

衆議院第五十五回回国会石炭対策特別委員会議録第十八号

昭和四十二年六月十五日(木曜日)

出席委員 午前十時五十五分開議

石炭鉱業合理化臨時措置法の一部を改正する法律案（内閣提出第一二二号）

起業坑道、基幹坑道につきましては大体四割の補助、それから営業坑道につきましては三割補助といたしております。基準というより

いては、別にこれは関係はないという立場で政府は考えられておるのか、いずれかお伺ひしたハと

10 of 10

委員長 多賀谷眞穂君
理事 神田 博君 理事 中川 俊思君

出席政府委員	岡田	利春君	武夫君	理事 西岡
理事	池田	禎治君		
理事	菅波	邦吉君		
田畑	茂君			
金光君	木原津與志君			
大橋	進藤	一馬君	理事 三原	朝雄君
敏雄君	井手	以誠君	八木	昇君
	中村	重光君		

官	通商産業政務次
宇野	宗佑君
井上	亮君
中川	理一郎君
通商産業省鉱山局長	石戻
保安局長	吉田

大藏省主計局主	岩瀬 義郎君
通商産業大臣官房參事官	荒玉 義人君
通商産業大臣官房総合政策課長	田中 芳秋君
通商産業省石炭局調整課長	千頭 清之君

六月十五日 同日
委員細谷治嘉君辞任につき、その補欠として中村重光君が議長の指名で委員に選任された。

本日の会議に付した案件

第二類第四号 石炭対策特別委員会議録第十八号

昭和四十二年六月十五日

○岡田(利)委員　今回の石炭政策の抜本策の中で、特に掘進補助金の新しい制度が打ち出されたわけです。この内容は、起業坑道の場合には四割、沿層の場合には三割の補助ということで予算が計上されておるわけですが、この具体的な支給の基準についてはほぼ煮詰まっておるかどうか、まずお伺いしたいわけです。

○井上(亮)政府委員　坑道掘進補助の問題につきましては、ただいまおっしゃいましたように、

て、さよう決しました。
なお、参考人の出頭日時、人選等の決定につきましては委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○多賀谷委員長 御異議なしと認めます。よつて、さよう決定いたしました。

「異議なし」と呼ぶ者あり
○多賀谷委員長 御異議なしと認めます。よつて、さよう決定いたしました。

○多賀谷委員長 次に、内閣提出、石炭鉱業合理化臨時措置法の一部を改正する法律案を議題とし、質疑に入ります。

○多賀谷委員長 次に、内閣提出、石炭鉱業合理化臨時措置法の一部を改正する法律案を議題とし、質疑に入ります。

ておるわけですが、最近の石炭企業の金融の状況は非常に困難な状態にあるということは参考人からも言われておりますし、また政府当局もこれは認めておるわけです。そこでもしこれを上期、下期の二期に分けて掘進補助金を出すという場合には、特に融資体制について、この掘進補助金の引き当てとしての体制というものがとれるかどうか、融資についてそういう積極的な考え方を開拓していく意思があるのかどうか、そういう点につ

内容、実態から各社にその費用の総額を出していただきますて、それの三分の二の四割、三分の二の三割といふようなことで補助金を交付いたしたいというふうに考えております。

○岡田(利)委員 この掘進補助金の支出は一応審議主義をとつておるわけですが、これは上期、下期に分けて出すものか、あるいはまた四半期ごと

○岡田(利)委員 先般の委員会でも問題になつてゐるが、この面、いまどういう考え方の方か、この面、いまどういう考え方を持つておられるか承りたいと思います。
○井上(亮)政府委員 四半期ごとといふのはちょっととあまり繁雑に過ぎますので、年に二回を分けて交付いたしたいというふうに考えておりま

井上(亮)政府委員 アンバランスという面も、
安定補給金につきましては、これは先生も御承知
のように、私どものいまの考え方としましては、
中小規模以下のいわゆる零細鉱、これについて
はできるだけ経理の内容を調べないで一律交付を
いたしたい。これは実際問題として、この零細鉱
につきましては事務的に経理の実態を完全に把握
して交付するのはむずかしい。しかし、概括的
に一段論的では零細炭玄は非常に遼善が苦い、と

資で補う面については開銀と打ち合わせをして文付いたしたいというふうに考えております。

○岡田(利)委員 今度の安定補給金の場合は、中小炭鉱と再建炭鉱に対して安定補給金が出される。しかし、この場合当然掘進補助金についてもは、その掘進計画に基づいて掘進補助金の支出対象になると思うのです。そういたしますと、中小

