

第一類 第三号

第五十五回国会院 法務委員会議録第十八号

(三四四)

昭和四十二年六月八日(木曜日)

午前十時三十四分開議

出席委員

委員長

大坪 保雄君

理事

安倍晋太郎君

理事

高橋 英吉君

理事

中垣 重義君

理事

松前

内海

英男君

桂木

鉄夫君

兵助君

丹羽

三郎君

千葉

馬場

元治君

藤波

勤十君

横山

利秋君

沖本

泰幸君

法務大臣

井原

田中伊三次君

法務政務次官

川島

岸高君

法務大臣官房司

岸 盛一君

法務政務次官

寺田 治郎君

最高裁判所事務

総局総務局長

高橋 勝好君

最高裁判所事務

総務局長

同日

六月八日  
委員田中角榮君、中村梅吉君、山下元利君及び  
下平正一君辞任につき、その補欠として内海英  
男君、桂木鉄夫君、丹羽兵助君及び中谷鉄也君  
が議長の指名で委員に選任された。

委員内海英男君、桂木鉄夫君、丹羽兵助君及び  
中谷鉄也君辞任につき、その補欠として田中角  
榮君、中村梅吉君、山下元利君及び下平正一君

が議長の指名で委員に選任された。  
が議長の指名で委員に選任された。

本日の会議に付した案件

下級裁判所の設立及び管轄区域に関する法律の  
一部を改正する法律案(内閣提出第一三〇号)

○大坪委員長 これより会議を開きます。

下級裁判所の設立及び管轄区域に関する法律の  
一部を改正する法律案を議題といたします。

前会に引き続き、質疑を行ないます。中谷鉄  
也君。

○中谷委員 お尋ねをいたします。

下級裁判所の設立及び管轄区域に関する法律の  
一部を改正する法律案につきましては、すでに国  
会においても、当委員会においても非常に詳細な  
質疑がかわされておりまして、特に四十六国会に  
おきましては附帯決議も付せられているわけでござ  
いますので、その附帯決議の趣旨に従いまして  
一、二お尋ねをいたしたいと思います。

まず最初に、きわめてばく然とした、またある  
意味では裁判所のあり方に關するというふうな、  
非常に抽象的なお尋ねで恐縮ですけれども、次の  
ようなことについて裁判所の御答弁をいただきた  
いと思うのです。

と申しますのは、御承知のとおり、公正取引委  
員会といふのは一応準司法的な仕事をしている役  
所でございますが、その公正取引委員会のほうで  
「公正取引」というパンフレットが毎月出ているわ  
けです。その「公正取引」という雑誌の中でも、歴  
代の公正取引委員会の委員長さんの座談会で「公  
正取引委員会の将来に望む」という座談会の記事  
がございます。その中で、ただいまの横田長官  
もかつて公正取引委員会の委員長であられたわ  
けでございますが、同じく公正取引委員会の委員

長であられた長沼さんが、これはある意味では  
ユーモアを含めてのお話ですけれども、次のように  
御発言があるわけです。職場の明瞭化といふよ  
うなことに関してですけれども、「これは横田さん  
に悪いけれども、裁判所の建物見るだけでちょっと  
寒気がする」。こういふなお話をあって、そこ  
で、笑い声ということになっているわけなんで  
す。これは長沼さんというりっぱな方の御発言で  
して、ユーモアを含めてのおことばだというこ  
とはよくわかるわけですから、まあそういう  
ふうに冗談にせよ、裁判所の建物を見ただけで  
も、横田さんは悪いけれども寒気がするとい  
ふうな、一面、民衆と申しますか、国民の  
感じがこういう座談会の中にあらわれていると思  
うのです。要するに、そういうふうな裁判所のあ  
り方、ことに簡易裁判所のあり方というようなこ  
とについて、質問そのものがきわめて抽象的で恐  
縮でござりますけれども、御答弁をいただきたい  
と思います。

○寺田最高裁判所長官代理者 ただいま中谷委員  
からお話をございました問題、実は私、お話しの  
「公正取引」というパンフレットをまだ拝見いた  
しておりますので、その詳細は存じません。いま  
先生から伺ったのが初めてでござります。ただ、お話をございましたような、裁判所といふも  
のが、何となく暗い役所であるという印象を世間  
に与えるということについては、私どもの耳にも  
しばしば入ってまいつておることでござります。  
これは決して長沼先生のような、いわば知識人と  
申しますが、上流におられる方ばかりでなしに、  
一般的の国民の方々からもしばしばそういうお話を  
伺うことがあるわけでござります。その点につき  
まして、これはいろいろ私どもとしても考えて  
おり、またふうもいたしておるところでござ  
ますが、一つの問題の基礎には、どうもわれわれ

としては非常に情けないことありますけれども、  
も、裁判所というものがそもそも国家の中におい  
て、あるいはもう少しだいで言えば国民生活の中  
において、どういう位置を占めておるのかという  
点が、いかんながらたとえばアメリカであるとか、  
あるいはイギリスであるというようなところと、  
少し違うような印象を受けるわけでござります。  
これは一つには私どものいわば努力と申します  
か、つまり裁判所が眞の意味での人権を守つて  
戦ってきたという歴史というものが、どれだけあ  
るかということの批判の面もあるろうと思ひます。  
しかしながら、また同時に何と申しましても、たと  
えば英米にしても、あるいはドイツ等の大陸法系  
の国におきましても、やはり法律というものが國  
民生活に非常に地についておるわけでございま  
す。そういうところから法を適用し、あるいは法  
律的に紛争を解決する機關である裁判所というも  
のが、非常に国民生活に密着し、問題があれば裁  
判所にかけ込むという親しみというものが非常に  
できておるわけでござります。私どもの率直な気  
持ちとしては、裁判所の側にも努力が足りない  
が、また歴史的ないろいろな経緯もあってかよう  
なことになつておるというような感じを受けるわ  
けでござります。いまお話しの中の建物の問題に  
つきましては、これは実は中谷委員もつとに御承  
知のこととございますが、たとえば大阪のような  
裁判所は、どつちかと申しますと非常に壯嚴では  
あるけれども、暗い感じの建物でござりますが、  
それに比べまして、たとえば関西でも奈良があり  
ますとかあるいは和歌山でありますとかいうとこ  
ろの裁判所は、非常にモダンな建物で、一部から  
は一体裁判所がああいうモダンな建物でいいの  
か、もう少しやはり威厳のある、壯嚴な様式である  
べきではないかという御批判さえ受けらくらいで  
ござります。東京でも、家庭裁判所などは、御承

