家畜の貸し付けを、そういう運用をやめたならば、当然これは法を改めなければならないことはないですか。それをやめたのはかつてにやめた、そんなことは、行政庁が法律にあるものを都合によつてかつてにやめた、そんなことは許されません。

家畜の貸付その他の助成措置を講ずるよう努めなければならぬ。」こうある。國が所有する家畜の貸し付けを、そういう運用をやめたならば、当然これは法を改めなければならないことはないですか。それをやめたのはかつてにやめた、そんなことは、行政庁が法律にあるものを都合によつてかつてにやめた、そんなことは許されません。

家畜の貸付その他の助成措置を講ずるよう努めなければならぬ。」こうある。國が所有する家畜の貸し付けを、そういう運用をやめたならば、当然これは法を改めなければならないことはないですか。それをやめたのはかつてにやめた、そんなことは、行政庁が法律にあるものを都合によつてかつてにやめた、そんなことは許されません。

家畜の貸付その他の助成措置を講ずるよう努めなければならぬ。」こうある。國が所有する家畜の貸し付けを、そういう運用をやめたならば、当然これは法を改めなければならないことはないですか。それをやめたのはかつてにやめた、そんなことは、行政庁が法律にあるものを都合によつてかつてにやめた、そんなことは許されません。

牛をやっている。こういうふうな御説明でござりますが、この点もよくひとつ調べていただきたい。私はこの間までは北海道議会の議員をやつておったものですから、北海道の事情をよく知つておりますから……。それは北海道も持つておる子返しの牛はありますよ、国と同じように子供を回しているかもしませんけれども、この点をよくひきつ調べていただきたい。子返しの子供をどの程度にどう回しているのか、一体国有の貸し付け牛が何頭あって、実際回つておる牛がどのくらいあるのか、これをひとつ道府県別に資料として後ほど御提出願いたいと思います。

○政府委員(檜垣徳太郎君) 現在、国有の牛の貸し付けが子返しの範囲内でどう動くかということは、手元の資料にも明確でございませんので、後日資料として提出をいたします。都道府県有の貸し付け牛制度になりましてからは、たとえば昨年の、四十年に北海道に対して乳牛千二百頭、肉牛八百頭、合計二千頭の貸し付けについて国の助成をいたしております。これは実行いたしておりました。

○川村清一君 さらにお尋ねいたしますが、この点につきましては、農地局長、畜産局長から明確にお答えを願いたいわけですが、北海道のいわゆる畑作農家で、この法適用の対象になる資格を持つ農家、これが當農改善計画を立てるわけであります。そしてこの法によつて限度額三百五十五万まで借りる、こういう計画です。それから土地については、先ほど當農類型で出でおりましたように、まあ二十二町歩までいくならば、かりに十町歩の土地を取得しなければならない。そこで十町歩の土地を取得する資金を借り受けなければならない。牛については現在六頭か七頭しかないので、これを先ほどの頭数まで引き上げるためには、なお相当数の牛を入れなければならぬので、やはりその資金がぜひ必要である。それがない、こういったような条件を総合的にして、これをぜひ返さなければこの當農計画は成り立た

こういう改善計画を立てた場合において、農地附得資金はその必要額の金を必ず借りることができます。それから乳牛あるいは肉牛の家畜の導入とか、それから乳牛あるいは肉牛の家畜の導入資金、経営拡大資金、これをその必要量だけ借りることができます。それが、こういうようなことがはつきり約束できるのかどうか。いまの大臣あるいは農政局長、農地附長、あるいは畜産局長の御答弁と、いうものは、議事録に出でて流されていくわけでありますから、農民はこれはほんとうにいいことだといって喜ぶに違いないのです。ところが、実際にこの運用の時点に立ったときに、全部打ち切られる、あるいはそんな計画は認定されないというようなことになります。したがいまして、非常な大規模の農地の面積を取得資金によって一べんに買うというふうにはまいません。私ども現在国会に提案いたしてはおります農地管理事業団法が成立いたします暁には、農地管理事業団による融資の条件は、限度は置いておりませんけれども、現在公庫が貸し出しますところの土地取得資金については八十万円といふ限度がございますので、それ以上一べんに借りるというわけにはまらない状態であります。

○政府委員(植垣徳太郎君) 畜産経営拡大資金につきましては、貸し付け限度額は、畜産経営のための経営施設を含めまして、乳用牛について二百五十分円、肉牛について二百万円ということに相なっております。そのうち施設資金はマル寒資金から出るわけでござりますので、家畜導入部分については、この畜産経営拡大資金から資金供給をするということをごぞいます。

多少お答え以上のことにわたるかもしれません

が、従来の制度では、六頭未満の牛を持っておる

ものが六頭以上の經營に達するための資金を必要とする場合に經營拡大資金を貸し付けるのである。ということに相なつておりますが、マル寒資金との調整の上では、現に六頭以上の牛を持つております。さらに經營を拡大する必要があるという場合がございますので、現在大蔵省等と從来の方針を再検討する必要がございまして、一定程度の家畜の頭数以下のものが、その頭数までふやそうとする計画を持つ場合には導入資金を貸し付けるということを改めることにいたしたいと考えております。そういうことになりますれば、お話を出ました、家畜の導入のための計画が農業改善計画の一環として計画されます限り、ただいま申し上げました金額の範囲内で貸し付けることに支障がございませんし、そういう意味では安心をして計画されて差しつかえないといふふうに考えております。

○川村清一君 この土地取得資金も限度額八十万円までは、これはマル寒資金の目的を達成するため貸し付けることができる。それから畜産の拡大資金もマル寒の目的を達成するために貸し付けることができる。そこで、マル寒の目的は何か、所得目標八十万、所得目標八十万を達成するための農業計画の中におきまして土地取得八十万以下の金額、それから畜産拡大資金二百五十万以下の金額であれば、当然その計画の中に入れて、そうして借り受けができる。こういうふうに解釈して差しつかえございませんね。

○政府委員(大和田啓氣君) 取得資金八十万円以内ならば計画に従つて貸し出すことは当然できるわけでござります。

○政府委員(檜垣徳太郎君) 御質問のとおりでございます。

○川村清一君 そこで、私はそこまでいろいろな御配慮を払つていられるならば、もう一步進めて、ひとつこの施策を進めていただきたいと思ふ。その内容はどういうことかと申しますと、この法律の運用の面なんですが、法律の改正は、御提出になつておるようだに、二ヵ年延長することと、あと

五年を六年に、二十年を二十五年にするだけなんですよ。運用の面のほうが大事なんです。ですから、きょうの論議は運用面に集中して議論をしてきております。そこで私の主張することは、この通達の中にある貸し付けの対象事業の範囲、この貸し付け対象事業の範囲といふものは、これは先ほどもいろいろ御説明もあったように、現在のことろは土地改良なんです。農地または牧野の改良または造成、これが一つ、もう一つは、主務大臣の指定する農業用の施設なんであります。この施設に今までの改正の中ではだんだん種類をふやしてきました。今回も十二品目か何かふやすということでございますが、いまの最も大事なこの土地取得資金、土地取得の事業、それから畜産拡大の事業、いわゆる乳牛の導入事業です。この二つの事業をこの貸し付け対象事業の範囲の中に入れて、そして文字どおり、これをセットとして貸し付ける方法を講ずることができないのかどうか。いまお考えになつておられることは、これはマル寒資金として二百五十万まで貸し付ける。あと土地取得資金、乳牛の畜産拡大資金、こういふものは別ワクではあるけれども、計画の中に一本に入れて貸し付ける、こういうことだ。