炭鉱で非常に経営がよろしい、黒字経営を続けて
いるというところも八十五炭鉱のうちにはあるわけ
です。これには安定補助金も出る、それから壇
進補助金も出るということになるわけですね、そ
うしますと、中小炭鉱では相当アンバランスが生
るのではないか、こう思うのですが、その点につ
いてはどうですか。

いうことは言えますので、見せかけで確かに黒字を出している経営も相当あろうと思思いますけれども、しかし、今後の労務者の定着政策というようなことになりますと、やはり賃金を今後上げていかなければならぬというような必要性もありましょうから、現に黒字であっても零細炭鉱については調査のむずかしさということに加えて、一般的にそういう事情もあるということを勘案して、できるだけ一律に交付したいというふうに考えております。しかし、一がいに中小炭鉱といいましても大手炭鉱とあまり変わらない相当大規模なものもありますが、そういう零細炭鉱でない企業につきましては、やはり補助金交付の原則に戻りまして、これはやはり経理の内容等も考慮の上に安定補給金を出していただきたいというような考え方をしておられます。

○岡田(利)委員 そういたしますと、局長がいま
のような答弁をされるということは、五十万トン
以下の中小炭鉱で著しい高収益をあげておる炭鉱
があるという認識に立たれておるわけですか。
○井上(荒)政府委員 五十万トン以上について
は、私どものいまの調査では、そう何社もござい
ませんで三社程度しかございません。この実態
は、まあまあ経営を続けておるという程度で、著
しい高収益ではございません。したがつて、私の
見通しでは、おそらく交付の対象になり得るので
はないかと思いますが、これはまだもう少し調べ
てみないと何とも言えぬわけであります。それか
ら以下の炭鉱については、先ほど申しましたよう
な趣旨でこれはまだ関係官庁とともに完全に打ち合
わせが済んでおりませんが、私の気持として

に見せかけだけの公表損益的な見方ではなくて、やはり健全な企業のあり方ということを想定して、収益があるかないかというふうに判断いたしたい。というふうに考えまして、現実の損益等につきましては、ただいまおっしゃいますように、実質見て考慮して判断を加えたいというふうに考えております。

○岡田(利)委員 起業坑道掘進の補助の場合には、一応四割となつておるわけですが、メートル当たりにして最高限度があるかどうか、これはいかがですか。

○井上(亮)政府委員 メートル当たりの単価につきましては、ただいま大蔵省と話し合い中でございまして、できるだけ早くきめたいと思つております。

○岡田(利)委員 単価がきまる場合、日本の各歳

は開発計画に基づいて基幹坑道の展開ということになつてまいるわけですね。その次に炭鉱の生産規模あるいは立地条件、あらゆる面からこの程度の坑道の規模は必要である、こういう展望に立つて坑道の掘さく規格というものが決定されてくるわけです。営業のような場合には、これはいろいろな意味を持ってまいりますから、長期的な展望に立つての骨格が組まれていくという意味では相違ないが出てくると私は思うのです。したがつて、むしろ起業坑道の場合には限度額をつけることと自体がどうも坑道の性格からいっておかしいのではないか。しかし営業の関係の坑道についてでは、これははある程度規制をされてきて当然ではないか、そういう措置をとられることがいいのではないか、私はこう思うのですが、しかし起業坑道の場合には、いろいろな、相当大型の場合も予

○井上(亮) 政府委員 中小炭鉱の定義によるわけ
でござりますが、いま私の考えておりますのは、
零細炭鉱と言いましたが、これは五十万トン以下
の出炭量を一応私どもは零細炭鉱と考えまして、
年間の出炭規模五十万トン以上の企業につきまし
ては、やはり補助金交付の原則に照らしまして經
理の内容等も調べまして、若干の収益は盛り込む
べきだというふうに思いますが、著しく高収益を
あげているという場合には交付の対象としては問
題があるのでないかと、そういうふうに考えておりま
す。

さうでもさわれてゐるし、減価償却もなされね
る、その上に立つて、いわゆる黒字が大幅に出
る、たとえば、一割配当以上のそういう体制に
なつた場合に高収益というのか、その考え方が今
後非常に大切だと思うわけです。特に中小炭鉱の
場合には、労働賃金を非常に安い水準に押えてき
ておるわけです。そういう相対的な関連があるわ
けです。もう少し具体的に言えば、この安定補給
金の交付の対象にならない経営内容のよさとい
ますか、収益をあげておる経理内容はどういうこ
とを一応想定して局長は言われておるのか、伺つ
ておきたいと思います。

