

が、実は全国的にあつちこっちで問題になつておるようあります。中小企業協同組合法に基づいて信用組合を設立をしておる。これは、御承知のように、これを認証するというか、許可する権限は県知事にあるわけなんですね。したがつて、直接的には局長のほうには関係がないのかもわからりませんが、しかし、これが金融業務を扱うとするれば、何といつても、そういう金融関係の一一番指導的な役割りをしておる大蔵省がこれに全然無関心であるというわけにはまいるまい、こう思うのであります。

時間が制約されておりますから、簡単にお伺いしますけれども、実は新潟でこれに基づいて朝鮮の人たちが朝銀新潟信用組合というものを設立しております。実は、これは長年県知事にお願いをしておつたけれどもなかなか許可がおりなかつたわけです。ところが、新潟地震の際に、新潟地震にあつたけれどもなかなかその復興の資金が出てこないというようないろいろな経過をもちましてこれができたわけです。そのできるときに新潟県知事のほうで済りました一番大きな理由は、新潟県全部におられる朝鮮の人たちは、大体六百世帯しかないじゃないか。しかも、それを新潟へつくってみても、そのうちのまた大多数が新潟周辺におるといつても、全体で六百世帯しかない。それすれば、信用組合というものがつくられても、実際に処置がない、数が少な過ぎるのじゃないかということが一番心配で、なかなか許可がおりなかつたわけです。それが、新潟地震といふあいだ災害のあとで、朝鮮の人たちのお互いに助け合っていくという立場でこれが設立された。それでその後、役員の努力をそういうことで順調に営業が進み、そうしてあの人たちのお互いの復興あるいは営業といふものに大きな役割りを果たしました。ところが最近、韓国系の上のほうから指導によつて、もう一つ新潟で自分たちのものを設立したいという要求があるわけです。それで県のほうもだいぶ悩んでおるようあります。これは新潟だけじゃないようあります。そうしますと、

いま朝銀の新潟信用組合には、六百世帯の人たち、南の人も北の人もほとんど全部がこれに加入をしておるわけですが、これにまたもう一つここへくるというようなことになつてしまりますと、当初から、世帯数が少ないからだ、こういうことで長年認可を待つてきましたという点からいってみましても、だれが考へても常識的には非常に無理であるということが言われておるわけです。しかし、いまのような情勢でありますから、いろいろと要求が強い。しかし、ここで政治的な問題を——全部一ぺんに聞いてしまいますが、政治的な配慮でこれにとやかくすることは、ますますその間に対立抗争を激化させるだけになるのではないかということもこれあり、経済的なこういう問題は、いませんなりといつているのだから、そのまま一つでしていくべきだと思うが、局長はどうせいこうせいということはできないにしても、金融のあり方からいって好ましいと思われるのか、好ましくないと思われるのか、その点ひとつお伺いしたいのです。

県のほうから相談があるというような場合もあるわけではござります。

具体的のその新潟の場合、三十九年にお話のように一組合が設立されて、今回またもう一つ設立の申請が出ているということは承知いたしておりますが、それが組合員数その他から見ましてどうかという点になりますと、これはかなり実情に即して考えなければならぬという問題でもありますので、私ども、先ほど申し上げましたような一般方針は持っておりますが、この場合にどうかといふことについては、実情もなおよく検討する必要があるかと思います。一般には、県のほうで十分その点も考えて判断をする、こういうことはないか、そういう問題であろう、かように存じております。

○阿部(助)委員 局長としてはその程度しか話がしにくいだろう、こう思いますのでやめますが、実情に即してというおことばがありますように、先ほど申ししたように六百世帯ぐらいしかない。そうして、その構成員の中には、韓国籍の人たちも三分の一いまの信用組合に入ってるわけですね。ただ、上のほうの非常に政治的な観点から対抗的にそこに出でこよう。それが局長のお話のよう、経済的な基盤を持ち得るということになれば、これもまた別でございますが、いまの実情、この世帯数、そういうものから考えてみて、常識的にはとても二つが存立するという可能性はないという点で、県からのお問い合わせや何かの場合にはその辺もお考えいただきまして、そうしてこの政治的な配慮で対立抗争を激化させるようなことのないように、ひとつ十分検討していただきたいということを申し上げて終わります。

○内田委員長 次は、広沢賢一君

○広沢(賢)委員 先日の資産再評価に関連いろいろと結論がこの間討論で出たと思いますが、最近の資料によりますと、通産省の四十一年下期の経営分析というのがございます。それを見ますと、非常に法人は最近もうかつて、これはもう御承知のとおりだと思います。社内留保が非常

に高まってきたているといふことがいわれております。で、社内留保は高まってきているけれども、自己資本の比率は、利益を引き当て金に回したためかえって悪化している、もうかつていてるのだけれども、利益を引き当て金に回したためにかえつて悪化している、しかし、借り入れ金の依存度は低下している、それから人件費はちょっと名目的に上がつたけれども、比率は下がつていて、そういう結果が通産省の分析で出ています。

