

## 第五十五回国会文

## 委員会議録 第二十二号

(六〇一)

昭和四十二年七月十九日(水曜日)

午前十一時二十二分開議

出席委員

委員長

床次 錦二君

理事

久保山藤麿君

理事

坂田 道太君

選舉

中村庵一郎君

理事

八木 徹雄君

理事

長谷川正三君

理事

菊池 義郎君

理事

河野 洋平君

理事

葉梨 信行君

理事

三ツ林弥太郎君

理事

唐橋 東君

理事

有島 重武君

出席務大臣

文部大臣

小松 幹君

平等文成君

山崎 始男君

出席政府委員

文部政務次官

文部大臣官房長

文部省体育局長

文部省文化局長

文部省農業局長

文部省文化局長

委員外の出席者

七月十八日  
委員吉田賢一君及び有島重武君辞任につき、その補欠として佐々木良作君及び大野潔君が議長の指名で委員に選任された。

同日

委員佐々木良作君辞任につき、その補欠として有島重武君が議長の指名で委員に選任された。

同月十九日

委員大野潔君辞任につき、その補欠として有島重武君が議長の指名で委員に選任された。

同月二十日

市町村立学校職員給与負担法の一部を改正する法律案(小林武君外一名提出、參法第一〇号)

同月十四日

学校図書館法の一改正に関する請願(菊池義郎君紹介)(第三三四一〇号)

同月十五日

学校図書館法の一改正に関する請願外十八件(神田博君紹介)(第三五六七号)

同月十六日

義務教育における毛筆習字必修に関する請願(鹿野彦吉君紹介)(第三五六一號)

同月十七日

白閉症児の教育施設等の整備に関する請願(吉田之久君紹介)(第三九四五号)

同月十八日

学校教育費の財源措置に関する請願(増田甲子七君紹介)(第四一〇七号)

同月十九日

白閉症児の教育施設等の整備に関する請願(吉田之久君紹介)(第三九二七号)

同月二十日

白閉症児の教育施設等の整備に関する請願(吉田之久君紹介)(第三九二九号)

同月廿一日

白閉症児の教育施設等の整備に関する請願(吉田之久君紹介)(第三九三〇号)

同月廿二日

白閉症児の教育施設等の整備に関する請願(吉田之久君紹介)(第三九三一號)

同月廿三日

白閉症児の教育施設等の整備に関する請願(吉田之久君紹介)(第三九三二號)

同月廿四日

白閉症児の教育施設等の整備に関する請願(吉田之久君紹介)(第三九三三號)

同月廿五日

白閉症児の教育施設等の整備に関する請願(吉田之久君紹介)(第三九三四號)

同月廿六日

白閉症児の教育施設等の整備に関する請願(吉田之久君紹介)(第三九三五號)

同月廿七日

白閉症児の教育施設等の整備に関する請願(吉田之久君紹介)(第三九三六號)

同月廿八日

白閉症児の教育施設等の整備に関する請願(吉田之久君紹介)(第三九三七號)

同月廿九日

白閉症児の教育施設等の整備に関する請願(吉田之久君紹介)(第三九三八號)

同月三十日

白閉症児の教育施設等の整備に関する請願(吉田之久君紹介)(第三九三九號)

同月廿九日

白閉症児の教育施設等の整備に関する請願(吉田之久君紹介)(第三九四〇號)

学校図書館法の一改正に関する請願外十三件

(内田常雄君紹介)(第三九二六号)

(塚田徹君紹介)(第三九二七号)

(永田亮君紹介)(第三九二八号)

(西村直己君紹介)(第三九二九号)

(吉川久衛君紹介)(第三九三〇号)

(小坂善太郎君紹介)(第三九三一號)

(藤波孝生君紹介)(第三九三二號)

(早稻田柳右エ門君紹介)(第三九三三號)

(岡崎英城君紹介)(第三九三四號)

(小川半次君紹介)(第三九三五號)

(岩間英太郎君紹介)(第三九三六號)

(池田清志君紹介)(第三九三七號)

(同(龜野誠亮君紹介)(第三九三八號)

(同(龜山孝一君紹介)(第三九三九號)

(同(久保田藤麿君紹介)(第三九四〇號)

(同(鈴木正郎君紹介)(第三九四一號)

(同(鈴木正郎君紹介)(第三九四二號)

(同(鈴木正郎君紹介)(第三九四三號)

(同(鈴木正郎君紹介)(第三九四四號)

(同(鈴木正郎君紹介)(第三九四五號)

(同(鈴木正郎君紹介)(第三九四五六號)

(同(鈴木正郎君紹介)(第三九四五七號)

(同(鈴木正郎君紹介)(第三九四五八號)

(同(鈴木正郎君紹介)(第三九四五九號)

(同(砂田重民君紹介)(第三九五〇號)

(同(田中正巳君紹介)(第三九五一号)

(同(竹内黎一君紹介)(第三九五二号)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九五三號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九五四號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九五五號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九五六號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九五七號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九五八號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九五九號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九六〇號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九六一號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九六二號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九六三號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九六四號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九六五號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九六六號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九六七號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九六八號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九六九號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九七〇號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九七一號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九七二號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九七三號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九七四號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九七五號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九七六號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九七七號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九七八號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九七九號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九八〇號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九八一號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九八二號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九八三號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九八四號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九八五號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九八六號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九八七號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九八八號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九八九號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九九〇號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九九一號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九九二號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九九三號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九九四號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九九五號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九九六號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九九七號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九九八號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九九九號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九九九〇號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九九九一號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九九九二號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九九九三號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九九九四號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九九九五號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九九九六號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九九九七號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九九九八號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九九九九號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九九九九〇號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九九九九一號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九九九九二號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九九九九三號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九九九九四號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九九九九五號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九九九九六號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九九九九七號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九九九九八號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九九九九九號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九九九九九〇號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九九九九九一號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九九九九九二號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九九九九九三號)

(同(鈴木安實藏君紹介)(第三九九九九九四號))

## 本日の会議に付した案件

オリエンピック記念青少年総合センター法の一部を改正する法律案(内閣提出第七一号)(参議院送付)

著作権法の一部を改正する法律案(内閣提出第二六号)(参議院送付)

## ○床次委員長 これより会議を開きます。

内閣提出のオリエンピック記念青少年総合センター法の一部を改正する法律案を議題とし、審査を進めます。

質疑の通告がありますので、これを許します。

## ○小松幹君 小松幹君。

内閣提出のオリエンピック記念青少年総合センター法の一部を改正する法律案を議題とし、審査を進めます。

質疑の通告がありますので、これを許します。

## ○小松委員 先般の質問の残りでございますが、セントラルを運営している人の数、従業員の数をこの前お尋ねしたままになっております。

○赤石政府委員 青少年センターは、役員といつしましては理事長一名、理事三名でございます。うち常勤二名、非常勤一名。監事二名で、うち常勤一名、非常勤一名でございます。職員は六十一名でございます。しかし、本年度予算におきまして十七名のプラスが認められまして、計七十八名でございます。

○小松委員 七十八名のうちで、料理関係を扱っている人は何人ですか。

○赤石政府委員 御承知のように、この種の施設はみずから食事を経営することはなかなか困難でございますので、民間会社に対しまして、いろいろな選考基準を設けまして委託いたしております。でございますので、料理を特に担当いたしました職員はおりません。

○小松委員 それじゃ、委託経営で、差し入れさしてあるというわけですね。中ではやらないで、外からとるわけですね。

○赤石政府委員 差し入れではございませんで、特にしつかりした業者を中心に入れまして、そこで請負をさせているわけでございます。

○小松委員 そうすると、請負の人員は、そのセンターの職員の中に入っていますが、まだセンターの職員の中に入っていないわけですね。

## ○赤石政府委員 さようでございます。

○小松委員 そうすると、七十八名の職員というは何をおもにやるのか。

○赤石政府委員 六十一名の場合の内訳で御説明いたしますと、事務局長、部長、課長、係長、係員等を含めまして二十三名が普通の事務をとる職員でございます。それから、いろいろな研修を行います場合に、研修のお手伝いをしたりする指導員が二名でございます。それから医師、看護婦が二名でございます。あとにもっぱらセンターを運営するに必要な技能労務職員でございます。

○小松委員 技能労務職員というはどういう役割ですか。

○赤石政府委員 ボイラーマンとか電気工事関係、それから守衛さん、そういう一切の現場的な職員のことを総称いたしております。

○小松委員 技能労務職員というは別ですかとも言えますか。

○赤石政府委員 そうすると、清掃関係は研修者にやらせるのですか、あるいは清掃会社を入れておるのか、職員がやるのか。

○赤石政府委員 大がかりな清掃につきましては、やはり現在の職員をもってしては不十分でございますので、ときどき外部に頼みましてやっておりますが、小さなものにつきましてはこうしたお手伝いをとっています。

○小松委員 平常の宿泊の人数などは、大体どのくらいですか。

○赤石政府委員 これは昨年度の実績からいたしまして、非常にたくさん入る時期と、この前、先生から御指摘がありましたように、やや閑散とし

た時期がございます。それらを平均して申せば、千七百名の定員に対し三、四〇%でございますから、平均いたしますと五、六百人ということになるわけでございます。

○小松委員 給与の平均ベースは幾らになつておりますか、年末手当等を含めて。

○赤石政府委員 恐縮でございますが、まだセンターの人も見えておりませんので、ちょっと計算

しないと出でまいりません。具体的な数字につきましても、あとでお答えさしていただきたいと思えます。

○小松委員 大体、国家公務員に準ずるというたまえをとつております。

○赤石政府委員 いたしまして、二十名でございます。

○小松委員 国家公務員に準ずるといつても、独立採算制を与えられておるものは、平均ベースくらいぱっとわかるようにならなければ、経営者とそれが三十四名でございます。

○赤石政府委員 これが三十人でございます。

○小松委員 これが三十人でございます。

○赤石政府委員 これが三十人でございます。

とは申しながら、やはり給与の面において若干のふぶうを加えなければ、なかなかうまくいかないこともあります。

○小松委員 そうすると、バランスシートもおたのほうでわかつております。わかつておおかしいじゃないですか。七十何人かかるのでしょう。平均ベースを四万にとるか、三万にとるか、五万にとるかによって、経常経費がたいへん違つてくるのです。その平均ベースが一べんにつかめないようじや、これは独立採算のかまえもちよつとおかしくなるわけです。しかも二十三人がかりで六百人を平均まかなつて——職員です。

○赤石政府委員 よ。部長、課長、課長補佐、係長もあるかもしねが、二十三人のそういう役職的なものでこなさなければ、労務管理は別でけれども、電気とか

ボイラーとか掃除とかは別にして、二十三人のいわゆるホワイトカラー的な職員というものがおつ六百人くらいのは、どういう処理をしているのか。そうすると、そういう人たちの平均ベースはどうなつているのか。将来そういう構成が、いわゆるホワイトカラー的な職員というものがおつ六百人くらいのは、どういう処理をしているのか。そうすると、そういう人たちの平均ベースはどうなつているのか。将来そういう構成が、いま

