

# 第五十五回国会 地方行政委員会議録 第二十一号

昭和四十二年六月八日(木曜日)  
午前十時三十八分開議

出席委員

委員長 龜山 孝一君

理事 大石 八治君

理事 久保田円次君

理事 細谷 治嘉君

久保田藤磨君

塙川正十郎君

渡海元三郎君

永山 忠則君

井上 泉君

河上 民雄君

依田 圭五君

小濱 新次君

自治大臣 藤枝 泉介君

出席政府委員 自治政務次官 伊東 隆治君

出席政府委員 通規制課長 関 忠雄君

厚生省環境衛生 局水道課長 大橋 文雄君

自治大臣官房参事官 錦田 要人君

自治大臣官房參事官 志村 静男君

専門員 越村安太郎君

理事 岡崎 英城君

理事 和爾俊 一郎君

理事 門司 亮君

佐々木秀世君

辻 寛一君

登坂重次郎君

山田 久就君

太田 一夫君

華山 親義君

折小野良一君

林 百郎君

百郎君

本日の会議に付した案件  
は本委員会に付託された。  
○龜山委員長 これより会議を開きます。  
昭和四十二年度における地方公務員等共済組合  
法の規定による年金の額の改定等に関する法律  
案(内閣提出第一一〇号)  
地方自治及び地方財政に関する件(地方公共團  
体の水道事業に関する問題)

健三郎君紹介(第一二六四号)  
は本委員会に付託された。

関交通規制課長  
○関説明員 前回の当委員会におきまして、林委  
員の御質問に対する答弁中、数字の誤りがござい  
ましたので訂正をさせていただきます。

三十九年及び四十年の死亡・重傷事故件数につき  
まして、国道、地方道別を述べました際に、三十  
九年の国道上三万一千四百七十九件、地方道上七  
万八千四百七十二件と申したのでございますが、  
この七万八千四百七十二件は国道、地方道の合計  
の数字をあやまつて申し上げたものでございまし  
て、地方道上は四万六千九百九十三件でございま  
す。ただし国道、地方道の別を比率で申し上げま  
した分四〇・一%対五九・九%は、この正しい數  
字に見合ひものを申し上げております。

○龜山委員長 次に、内閣提出にかかる昭和四十  
二年度における地方公務員等共済組合法の規定による年金の額の改定等に関する法律案を議題とい  
たします。

さきに藤枝自治大臣より本案の提案理由の説明  
を聴取いたしましたが、この際、志村参事官から  
補足説明を聴取いたします。志村参事官。

○志村説明員 お手元に「昭和四十二年度におけ  
る地方公務員等共済組合法の規定による年金の額  
の改定等に関する法律案関係資料」こういつたの  
をお配りしてあると思いますが、この中に法律案  
要綱がござりますので、これに基づきまして御説  
明を申し上げたい、かよう存じておるわけでござ  
います。

○龜山委員長 次に、内閣提出にかかる昭和四十  
二年度における地方公務員等共済組合法の規定による年金の額の改定等に関する法律案を議題とい  
たします。

○志村説明員 お手元に「昭和四十二年度におけ  
る地方公務員等共済組合法の規定による年金の額  
の改定等に関する法律案関係資料」こういつたの  
をお配りしてあると思いますが、この中に法律案  
要綱がござりますので、これに基づきまして御説  
明を申し上げたい、かよう存じておるわけでござ  
います。

○志村説明員 まず第一でござりますが、これは地方公務員共  
済組合の退職年金等の額の改定に関する事項であ  
ります。

○志村説明員 御承知のように、現在恩給ベースは二万四千円  
といふことになつておるわけでございますが、地  
方公務員等共済組合法いわゆる新共済法が施行さ  
れました昭和三十七年十二月一日におきまして  
は、公務員の給与ベースはすでに二万九千円とい  
ふことになつておりましたので、いままでいわゆ  
る新共済法の規定によりますところの退職年金に  
つきましては、その年額改定ということは一度も  
行なつていなかつてございます。しかしながら  
、今回の恩給の年額改定ということになります  
と、受給者は七十歳以上の場合は恩給ベース二万  
四千円の二八・五%増ということになり、そな  
ぎますので、今後さらに私のほうの党としても

表するとともに、今後ますます御自愛の上、地方  
自治発展のために御尽力あらんことを期待いたし  
ましてございさつといたします。

〔拍手〕

司君の永年にわたる御功勞に対し深甚なる敬意を  
表すとともに、今後ますます御自愛の上、地方  
自治発展のために御尽力あらんことを期待いたし  
ましてございさつといたします。

以上、私の不注意によりまして誤った数字を申  
し上げましたことをおわびし、訂正させていただ  
きます。

○龜山委員長 林君。

○林委員 ただいまの訂正について、一言当該委  
員として記録にとどめておいていただきたいと思  
います。

国道とすべての地方道を区別して、その上に發  
生した交通事故の数字を準備されたいということ  
は、私は私の質問の事前に警察庁から人を派遣し  
ていただき、連絡をしておいたわけございま  
す。それにもかかわらず、重大な訂正がいまなさ  
れたわけあります。これは事は非常に重大でござ  
いますので、今後さらに私のほうの党としても

市町村営有線放送電話の助成に関する請願(田  
井莊一君紹介)(第一二二九号)  
名神高速道路の交通警察費国庫負担に関する請  
願(宇野宗佑君紹介)(第一一七二号)  
戦傷病者に対する地方税減免に関する請願(原  
井紹介)

六月三日

りますと三万円をこすということになりますので、今回初めていわゆる新法年金につきましては、その年額改定の措置を講じたいということでございまして、そのやり方につきましては、恩給の年額改定、さらには国家公務員共済組合法の規定によりますところの退職年金の年額改定の措置に準じましてこれを改定しよう、こういうことでございまます。