これは四十一年下期の経営分析ですが、その後、四十二年の分析はまだ十分ないと思いますが、大体、四十二年三月期決算の大法人の売り上げ高、それから申告所得、そういう資料を読みますと、金融業界をはじめとして非常に大幅な利益を引き続きあげています。

そこで、銀行局長にお尋ねしたいのですが、この間の結論は、自己資本の比率というのは、西ドイツ、フランス等に比べても、もうたいへんな伸びの率を示している。それから国際的に比較して、また国内的に年代別に比較すると、たいへんな自己蓄積をやっている。したがつて、最近の傾向としては、大蔵大臣が一番初め言つたとおり、自己金融力充実の傾向にある。大体そういう傾向にあると思いますが、どうでしよう。

○瀧田政府委員 一般的に申し上げまして、ただいまお話にありましたように、経済の変化と、それに伴つて各種の要因が重なりまして、企業の手元流動性というものが非常にふえてきている。と申しますことは、自己金融力が増加をしていく、こういうことになるわけございます。その状況は、これはいまお話をありましたようなことであります。が、設備投資が進んできて、そうしてその償却が非常にふえてきている。これも当然その累積した償却というものは自己金融力となつてあらわれるわけでありますから、自己金融力の増加となります。また国債発行に伴つて資金の流れが変わつてきてる。金融機関の貸し出しによらないで、あるいは日銀の信用によらないで、国債の発行というものによって企業に直接金

が流れるというような面も出でてきている。いろいろ相まって自己金融力の増加という現象は確かに認められるのではないか、かように考えます。

○広沢(賢)委員 そうすると、自己金融力が強まっていくという傾向はいいんですが、ただし、今後の方向として、新聞によりますと、下期といふ対額で、各国に比べても年代順に見ても非常に大きくなっているにかかるらず、また他人資本から借りてくる銀行から金を借りる、オーバーローンとかその他が進みます。また自己資本の悪化ということはもうすぐ出てまいりますね。そういう点はどうでしょう。