○岡田(利)委員 これは起業坑道の場合と営業坑道といいますか、この場合では相当補助の意義が違ってくるのではないか、私はこういう気がするわけです。たとえば起業坑道の場合には、これ定せざるを得ないということから、頭打ちといふと語弊がありますけれども、私は、できるだけそこに山の実態に応じた幅を持たしたいというふうに考えますけれども、その場合にでもやはり幾つかのグループに分けた標準炭価といふようなものが設定されるのではないかというふうに考えております。そういう意味合いで、先生おっしゃつたように例外的といいますか、には頭打ちといふようなこともあります。どううかと思います。

態を把握するということも、国 の業務としてはなかなかむずかしいわけでござりますので、その実績といひますか、実態につきましては、企業の報告といひますか、提出されました資料をもとにいたしまして、もちろん監査等もいたして決定いたしました。

に見せかけだけの公表損益的な見方ではなくて、やはり健全な企業のあり方ということを想定して、収益があるかないかというふうに判断いたしたい。というふうに考えまして、現実の損益等につきましては、ただいまおっしゃいますように、実質等を考慮して判断を加えたいというふうに考えております。

○岡田(利)委員 起業坑道掘進の補助の場合には、一応四割となつておるわけですが、メートル当たりにして最高限度があるかどうか、これはいかがですか。

○井上(亮)政府委員 きましては、ただいま大蔵省と話し合いでございまして、できるだけ早くきめたいと思っております。

○岡田(利)委員 単価がきまる場合、日本の各炭鉱の主要坑道の費用というものはほぼ想定はつくわけですね。しかし、四割補助するという場合に、一応の限度額があれば、その基準を越す場合については四割補助にならないということになるのではないか、それともいかなる立派の坑道であっても、あくまでも四割なら基準単価の四割の補助を貰いていく考え方なのか、この点についてお伺いしたいわけです。

○井上(亮)政府委員 これは役所の事務でござりますから、やはり標準単価というようなものを想定せざるを得ないということから、頭打ちといふと語弊がありますけれども、私は、できるだけそこに山の実態に応じた幅を持たしたいというふうに考えますけれども、その場合にでもやはり幾つかのグループに分けた標準炭価というようなものが設定されるのではないかというふうに考えておられます。そういう意味合いで、先生おっしゃつたように例外的といいますか、には頭打ちというふうなこともあります。たとえば起業坑道の場合には、これるわけです。たとえば起業坑道の場合には、これ

は開発計画に基づいて基幹坑道の展開ということになつて来ているわけです。その次に炭鉱の生産規模あるいは立地条件、あらゆる面からこの程度の坑道の規模は必要である、こういう展望に立て坑道の掘さく規格というものが決定されてくるわけです。営業のような場合には、これはいろいろな意味を持つてまいりますから、長期的な展望に立っての骨格が組まれていくという意味では相違いが出てくると私は思うのです。しだがつて、むしろ起業坑道の場合には限度額をつけること自体がどうも坑道の性格からといっておかしいのではないか。しかし営業の関係の坑道については、これはある程度規制をされてきて当然ではないか、そういう措置をとられることがいいのではないか、私はこう思うのですが、しかし起業坑道の場合には、いろいろな、相当大型の場合も予想されるわけですから、四割なら四割しか補助対象にしないということになってしまふならば、本旨にもとづくのではないか、私はこういう気がするのですが、いかがですか。

○井上(亮)政府委員 どうもとも御意見だと思ひますけれども、坑内でも各企業それぞれ御承知のように自然条件もみな違いますし、坑道掘進の態様も非常に千差万別といつていいかと存じますけれども、その一々につきまして完全に掘進の実態を把握するということも、國の業務としてはなかなかむずかしいわけでござりますので、その実績といいますか、実態につきましては、企業の報告といいますか、提出されました資料をもとにいたしまして、もちろん監査等もいたして決定したい。

その場合に、岡田先生のおっしゃるのは理論的には私も精緻な御意見だと思いますので、できるだけそれに近づけるようく標準炭価というものをつくるように努力したい、というふうに考えております。

○岡田(利)委員 この坑道掘進補助金というのは、坑道掘進に対して補助するわけですが、石炭政策の一般的な立場からいえば、単に坑道掘進の

しておりますが、私どもとしましては石炭の特別会計の予算全体の中で——予算というものはそういう流動的であつてはならぬ、やはり政府としての方針でありますので、簡単に動かすわけにまいりませんけれども、私は少なくともこの再建資金につきましては、先生おっしゃるような彈力的な配慮が必要だらうというふうに考えておりますので、これにつきましてはそういう必要な事態が起きましたときは当然のことでござりますが、また法律の規定にもあります、再建築を行なうときには、合理化法によりまして石炭鉱業審議会の議を経て再建資金を支出すべきだといたしましたときには、合理化法によりまして石炭立委員をもつて構成いたします經理審査会におきまして十分審査をして、出すべきだということになれば、私は必要な資金をこれは予算の追加要求をいたしたい。で、具体的なやり方としましては、予算は臨時国会か何かなければそれないわけですが、まさに審議会のほうで再建資金の交付が必要だという結論が出れば、大蔵省とも打ち合わせをいたしまして、必要な額をおよそ事務的には見通しをつけ、そうしてそれにつきましてはつなぎを考えるというようなやり方をいたしました」というふうに考えております。

