

第五十五回 参議院運輸委員会議録 第五号

(一五八)

昭和四十二年五月二十三日(火曜日)
午前十時三十六分開会

出席者は左のとおり。

委員長
理事

委員

天坊 裕彦君
岡 勝君
谷口 慶吉君
岡 三郎君
井野 碩哉君
木村 富夫君
平島 敏夫君
前田 佳都男君
中村 順造君
吉田 忠三郎君
田代 富士男君
中村 正雄君
大橋 武夫君
金丸 信君
町田 直君
増川 達三君
吉田 善次郎君
磯崎 敏君

の際、春闘相場一般といふものを基準にいたしましては、これで少なくとも昨年程度の賃金の引き上げはやむを得ないであろう、こういう申し出を調停委員会に対してするということをございまして、その内容は、昨年の三公社五現業の理事者といたしましては、このほかに、政府平均が六・五%でござりまするから、大体ことから、定昇を含めば一〇・五%，これは大体ことしの春闘相場に比しまして、おおむね政府の回答としては適当な標準ではなかろうか、こういう意味で二公社五現においてはそういう申し出を調停委員会に対してしたいということをございまして、閣僚懇談会においてはこれを了承いたした次第なでございます。

しかるに、その際におきまして、三公社五現のうち、国鉄の理事者だけは、国鉄財政の現状から見て昨年並みの賃上げを申し出るということは困難であるということをございました。御承知のとおり、国鉄財政は今年度においても非常に苦しいのでござりまするが、今年度予算の編成にあたりましては、大蔵当局との話し合いによりまして、昭和四十三年度の予算の編成にあたっては関係者間で十分に協議をしよう、そして当面国鉄において問題となつておりますところの政府出資、あるいは公共負担の問題まで掘り下げて将来のために妥当な解決策を講じよじゃないか、こういうことが大蔵省を含む関係者間で申し合せができるておるような状況なのでございまして、すでにこの申し合わせに基づきまして、国鉄の理事者は運輸省の当局と連絡をとりまして、大蔵省の主計局を中心に来年の予算のための国鉄財政の現状についての検討に入っておる段階なのでございます。こういう段階において、今度の調停段階で、国鉄の理事者側が、自發的に一方的に賃上げについての申し入れをするということは、その立場上すこぶる困難であり、これによつてせつかく話し合ひがつ

いて検討に入つておるところの国鉄の来年度以降の財政問題、この話し合いに對してはたしていかなる影響を与えるであろうか、こういう点について國鉄理事者が非常に心配をし、申し出ることを決意することができなかつたよりな事情があるわけですがございまして、この事情は関係同僚間におきまして、どうもこの際そういう事情があるならばやむを得ないであろう、こういうことで、この点もあわせて了承されたような次第なのでござります。

そこで、当日以後、調停委員会に対しましては、国鉄を除く二公社五現業からは、それぞれ先ほど申し上げましたよろな方針がとられ、かつまた、それを基礎にして調停段階において交渉も進行いたしておりますのでございまして、国鉄だけがそれに参加することができない事情にあるわけでございます。そこで私いたしましては、この結論は国鉄を終局的に他の二公社五現に対し別扱いにするという趣旨ではないのであって、国鉄の現在置かれておる事情から見て、国鉄の理事者が自発的に賃金の引き上げ問題について調停委員会に申し入れる立場にない、こういう特殊事情からきたので、したがつて、これは調停段階だけの問題であるが、いづれ調停段階においてはかような事情で結論が出ないのでござりますから、この問題は早晚仲裁段階に移るであら、仲裁段階に移りまするというと、仲裁委員会の從來の態度から見まして、国鉄の賃金の引き上げ率を決定するにあたりましても、一般の春闘相場ばかりでなく、他の二公社の引き上げ率等を十分に勘定に入れ、そしてこれに比較して、決して均衡を失わないよう妥当な結論を出されるものと期待いたしてよいと思ふのでござります。こういふうな仲裁裁定が出来ましたならば、政府の從來の態度から申しますて、仲裁裁定はどこまでもこれを厳格に尊重し、必ずそのとおり実行するという長年の慣行でござりまするから、今年度におきましても決してこれに對して例外的の措置をとるつもりはないのです。

考考え方でござりますから、調停段階において一時國鉄が別扱いになるような感じはいたしませんが、最終的な仲裁段階まで考えまするというと、國鉄といえども他の二公社と同じような賃上げが必ず期待できる、こういうふうに私としては考えておるわけなのでございます。この考え方に基づきまして、十六日の午後には國鉄関係の三大労働組合の三役の方にお出かけをいただきまして、この旨を申し上げ、どうぞ最終的な段階を期待されて、争議について過激な行動をお選びにならなかつて、同時に、その後も国鉄の理事者當局に対し、國鉄の立場はともかくとして、政府の意図はかようなことであつて、決して國鉄を別扱いにする意思はないし、國鉄も同じような取り扱いを受けるよう極力努力するという意思であるからということを組合の方々にお伝えいただいておるような現在の段階でござります。