○澄田政府委員 傾向としては、企業の流動性が高まり、そうして自己資本比率が高まつてくると

いう傾向に、今後もいまのような経済情勢が続ければ、当然全体としての比重はなるものと思われま

すが、ただ、ある短期的な期間を見た場合には、

その期間に、たとえば設備投資あたりが各企業の間で競合する、集中するというような時期には金

融機関への借り入れがふえるというような形で、ある期間、短期的な期間、一年とかあるいは半期と

かいうようなものをとった場合には、その期間に

いわゆる自己資本比率が若干低下するというよ

うな現象は、やはり経済の流れの中では今後もあ

るのではないか。そういう意味において、現在企

業側の動向調査によつても、あるいは金融機関側

の先行きの見通しを聞いてみても、若干これから

資金需要があえて、金融機関への借り入れ申し込

みがふえてくる。その時期は、初めはこの秋から

いからだといわれたのが、どうやら年末ぐらいか

らとか、時期は少しつづれて予想されておりま

すが、いずれにしても借り入れ需要が近い将来強

まつくるのではないか、こういう見通しがいま

おられますし、そういう予想で金融機関の資金

ポジション等も考へておるというような面はありますかと存じます。

○広沢(賢)委員 そうすると、自己金融力の増加といふことに対する見通しを聞いてみても、

金融機関の再編成が行なわれる。いま

金融制度調査会で議論されておると思いますが、

その際に、この間私は全国銀行協会の協会長さん

に質問したのですが、いまの中小企業金融機関で

ね。相互銀行と信用金庫は数々の足かけ手かせ

をやられている。普通の銀行はいろいろとオーバーローンもできるし、日銀と大きく取引できる

ス」に載つてゐる論文によりますと、「ロングランにみた場合には、民間部門の資金の万年需要超過といったような現象は再々しないと見るべきではありません。

○広沢(賢)委員 それからもう一つ言われております。

う傾向にある、これは非常に歓迎すべき傾向である。それからもう一つ言われておりますが、そ

ういう金融の見通しの中で、今後は先進部門、先導

部門中心から、後進部門を含めた成長でなければ

ならない、それが高度成長の行き過ぎに対する均衡のとれた成長、安定成長である、中小企業の近代化を進め、大企業重点ではなくて、農業部門や

そういう部門もよくしていかなければならないと

いう御意見でございますね。

○澄田政府委員 一般論としては、私、いまお示

しのものにも書いたように、そういう傾向にある

のではないか。したがつて、金融機関あるいは金

融に対する資金の要請としても、いままでのよう

に、重化学工業あるいは大企業の設備資金を中心と

いうものより、もつといろいろな面に対する資金

需要というようなものに金融もこたえていくとい

うことになり、大企業のほうの設備投資というよ

うなものは、償却等が非常に累積して大きくなる

というようなことで、自己金融力でまかなわれ

る、金融機関に対する要請といふものはもつと多

方面になつてくる、そういうのが今後の趨勢では

なかろうか。先ほど申しましたように、短期的

には若干逆転するというようなときもあるいは今

後問々あつても、長い方向の流れとしてはそ

ういふ点もありますし、それから、い

まお話のような競争というような見地からいって

しかしそういう金融機関の初めからの制限という

ようなものがいまの状況にあまりにも合わなくなつて

なつてゐるという点もありますし、それから、い

まお話のような競争といふ点もありますし、それから、い

は下げ続けてきております。二十九ヶ月連続、四十一年の一月から今まで連續して貸し出し平均金利が下がってきてる。全国銀行貸し出し平均金利でございますが、下がつてきている。こういうことでござりますので、その率で計算いたしました利さやというようなものは逐次縮小をしてきているという状態でございます。これはこれからの金融機関の当面する環境からいえば、当然金融機関はこれに耐えていかなければならぬといつところでございますが、そのことは、裏を返して申し上げれば、経常収入に対する経常支出の割合があふえてくる、経常収支率が悪化をする、こういうような形にもなつてゐるわけでございます。もちろんそういう金利低下に伴う悪化ですが、その他の面、金融機関としては経営の効率化を徹底いたしまして、人件費、物件費の節約とか、いろいろな面で効率的な運用をやって、カバーしなければならないわけでございますが、それにもかかわらず若干経常収支率が悪化する、こういう傾向を招いてきている、こういう状態であるわけでござります。こういうところに金融機関として当然耐えて、そして金利もなおこれから下がっていくなければならない、こういうことでございます。

といふ方向がいわられておりますし、新聞記事にも出ておりますし、やはりどういう経過で経常収支率を変えなければならぬか。変える方向にある、それは当然だと思うのですが、どういう方向でやつていくか、こういう点についてお聞きしたいと思うのです。

○澤田政府委員 これはこれから検討でござりますが、一つは、信用金庫に対し統一経理基準というようなものを実施するよういま業界と話をいたしております。従来償却とか積み立てとかいうようなものも各行自由にやつてきておりましたが、そういうものも、ある一定の基準でもつてやついくというようなことにすべきではないかと、いうようなことで考えております。

そういうふうなことで、銀行の決算経理の面で、ある基準ができるというようなことになつてまいりますと、経常収支というようなものも当然もう一度見直しをいたしまして、経常収支率のところでそれが七八とか八〇とか、そういうような率だけで縛る、こういうことにしてまいりますのは、今後全体として貸し出し金利というものを引き下げていかなければならぬ状態でありますので、形式的な率だけでいくべきではない、こういうようなことも言える面があるわけでございます。経常収支率の計算自体も、いろいろな面で今後経理基準等ができました場合に、それを前提といたしまして内容を見直しまして、そしていままでの経常収支率による金融機関の経営に対する判定というようなものは、そういう意味で改正を加えていくべきではないか。たとえば、その内容としては、経常収支率には減価償却というようなものがコストの中に入ってきてない、こういうようなことがござりますので、当然その資金コスト全般を見るためにはそういうものも入れて考えなければならぬ、こういうようなことで、内容も洗い直して考えていくべきではないか、かように考えております。

届な中小金融機関の建て直し、それから、それを理由にして歩積み・両建てからいろいろなずつ矛盾が出てきたことを改善して、さらに大銀行に對して平等な立場に立つような方向へ持つていかれる大事なことだと思います。銀行で働いている労働組合の皆さんといふのは、これはもうこれが非常に恨みの的になつておる。いまの収支率改正について、どうぞこの金融制度調査会その他にいろいろ反映さして、いい方向に持つていっていただきたいと思う。

そこで、お聞きしますが、以上のように、大資本、大法人のもうけというのが非常に高まつてゐる。連続ずっと統いている。そこで、たとえば鉄鋼業ではこういふうに書いてあります。「鉄鋼大手五社の申告所得の伸びは一九・〇%で、前期の一三六・二%より伸率が小さかつたのは各社が多額の特別償却等を実施したためである。」と書いてあります。それで、全部のランクからいうと、鉄鋼業というのの大増益です。ずっと今国会中鉄鋼業についていろいろお聞きしましたが、このような特別償却の伸び率の差が大体一七%、これに五社の申告所得をかけてみると、大な額になっておるのであります。そうすると、特別償却といふのはたいへんな法人に対する利益を税金の面でカバーしているんじやないか、こういうふうに思いますが、どうでしよう、主税局長。

○塙崎政府委員 おっしゃる如くに、特別償却の性格は、その期におきましては特別償却の額だけ申告利益が減ることは当然でございます。しかし、それはその後の期から償却額の減少という形でまた耐用年数の期間にわたつて税金は取り返される、こういった傾向を持つことは御案内のとおりでございます。

○広沢(賢)委員 いまの資本自由化のもとで、技術革新、それで終わつたらすぐまた次の機械を入れる、次のをやるということで、どんどんこれは繰り返していくと思うのです。だからさつきの分析にあつたとおり、自己金融力の充実とか、それから自己資本の絶対額のものすごい増加ですね、

こういう状況が続いているわけですが、これがさらに今度資本自由化に伴って、この間私が質問したとおり、いまもって体質改善、それから自己資本率の強化、そのためには税制上いろいろなことをやりなさい——今度の税制調査会で出てまいりますが、いい面も出てくるけれども、その中で矛盾しているのは、いろいろ住民税の減税はやろうとするけれども、しかし、資本の自由化に伴う税金の軽減とか、そういう問題の要請があるので、なかなかそのかね合いがむずかしいと新聞には出しております。