ははどうなつているのか。将来そういう構成が、いま

六万の収容実人員でございましたが、本年度この法案が通りますとさらに収容人員がふえますし、それからまた、いろいろな利用状態に改善を加えまして、従来の利用率を高める、こういうことでござります。ただし、増加投資分は大体一年の半分しか使えませんので、大体見積もりまして、昨年の十五万に対しまして、ことしほ見当といたしまして二十万程度を目指といたしております。

に立っておれば、これは相当なバランスシートを立ててやらない限りは、出たとこ勝負の経営になってしまふと思う。だから、管理者である体育局のほうで一年間のバランスシートくらいは持つておらなければ、これは出たとこ勝負の経営であるとしか考えられない。理事長まさかせだ。そのために体育局が管理しておる。バランスシートの一枚くらい持つておれば、経営の大かたくらいつかめるんだ。実際、私がちょっと見たところでは、人件費六百万をとにかく捻出しなければならぬ。それに管理費があるわけです。人件費六百万アラス管理費をどのくらいに見ておるんですか。

○赤石政府委員 本年度の予算からして大体の考え方を御説明いたしますと、支出の合計二億二千円。この収入予算にては一億八千五百四

○小松委員 管理費の中に去年の赤字を入れるのは、簿記上どういうことですか。管理費の中に去年の赤字を繰り込んで、管理費を計上するなんて計算はおかしいじゃないか。管理上から出た赤字であらうけれども、一年たって決算したらまた管理費の中に入れる、そういう経理のしかたはないはずです。

○赤石政府委員 で見るだけ、このセンターをして、政府の補助以外においては独立採算制をしていただこう、こういううたてまえでございまして、昨年度の返済金につきまして、管理運営費に入れて便宜処理させていただいている次第でございます。

○小松委員 赤字の処理を管理費にぶち込んでい

とんにいく、いわゆる赤字予算を出さないといふ  
経営のネックが前提にあるけれども、そうなると  
これは相当の利潤計算を見積もっておかなければ  
赤字は解消できない、こう私は考えるんですが、  
どうなんですか。

○赤石政府委員 基本的に申せば、いま先生の御  
指摘のような基本性格を持つてゐるだらうと思ひ  
ます。したがいまして、このセンターの運営費の予  
算がきまります場合、私ども文部省と、補助金を  
出す関係で大蔵省とセンターの三者でいろいろ相  
談いたしまして、文部省といたしましては、新設  
途上でございまし、まだいろいろな点に不備が  
ござります。また、一般大衆青年から多額の宿泊  
費を徴収することはいかがであらうかといった点

項目は宿泊料の収入と、今度スポーツ研修館で  
きまして、また從来研修室がござりますが、そうち  
した研修館の利用料もちようだいいたしておりま  
す。また体育館の体育室も、これはもちろん有料  
でお貸し申し上げる、こういうことになつております  
までの、宿泊料をあまり上げることは一般大衆  
青年の利用に対し非常に妨害になりますので、  
できるだけ宿泊料は低廉に抑える。また各方面的  
研修施設をフルに利用してもらつて、十分まか  
なつてまいりたい、こういう計算をいたしております  
ますが、しかし、年度末にならなければ、その  
はつきりした収支の相対関係が明らかにならない  
と思つております。

○小松委員 年間の管理費が一億二千万円というと、月一千万円の管理費になりますね。

○赤石政府委員 さようです。

○小松委員 そうすると、どういう管理費の方をするか。私の聞いた管理費とあなたの言った管理費とはだいぶ違います。が、管理費として見た場合に、普通の経常管理費が一千万円かかるという管理は、どういう管理をするんですか。

○赤石政府委員 一億二千万円のうち、一番多いのは管理運営諸費でございますが、そのうちで最も多いのは消耗品費の三千四百万円、それから光熱給水費の二千六百万円、設備費の二千八百万円、各種修繕費の一千五百万円、それから、昨年度の赤字の返済金として一千二百萬円、これがおもな管理運営費でございます。

うなれば、どうしても研修青少年の上前来をはねなければ、月に一千六百万円の純粹な人件費と管理費だけでも上がつてこないと思うのです。そうなれば、六百人か八百人の宿泊なりあるいはそういう研修の場を提供したとしても、かなりの青少年研修者の、いわゆる上前来をはねていかなければ、月々一千六百万円の実質管理費、実質の人件費は補えないと考えるわけなんです。そうすれば、この経営は、二十万人から割り出してもこれは赤字になるという前提の経営になつておる。月に一千六百万円、まるまる三十日で割つた場合に、日に六百人から七百人を泊めていく計算にしなければならない。そうすると、一人の宿泊料を幾らと見ているか知らないが、三百円か四百円の上前来をはねなければ、千六百万円の月々の経常経費をまかなえないということになる。もちろん、それはとん

率を高めていこう、こういうことで努力いたしておるのでございますけれども、やはり年度末になつてみないとわかりませんし、また、年度末になつてみてその赤字が解消どころか、ふえていく可能性もあるかもしれない、こういう点を考えまして、このセンターの運営についての基本的なやり方について、過去、ことしを含めて二、三年の経緯にかんがみまして、基本的に将来この問題を考え直す、もしくは検討し直す必要があるうか、こういうふうに考えておる次第でございます。

なお、いま御質問ございましたが、私ども決して多額とは思つておりますが、一応使用料といつしましては、中学生が二百円、高校・青年学級が二百五十円、一般勤労青少年その他四百円、こういうふうに考えております。食事は別でござい

○小松委員 管理費の中に去年の赤字を入れるのは、簿記上どういうことですか。管理費の中に去年の赤字を繰り込んで、管理費を計上するなんて計算はおかしいじゃないか。管理上から出た赤字であろうけれども、一年たって決算したらまた管理費の中に入れる、そういう経理のしかたはないはずです。

○赤石政府委員 できるだけ、このセンターをして、政府の補助以外においては独立採算制をしていただこう、こういううたてまえでございますので、昨年度の返済金につきましても、管理運営費に入れて便宜処理させていただいている次第でございます。

○小松委員 赤字の処理を管理費にぶち込んでいくという経理のしかたはおかしい。私はそれを追及しているわけでもないんで、派生的に出たのです。が、赤字だつたら赤字を経理上きちっと計上して、それに応じる対処を考えればいい。それを本年度の管理費の中に入れて、償却していくといふのはおかしいと思うのです。

それにもしても、管理費が月に一千万円、人件費が六百万円、月に一千六百万円は絶対に出さなければ赤字になるということです。そうでしょう。そうなれば、どうしても研修青少年の上前行をはねなければならない。月に一千六百万円の純粋な人件費と管理費だけでも上がつてこないと思うのです。そうなれば、六百人か八百人の宿泊なりあるいはそういう研修の場を提供したとしても、かなりの青少年研修者の、いわゆる上前行をはねていかなければ、月々一千六百万円の実質管理費、実質の人件費は補えないと考えるわけなんです。そうすれば、この経営は、二十万人から割り出してもこれは赤字ならない。そうすると、一人の宿泊料を幾らと見てになるという前提の経営になつておる。月に千六百万円、まるまる三十日で割った場合に、日に六百人から七百人を泊めていく計算にしなければならない。そうすると、一人の宿泊料を幾らと見ているか知らないが、三百円か四百円の上前行をはねなければ、千六百万円の月々の経常経費をまかなえないということになる。もちろん、それはとん

とんにいく、いわゆる赤字予算を出さないといふ  
経営のネックが前提にあるけれども、そうなると  
これは相当の利潤計算を見積もつておかなければ  
赤字は解消できない、こう私は考えるんですが、  
どうなんですか。

○赤石政府委員 基本的に申せば、いま先生の御  
指摘のような基本性格を持っているだろうと思いま  
す。したがいまして、このセンターの運営費の予  
算がきります場合、私ども文部省と、補助金を  
出す関係で大蔵省とセンターの三者でいろいろ相  
談いたしまして、文部省といたしましては、新設  
途上でござりますし、まだいろいろな点に不備が  
ござります。また、一般大衆青年から多額の宿泊  
費を徴収することはいかがであろうかといった点  
から、その上がる収入については現実に合うよう  
に考えたい。そうして国からの補助につきまして  
は、その差額を補てんするということでございま  
すので、それがやや多目になるようについてあう  
に考えて、いろいろと予算要求をいたすのでござ  
いますが、何んいろいろな財政当局の考え方ござ  
いまして、落ちついた点から申せば、御指摘の  
ように去年一千二百万円の赤字を計上されておりま  
す、今年度もその赤字をできるだけ解消し、利用  
率を高めていこう、こういうことで努力いたして  
おるのでござりますけれども、やはり年度末にな  
ってみないとわかりませんし、また、年度末にな  
り方について、過去、ことしを含めて二、三年の  
経緯にかんがみまして、基本的に将来この問題を  
考え直す、もしくは検討し直す必要があろうか、  
こういうふうに考えておる次第でございます。

なお、いま御質問ございましたが、私ども決し  
て多額とは思つておりますが、一応使用料とい  
たしましては、中学生が二百円、高校、青年学級  
が二百五十円、一般勤労青少年その他四百円、こ  
ういうふうに考えております。食事は別でござい  
ます。

○小松委員 そうすると、食事は別にして、食事費が六百万円、計一千六百万円の月々の出費を重ねていくということになれば、そういうこという四百円、二百五十円、二百円というのは、こちらを埋めていく金になるわけですね。それにしても管理費が一千万円、人件費が六百万円、計一千六百万円の月々の出費を重ねていくということは、これは安く見積もっても相当の費用を食つていくわけです。そうなれば、このバランスシートは赤字のバランスシートしかできないと見て、これをとんとんに持っていくというのは、先ほどのように去年の赤字をことしの管理費の中にぶち込んで、管理の費用に補助金を取るというおもしろいやり方をしなければ、うそのごまかしをしなければ、つじつまが合っていないのである。出発の当初から赤字を管理費の中に入れて、ややややのうちに償却していくというような形の経営をして、しかも二十万人の宿泊から見て逆算して、しかも二十万人から入るか入らぬかは別にして、予定の二十万人から逆算していくても赤字構想のバランスシートしか出ないということになれば、独立採算という形は、もはやこの経営では単価を相当上げなければなりません。今までさえ一人に四百円の使用料を取る。宿泊の場合四百円のもうけになるわけです。食費は抜きで下請けでやっているから、四百円はあるまる取っている。こういうことになれば、これは大臣にお尋ねしますが、青少年を研修するといふ全国版の文部省お墨つきのセンターにおいて、一人四百円のいわゆる研修費をあえて取らなければ日本の青少年は研修ができないのかという論議に返らざるを得ないわけです。さらに、これをもつと綿密に赤字対策を解消していくとするならば、四百円はさらに五百円くらいには——食費は別にいうことであれば、オリンピック記念の研修となれば研修をやらせ得ないというのはおかしいじゃないか。商売で社員のレクリエーションた