か、この点をひとつお伺いしたいと思うわけですか。こうやつたら何か不都合な点があるのかどうか、その点もあわせてお答えいただきたい。

○政府委員(和田正明君) 先ほど来それぞれ政府委員からお答えを申し上げておりますように、経営計画の中では、土地取得の中では、土地取得の計画にせよ、あるいは乳牛の導入の計画にせよ、一本で経営計画を立て、また土地取得資金、あるいは家畜導入資金も同一の借り入れ申し込み書で、一本の借り受けができるようにいたしたわけございますが、先生御説のように、さらに進めて、みな一緒にしたらどうかといふお話をございますが、現在公庫の融資制度そのものが、いろいろ議論をすれば利害得失もございましょうが、セント融資で貸しますもの、あるいはメニード方式のもの、それぞれ農家の立場を考えて併用いたしておは、現状では困難であろうといふふうに考えておられます。

○川村清一君 私の質問の割り当ての時間がもう切れるようですから、これ以上議論する時間がございませんが、この問題は非常に議論があると思ひます。ただいまの局長のお話も一理はあるのです。しかしながら、それかと言つて、それじゃ公庫資金は、牛なら牛の導入資金は一本一本かといふふうにいわれております裏樹なり、あるいは畜産なりの貸し付け資金がちょうど五分五厘でございまして、そういう意味ではこの法律の趣旨から考えまして現行五分五厘というマル寒の貸し付け資金が特に他の比較で均衡を失しているというふうには考えておらないわけですが、ぜひひとつ御検討をいただきたいと思うわけです。ですからこの点はまたいずれ機会をみて議論したいと思いますが、ぜひひとつ御検討をいただきたいと思うわけです。

最後に、一番大事なことを言わなければならぬのですが、それは金利の問題です。で、本日質問

の冒頭に申し上げましたように、三十四年本法が制定当時は確かにこれは有利な金融制度であり、農民は喜んでおった、非常に魅力を持つておった

と思つわけですね。その後いろいろな制度金融が出てまいりまして、このいただいた表を見ましても、このマル寒資金の金融が特段有利だとは何もないわけですね。どの金融も、これは金利は似たり寄つたり。これがマル寒におきましては、土地改良資金につきましてはこれは五分ですか、それから小国地三分五厘、それから大臣の指定施設は五分五厘、しかしながら、経営構造改善資金のほうになりますと、これは非補助事業等におきましては三分五厘、こういったよくな安い金利がたくさんあります関係もございまして、現段階におきましては、マル寒資金については、冒頭の補足説明で申し上げたように処理をいたしますが、土地取得資金についてもございまして、現段階におきましては土地の取得資金につきましてはこれは三分、返済期限三十年、三分三十年という低利長期の資金を考えていいらっしゃる。ところが、このマル寒資金創設の趣旨といふものを考えてみると、当然いままで問題になろうと思ひます。でも、農地管理事業団においては、公庫の資金につきましては土地の取得資金につきましては安くしてありますし、それからまことに立ち返つて、ほんとうに農林省の皆さん方が、いわゆる均衡しているからこの法に対する魅力がないくなつたのだということを私が申し上げているわけですね。したがつて、昭和三十四年、本法制定時に立ち返つて、ほんとうに農林省の皆さん方が、この自然条件のきびしい北海道において營々として畠作農業にいそしんでおる農民の営農を安定させ、自立農家にまで育成していくのだと、うお話しなんですね。さらにいすれこの委員会においても問題になろうと思ひます。でも、農地管理事業団においては、公庫の資金につきましては三分五厘であります。それが利害得失もございましょうが、セント融資で貸しますもの、あるいはメニード方式のもの、それぞれ農家の立場を考えて併用いたしておは、現状では困難であろうといふふうに考えておられます。

○川村清一君 私の質問の割り当ての時間がもう切れるようですから、これ以上議論する時間がございませんが、この問題は非常に議論があると思ひます。ただいまの局長のお話も一理はあるのです。しかしながら、それかと言つて、それじゃ公庫資金は、牛なら牛の導入資金は一本一本かといふふうにいわれております裏樹なり、あるいは畜産なりの貸し付け資金がちょうど五分五厘でございまして、そういう意味ではこの法律の趣旨から考えまして現行五分五厘というマル寒の貸し付け資金が特に他の比較で均衡を失しているというふうには考えておらないわけですが、ぜひひとつ御検討をいただきたいと思うわけです。ですからこの点はまたいずれ機会をみて議論したいと思いますが、ぜひひとつ御検討をいただきたいと思うわけです。

最後に、一番大事なことを言わなければならぬのですが、それは金利の問題です。で、本日質問

のひとつの決意を、責任ある決意を御披瀝願いたいと思います。

○政府委員(後藤義隆君) ただいまお話をあります。ですが、生産性の低いところの農業に対する金融につきまして、他の生産性の高いものに対するものと比較いたしまして金利が安くなければいけないということは、私は当然だと思っております。私どもはその方向に向かつて努力をいたしますが、

なお、それにつきまして、先ほどからいろいろいよいよ実態に合らざるよう今後考慮はしてまいりたいというふうに考えております。○川村清一君 他の制度金融、公庫金融の金利といまの局長の御答弁、均衡を失していないから、いわゆる均衡しているからこの法に対する魅力がないくなつたのだということを私が申し上げているわけですね。したがつて、昭和三十四年、本法制定時に立ち返つて、ほんとうに農林省の皆さん方が、この自然条件のきびしい北海道において營々として畠作農業にいそしんでおる農民の営農を安定させ、自立農家にまで育成していくのだと、うお話しなんですね。さらにいすれこの委員会においても問題になろうと思ひます。でも、農地管理事業団においては、公庫の資金につきましては三分五厘であります。それが利害得失もございましょうが、セント融資で貸しますもの、あるいはメニード方式のもの、それぞれ農家の立場を考えて併用いたしておは、現状では困難であろうといふふうに考えておられます。

○川村清一君 私の質問の割り当ての時間がもう切れるようですから、これ以上議論する時間がございませんが、この問題は非常に議論があると思ひます。ただいまの局長のお話も一理はあるのです。しかしながら、それかと言つて、それじゃ公庫資金は、牛なら牛の導入資金は一本一本かといふふうにいわれております裏樹なり、あるいは畜産なりの貸し付け資金がちょうど五分五厘でございまして、そういう意味ではこの法律の趣旨から考えまして現行五分五厘というマル寒の貸し付け資金が特に他の比較で均衡を失しているというふうには考えておらないわけですが、ぜひひとつ御検討をいただきたいと思うわけです。ですからこの点はまたいずれ機会をみて議論したいと思いますが、ぜひひとつ御検討をいただきたいと思うわけです。

最後に、一番大事なことを言わなければならぬのですが、それは金利の問題です。で、本日質問

のひとつの決意を、責任ある決意を御披瀝願いたいと思います。

○政府委員(後藤義隆君) ただいまお話をあります。ですが、生産性の低いところの農業に対する金融につきまして、他の生産性の高いものに対するものと比較いたしまして金利が安くなければいけないということは、私は当然だと思っております。私どもはその方向に向かつて努力をいたしますが、