○岡田(利)委員 私は、特に今年度石炭特別会計予算の中で、この面が非常に——なるほど利率を無利子として新しい制度を設けたわけですけれども、実際に運用上は実情に合わない面が出てくるのではないか、むしろそれは財投で再建資金をやって利子補給をする、そういうような形であれば、ある程度彈力的に私は運用されると思うんですね。ところがこういうぐあいに、確かに前進はしておるのだけれども、予算に計上してしまいますと弾力性を失いてしまう。しかし再建資金の性格上からいえば、どうしてもそういう弾力的な取り扱いが必要である、こう言わざるを得ないわけですね。これはどうですか、そういう方向に改めたほうがいいんではないですか。

さいますけれども、この再建資金の融資の原資をどうも政府部内においても検討いたしましたし、審議会の中でも検討したわけですが、その結論として、財投ではなくしてやはり一般会計といいますか、特別会計——国の財政をもつて貸し付けるのが適当だという結論になつたわけです。が、その大きな理由としましては、財投ではもやはや融資を受け入れないという実態があるわけでございます。財投融資ということになりますと、これは必ず期限がきましたら政府に返さざるを得ない。これは郵便貯金からの金でございますので、この返済につきましては相当厳格な条件が付せられております。ところが石炭鉱業の今日の実情から見ますと、やはりそれを簡単には返すできない場合もございます。できればよろしいんですか……。最近の石炭鉱業の実態が財投融資にふさわしくなくなつておりますので、むしろ国の特別会計から融資するというほうが現実的だというようなことから、そういたしたわけでござります。

さいますが、やはり財投資金で融資する場合と、特別会計資金で融資する場合には、財投資金で融資する場合には、政府資金はルーズに調べるといふことはないわけでござりますけれども、やはり返済ということが財投の場合には特にこれは極端に貯金が原資になりますので、非常に強い制約条件にならうと思います。一般会計のほうはどうしても返済できないという場合には、返済猶予、しばらく返済を猶予するということもできやすいわけですが、財投の場合には、やはり返済というものは絶対要件だということになりますので、むしろ石炭鉱業の今日の事情、あるいは先生おっしゃいますように、非常緊急事態というような場合は、それはあり得るかとも思いますけれども、そういうような場合には、かえて特別会計からのこういう基金、再建資金というようなものから出すほどがよし実態にふさわしいのではないかとう考え方です。

ただ先生おっしゃいますように、しかし緊急事態があるじゃないかということに対しましては、私はほかの会計は別としまして、再建資金についてはそういう性格がありますので、それにつきましては、これに限つては、言ったたうがいいのかもしれません、私は相当思い切った弾力的な運用が必要ではないかというふうに考えておりますので、そのように配慮してまいりたいというふうに考えております。

○岡田(利)委員 石炭特別会計に相当額の予備費があつて、特にそういう緊急事態が発生した場合には、それが流用できるというような予算の組み方であれば、彈力的にある程度できると思うのです。しかしながら年度を考えれば、これは想定される企業に対して再建資金を交付するということであり、予算を計上すると思うのです。積算基礎がなくては予算は出でこないと思うのです。再建資金を、振り金方式で予算に計上することは私は不可能だと思うのです。しかし事実問題としては、杵島あるいはまた北海道の曹炭鉱のほうに災害が起きた。そのため再建資金が必要である。こう

いう事態が災害と必ずついてこれから出てくる、ぎりぎりの限界で經營をしておるわけですから……。そこで大きな出水あるいは坑内爆発があるというような場合には、どうしても機動的に再建資金、立ち上がり資金というものを出さなければ、とてもその山の再建というものは期すことができない。補正予算で組んでも、これは時期によっては半年も一年もすればてしまうわけです。こういう点について、特にいまここでなかなか結論が出ないでしようけれども、ひとつ問題提起として、石炭特別会計のあり方、特に再建資金の問題について問題を提起しておきますので、十分ひとつ検討を願いたいと思います。