まずその第一番目でございますが、これは年金額の改定の基準でございまして、いま申し上げましたように国の改定措置に準ずるものでございまして、地方公務員共済組合が支給する地方公務員等共済組合法の規定による退職年金等、いわゆる新法年金でございますが、これにつきましては、その年額の算定の基礎となつている給料額を、いわゆる二万円ベースの給料を退職するまで受け取ったと仮定した場合の給料額の三三・三%増額した額としよう、こういうものでござります。ただし、新法年金のうち、いわゆる旧法部分につきましては、七十歳以上の者につきましては五四・一%、六十五歳以上七十歳未満の者並びに六十五歳未満の妻、子及び孫の場合は四四%、こうしたことになります。

また、この三三・三%あるいは五四・一%、四四%という数字でございますが、これは、先ほど申し上げましたように、いわゆる新法年金につきましては年額改定は今回はじめてでございます。ところが恩給ベースは二万四千円ということになつておりますので、給与ベース二万円というものを土台にいたしますと二万四千円でございますので、その二割増し、さらに一万四千円ベースの一割増しということでござりますので三三・三%、こういうことになるわけでござります。それから同じように、七十歳以上の受給者の場合におきましては、二万円ベースというものを土台にいたしますと、まず一割増しの二万四千円ベースにして、さらには、それが二八・五%増しということでございますので五四・二%、こういうことになるわけでござります。

次にその二は、年金額の改定に要する費用の負担関係でございまして、年金の額の改定に要する費用につきましては、新法年金のうち、法の施行前の組合員期間を基礎として算出する部分、いわゆる旧法部分につきましては、全額使用者でございますところの地方公共団体または国が負担をすることとし、法の施行後の組合員期間を基礎として算出する部分、いわゆる新法部分につきましては、三者負担、具体的には国または地方公共団体及び組合員が負担するものとしております。ただ、この場合、公務にかかる給付につきましては、全額国または地方公共団体が負担をするものとする、こういうことにしているわけでござります。

次に第二でございますが、これは恩給法の改正に伴う事項でござります。

まずその第一は、旧法年金の額の改定でござります。旧法年金、つまり新法の施行前に支給事由が生じておりますところの年金のうち、旧市町村職員共済組合法の規定による退職年金であつて市町村職員共済組合がその権利義務を承継いたしまして支給しているものにつきましては、その年額を国家公務員共済組合が支給する旧国家公務員共済組合法の規定による退職年金等の額の改定措置に準じまして改定をしよう、こういうものでござります。

なお、いわゆる旧法年金につきましては、これ以外に、旧町村職員恩給組合法の規定による退隠料あるいはこの新法により設けられました地方職員共済組合等いわゆる三共済の組合員であった者にかかるもの、さらには府県あるいは市の退職年金条例によりますところの退隠料というものがありますわけでございますが、これらのうち、旧町村職員恩給組合法の規定による退隠料あるいはいわゆる地方三共済の組合員であつたにかかるものにつきましては、恩給の年額が改定されますと施行法の規定によりましてそれらの年額は自動的に改定されるようになつて、いるわけでございます。また、府県あるいは市の退職年金条例の規定によります退隠料につきましては、従来どおり当省とい

たしまして条例の改正準則を示しまして、これに従いまして年額を改定する、こうすることになるわけでございます。

次にその二は、高額所得停止基準の改正でござります。恩給法または退職年金条例の適用を受けた期間を有する組合員に対する退職年金で当該退職年金外の高額所得を有するためその一部が支給停止されているものにつきましては、今回の恩給法の改正におきまして、高額所得停止の基準でござりますところの普通恩給十五万円、恩給外の所得七十五万円というのがそれぞれ二十万円、九十万円というふうに引き上げられることに伴いまして所要の改正措置を講じよう、こういうものでございます。

その三でございますが、これは最短年金年限未満で退職しました者が今回の恩給法の改正によりまして新たに旧軍人の恩給を受けることになる場合は、その者またはその遺族に退職年金または遺族年金を支給する措置を講ずるものとしているわけでございます。

なお、恩給法の改正に伴う事項といたしましてはそれ以外にあるわけでございまして、旧外地官公署職員でありました期間を有する組合員につきまして、その者の琉球諸島民政府職員期間が新たに恩給公務員期間に算入されることにより普通恩給を受けることとなる場合にも同様の退職年金等を支給することとし、また増加恩給の増額措置に伴いまして公務障害年金の最低保障額を増額する等の措置を講ずることとしておるわけでござります。

それから次に第三でございますが、これはその他のこと事項でございます。

その一といたしまして、新法の施行前に地方公共団体に臨時に雇用され、かつ、厚生年金保険法の適用を受けていた期間につきましては、旧市町村職員共済組合法の適用を受けた期間といたしまして組合員期間に算入するものとしておるわけでございます。

それから次にその二でございますが、増加退職

料を受ける権利を放棄した組合員については、現行制度では増加退職料等の基礎となりました期間を組合員期間に算入し、その組合員期間の长短に応じまして退職年金あるいは退職一時金を支給することになつておるわけでございますが、その場合には通常の退職年金あるいは一時金といふうちのものを支給するわけでございまして、増加退職料等の支給事由となりました廃疾状態というものを何ら加味されることなく給付が行なわれておるわけでございます。しかしながらこれにつきましては、やはり廃疾の状態等を加味する必要があるわけでございますので、國家公務員共済組合法の取り扱いに準じまして、法の制定後に公務により廃疾となつた者と同じように、その廃疾の程度に応じ、公務による廃疾年金を支給することとしておるわけでございます。