ために来て使うならば、四百円が五百円であつてもいいでしよう。それはかまいません。いやしくも文部省が銘を打つて、オリンピック記念青少年総合センターとして全国版のピカ一の一つのセンターをつくつて、上前を一人に四百円も五百円もはねなければ、この経営ができないと、いうような研修センターということはおかしい。青少年は生産に働いておるとしても、ことに中学生や高校生はそれだけの財力もなければ、独立の生産もあげていません青少年なんです。親のすねをかじつて、いる青少年から、一泊四百円から五百円の完全なる利潤を没収しなければセンターが運営できないとするならば、ここは考えなければならぬじやないかと思うのですが、大臣の御所見を承りたい。

○鶴木国務大臣 小松委員のおっしゃるとおり、現在の経営におきましてはいろいろな矛盾があると思います。ただ、このオリンピック記念青少年総合センターは、オリソーピックに提供しました選手村のあと地をいかに使うかという問題から、文部省のほうで青少年の宿泊訓練の場にこれを活用するということで引き受けたわけでございますが、それはもちろん、中学校や高等学校の学生対象もございますけれども、東京付近におきまして会社、工場等で働いておられます勤労青年の、会社におきましていろいろな研修をいたしますという場合において、会社が自分の負担においてそういう研修をやるといったしましても適当な場所がない。ですから、その会社の勤労青年に対しましても、研修する場を提供するというような意味も含めまして今日まで経営してまいったわけでございますが、実際問題としましては、季節的に非常に差がございまして、非常に多い時期と閑散な時期と、平均いたしますとなかなかバランスがとれないというような状況でございます。もちろんスタートがそういうことでございましたので、文部省のやつております青年の家といふものとは全然違つたやり方をやつてしまつたわけでございますが、青少年の宿泊訓練の場として今後実際にいかにあるべきか、はたして独立採算制をもつてやる

べきかどうかという問題につきましては、まさに十分再検討する時期が来ておると思います。そういう意味で局長からもお答え申し上げたのでございますが、まだ創設早々ございまして、いろいろな面において不備、欠陥が露呈しておるのでございますが、これに対しまして十分にこれを活用できますように、この活用の方法につきましては根本的に再検討してみたいと思っております。

○小松委員 私の質問もあと一、二で終わりたいと思いますが、オリンピック記念、オリンピック村をこの施設に提供してきた以上、オリンピックのいわゆるスポーツというものに関連を持った一つのセンターとしてここに生かすという方向か、あるいは青年の家式の形の一つのセンターとして生かすかという、生かし方には二通りあると思いますが、やはりオリンピック記念センターとすれば、スポーツに関係がござりますかと言われたときに、大いに大手を振っていられるような一つのセンター、宿泊施設あるいは研修センターという試みで、当初の目的どおりいつでもらいだいと私は思う。それがためには、相当なスポーツの施設も必要だと思う。それと同時に、そこで幾らスポーツを研修せよと言い、あるいは趣味のスポーツの経営は、これはおかしいと思う。たった一つしますから、その青少年を対象にしたそういう施設からあまりにも利潤をむさぼるようなたてまえかない日本での施設で、青少年の一晩の上りを四百円も五百円もはねなければ、この経営がノーマルにいかないというようなことでは心もとない。とするならば、私は、いま文部大臣が言ったように独立採算制度という形の研修センターは、これは敷かれたのでは目的が泣いてしまう。目的は高い目的で名前だけはいい名前をつけておるけれども、実態は、先般申し上げたようにホテル経営に

しかすぎない、あるいは賃料を提供する貸し道場的な性格に落ちてしまう。それならば、やはり先般も申し上げたように、たった一つしかないセンターであるから、いま一回文部省としても再検討して、最初から赤字が出来ることはわかっているんだ、そういうことに乗り出してあくせくしないで、思い切って青少年スポーツなり研修をやらせる国の施設、国の金をもってやらせるという形に基本的を持つていく。だからといって、国の金だからいいかげんに適当にやれというのではないが、子供の、青少年のつまみ出す金でなければ、月々一千六百万円の入件費、管理費が絶対払えないというような追い込まれた経営では、私はこの趣旨がおかしくなっておる、こう思つておるわけであります。この点、文部省も、来年度予算編成あるいは次回の予算編成等についてはこの由を大蔵省に言つて、方々に何ぼでもあるところのオリンピック記念センターナラボいざ知らず、たつた一つしかない銘を打つた青少年の研修センターでありますから、いやが上にも青少年の上前をしほり上げるような形にしない経営をしてもらいたい、それが一つの要望であります。

それともう一つは、ここに働いておる人の平均給与は七万五千円になつておりますが、やはり大蔵省が独立採算制をしいる場合には、そういう國家予算を使いたくないという一つの希望もありますけれども、どうも親方日の丸になりますと、適当に、一人でいい理事事が三人になつたり、三人の理事が五人になつたり、文部省の体育局をやめた人が、すぐに天下つていってそこで高給をはむよくなることになつてくる可能性もある。こういうことからやはり経営というものは、バランスシートをにらみながらもつとシビアにやつっていく。この経営というものの配慮をしなければ、親方日の丸になつたからどうでもいいんだということではない。この二面を持っているわけなん



六

ベルヌ条約に入りやすいようにするということはどういうことになるのですか。もしくはアメリカがベルヌ条約に日本のように二重加入をした場合は、ベルヌ条約のほうが優先をした形に持つていかれるという意味ですか。それはどうなんですか。

○安達説明員 万国著作権条約の中に規定がござりますが、万国条約に入っている国でも、ベルヌ条約については、ベルヌ条約国同士の間ではベルヌ条約が優先適用されるという規定がございまして。したがいまして、もしアメリカ合衆国がベルヌ条約に加入するとすれば、アメリカとの間はベルヌ条約によって規定される、こういう関係でござります。

○小松委員 そうすると、ベルヌ条約が優先する

そういう形になれば、日本の場合も、もしアメリカが今度の法律改正で入るということになれば、日本の法改正は、アメリカがベルヌ条約を承認して入るかどうかを見定めてからでなくては日本の法改正もちゅうちょする——しちや悪いということはないが、ちゅうちょしてもいいということになりますかどうですか。

は、万国著作権条約などいうことでマルC条項をつければ、アメリカにおいても一応これを保護するという体制になつておるわけでございます。その保護の点について、ベルヌ条約との関係では十分でないといたましても、一応は保護の關係がすでに成立いたしておりますということが一つ。それから第二の点は、アメリカがそのベルヌ条約に必ず入るという保証はないわけでございます。アメリカ代表がこのストックホルムの会議に来まして、できれば入りたいというような希望でございまして、アメリカの国内においては、なおペルヌ条約に加入すべきではないというような意見も相当有力でございます。したがいまして、アメリカがペルヌ条約の体制に必ず入るという前提はとりがたいということ。

でもアルゼンチンとかメキシコなども入っており、うにいたしております関係からいたしまして、ベルヌ条約が将来の世界をカバーするような著作権に関する条約になるという可能性は十分あるわけだと思いますから、したがいまして、そのベルヌ条約に従つてわが国の法制を整備するということは、これはもう世界の大勢に順応しているわけでござりますから、アメリカがベルヌ条約に入る入らずにかかわらず、やはりベルヌ条約に従つて著作権の改正をするというのが、最も妥当な方法であろうと考えておるわけでございます。

○小松委員 その辺のところはまだ問題点があるに、これはほかの国内法とは別個な問題でござりますので、それとこれは別個に処理していくのが妥当であると考えておるわけでございます。

○安達説明員 著作権制度審議会におきまして、この翻訳権について、翻訳物が十年発行されなければ、原著作者の翻訳権は、翻訳を許可する権利ではない。翻訳権の十年保留はできないだらうというようでは、翻訳権の十年保留は文部省は破棄するようない言い方であったと思うのです。これはどうなんですか。最初出るときには、審議会あたりでも、世界の大勢上保留はできないだらうというようと思われておった。今度はがんばって、保留をさらりに取りつけて帰ったということですが、その辺、文部省の態度はどうだったのですか。

○安達説明員 著作権制度審議会におきまして、この翻訳権について、翻訳物が十年発行されなければ、原著作者の翻訳権は、翻訳を許可する権利ではない。翻訳権の十年保留は世界の大勢から見ては消滅する、こういう制度は世界の大勢から見てこれを放棄すべき段階にきておる。すなわち、現在この翻訳権の保留をしております国は、日本のか、東南アジアではタイ、トルコ、それからアイスランド、それからユーロースラビア、そういうようならこのところでございましたので、日本としても、日本の経済力その他から見てこういう翻訳権の留保は破棄して、そして外国の著作物を翻訳して使う以上は、原作者にも応分の報酬を払うというのがいいのではないか、こういう御意見で、これを破棄すべき段階にきておる、しかし、この取り扱いについては、なお從来日本の主張あるいは出版界に対する影響等を考慮して十分慎重にやるべきであります。破棄するという方向で原案を作成いたしておったわけでござります。しかしながらこの法案が成立するためには国会での御審議を要するわけである、こういう御答申をいただいたわけでございました。破棄するという方向で原案を作成いたしておいたましましては、条約においてはやはり留保のできる余地を残しておくべきである。したがって、わが国の主張は、翻訳権の留保が日本にとって永久に必要であるということではなくて、翻訳権の

留保をやめるかどうかは各国の自主的判断にまかせるべき問題であるから条約でそれを奪うべきではない、こういうことを主張したわけでござります。今後は国会における最終的判断を待つて留保するかやめるか、それはもととそのあととの問題といたしまして、さように主張したわけでござります。

○小松委員 草案を見ると、留保を破棄していくという方向に向いておったから、ストックホルムの会議でも、あなたたちはもう最初から留保をあきらめて投げて帰る、かのように思つておつたのですが、留保を取りつけてそのまま帰つたというので、問題は今後の国内法の改正過程にあると思うわけなんです。その点についてはそのときに申し上げたらしいと思いますが、やはりこれは留保を取りつけたから、一応のメンツの上ではおかしかったかもしだれないが、留保を取りつけたということは自由選択の権利が日本に残つておるということになれば、十年保留がいいのか、またアメリカとの間は、万国著作権法によつて七年になつてゐるわけですね。そのかわり幾ぶんテクニカルが違うと思いますが、こういう問題を二十年にするとか三十年にするとかいうことは今後問題が起つるかもしませんが、一応留保を取りつけたことは、私としても、ちょっと文部省の今までの方針から意外だと思つたから尋ねただけでございます。

そこで、これは大臣に承りたいと思いますけれども、日本は、いま実際はプラッセル規定にも入つていなかつたのですね。これは占領中でありましたから入つていない。ストックホルム規定は今後の問題でしようが、一応の方針としては、留保の条件は別として、今後の国際条約に入る一つのかまえはどういうかまえをしておるのですか。