北海道の畠作農業にとって最大、唯一のものであ

るという、大きな期待をもつて、この実現を切望しておつたわけでございまして、非常にあの法律

ができましたときには、北海道の農民はござつておらず、それをひとつ機会に北海道のいわゆる畑作営農の安定期を期しより、こういう情熱を傾けておつたわけがござります。ところが、いよいよこの法律が施行されて実施に入りましたところが、先ほどからもいろいろお説があつたのでございますが、諸般の手続上の問題が非常に複雑でございまして、なかなか審査を受ける段階までの手運びが非常に困難な事情もございまして、私どもも當時農業団体の一員としていろいろいわゆる法の運用についてみましたけれども、なかなかそれが完全な軌道に乗つていかない、こういうことでいさか期待をいたしておりました上からも失望したという感じも実は持つたわけでございまして、そういうような中で、昭和三十六年に一部その手続上の簡素化等についても御配慮をいただきまして、ますますということとでこれに取り組んでまいつたわけでございまして、自來その数も非常にふえてまいつておることは数字をもつて示されておるわけでございまして、その簡素化によつて多少上昇してしまつたわけでござります。しかしながら、先刻からいろいろ質疑の中にありましたように、昭和三十九年に北海道有史以来の大凶作に遭遇いたしまして非常に大きな被害をこうむったわけございまして、いわゆる災害資金を百十二億、さらにもつてこれが対策に当つたわけございまして、五十五億その他関連する資金をいろいろと御配慮していろいろ政府のほうに強く要請いたしまして、国会のほうでもこれを重視していただきまして、いたしまして、三百億以上の資金をもつて、さらにまた、系統農協が約七、八百億余の自己資金をもつてこれが対策に当つたわけございまして、自來今日に至つておるのでございますが、さらに北海道の農業が先ほど申しましたとおり、昭和二十八年、三年続く凶作に遭遇到了しまして、非常な負債をしょつたわけござります。それに伴い

まして、道を中心として負債整理運動が展開されおり、國からもかなりのこの負債整理に伴う制度資金等も御配慮いただいたわけであります。よろしく負債整理のめどをつけつつある中で、いま申しましたような大凶作に遭遇いたしたのでございまして、農家の負債がさらに大きくなると、いろいろな状態になつた次第でございます。そういうようなわけでございまして、私どもは大きな期待をかけてマル寒資金によるいわゆる安定した農業を行なうための情熱を傾けて進んでまいつたわけでございますが、いま申しましたとおり、昭和三十九年のあの大凶作に遭遇いたしまして、単なるマル寒資金に頼つておるのみでは、いわゆるこの畑作農業の完全なる安定対策、いわゆる恒久対策が確立しないという結果に相なつてしまつたわけでございまして、そこで、昨年の七月に北海道知事も國に対し、あるいはまた、國会に対しまして、北海道のいわゆる冷害恒久対策に關するところの要望書が提出されたのでございまして、先刻それについてもいろいろ質疑があつたわけでございますが、その中には五つの項目があるわけでござります。これについては大臣も承知しておりますが、個々に対処すると申されておつたわけでございますが、この五つの項目は、いわゆる恒久対策の総合的な一貫したものでございまして、これがいろいろと欠けてまいりますと、いわゆる恒久対策の完全な確立といふものが困難でございます。したがいまして、川村委員も先ほどから五項目についての強い発言があったと承知しておりますわけでござりますが、私どもも同様なことを強く要望するわけでございますが、私はいま申しましたとおり、マル寒資金がいわゆる三十九年に、先ほど申しました諸般の事情等もございまして、なかなかこれが順調に進まない。したがいまして、二カ年の期限延長が行なわれ、四十一年の三月でこの法律が切れます。その前に、私は先ほど申しました道の要望されることは、單に道ばかりでなく、農業団体、農民にとってのあの要望でございまして、あの要望をつく

いろいろな農民代表あるいは団体あるいはその他の学識経験者、それぞれが集まりまして、北海道が再び災害からのがれるためのいわゆる恒久対策をいかにするかといふ問題を取り上げて取りまとめたものでござります。そういうようなことを切望していまして、私はそのことを一日も早く取り上げておった一人でございます。したがいまして、昨年の道からの要望と同時に、農林大臣、農政局長、農地局長その他の方々にいろいろと、官房長にもお願いしておったのでございまして、ようやくまことにそれをひとつ取り上げてみようといふよな気持ちになつていただいたのでございまして、われわれは意を強うしておつたわけでございますが、しかしながら、そのことが今日の段階ではなかなか容易でないという問題もござりますので、これは今後対策室を設けて、銳意それに見合つて成案を求めよう、こうすることでござりますから、これに対する一日も早く成案ができるることを期待してやまないのでござります。内容についてもいろいろございますが、そういう点についてこの期間の延長を認め、また、内容の一部改正等をわれわれは認めるわけでござります。その間にいま申しましたとおり作業を銳意ひとつ選めてもらいたい、こういうことを強く要望するものでござります。しかし、この期間が二カ年延長をいたしまして、内容も一部改正し、いわゆる貸し付け限度の問題あるいはいわゆる返済期日の問題等々があるわけでござりますが、二カ年この法律が延びているから、その間に国九州を含めて対策室で成案をまとめればよろしいということについては、私どもは強くこれは意見があるわけでございます。と申しますのは、二カ年といいますと、ちょうど昭和四十四年の年にならなければ、われわれの強く、あくまでその実現をしてもらいたいという切望が三ヵ年か四ヵ年後でなければ実際において予算化され、その内容が明らかになつて、北海道農業が

このようでなければならぬということになるといふことは、今日のいわゆる進んでる農業の事情、あるいはまた經營の内容等についても、一日も早くその緒につかなければ、その成果はおさめる日が非常に将来において長くなる、こういう問題等もござりますので、私どもの強くお願ひしたいことは、北海道は前にも、マル寒資金の場合においても、北海道の事情については相当突つ込んだ調査を進められておる。その後北海道の農業の進み方についても、おおよそ農林省は知つておるはずでございます。また道府もその点についてはかなり詳細な資料をすでに持つておるはずでございますから、私は少なくも四十一年中に成案をまとめて、四十二年にそれが実施されるというような状態にしてもらいたい。もちろん南九州もそのことは切なる願いでございましょうが、あわせてこればかりやつていただきことを要望しますが、北海道の場合、そういう資料はそうむずかしくない、かように考へるわけでござりますので、少なくとも四十年で成案をまとめるということの熱意をひとつ持つてもらえるかどうか、この点について農政局長にその考え方をお尋ねしたいと思ひます。

○政府委員(和田正明君) 四十一年度に調査費を計上いたしまして、なお引き続き明年四十二年度にも同程度の調査費の計上を予定をいたしておりますが、午前中にもお答えを申し上げましたように、三十一年、二年に相当基本的調査ができるまでの間で、その調査以後の経済事情の変化なり、あるいはこのマル寒の法律によります融資の行政効果なりをお詳説調べまして、今後さらに重点的にどういう施策を進めていくことが三十一年当時の調査の方向を一そろ有効に進めるものであるかということについて、農政局の中に調査対策室を置きまして調査をいたす方針でござりますが、もとより、調査の結果を集計し、それを取りまとめるためにじんぜん日を延ばすつもりは毛頭ございませんで、極力この二年間の間に空白を置かないよう、次の対策が打てるよう積極的に

努力をいたしてまいりたいというふうに思つておられます。

○高橋雄之助君　いま、二年の間、必ずしも、四十一年に必ずこの調査が終わつて、四十二年からいよいよこれを北海道のいわゆる要望あるいはそれに伴う政府の考え方を取りまとめて進めるという的確な答弁をいただかなかつたわけでございますが、私どもはどうしてもやはり四十一年度にやつてももらいたい。さらにもた、農林省の農政局の中に対策室を設けるといふ先ほどのお説でございましたが、これについては、先ほど申しましたとおり、北海道厅もかなり東京に人を用意しておるわけでござりますし、あるいはまた本厅といふとしまして、これらについていろいろこれを担当している職員も多数いるはずでございますが、これについて単に農林省だけそれを進めるお考でございましょうか、あるいはまた道厅のそのほうのいわゆる経験の深い、あるいはまた内容についても直ちに作業に入る、そういう職員のひとつ応援を得て、対策室の機能を能率的に發揮するといふお考がございましょうか、その点ひとつお伺いしたい。