知のとおり非常に明るい建物でございます。そういう点で、たとえば建物の点等につきましては相当にくふうもし、また改善もされつつあると思うわけでございます。何と申しましてもそこへ手鏡のかかった人たちが出入りするというようなことから、どうしても暗い印象を与えるということも免れないわけかと思います。この点は私どもいろいろな面から努力もし、またPRもし、国民が一般的に法によって生活をしていく、法の支配と申しますか、そういうような意識が高まるにつれて、自然に裁判所の地位あるいは裁判所に対する考え方といふようなものが変わつてまいるのではない、か、かように一応考えておるわけでございます。

○中谷委員 非常に詳細な御答弁をいただいたわけですが、簡易裁判所の沿革といふうなものは、言うまでもなしに憲法の三十三条、それから三十五条でございますか、令状発付といふ、そういう基本的個人権の保障ということの要請、それからいま一つは少額事件についての、表現は適切であるかどうかわからませんけれども、民衆的裁判の必要というふうなことから生まれたといふうに私承知いたしております。ところが、実は簡易裁判所のあるべき姿がそういうものだとすると、次のような指摘がございます。昭和四十年の十月号の「自由と正義」の中から、私いわゆるまた引きと申しますか、孫引きと申しますか、拝見をしたのですけれども、最高裁判事務総局総務局の資料、「法曹時報」の第九卷七号という中に次のような記載があるそうです。それは「簡易裁判事件等を別とすれば、その手続は、地方裁判所も終戦後発足した制度であるが、発足後年を経るに従い次第にいわゆる区裁判所化して、今日では、民事の督促、和解、調停事件等、刑罰の略式、交通事件等を別とすれば、その手続は、當初簡易裁判所の事物管轄権であるとかの、いわゆる発足からの一応の法改正について、私若干承知いたして

おりますけれども、裁判所自身の資料を——私、「自由と正義」の中からの孫引きでございまして、正確に全部を読んでおるわけございませんけれども、こういうふうな現状指摘について、裁判所としてはどのようにお考えになつておられるか、この点について、ひとつ簡単に御答弁をいただきたいと思います。

○寺田最高裁判所長官代理者 ただいまのお話の、「法曹時報」そのものをただいま手持ちはいたしておりますが、おそらくさような記述があつたであろうという記憶はございます。これは何か非常にむずかしい問題に触れるわけでございますが、要するに最下級裁判所をどう構成するかといふことは、各國が非常にくふうして苦心しておるところでございます。つとに御承知の問題でござりますが、そしてそれが一面ではどの種の事件をそこに持っていくかという、つまり権限の問題と、それからどういう手続で処理するかという手続の問題とがからんでまいるわけでございます。

○中谷委員 よりは、むしろ手続の面を強調しておるかと存するわけでございますが、たとえばアメリカのスマートルクライムスコートのようなものにつきましては、めんどうな手続というものを一切省略しまして、全く口頭でやるというようなことも行なわれている州がかなりあるようございます。

○寺田最高裁判所長官代理者 そして、そのかわりに控訴しました場合には、いわば複審的にやり直す。とにかく非常に低額の、日本でいえば一万円とか一万五千円とかいうものには、めんどうな調書とかそういうことを一切省略して、きわめて簡単な手続でやる、そういう窓口があるよう聞いております。

○中谷委員 それに対しまして日本では、簡易裁判所設けましたときは、たしか五千円以下であったかと思いますが、その当時には手続面でそういう構思ができると予想しておったのではないか。

○寺田最高裁判所長官代理者 これは立法院當時の、たとえば兼子先生などのお書きになつたものを拝見しますと、いろいろ具体的な数字でござりますけれども、これはいわば観念的な数字でござ

たとえば民事の面で、民事訴訟法の簡易裁判所の訴訟手続に関する特則としては、これはとてもそろそろいかない程度の特則しか規定されなかつたのであります。裁判所がやることならば、ばかりではなく、実際にそれを運用するにはいろいろの障害があるわけでございます。その障害をお聞きの、法曹時報そのものをただいま手持ちはいたしておりますが、おそらくさような記述があつたのであります。裁判所がやることならば、この点について、ひとつ簡単に御答弁をいただきたいと思います。

○寺田最高裁判所長官代理者 ただいまのお話を、法曹時報そのものをただいま手持ちはいたしておりますが、おぞらくさような記述があつたのであります。裁判所がやることならば、ばかりではなく、実際にそれを運用するにはいろいろの障害があるわけでございます。その障害を

お聞き入れられる土壤がないようないい印象があるわけでございます。裁判所がやることならば、ばかりではなく、実際にそれを運用するにはいろいろの障害があるわけでございます。その障害を