それからその次の二でございますが、地方議会議員共済会の退職年金を受ける者が五十五歳未満でありましても、その者が公務に関連する傷病により公務傷病年金を受給できる程度の廃疾の状態、具体的には増加恩給の支給事由であるところの廃疾状態ということでございますが、恩給法別表第一号表ノ二に定める程度の不具廃疾の状態になりますときには、その状態にある間その退職年金の支給の停止は行なわないものとするわけでございます。

その他規定の整備を行なうものとしておるわけでございます。

以上述べました措置のうち退職年金等の年額改定に関する措置、それから恩給法の改正に伴う措置といったましては、昭和四十二年十月一日から、その他の事項については公布の日からそれぞれ実施するものとしておるわけでございます。  
以上でございます。

○河上泰賀 四十二年度における地方公務員共済組合法の一部改正につきまして御質問したいと思ひます。

ただいま比較的詳しい補足説明をいただきまして、大いぶわれわれの理解の上で役立つところがあつたのであります。何ぶん、この問題は非常に技術的なことでございまして、私どももろうとにはなかなかわかりにくいのであります。したがつて質問は非常に多岐にわたります。御迷惑かもしませんが、お答えいただきたいと思います。

まず初めに、このお配りいただきました提案理由説明並びに要綱を拝見いたしますると、今回の改正は恩給法並びに国家公務員共済組合法の改正に伴う改正が大部分でございまして、本法独自の改正は非常に少ないよう思うのでござりますが、そのように理解してよろしいものでございます。

○志村説明員 御指摘がございましたように、今回御提案申し上げておりますところの改正法案の内容でございますが、その主体は恩給法の改正であることは國家公務員共済組合法の改正規定に準じまして改正しようというものでございまして、地方公務員共済組合法独自の改正というものは、それに比べますと少ないわけでございます。

○河上委員 本法の適用対象になります地方公務員の人員は、現在どのくらいでございましょう。

○志村説明員 地方公務員共済組合法の組合員としては約二百三十万人、こういうことでござります。

○河上委員 この改正法案並びに元の法案をずっと読みましてまず感じます印象は、非常にわかりにくいということでございまして、問題の性質上技術的なことが多く、ちょうど汽車の時間表を一

ページから読んでいくような感じでございまして、法律といふものは、ことに民主的な今日の日本における法律といふものは、やはりもう少しあわかりやすい法律であるべきではないかという感じを非常に受けたのでございます。確かにあちこちへ参りますと、労働組合などにおきましても、職人的な専門家というのが何人かおられるようござりますが、大多数の方にとっては何かよくわからぬ。たまたま自分がそういう場にぶつかってみて、初めてそういうことになつてゐるのかというようなことで、その結果、法案の条項と条項の間のみぞのようなところに落ち込んで、非常に氣の毒な立場に立っている方が多いよう思ひます。こういう職人的な専門家にしかわからぬいような一種の秘伝のような法律のあり方といふものは、一体どういふものだらうかということを非常に感ずるのであります。この前お配りいたしましたこの要綱だけ拝見したのでは、ちょっとわかりにくい点が非常に多かつたのであります。いま、少し補足説明をいただきましたので、かなりはつきりしてしまつたような気もいたしますけれども、二、三例をあげまして、ちょっとそいう点をお伺いしたいと思うのであります。ことにいま伺いますと一百三十万という方がその対象になるわけでございまして、もう少し法律そのものを何とかわかりやすくする努力はないものだろうか、その点をちょっと初めに伺つておきたいと思います。

度と恩給制度というものを統合したものでござりますので、結局旧制度におきますところの期待権、既得権あるいはそれとの均衡というようなもののがござりますので非常に複雑なものになつておる、かように考へておるわけでござります。御指摘のように、やはり利害関係者というのが非常に多くなるの数に上るわけでござりますので、その方々がこの法律というものを見まして、いわばすぐ自分が知りたいことがわかるというのが理想だというふうには考へるわけでございますが、何せいま申し上げたような制度の成立の経緯等からいたしまして、いろいろ問題があるために非常に技術的内容になつてゐるわけでございますが、できますればわれわれといたましても、少しでもわかりやすいやうになるものなら、今後とも検討してまいりたい、かように思つておるわけでござります。

○河上委員　ただいま政府担当者のほうからそういうお答えがありましたが、急にはできないにいたしましても、できるだけそういう方向で御努力いただきたいと思うのであります。いまこの要綱を拝見しただけですぐにわかりにくく、少なくとも私どもはわかりにくいのでございますが、その点についてちょと初めにお伺いしておきたいと思ふのであります。

度と恩給制度というものを統合したものでござりますので、結局旧制度におきますところの期待権、既得権あるいはそれとの均衡というようなもののがござりますので非常に複雑なものになつておる、かように考えておるわけでござります。御指摘のように、やはり利害関係者というのが非常に多くなるの数に上るわけでござりますので、その方々がこの法律といふものを見まして、いわばすぐ自分が知りたいことがわかるというのが理想だといううには考えるわけでございますが、何せいま申し上げたような制度の成立の経緯等からいたしまして、いろいろ問題があるために非常に技術的内容になつてゐるわけございますが、できますればわれわれといたしましても、少しでもわかりやすいようになるものなら、今後とも検討してまいりたい、かように思つておるわけでござります。

○河上委員 ただいま政府担当者のほうからそういうお答えがありましたが、急にはできないにいたしましても、できるだけそういう方向で御努力をいただきたいと思うのであります。いまこの要綱を拝見しただけですぐにわかりにくい、少なくとも私どもはわりにくいでございますが、その点についてちょっと初めにお伺いしておきたいと思うのであります。