次に、本法改正の中で特に触られておる点で、鉱区の問題が実は出ているわけです。これは規制を伴わない鉱区の調整というものは、相当思い切って進めていくのだということが、しばしば大臣からも答弁されておるわけです。当面五年ないし六年あるいは十年以内の鉱区調整については、ほぼ業界も協力体制ができてきたと思うわけです。しかしその鉱区調整で評価される価額、この面にどうも問題点があるのではないか。言うならばトン当たり百円以上の鉱区料を払うということは、その企業の負担にとつては相当な重荷になるのではないか。私はそういう意味において、もちろん鉱区の評価はいろいろあるでしょうけれども、国もこれだけの政策を出しておるわけですから、この面については一定基準といふものをつくるべきだ。その基準になるものを、大体現在粗鉄炭鉄の場合には粗鉄料を払つていいわけですね。それ以内でなければ基準としてはいけないのでないか、こう私は判断するわけですが、鉱区調整の行政指導をされる場合、Aという会社とBといふ会社で鉱区買収の価額が協定されるわけですが、この面についてはどういう考え方で指導されておるか伺つておきたいと思います。

したいというふうに考えております。

それから最近鉱区調整は非常に順調に進んでおり、面もあることは御指摘のとおりでござりますと、従来に比べますと相当な進展を見せております。昨年に例をとりましても、七事案のうち

四事案につきましては解決を見た。なお三事案残っておりますが、三事案につきましても、三事案のうち二事案はほとんどいま解決に近いという現状でございまして、進んでいることは御指摘のとおりでございますが、ただいまさらこれらを将来円滑に調整するための何か単価の基準が必要ではないかというようなお話をございますが、この点につきましては、確かに租鉱料収入といふことも私は一つの価額決定、仲裁裁定いたしましたときの参考になろうと思います。しかし単に租鉱料収入だけなしに、最近の事例では消滅鉱区、いろいろこの消滅鉱区との鉱区調整といふいうふうな場合もあります。そういう場合には国が、消滅鉱区を事業団が一応買收しまして、それから譲渡するというような場合がありますが、その場合にはやはり国の交付金、閉山に際しての交付金交付といふような問題もありますので、そいつた金額も一応やはり参考にすべきだというふうに考えております。

ですからお説の点は、消滅鉱区や何かがない場合には一つの基準の基本的な考え方になろうと思いますが、特に中小炭鉱等につきましては、特に本法に関係いたします消滅鉱区との調整等につきましては、ただいま申しましたような考え方やはり加味して考慮して決定せざるを得ないというふうに考えております。

○岡田(利)委員 今までの鉱区調整で協定された価額は、トン当たりにしてどういう水準になつてゐますか。

○井上(亮)政府委員 従来の例といたしましては、トン当たり価格につきましては非常に安いところは三円程度、それから非常に高いところは、上限的なところですが、二百五十円程度、こうい

う実績が出ております。平均的に見ますと大体五十四から七十円程度というのが現在の例のようでございます。たとえば昨年三井砂川、北炭空知として、特に大手間の鉱区調整これは最近になりますと、従来に比べますと相当な進展を見せております。昨年に例をとりましても、七事案のうち

残っておりますが、三事案につきましても、三事案のうち二事案はほとんどいま解決に近いという現状でございまして、進んでいることは御指摘のとおりでございますが、ただいまさらこれらを将来円滑に調整するための何か単価の基準が必要ではないかといふようなお話をございますが、この点につきましては、確かに租鉱料収入といふことも私は一つの価額決定、仲裁裁定いたしましたときの参考になろうと思います。しかし単に租鉱料収入だけなしに、最近の事例では消滅鉱区、いろいろこの消滅鉱区との鉱区調整といふいうふうな場合もあります。そういう場合には国が、消

滅鉱区を事業団が一応買收しまして、それから譲渡するというような場合がありますが、その場合にはやはり国の交付金、閉山に際しての交付金交付といふような問題もありますので、そいつた金額も一応やはり参考にすべきだというふうに考えております。

○岡田(利)委員 局長がそう言われるの筋なんですが、この点につきましては、確かに租鉱料収入といふことも私は一つの価額決定、仲裁裁定いたしましたときの参考になろうと思います。しかし単に租鉱料収入だけなしに、最近の事例では消滅鉱区、いろいろこの消滅鉱区との鉱区調整といふいうふうな場合もあります。そういう場合には国が、消

滅鉱区を事業団が一応買收しまして、それから譲渡するというような場合がありますが、その場合にはやはり国の交付金、閉山に際しての交付金交付といふような問題もありますので、そいつた金額も一応やはり参考にすべきだというふうに考