○安達説明員 現在日本は、一九二八年に作成されましたがローマ規定に入れておるわけでござります。一九四八年に、いまお話しのようにプラッセルで改正会議が行なわれましたが、日本

は、占領されておりましたので、その会議に招請されなかつたわけでございます。そのプラッセル規約の規定に入るということが一つの問題として、著作権制度審議会でも審議されておつたわけでございます。ただ、今度のストックホルム規定は、全般的に申しますと、プラッセル規定よりも著作権の制限の面ではややより多くの制限を加えておりまして、より多くの国がストックホルム改正規定に入れるようになりますということを目途にいたしております。したがいまして、問題点としては、まずプラッセル規定に入つて、それからストックホルム規定に入るという方法と、プラッセル規定には入らないで、直接ストックホルム規定に入るという方法がございます。そういう観点から国内法を整備した場合におきまして、いずれの方法がよいかということについては、なお検討を要するところであらうと思うのでござります。

ただ、ストックホルム規定の中でも二つの部分に分かれておりまして、権利の内容に関する実体規定と、それから管理に関する規定になつております。そのうちのいづれか一つでも加入できる、批准できるというようになつてゐるわけでござります。その管理に関する規定は、同時に世界知的所有権機構との関連がござります。世界知的所有権機構ができましたので、日本としても、なるべく早く世界知的所有権機構の一員になるということうことは、まだどうしてもやらなければならぬといふいう問題が生じてくるわけでございます。そういうような関連からいたしますると、どちらかといえば、ストックホルム規定に直接入る——プラッセル規定に入らずしてストックホルム規定に入れるというほうがあるいはいいかもしないといふかにつきましては、さらに慎重に検討を要する問題であると考えております。

○小松委員 プラッセル規定ができましてからかなりの年月がたつて、まだ日本はそれに入つていません。私は、この問題の解決は日本の国内法の作権制度審議会でも審議されておつたわけでございます。ただ、今度のストックホルム規定に入ると、この二つの条約の加盟というものが今度の法改正の前提として——私はあえて前提と、こういうことばを使うのですけれども、国内法が常に国民の前に出てまいりますが、この著作権法といふのは、国内法であると同時に国際法的な要素も持つておると思うのです。そういう意味でこの二つの条約の加盟あるいは一つの条約の加盟といふような问题是、国内法の腹がきまる前の前提として国際条約の加盟選択が出てきていいのじゃないか、こういう考え方を持つておるのでですが、文部省としてはどういうふうに考えておりますか。

○安達説明員 条約に加入する場合は、当然それには、国内法を整備しなければならない、国内法を整備すれば条約に入れる、そういうふうは

きまつたときに初めて国内法というものはそこへつくらうかという裏からのらみはきいておるけれども、それはあくまで裏からのらみであつて、国際条約いうものは、前提条件としてここに腹をきめるならば、国際条約の加盟の腹がきまつたとき、初めて国内法というものはそこに生かされてくるんじやないか。同じようなことなんですが、著作権法を改正する心がまえとして、国際条約の加盟、不加盟がはつきり腹ごしらえができるなければならないのだ、こういう觀点を持つておるんですが、この点は違いますか。

○安達説明員 私が条約を批准してから国内法を整備することは困難であると申しましたのは、これが手続の問題といたしまして申し上げた点でございまして、内容的には、やはり小松委員の御指摘のとおりうらはらの内容でございます。ただ、先般の著作権制度審議会の基本的な考え方では、条約に入るということを先決にして、そのためには、著作物として保護する著作物の中に列記されることは義務づけられておりますが、同時に、条件がついておりまして、「応用美術の著作物ならびに工業的の意匠およびひな型に関する法律の適用の範囲と右の著作物、意匠およびひな型の保護の条件とは、同盟国の法令の定めるところによつて保護されるけれども、どこまで応用美術として保護あるいは工業的な意匠として保護するかは各国内法にまかせます、こういうようになつておるわけございまして、応用美術は著作物

ばかり、著作物として保護しているところもございまして、そのプラッセル規定にも入れる、もちろんストックホルム規定にも入れる、こういうような精神的な前提はあつたわけでございますが、まず審議の前提としてプラッセル規定に入るのだということをきめて、それから審議したのではないというだけございまして、手続の問題としてはそうでございますが、心中は常にその問題があつた、こういうことでございます。

○小松委員 今度ストックホルムの論議で、工業所有権のパリ条約の修正——これは日本でも意匠登録の問題とか工業所有権の問題とかあって、著作権としての応用美術の関係で、いわゆるなわ張り争いと言つてはことばが悪いですけれども、どうも日本のベルヌ条約の觀点からいと、著作権の応用美術に限つた場合には、工業所有権の場合とだいぶ違うように思われるわけなんです。そこで、工業所有権と応用美術の関係について、ストックホルムはどういうような形の論議がされたか、承りたい。

○安達説明員 現在プラッセル規定におきましては、応用美術につきましては、応用美術の著作物は、著作物として保護する著作物の中に列記されることは、著作権法上保護するといふこととが義務づけられておりますが、同時に、条件がついておりまして、「応用美術の著作物ならびに工業的の意匠およびひな型に関する法律の適用の範囲と右の著作物、意匠およびひな型の保護の条件とは、同盟国の法令の定めるところによつて保護されるけれども、どこまで応用美術として保護あるいは工業的な意匠として保護するかは各国内法にまかせます、こういうようになつておるわけございまして、応用美術は著作物

において常に考慮されておりまして、この前の著作権制度審議会の答申のままに採用されるなら

して応用美術は著作物として保護すべきである、こういう提案がなされました。それに対しまして、わが国とイギリス、それからオーストラリアの三国は、これについて反対をいたしました。現在わが国におきましては、応用美術につきまして保護の考え方は、一般制作、たとえば日展に出るようなそういう一般制作のようなものについては、これは美術品として著作権法上の保護も受けられるというように考えておるわけであります。それからまた、たとえば有名な画家がかいたものを劇場の引き幕にするというような場合においては、なおその著作権が主張できるけれども、たとえばネクタイのデザインのことく、もっぱら物品に応用することを目的としたそういう応用美術のものについては、これは意匠法によって保護するのであるというような考え方方に立つておるので、こういうネクタイの意匠法まですべて著作権法上で保護することは、意匠法上の保護との間に非常に問題を生ずる。たとえば、意匠の保護期間でございますればそれは十五年間でございますが、著作権でいければ死後、今度の御改正が認められれば三十七年になる。そういうように非常に体制が違いますし、個々に内容も違いますので、そういう応用美術のものを全部著作権において保護することは疑問であるということを主張いたしまして、したがって、これはたいへん問題だ。この点については全然修正を加えない。したがって、応用美術は保護するけれども、どのようなものを保護するか、その範囲、その条件は各国内法にまかせるという、プラスセル規定をそのまま維持するといふことが決定されたわけでござります。

○小松委員 大体ストックホルムの審議の内容が

わかりましたが、この応用美術と意匠法との関係は、私は対象が違う場合もあると思う。ベルヌ条約における基本的な発想からいえば、そういうもの、固定されないというものの著作権でございまさから、そういう意味では、意匠法の対象と応用美術の著作権としての対象が違うように考えられるのです。

そこで、これは応用美術と工業所有権の登録とは性格が違うというようにも考えて、あるいはデザインマークが全面的に破棄しようというのも意味があつたのではないか、こういうようにも考えておられるわけですけれども、日本の場合はそこまでの段階に進んでおらないとすれば、今後応用美術の個々のとり方について、たとえばいまあなたがおっしゃったデザイナーのデザインの問題などは、ネクタイにしてしまう場合には固定されたものになるからあるいは意匠法との関係も出るが、一つのデザインとして、ネクタイとして固定されないときの一つの未発行分というか、ことばで言えば未発行といいますか、そうした場合の著作権というようなものにどう対処していくかという、特にこれはデザインの問題になる。この辺について……。

○安達説明員 いま御説のところは、いわゆるデザイナーの意匠の原図のお話かと思ひますけれども、それは一種の美術的な著作物というようなふうに認められて、それが非常に個性があるというふうなもので、たとえば展覧会に出されるとか、あるいはカーテマンであるとか、そういうつくる著作者は自然人といいますか、監督であるとか、あるいはカメラマンであるとか、そういうような人であるけれども、その著作権者は映画製作者が法律上著作権をもらう、すなわち経済的利用権は映画製作者が持つんだというような法制の國、それから、それぞれ映画の著作者は、監督などがつくったもので、それが著作者であり著作権者であるけれども、その著作権は映画製作者に入れておりませんが、多くの国は、既存の著作物の著作者であつて、その著作権を映画化することの許諾権を持つ、こういう考え方でございます。それから、シナリオライターとかそういうものは両方の限界点に立つておりますが、それをどちらかに入れるかという問題はまた別個であります。それから、シナリオライターとしては、推定規定の適用から除外するということになつております。

○小松委員 玉模様のようなものには、これは意匠法の問題である。意匠と著作物とは若干考えが違つておりますし、意匠のほうはデザイン、つまりアイデアのほうの保護である。著作権のほうは、そのもの自体を複製するということを禁ずる、それを許可するという権限ということで、権利の内容としても違います。それから意匠法でいければ公知公用のもの、私にしておりますような水

と思ひますが、これは日本の今度の方針なり文部省の案を見ましても、この映画の著作人と著作権者の関係が非常に分けてあると思うのですが、この映画の二次使用といいますか、そういう面からくる請求権の問題、こういうような問題について、国際会議ではどういう話し合いがあつたのですか。

○安達説明員 映画の著作者、著作権者につきましては、おおよそ世界的に三つの考え方があると思います。一つは、イギリスのように、映画の著作となり著作権者は、その映画会社と申しますか、そのフィルムをつくった人という意味で、製作会社が著作者であり著作権者であるとする制度、それからイタリアとかオーストリアのよう、映画をつくる著作者は自然人といいますか、監督であるとか、あるいはカーテマンであるとか、そういうような人であるけれども、その著作権者は映画製作者が法律上著作権をもらう、すなわち経済的利用権は映画製作者が持つんだというような法制の國、それから、それぞれ映画の著作者は、監督などがつくったもので、それが著作者であり著作権者であるけれども、その著作権は映画製作者に入れておりませんが、多くの国は、既存の著作物の著作者であつて、その著作権を映画化することの許諾権を持つ、こういう考え方でございます。それから、シナリオライターとかそういうものは両方の限界点に立つておりますが、それをどちらかに入れるかという問題はまた別個であります。それから、シナリオライターとしては、推定規定の適用から除外するということになつております。

○小松委員 映画のことで少しあからぬことがあります。ですが、たとえば「七人の侍」という映画をイギリスがビデオにとって、テレビ放送に使う場合の著作権者は映画会社になるのですね。そうした場合に、その報酬とかそういうもののいわゆる財産権というものは、これは映画会社の専有のものになるのですか。