とか、いろいろございます。これもお話しのとおり、保全処分のようなものをとりますと、これはもう訴訟以上にむずかしいものもあれば、仮差し押え等で非常に簡単なものもございまして、ちょっとその正確なあれがなかなかむずかしいのをございますが、実態調査の結果では、この辺ならばとということで一応出したわけでございます。そういう意味でございますから、この事務量というものを非常に金科玉条にはできないということは十分心得ております。

○中谷委員 附帯決議の中には「最高裁判所當局

は、これらの定員の増加に努めるとともに、有

資格者を可及的すみやかに判事、検事に採用して

運用に遺憾なきを期すべきである。」こういふう

な記載があります。もちろんこの附帯決議の趣旨

といふものは、十分尊重されねばならないと私は

思うわけでございます。ただ、私の最近の感じか

ら申しますと、かなり改善されまして、いわゆる

特任裁判官といわれているものの中の半分以上の

方が書記官出身の方でございますけれども、最近

ではないぶん能力その他の面において向上してい

る私は思うのです。

ただ、次のような点についてお答えをいただき

たいと思います。これも私、前々から実感として

感じていたことなんですねけれども、実は同じもの

を引用して恐縮ですけれども、「自由と正義」の四

十年の十月号に、「簡易裁判所の実態」というアン

ケートがあります。すでに局長御存じでございま

すが、そのアンケートでございまして、これは必

ずしも正確なものではありませんけれども、その

アンケートの中に、簡易裁判所が地裁に比して令

状請求に対する却下数が少ないのはそもそも何を

意味するのだろうか、これは一つの問題点なんだ

といふうな趣旨のアンケートがあるわけです。

この点、一番最初の私の発言に戻りますけれども、

要するに令状発付についての人権保障ということ

で簡易裁判所が発足したということとの関連があ

ると私は思うのです。個々具体的なケースとも関

連をしてまいりますが、簡易裁判所の令状請求に

対する却下数と、地裁の令状請求に対する却下数

は、何か感じとしては確かに簡易裁判所へ令状請

求をすると通りやすいという感じが、私実感とし

てあるわけです。その実感だけでは統計の上でど

うあらわれているかわかりませんが、また、そぞ

してどれだけ前向きになるのかどうかということ

についても、若干の疑問がありますけれども、こ

れはやはり簡裁のほうが却下はかなり少ない、

パーセントはちょっといま計算しております、

そういうことでござります。

○寺田最高裁判所長官代理者 まず、在野法曹で

あられる中谷委員から、簡裁の判事一般について

お尋ねをいたさないことはまことに愉快に、うれし

く存するところであります。

問題の、令状の却下の問題でござりますが、確

かに「自由と正義」でもそういうのが出ておりま

したし、私どもの感じとしても多少そういう面が

あるのではないかというふうに思つておるわけで

ござりますが、その却下の比率、パーセントはた

だいま手持ちいたしておりませんので、数字を申し上げるわけにまいらないことはまことに申しわ

けない次第でござります。

○中谷委員 この問題は私、関心がありますし、

簡易裁判所のあり方としてひとつできましたら資

料を御整理いただきたいと思います。

ただ問題は、検察官あたりから何かそういうふ

うな資料をそろえまして、あの裁判官は令状請求

の却下が多いんだ、たとえばこの裁判所はどうもよ

うと思ひます。簡裁のほうは、比較的はつきり

その裁判所に比べて、令状請求の却下率が多いと

ござりますが、また同時に、いろいろ漬職事件と

て、場合によりましては所管局長からお答えする

ほうが正確かと思います。私の感じいたしまし

ては、確かに殺人事件等が地裁にあることは確か

でござりますが、また同時に、いろいろ漬職事件と

か、その他むずかしい事件も地裁のほうは多いだ

らうと思います。簡裁のほうは、比較的はつきり

した事件が多いという面もあるうと思います。し

かし、それだけではないかもしれぬと思いま

す。その辺は、もう少し検討した上でないと、はつ

きりしたことを申し上げかねるわけあります。

○中谷委員 こんなことを局長さんに申し上げる

のは恐縮ですけれども、勾留の要件というのは

ちゃんと法律でまつておるわけですから、あま

りはつきりした事件というのは、むしろ勾留の必

要がないんじゃないかということだって言えるわ

けでござります。「自由と正義」の中で「簡易裁

判所の実態」というアンケートの中に出ているよ

うな例というのは、読んでみてこんな例があるの

かというふうな非常にひどい例というのが出でてい

るわけですけれども、私、実際それはどのひどい

ものを目撃していませんし、最近では、ことに

書記官出身の試験も相当むずかしくなりまして、

裁判所では許可が約三千三百件というのに対しまして、不許

可が約三万件というのに対しまして、簡易

裁判所では許可が約二十四万件に対しまして、不許

可が三百二十件という数字でございますから、こ

れはやはり簡裁のほうが却下はかなり少ない、

パーセントはちょっといま計算しております、

そういうことでござります。

○寺田最高裁判所長官代理者 まず、在野法曹で

あられる中谷委員から、簡裁の判事一般について

お尋ねをいたさないことはまことに愉快に、うれし

く存するところであります。

○寺田最高裁判所長官代理者 まず、在野法曹で



法務省の各出先のいわゆる人権擁護課での人権相談、こういうのがございます。それから、最近警察廳あるいは警察厅の一つの考え方として、何か困りごと相談所というようなものを設けて、かなり相談に応じてその実績をあげているようでございました。これも全く一夜づけで調べてきたわけでございますけれども、ジュリストの昨年の十一月一日号に、「困りごと相談はどういうふうに解決されるか」というふうな、家事相談の特集の中に、そのようなものが出ております。そこで、裁判所として、まず簡易裁判所の法律相談——私は家庭裁判所の家事相談についてお尋ねするつもりはございません。簡易裁判所の法律相談というふうなものは、現状はどのように行なわれておるのか。それとまた、親しまれる裁判所、親しまれる簡易裁判所という観点から、どのようにあるべきか、この点についてひとつお答えをいただきたいと思います。