そこで、私、大蔵政務次官並びに主税局長さんにお伺いしたいのですが、資本の自由化ということ、せんじ詰めるとこれはワールド・エンタープライズ、世界的な企業に対しても合併、集団だけではこれはやつていけない、それだけが手ではないといっているのです。たとえば朝日新聞に出ておりますが、石坂泰三さんまでが言つてゐるのですが、これは石坂泰三さんのことばではなくて朝日新聞の記事ですが、「これまで、外国資本の攻勢に立向うには産業再編成、つまり合併や合同を進めて少數の合理化された大企業を育てることが、第一のキメ手とされてきた。だがそれだけではどうにもならないことを、『怪物』に一足早く見舞われた歐州諸国が証明したのである。」と言つて、重要な問題は技術格差ですね、テクノロジー・ギャップ、このころはやつていますが、これが問題なんだというふうに結論づけておりまします。それで、技術格差を縮める方法は一ぱいあるわけです。それは国をあげて技術格差を縮める。それから、それを乗り越えるために国をあげての基礎的な技術の自主開発が必要だ、こういうふうに思うわけです。そうすると、まず第一番に必要なことは自主開発を大幅に進める、そのほうが資本自由化に対する抜本策である。ことに、コカコーラとかそういうものでなく、もっと基本的な基礎的な

技術の開発、これが一番重要じゃないか。それに
ついて、大蔵政務次官の御意見どうですか。

○小沢政府委員 その面においては、私は同感で

○広沢(質)委員 さうします。
制調査会でいろいろ大衆減税の問題もありますが、同時に、さつき言ったように、大企業に対して、勝つまではほしがりませんで、みんな税金もがまんしなければならぬ、軽くしてやらなければいかぬ、金融も大資本に集中するということでは、資本自由化には対処できない、これは確認できたと思うのです。

そこでお聞きしますが、税制調査会では法人概制説を今度はやめる方向にある、法人利潤に対する比例税とか、そういうものを考へておられると思うのですが、そういう方向が私は正しいし、すつきりしているし、その方向へいく、その方向へいくについて、さつき申しましたように、大企業というものはべらぼうにもうけておる、したがつて、中小企業、ことに中堅企業以下が、資本自由化に対しても来年の秋から一番風にさらされて、一番重要な問題になる。そうすると、さつき銀行局長さんが言つたとおり、中小企業に今度は非常に重点を置かなければならぬ。そうすると、やはり法人累進比例税とでも私はつけたわけですが、そういうものについて累進税を取るとか、そ

○塙嶺政府委員　資本の自由化に備えて、企業の体質、特に中小企業の体質の改善は、私も広沢先生の御指摘のとおりだと思っております。税制も昭和二十七年から種々の特別措置が入りまして、特に特別償却を通じて日本の設備の近代化が行なわれてきたわけであります。ただいま御指摘の鉄鋼業の特別償却などは、むしろ私も圧縮ぎみでござります。現在残っておりますスペックと申しますか、特別償却の機種は二種類しかない。これまで高炉、たとえば、いわゆる上吹き転炉は特別償却を認めてきたわけでございますが、昨年の

改正以来、高炉については特別償却を認めない、こういった特別償却はむしろ中小企業のほうに向けていきたいところで、合理化機械の特別償却は、中小企業の体质の改善の意味でも進めてきましたことを一つ申し上げたいのでございます。そのような意味で、鉄鋼業の今回の申告では、特別償却の金額は多くなかったわけでございます。これは、過去の新設いたしました高炉についての特別償却の権利がまだ残つておったために、このような特別償却が実施できた。今後おそらくこれは減つてしまいまして、むしろ特別償却は中小企業のほうに多く回つてまいるであろうと思うのであります。

ます。個人所得税は、まさしく支払い能力原則に基づいた最も大事な税金でございますので、累進税率が最も適応すると思うのであります。企業のほうは、そういった富あるいは所得の分配の促進という理由よりも、むしろ社会費用を分担させ、あるいは企業の受ける利益に対して企業が納めるものとしての税金でございます。そういう点で見ると、累進税率よりもむしろ比例税率のほうが適当である。私はこういった考え方を持っております。先般、日本経済新聞に宇田川先生と私の小文が「私の意見」という形で出ておりますが、そういうふうに考えております。

すが、そういった意味で、私どもは法人税率というものはやはり比例税率のほうがいい。しかしながら、現行の中小法人の問題は大事でございますので、所得の三百万円以下の軽減税率は考えられる制度であろうと思います。しかし、現在の配当軽課法は、これも「私の意見」の中に書いておきましたが、支払い配当を重視するという見方は、結局は中小法人に相対的な不利という結果を招きます。このあたりは、どの程度の軽減税率を設けたがいいかは今後税制調査会で慎重に検討していただき、かのように考えております。