○政府委員(和田正明君)　高橋先生おっしゃいますように、道厅からも人を派遣して協力をしたいといふ申し入れがございましたし、同時に宮崎県鹿児島県からも同趣旨のお申し出がござりますので、それらの県の練達の士の応援も得まして、先ほど申しましたようにせつからく努力をいたすというふうに考えております。

○高橋雄之助君　なお今後いろいろと対策室でそれぞれ各方面にわたりましての調査が進められましようし、またせつからく鋭意今後も北海道の農業、畑作農業がほんとうに安定し、ほんとうに鋭意農民が營々と奮農に努力するという体制を確立する。それは單に一まあこういうことを申し上げてありますけれども、ややもするといろいろな案が立ちますけれども、それが途中でいろいろと変わつてしまつて、当初のいろいろな

熱意が非常に途中から熱意の欠けた形になつてしまふ。こういうことが往々にあるわけでございまして、そういうことのないよう今後さらに調査事項の中でもお考を願います。また、将来の本道の農業の占める、北海道の位置づけといふものが非常に大きいものであることは、私が申し上げるまでもなく農林省自体も重々それを承知しております。米にいたしましても、あるいは畜産にいたしましても、あるいはまた果樹その他にいたしましても、北海道の占める位置といふものにはまことに重かつ大なるものがあるうと実は考えておるわけでございまして、その点に十分ひとつ意を用いて、対策室でいろいろ案を練つていただきたい、かように考えますし、それから先ほども川村委員からちよつとお話をありましたが、やはりいまの農業はかなり投資しなければなりませんし、北海道の経営規模といふものは、これは府県と違いました大きな面がござりますので、いかに長い間に亘る恒久的な営農形態といふものが確立しないといふ現状でござりますので、それにはやはり最も長期な、そして低利ないわゆる資金融通を考えてやる。そうして、これは農林大臣もいわゆるしばしば言つてのことでもございますが、ほんとうに情熱を傾けて農業に誠心努力するといふ者を一人でも多くやはり育成するといふ前には、そういうものの考え方、一時的なものの考え方では、これはすべて失敗してしまふ、かように考えますので、そういう意味で、やはり今度の一部改正の中で、百万を二百五十万にし、あるいは農地その他問題については別ワクのものを考えていく、あるいはまた、今までマルセ資金によって進めておりますけれども、どうしても資金が足りないという者に対しては、さらにそれに加えて貸し付け、融資をすることも考えてやろう、こういうことでございますが、さらにもう一步進んだものの考え方に立つてもらわないと、せつからく力を入れながら

ら、結果がまずい、そして批判を受ける、こういうことは農林省としては再び私はとつていただきたくない、こういうことを特に要望するわけでござりますが、そういうことについての考え方を

ます。こういうことが往々にあるわけでございまして、そういうことを特に要望するわけでござりますが、そういうことについての考え方を

○政府委員(和田正明君)　三十一年の冷害のあとでの相当大がかりな基礎調査をいたしておりました、その調査の結果に基づきまして、現行のマル

寒法等を制定して冷害対策を進めてまいりましたわけでございますが、先ほど来高橋先生いろいろおっしゃつておられますように、その後の状況の変化なり寒冷地対策としての根本的な五項目の御要望が北海道から出ておることも十分承知をいたしておりますので、過去におきます基本的調査と関連の中で四十一年、四十二年度の調査を進めまして、いたずらにただ現在の制度にこだわるだけではなく、今後基本的に重点を置きますべき政策の方向を見出しまして、できるだけよりよいものとして、そして具現化をするように積極的な努力をいたしてまいりたいと考えております。

○宮崎正義君　いま川村委員あるいは高橋委員の考へる質問がございました分と重複する点があると思いますが、よろしく御了承願いたいと思います。まず最初に、この臨時措置法が三十四年これが認定を受けまして発足して、それから三十九年までやつて、三十九年でまた改定して、今回またそこの改定を行なおうとしているわけですが、この三回にわたって改定していくといふのは、現地の実態をつかんでいないからじゃないかとこのようにも思ふわけなんですが、この際、こういうふうな段階を経て今後も私はやつていくんじやなからうかと、これを心配するわけですが、この点についても思ふわけなんですが、この際、こういうふうに延長いたしますとともに、その機会に制度の内容を法律面でもまた運用面でも改定をしてよりよくものにしてまいるわけでござりますが、その二年間に同時並行的に、北海道の寒冷地畑作の振興対策につきましての調査費を計上をいたしまして、この二年間に完了をいたしました。それ以後の対策につきましては、それらの調査の結果を待ちまして、今後打つべき重点的な施策を見い出してまいりたま三度にわたって延長だけを済ますといふふうに思ふふうに考えておりまして、ただ、このままでありますけれども、これを心配するわけですが、このままでありますけれども、どうして資金が足りないと考えておらないわけでございます。

○宮崎正義君　先ほどもお話をあつたようですが、この調査の関係で、四十一年度の一般会計ですか、それに調査費を計上したといふことなんですが、これなんかも私は手ぬるい行き方だと思つてますが、もつと早く調査することはあるから、高橋委員も先ほど言つておられましたけれども、そ

るいは家畜の導入資金でござりますとか、近代化資金でござりますとか、まあいろいろな制度ができました二万八千戸が、必ずしもこの制度のみにたよるということではなく、他の制度によつて実際にはうまく農業の経営の振興の目的を果たした農家も相当数あるわけでございますが、三十九年度の際には、なお約五千戸ほどの農家が借り受けを希望しておるという北海道の調査をもとにいたしまして、二年の延長の措置をとつたのをございますけれども、ちょうど三十九年が御承知のように北海道の大冷害でござりますために、予想したとおりの事業の進捗を見ず、また四十年度につきましては、その後の内容の改正等についての道厅の要望等もありますし、実際には積極的な経営計画が北海道から出ておることも十分承知をいたしました。二年の延長の措置をとつたというような事情もありまして、当初の予定どおりの数字が進まなかつたわけでございます。昨年の秋の道厅の調査では、なお三千戸の借り入れ希望者が残つておる

ものにしてまいるわけでござりますので、とりあえず二年間延長いたしますとともに、その機会に制度の内容を法律面でもまた運用面でも改定をしてよりよくものにしてまいるわけでござりますが、その二年間に同時並行的に、北海道の寒冷地畑作の振興対策につきましての調査費を計上をいたしまして、この二年間に完了をいたしました。それ以後の対策につきましては、それらの調査の結果を待ちまして、今後打つべき重点的な施策を見い出してまいりたま三度にわたって延長だけを済ますといふふうに思ふふうに考えておりまして、ただ、このままでありますけれども、これを心配するわけですが、このままでありますけれども、どうして資金が足りないと考えておらないわけでございます。

○宮崎正義君　先ほどもお話をあつたようですが、この調査の関係で、四十一年度の一般会計ですか、それに調査費を計上したといふことなんですが、これなんかも私は手ぬるい行き方だと思つてますが、もつと早く調査することはあるから、高橋委員も先ほど言つておられましたけれども、そ

いう連携といふものが、非常に地方自治体との連携というものがあるようでないんじやないか、そういうところに大きな欠陥があると思うのですが、その点どうなんでしょう。

○政府委員(和田正明君) この法律を立案をいたしました過程では、三十一年の大冷害を前提にいたしまして、基本的な調査を道府県内に調査室を置きました。二カ年にわたって農林省内に調査室をいたしたのでござります。その調査の結論に基づきましてこの法律を制定をいたす段取りにいたしましたわけでございまして、今回の調査は別にその基本的な調査そのものがまだになつてしまつたとか、直さなければいけなかつたということではなくして、その後相当経済事情の変化もござりますし、それからこの制度によつて貸し付け対象になりました農家もそろそろ償還時期に入るとか、あるいは経営計画の目標に達成をすべき年次に近づいておりましたので、この資金の融通制度の行政効果を把握をするとか、そういう観点での調査をいたすわけございまして、それを補完的に調査をいたしましたので、この冷害がとつてまいりました制度に、さらにいきたいということを申し上げておきます。私どもは、別に北海道との連絡が悪かつたとか、非常にあんだん連絡がとれなかつたとか、そういうふうには考えておらなかつたわけでござります。