○安達説明員 著作権者のものでありますから、だれが著作権者かによるわけであります。日本の場合は、一応製作会社がすべての権利を行使するということが監督その他の間で契約を結んでおりまして、原則としては、著作権者としての映画会社がその放送についての許諾権なりその使用料を徴収する権利を持っておる、こういうこ

ない限りは、その映画製作会社がそれを上映するとか、そういういろいろなことについて反対することができない。協定を結んでいない限りは反対できない。つまり製作会社が法律上その自己の著作権を主張し得る地位に立つことについて文句が言えないと、こういう規定を条約に設ける、こういうことになつたわけでございます。

なお、映画の著作者、著作権者についてふえんして申し上げますと、著作者の中に実は二種類あるのですが、既存の著作物の著作者であつて、その著作権を映画化することの許諾権を持つ、こういう考え方でございます。それから、シナリオライターとかそういうものは両方の限界点に立つておりますが、それをどちらかに入れるかという問題はまた別個であります。それから、シナリオライターとしては、推定規定の適用から除外するということになつております。

○小松委員 著作権者のものでありますから、だれが著作権者かによるわけであります。日本の場合は、一応製作会社がすべての権利を行使するということが監督その他の間で契約を結んでおりまして、原則としては、著作権者としての映画会社がその放送についての許諾権なりその

とでございます。

○小松委員 ストックホルムの報告に基づく質問は大体それで終わりまして、この提案されておる法律と直接関係はない、延長法とは関係はございませんが、せっかく答申が出、文部省が試案をしておりますから、一、二伺ひして、あと唐橋先生とかわりたいと思います。

この著作権法の改正というのは非常に多岐に問題が多くして、突つ込んで研究すれば相当な問題点をかかえておると思います。それで、もう少し著作権に關係のある役所というか、そういうところというものは、国民各層にこの著作権の所在なり移行する姿を浮き彫りにして、教育をすると言つてはことばが悪いが、意見を聞くようなことはできないのか。ただ、国会で全面改正の論議が出て、二年待ちにして逐次権利保護の延長をしておるだけ追い込められて審議会をつづつ、やっと審議会の答申は終わりましたけれども、何か審議会だけの手持ち、文部省の著作権課と指定された審議会委員だけの持ちこまのやりとり、こういうような私は気がする。ここに国會議員がおりますけれども、国会議員は四百何人、參議院議員も加えればもっとあります、ほんとうに著作権といふものは国際法的な性格もあるし、同時に、民法のいわゆる所有権にかわるべき重大な、しかも奥のある所有権的性格を持つておるんだが、もう少し広範囲に実態的な説明なり、あるいは問題点になるところをあげての指導啓蒙、あるいは意見調整などはやれないものか。文部省としてはやりました、それぞの業界には聞きましたよ、こう言うけれども、それは専門の業界にお尋ねした程度で、ほとんど著作権といふものの推移については文官に類する問題だ。この日本の法改正の場合に、刑法の改正なりあるいは民法の改正なり著作権法の改正という私的権利を大きく制限し、あるいは問題のある点についてももう少し広範囲に啓蒙しなければ、いつの間にか自分の権利を喪失したり、知らなかつたといふようなことになるおそれがあると思うのですが、

○安達説明員 まず一般的に申しますと、数年前から全国ブロックごとに著作権講習会といふものを開きまして、学校の先生方あるいは新聞、報道関係その他の方々の御参加を得まして、著作権思想の普及につとめてまいっております。これは一般的でございますが、同時に、昭和三十七年以来著作権制度審議会が開催されたわけでございますが、その際、著作権制度審議会におきましてはすべての問題、特に重要な問題につきましては関係者の意見を常に聞いて審議を進めてこられたわけですが、その際、著作権制度審議会の小委員会報告などがございまして、これについての説明会を東京、大阪でやりました。さらに、四十一年四月に審議会の最終答申があつた段階で、東京、大阪、福岡の三地域において答申の説明会を開催いたしました。それからさらいに、特例としたとして、文部省の著作権及び隣接権に関する法律草案というものを発表いたしましたが、一般的の法律でございますればこういふことはないわけではございますが、

私は、この問題として一番問題になるのは、アメリカの特殊的な地位というか、万国著作権會議とベルヌ条約との關係が、ほんとうは国民に非常にわかりにくい、こういうような点がまだ多々あるのじやないか、こう思うわけであります。それから、これとは別に仲介業務法が——私はまだ試案を見ていないので、何だか最近、審議会から仲介業務法の答申が出たかに承つておるわけなんですが、仲介業務法は同時に提出する意思はあるのかないのか。

○安達説明員 本年の五月十日に、著作権制度審議会から、著作権等に関する仲介業務制度の改善について、文部省といったしまして、字句等についてのこまかい意見をも聞き得るような段階にいたしました。これについて、関係団体四十から詳細なる御意見をいたしておるわけでございます。したがいまして、文部省といったしまして、あらゆる手段を尽くしてその啓蒙につとめておる次第でございま

の委員会なりといふものは非常に緻密な計画を立てて、綿密な資料を提供してやつておるのを見ますと、何だか日本の場合は官僚的なおのがしていふことを願ふると、りょうりょうたるもののような気がしてならないわけなんです。この点、文部省としてはどういうお考えを持っておるか、お伺いしたい。

○小松委員 いま外国人の仲介業務者が、日本に来て、紹介しておると言えばあれですが、既得権を持て相当入り込んでくると思うが、この仲介業務法の改正にあたって、既往の既得権を持っていると称する外国人の所有権仲介業務者をどのように処置していくのか。仲介業務者というものは、一単位一つとして考えていくのか、複数と考えていいのか、この辺の関係について、まだ構想で、きまつたなにはないでしようか。

○安達説明員 音楽の著作物にかかる仲介業務につきまして、これは音楽の権利によって若干違います。たとえば、音楽の演奏権と申しますと、これは全国各個所で演奏されるものについて許可を与え、使用料を徴収しなければならないということになります。やはり、できれば一つがいいわけでございますけれども、一つでなければならない理由もございませんので、審議会の答申では少數複数制を前提としつつ、單一制の利点を取り入れたような許可基準をつくる、こういうことでございますけれども、一つでなければならぬ理由もございませんので、審議会の答申では少數複数制を採用する権利等につきまして、これはある程度の少數があっても特に支障を生じないということとございますので、そういうものは必ずしも一つ、二つというようなことにこだわらずに、ある程度のものは認めていいのではないか、こういうことはござります。

現在、外国人がやっておりおるのは、録音権に関するものでございまして、演奏権に関するものではございません。したがいまして、そういう

○小松委員 問題は、音楽の場合が一番多い。いは許可基準に該当するかどうかというようなことを十分審査の上、許可すべきかどうかを決定すべきものであるというように考えておるわけでございます。

まああなたのお話に出た二次使用になりますが、そういうような場合に、日本の場合には楽譜とか歌、あるいは作詞、作曲というのが演奏者とワンドセットになって、作詞、作曲、歌い手までレコード会社のまるがかえの専属制度をとっているわけなんです。そうなると、この著作権といいうものが、仲介業務あたりでも非常に問題点になるのじゃないか。作詞、作曲——演奏のほうは、それはいいですよ。レコード会社とワンセットになつていいと思いますけれども、作詞、作曲というのが、どうも著作権としてはつきりしていないで、専属されている。こういう問題から、日本音楽著作権協会の運営などに相当の問題が派生してきている。これが国際的になつてくると、外人のあつせん業者あたりから見ると、さらに問題が拡大していくのではないかと思いますが、その辺についてはどうなんですか。

○安達説明員 作家のレコード会社への専属制というの、現在行なわれているわけでございます。ただ、いま御指摘のございましたレコードの二次使用、すなわちレコードによる音楽の演奏権は、現在は、現行法上は認められてはいないわけですが、新しい法律で、そのレコードの二次使用権を新しく認めようということになるわけですがございまます。現在、レコード会社等におきましても、演奏権までレコード会社がとらうとは思わない、演奏権はそれぞれの作家が持ち、それは同時に音楽著作権協会をして行使せしめる、こういうことを言っておりますので、演奏権について、その録音権団体あるいはレコード会社が演奏権まで直接行使するということは、一応考えられないと存じます。

○小松委員 そこで、作詞、作曲の専属制度といふものは、ある程度はじめをつけておかなければ、いまのようすに専属制度をとっている以上は、だんだん理詰めにしていきますと、二次使用なりをしていきますと——レコード会社がまるがあるがえで何もかもとつていけば、それでいいと思うのですよ。それでなければ、二次使用的ときには、それまでレコード会社がどるととは言わない。こういったものの専属制度というものが生きておれば相当問題があると思うのですが、この辺は相当考えて、作詞、作曲の場合にも、著作権の確立をする場合には、専属制度というものを廃止の方向に向かわせたほうがいいのじやないか、こういうふうにも考えるのですが、どうですか。

○安達説明員 その点につきましては、著作権制度審議会におきまして、特定のレコード製作社が長期間にわたって録音権を独占することがないようになります、そういうことで、レコードが発行されてもから三年間たったならばこれを自由にする、これを原作者に返す、そして音楽著作権協会をして行使せしめる、こういうようなことができるようになります、それは、第一段としては当時者間の自主的な措置によって考える、自主的な措置ができるなければ法律によって措置する、こういうことと、いわゆるレコードの法定許諾と申しますか、そういう制度を一応案として載せておりまして、御説のようすに、レコード会社が録音権を長期間にわたりて独占することができないような措置については検討いたしておるわけでございます。

○小松委員 日本音楽著作権協会の信託約款の問題なんですが、それがいろいろ著作との間にいざこざが絶えないわけなんです。この問題について、どのように信託約款の問題は処理していくこうとなさるのですか。

○小松委員 仲介業務法の問題は、二次使用起こってきますと、相当仲介業務の問題がふくらんでまいります。権利というようなものになつて、著作権者がだれだったのかわからなくなつて、その間に独占されたり、かすめられたりというようなことになるので、仲介業務法も著作権法改正とともに、もう少しシビアに考究をして出す、これを一括契約でいう形に持つてくるのがいいのか、あるいは法規制をやつしていくのかという問題点などもたくさんあると思うのです。この点、仲介業務法も著作権法の改正と同時に出していただきたい、こう思うわけですが、その点についての御判断はどうなるですか。

○安達説明員 その方向で努力いたしたいと思ひますけれども、これが不可能なことも生ずるかもしれないということが一つ。それからもう一つは、この新しい仲介業務に関する答申の考え方には、現行法と基本的にはあまり変わりはない。たとえば仲介業務の許可制であるとか、あるいは主務大臣の監督権とか、そういうような点は基本的には同じでございまして、むしろ運用のほうの点に力点が置かれておるわけでございます。したがいまして、その御答申の趣旨に従つて運用の面で改善すべきところは改善するということも可能でございますが、そういうことも考慮いたしますが、いずれにいたしましても、できるだけ同時にできるよう努めはいたします。