私は数字を見てまいりましたが、昭和三十六年には資本金一億円未満の法人の合理化機械の特別償却はわずか四十四億円、一億円以上の法人の合理化機械の特別償却は二百二十四億円、こんなようない格差があつたわけであります。四十年について見てみますと、資本金一億円未満の法人の特別償却額は百五十億円と三倍以上になつております。資本金一億円以上の法人のほうは逆に減りまして、百六十三億円、八〇%になつておる、こういったことが、私ども皆さん方の声を反映いたしまして、とにかく中小企業を税制上におきまして非常に評価しておる、こういうよう御理解願いたいのでございます。

そこで、お詫のいわゆる擬制的な法人税から実在説的な法人税にかえること、そうしてまた、中小企業の体質改善の意味におきまして、特に累進税率を用いて、大所得のものについては高く、中小所得のものについてはもう少し低い累進税率を設けたらどうか、こういう御意見でございます。この点につきましても、先般所得税法、法人税法の改正案の際にも、私どもは、私見と申しますが、税についての見解を申し上げたのでございますが、これは非常に主観的な意見といわれてもしかたないかと思います。

しかし私は、法人税は所得税と少し違った課税原理を持つものではないか、かように思つておりますが、これは非常に主観的な意見といわれてもしかたないかと思います。

しかもまた、所得といいましても、大法人はたくさんの株主の資本が集まつたものでございま
すし、中小法人の資本というものはむしろ株主が
少ない、これをどういいう大きさで評価するか、こ
れはまたなかなかるものさしがむずかしいと私は思
うのであります。さらにまた、累進税率の弊害
は、企業利益といいうものが非常に変動するわけで
ござります。八幡製鉄といえども赤字になること
がござります。むしろ中小法人のほうが安定する
ような傾向を持つのであります。そういたしま
すと、欠損の繰り込み、繰り戻しという危険が生
まれておる不十分な現在の仕組みでは、非常に大
企業に対しまして酷な結果になつて、こういう危
険があることを私はいつも申し上げております。
過去に超過所得税というような制度をやつ
てみました。結局は、これはむしろ中小法人に対
しまして自由化された結果になつた、こういう危
険があることを私はいつも申し上げております。
外国の実例を見ましても、私はそういうことを
反映したものだと思いますが、法人税につきまし
て累進税率をとつておる国はないと言つて過言で
はございません。あるといたしますれば、二段階
程度の非常になだらかな税率、私は、これが最小
限度の、現在世界各国が法人税を考えておる税制
ではないか、かよう思います。
もちろん、いろいろな考え方ござりますの
で、検討はしなければならぬと思うのでございま

そこで私は思うのですが、この前ちょっとお話をしました株の値下がりで、自己金融力をつけるというので株が値下がっちゃいかぬ、上がったほうがいいということいろいろ気を使つてているけれども、株の値段の上げ下げというのは、たとえばベトナム休戦説が出れば下がるですね、ずいぶん悪い傾向だけれども。それから凍結株が四千億もある。その他ソニー株が最近上昇するとか、つまり、株の値下がりといま言つた利子配当に対する特別の優遇措置というものは、直接関係は科学的に立証されないと思いますが、証券局長さん、どういうふうにお考えになりますか。

○加治不政府委員 株価の変動はいろいろな要因によつて変動するわけでありますから、現状においては、企業の収益力、一応これが注目されております。ソニー株も、外人投資家筋は、やや日本の市場における関係者の判断と違つた判断を持つておるわけですが、やはり収益力に重点を置いた考え方で実需が出てきて、それであいふうに上がつた、その後若干戻しております。企業の実態、それに即してこれをどう評価するか御意見があるし、私どもも検討しますが、法人比例税ですか、これが金融制度調査会で取り上げられ、採用されておりますが、おそらく反対意見が出てくると思う。これはいま言われましたとおり、配当が少なくなるという兜町その他からの意見だと思いますのですが……。

すが、そういった意味で、私どもは法人税率というものはやはり比例税率のほうがいい。しかしながら、現行の中小法人の問題は大事でございますので、所得の三百万円以下の軽減税率は考えられます。このあたりは、どの程度の軽減税率を設けたがいいかは今後税制調査会で慎重に検討していただこう、かように考えております。

○広沢(實)委員 累進方法についてはいろいろと御意見があるし、私どもも検討しますが、法人比例税ですか、これが金融制度調査会で取り上げられ、採用されておりますが、おそらく反対意見が出てくると思う。これはいま言われましたとおり、配当が少なくなるという兜町その他からの意見だとと思うのですが……。

そこで私は思うのですが、この前ちょっとお話をしました株の値下がりで、自己金融力をつけるというので株が値下がっちゃいかぬ、上がったほうがいいということいろいろ気を使っているけれども、株の値段の上げ下げというのは、たとえばベトナム休戦説が出れば下がるですね、ずいぶん悪い傾向だけれども。それから凍結株が四千億もある。その他ソニー一株が最近上昇するとか、つまり、株の値下がりといま言った利子配当に対する特別の優遇措置というもののとは、直接関係は科学的に立証されないと思いますが、証券局長さん、どういうふうにお考えになりますか。