が、特にあなたの所管されておる国鉄の二つの労働組合は何か実力行使——これは国民に非常に大きな影響がある問題であります。そういう問題が準備されておる中で、これは大臣が考えておられるようきよらの合議なり、仲裁裁定にすらつといくかといふことなんです。特に私はその間の経過を見ますと、国鉄が別扱いになつたということです昨晩の協議も何かおかしくなつて、合議か公労委か、いわゆる鶏と卵の問題で、国鉄が片づかなければよそが片づかない、よそが片づかなければ、國鉄も片づかない、こういう不需要な相関関係まで見せておるといふような話をけさ聞いているわけです。だからこの取り扱いがよかつた悪かったはあとで国鉄総裁にいたしますが、私はこれは要望になるかもしれないが、きよらの状態で、あすを控えて大臣が簡単に、きよら公労委の合議が行なわれるであろう、労使が歩み寄るであらう、そうして仲裁裁定になるであろう、出ればこれは完全実施をする、こういうことだけ、組合も静かにしておれ、これだけでは所管大臣としては私はどうも心もとない、やはりこの難局を大臣みずから国鉄の幹部をしてこれを打開させる、こういう一つの気魄を、あなたは、もうあすのきょうですから持つていただきてもいいんじやないか、それだけひとつお答えいただいて、忙しいようですから大臣への質問は終わります。

○國務大臣(大橋武夫君) 私いたしましては、今日の段階で形勢を緩和いたしまする実際上の措置は、国鉄問題ができるだけみやかに仲裁段階に移行することにあるんじやなかろうかといふうに思つておるのでございますが、しかし、この問題につきまして、運輸大臣として職権によつて仲裁移行を申請するべき段階でもないようになりますので、その点については考えておりません。ただ公労委がこれについて議決によつて仲裁委員会に移されますることを期待いたしておるような次第なのでございますが、何ぶん国鉄の問題につきましては国鉄財政の現状から見て、いろいろな見方もあるうと思ひますが、一応私いたしま

ては、現在の対大蔵省の折衝の経過から見まして、国鉄理事者が現在のような態度以上に踏み切れない点をもつておられ、それを前提にいたしまして、運輸大臣としても最善を尽くして明日の事態に対処いたしたいと考えております。まだ相当時間がござりますので、最後まで努力をいたしたい

○中村駒造君 では、大臣の御説明を前提にし
て、時間もございませんから簡単に国鉄の副総裁
にお尋ねしますが、いま大臣のお話の中にあります
したように、国鉄のいろいろな計画、それから去
年の実績、それから長い間、お話の中にもあります
した公共負担の問題、資本繰りだとか、そういう
ことはもう私は時間がないから申し上げるつもり
はないわけです。それからまた非常に繰載以下苦
況に立つておられるということもわかるわけです
が、いま大臣の話を聞きますと、前半では、この
関係閣僚会議というものはいろいろ、数字は若干
違いますが、一口に表現すれば、昨年並みという
表現は何回かされておるわけですね、これをひと
つ調停委員会に対して申し入れをする、これは閣
僚会議ですから、閣僚会議から申し入れをするわ
けにはいかぬでしようから、当然そのことは国鉄
の使用者側の意見としてその反映がされるべきだ
と思うのですが、それはされましたか。

○説明員(磯崎教君) ただいまの御質問でござい
ますが、大体の情勢はさつき大臣からお話になつ
たとおりでございます。時間がございませんので
いへんあれでございますが、少し詳しく事情を御
説明させていただきたいと思います。ただついへ
ん申しわけないことには、昨夜から徹夜ですと
やつておりまして、非常にまだ現時点で問題が流
動的でござりますので、いま私が非常に明確な御
答弁ができる点もございます点をひとつお許し
願いたい。非常にまだ事態が動いております。率
直に申しまして、当局、使用者側のほうの事態
も、また組合側の事態も非常に複雑なようでござ
いまして、新聞の伝えるような簡単な事態ではな
いようございます。一方、私どももいたしまし

ても、先ほど先生の御指摘の、明朝の安保以来の大ストライキの宣言も控えておりまして、そうした事態の中で、きょういろいろ御質問がございましたことに對しまして、必ずしもそのぎりぎりの明確なお答えができない点があることはたいへん申しわけないのですけれどもお許し願いたい。しかし、私の気持ちはなるべくわかつていただくような御答弁をさしていただきつもりでございます。