○小松委員 いまの音楽著作権協会の信託約款の問題についていろいろトラブルがあるようでございますが、それは唐橋委員のほうからもっと具體的な問題をお尋ねするように聞いておりますがまいか、五十年でいくか、あるいはその中間を

どるかといふのは大問題になつてしまひました。応の方向としては、留保を取り下げるか、あるいは依然として留保取り下げはしなかつたが、五十年の方向に向いておるのか、アメリカの改正案の見通しはどうなつか、この辺を承りたい。

○安達説明員 アメリカの改正案の見込みは、その担当の人間に聞きましたところ、来年一ぱいかかるというようなことを申しております。

なお、翻訳権について、アメリカとの関係、万国条約との関係でございますが、これは十年たつたら自由になるという制度とは併存しておるわけですが、ございまして、アメリカの著作物については、十年たつたら自由に使えるという制度は適用されないで、万国条約の、七年間たつたらば連絡しえてできない場合に金を払つて使うという制度が適用されるということをございまして、それぞれ国によって適用関係が違うということを申し上げたのでございます。

なお、翻訳権の留保をベルヌ条約上認められたわけでございますが、これを国内法上どういうふうに取り扱うかという問題についてはなお検討すべき問題であると思いますけれども、従来は、審議会の答申を尊重いたしまして、留保を放棄するという方向で現在までのところは進んでおるわけあります。

○小松委員 問題点がたくさんございますが、これは今度の延長法規に直接関係はございませんので、この程度で私の質問は終わりたいと思いますが、やはりもう少し国民の間に、その成り行きなり権利移行の模様というものを時間をかけて一ぼし、また二年延ばしたのですから、ないと思ひますが、その間に、国民に権利移行、著作権法の基本的な流れというものをさらに知らせる必要があるのではないか、このように私は考えておるわ

どるかというのは大問題になつてしまひましよう  
と思いますが、いまの審議会なりあなたたちの一  
応の方向としては、留保を取り下げて五十年にな  
るという方向に持つていくのか、あるいは依然と  
して留保取り下げはしなかつたが、五十年の方向  
に向いておるのか、アメリカの改正案の見通しは  
どうなのか、この辺を承りたい。

けであります。この点についてどのような——もうこれでいま内閣法制局で法案のチェックをしておるから、これができ上がるればいつでも提案できるという考え方にしておるのか、さらに審議会等でもう一回検討をしておるのか、その辺のところをちょっとお漏洩する方向性を御明示していただきたい。

○安達説明員 まず著作権制度審議会におきまして審議をされましたものと、それから文部省で改正草案として発表いたしましたもの、特に改正草案等におきましては、ストックホルム会議におけるところの動向等をしんしゃくしてやつておったつもりでございます。ある程度はそのことで出でておりますので、ストックホルム改正規定に従つて特に手を入れて全面的な改正をしなければならないという個所は、まずはないようと考えておるわけでございます。もちろん、技術的な点はござります。

それから、現在関係団体等いろいろ話し合いをしておりまして、たとえば、レコードの二次使用権を認めた場合に、放送局は一体幾らぐらい払うかというようなことについても、権利者、それから放送局側使用者あるいは喫茶店組合等との間でもいろいろ話し合いをしておりまして、そういう法律が実施された場合の実態的な取り扱いの問題なども調整をいたしておりますし、さらに関係団体等とも突っ込んだ研究会などもやっておりますので、そういうような意見をも法制局の審議の過程で十分生かしてまいりたい、かように考えておるわけでございます。

なお、ストックホルム会議の経過については、著作権制度審議会に御報告いたしまして、さらに十分御意見を聞きたいと思うのでございますが、さらに法律全体について、もう一度著作権制度審議会に詰問をする必要はますないのではないか、かように考えておるわけでございます。

○小松委員 今度出版権の問題で、やはり複製という形にウエートを置いておると思うのですが、そうすると、出版権の取りきめなど

けであります。この点についてどのように——もうこれでいま内閣法制局で法案のチェックをしておるから、これができ上がるればいつでも提案できるという考え方にしておるのか、さらに審議会等でもう一回検討をしてやるのか、その辺のところをちょっとお漏洩する方向性を御明示していただきたい。

○安達説明員 現在出版権の設定については、現行の著作権法に一章を設けて規定されておるわけございまして、改正案につきまして、その線に沿つて大体現行法の制度を盛りつつ修正いたしておるわけでございまして、この点につきましては、複製と出版権その他についての問題点は、特に日本書籍出版協会等とも慎重に鋭意検討を進めておりますので、そういう検討の結果によつて必要な修正は加えていきたい、かよう考えておるわけでございます。

○小松委員 これで終わります。

○床次委員長 この際、暫時休憩することとし、本会議散会後再開いたします。

午後一時九分休憩

午後三時五十三分開議

○床次委員長 休憩前に引き続き会議を開きます。

○唐橋委員 著作権法の一部を改定する法律案に対する質疑を行ないます。

○唐橋委員 唐橋東君。午前中に小松委員のほうから、国際関係と、さらに国内関係の基本という問題の質問がありました。それで、これで許します。

○唐橋委員 小松委員のほうから、国際関係と、さらに国内関係の基本という問題の質問がありましたが、それに續ぎまして二、三お伺いしたいと思うわけでございます。

○唐橋委員 その一つは、具体的に申しまして、午前中の小松委員の質問がございましたが、それに續ぎまして二、三お伺いしたいと思うわけでございます。

○唐橋委員 その一つは、具体的に申しまして、午前中の小松委員の質問がございましたが、それに續ぎまして二、三お伺いしたいと思うわけでございます。

○唐橋委員 先ほど申し上げましたように、四十個体に意見の提出を求めて、現実に意見が提出されておるわけでございますが、その中の意見を見分けることができると思います。

○安達説明員 先ほど申し上げましたように、四十個体に意見の提出を求めて、現実に意見が提出されておるわけでございますが、その中の意見を見分けることができると思います。

○安達説明員 一つは、従来から主張されましたことをやはり主張されておる。もうすでにその意見は審議会等において十分織り込み済みであつて、審議会において採用できなかつた、そういうような問題でございまして、そういうものは主として根本問題に関するものでございます。そういうものはいずれをとるかという判断の問題でございまして、それまでに纏め込み済みであるということが言えるわけでございます。

○安達説明員 先ほど申し上げましたように、今までの条約ができ上がつたわけでございまして、そのための改正で映画に関する国際的流通を円滑にする

については法律化をするのが、あるいは別個の法律をつくるのか、その辺のところをちょっとお漏洩する点が第一点でございます。

それからなお多少技術的にわたります点といつたしましては、今度の条約で、日本国内に住所を有する者は、日本国籍を持つている者と同様に保護する、こうしたことになりましたので、それに関する規定を整備するというようなところがあるかと思います。

そのほか、保護すべき著作物等につきまして字句的な面で修正を要するところも多少あるかと思いますが、基本的にには、特に根本的体制を変え必要はないかと思つております。

○唐橋委員 そのような点を含めながら、先ほどもいろいろと意見が出ておりますように、非常に大きな全面的な改正に取り組まなければならぬという立場に立ちながら、この文部省の試案が発表されますと、各界からは非常にいろいろな意見が出ておる。先ほどのお答えの中に、四十くらいの団体から出でるんだ、こういうことでございますが、いまのような点を含めて、さらにつきの法律案草案を直しながら、もう一度やはり第二次草案ともいふべきものはこうなんだということを交渉する必要があると私は思うのですが、それに対してどのような取り扱いをなさうかと思っておりますか、お伺いしたい。

○安達説明員 先ほど申し上げましたように、四十個体に意見の提出を求めて、現実に意見が提出されておるわけでございますが、その中の意見を見分けることができると思います。

○安達説明員 一つは、従来から主張されましたことをやはり主張されておる。もうすでにその意見は審議会等において十分織り込み済みであつて、審議会において採用できなかつた、そういうような問題でございまして、そういうものは主として根本問題に関するものでございます。そういうものはいずれをとるかという判断の問題でございまして、それまでに纏め込み済みであるということが言えるわけでございます。

○安達説明員 それからもう一つは、技術的な点でございまして、そういう点については関係の団体の意見等で非常に聞くべき点はあるわけでございますので、そういう点は法制局の審議の過程で取り入れることができる、そういうふうにいたしますと、もう一度第二次草案をつくつて、それを一般に公表するまでの必要はないのではないかろうか。技術的な点は、むしろ関係団体との間で十分協議をいたしまして、納得をいただけるような点までは実際問題として処理できる。

ただ、最初申し上げました根本問題につきましては、これはどるかどらないかの問題でございまして、これを何回交渉しましても同じ意見が出でてくる、こういう結果になるかと思います。

○唐橋委員 日本文芸著作権保護同盟、日本音楽作家クラブ、全日本写真著作者同盟、こういう方々からいろいろな意見があなたのほうにも出されており、私たちもまた資料として持つておるわけでございます。それらに対して、いまの映画に関する件というような点は多少やはり重要な事項でもあるわけでございますが、いまのような取り扱いで不十分だとも考えておるので、それらもそのような取り扱いで悪いと私も考えていませんが、ともかくいま申し上げましたような中心にならるべき方々から各種の意見が出ておる。そしてまた、先ほどお答えありましたように、その他四十個体に意見の提出を求めて、現実に意見が提出されておるわけでございますが、その中の意見を見分けることができると思います。

○安達説明員 各団体から出されました意見書はまとめてございまして、それらの点をまとめて全部資料として委員会に出していただきたいのですが、いかがですか。

○安達説明員 各団体から出されました意見書はまとめてございまして、あるだけの部数で御参考に供せられるものは、できるだけ用意いたしました。

○唐橋委員 こういう問題は、相当利害関係なりあるいはお互の一つの仕組みの中で、こちらを

重んずればこちらが非常に軽くなるという一つの基本的な権利の問題ですから、どのような意見が出ているかわゆる重複しているような意見が出ているとしても、やはり出すには、それそれそれだけの立場を持っておいでになる方々からの意見だと思うので、全部の意見を一通り見てみなければならぬと思うのです。それらをまとめて出してもらいたい。何か注釈しておも立ったものはどういうのだという考え方方じやなしに、やはり全資料的なものを出していただけますか。

○安達説明員 承知しました。  
○唐橋委員 それらの資料等を参考にしながら、私たちも真剣に、今後一番重要な——先ほども小松委員が言われましたように、基本的な問題でありながら、非常に国際的な立場に立つてみてもとかく私たちには認識の薄い問題でありますから、それらの点を含めながらもっと突っ込んでみたいと思うので、できるだけ早く資料を出していただくようひとつお願ひいたします。