この要綱に一、二、三、四とございますが、たとえばその二の中の(二)「その他、最短年金年限未満で退職した者が新たに旧軍人の恩給を受けることとなる場合は、その者又はその遺族に退職年金又は遺族年金を支給する等の措置を講ずるものとすること」というようなことがござりますけれども、具体的にこれはどういうものをさしているのか、御説明いただきたいと思います。

○志村説明員 これは先生御承知のように、現在の恩給制度におきましては、兵、下士官の場合合は十二年以上で普通恩給がつく、それから准士官以上の場合には十三年以上でもつて恩給がつくようになります。そういたしますと、在職年十二年以上十三年未満の准士官として採用されました方には、兵、下士官としての普通恩給もつかず、そ

これから准士官としての普通恩給もつかない、こういうことになるわけでござります。これを教おおきましては、いま申し上げたような事例の場合におきましては、下士官として退職したものとみなすということによりまして普通恩給を支給できるようになります。恩給法の改正におきましては、そのような方が普通恩給を支給されるようになりますと、地方公務員等共済組合法の長期給付等に関する施行法というのがございまして、この規定によりまして、それの方につきましては旧軍人としての普通恩給の金額に相当する額が退職年金として支給されるようになるわけでござります。そういうことをさしていわゆる改定になります。

短年限に達しない場合におきましても、最短年限とした場合の金額が支給されるという特殊性がございますので、やはりこれを新法の施行に伴いまして消滅させるということをたてまえとしませんで、いわゆる別建てをとつたわけでござります。ところが、受給権者のほうが希望いたしまして、自分は権利を放棄したいのだという場合には、その権利の消滅を認めまして、かわりに増加退隸料等の基礎となりました期間は組合員期間に算入をする、そしてその組合員期間の长短に応じまして退職年金または退職一時金を支給することになつておるわけでござります。ところが、その場合、増加退隸料等の支給理由となつた廃疾の状態といふことは何ら加味されることなく、通常の退職年金あるいはまた退職一時金というものが支給されているわけでござります。ところが、例の傷病年金の場合におきましては、傷病年金につきましては支給する、しかし併給されておりますところの年金につきましては、これを消滅させて組合員期間に算入するといふようなことでありまして、不具廃疾といふようなことから比べますと、より程度が軽い傷病年金のほうが有利になつておるわけでござります。したがいまして、そういうたよくな均衡から申しましても、やはり増加退隸料等の支給理由となつた不具廃疾の程度を加味いたしまして新法による年金を支給するほうが適当だといふふうに考えまして、今回国家公務員共済組合法の規定が改正されることに伴い改正しよう、こういうことでござります。確かに御指摘のとおり、それでは現在増加退隸料等を受ける権利を放棄しないで支給を受けておる者についてはどうかということになるわけでございますので、これにつきましてはこの法律公布の日から六十日の間に再選択の機会を認めておるわけでござります。ですから、この間に放棄をしたいということを申し出ますれば放棄をさせる、しかしそのかわりに今度の法律によりますところの公務廃疾年金なら公務廃疾年金をの者にも支給をする、こういうことにしているわけでござります。

○河上委員 そういうようによ詳しく述べておいたわけですが、ちょっとこの要綱を拝見しただけでは、そういうわば裏と言つては悪いですけれども、そういうことがちょっとわからない場合が多いわけでございまして、何かもう少し親切な要綱なり、そういうものがほしいように思うでございます。当然、先ほども申しましたように二百三十万の方が利害関係者であるわけですから、ただ法律がこれだけちょっと変わったのだということではなくなかかびんとこない方も多いでして、実際に自分がその立場に立って、不利な条件に立たされたときに初めて気がつくというようなことがあります。そういう意味からいって、非常に技術的な問題でありますだけに、もう少し全体として親切な説明がほしいというのが、私が感じていることでござります。あるいは私がこういう問題について非常に理解が浅いためにそういう印象を受けるのがほりませんが、必ずしもそうでないよう思つておるのでございまして、ひとつその点、まず初めに大臣に、今後こうすることにつきまして、もう少し技術的な問題につきましては親切な解説なり要綱なりといふものを示していただきますように、ここで御確約をいただきたいということを希望しておきたいと思います。

のであります。イギリスの社会保障制度の非常に重要な一里塚となりましたビハーリッジの提案の冒頭にも、この制度がどういう原理に立つてつくら  
れているかということを非常に明快に、詳細に説明してあるのでございますが、この地方公務員等共済組合法というものがどういう精神に立脚しておるか、まだどういう方向にこうとしておるかということにつきまして、自治大臣にちよとお尋ねしておきたいと思うのでございます。御承知のとおり、戦前の恩給法が恩恵的に国家から与えられる保障でありますのに対しまして、戦後は民主化された公務員制度というものを反映して共済組合制度というものができたと、いうふうに理解しているわけでございますが、本来これは近代国家のたてまえからいえば、やはり将来元備されるところの社会保障制度の一環として考えるべきものだと私どもは考えておるわけでござりますけれども、その点について自治大臣の御意見を承りたいと思います。

○藤枝国務大臣 御指摘のように、戦前の恩給といふものは、いわば國が公務員に対して恩恵的に老後の生活の保障をするというような性格を持つておったわけでございます。現在の共済制度は社会保障制度の一環としてやられておるわけでございまして、したがいまして、社会保障制度そのものの伸展とともに改善していくべきもの、そういう理解をいたしておる次第でござります。