○宮崎正義君 三十九年の場合もそうだつたのですが、この冷害があつたといふ報道があつて、調査団が、じゃいつごろ調査団を練り入れて政府はやつていつたか。その時期等どういうふうに記憶なさつておられますか、その点を。

○政府委員(和田正明君) 昭和三十九年の冷害につきましては、たしか三月十日に発表をされましたが、気象庁の暖候期予報に基づきまして、気温の異変というにつきましてはさつそく同局でも通りましたのは七月でござりますが、現実に冷害の参考本部を設けまして、情報の伝達なり技術指導の面なりに遺憾なき処置をいたしたのでござい

ますが、こちらからそれぞの技術者が現地に参りましたのは八月ごろであつたという記憶をいたしました。二カ年にわたつて農林省内に調査室を置きましたのでござります。その調査の結果は、現地では非常にこれは前にも語り出たと思うんですが、こういう災害がありますと、入れかわり立ちかわり入れかわり立つて現地の人の実際の作業ができるない調査団が来て、現地の人の実際の作業ができるない調査団が入つてきました。それによつてまた

政府の調査団が入つてきました。それによつてまたやりかけようとしたものの、手をこまねいて、そしてこの問題について当地の者がどういうふうに困っているかということを考えられない点があるゆえに、そういうふうなおそく対策を講ずるようになるのじやないか、こう思うわけです。こうして手の打ち方のおそい關係で、緊急対策が緊急対策にならずに、困つてゐる者は自殺していくとか、離農していくとか、一家離散をしていくという暗い事件が起きているわけです。何事も災害が起きたときに、すみやかにその対策を講じていくといふのが当然の処置なんですが、その点がいつもおかれなしに、一般的には天災融資法等の発動もいたしましたように思ひますし、また、翌年度の種もみの確保のためにも当年度内に相当額の予算を計上をいたしました種もみの種子の確保等もいたしましたが、御趣旨のような点が間々ないとも限りませんので、今後とも慎重に指導をしてまいりたいというふうに思います。

○宮崎正義君 間々あるほうが多いわけなんですが……。

次は、品種の選定についてですが、肥料の作物など、牧草など。あるいはジャガイモだとか、そういうものに対する選定の誤まり等があつたかどうか、この点伺つておきたいと思います。

○政府委員(和田正明君) 品種の選定が誤まりがつたと申しますよりは、先ほどちょっと触れましたように、やはりとかく日照が不足をいたしましたが、この点伺つておきたいと思います。

○宮崎正義君 三十九年の場合もそうだつたのですが、この冷害があつたといふ報道があつて、調査団が、じゃいつごろ調査団を練り入れて政府はやつていつたか。その時期等どういうふうに記憶なさつておられますか、その点を。

○政府委員(和田正明君) 水稲だけに限つて、三十九年の冷害の事情等について簡単に申し上げますと、御承知のように北海道内の稻作は、三十二年以來ずっと年々豊作が続きました。その影響もございまして、農家自身がやはり収量の高い晩稲の作定に少し油断をいたしまして集中をいたしましておられますが、その点を。

○宮崎正義君 たとえば、北海道の試験場は、それほど施設の増設のためなり、あるいは研究に要します基本的設備なりは毎年相当額補助をいたしておるわけでございます。

○政府委員(和田正明君) 大体国は、基礎的な研究のために國立の研究所等があるよう聞いておるわけですが、この点はどうなんでしょうか。実際の応用面の研究というのがどのようになされているか。

○説明員(加賀山国雄君) ただいまの御質問にお答えいたしますが、試験研究のことにつきましては、農林水産技術会議のほうの所管でございますので、申し上げられない点もござります。おそらくその他の作物につきましては、特に品種の選定の誤まりがあつたといつて、その後はそういう中晩稲の作付け品種のバランス等についても十分指導をいたしておる次第でございます。おそらくその他の作物につきましては、やはり七月ごろの開花期直前の非常な低温と八月以降の日照不足が決定的な要因であったといふふうに私どもは承知をしておるわけでござい

ます。の発生を見まして大被害を受けるといつてもなことになつたわけでございます。先生のお尋ねの御趣旨は、手おくれではないかといふのは、そういう決定的な収穫がほとんどないような被害を前提とした、あとのたとえば翌年度の當農資金の貸し付けでございますとか、いわゆる天災融資法等の貸し付けの問題等が手おくれであつたのではないかといふことかとも思いますが、私が三十九年のいつ、そういう手当をいたしましたが、必ずしも明確な記憶はございませんが、それほど手おくれなしに、一般的には天災融資法等の発動もいたしましたように思ひますし、また、翌年度の種もみの確保のためにも当年度内に相当額の予算を計上をいたしました種もみの種子の確保等もいたしましたが、御趣旨のような点が間々ないととも限りませんので、今後とも慎重に指導をしてまいりたいというふうに思います。

○宮崎正義君 ちよつと手持ちに具体的な数字を持ち合わせておりますが、北海道と限らず、各都道府県の県立の試験場に対しましては、それぞれ施設の増設のためなり、あるいは研究に要します基本的設備なりは毎年相当額補助をいたしておるわけでございます。

○政府委員(和田正明君) わよつと手持ちに具体的な数字を持ち合わせておりますが、北海道と話にも出ましたのですが、稻作の場合なんかはどういうふうな実験設備を持つてやつておるわけでございます。室があつて、その実験室を設けて研究を進めているようですが、畑作の場合なんかはどういうふうな実験設備を持つてやつておるわけでございます。

○宮崎正義君 いま担当の園芸局を呼んでおりますので、ちよつと所管外でござります。そこでありますので、ちよつと所管外でございます。○政府委員(和田正明君) いま担当の園芸局を呼んでおりますので、ちよつと所管外でございます。○委員長(山崎齊君) ちよつと速記とめてください。

〔速記中止〕

○委員長(山崎齊君) それじゃ速記を起こして。

○宮崎正義君 研究所、試験場等について道なら道の基礎研究をやつているところに補助、助成といふふうなことをお考えになつては、どうか。そういうふうなことをお考えになつておきたいのか。助成金を出していくとか、そういうふうに将来お考えになつておられるのじやないか、こう思うわけです。こうして手の打ち方のおそい關係で、緊急対策が緊急対策にならずに、困つてゐる者は自殺していくとか、離農していくとか、一家離散をしていくという暗い事件が起きているわけです。何事も災害が起きたときに、すみやかにその対策を講じていくといふのが当然の処置なんですが、その点がいつもおかれなしに、一般的には天災融資法等の発動もいたしましたように思ひますし、また、翌年度の種もみの確保のためにも当年度内に相当額の予算を計上をいたしました種もみの種子の確保等もいたしましたが、御趣旨のような点が間々ないととも限りませんので、今後とも慎重に指導をしてまいりたいといふふうに思ひます。

そういふ人生の長い間の姿から見て、いつても、少
れだ、六年を据え置きとされたといふことも私は
して、そういうふうに農業に携わる人の一生涯に
おける働く年数といふものは、「くわづかななんです。