○加治木不政府委員 株価の変動はいろいろな要因によつて変動するわけでありますから、現状においては、企業の収益力、一応これが注目されております。ソニー一株も、外人投資家筋は、やや日本の市場における関係者の判断と違つた判断を持つておるわけですが、やはり収益力に重点を置いた考え方で実需が出てきて、それであいふうに上がつた、その後若干戻しております。

企業の実態、それに即してこれをどう評価するか

はいろいろな尺度があると思うのであります。でも、これをかりに実勢値と言うならば、実勢に従つて動くということは何人もこれを抑制することはできないと思うのであります。またそれが正しい株価形成の原理だと思うのであります。

ただいまの御質問は、そういうことでなくて、法人利潤税といいますか、企業課税の方式が変わることによつて、従来よりも受け取り配当が不利な税率になるのぢやないかという点、これが株価にどういふ影響を与えるかという、こういう御質問だと思うのであります。しかし問題を、その他の配当課税あるいは企業課税のあり方についてその面だけが変更されるということであれば、確かにそのとおりであります。しかし問題は、この投資家あるいは貯蓄をしている人が、その金融資産をもつて、預金を選ぶかあるいは社債を選ぶか、株式を選ぶかという選択の過程において税制が公平になっておるかどうか、この点だけと思うのであります。したがつて、絶対的な税率の水準そのものではなく、むしろ主として預金課税との権衡を考えればいいと思うのでありますけれども、預金課税を受け取り配当の課税、この辺がどういう形が実質的な公平ということが言えるか、こういう問題だと思うのであります。税率の絶対的な水準そのものでは答えが出てこないと思ひます。

○広沢(賢)委員 確かにそのとおりです。そうすると、やはり今度利子に対する優遇措置をやめなければいけない。両方ともやめれば文句がないわけです。そういう結論だと思うのです。

そこで今度貯蓄の問題です。貯蓄の問題では、たとえば国民生活白書なんか見ますと、たいへんな貯蓄額です。最近は都市勤労者の貯蓄というのは、保険料払い込みや有価証券の購入を含めて、前年に比べて一三・八%もふえている。これはいろいろな原因があると思うのです。物価がちょっとでも落ちつけばやはり貯蓄する気になるし、社会保障の補完的な意味で、十分社会保障がないものだから貯蓄する。子供の教育費のために貯蓄する

という点もある。この貯蓄と、それから、いつも問題になつてゐるのですが、貯蓄の額と、減免したことからそれがそうなつたかということとはほとんど関係ない。これは統計上はつきりしていきますね。そうすると、利子、配当全部これはやめてしまつて何ら差しつかえないと思うのですが、金融制度調査会にいろいろ意見が出ると思いますから、一応どの程度までかまわないか。今度ちょっと前進しましたが、もととずっと前進しなければならぬと思いますが、その点はいかがですか。

○塙崎政府委員 税制は、すべての投資あるいは各種資産から生ずる所得に対しまして中立的であるべきである、こういう御意見に尽きたると思います。そういう意味で、特別措置がいかなる効果を有するかは、先般ここでもういふん御議論になつたところでございます。しかしこの問題は、先般、租税特別措置法の改正で五五税率を上げて三年間安定さすということになりましたので、税制調査会では、この問題についての論議は、私は今度は少なかろうと見ております。

問題は、法人税の税額、これは配当には影響いたしておりますが、現在の企業経営者の心理から見ると、影響するような、していいような、投資家が見ると、また影響を受けていいような、そのあたりは非常に複雑なものでございます。私は、法人税といふものは、そんなむずかしい税金じやなくて、法人企業から、利潤を対象といつしまして納めていただきものが法人税であつて、配当あるいは賞与、あるいは留保、これには關係ないといふ世界の大勢がとつておるたまえが一番わかりいい常識的な税だと思うでござります。したがいまして、利子、配当についての議論よりも、法人税の基本的な仕組みにつきましては、もちろん配当に及ぼす影響も考え、さらにまた配当と利子との関係も考えなければなりませんけれども、法人企業は、はたして独立の納稅単位となるかといった問題を研究しています。そして、これも簡単に仕組みを変えることは影響も非常に大きいことでございますので、各方面の深い研究をお願

いし、さらには、各方面に対します周知徹底と申しますが、PRをお願いして、シャウプ税制が全く無意識のうちに配当率の決定などに影響しないようなやり方で入り込んだことの結果の失敗をおかさないようなことをひとつねらっていただきたい、かように考えておるのでございます。

○広沢（賢）委員 今度は、税制調査会の中いろいろ議論がある中で、赤字の部分は、たとえば地方公営企業とか、それからサラリーマンの家計とか、たとえば月千六百円の赤字で内職をしておるというサラリーマンが多いということは、これは都の調査で明らかです。そうすると、赤字の部分には赤字の補てんでいかなければならぬ。だから、住民税の減税とか、教育減税とか、それから一番必要な必要経費が認められていないサラリーマンに対して基礎控除を上げていく、こういう問題が中心です。資本自由化に対しては、これは財界からいろいろの要望が出てくると思うのです。理屈にならない理屈でどんどんこじつけられてくると思いますが、それをはね返して、正常な税体系、租税負担の公平の原則、そういう応能の原則に合った税体系をつくつていかなければならぬ。これは一致していかなければならぬと思いますが、主税局長と大蔵政務次官の考え方をお願いします。