○河上委員 ただいま大臣から非常に大事な、重要な御発言がありまして、今後、ことし来年といふすぐのことではないにいたしましても、将来そちらの方向に向かっていくというふうにわれわれは期待するのであります。と同時に、現在の共済組合法の運営におきましても、そうした姿勢といふものがとられなくてはならない、こういうようにも思つてございます。そしてこういう保障制度の場合、一番基本的な問題は、だれがだれに対して生活を保障するかということ、それからその費用はだれが負担するのかということ、いかなる場合にそれが適用されるのかというような三つのボイントがあると思うのでございますが、もし社会保障

制度の一環として本法が考えられ、またそういう方向へ向かうべく運営していくとしたしますならば、この共済組合法におきまして国庫負担がない、というのはやはりおかしいではないかという議論意見にもすでにあつたように記憶いたすのでござります。また、昭和四十一年六月二十四日の本院における附帯決議を読みましても、そういう要望がなされているわけでございます。念のためにその部分をここで読みましていただきすると、昭和四十一年六月二十四日、衆議院地方行政委員会における附帯決議でございますが、そのうちの「一、地方公務員共済組合の短期給付については、医療費の増加に伴う財政悪化及び組合員の負担増加の現状にかんがみ、これが健全化及び組合員の負担の緩和をはかるため、国庫負担制度について検討すること。」というようなことが決議されておるわけでございます。また、社会保障制度審議会では再三にわたり、この制度に国庫負担を導入すべきであるという意見が強く述べられておるわけでございますが、この決議並びに社会保障制度審議会の要望に対して、政府ではその後どういうふうにしておられるか、また今後どういうふうにすべきだとお考えになるか、お答え願いたい。

○藤枝國務大臣　この共済制度のうちの短期給付につきましては、公務員の連帯、相互救済と申しますが、そういう性格を強く持つておるわけでござります。したがいまして、現在においては国庫負担の制度がとられておりませんが、ただいまお述べになりましたように、各方面的御要望もござります。しかし、單に地方公務員の共済制度ばかりでなくして、これらの、こうした種類の全般にわたりての、たってのそういう問題でございまして、総合的な検討をしておる最中でございますが、まだ結論に至っていないというのが現状でございます。

○河上委員　いま大臣からそういうお答えがあつたわけでございますが、地方公務員共済制度に類似した制度が幾つかあるわけでございます。國家公務員共済組合法とか農林漁業団体職員共済組合

法とかあるいは公共企業体云々などいろいろなことで、幾つかあるわけであります。それらと比較いたしますと、そこに給付その他の面で非常にふそろいがあるようと思われる所以ございます。ことに地方公務員共済組合の場合、他に比べて少しおくれておるような面もあるようと思うのであります。たとえば、いまの国庫負担の導入は諸般の事情からまだなかなか実現の運びに至っていないということでござりますけれども、私立学校教職員共済組合あるいは農林漁業団体職員共済組合法などにつきましては、長期給付についてはすでに当初から国庫負担の導入があるように伺つております。ただ国庫負担の率も去年から一五%から一六%に引き上げられたというような事情もござりますし、また厚生年金におきましても、四十年から一五%から一六%に引き上げられた。こういうような事情があるわけでございまして、それとのバランスといいますか均衡をとるという意味からいいまして、地方公務員等共済組合法につきましては、単に諸般の事情、そのうちやりたいというだけでなく、臨時的な措置としても、急速に国家公務員共済制度その他の制度の水準まで引き上げるように努力すべきではないか、こういうように私は思うのでございます。その点についての御意見を承らしていただきたいと思います。

○志村説明員 御指摘のように、長期給付につきましては私学共済、農林共済の場合におきましては一六%、それから厚生年金の場合におきましては二〇%、こういう国庫負担になつておるわけでござります。

まず厚生年金関係でございますが、いま大臣から御答弁申し上げましたように、厚生年金と地方公務員等共済組合法による長期給付とでは、その給付内容と申しますか、給付水準におきまして差があるわけでござります。つまり具体的に申し上げますと、年金の支給開始年齢の違いでござりますとか、あるいは給付算定の基礎になりますところの給料あるいは標準報酬の算定期間といふものが違つておるわけでござります。そういうふうなことを勘案いたしまして、大体厚生年金の給付水準というのは共済給付の水準に比べまして六割ないし七割というふうに私ども考えておるわけでございます。したがいまして、厚生年金におきましては二〇%の国庫負担ということをございましても、これを共済水準に置き直してみますと一二%ないし一四%ということになりまして、大体私ども現行制度の負担割合で均衡がとれておるのでないか、かようにも思つておるわけであります。

それから次に、農林共済、私学共済の場合に、確かに御指摘のように一六%の負担になつておるわけでございますが、これは同じく先生御承知のように、従来私学共済あるいは農林共済の場合におきましては、給付水準と、あるいは給付水準の算定の基礎になりますところの平均給料額の算定といふようなものにつきまして違つておったわけでござります。つまり、これも非常にこまかいことになつて恐縮でございますが、私学共済あるいは農林共済の場合の給付の算定の基礎になりますところの標準給料額の最高限といふようなものになりますところの標準給料額の算定期間、これが過去退職前五年間でもつて計算するものを、公務員並みに三年間に改めるというようなことをし

たわけでございます。その結果、給付に要する費用があふえてまいりましたので、組合員の負担を軽減するという意味で一六%に改めたわけでござります。公務員の場合はすでにそういったような給付水準に達しておりますので、そのような措置がないということで現在一六%になつておる、こういう状況でございます。