えております。

○岡田(利)委員 今までの鉱区調整で協定され

た価額は、トン当たりにしてどういう水準になつてゐますか。

○井上(亮)政府委員 従来の例といたしましては、トン当たり価格につきましては非常に安いと

ころは三円程度、それから非常に高いところは、上限的なところですが、二百五十円程度、こうい

う実績が出ております。平均的に見ますと大体五

十円から七十円程度というのが現在の例のようでございます。たとえば昨年三井砂川、北炭空知として、特に大手間の鉱区調整これは最近になりますと、従来に比べますと相当な進展を見せております。昨年に例をとりましても、七事案のうち

残っておりますが、三事案につきましても、三事案のうち二事案はほとんどいま解決に近いという現状でございまして、進んでいることは御指摘のとおりでございますが、ただいまさらこれらを将来円滑に調整するための何か単価の基準が必要ではないかといふようなお話をございますが、この点につきましては、確かに租鉱料収入といふことも私は一つの価額決定、仲裁裁定いたしましたときの参考になろうと思います。しかし単に租鉱料収入だけなしに、最近の事例では消滅鉱区、いろいろこの消滅鉱区との鉱区調整といふいうふうな場合もあります。そういう場合には国が、消

滅鉱区を事業団が一応買收しまして、それから譲渡するというような場合がありますが、その場合にはやはり国の交付金、閉山に際しての交付金交付といふような問題もありますので、そいつた金額も一応やはり参考にすべきだといふふうに考えております。

○岡田(利)委員 局長がそう言われるの筋なんですが、この点につきましては、確かに租鉱料収入といふことも私は一つの価額決定、仲裁裁定いたしましたときの参考になろうと思います。しかし単に租鉱料収入だけなしに、最近の事例では消滅鉱区、いろいろこの消滅鉱区との鉱区調整といふいうふうな場合もあります。そういう場合には国が、消

滅鉱区を事業団が一応買收しまして、それから譲渡するというふうに考えております。

○井上(亮)政府委員 お説のとおりだと思いますが、最近は大手炭鉱におきましても、この鉱区調整につきましては原則的に非常に積極的な気持ちになっておりますので、今後は先ほど申しました

ように後者の金額でまとめておるようでござい

ます。

○岡田(利)委員 合理化法で歴史的に鉱区調整協議会があつて、それが改組されて、いま大体審議会のほうに調整問題については、移ったような感じがあるわけなんですが、私はやはり石炭鉱業といふものを長期的に安定させるという場合にも、もうすでに開坑されておる坑口を中心とする最終採掘可能フィールドといふものはわのづから決定されてくるわけですから、そこまでの鉱区調整はしなければならないわけですね。これはすべきだと思ふです。しかし実情はそうではないのです。これに對しては協力しなければならないと思います。

○岡田(利)委員 局長がそう言われるの筋なんですが、しかし実情はそうではないのです。これはよ

うです。しかし実情はそうではないのです。これ

はいますぐどうしても再建整備計画を出す。その場合は鉱区調整が必要であるというものについて

は話が持たれ、ある程度解決もされるわけです。

しかし、鉱区調整を言い出す側と受ける側では、

言い出したほうは、積極的に言い出すといふこと

は値段が高くなる、こういう側面を一つは持つて

いるわけですよ。それからまた、すぐにこの鉱区

調整に対しして資金を必要とするわけですね。そ

うすると、再建整備計画を出す期間内に必要な鉱区

については希望を出しますけれども、しかしそれも必要である、こう思うのですが、この点についてはいかがでしよう。

○井上(亮)政府委員 鉱区調整につきましては、現行法でも相当きつい規定がありまして、ます当

事者間で話し合いをすることになりますけれども、話し合いつかない場合には国が仲裁裁定をできるというような規定があるわけでござります

が、法体系といつしましては、相当きつい最終決

定ができる体制があるわけあります。したがいまして、それ以上強いことは要らないと思いま

す。

○井上(亮)政府委員 お説のとおりだと思いますが、最近は大手炭鉱におきましても、この鉱区調整につきましては原則的に非常に積極的な気持ちになつてお

ります。私はお出しを求めておるわけでござります。

○岡田(利)委員 この炭鉱の坑口当たりの最終可

能フィールドを決定するのだが、この思想が貫かれています。私どもそういうことを考えております。

いるのだけれども、それをやると実際採算に合合わないということで残念ながらあきらめざるを得ない、こういう状態のところが有力炭鉱でもあるわけです。私の知っているところでも二、三あるわけです。これをもし若返りをさして長期的にこの埋炭量を効率的に採掘するということになれば、どうしても若返りを断行しなければならないわけです。そういう新しい坑道の展開というものは、今度の新しい掘進補助金だけでは解決しないわけです。それにはどうしても新鉱開発と同じような考え方方に立ってやらないと、実際問題としては、今はまだどうといわれている炭鉱でもライフが極端に短縮され、縮小整理段階に近いうちに入つていかなければならぬところが出てくるのではないか、残念ながらそういう個別の山の名前ではないか、残念ながらそういう点について要望が出たことがあるかどうかという点についてひとつ承っておきたいのです。