○寺田最高裁判所長官代理人 御指摘のとおり、家庭裁判所では家事相談というのが相当行なわれておりますし、年間二十五、六万件にも達するようでございます。ただ、この家事相談につきましても、これは弁護士会その他からもいろいろ御意見があるわけでございますが、むろん、家事相談自体について、それがよくないという趣旨でもないと思いますけれども、やり方等については、裁判所の立場といふものとの関連で、やはりいろいろ意見があるよう承つておるわけでございます。そういう關係もございまして、簡易裁判所のほうで法律相談をやることについては、やはりかなり考えなければならない問題があるのでございませんか。裁判所は、あくまで判断機関でございますので、そういう意味で、そこでいろいろなサジェストをするということだが、はたしていかがなものであるか。たとえば、手続を教えてあげるとか、あるいはそういう窓口を指示するとか、あるいは費用を説明するとかいうことは、もちろん当然ですべきことでございましょうが、内容にわたっての相談に応じますと、今度それが正式の訴訟事件に

なりましたときに問題が起ころうかと思ひます。

家庭裁判所は、何と申しましてもああいう後見的な裁判所でござりますから、別といたしまして、やはり地方裁判所の系列に属する簡易裁判所で、そこまでやることは問題ではなかろうか、いまのところはさように考えておる次第でござります。また、いろいろ御意見を伺いまして……。

○中谷委員 お尋ねをいたしますと申し上げますと、  
よりも、これは私、感じを申し上げたいと思います。  
ですが、非弁護士の追放、取り締まりということは、  
は、ずいぶん前から日弁連等でもいわれてたこと  
だとと思うのであります。それからいま一つは、  
示談屋の横行というふうなものに対する取り締まりとい  
りの強化というようなこともいわれていると思う  
のですが、何か、裁判所のお立場はよくわかると  
思うのです。たとえば具体的な事件について、裁  
判以前に、裁判所が、これは勝ちですよとか、負  
けですよとかいうようなことのお話があつたら、  
これはたいへんなことだと思うのでありますけれども、問題は、親しみやすい裁判所というような  
観点から、簡易裁判所などで、その節度を守りつゝ、  
家庭相談的な、いわゆる法律相談というの  
が行なわれてこそ、親しみ易い簡易裁判所とい  
うことになるのじゃなかろうか。裁判所というか、  
裁判官は非常に慎重ですから、その点について何  
なかなか踏み切りにくいものもあると思います  
けれども、私は、そういうことであってほしいと  
思うのです。特に、先ほど申しましたような過  
在的訴訟とか、潜在的事件というようなことで泣  
き寝入りするとか、妙な顔役の方が話をつけると  
いうようなことではなしに、正当な法の支配のも  
とにおける法の救済を求めるという、こういう手  
統がいいのですよというようなことは、むろん確  
実的に裁判所がお名ざしになるべきじゃないか。  
それが、簡易裁判所の統廃合というような問題が  
出てくる中で、それこそ地域住民と密着した裁判所  
所ということに相なるのではないか。この点、い  
まの局長の御答弁はちょっと引っ込み思案の御答  
弁のような気がいたしましたので、もう一度御所

見を承りたいと思ひます

○寺田最高裁判所長官代理者 御趣旨は非常によくわかるわけでございますし、また、いわゆる潜伏的事件を裁判所に吸収して、いわゆる事件屋とか、そういう町の顔役とかいう人たちによる解決というものを防ぐべきだということのねらいも含めてご同感でござります。ただ、それをやります方法

として、どういう形でやるのが裁判所の性格にさわしいかというところが、かなりむずかしい問題で、私ども、まことに引っ込み思案的な意見にかられてございますが、やはり調停といううな形で、つまり両方に出てきてもらうというのが非常に好ましいことでござりますし、さらにはたとえば訴訟の場合でも、いまのような形式的なやり方でなしに、たとえばもとと職権主義を強化するとかいうようなことで、つまり裁判所が實事實態的にもつとりードしていく、こういうやり方は十分考えなければならないと思うわけでござります。形式主義は打破すべきだと思うのでありますけれども、そうかといって、一方当事者だけに来て、メラって相談に応ずるということは、そこにまた弊害の問題が起こるような感じがいたしまして、お慎重に検討せざるを得ぬのじゃないか、かよろに考へるわけでござります。

○中谷委員 同じことばかりお聞きして恐縮でございますが、私のテーマは一つだけなんです。要するに簡易裁判所というものを、ほんとうに民衆とも密着した、親しみやすいものにするという点が中心のきょうお尋ねしているテーマなんですね。

そこで先ほどPRというおこっぱが出来ましたのですが、婦人会などに対する、簡易裁判所といふのはこんなような仕事をしているのですよといふふうなPRは、具体的に実際どの程度おやりになつているのでしょうか。また予算の面で、そろそろどうふうな予算が組まれていると思いますが、たとえば裁判所へ見学に行きましたら、裁判所のところに来たというのじゃなしに、一歩外へ出て裁判所といふもののPRをする。PRすることの可否

いうものも問題があるでしょうけれども、私はち

はり裁判所、ことに簡易裁判所が親しみやすいのであるために、そういうPRをすることが、結婚の問題にもつながってくると思うのです。この点についてはいかがでございましょうか。