その中で一番問題が生じやすいのは、先ほども出ましたが、仲介業務制度だとと思うわけでござります。この仲介業務制度に対する答申が出ておる問題が出ておる。しかもそれは、今度の改正においては、再びそういうような問題が起こらないように抜本的に整備しなければならないと思うのでございまして、これらの点について、答申案の全文はいま手に入っていますが、関係官庁としての文部省に、もう少しこの仲介業務に対する基本的な考え方をお伺いしておきたいわけです。

○安達説明員 この答申は五月の十日に出されまして、その答申と同時にその答申の説明書といふのがございますので、それももしお持ちでございませんでしたら、資料として御提出申し上げたいと思います。もう少し御理解いただけるかと思

いますので、あとでお届けいたします。

この答申の考え方は先ほども申し上げましたのが、現行の著作権ニ関スル仲介業務ニ関スル法律をいかに改正するかという観点でつくられておる

といふことが一つと、同時に、御指摘のございました日本音楽著作権協会の運営に関するもので、その適切でない点をさらに改善するというよ

うなことの二つを含みとしながら、答申が出来たわけでございます。ただ、法律制度の大綱といったことは、先ほども申し上げましたが、仲介業務をすることについての許可制とか、使用料につい

ての認可制あるいは主務大臣の監督権とか、そういうことはおおむね同一の体制をとつておるわけ

でございまして、それが現在の法律は昭和十四年にできたものでございまして、旧憲法下においてつくられたものでございますから、新憲法下に沿うように許可基準を定めるなど整備をする、こう

いうことに中心を置いているわけでございます。

○唐橋委員 その際、今までの問題を振り返つてみても、監督官庁である文部省の監督の姿勢を確立しなければならないということを、私はこの

著作権協会の問題の解決の第一の条件として、経過を見ましたときに感じたのでござります。世上

づいぶんにぎやかな話題を投げた問題でございま

すが、その中で、いま申しましたように、文部省自体の姿勢として非常な疑惑を持たれる点があると思つておいでございます。したがつて、これらの

点について二、三お伺いして、そして過去は過去を見ましたときに感じたのでござります。世上

づいぶんにぎやかな話題を投げた問題でございま

すが、その中で、いま申しましたように、文部省はまだ知らないのですが……。  
○唐橋委員 直接雑誌は持つてこないのでおけれども、「新評」には何月何日に国税庁の招待はこう受けたんだというような点が、具体的な日誌風として出ているのですよ。しかもその中には、法人税課の関係接待費、法人税打ち合わせ会、国税庁との懇談会、こんな事項で出ているわけです。こういう点を知らないということについてはちょっと了承できがたいのですが、どなたか、そのほか国税局関係の方がおいでになつておるならば——あなたは直税部法人税課長なので、そういう種の問題を国税庁として知らないということは許せないのです。しかし、いまのそのことは新聞や雑誌に記載されておつたのが相当あるということをさいました。

○安達説明員 だから私は、そういう点を明確にしていたときたいのです。そうでないものが相当ある、これはことばのやりとりではそれでいいで文部省関係でないものが、文部省関係として帳簿に記載されておつたのが相当あるということをさいました。

○唐橋委員 だから私は、そういう点を明確にしていたときたいのです。それでないものが相当ある、これはことばのやりとりではそれでいいで文部省関係でないものが、文部省関係として帳簿に記載されておつたのが相当あるということをさいました。

○安達説明員 私は聞いておりません。それでは連絡させていただきます。

○唐橋委員 連絡をとつていただきて、もしその種の件について多少事務的にその後処理の衝に当たつた、こういう方がおありでしたら、もし出ていただけるならばなおいのでありますが、そぞうそれで、文部省のほうとしては、調べた結果何

とくらいてきましたか。

○安達説明員 件数は、ここにちょっとと資料を持つておりますんで、お答えできません。

○唐橋委員 あとでもいろいろ議論したいのですが、確かにこの音楽著作権協会の内部の問題は、それ自体として運営上の問題であるとは思うのですが、少なくとも監督官庁の立場に立つて一切を掌握できる——いまさら私が、この著作権法の中にある文部省の権限なんというのは読み上げなくとも、あなたたちはそういう重要な立場に立つておるものであつて、しかもあれだけの大きな問題が生じておるときに、簡単な調べでこれはどうですか。あなたたちはそういう重要なことで、いわば綱紀肅正という中においてこれが処置できますか。これ

はむしろ大臣のほうに、基本的な姿勢なので、お伺いしておかなければならぬと思うのですが、なかつたんだというようなことで、いわば綱紀肅正としておかれただけの大きな問題が生じておるときに、簡単な調べでこれはどうですか。

○唐橋委員 国税庁関係もあるのですから、国税庁の方、そういう点について……。

○唐橋委員 そういう接待を受けたという事実は聞いておりません。

○中西説明員 あの雑誌の記事には、法人税課の関係接待費とかなんとかいうのがずいぶん出てきておりますが、あの記事は御承知ないですか。

○中西説明員 その記事はまだ拝見いたしておりません。

○唐橋委員 それでは、その他週刊誌等に、ずいぶんこの種の問題がにぎやかに報道された点はどうですか。

○中西説明員 そういう事実は私まだ知らないのですが……。

○唐橋委員 その前にちょっとと文部省関係で、文部省関係の接待費といわれておりますもののうちに、私ども詳細に調査いたしましたが、実質はこの種の件について大臣は、直接調査させ、その報告等を受けていますか。

○安達説明員 その前にちょっとと文部省関係で、文部省関係の接待費といわれておりますもののうちに、私ども詳細に調査いたしましたが、実質はこの種の件について大臣は、直接調査させ、その報告等を受けていますか。



一つの仕組みを見てみますと、いわば信託事業として入ってくる金、その中からの規定の手数料で協会は事務をしなければならない。あの協会の予算というのは、定款から出てくるのは手数料といふことばになつていますが、それが会計であつて、あとは入つてくればすぐに著作権者に出售なければならない。この仕組みが実は根本的に間違つていたと言わざるを得ないわけです。といふのは、入つてきた金が全部いつでも運営費の中に——著作権協会そのものの仕事と、配分しなければならない金というものをいつでもこっちはにしている、このことが今度の事件の起る基本的な会計のあり方としての間違いだということを私は指摘せざるを得ないので、いままでの監督の上に立つて、そしてまた、この種の事件が起つたあととの運営で、このような会計の基本的な姿勢といいますか、運営といいますか、そういうふうな指摘はどうなされていますか。

○安達説明員 現在までのところは、いわゆる法七条に基づいて立ち入り検査というようなものは行なっていません。新しい役員もできましたし、またそういう財政経理の規定等も整備いたしてやつておりますので、その状況を書類あるいは口頭での聴取等をいたしまして監督をしておる、こういう状況でございます。

官といふものを重んずべきだ、かように考えておられます。そういう過程においてなお必要があるならば、やはり必要な調査をすべき問題である、現在のところは新役員以下非常に一生懸命にやっておられるようでございますので、状況に応じて必要あらばまた現地調査もすべきではないか、こういうふうに考えております。

認会計士を呼んで、いまほんとうはどうなってい  
ますかと聞く方法も一つあるのですよ。私が問題  
にしたいのは、あれだけの問題の事後処理とし  
て、文部省はどれだけ真剣にこの問題の処理に当  
たっているのかということを非常に疑問に思って  
がら聞いているわけですよ。そうしますと、やは  
り私の持つておる疑問がどうしても了解できない

違つっていたと言わざるを得ないわけです。といふのは、入ってきた金が全部いつでも運営費の中には、著作権協会そのものの仕事と、配分しなければならない金というものをいつでもこっちはやしている、このことが今度の事件の起る基本的な会計のあり方としての間違いだということを私は指摘せざるを得ないのでですが、いままでの監督

がつくのです。そのことが確実に行なわれていて、か、こういうことになつてくると、私は、いまのあの財産の中で、そうしていまの会計方式の中で非常に困難な機能的なものを持っておる、こう思うのですよ。ですから、これは相当あの種事件かうのです。

○鷹栖委員 御答弁はそれでいいと思うんだけれども、しかし、實際は、それでの内容があなたたち自信を持って監督官庁として行なわれているのですか。私はあの経理全体を見ておったときに、あのブランケット方式という会計の処理の方式といふものは、いろいろあの方式をとらなければならない諸問題があったと思うのですが、非常にめんどうな会計だと思うのですよ。会計の処理

託財産なんだからその処理を公正にやりなさい、  
こういうようなながまえは、それは必要でしょう。  
必要でしょうが、あれだけ大きな問題が生じて、  
そのあと再建に入つていった場合には、役員がか  
わつたのだが、公認会計士を入れたのだ、事件がな

の上に立って、そしてまた、この種の事件が起つたあととの運営で、このような会計の基本的な姿勢といいますか、運営といいますか、そういうふうな指摘はどうなされていますか。

ら日時がたっていますので、長い一つの財政的な指導の中ではないと、どうしてもいまのような信託財産を自分のものとして流用しているという、こういう点はあの運営の中では当然やはり出てくると思うのですが、これらに対して私がいまお聞きしたのは、これだけ問題があつたんだから、その後半年たつた、一年たつたというならば、やはり指導的な立場で帳簿を見ていくという、身分証明書

私でさえ、これは非常に困難だと見て いるので  
す。どうなんですか。

指導機関としてはっきりとやりなさいということを言っているわけです。

それからまた、監査部をつくりましてその監査を厳重にする。こういうような体制、あるいは外部に委嘱して六八認会計士の監査をとるというような

○安達鶴明貞　ただいままでのところはやつてお  
か。

**公認会計士監査**　その点は、専門的な事項もございますし、外部に委嘱したと専門的な問題になります。

○唐橋委員 そういう体制に入らなければならぬ体制もとつておるようになつてしまひました。

○唐橋委員 そうしますと、あなたのほうでは、りませんけれども。必要に応じてまた考慮すべき問題だと考えております。

ておりますので、役員その他他評議員会、理事会等の態度、それからまた監査の制度というようなもの、あるいは監査部の設置、そういうようなこと

いと思いますが、たとえば、いま申しました末配分の使用料の融通というようなことが一番この種

一番大切な信託財産が公平にいま配分されているかどうかという状態はつかんでいないわけです。

題等発見する場合においては厳重に調査をいたし

事件の基本的なものであって、名の街そういう点は、監督権がありますから、いま申しましたようにやはり権限があるのですよ。だとするならば、やはりその後現場に行つて、報告を受けるだけでなしに、改まつてきたかどうかということを見てきますか。

一番大切な信託財産が公平にいま配分されているかどうかという状態はつかんでいないわけです。  
ね。

題等が発見する場合においては厳重に調査をいたしたい、かように考えております。

の内容を検討いたしているわけであります。たゞ、こちらで申し上げましたのは、立ち入り検査とかそういうようなことは十分慎重にすべきであるけれども、その他一般的な監督として十分調査等はいままでやっておりますし、将来もやるべき問題であるし、また、御指摘のような点につきましては十分われわれとしても心して、将来そういうような問題が起らぬないように十分に監視を