まず第一に、ただいまのお話でございますが、その問題は先ほど大臣のおっしゃった先週の火曜日のあの閣議のあとの関係閣僚懇談会で、今年は何とか実質的に調停段階で話をまとめたいという強い政府内における御意見がございまして、関係閣僚も大体そういう方向でいろいろふうにおきめになつたということを了承いたしております。それに基づきまして、二公社——國鉄を除きました二公社五現業につきましては、先生御指摘のとおり、書面をもつて昨年並みのことをやりたいたと、たゞ形式は仲裁でなければいけないけれども、実質的には調停段階でまとめるべきといふ見いたしております。ちょうどその前後に、私どもの第三回の調停委員会の事情聴取がございました。私どもいたしましては、実は今度の私どもの態度に対しまして、いやあれは組合とアベック闘争をしているんだ、あるいは予算獲得の闘争をしているんだというふうな、非常に私どもにとりましては心外な批判も相当受けております。しかしながら、そういったことにかかわらず、現時点ではやはり国鉄の直面している経営の危機の問題と、それからもつと身近なベースアップの問題、この二つの問題をどう調整するかということには、もうおわかりのことおりでございます。簡単に申しますと、一人千円で百億でございますけれども、正直な話、ことしの予算をごらんくださいましても、それほど余裕のある予算でないことに、総裁以下非常に苦心しておるわけでござりますけれども、

から、もし組合側の要求のことく——これは要求でございますが、一円のベースアップの要求をいたしておりますが、一円のベースアップをいたすといたしますれば、一年で千億かかる、こういう非常に膨大な数字でございます。したがいまして、政府のおっしゃることく、昨年並みということは約六・五%でございますが、六・五%といたしましても、本年度だけで約三百億の経費が必要でございます。実はこの問題は毎年春闘で、当委員会でも御議論になりまして、御答弁も申し上げておりますが、御記憶のとおり、毎年毎年非常に事情が悪化しております。昨年はやはり当委員会でも、予算成立後ではございましたけれども、国鉄内のやりくりでは非常にむずかしい、何とか年度内に政府に特段の措置をとつてもらわないと限りでございと、こういう御答弁を昨年はいたしました。その前の年は何とか国鉄の予算でやりくりをいたしますと、こういう御答弁を申し上げました。ことしは実はもう少し事態が悪くなっています。御承知のように、増収を目当てにする、それから次に経費の節約の問題、それから予備費の流用の問題、この三つ以外には方法がないわけになります。御承知のように、増収を目当てにする、それから次に経費の節約の問題、それから予備費の流用の問題、この三つ以外には方法がないわけになります。私どものほうでは、過般第三回の方法でできるとおっしゃったかは存じませんけれども、いずれにしても、この三つの方法以外にできないことは、これははつきりいたしておるわけでございます。私どものほうでは、過般第三回の事情聴取で申し上げましたことは、何も百円も出ない、百円も余裕がないということは申しているんじやない。ある委員会で、それじゃお前は一円も出ないとと言うのかと、いう御質問が出来ましたが、そういう極端なことを申しているわけじゃございません。しかし、どう節約してみても、あるいはどう予備費を使ってみても、まあせいぜい百億くらいの余裕と申しますか、ベースアップに回す金

しかない。しかし、百億と申しますればせいぜい一千円でございます。これではいわゆる政府のおっしゃっている有額回答といふものにはならないと。かえって人を小ばかりしたような、問題を巻き起こすような回答になるだけで、これを回答にならないということで、私のほうは調停委員会に対しましては、一銭の金もないとは言わないけれども、幾らぼり出してみても百億前後以上には捻出不可能である。したがつて、その程度のことでは二公社五現業並みにいわゆる有額回答として調停段階で話をまとめるというふうな金額にはならない。これはもう常識的にそう思う。したがつて、私のほうとしては、現在時点としての経理事情としては、有額回答、いわゆる二公社五現業並みの、昨年並みの有額回答をすることはできませんといふことを申し上げざるを得ない事態であります。したがいまして、いまのお尋ねの、そういう意見書を出したかということに対しましては、私どもだけが出しておりませんということを明白に申し上げます。

○中村順造君　副總裁ね、その予算のことをいろいろ言われますがね。まあこれは予算是予算委員会でもやっていますし、私は時間がないから、別に予算の内容についてとやかく言いたくないのですよ。ただ、その予算といふのは、政府国鉄の企業の中で、当局側が立てられる予算ですからね。だから、収入、増収の問題にしてもですよ、あるいは金の使い方、これはわれわれも何回かそういうことはタッチしていますけれども、これは立場が変わった立場でタッチしているわけですね。いま私が申し上げているのは、先ほど大臣にも言ったように、あしたのきよう、しかもあしたのきようを迎えて、あなたのことはでも事態は非常に流動的だ。なるほど、私もただ新聞だけ読んでいるわけじやないのです。昨晩の状態がどうだったか、あるいはどういう公労委の状態になつてあるのかと、いうこともいま聞いてきたばかりなんですがね。なるほど流動的ということはわかりますがね。私が一番理解に苦しむのは、從来と変わっているわ