○寺田最高裁判所長官代理者 簡易裁判所を、国民に親しみやすいものにしなければならぬとい

点、全く同感でございます。そのPRの問題でございますが、これは広報課において若干の予算もございますけれども、しかし、電話のようなことは、必ずしも予算を要する問題もないわけでございます。そうしてこれは大体地方裁判所の所長、それから簡易裁判所の先任裁判官というような方々に、常時その点をお願いをしておるわけでございます。たとえば、一例でございますが、司法週間でありますとか、あるいは憲法週間でありますとか、そういう場合には、こちらのほうから出かけて、いつて講演をしたり、あるいは座談会をしたりして、いろいろPRをしておるわけでございます。ただこの点も一般的に申しますと、非常に積極的にやっていただいているところと、それほどでもない府とございまして、先ほどの御指摘の京都のような場合には、それをかなりは極的にやつていただきたい効果があらわれておるわけでございます。今後そういう点を、できる限り各府とも積極的にやるように指導をしてまいりたいと考えておりますが、いまのところ、確かにまだ不十分な面があろうかと思います。さように考えております。

いでしょうけれども、私、問題だと思うのです。

問題だというのは、決して、いけないといふよりも、被告にとって非常に納得しないものがあると思います。そういう一つの問題の指摘の中で、組合配置ということについて、「一体——これは前からの委員会で指摘もされ論議もされている。」

するに、総合配置ということはおかしいぢやないかという論議をされていゝのです。私は実感

かといふ諸説をされてゐるのではなく、和は実感して、令状の請求の面は検察官のお仕事ですけ

ども、被告人、弁護人の立場からいって、保釈

問題なんかで、被告人の**人権保障**の面から、若

の支障を来たしているといふことはいなめない。思ひのですが、こういう面から、総合配置につ

てどういうよにお考えになるか、お答えいたし

きたいと思います。

○寺最高裁判所長官代理者たたいまの中谷眞の  
眞のお、一とばも、此ことござもつともな點で

いります。理想的に申しますれば、むろん総合配置

いうものをなくして、各庁に必ず置けば一番好

しいかと存じますけれども、しかし、また他面から、整理統合等の問題の際に議論になります。

ことは、これは諸外国等との比較において、面

が大体どのくらいでこういう裁判所が一つある

がふさわしいか、あるいは人口がどのくらいで  
のちの日本をいつにへうとうなアース

あるのかおさらいかといふのがなげに思  
るわけでござります。そういう際に、たとえば

理統合をするのはよくない、それまではやるべ

でない、しかし、たとえば巡回裁判的にやれば

うかといふ議論が、臨時司法統廻調査会等でもなり出るわけでござります。また現実に、これ

アメリカにおきましても、イギリスにおきまし

も、御承知のとおり、巡回裁判制度があるわけ

いります。そういうようなものとの関連でま  
た、この整理範囲もござらべておな

けれども、一種の巡回裁判的な運用ということ

この総合配置もなつてくるわけでござります。

週に数回参るということです」とさいまして、そう

う面ではつまりこれを一つの中間的なステップとして、中止の方向にすべきものもある

中華書局影印

し、中には現実に置く方向にいかなければならぬいものがある、こういうことではないか。それが煮詰まりました上では、その序についてはできる限り一名ず配置することが好ましいと思います。けれども、現在はその点はいろいろな面から、配置等も含めて検討の対象になろう、かように考えるのでござります。

○中谷委員 あと二点だけお尋ねいたします。  
裁判所を中心としまして、一審強化促進協議会が発足いたしまして、例の一審強化についていろいろな問題が協議されております。検察庁、弁護士会、それぞれ参加しているわけですが、私いつもふしげに思うのは、一審強化ということになれば、簡易裁判所の強化ということともたいへん大事なことだと思うのです。簡易裁判所の事件一件が何ヵ月かかり、地方裁判所の事件一件が何ヵ月かかるというこの統計は、私承知いたしておりますけれども、そんなことは別に——何日かかるかというのは、一審強化とは必ずしも結びつかないもので、一審強化といふことは、文字どおり大事なことだと思うのですが、その協議会に、簡易裁判所の裁判官の方の御出席がないように私思うのであります。御出席になっておられる裁判所もあるのかも知れませんけれども、最高裁に、一審強化協議会に簡易裁判所の判事さんが参加しないことになつてゐるのかどうか、この点をひとつお教えいただきたく思います。要するに簡易裁判官会同といふのは、所長さんのほうでおやりになつてゐるのですが、一審強化協議会といふのは、検察庁もおいでになる、弁護士会からも参加するというものですから、当然簡易裁判所の裁判官も御参加になつてしかるべきだと私は思うのです。この機会には申し上げませんが、この点についてのあたりにも何か簡易裁判所といふものの問題占もひそんでいるのではないか。あまり深刻なことはこの機会には申し上げませんが、この点について、まず方針として、今後一審強化促進協議会の中に、簡易裁判所裁判官が参加されるようになりますか、お伺いいたしたいと思います。

おそらく多くの場合は直接には参加していないと思ふのでござります。参加しているところもあるかもしませんが、一般的には参加しない例のほうが多いかろうと思います。私どもの考えとしては、何と申しましても地方裁判所が原則的な第一審裁判所でございますから、そこをまずしっかりと固めるということをございます。

さらに、一審協議会に出ますのは全裁判官ではないわけでござりますので、その一審協議会に参りました者は、それを当然他の裁判官にもそれぞれ伝達するということをございまして、それは地方裁判所の他の裁判官にも別の席で伝達いたしましたけれどございまして、それと同様に、いまお話をございましたように簡易裁判所の裁判官にも伝達するつまり直接席へ出ますのはある程度の少數の人間でござりますし、それと同様に地方裁判所から出ている、こういう実情ではないかと思います。