ございますが、そのほかにも純然たる新鉱開発もあり、それが、坑区の増強といいますか、ビルトのための増強というような新鉱開発、当然の開発もほんとうに地についた政策といふものを打ち立てるところであるわけでござります。

こういった点について、國といいたしましては、やはり炭量調査が非常にむずかしいために、なかなかそういうビルトの計画を進めていかないといふ例があると思います。この炭量調査については、今日の石炭鉱業の現状から、なかなか積極的に国費を使つてやつていくというだけの余裕がございませんので、炭層探査とか、あるいは鉱量調査というような点について、國が補助、助成するというようなことで、いわゆるビルトの鉱量増大のための開発といったようなものについても、助成を加えておるわけでござります。なお実情によりまして、必要があれば、私どももう少し知恵を出して、いいといふふうに考えておられます。

○岡田(利)委員 長期的に石炭産業が安定するためには、拠点炭鉱というのがあると思うんです。五千万トン生産する、そのうちの主力になる炭鉱、ということはあるはずですね。私に言わしむると、ことばが適切であるかどうかわかりませんけれども、これは拠点炭鉱であると思うんです。その拠点炭鉱の中でも、若返りをやれば、長期的に安定するんだけれども、このまま放置して、いまの掘採計画を続けていけば、意外と命を縮めて、縮小、閉山の方向の道をたどらざるを得ないという傾向が目に見えてくる気がするわけです。政府は四十五年までと言つていますから、あまり問題はないのではないかのです。しかし、エネルギー答申にありますように、昭和六十年まで五千万トン生産を確保するという立場に立てば、相当生産規模に狂いが出てくる、実はこう見ておるわけです。ですから、政府は当面四十五年度で自立させるということで再建計画を出しておられますけれども、拠点炭鉱に対しては、少なくとも昭和六十年程度までの展望というものを積極的に出させるべきじゃないか。これを出さして、十分検討しないと、ほんとうに地についた政策といふものを打ち立てるこ

は困難ではないか、実はこういう点についてはいかがですか。

○井上(亮)政府委員 全く同感でございまして、特に今後の石炭の安全生産というような点からいたしましても、拠点炭鉱について十分な調査を行わない、しかも、その調査に基づきまして、長期にわたる安定生産の基礎を立てなければならぬ、いうのは、石炭政策の中で前向きの政策として最も大事なことだと考えておりますので、お説は全く同感でございます。

ただ実際問題として、私ども全くそういう考え方で、私どものほうの計画課あたりはそういううえとが仕事でございまして、ただいま企業とも連携をとつて、そういう角度で常時検討を加えておるわけでございます。お説ごもともでございますから、すでにやつておるから、もうそれ以上やらぬということは申しません。さらに私どもは反省しまして、足らない点があれば、お説のように、さらにもう一度努力していくというふうに考えております。

○岡田(利)委員 論を持たざるを得ない要素というものはずいぶんあるわけです。しかも、いま日本の石炭政策の中でも、戦略的に原料炭の確保ということとは実は至上命令でもあるわけなんですけれども、私がいま言つた議論は、一般炭よりもむしろ原料炭にそういう問題があるということで、残念ながら、ここでは個別に炭鉱をあげて議論することはできませぬので、びんとこないかもしれませんけれども、いずれ具体的にそういう点に触れて委員懇談会等で意見交換等をしたいと思いますが、別に拠点炭鉱を優遇せよという意味ではなく、拠点炭鉱対策を打ち立てておかないと、五千万トンの生産規模を維持する柱というものはくずしていくということだけは十分肝に銘じていただきたいということを申し上げておきます。