けですよ、今回は国鉄の態度が。いま大臣が言わされたように、いわゆる閣僚会議の結論としては昨年並みということを調停委員会に申し入れをしなさい、こういう決定をしたと大臣は言っている。ところが、諸般の事情で、国鉄の立場としてはそれは言えなかつた——まあこれはいろいろ理由はあるでしよう。非常にむずかしい大きな計画を持つておる限りにおいて、それは何百億という職員の賃金の引き上げをしなきゃならぬ、それについて、一千億だとかという話もありましたけれども、五百億でも、一千億でも、これはこれでみてくれ、それから国鉄の計画についてはこれこれの金が必要だということは、それは大蔵省の折衝では、なるほどあなた方の立場としては私は言えないといふことはわかるのですがね。しかし、だからといって、いま三公社五現業の中で二公社五現業がそういう書面の申し入れをしたとあなたはおっしゃつているが、従来になく国鉄だけなげ除外しなきやいけないが。予算がないからそれはおまえも見たらわかるだろう、この予算の中で、どこに五百億円の賃上げの予算が出てくるかとあなたは言いたいところでしようけれども、しかし、それでは国鉄の職員といふものは一体どうなる。予算はあなたのほうで立てる、金もあなたのほうで使う、計画もあなたのほうで立てる、その結果が予算がない、ここに五百億の予算がない、一千億の予算がないからわれわれは回答できない。これは從来そういうことはなかつたのですよ。お互にそれは従来の、長い間この仲裁裁定という制度が設けられてもなかつたこともあります。赤字のときもありました。それから黒字のときもありました。しかし、そういう長い歴史の過程の中で、国鉄だけ除外してものを申さないということはなかつたわけですよ。私はその点をどうしてことしだけ——それは去年だって、いつでも国鉄財政はこれは決まりです、一千億の賃上げができますと閣僚会議の決定にもかかわらず、別の態度をとら

○ 説明員（磯崎鉄君） ことし国鉄だけが、他の二公社五現業に歩調をそろえなかつたというところについての御質問でござりますが、もちろん私どもは国鉄法二十八条によりまして、職員の給与といふものはかかるべきだという法律があることはもうよく承知をしております。ただ、いま申しますとおり、ことしどうしてそくなつたかといふことは、やはりことしそれだけ、去年に比べて、あるいはおととしに比べて財政状態が非常に悪くなつたということは、さつき申しました節約あるいは予備費の流用等は別といたしまして、結局収入増に対する見通しの問題と私は考えております。この点いわゆる独占企業として法律的に独占権を持つてゐる電電の事業、あるいは郵政の事業、その他いわゆる政府の五現業という純粋な独占事業と、国鉄の現状のように、明らかに独占性を放棄して、純粋に一般の民間輸送機関と競争的立場にあるこの企業との差だと私は思います。やはりそこまで国鉄経営はきたんだということが、ことし国鉄の独力だけで回答できなかつた一番大きな私は原因だと思っております。そのほかいろいろございますけれども、やはり現時点におきまして収入状況がよくない。しかもよくない原因は、公共負担等の問題はきょう除きますが、やはり同じ政府の三公社五現業といながらも、二公社五現業は完全に、政府の力により、あるいは法律の力によつて独占性を持つておる。国鉄だけがもう完全に独占性がなくなつたという意味における、収入将来の経営に対する非常な不安、またことしの予算の非常な悪化ということが、やはり調停段階でよそさまのおつき合いのできなかつた一番大きな原因だといふふうに思つております。したがいまして、この問題は、昨年のやはり運賃改定のときにいろいろ先生方から御議論がございましたが、やはり国鉄のもとをさかのばれば、

根本問題に触れるを得ない問題であるということをうに考えます。しかし、かといって、根本問題をやっていたんでは、目前の労働問題は解決しきれないということになりますすれば、私どもといいましては、仲裁の実施に努力をしなければならない。但し、仲裁が出来れば、政府としては、全部政府の責任だとは決して申しませんけれども、少なくとも、仲裁が出来ば、政府はその実現に努力をしなければならない努力義務があるわけでございます。したがつて現時点におきましては、どうしても政府の努力義務に期待せざるを得ない。そうしなければ、職員の賃金も上げられない。しかし、また国鉄の経営の健全化も期せられない。この二つを両立させるためには、どうしてもやはり公労法の三十五条で求められました法律におおむね従つたういう次第でございます。