○塩崎政府委員 もちろん、税制の基本的な基準は負担の公平でございます。しかし、もう一つは、やはり税制によって経済効果が生ずるということが私は大事だと思うのでございます。こういった広い角度から、当然税制調査会の御検討をお願いすることになるかと思います。

○広沢（賢）委員 それで、その経済効果で全然効果のあがつないものを一つあげますが、それは交際費ですね。これは幾ら上げても、もう結論がついておると思うのです。大体五千七百四十九億円、これに英國並みの課税をしたらどのくらいになるかお聞きしたいと思うのです。どのくらいになりますか。

○ 広沢（實）委員　いま計算していただきてみると、交際費は、輸出取引に関するものを除きまして、その他は全部法人税を課税する、こういうことだと思います。いますぐ計算いたしますから、ちょっとお待ちいただきたいと思います。

○ 広沢（實）委員　いま計算していただきてみると、相当の額になると思うのですが、その間に大蔵政務次官にお聞きしますが、もう一つ問題があるのです。

こういう問題です。いま東京都の都電、都市交通が赤字で、ごらんになつておるとおり、美濃部さんが再建築を――団体指定を受けざるを得ないというので受けました。そのため都議会が非常に混乱が起きております。これの根本的な原因は何かというと、これはもうだれが見ても明らかないとおり、佐藤総理みずからが、地下鉄など公営企業の赤字は、これはもう独立採算でこれをなくすのは無理だと言つております。わが党の北山さんは、の質問に対してそういうふうに答えております。そうするとその点は大蔵政務次官としても、やはり総理大臣が言つておるのでから十分お気づきになつていいと思いますが、それについて御所見を承りたいと思います。

○ 小沢政府委員　おつしやるよう、地下鉄につきましては、その建設費が非常に多額を要するため、最近における地下鉄の建設の進捗、そういうようなものによりまして、當團とかあるいは各公営企業の收支が非常に悪化しつつありますことは、私どももそのまま率直に認めております。ですから、四十二年度の予算において御審議願つたように、相当大幅な地下鉄建設の補助金を増額をしたわけでございまして、そういうような意味で、公営企業の財政の安定に資するように、私どもも逐年この点については配慮しているつもりでございます。

○ 広沢（實）委員　ところが、掘れば掘るほど地下鉄といふものは赤字が出る。だから、今まで以上にたいへんな赤字に対する整理をやるやり方をとるばかりでなくして、全国的に年次計画で解消していくかないと、公営企業はみんなたいへんなしわ

寄せを受けて、たとえば病院の看護婦さん、それから来年は東京都の水道、その他にずっと響いてくるし、地下鉄のあれは掘れば掘るほどなんですかね。

一つ税制調査会に關係したことでお聞きしたいのですが、結局、掘れば掘るほど赤字になつていい一方、今度は掘って駅ができるところは地価が値上がりします。私鉄などは、開発したところは全部自分が買ひ占めて、値上がりしたのは自分のふところに入れて大もろけをしております。公営企業はそれができない。したがつて、物価問題懇談会でもつて、そういうものについては値上がりの利益を吸収しなさい、こういつております。それで新聞によると、税制調査会では、土地のいろいろな空閑地税その他がずっとあって、同時に、この問題について取り組むということを言つておりますが、その点はどうのくらう進捗しておるので

○塩崎政府委員 土地税制の問題は、今回の税制調査会の大きな課題といたしまして取り上げまして、第一回の土地税制部会を去る七月七日に開催いたしました。先ほど広沢先生御指摘のような問題点も、その他多く提起してござります。民間の方々、特に不動産に關係のある学識経験者の方々から、八月中くらいには実地調査、あるいは業界の意見、あるいは学識経験者の意見をまとめさせていただきまして、九月の初めにはそのような意見をひとつ出していただく、こんなふうにお願いしてございます。

○広沢(賢)委員 そうすると、その問題につい

て九月になつてからわかるわけですか。どの範囲までの値上がりをどういうふうに税金で吸収するか、方法についてもうちょっとわかつたら伺いたい。

○塩崎政府委員 この問題も、土地收用法の改正と関連いたしまして、ここでも御議論になり、さらに、ことしのみならず昨年も非常に御議論のあったところでございます。結局、値上がり益、社会開発利益というものをどのように吸収したら