し短かいんじゃないのか。もう少し据え置いてやるべきじゃないかというふうに考へるんですが、」の点どうでしようか。

六年にいたしました趣旨は、この營農改善計画を認定を受け、また、貸し付けの認定を受けまして以後、個々の農家によつて事情は違うと思いますけれども、一挙に金額の借り入れをいたすわけではなくございませんで、大体三年ぐらいに分けて、次へ次へと借りながら、施設をつくつたり、あるいは土地改良を進めて、いつたりしてまいるわけでござります。従前の仕組みでございますと、それぞれの告り、二月から三月居る間に、

りますので、三回に分けてもし借りるといたしますれば、償還の時期が三度に分かれてしまりますので、それを一年延長いたしまして、最後の三年目に借りた金を含めて七年目から……借りる時期はばらばら三年間に借りたけれども、返すときは七年目から一本で返していただけるようになりますが、営農計画も立てやすいし、本人の償還の上にも便利であろう。そういう意図で考えたわけでござります。もちろん据え置き期間がさらに長くなれば長いほどいいのではないかということはあるいはあらうかと思ひますけれども、他の制度とのバランスその他を考えましても、六年ということになりますすれば、現在の公庫では、果樹のよなら、植えつけをしましても収穫が上がりますまでよほど長期の間資本を寝かさなければいけませんものを除きましては、大体五年三年というような形でござります。

六年というふうにいたしましたことは、この際一
応私どもとしてはこの辺が適當であらうといふ
うに考えた次第でござります。

おるが、この新たついてお伺いいたします。

○政府委員(和田正明君) 現在農家が農地等を売
りまして農業を離れていきます場合には、主とし

て労働省の所管をいたしておりますが、失業者対策とか、あるいは中高年齢層の転職の対策あるいは広

域職業紹介事業等を活用をいたしまして職業訓練その他が行なわれておるわけでござりますが、現

合せをいたしまして、労働行政の面で一そく拡

充をはかるでいいかたいということを考えておるわけでもござります。また、離農年金につきましては、現在開拓団のほうへ一回記入料を請求するが、

現在御用知りませんが、日本米業振興局がござりまするが、それが今回国会に提案をされております限りで一ヵ月五千円程度の給付に相なると思ひますが、厚

年金部分が国民年金の上に実現をいたしておりません。それで、いつかは農民年金を制度化しておきたいとおもいます。

せんので、それから農民年金制度としてさらに仕組むことによりまして、一そなりタイアの促進でございまどか、老後の生活の保障とかいうものが

得られるということもひとつ考えられるとと思いま
すが、今年度の予算で調査費等も計上いたしまし

て、過去において離農をいたしました農家の実態等を把握をいたし、いま申しましてよくなことを

一つの例として申し上げたわけでござりますが、抜本的な対策あるいはおっしゃいましたような意

味での愛情のある手の差し伸べ方を、ひとつ調査を通じましてできるだけ早く逐次充実をしてまいりたい。

○宮崎正義君 その対策を速急にやつていただけ
はうこ希望を申し上げておきます。だが、難儀

していく人たちは借財が多くあります。しかもそれが農協に借り入れている、離農していく場合

にはその借財の埋め合わせをして、その埋め合わせし切れないというような事態の人たちが多いわ

けです。ですから、将来の問題じゃなくて、現実の問題として、いつとも早く愛情がある、農林大臣の言われる愛情のある農政というものを如実に示すことが何より大事なことだと私は思います。

北の農試、そういうところで、県の試験場につきましてはいろいろ指定試験をやつておるわけでござります。また、國立農試でも育種の基礎でございますとか、栽培法でござりますとか、その他の点についていろいろ研究をしておりまして、それによりましてなるべく反収のあがる品種を育成するようになりますが、栽培法でござります。現実の問題といたしまして北海道の場合には、冷害のないときでも反収が低いのでござります。そういう意味から他の色豆と申しますか、雜豆と申しますか、そういう品種の栽培のはうにだんだん転換されているのが実情でござります。先ほど申しましたように各都道府県なり、あるいは國の農試におきましていろいろ試験研究をやつておるわけでござります。

低温の試験、いろいろなことを、実は豆類基金協会の益金を運用いたしまして、それで道の農事試験場にその施設を設置いたしますとの補助をしておるわけございまして、そういうようなものを通じまして、いろいろ冷害によつて豆がどういふような影響を受けるかということにつきましては、園芸局でも力を入れてやつておるような次第でございます。

○宮崎正義君 技術会議のほうが主ですから、これからずっとお聞きしていただきたいと思ひましたけれども、試験等の方法についてこまかく伺つておきましたけれども、また後日に譲りまして、時間等の関係で私の質問を終わりますが、いずれにいたしましても、先ほど申し上げましたように、また御答弁がありましたように、立法の精神はあくまでも生かしていただきて、そらして調査等は十分にして、これが暫定的なものでいいか、恒久性のものでいいかどうかということを判断を確立されて進められていくことを希望いたしまして、私の質問を終わりたいと思います。

○政府委員(和田正明君) 先ほどちょっと三十九年の冷害におきます稻の実態について簡単に申し上げたのでござりますが、ヨーロッパは先ほど私が申し上げました晚生種に属しまして、むしろこういうものを上川地帯に作付をしたこと自体がむしろ問題があるのではないかといふうに私どもは考えておりまして、もちろん先生のおっしゃるような意味で今後も、たとえばシオカリといふような在来性品種がすでに作付されておりますが、今後も一そら品種の改良には力を入れていきたいと思ひます。

○委員長(山崎齊君) 本案についての質疑は、本日はこの程度にとどめまして、散会いたします。

午後四時三分散会

農林漁業団体職員共済組合法の一部改正に関する
請願 第一〇一六号 昭和四十一年三月四日受理

請願者 大阪府南河内郡河南町大字神山三〇八ノ一中村農業協同組合長 松田忠雄外八百二十六名

紹介議員 天坊裕彦君 この請願の趣旨は、第七九〇号と同じである。

請願 第一〇一七号 昭和四十一年三月四日受理

農林漁業団体職員共済組合法の一部改正に関する
請願 請願者 愛知県海部郡立田村大字石田立田村土地改良区理事長 日永信弘外十四名 紹介議員 青柳秀夫君 この請願の趣旨は、第七九〇号と同じである。

第一〇一八号 昭和四十一年三月四日受理

農林漁業団体職員共済組合法の一部改正に関する
請願 (六通)

請願者 愛知県豊橋市伊古部町字北椎ノ木谷一五〇高豐農業協同組合長 勘解由五三外二百二十名 紹介議員 八木一郎君 この請願の趣旨は、第七九〇号と同じである。

第一〇二五号 昭和四十一年三月四日受理

農林漁業団体職員共済組合法の一部改正に関する
請願 (二通)