者能力の限界に突き当たったんだ。こういうふうに理解せざるを得ないのですね。それは、仲裁裁定といふものもことしが初めてじゃない、いままで何回も出されている。裁定が出されれば、なるほど法律に書いてあるとおりだ、いわゆる仲裁裁定が出たって、それなら政府が、これは仲裁裁定の分ですと、いって最近円滑に金出しましたか。私は出していないと思う。やはり国鉄の経営の中で、何らかのいわゆる経費の節減とかいうふうなやりくりでやれというふうな、まあ基本的にはそういうやり方をずっと仲裁裁定が出てもやられていれば、それはもう公労法に基づくいわゆる政府の義務として国会に別な予算でこれが提出をされるということはもうそれすらできない。やはり仲裁裁定がかりに総額五百億円なら五百億という金が出来れば、それはもう公労法に基づくいわゆる政府の義務として国会に別な予算でこれが提出をされるというふうな見通しに立たれますか。いままでの仲裁裁定の実施の現実の問題のやり方としてですね。それは、ことしは違うのだ、ことしはもうここまで、私あえて副総裁のことばをかりて言おうならば、あえてこの関係監督会議の決定にも違背をしてまでわれわれはものを申さなかつた、それはもうどうしようもない、この法律上のいまの経営では。だからもしかりに大臣が仲裁裁定が出ればというお話をありましたけれども、ことしは仲裁裁定が違うわけですね、出来ましたら。完全に政府が国鉄の裏づけを予算外にやる、予算外にとうと言ひ方が悪いかもしませんけれども、別ワクとして政府が手当てをする見通しが立たなければ、いまのよるな議論にならない。私はあまりに仲裁裁定に対する期待感が大きいと思う。これは仲裁になるかどうか、あなたのほうのものの言い方一つでは合議が成立するでしょう。そうすれば調停が合わなければ仲裁ということで、最終的な決定はあしたの事態が回避されるかもしれないけれども、あしたの事態を回避するには前提が必要なんです。まとまる前提。私はこの問題は労働組合がやっているから深入りしたくないけれども、とにかく私の受けた感じは、従来の労働問題があつたと違う、国鉄は。なぜそれが違うのか。い

ま一応説明がありましたが、その点私はわかつた
ようなわからないような、一応わかつたですが、
これからさきどうなるか、来年はどうなるか。来
年のことを言う必要ありませんが、国鉄はかつ
て労働組合の要求に応じただけの余裕があつた年
はないと思う。来年のことまで私は別に聞いてい
るわけではないのですが、議論としては来年のこ
とを言わざるを得ない。さしあたってことしはどう
うなるか、あしたの事態は完全にあなた方の責任
によって回避できるかどうかということをひとつ
お答えいただきたい。

○説明員（渡崎教君） まず、ただいまの御質問の
初めの問題の、当事者能力が限界にきているので
はないかというお話をございました。私どもは過
般調停委員会に、いまの国鉄の財政状態といふも
のは当事者能力以前の問題だということをお答え
いたしました。先生も御承知のことおり、当事者能
力と申しますのは、金があつても出せないという
意味の当事者能力であつたわけであります。国鉄
自身も、実は昭和三十八年度まではその問題で毎
年もんでおつた。金があるのに出せないと、いふだ
けの問題だつた。現に昭和三十六年度は、御承知
のとおり、三月二十七日に仲裁が出来まして、四月
にすぐ国鉄の資金需要で補正予算を組んで、そし
て承認案件を取り下げたりました。三十六年、三十
七年、三十八年は金があつても出せないと、いふ意
味の当事者能力の問題があつたのですが、現時点
はもう当事者能力以前の問題。よその公社はやは
り今までの国鉄の状態だと思いますが、いまま
の私どもの財政状態は、当事者能力があつたとかな
かったとかいう問題よりも、極端にいえば、支払
い能力の問題だ、当事者能力以前の問題だといふ
ふうに申し上げざるを得ない。一、三年の間に急
激に事態が悪化しているといふことであります。
しかば、それでは去年の仲裁裁定をどうやつ
て実施したかという御質問でござりますが、これは
昨年の暮れに補正予算を組んでいただきました。
所要額二百六十一億のうち百億だけは政府から
はつきりめんどう見てもらつた、補正予算で。た

とえ百億でもこの分は仲裁裁定の分でござります。といつて正式に国会に出したのは、実は去年が初めてでございます。それまでは先生のおっしゃつたとおり、補正は出しましたけれども、一種の流用、経費の節約、あるいは工事の削減というふうな表面の理屈で補正予算出しましたけれども、昨年は御記憶のとおり、二百六十一億のうち百六十億一億だけは予備費なり節約になります。しかし、あと百億だけはどうしても足りませんので、この分は政府の財政措置でお願いしたいということでお、百億これは初めて補正予算の中で、仲裁裁定のためには政府が金を貸してくれたという初めての例でございます。ことは実はその分がもう少しふえてくるという見込みである。去年は百六十億の節約をいたしましたけれども、とてもことしはそこまでできない。去年は多少運賃を上げましたのでもう少しふえるという意味の運賃収入の増加も多少期待できました。実際はだめでございましてけれども、そういう増収の期待もあって、百六十億というものを自己資金で計上いたしましたが、ことしはそれがさりざり百億ぐらいしかないということです。あとは去年初めてやつていた大きましたような、政府の三十五条による努力措置を期待する以外にない。しかし現時点で、ただいま先生の御質問のこと、おまえは完全に政府がそれじや一〇〇%めんどみる、おまえの言うとおりめんどうをみてくれるという自信があるか、こうおっしゃれば、これはもう申すまでもなく、まだことしほ特殊事情で予算が成立しておらないのは御承知のとおりでございます。したがいまして、大蔵省としては予算が成立前に、たとえば財投の余裕があるとか、あるいは政府出資の余裕があるとかいうことは、これはもうさかさまになつても言えないことだと思いますので、少なくとも予算成立前には残念ながら政府と私のほうとの間でたとえば書面を交換するなどということは、これはもう絶対できないということはおわかりのとおりでございますが、先ほど大臣がおっしゃつたとおり、大臣のほうから組合の責任者をお呼びび