○河上委員 私は、最初に申しましたように、本法が社会保障制度の一環であり、またその方向に進むべき一つの支柱であるという立場から、国庫負担の導入についてはもとより真剣に考えるべきではないかと、いう立場から申し上げておるわけでございまして、もし個々の共済制度の間のふぞろいの中で、地方公務員制度はこの辺でいいんではないか、というようなことになりますと、たとえば給付内容などにおきましては、国家公務員共済制度と、あるいは公共企業体職員共済組合制度、地方公務員共済組合制度との間には、若干ふぞろいがあることは御承知のとおりでございまして、やはりより高いものへそろえていくという努力が必要なものであろうと思うのです。それを少し悪いほうを例にして、この辺でいいじゃないかという御答弁は、ちょっと私どもとしてはいただけないのであります。その点はひとつ基本的な立場から國庫負担導入の問題、それからまた給付内容その他のふぞろいを是正し、高い水準に引き上げていくということを御努力願いたいと思うのです。

その点ひとつ御確約をいただきました上で、今回の中長期給付だけが改正の対象になつておって、短期給付については特に触れてないよう受け取られるのでございますが、その点はいかがでございますか。

○志村説明員 今回の改正法案におきましては、短期給付につきましては触れておりません。

○河上委員 短期給付は健康保険の部分に当たるわけだと思うのでありますが、いま健康保険法の改正が非常に大きな政治問題化しようとしておるわけでございますが、あの改正とこの地方公務員共済組合法における短期給付の部分と、どういうふ

○志村説明員 健康保険法及び船員保険法の臨時特例に関する法律案でございますが、これにつきましては当然地方公務員の短期給付にも適用される、こういうようになっておるわけでござります。○河上委員 そういたしますと、あの改正案の中非常に重大な問題になつております患者の一部負担制の導入というようなことが自動的に入るというふうにお考えになつておられるわけですか。○志村説明員 そのとおりでございます。○河上委員 もしそういうことになりますると、やはりこれは非常に大きな問題になると思うでございまして、今回の法案の改正は非常に技術的な問題であるよう、また要綱に出ておりました准士官の問題といふやうな、むしろ例外的な問題を救済するために行なわれておる改正案のごく見えるわけですけれども、しかしこれは非常に重大な問題ではないかというふうに思うわけでござります。その点について大臣の御答弁を承りたいと思います。

○藤枝国務大臣 健康保険法及び船員保険法の臨時特例に関する法律案の第三条で、健康保険の制度を導入している各種共済の短期給付に当然これが移行するという形で改正案が提出されているわけであります。したがいまして、ただいま事務当局からお答え申しましたように、今度の健康保険法の臨時特例の改正が成立いたしますれば、当然地方公務員共済の短期給付に影響があるわけでございまして、そういう意味においては、確かに御指摘のように組合員とりましては相当な影響のあることは事実でござります。

○河上委員 これは非常に重大な問題でござりますので、また後刻詳しく述べたいと思いますが、なお、大臣がもう間もなく退席されると思ってますので、あと一点だけちょっとお尋ねしたいと思うのです。

スライド制につきまして五十一国会において法の改正がなされております。たしか七十四条の二

だと思いますが、そこでこのスライド制に対する一つの方法というものが明記されております。しかし、これはやはり宣伝的な規定という印象が強いのでございまして、具体的にきめなくては実際の組合員の上には影響がないわけでございます。そこで、具体的にどういうよう規定されるともかうにするか、あるいはその費用負担はだれがやるのかというような問題につきまして、大臣の責任ある御答弁をこの際伺つておきたいと思うのでございます。労働者災害補償法ではそういう点についてかなり明確な規定があるやに記憶するものでございますけれども、大臣のお答えをいただきたいと思います。

○藤枝国務大臣 御指摘のように、一種のスライド制と申しますか、そうした規定が入ったわけでございます。これを具体的にどうするかというこ

とは非常に重要な問題でございまして、またそれが具体的な基準ができなければこの規定が完全にございません。これを具体的にどうするかといふことはございませんで、各種のこうした社会保障制

度の中に纏り込まれておる条項でござりますの

審議会におけるその論議の動向、あるいはこの問題はひとり地方公務員の共済にばかりかかるわけ

ではございませんで、各種のこうした社会保険制度の中には、たゞいま大臣より検討し

ておられるというお話をございますが、できるだけ早くそれを実行に移していくただくようにお願いしたいと思うのであります。

なお、スライド制に伴う費用の負担というものは、当然いまの地方公共團体の財政状態から考

みて、非常にむずかしい問題があろうと思いま

すし、これに対しても国庫負担があつてしまふべきではないかというふうに思つておるわけでござ

りますが、このスライドの技術的な基準あるいは費用負担につきまして、事務当局からいま考えら

れておる点を御披露願いたいと思います。

○志村説明員 先ほど大臣からお答え申し上げましたように、スライド制の実施ということになりますと、具体的に改定の基準をどうするのか、あるいは改定に要する費用の負担でございますけれども、それをどうするかというような問題があります。でも、それをどうするかという大きな、しかもむずかしい問題でございます。また、このスライド制の実施といふことになりますと、ひとり地方公務員の長期給付だけではなくて、各種公的年金制度を通じる共通の問題でございますので、それらとの均衡も十分考えていかなければならぬということでありますので、私もどもいたしましては、さあたまり地方公務員共済組合審議会といふものがございまして、こういった審議会の御意向も十分聞いていく。さらに、恩給審議会におきまして現に審議中でございますので、その審議の模様も十分見ていく。さらには、公務員年金制度連絡協議会と