○中谷委員 実情を申し上げておきます。地方の裁判所では裁判官全員が御出席になつて出席です。これはまさに文字どおり陪席ということで、御出席になつているかどうかは別として、全員、判事補の、裁判官になつたばかりの人だつて出席するわけなんです。そういう実情の中で、理屈として一審のその主たるものは、地方裁判所といふことじやなしに、やはり簡易裁判所の裁判官の心情といいますか、お気持ちを考えてみても、私はやはり御参加いただいていいのではないか、こういうふうに思います。この点はひとつ御配慮をおいただきたいと思います。その点についてお答えをいただきたいと思います。

○寺田最高裁判所長官代理者 御趣旨よくわかりましたので、その点十分検討して善処することにいたしたいと思います。

○中谷委員 最後に一つだけ。この点は問題点と上げて恐縮ですけれども、「自由と正義」の十月号に書かれているような、これはひどいと思われ

とが言える。ところが、次のようなことを指摘している人がいます。局長さんもちろん御存じの青木英五郎さんですけれども、最近ずいぶん改善されているということは私は認めながらも、そういうことでもみまして非常に感心する点もあるし、私自身もこれについて批判的な面もありますけれども、青木英五郎さんが指摘されている点はこういうこと病」というのをお書きになりました。私自身読んだんです。「昭和四一年五月二三日、二四日開催の高裁長官、地裁所長、家裁所長会同における最高裁判官の訓示では、第一の問題として「判事補および簡易裁判所判事の指導育成」がとりあげられているが、その訓示の中で人権擁護ということについて、一言も言及されていない。これも最近の傾向として見逃がすことはできないであろう。」こういうような指摘があるわけなんです。そこで、きょうは親しみやすい裁判所というテーマで私はお尋ねしたのですけれども、何といっても裁判所、ことに先ほどの令状の問題一つをとっても裁判所、中における人権擁護というようなことは、裁判所としてはこれをはずしたら裁判所の仕事はない、値打ちはない。これは裁判所の命だと思うのです。そこで、だからもうあたりまえのことなんだと、訓示をすることもないじゃないかといえども、これまですけれども、昭和四十一年五月二十三日、二十四日開催の会同の中には、そういうことが少しあつてないじやないかと、かつて優秀な裁判官であった青木さんがそういう指摘をしておられるわけです。こういうような点について、ことに簡易裁判所のお仕事の中で、人権擁護されなければならぬと私は思うのです。これは全くそのとおりだろうというお答えをいただけますが、この点について最後にお答えをい

ただきたいと思います。

○寺田最高裁判所長官代理者 御指摘の会司の監  
の長官の訓示、私、正確に記憶いたしておりませ  
んので、どういうことばであつたか申し上げられ

ませんが、あるいは人権擁護という表現がそこに  
はなかつたかと思います。ただししながら、人  
権擁護ということはきわめて重要である。ひとり  
簡易裁判所判事にとどまらず、すべての裁判官に  
ついて当然のことであり、これはもう常にそういう  
ふうに長官もお話しになり、また他の関係者も由  
しておりまして、今後ともそういう点は十分心が  
けてまいりたいと思います。

○中谷委員 終わります。

○沖本委員 私のお伺いした  
どの中谷委員の御発言にな

○沖本委員 私のお伺いしたい点も、やはり先ほどの中谷委員の御発言になつた内容と全くよく似た問題でございまして、裁判所の明瞭化に重点を置いてお願意するわけですが、まず、昔は生活の様式とか、人格とか、あるいは道徳、あるいは素朴、こういうような点から、非常に人々の間が争いになるようなことが、比較的争わずに話し合いつつ聞いていった。ところが最近は、生活の近代化、あるいは人間疎外、そういうような点から生活がだんだんすきんできて、そして話のつくものもつかなくなってしまって、だんだんそれが争いごとに変わっていく。そういうために、民事事件、刑事事件が非常にふえてきているんじゃないのか。そのため裁判所も非常に忙しくなつてくる。ひいては交通問題にまでいろいろな問題が移行していくわけですから、こういうことがおもな条件になってきているのではないか。そういうふうに私は考えるわけですけれども、大臣はどういうふうにお考えでございましょうか。

○田中國務大臣 あるいはお説のようなことにもなるうかと存じます。

○沖本委員 そういう点を基準に考えておきますといわゆる裁判所も、検察庁も、あらゆる点においてそういうふうな時代の移行に従つたものの考え方、基準というものを置いていく、機構の改革、

人員の配置、こういう点にもいろいろ参考にしていかなければならぬんじやないか。そう問題を考えながら、配置とか統合とかいう基準にもしていかなければならぬ。ただ、件数だけでどうこうということではないと思うのですけれども、ところが、非常にしさかいことが多くなって、争いが多くなり、自然今まで裁判所や検察庁の門をくぐらなくともよかつたという人たちも、あらゆるさばきのところへたずねなければならない。ところが、私の体験する範囲内では、裁判所へ行きましたが、たゞ、守衛さんがぱつこりいらつしやるだけで、そこで道を尋ねても、簡単にすぱつと言ってくれるだけ、何かのことで何とか相談したい、こう思つて弱り切つて行つた人たちが、裁判所全部、地裁も家裁も簡裁も含めて、検察庁にもいえるわけなんですが、そういう窓口の暗さ、あるいは受付と書いた窓口しかない、あるいは地裁あるいは簡裁に行っても、事務所のドアがぱつちり締まつてゐる。それで呼び出しを受けても、ロビーでいる。それでも全く初めからショックを受けて、自分を有利にしていきたい、あるいは問題を解決したい、こういうよう考へてもなかなかできないわけです。先ほど、中谷さんは、簡裁の法律相談とか、あるいは親しまれる裁判所になつてほしい、こういうような御意見もあつたのですが、そういう点に關係して考へてみると、もつと裁判所の窓口とか、あるいは来た人たちが待たなければならぬ、こういうような状態の問題を解決していくだかなければならない。あるいは地裁でも、相当大きな県の地裁へ行つても、法廷そのものにいわゆるストーブの煙突など取つた窓がそのまま、とびらはがたびし、守衛さんのところに火ばなのはどこにもあるわけです。地裁でさえこんなのですから、簡裁のほうに行くと、私の感覚では、まるで昔の代官中のあとがそのままあるよ