なつて、必ず仲裁になれば実行してやるというお話を大臣のほうから積極的になさったということにつきましては、もちろんある程度大蔵大臣とのお話し合いもあつての上だというふうに私は思つておりますし、また一昨日總裁が就任いたしまして、いまあいさつに回つておりますが、そのときも必ずこの問題を持ち出して、関係の閣僚にお聞きいたしておるよくな次第でございまして、全察力をあげましてあしたの事態は私は回避いたしましたが、そのときは必ずこの問題を持ち出しております。ただ一つ心配なことは、多少事務的にわたりますが、いわゆる定率・定額の問題が出ていてることは御承知のことなります。これにつきましては、定額で出ますことは非常な問題でござります。また一方、定額といじやないかという説も一部にあるようございます。国鉄を除きまして、まあそれらの事態が実は私は非常に心配しております。これ以上ちょっと申し上げるわけにまいりませんが、その問題が実はいま非常に第一の問題として気にやみまして、何とかその事態を少なくともいままでどおり定率一本とすることでもって仲裁に移行していただきことが私どもとしては最善の努力をいたす結果だ、こういうふうに考えておりますが、まだそこまで確定的に申し上げられませんが、そういう方面的の努力を今後数時間のうちに全力をあげてやってみたいとは考えております。

にある企業内の組合だけの動向できめられない状態といふことも考え方の一つです。これは最後にお話ありましたけれども、私は中身は言いませんが、それは公益側委員としても、使用者側委員としても、労働者側委員としても、やはり何かをさういうことなのか。それはもう問題は別だ、別なわれわれももうそういうことは理論の外だ、断固汽車とめてやむを得ないと、いろいろな大衆の行動といふものはややもすればそういうことはあり得るわけです。だから、せつかく今まで、昨晩も夜も寝ずに御努力なさったと言われておりますが、きょうの数時間後に迫った事態で考え方方を間違うと、せつかくなさった努力がだめになっちゃう心配があると思うのですよ。それはまあ経験者である井上さんもおられるから、まずそういうことはないと思いますがね。私はあくまで国民的な立場に立つならば、あしたの事態は何としてでも回避してもらわなければならぬ。そのためには、しかも簡単に仲裁裁定にはいかない情勢だから、それを軌道に乗せるためにはまた格段の努力をしてもらわなければならぬ。まして私ども申しましたように、その額でいくか率でいくかなどといふつまらぬ議論にこだわって、いや国鉄がきめないからよそもきめない。よそがきまらないから国鉄もきまらない、そういう空軋をやっておったらどんな事態が起こらないとも限らぬと思うのです。だから私はそういう面を心配するから、今まで説明のあつたように、国鉄が特に当局が今回は違り態度に出ざるを得なかつた。またそのためには一体どういう前向きの姿勢が出てきたか。これはわれわれの主張にも近い線が出ていると大臣もお話しはつたからこれはいいのです。いいけれども、これに関連をして、おれのところはさいふがないから組合が何を言つてもだめだということはまずないと思いますが、とにかく時間がないといふことでありますからやめますが、きょう聞く

ところによると、毎から国鉄を中心とした合議がなされるということありますから、しかし、今日までも努力されたと思いますが、あくまであしたの生態は責任をもつて回避をするという基本的な態度でひとつ努力をしていただい、国民に大きな迷惑のかからないような私は措置をあなた方に要望して、強くそのことをいたしまして、私のこの国鉄を中心とする春闘賃上げの問題の質問を終わります。