いうところの共通の検討の場もございますので、そこまでまだいっていない段階でございます。

○河上委員 御承知のとおり、ここ数年来の物価上昇というものはやむとこを知らないわけでございまして、実際の受給者の間でも、年金を一時

金としてもらうということを選ぶ人が少なくない

ことを聞いておるのでございます。ひとつ、この

スライド制の問題は、年金制度の根幹をなす問題

であるという意味におきまして、至急それについての答えを出していただきたいと要望しておきました。

○河上委員 それでは、ただいま大臣より検討し

ておられるというお話をございますが、できるだけ早くそれを実行に移していくただくようにお願い

したいと思うのであります。

○志村説明員 実はお尋ねの件でございますが、

これにつきましては先ほどから申し上げておりますように、恩給の年額改定措置、さらにこれに並んでおりますところの国家公務員共済組合法の規

定による退職年金の年額の改定措置に準じたもの

でございまして、それと一緒にやつておるわけでござります。でござりますので、具体的に七十歳

以上の者、さらには六十五歳以上七十歳未満の者、

さらに六十五歳未満ということでもって年齢別に

段階を設けておるわけであります。でござりますが、その結果具

体的にどのような問題が生ずるかということにつ

いては、地方公務員の関係では、実は私ども

まだそのような問題の所在につきましてつかんで

おらない状況でございます。

○河上委員 何かそういうような陳情をちょっと

受けましたので、どういうことでそういうことに

なるのか、むしろ事務的な専門家の方は当然想定

されておると思いましたので伺つたのですが、そ

の点をもう少し調べておいていただきたいと思いま

す。

○志村説明員 それは私どものほうでもさうそく

調べてみたいと思っております。

○河上委員 たいへんに技術的なことをまたお伺

いするようで恐縮でございますが、短期給付つま

り健康保険部分につきまして、いま一般的の健康保

険法で問題になつております。それに伴つて保

険料も高くなる傾向にあると思うのであります

が、先ほど申しましたように、共済組合制度幾つ

かありますけれども、その間にふぞろいがいろいろな面で見られるわけであります。保険料とい

うのがだんだん高くなつておる。それに伴つて保

員の自覚、さらには各共済組合の自主的な経営努力等ということもございまして、昭和四十一年度におきましては、これは見込みでございますが、従来の医療費の伸びに比べまして、だいぶこれは鈍化をいたしております。その結果、單年度収支というのもも全体としてはだいぶ好転をしてくるのではないか、こういう状況にあるわけであります。さらにはまた、先ほど御指摘もあつたわけでございますが、健康保険法の一部改正といふものが実施されることになりますと、その実施状況の推移というものを見なければならぬということもございますので、この短期給付調整資金制度につきましては、さらに私ども今後とも検討を続けることいたしまして、今国会への提案ということは見合せたわけでございます。

なお、それ以外に財源率の問題ということになりますれば、医療費一般の問題でございますので、たとえば、私ども福祉事業におきましては、何と申しましても病気にかかるないことが先決でございますので、予防給付、疾病予防ということに重点を置きまして、福祉事業というものを大いにやるよう指導しております。

さるに、これも多少財政的なことになってくるわけでございますが、現行の短期給付の収支のたてまえから申しますと、当該年度の支出というものは当該年度の収入でもってまかなわなければならぬわけでございますので、赤字が出ますれば、直ちに翌年度なら翌年度におきましてこれを埋めるというのがたてでございます。しかし、その結果掛け金なら掛け金というのも上がることになりますので、そのような過去の赤字につきましては、ひとつ長期的、計画的に解消するといふようなことをもあまして、少しでも組合員の負担の急増を避けたい、こういったような指導をしておるわけでございます。

○河上委員 いま格差拡大に對しまして何かチェックしたいといふ、こういう意欲がおありになることは、いまのお話でうかがわれるわけでござりますが、ことと見合せたといふような

ことがあります。ことに四十年における社会保険審議会でございますが、その中にもそういうサセスチョンがなされておるわけでございます。ひとつ何とぞその点をお考へいただきたいと思います。

次に、家族給付の問題でございますが、これは一般組合員が非常に関心を持っている点でございまして、地方公務員の方々から常に不満として出てまいります。地方公務員の方々から常に不満として出ては、家族給付の率が、家族療養費ですか、地方公務員の場合は五割である。他のものに比しまして非常に低いという点が訴えられております。これ

をせめてもう少し高くするというような御意向はないものだろうか。ぜひそういう点を考えてほしい、こういう希望が非常に強いわけでございまして、政府事務当局におきましては、どういうふうにお考へになつておられますか、ちょっと伺いたい

ことと思ひます。

○志村説明員 お尋ねの点でございますが、先生御承知のよう、被用者保険制度におきましては、家族療養費につきましては一様に五割といふことになつておるわけでござります。したがいまして、この問題につきまして、地方公務員共済組合の場合だけ他の制度との均衡を無視してこれをふやすということはなかなか困難な状態にあるわけでござります。またしかし、一方におきましては付加給付という制度がござりますので、私ども

いたしましては、この付加給付の充実ということでおるわけでござります。

○河上委員 次に、地方議員の年金の通算の問題があるわけでございますが、ちょっと技術的なことでわかりにくいでござりますけれども、通算するといった場合には、どういう方法でやるのか、あるいは、ことに掛け金率が、小さな市町村の場合と県会なんかの場合とではだいぶ違う

ように思ひます。されば、なぜかがわれるわけでござりますが、ことと見合せたといふような問題についてはどういうふうに処理されるつもりか、ちょっと伺つておきたいと思います。

○志村説明員 お尋ねの点につきましては、私は、地方自治体をあずかる地方行政の立場から緊急に質問をお願いいたしました。委員長のほうから特段のはからいをいたしまして、質疑の申し出がありますので、これを許します。小瀬新次君。