うな感じで、どこへ行ってだれに聞いていいかわからない。この間のお話ですと、二 庁を一人で担当するような人員配置もしておる、こういうようなお話をなんですか? でも、そういう点が全く個人に親しまれない裁判所ではないか、こういうふうに考えるのですが、こういう点の機構改革についてお考えを伺いたいと思います。

○寺田最高裁判所長官代理者 お話しの点は、先ほど来いろいろ申し上げましたことにも関連するわけでございますが、私どもとしては、新しい建物では相当改善の努力をしておるつもりでございましょうが、不十分な点は、今後とも一そつ努力いたしたいと思いますし、なお、配置の点につきましても、先ほど中谷委員のお尋ねの際に申し上げましたように、やはりどうしても必要なところへは必ず置く、そうでないところは、またそれによつて考えるということで検討してまいりたい、かよううに考えておるわけでございます。

○沖本委員 具体的なことになりますけれども、まず小さな窓口があつて、ただ受付とあって、そこにはだれもいないわけです。それで呼び出しを受けた人が、どこへいったらいいかわからぬ。ところが見ていると、弁護士さんとか、あるいはその事務員さんは、案内知つてゐるから、どこだから行つて解決してしまう。こういうところに国民自体が一番困つてゐる問題が多いわけです。こういう点をもつと改善していただきたいわけです。それから傍聴に行くなりあるいは呼び出しきを受けた場合に、冬なんか、予算の関係もあるので、火ばちも何にもないところで、長時間、証人に呼び出されてすわられて待たされる。こういふのないようにならないようやつていただきたいわけです。

それで簡裁に関する問題なんですけれども、裁判所法三十三条では、金額の点でいくと十万円以

下のものが簡裁のほうで取り扱う、こういうことがありますと、民事問題で十万円程度の争いを起こしているというのはもう非常に少ない。ほとんどそれが以上の金額でおもな争いになっているわけなんです。そうなると、地裁のほうに請求しなければならない。ところが、手続きはたいへんであります。弁護士さんにお支払いする報酬とか、いろいろな問題で、勝ったところでもともとになってしまってしまって、という点から、みんなその裁判を放棄するようなことをたくさん私は聞くわけなんですねけれども、いまの十万円未満という点が、現在の段階で価額評価、貨幣価値というものから考えて、妥当であるかどうか、ここまでに至つたときさつを、時間がありますから簡単に御説明をお考えをお聞かせ願いたいのです。

ります。これに対しまして消費者物価を指數にと  
れば、十六、七万円くらいになろうかと思いま  
す。そういう点で、裁判所としてはつとに三十万  
あるいは二十万という引き上げを考えております  
たし、現在でも考えておるわけでございますが、  
しかしながら、先ほどお話をありましたように、  
十万円以下の事件はほとんどないのではないか。そ  
ういうことでもございませんで、たとえば四十年  
度でも六万七千件、地方裁判所が九万二千件で、  
パーセントでいきますと地裁が約六割、簡裁が約  
四割ということをございます。この比率をどうす  
べきかということも一つのむずかしい問題でござ  
いまして、単なるそういう物価の変動だけからも  
出せない面がありますので、そういう面は弁護士  
会にもいろいろ御意見があるようですが、國  
会でおきめいただくということでございましての  
で、私どももいろいろ意見は持っておりますけれ  
ども、今後の問題、かのように裁判所としては考  
えているわけでございます。

○沖本委員　あとは、裁判に持っていく手続の問  
題なんですけれども、地裁では手続がたいへんむ  
ずかしい。簡易裁判所では手続がやさしい。こう  
いう点で本人が訴訟を起こしたいときに、費用も  
かかりますから、こういう点の手続の問題もから  
んでくると思うのですけれども、もつとその手続  
を簡素化させて、本人が訴訟を起こしやすいよう  
な道を講じて、地裁へ持っていくものを簡裁でま  
かなえるような方向にしていけば、簡易裁判所も  
生きていきますし、地方裁判所のほうにたまる事  
件も少なくなるいくのではないか。こういふし  
ろうと考えて申し上げるわけですけれども、いま  
係属事件の中で、三十万以下の事件は民事事件の  
何割くらいあるのでしょうか。

○寺田最高裁判所長官代理者　昨年度の統計によ  
りますと、総件数七万七千件ほどの中で三十五万ま  
での事件が約三万四千件、こういうことでござい  
ます。したがいまして約四三%、かのような数字に  
なっております。