○岡三郎君 関連してちょっとと一言。まあ毎年こうなるわけですが、第三次長期計画をいまやつているわけですが、それでまあ先般運賃の改定もやつた。そして昨年の傾向から見て、どのくらい運賃の収入がふえるのか、あるいは減るのか、ある程度傾向値というものがわかっていると思います。ところが物価というものを国鉄はどう考えておるのか、運輸省、政府自体。いまの賃上げの根本は、私は何といつても物価の値上がりにあることは間違いないと思います。特に食料品を中心とした値上がりがこれが直接の原因ではないかと、いうことになるというと、物価の動向といふものを見年見てくれば、特にことしはさざざまな物価値上げの要因といふものが介在しておったと思うのです。ということを考えれば、やはり国鉄当局として当然賃上げといふものが起こってくることはこれは間違いない。それに對して第三次長期計画のすれといいますか、運賃収入の見込み違いといふか、そういうものを相関的に考えたときに一体何を先に考えるのかということですね。つまり多くの労働者を使つていて、そうしてその人たちの生活がどうしても物価の値上げによって左右されてくる。必然的に賃上げが起ころ。それを前提にしてものの考えていかないというと私はそこが起ころと思う。だからそういう点で予備費をこれあるいは節約するといつても、これは限度があると思うので、そういう場合に大体の傾向値として、やはり予備費を三百なら三百億、四百なら四百億というふうに見込んでおかないと、うことは一体どうしたことなんだ。困ることがわかつ

とと思うのですが、しかし、それでは愚を繰り返すのではありませんか。思つてそれで第三次長期計画を延ばす。もう政府が金を出してくれないのであります。国鉄として運賃値上げをして苦労していくも現状において独占的な企業としての採算が出てこないということになれば、どこか一つやつぱり抜本的な改正をしなければ、改革をしなければ、ストライキをやつて混乱を起こしてくるということは一体どこに責任があるのかといふ問題が私は出てくると思うのですがね。そういう点でいろいろといままで論議せられてきておると思うのですが、私は根本的にいうて、物価政策といいますか、物価対策上における現状の労働争議という問題について、どういうふうに考えておられるのか。これには政府自体もそうですが、国鉄の意見をちょっと聞いてみたいと思う。

で衆議院を通りたあとで、しかもここで仲裁がなされると、いろいろなことがありますと、非常に予算制度とのからみ合いがおかしいので、その点はむしろ私もでなしに、大蔵省の責任者から答弁するようになります。いま御審議中の、まだ成立していないことで、申し上げるべきじやございませんが、五どもから申しましても、いま先生がおつしやつておとおり、非常に率直に申しまして矛盾があると田中です。いま御審議中の、まだ成立していない予算の中の相当大きな部分を占める人件費を数字で申しましたとおり、いろいろ節約しながら上げろ、こういうう仲裁裁定が出るわけこそございますから、予算制度との関係は非常に筋が通っていないような気がいたします。したがいまして、いま申しましたとおり、いろいろ節約しながら、公用だとか、あるいは増収だとかということを理屈をつけて捺出するわけでございますが、桂局捻出できなくなればある時期に補正をしてもらう、予算措置をしてもららう、こういうことにならなければいけません。したがって、それならば初めから予算とのからみ合いといふごたごたした問題なしにやれるのじやないか。事柄からいえば、ずっと昔のように、予算編成前にこういう問題が起きたからその問題を踏まえてやつたほうがこういう予算とのからみ合いといふごたごたした問題なしになりますが、三十一年か二年か、あとに春闘といふことになりまして、時期がずれてきたわけであり、ほうが筋が通っていると思います。承認のとおり、昭和三十年以前はそうだったわけでございますが、三十一年の四月から三月までという予算の時期となりましたとおりで、たとえ第三回ももう少し調和がとれなければ本質的にいけないのじやないか。これは技術的な問題でござりますが、そういうふうに思います。

計画をうんと延ばすということになれば若干の利息も減つてまいりますし、あるいは借金額そのものも減つてくる。しかしながら、一方いま三次計画でやつておりますことは、御承知のとおり、保安対策にしましても通勤輸送にいたしましても、あるいは幹線の輸送力増強にしましても、いずれも先行投資どころではない。ほんとうに肩に荷づけられることは私どもしてはどうしてもできない、振りかかる火の粉を払う。極端にいえばすぐ人命にでも関しないとはいえないぐらいの工事をいまやつておるわけございまして、これを延ばすといふことは私どもしてはどうしてもできない、こういうふうに考へるわけでございます。したがつて、そこでいまおっしゃつたように、じや、経営の問題と、ことに労働問題を含めた経営の問題と、それからいま言つた国鉄の輸送力増強の問題、いわゆる公共性の問題との調和をどうはかるかということは、結局もう空理空論をやつてもしようがないということで、根本問題はいま主計局の事務当局と数字を突き合わせて、一休国鉄をどうするかということについて本質的な数字的な検討をやつておる次第でござりますので、やはりまずいぶんその会議も議論が百出いたしまして、まあ、しかし何とか七月一ぱいまでに結論を出した。四十三年度予算は八月から組み始めますから、四十三年度予算には、そういう矛盾を、一撃にはできないでも、少しずつでもあるいは何年か計画でもその矛盾を取りくずすという方向で進む先生のおっしゃったことは私どもは実は一番頭にある問題でございまして、その問題を中心にして今後国鉄経営の問題を発展させていく以外に将来の問題はない、こういうふうに考えております。