する必要があるということは、全くお説のとおりであると考えておるわけでございます。

○唐橋委員 総会の議事録の中に「裏経理の大略」

として、「これらの原資を簿外に振替えるについては、著作物使用料を著作物使用者に返戻したかた

ちにし、また外国楽曲の使用料として外国著作権

団体に送金したかたちにし、また本業協会が取得

すべき外国楽曲の管理手数料分であるのにこれを計上しないで信託者に使用料分配金として支払つたかたちにして、協会の使用料収入金から支出したるもの、あるいは、総務部経理課が業務部から著作物使用料を収納したにもかかわらずそれを帳簿に入金の記載をせず協会の使用料収入から除外したものなど、経理上不當な操作をしておりました。」というのが、正式な裏経理の発生の原因を記載したものなのです。この裏経理の問題になるとくると、一つは、これに伴う税問題が出てくると思うのです。裏経理には当然脱税ということが出てきますね。この脱税の裏経理に対して、国税庁はどのような処置をいたしたか。

○中西説明員 この日本音楽著作権協会と申しますのは、御存じのように公益法人でございますので、公益法人は本来納税義務がございませんが、収益事業を行ないますと、その収益事業部門について課税が行なわれることになっております。この日本音楽著作権協会の問題でございますが、著作権者とこの協会の信託契約の約款を見ますと、当初は、剩余金が生じた場合は協会に帰属するということになつております。三十五年までには法人税の課税をいたしております。ところが、三十五年五月になりまして、協会のほうで約款を改正いたしまして、著作権者から手数料はいただかないんだ、実費をいただくんだ、実費精算方式でまいります。したがいまして、収益事業には該当しないという判定をお願いしたいといふ上申書が国税庁に出でまいりました。それに基づきまして、私のほうで約款を検討いたしましたところ、事実そういう内容になつておりますの

で、約款のとおりでございましたならば収益事業には該当いたしませんという返事をいたしております。

それから、三十七年に、こういった公益法人の内規につきまして全国的に一度洗つたのでございま

ます。したがいまして、三十五年以降は、法人税は課税になつております。

ですから、三十七年に、こういった公益法人の内規につきまして全国的に一度洗つたのでございま

ますが、その当時は約款どおりの経営をやっておりましたので、問題はございませんでした。その

当時に、この著作権協会は課税を受けない法人として表示いたしておりますので、それ以後、法人税は課税になつております。ただし、役員とか事務職員に対する所得税はもちろん課税しております。

○唐橋委員 協会自身の経理は、いま言うように手数料による経理であり、法人税の対象という団体としての收支というものと、もう一つは、その

団体が取り扱う信託された財産に対する課税とい

うものがあると思うのです。その信託された財

産、金額が裏経理に入ってしまって、そして本人

にいくべきもの、配分しなければならないものが配分されないのである。こういうことで、いまの説

明の中では、正面の説明はいいのです。協会自体の法人としての問題はいいんですけれども、それ

は一つの收支決算でしよう。しかし、裏経理をつ

くって、いま読み上げましたように外国から入つたものが入つてない。二度と読む必要はないわけ

ですが、あなたたちもこれについては相当調査さ

れておると思うのですけれども、そういう入つ

きたときに当然課税しておかなければならぬ金額等に対してもどうされたのですか、そのことを

聞いておるのです。

○中西説明員 こういう公益法人の収益事業につ

きましては、剩余金が発生した場合に、事業年度末で課税するということになつております。した

がいまして、いまお話しのございましたように、

裏経理が事実上ございまして、約款どおり行なわ

れていないとということであれば、課税をしなければならないと思つております。

○唐橋委員 そうしますと、この問題ができましてから警視庁も入り、しかも先ほど申されてあとお答えをされたんですが、全然わかりませんで

したということでは了承できないと思うのですけれども、いまの答弁のように当然課税対象になれる。私のところにもだいぶ資料がありますが、時間がないので提出しませんけれども、このようないわゆる脱税行為に對して、いままでは協会自体の経理だけを見て、しかも総会には九千万円の裏

経理がござりますという中で、全然脱税行為はございませんというわけで、いままで手をつけていなかつたですね。

○中西説明員 全然手をつけていないというわけではありませんので、著作権協会の問題はわれわれのほうも知つております。ただ帳簿、書類が全部取り上げられているのですから調査ができるなかつたわけで、後日帳簿が返つてしまいましてから、過去五カ年間にさかのぼつて調査をしたいというように考えておるわけです。

○唐橋委員 先ほどの文部省の答弁と同じように、証拠書類が全部警視庁にあるというので、調査できませんと調査できませんので、その書類が全部いう資料が戻つてくれればあらためて調査します、

○中西説明員 もちろん、帳簿書類が戻つてしまいませんと調査できませんので、その書類が全部戻つてしまつてから、普通の場合時効は五年でござりますので、さかのぼつて調査いたしたいと思います。

○唐橋委員 大臣に一つお伺いしたいんですが、先ほども申しましたように信託財産、しかもいろいろ会計方式のむずかしい——レコード一つとっても、それが今度演奏の場合と、いろいろむずかしい報酬を正しくしていく場合に、先ほど申しましたような今度役員がかわったんだからいいんだ、あとは公認会計士がおつたからいいんだと

いう問題でなく、実はこの会計処理方式の機能的

な欠陥から一つは出でている、こういう考え方

で今後どうすべきかということこそ、文部省とし

ても真剣に検討すべき問題だと私は思うのです。

○鈴木国務大臣 音楽著作権協会の問題につきま

して、いろいろ御叱正がございました。御迷惑をかけましたことを再び繰り返すことが絶対ないよ

うに、私たちは処置しなければならぬと思いま

す。

この問題が起つてから、文部省といたしましては、先ほどお答えいたしましたように、まず役員もかえますし、経理のしかたその他監査部を置きますとか、ますできるだけ自発的な努力によりまして改善をいたさせてまいつたわけでございます。しかし、その間刑事上の問題等が起つてまいつておりましたので、直接的には、この協会自体がまず第一にその体制を整えることを今日まで指導してまいつたわけでございます。しか

し、事件も大体最終段階に入つたようですが、それでも大体改善をいたしましたので、ただいまお

述べになりましたように、この際根本的に、将来まで指導してまいつたわけでございます。

○唐橋委員 そういう問題が起つりませんように、むずかしい

経理の問題もあるかと思いますので、十分それに

対処する万全の方法を考究してまいつて、再びこ

ういうことが起らぬないように最善の措置をいた

す覚悟でございます。

○唐橋委員 その基本的ないまの大臣の方針は了

解できますけれども、一番大切な再建の方法は、やはり基礎的な財産だと思います。協会自体が

解できますけれども、一番大切な再建の方法は、やはり基礎的な財産だと思います。協会自体が

協会として年間運営し得るもの、それがあって初めてできると思うのです。人件費は集めたものか

ら、出張所なら出張所の中から俸給をとらなければならぬというようなこの状態を残してお

いたのでは、私は幾ら口で言つてもだめだと思うのですが、いますと事件が起つたあと、その

ようなわざ協会自体の費用というか、運営費といふ

いうか、そういうものを、信託財産に手をつけな

くても運営し得る金は、年間どのくらい見込まれるわけなんですか。それをつかんでいくことが今までの指導の最重点だと思うのですが、どうですか。

○安達説明員 協会の収入として協会の費用に充て得るものが、昭和四十一年度におきまして三億七千四百九十五万ござります。これを信託財産とは完全に別個に経理し得るようになります。同時に、新しく経理規定というのをことしの三月から詳細なものをこしらえまして、それによってあやまちの起ころないように十分明確に、そうして詳細な規定のもとに運用をする、こういうように出発をいたしております。その状況を十分監視いたしまして、誤りのないように指導いたしたいと思います。

○唐橋委員 その三億円余があればいいと言ふんですか、現在どのくらいあるんですか。

○安達説明員 これは毎年音楽の使用料収入がございまして、昭和四十一年度は十八億ございました。それの約二割程度のものが協会の手数料として協会の収入になるわけでございまして、その使用料収入は年々増加をいたしておりますので、協会自体の運営はその使用料によつて十分カバーであります。

○唐橋委員 そつが問題だと思うのです。使用料が入る時期というものが、いろいろまちまちだと思うのですね。入つてくればそこから二割とつける。十八億も入るんだから簡単なんだ、こういふところに実は今までの運営上の問題がある。だから私が言うのは、相当な基礎的なもの、使用料が多少おくれて入らうが、あるいは見込みしたものが入らなくて――こちらのほうには完全に準備金といふか、基礎的な財産というものがないからこそ今までのような欠陥があるので、当然これはあります。入つてくる予想だから三億くらい簡単だ、こういう経理のしかたを私は改めなさい、こういうことを言っておるわけなんです。したがつて、そのような準備金的な、そういう形はとれないのですか。

○安達説明員 もちろん、退職の給与引き当てとか、そういう必要な準備金は用意いたしておりますけれども、一般に音楽の使用料については、年間とか月間とかいう契約を結んでおりますので、その契約によつて次年度の収入は予想できるわけでありますから、それによつて十分予算を立てることができます。その予算の範囲内においてその収入の使用方法をあらかじめ定め、それを完全な規定のもとに運営するということは、これは当然できることだと思います。

○唐橋委員 だから、いまお答えをいただいたような形で速急にしておくべきものだ、私は、この質問をする場合にそういう方途を当然おとりになつておる、こう考えておるわけなんです。ですから、年間どれだけの金があつて、たとえ使用料が入らなくとも、さつき出たような人件費の支払い、交際費の支払いは一切まごつかないで、完全にこちらのほうでやっていける。金がなければ、出先やその他の場合に、いつでもいまのような問題が繰り返されるというのです。そういう指導を十分なさつておると考えて、その実態をお聞きしたかったわけです。

○安達説明員 信託財産と協会の財産とは完全に分離して、その經營に支障のないようにやつておられますし、また、そういうように今後も十分指導をいたしてまいりたいと思います。

○唐橋委員 大体これで私の質問を終わりたいと思うのですが、先ほど残つております国税庁関係の接待費というような問題について、国税庁がお知りになつていなかつたということは了承できませんので、もし電話等において連絡があつたならば、その内容を前の質問に戻つてお聞きします。

○中西説明員 いま連絡がまいったのでござますが、この当時調べておりますので、後日調べてまたお答えいたしたいと思います。

○唐橋委員 わかつておきます。

○中西説明員 一応わかつておきます。

○唐橋委員 なおあとで、ちょっと私のほうにお話しを願いたいと思います。

○床次委員長 次回は、明二十日、木曜日、午前十時より理事会、午前十時三十分より委員会を開会することとし、本日はこれにて散会いたしました。

午後四時五十七分散会