○寺田最高裁判所長官代理者 簡易裁判所の管轄権限を広げるという点、それから手続を簡素化してもらうとの方でも直接おいでいただいておやりいただけるように持っていくという点、これらの点は実は裁判所としては一〇〇%同感でございます。むしろ裁判所は、常にそういうことをいわばいろいろな機会にお願いもし、申し上げてもおるわけでございます。ただ、しかしながらそれだけでございません。たゞ、しかしながらそれぞれに問題につきまして、やはり反対と申しますか、疑問にされる向きもあるわけでございます。そして、その疑問にされまることにもまたそれぞれにある程度の理由があるのでござります。そういう点で、一例をとりますれば、弁護士会等にもいろいろその点については難色をお持ちの向きもありまして、これはもう一年以上もいろいろお話し合いをしながら前進しておるわけでございますが、しかしながら、いろいろな考え方があることは当然でございますので、十分その話し合いをしながら仕事を進めてまいりたい、かように考えていろいろな仕事であります。

○沖本委員 先ほど、中谷さんのお話の中に、特任裁判官の、こういう話が出たわけですよ。能力の点では非常に向上してきた。ところが、簡易裁判所には、この問題で地方裁判所との区別の点がいろいろある。こういうことで、この特任裁判官の資格とか、権限というものは、どの程度にならうか。

○寺田最高裁判所長官代理者 これは裁判所法に規定がございまして、その規定に基づきまして最高裁判所の規則できめられているわけでござります。その簡易裁判所判事の選考、任命の資格といつしまして裁判所法四十五条に、「多年司法事務に従事したまじめで、その他の簡易裁判所判事の職務に必要な学識経験のある者」かような条件になつておるわけでございます。そして最高裁判所の規則は……。

は、推薦委員会といふものと、それから選考委員会が選考されました者につきまして選考委員会が厳重な選考、つまり筆記試験あるいは口頭試験といふものを行ないまして、そして選任するとか任命する、かよくな手続でございます。

○沖本委員 そうすると、裁判所のお考えになる資格は地裁の判事さんと何ら変わりはないわけなんですね。

○寺田最高裁判所長官代理者 いわゆる地裁の判事、判事補等の有資格者と申しますのは、司法試験を通りまして、そして司法研修所で研修を経たものでござりますから、これはそういう試験なりそういう研修は経ておりませんので、その意味では専任判事は違うわけであります。

○沖本委員 そうすると、そちらで判決になつた場合には、やはり落差がついて考えられるということになるのでしょうか。

○寺田最高裁判所長官代理者 その点がいつも指摘を受け、問題になるところで、私どもは、司法試験なり司法研修は経なくとも、それと同様の能力を持つ人を選ぶよういろいろ努力しておるわけでございます。たとえば、一例をとりますと、最近は簡易裁判所判事の選考試験に落ちた人が司法試験を通ったという例も、きわめて例外ではございますがあるわけで、そのくらい選考を厳重にします。それから同時にまた研修の点につきましても、研修所に、普通の修習生ですと二年まいりますが、二年は入れておりますが、半年ぐらい入ればましてやらせ、さらに大きな裁判所で実地について研修させる、そういう一年近いいろいろな修業期間を経て実際の仕事をやってもらうということで、できる限り同じレベルに達するように努力しておるというのが実情でございます。

○沖本委員 いまのお話で、やっぱりレベルの違い、活字になってあらわれたものの認定で違うのですか、名前、官職が書いてあるから考え方が違つてくるのでしょうか。先ほど中谷さんの御質問の中にも、専任裁判官の能力の点ではよほど

向上した、こういうおことばの裏は、ほかの判事さんなんかとはだいぶ違うのだ、格段の差があるのだ、こういう考え方立つようになっておるのですか。

○寺田最高裁判所長官代理者 私どもとしては、経歴は違いますけれども、能力、識見その他なるべく同等にいくように努力しておるわけでござりますし、それから先ほど中谷委員のお話のように、たとえば令状却下等の問題も、特任簡裁判事がどうということはございませんで、簡裁の中にもむろん判事なり判事補の資格を有する人もたくさんおるわけでございまして、そういう人のやつたものも含めまして、先ほど件数を申し上げたわけでございますから、特任簡裁判事のやり方が、特にほかの簡裁判事のやり方と違つておるとは思つております。

○沖本委員 どうもその点が、何かレベルの点で違うということをすべての人がお考えになつておられるということであれば、法律で定められて、先ほど述べたほうがいいということにならぬといつて、裁判所のほうも弁護士会のほうも一緒になつてお考えになつておるということになれば、やめたほうがいいということになるのじゃないでござうか。その点、もう少し変えていただいて、立場を尊重し、はつきりそこできめられたものは尊重していくというのが裁判所のあるべき問題ではないか、かように考えるのですが、その点いかがですか。

○寺田最高裁判所長官代理者 このはつきり尊重してやつておるつもりでござります。

○沖本委員 以上で終わります。

○大坪委員長 この際おはかりいたします。

○大坪委員長 御異議なしと認めます。よつて、本案に対する質疑はこれにて終了いたしたいと存じますが、御異議ございませんか。

「異議なし」と呼ぶ者あり

**○大坪委員長** これより討論に入るのです  
が、別に討論の申し出もありませんので、直ちに  
採決いたします。

下級裁判所の設立及び管轄区域に関する法律の  
一部を改正する法律案に賛成の諸君の起立を求め  
ます。

贊成者起立

○大坪委員長 起立総員。よって、本案は原案のとおり可決すべきものと決しました。

次に、おはかりいたします。ただいま可決せられました法律案に対する委員会報告書の作成等につきましては、委員長に御一任を願いたいと存じますが、これに御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○大坪委員長 御異議なしと認めます。よって、さよう決しました。

〔報告書は附録に掲載〕

○大坪委員長 本日の議事はこの程度にとどめます。

午前十一時五十五分散会

法務委員會議錄第十三號中正誤

昭和四十二年六月十三日印刷

昭和四十二年六月十四日發行

衆議院事務局

印刷者 大藏省印刷局