次に、エネ調の答申では、昭和六十年まで五千トンの石炭の位置づけを実はしたわけです。そ

の中では問題なのは、流通面については非常に抽象論なんですね。私のこれを読んだ範囲内では、石炭鉱業審議会である程度さわっていいる程度しか実はこの答申には盛られていないと思うわけです。そこで、御存じのように、原料炭の場合には、北海道に全ウエートがかかるしていく。九州は五百万トン程度まで漸次下がっていくということになつて、いくわけですが、その場合、一番大事なことは、先般も石炭特別会計を議論したときに問題にしなつたのでありますから、この流通問題について積極的に触れられていない点については、私は非常に失望しているわけです。特に原料炭は大体東京、横浜、この関東のほかまで北海道の原料炭が供給されなければならぬ。一方では手取りが少なくなる。一方では運賃コストが上がつて、ある関東を越して関西・中国のほうまで北海道の原料炭が供給されなければならぬ。一方では手取りが下がる。一方では運賃コストが上がつて、二重の問題が出ておるわけです。私は、この問題を解決しないで、幾ら原料炭を開発してみたところで、手取りが変わつてくるわけなんですかね。当初の計画等に大きな狂いが出てくるのではないか。四十五年度まで一体どういう再建計画を拿出しているか知りませんけれども、おそらく一応政策需要を予想して再建計画を出しているのではないかと実は考えるんですが、この流通問題について今後どういう形で触れられていくのか。工場調の答申を具体化していく場合、よりこれを深めていく場合に、こういう点について積極的に触られるしていく考え方などはどうか、伺つておきたいと思うのです。

Digitized by srujanika@gmail.com

ね。強粘結の場合にはアメリカである。しかし日本との貿易構造から見て、将来これを分散するとしても、カナダあるいはオーストラリア、こういうところに限られてくると思うのです。もちろん共産圏の中国、ソ連を考える場合にはまた変わってくるでしょうけれども、現時点では大体カナダ、アメリカ、オーストラリアに限られてくるのではないか、こう思うわけです。そういう意味で私はこの三千万トンの原料炭を輸入するということは、そういう面でいまから対策を立てなければ、鉄鋼はいろいろな面で日本の国は有利である、こう言いますけれども、エネルギーの面でやはりある程度自主性というものが抑えられてくる、あるいは炭価引き上げが国際的に行なわれた場合に割り高な原料炭を買わなければならない、こういうことになるのではないか。特にアメリカ資本の最近の原料炭の炭田確保の傾向から見れば、そういうことを強く意識せざるを得ないと思うのですね。そういう面から考えてこの海外開発について、これは石炭局もおりますけれども、石炭局は国内だけでございますけれども、技術を持つておるわけですよ。それで通産省全体からいえば、鉄鋼としても重大関心を寄せざるを得ない、こういう立場にいたりたされておるわけです。そういう意味では総合エネルギー政策から考えて、特に海外原料炭の確保、これをどう一体結びつけていくか、問題を解決していくかということは非常に私は重要な問題に必ずなる。しかもそれは大体約三年間くらい——どうしても開発には年月を要するわけですから、いまかかっても昭和四十五年以降になるから、ここ一、三年後になれば、昭和五十年を展望して原料炭を確保するということになつてしまりますので、そういう海外原料炭確保について、特に通産省と鉄鋼各会社との間に議論がされたことがあるかどうか、何か打ち合わせをされたことがあるかないか、その点を伺つておきたいと思います。

○荒玉説明員 実は鉄鋼業界あるいは通産省自身この問題はきわめて重大な問題だと認識しておりません。先ほど申しましたように、業界自身も相当長期的な設備を考えると同時に、やはりむしろこの強粘結炭の確保というものが実は大きな問題となるということでも十分認識しております。通産省といふいたしましてもそういう意味では業界との問題はやはり長期的に考えていくという考え方でやつております。ただ、先ほど申しましたように、エネ調査申自身はいろいろ問題を残しております。とりあえず必要なものをきわめて重点的に出しておりますので、触れておりませんが、そういう意味で重大な問題として考えております。当然鉄鋼業界、通産省ともたびたび話し合いを進めております。

○岡田(利)委員 局長、この問題は石炭局も腹をきめるべき時期にきておるのじゃないかと思うのですよ。これはこのままでますと、せっかく日本余力のある技術と、うのが活用されないで死滅するわけです。枯渇してしまうわけです。大体私どもの技術的判断では、非常に炭層条件の安定しているところはアメリカ資本が押えておりますよ。結局残つておるところは急傾斜ですね。日本が開発した、たとえば水力採炭方式でやるとか、そういうような技術による開発地點といふものが残されておるわけですね。そういう意味ではいま技術力には余力があるわけですから、石炭局としてもそういう技術を活用していく。そうして外貨を節約していくとか原料炭の安定確保をはかる、こういう面からもそういう点の判断は石炭局の方専門なわけですから、もうそろそろこの面については口を締してものを言わないのでなくて、ある程度こういう問題についてはそういう技術を持っている石炭局の場合には、私はそろそろふん切つて検討段階に乗り出すべきではないか、こう思うのですが、そういう意思はありますか。

○井上(亮)政府委員 従来鉄鋼用の原料炭につきましては、率直に言いまして石炭局の立場では、

○多賀谷委員長 本日はこれにて散会いたしました。