自体としては限度を越えておると私は思うのです。ですから大都市制度全般の中でこういう問題をとらまされておらなければ國鉄としてはもう限界を越えておるのだ。財政的においてもそろんだといふ点について、しかし、やはり現状において物価がそれだけ具体的に値上がりしてきておる、そういうふうなことで國鉄職員の待遇を片手落ちするような印象を与えてしまえば労使関係もおかしくなり、國全体、國民全体について迷惑をかける、そういうことを考えたときに、やはり大都市に人口集中しておるというこの大都市制度の問題の基本的な問題をとらまえて抜本的なメスを入れてもらおう以外にないということになれば、何か、資金上いま余裕がないから國鉄はそういうことを、幾ら上げますというわけにはいかぬということ自分が私はおかしいと思う。そのところだとうたてまえからいってもかなり限度にきておる。合理化もやるべきことはかなりやつてきておる。そうなるといふと、やはり何といつてもいまの現状において國鉄が國全体の責任をしょつて輸送力の増強を全部いまの國鉄の独立採算制の中でもやるのだといつてもこれはだめなんです。だからそこまでいくならば、やはり現状において賃金なら賃金というものをある程度保障して、その中でやはり勤労の意欲を高めつつ収入増加をはかつていくといふの一つの考え方から積極的に一歩抜け出して、金がなくともやらなければならぬ。このくらいのペー センテージは三公社五現業としてはあたりまえのことなんです。それで仕事ができなかつたら、それはしかたがないのだ、これはぜいたくな要求ではない、ぎりぎりの問題であるといふ一つの姿勢の問題がいまわれてきたのはいかと私は思うのです。特別に國鉄が金がない中から國鉄の待遇を一五%も六%も上げるといふらば、これは容易なことではないけれども、電電とか、あるいは専売とか、こういうところと比べ

て均衡のとれた率でもつていけということになれば、これは世間が許すと思うのです。特に國鉄のよりな職場で働いておる立場におるものばかり過重な労働です。それを他の二公社五現業と比べて金がないからいけないなんという、そんなへっぽこな態度では私は切り抜けられないと思うのです。そういう点で、やはり五百億なら五百億かかる、やむを得ませんと、その必然的に出てきたところの赤字というものは解決されない。政府が見てくれなければ、いやおろなしに仕事を延ばさざるを得ない。しかし、それを延ばすことができないといふならば、抜本的に考えてもらわなければならぬ。これは何も居直った形ではなくして、國民に迷惑をかけないという國鉄としての積極的な立場といふものがそこに位置づけられるのじやないかと思うのですがね。そのところを中村君も言つておると思うんです。私もそう思います。だから、そういうちゅうちゅした態度ではなくて、やっぱり世間並みに國鉄の労働者に対してもやつていくんだという姿勢の中から、國鉄がぜいたくしているわけじゃないわけですから、そういう点のひとつ意気込みを持って、やっぱり積極的にやつていただきたいと思うんです。これは大藏省は大藏省なりの財政のワクというものを踏んまえていろいろと問題を出してくることはわかつてることでも、差し迫つた中において、やはり國民に迷惑をかけない、ストライキを一応中止させるとのこと以外は、ということは、それ以外に私はやつぱりないんじやないかという気がするんですね。以上で終わりますが、これはひとつ金丸さんからもお聞きしたいと思うんです、いまの点について。どうなんですか。

○政府委員(金丸信君) 先ほどから、大臣あるいは副総裁からいろいろお話をあります、また中村先生の、わかつたようなわからぬような気もするというようなお話をあつたわけですが、私はことしの國鉄の状況といふものは特別の状況であろうと思うわけでありまして、ことにことしの予算編成のおり、大藏省とも私もいろいろ折衝をいたしたわけがありますが、政府出資といふよな問題につきましても、いろいろ折衝いたしましたが、壁に突き当たつたというような問題もありまして、ただいまお話しのとおり、確固たる態勢で臨むべきだ。それがまた労働者の意欲を向上させることになると、こう私も思うわけであります。が、本来であれば國鉄自体、理事者、労働者と一緒に先頭に立つてそういう方向にいきたいといふ考え方だと思いますが、ことしは特別の事情であります。私はどう思ひます。だが、そういう御期待に沿つて、あすに控えるこの問題点を何とか乗り切れるような最善の努力をいたしたいと考えておる次第であります。

○岡三郎君 まあ磯崎さんのほうは大体先ほどの案でいいです。

○委員長(天井裕彦君) 本件に関する調査はこの程度にいたしまして、本日はこれにて散会いたします。

（予備審査のための付託は三月二十三日）

一、日本鐵道建設公團法の一部を改正する法律案

午前十一時四十二分散会

昭和四十一年六月一日印刷

昭和四十一年六月一日發行

參議院事務局

印刷者 大藏省印刷局