○小瀬新次君 私は、地方自治体をあずかる地方行政の立場から緊急に質問をお願いいたしました。委員長のほうから特段のはからいをいたしまして、感謝申し上げます。

それは、晴天によりまして全国的に湯水問題が起つております。そこで、まず最初に特にひどいところの実例をあげて、その状況と見通し等について、きょうは大臣が出席しておりません、伊東政務次官がおられますから、伊東政務次官と公営企業の立場から鎌田参事官、厚生省の大橋水道課長さん、この三人の方々にそれぞれお伺いいたいと思いますが、この全国的な状況について、これは公営企業の立場から鎌田参事官にひとつお願いしたい、こういうふうに思います。

○鎌田説明員 水道事業の健全な経営という、もつばら経営に視点を置きましての所管は厚生省でございますが、水道事業それ自身の所管は厚生省でございますので、全般的な渇水状況、そういった点につきましては、厚生省の水道課長のほうから答弁をしていただくのが適当だと思います。



ようには聞いているわけですが、今度は利根川あるいはまた向こう方面から東京では準備をしておるようになりますが、大田区にはその水管の配管ができるないようになっているわけです。そういう点では神奈川から二十三万トンの分水をとめられたときの大田区の水はどういうようになつて行くのであらうか、心配になるのですが、その点ひとつお教え願いたいと思います。

○大橋説明員 御承知のように、例の三十九年の東京の異常渴水のときには、ただいま先生から御指摘のありました点につきまして非常に苦労いたしました。したがいまして、ただいま二十三万トン神奈川県から送水を受けておりますのを、これは仮定でござりますけれども五〇%まで削減した場合に、それの補充として、先生御指摘いたしました例の小河内系上流のほうの小河内系から水の導入、あるいは江戸川金町系、江東の金町のほうからの水の導入というようなものによりまして、大体いま二十三万トンの半分に制限をして何とかいまの、いわゆる城南に当たります大田、蒲田、あちらの方面に対する給水は確保できるのではないか。なお、それをさらに切つていったらどういうふうになるかということにつきまして、具体的な管網につきましての計算は、ただいま大至急東京都に計算を依頼してやつてもらっております。そういう状況でございます。

○小濱委員 東京はわかりました。今度は京浜地区一帯の工業用水について、これからこれを最大に延長しても今月一ぱいということです。が、もしかいま雨が降らなかつた場合には、工業用水がとれなくなります。地下水を利用する工場もあるかと思いますが、これをやられると地盤沈下の問題が起こつてくる。こうしたこと、この対策も大いに注目しなければならないと思います。この点についてはどういうふうに考えておられますか。どなたかお答えいただけますか。

よろしくお願いします。それから、それにつくのであらうか、心配になるのですが、その点ひとつお教え願いたいと思います。

○大橋説明員 御承知のように、例の三十九年の東京の異常渴水のときには、ただいま先生から御指摘のありました点につきまして非常に苦労いたしました。したがいまして、ただいま二十三万

度は住民の問題も当然起つてしまつりますけれども、そういう点で、ちょっといまの説明を聞きました。私はまだまだ納得をしてこれで引き下がるわけにはいかないわけです。団の対策がまだあります。したがいまして、ただいま二十三万

度は住民の問題も当然起つてしまつります。

○小濱委員 それでは、ひとつ政務次官どうで

しょうか。

○鶴山委員長 自治省の所管でもないそうです。

○小濱委員 それは、ひとつ政務次官どうで

しょうか。

○鶴山委員長 通産省を呼んでおりませんから……。

○小濱委員 それでは、ひとつ政務次官どうで

しょうか。

○鶴山委員長 通産省を呼んでおりませんから……。

昭和四十二年六月八日

いしたいのです。

○伊東政府委員 ただいまの自衛隊の出動なんと  
いうことは、非常に名案だと思います。こういう  
際には、自衛隊の出動などは、やはり用意をして  
おくことは大切かと思っております。それもやは  
り一案としてそういう話を出したことを大臣にもお  
伝えいたします。

○小濱委員 とにかく地元では毎日不安におのの  
いているような状態です。一日も早く雨が降って  
もらいたいと心から願っているいろいろな市民の  
声を私は聞くわけであります。そこで、先ほどの  
説明によりますと、現地へまだ行ってみない、國  
ではそういう動きを起こしてないようであります  
が、私は、この辺にも責任を感じなければなら  
ないと、いうふうにも考えられるわけであります。  
まあ、行つたつてどうにもならないじゃなか  
ら、こういうふうに言われるか知りませんけれども、  
現地を見、そしてまた、各方面との話し合いを進  
めていくならば、何か対策があるのじやないか、  
早くそういう方向に持つていかなくちゃならな  
い、こういうふうに考えておるわけであります。  
あとで委員長にもお願ひをしたいと思いますが、  
わが地方行政委員会としても、現地視察の必要性  
があるのじやないか、こういうふうにも考  
げであります。特にひどいのがこの神奈  
川県、こういうふうになつております。そういう  
点で、おのおの個々の動きはあるようであ  
ります。これは全国的な渇水問題です。いろいろ  
な声を聞いております。特にひどいのがこの神奈  
川県、こういうふうになつております。そういう  
点で、おのおの個々の動きはあるようであ  
ります。誠意をもつてこの問題の解決に努力をしなく  
ちゃならないと思います。そういう点で関係部  
局、それから国においても、わが委員会において  
も、こうやって努力をしてまいりますが、なお一  
そ努力を惜しみません。これらの対策につい  
ては、総力をあげて、どうかひとつ県民の不安を  
取り除いていくための処置を講じていっていただき  
たいということを、心から私はお願ひいたしま  
して、私の質問を終わりたいと思ひます。

ありがとうございました。

○龜山委員長 次会は、明九日午前十時から理事  
会、午前十時三十分から委員会を開会することと  
し、本日は、これにて散会いたします。

午後零時二十五分散会