請願者 新潟県新発田市則清八三一佐々木農業協同組合長 斎藤誠一外三十名 紹介議員 小柳牧齋君 この請願の趣旨は、第七九〇号と同じである。

第一〇七三号 昭和四十一年三月七日受理 農林漁業団体職員共済組合法の一部改正に關する 請願者 大阪府和泉市北田中町二〇四ノ三 横山農業協同組合長 池辺由太郎 外千七十九名
紹介議員 赤間 文三君 この請願の趣旨は、第七九〇号と同じである。
第一〇七四号 昭和四十一年三月七日受理 農林漁業団体職員共済組合法の一部改正に關する 請願者 愛知県宝飯郡一宮町大字一宮字下 新切五ノ一 宮町農業協同組合長 加藤弘外二百七十八名
紹介議員 八木 一郎君 この請願の趣旨は、第七九〇号と同じである。
第一〇七五号 昭和四十一年三月七日受理 農林漁業団体職員共済組合法の一部改正に關する 請願者 茨城県鹿島郡大野村小山一、一五 三鉢田地区農業協同組合協議会内 高田実外二百八十名
紹介議員 那 祐一君 この請願の趣旨は、第七九〇号と同じである。
第一〇七六号 昭和四十一年三月七日受理 農林漁業団体職員共済組合法の一部改正に關する 請願者 埼玉県浦和市高砂三ノ一二ノ九 玉県開拓農業協同組合連合会内 西島道助外五名
紹介議員 上原 正吉君 この請願の趣旨は、第七九〇号と同じである。
第一〇七八号 昭和四十一年三月七日受理 農林漁業団体職員共済組合法の一部改正に關する 請願者 石川県金沢市油車九石川農業共 濟組合連合会会長 西出宗一外五 百十一名
紹介議員 任田 新治君 この請願の趣旨は、第七九〇号と同じである。
第一〇七九号 昭和四十一年三月七日受理 農林漁業団体職員共済組合法の一部改正に關する 請願者 茨城県土浦市大和町三、〇〇八 酒寄永一外四百三名
紹介議員 中村喜四郎君 この請願の趣旨は、第七九〇号と同じである。
第一〇八〇号 昭和四十一年三月七日受理 農林漁業団体職員共済組合法の一部改正に關する 請願者 新潟県長岡市関原町二丁目関原町 十二名
紹介議員 小柳 牧衛君 この請願の趣旨は、第七九〇号と同じである。
第一〇八一号 昭和四十一年三月七日受理 農林漁業団体職員共済組合法の一部改正に關する 請願 (十一通)
紹介議員 柴田 栄君 この請願の趣旨は、第七九〇号と同じである。
第一〇九二号 昭和四十一年三月八日受理 農林漁業団体職員共済組合法の一部改正に關する 請願者 埼玉県川越市今成町七一二 栗原 茂助外四十八名
紹介議員 土屋 義彦君 この請願の趣旨は、第七九〇号と同じである。
第一〇九三号 昭和四十一年三月八日受理 農林漁業団体職員共済組合法の一部改正に關する 請願者 愛知県知多郡南知多町大字豊浜豊 十四名
紹介議員 青柳 秀夫君 この請願の趣旨は、第七九〇号と同じである。
第一〇九四号 昭和四十一年三月八日受理 農林漁業団体職員共済組合法の一部改正に關する 請願者 大阪府吹田市垂水八八六ノ二豊津 農業協同組合長 西野新太郎外五 百四十二名
紹介議員 赤間 文三君 この請願の趣旨は、第七九〇号と同じである。
第一〇九五号 昭和四十一年三月八日受理 農林漁業団体職員共済組合法の一部改正に關する 請願 (一二通)
紹介議員 森 八三一君 この請願の趣旨は、第七九〇号と同じである。
第一〇九六号 昭和四十一年三月八日受理 農林漁業団体職員共済組合法の一部改正に關する 請願 (一通)
紹介議員 加藤松治外二百十九名 農業協同組合中央会会長 丹羽源一 外一名
第一〇九七号 昭和四十一年三月八日受理 農林漁業団体職員共済組合法の一部改正に關する 請願 (百二十五通)
紹介議員 佐藤 芳男君 この請願の趣旨は、第七九〇号と同じである。
第一〇九八号 昭和四十一年三月八日受理 農林漁業団体職員共済組合法の一部改正に關する 請願 (十五通)
紹介議員 吉武 恵市君 この請願の趣旨は、第一五九号と同じである。

第一一〇六号 昭和四十一年三月八日受理
農林漁業団体職員共済組合法の一部改正に關する
請願(六通)

請願者 愛知県犬山市大字富岡字株池一二

六ノ一城東農業協同組合長 小島 吉市外百二十八名

紹介議員 八木 一郎君

この請願の趣旨は、第七九〇号と同じである。

第一一〇七号 昭和四十一年三月八日受理
農林漁業団体職員共済組合法の一部改正に關する
請願(十四通)

請願者 新潟県岩船郡朝日村大字寺尾一三
一 斎藤猪三外三百六十六名

紹介議員 小柳 牧衛君

この請願の趣旨は、第七九〇号と同じである。

第一一〇八号 昭和四十一年三月八日受理
農林漁業団体職員共済組合法の一部改正に關する
請願

請願者 愛媛県松山市一ノ三ノ二〇四愛媛
県農業共済組合連合会長 白石 春樹外三百十六名

紹介議員 堀本 宜実君

この請願の趣旨は、第七九〇号と同じである。

第一一〇九号 昭和四十一年三月八日受理
農林漁業団体職員共済組合法の一部改正に關する
請願(七十通)

請願者 新潟県三島郡寺泊町大字寺泊八、
一四七寺泊町農業協同組合長 本 合三津吉外千五百三十九名

紹介議員 武内 五郎君

この請願の趣旨は、第七九〇号と同じである。

第一一一〇号 昭和四十一年三月九日受理
農林漁業団体職員共済組合法の一部改正に關する
請願(二通)

請願者 愛知県犬山市大字富岡字株池一二
六ノ一城東農業協同組合長 小島 吉市外百二十八名

請願者 兵庫県相生市若狭野町八洞一五二
ノ一若狭野農業協同組合長 福田 三郎外八十名

紹介議員 岸田 幸雄君

この請願の趣旨は、第七九〇号と同じである。

第一一一五号 昭和四十一年三月九日受理
農林漁業団体職員共済組合法の一部改正に關する
請願(十六通)

請願者 兵庫県三本市本町二丁目三木農業
協同組合内 和田寅市外五百六十名

紹介議員 青田源太郎君

この請願の趣旨は、第七九〇号と同じである。

第一一一六号 昭和四十一年三月九日受理
農林漁業団体職員共済組合法の一部改正に關する
請願(十一通)

請願者 兵庫県城崎郡香住町鎌三六九ノ一
余部漁業協同組合長 友田源輔外百六十一名

紹介議員 中野 文門君

この請願の趣旨は、第七九〇号と同じである。

第一一一七号 昭和四十一年三月九日受理
農林漁業団体職員共済組合法の一部改正に關する
請願(七通)

請願者 岡山市二日市町一〇〇岡山県漁業
共済組合長 杉本昌太外二百十五名

紹介議員 近藤 謙代君

この請願の趣旨は、第七九〇号と同じである。

第一一一八号 昭和四十一年三月九日受理
農林漁業団体職員共済組合法の一部改正に關する
請願(五通)

請願者 埼玉県児玉郡土里村大字三町五四
二 河村清外九十七名

紹介議員 増原 恵吉君

この請願の趣旨は、第七九〇号と同じである。

第一一一九号 上原 正吉君
この請願の趣旨は、第七九〇号と同じである。

紹介議員 上原 正吉君
この請願の趣旨は、第七九〇号と同じである。

紹介議員 秋山 長造君
この請願の趣旨は、第七九〇号と同じである。

紹介議員 武士外三十六名
この請願の趣旨は、第七九〇号と同じである。

紹介議員 上原 正吉君
この請願の趣旨は、第七九〇号と同じである。

紹介議員 任田 新治君
この請願の趣旨は、第七九〇号と同じである。

第一一二三号 昭和四十一年三月九日受理
農林漁業団体職員共済組合法の一部改正に關する
請願(二通)

請願者 岡山県玉野市山田四七七ノ七児島

酪農業協同組合連合会長 砂場

紹介議員 武士外三十六名
この請願の趣旨は、第七九〇号と同じである。

第一一二四号 昭和四十一年三月九日受理
農林漁業団体職員共済組合法の一部改正に關する
請願(二十四通)