いいのかというのは非常にむずかしい問題であります。現在の土地問題に対する世間の関心は、單に地価対策以外に、土地の供給の増加、こういった面が非常に強いかと思うのでございます。不効率に利用されておるところの土地を効率的に利用できる方々に供給させる、こういったことが非常に関心を持つておられるところでございまして、私は、空閑地税をやるということはそのあらわれだと思います。ところが、現在の国税において新規に徴収いたします、いわゆるキャピタルゲインと申しておりますが、法人税でも譲渡利益におきますところの税制は、多分に、譲渡いたしましたときに徴収いたしますが、法人税でも譲渡利益、所得税でも譲渡利益に対しますところの課税でございますので、これを極端な形で徴収いたしましたと、むしろ売り惜しみの結果を生ずる、そこには私はこの問題のむずかしさがあると思うのでござります。イギリスも開発利益の徴収を先般始めましたように徴収いたしますが、それらがどんなふうな経過をたどっておりますか、私ども十分検討いたしましたが、こういうふうに考えております。

○広沢(賢)委員 時間がないですから、さっそく法人税の問題ですが、法人税はどのくらいになりますでしょうか、英國で課税したような形で。

○塩崎政府委員 いま非常にラフに計算いたしまして、約千億円ばかりの追加的な収入が生ずるといふふうに考えられます。

○広沢(賢)委員 五千七百四十九億円の交際費の

中で一千億円くらい取つたって交際費はまだまだ残っていますね。これじゃ私は不十分だと思うのです。不十分だと思うのですが、國民だれもがおかしいと思つてること、飲み食い、それからキヤバレー遊びを奨励しておるようなものだといふ悪評さくさくのこの交際費を、英國並みにやれば一千億円取れる。これはもう道德面からいっても、税収一千億円といつたら、相当懲罰の問題は

いいのかというの非常にむずかしい問題であります。

いい

ます。

維持し、あるいはいろいろな企業の経営をやる上において必要な経費じゃないかと思うでござります。それを目のかたきのように議論をするのは、むしろ経営者側のほうでもつとほんとうにりっぱな経営者の精神に徹して、全く企業のための正しい使い方をやるなら、かえってそのためには必ず企業の収益に還元をしてくる、反映をしてくるというような交際費であらねばいかぬので、そういうものであれば、交際費はそんなに目のかたきにしてわあああ言うような必要はないのじゃないかというふうに、私は基本的には自分が経営者としてやってみても思うでございまして。しかし、世の中には、いかにそう言いましても、おっしゃるよう、何か非常に目につくような乱費をされておる、交際費の名のもとに、いわゆる社用族といふものが自分たちの私的なものに使い過ぎておるような面がある。現実にそうだということは、私もやはり認めざるを得ないわけでござります。

したがつて、そういう面では、これはいかに精神訓話をやりましても直らない部分がございますから、その面について、一休税制の面からどういうふうにそれを縮め上げるといいますか、合理的にしていくかということは当然考えなければならぬ、その意味で今回の改正をお願いをして、交際費をできるだけ切り詰めて、減らしていくべきほど税制上優遇されるような方向でひとつやろうというのが、今度御可決願いましたあの例のやり方でございます。

ですから、いま法案を御可決願つて、この推移を見ないで、ここですぐまた来年からどうするのだというようなことは、ちょっと政府としては申し上げるわけにいかないわけでござります。しかし、いま局長が言いましたように、交際費をできるだけ節約して、研究開発なりその他の面で経費を使つていくような方向を助長するということについては、私ども大いに進めていかなければいけぬと思います。そういう面で一そく調査会等の意見を求めて、私どもも検討を進めて、できるだ

けそうした方向がとられていくよう、私も責任者の一人として熱心に取り組んでいくつもりでございます。

○広沢(賢)委員 もうやめようと思つたけれども、一言言います。

午前十一時三十四分散会
日はこれにて散会いたします。

午前十一時三十四分散会

道徳論や何かで、経営者の態度による、この間委員会でそういう御答弁がありました。これは政務次官じゃないですが、道徳論とか、自分でもつてみずから正しくしろといったて、經濟法則というのと違うと思うのです。これだけは税金がかからぬと思えば、がむしゃらに何に使つても落としていく、こういうあれがあります。だから今までの措置になつたと思うのです。少しは前進した。やはり資本主義の世の中ですから、経営者に道徳論を説いても始まらないので、それは断固たる態度に出なければいけないと想います。「ロンドンエコノミスト」にこう書いてあるのです。これはもうお読みになつたと思うのですが、外国人から見た日本の経営態度というは、「使用総資本の七〇一八〇%を銀行借り入れ金に依存しており、そのうえに、膨大な企業間信用のピラミッドがそり立つてゐる。まるでバクチだ。」その次に「それを監督しているのは、世界で最も口のうるさい官僚。」と書いてあります。これはとにかくとして、口うるさくしたほうがいい。「さい配をつて、酒びたりで身もろい悪い経営者」——そぞばかりじやないと思ひますけれども、そういうふうに映るのですね。したがつて、やはり道徳論ではなくて、きちんと英國並みの課税、それからもつとさらに進んだ課税、これをやるというよううに政務次官が言わなければ、金融制度調査会は変わらないのです。いろいろな意見があります。だから、そういう点は、自民党として政治を預かるからは、きちっと金融制度調査会に態度を示されることが非常にいいことだ、私はそう思います。

以上で終わります。

○内田委員長 次回は、明二十一日、午前十時理事会、十時三十分委員会を開会することとし、本