請願者 岡山県邑久郡牛窓町長浜三、七四
五長浜農業協同組合長 野口佐嘉

紹介議員 太外六百七十二名
この請願の趣旨は、第七九〇号と同じである。

第一一二五号 昭和四十一年三月九日受理
農林漁業団体職員共済組合法の一部改正に關する
請願(四十通)

請願者 岡山県久米郡久米南町神日中久米
南農業協同組合長 赤木太郎外千

紹介議員 南農業協同組合長 有作君
この請願の趣旨は、第七九〇号と同じである。

第一一二六号 昭和四十一年三月九日受理
農林漁業団体職員共済組合法の一部改正に關する
請願(五通)

請願者 山口県豊浦郡豊北町角島角島農業
協同組合長 宮本安太郎外百十七

紹介議員 吉武 恵市君
この請願の趣旨は、第一五九号と同じである。

第一一二二号 昭和四十一年三月九日受理 農林漁業団体職員共済組合法の一部改正に關する 請願(五通)	請願者 札幌市北三条西七丁目北海道指導 漁業協同組合連合会会長 麻里悌 戸一七吉良吉田農業協同組合長 渡辺茂平外九十三名
第一一二三号 昭和四十一年三月九日受理 農林漁業団体職員共済組合法の一部改正に關する 請願(十九通)	紹介議員 八木 一郎君 この請願の趣旨は、第七九〇号と同じである。
第一一二四号 昭和四十一年三月九日受理 農林漁業団体職員共済組合法の一部改正に關する 請願(十五通)	紹介議員 古池 借三君 この請願の趣旨は、第七九〇号と同じである。
第一一二五号 昭和四十一年三月九日受理 農林漁業団体職員共済組合法の一部改正に關する 請願(三通)	紹介議員 小柳 牧衛君 この請願の趣旨は、第七九〇号と同じである。
第一一二六号 昭和四十一年三月九日受理 農林漁業団体職員共済組合法の一部改正に關する 請願(十五通)	紹介議員 新潟県三条市大字大島 渡辺信一 郎外三百八十三名 この請願の趣旨は、第七九〇号と同じである。
第一一二七号 昭和四十一年三月九日受理 農林漁業団体職員共済組合法の一部改正に關する 請願(三通)	紹介議員 福田 一男外十二名 組合長 福田一男外十二名 この請願の趣旨は、第七九〇号と同じである。
第一一二八号 昭和四十一年三月九日受理 農林漁業団体職員共済組合法の一部改正に關する 請願(三通)	紹介議員 岩村文四郎君 組合長 岩村文四郎君 この請願の趣旨は、第一五九号と同じである。
第一一二九号 昭和四十一年三月九日受理 農林漁業団体職員共済組合法の一部改正に關する 請願(三通)	紹介議員 山口県防府市奈美町小野農業協同 組合長 福田一男外十二名 この請願の趣旨は、第一五九号と同じである。
第一一二一號 昭和四十一年三月十日受理 農林漁業団体職員共済組合法の一部改正に關する 請願(三通)	紹介議員 瓜生 清君 合会会長 瓜生 清君 この請願の趣旨は、第一五九号と同じである。
第一一二二號 昭和四十一年三月十日受理 農林漁業団体職員共済組合法の一部改正に關する 請願(三通)	紹介議員 代喜知外四十五名 合会会長 代喜知外四十五名 この請願の趣旨は、第一五九号と同じである。
第一一二三號 昭和四十一年三月十日受理 農林漁業団体職員共済組合法の一部改正に關する 請願(三通)	紹介議員 土屋 義彦君 代喜知外四十五名 合会会長 土屋 義彦君 この請願の趣旨は、第七九〇号と同じである。
第一一二四號 昭和四十一年三月十日受理 農林漁業団体職員共済組合法の一部改正に關する 請願(三通)	紹介議員 埼玉県秩父郡両神村大字薄一、○ 代喜知外四十五名 合会会長 埼玉県秩父郡両神村大字薄一、○ この請願の趣旨は、第七九〇号と同じである。
第一一二五號 昭和四十一年三月十日受理 農林漁業団体職員共済組合法の一部改正に關する 請願(三通)	紹介議員 四三両神農業協同組合長 黒沢三 代喜知外四十五名 合会会長 四三両神農業協同組合長 黒沢三 この請願の趣旨は、第七九〇号と同じである。
第一一二六號 昭和四十一年三月十日受理 農林漁業団体職員共済組合法の一部改正に關する 請願(三通)	紹介議員 弥一外十六名 代喜知外四十五名 合会会長 弥一外十六名 この請願の趣旨は、第七九〇号と同じである。
第一一二七號 昭和四十一年三月十日受理 農林漁業団体職員共済組合法の一部改正に關する 請願(三通)	紹介議員 柴田 栄君 代喜知外四十五名 合会会長 柴田 栄君 この請願の趣旨は、第七九〇号と同じである。
第一一二八號 昭和四十一年三月十日受理 農林漁業団体職員共済組合法の一部改正に關する 請願(三通)	紹介議員 上原 正吉君 代喜知外四十五名 合会会長 上原 正吉君 この請願の趣旨は、第七九〇号と同じである。
第一一二九號 昭和四十一年三月十日受理 農林漁業団体職員共済組合法の一部改正に關する 請願(三通)	紹介議員 外百四名 代喜知外四十五名 合会会長 外百四名 この請願の趣旨は、第七九〇号と同じである。
第一一二一號 昭和四十一年三月十日受理 農林漁業団体職員共済組合法の一部改正に關する 請願(四通)	紹介議員 森 八三一君 柴田 栄君 代喜知外四十五名 合会会長 森 八三一君 柴田 栄君 この請願の趣旨は、第七九〇号と同じである。
第一一二二號 昭和四十一年三月十日受理 農林漁業団体職員共済組合法の一部改正に關する 請願(四通)	紹介議員 浅井仁 代喜知外四十五名 合会会長 浅井仁 この請願の趣旨は、第七九〇号と同じである。
第一一二三號 昭和四十一年三月十日受理 農林漁業団体職員共済組合法の一部改正に關する 請願(五通)	紹介議員 崇田 幸雄君 代喜知外四十五名 合会会長 崇田 幸雄君 この請願の趣旨は、第七九〇号と同じである。

請願者 愛知県幡豆郡吉良町大字吉田字須原
原一三吉田漁業協同組合長 加藤秀吉外八十五名

紹介議員 森八三一君
この請願の趣旨は、第七九〇号と同じである。

請願者 岐阜県不破郡垂井町神田一、五三二ノ一垂井町農業協同組合長 石井晋外二千五百四十一名

紹介議員 古池信三君
この請願の趣旨は、第七九〇号と同じである。

第一一七四号 昭和四十一年三月十日受理
農林漁業団体職員共済組合法の一部改正に関する請願(五通)

請願者 兵庫県加西郡北条町栗田七ノ二加西郡資産販売農業協同組合連合会

会長 上原壯一外二百二十六名

紹介議員 青田源太郎君
この請願の趣旨は、第七九〇号と同じである。

第一一七五号 昭和四十一年三月十日受理

農林漁業団体職員共済組合法の一改正に関する請願(九通)

請願者 岡山県川上郡成羽町大字下原四三五ノ一成羽町農業協同組合長 平松幹章外三百二十五名

紹介議員 近藤鶴代君
この請願の趣旨は、第七九〇号と同じである。

第一一七六号 昭和四十一年三月十日受理
農林漁業団体職員共済組合法の一改正に関する請願(十七通)

請願者 三重県津市羽所町六九三重県厚生農業協同組合連合会内 服部光良外二千八百四十四名

紹介議員 斎藤昇君
この請願の趣旨は、第七九〇号と同じである。

第一一七七号 昭和四十一年三月十日受理
農林漁業団体職員共済組合法の一改正に関する請願(五十三通)