

第五十五回

參議院商工委員會議錄第十八號

昭和四十二年七月十八日(火曜日)
午前十一時十一分開会

委員の異動

七月十四日

辞任

矢追秀彦君

補欠選任

鬼木勝利君

栗原祐幸君
兩角良彦君
大慈彌嘉久君
乙竹虔三君

七月十五日

辞任

鬼木勝利君

補欠選任

矢追秀彦君

通商産業省鉱山局長
中小企業庁長官
中小企業庁次長
労働政務次官
事務局側

員

小田橋貞寿君

説明員

通商産業大臣官房人事官

労働省職業安定局雇用政策課長

荒玉義人君

細野正君

出席者は左のとおり。

辞任

白木義一郎君

補欠選任

黒柳明君

委員長

理事

鹿島俊雄君
井川伊平君
近藤英一郎君
柳田桃太郎君
阿部竹松君○委員長(鹿島俊雄君) 本日の会議に付した案件
○特定織維工業構造改善臨時措置法案(内閣提出、衆議院送付)
○石油開発公團法案(内閣提出、衆議院送付)

委員

理事

上原正吉君
重政康徳君
津島文治君
村上春藏君
横井太郎君
大矢正君
近藤信一君
竹田現照君
黒柳明君
高山恒雄君

○高山恒雄君 特定織維工業構造改善臨時措置法案に対する質問申し上げたいと思いますが、わが国の織維産業は百年という長い歴史を持つておりまして、戦前までは輸出産業の最高の位置を占めておりましたことは論を持ちません。なおまた、戦後わが国は経済復興に貢献をし、特に食糧不足に対する見返り物資として最大の貢献をしたこと間違います。

そこで、私は第一番に、紡機の問題を中心として質問申し上げたいのです。まず紡績の問題は、政府の法案の内容によれば、過剰設備の処理に重点が置かれておりますが、過去において処理は進まなかった、その理由は一体何があつたかということがまず聞きたいのであります。

のないところであります。ところが、最近における東南アジア等の一部織維産業の新設、またはアメリカにおいては近代化が非常に進んでおりました。しかもまた流通部門の改善、消費者との直結した近代経営にして繁栄しておることも、これは事実でございます。特に英國等においても五九年以來織業法等による、特に労働党の適切なる施策のもとに垂直系列化が非常に進んでおる。しかしながらことになっておるのであります。それ以前は日本の織維産業が国際的にも優位の立場にありましたのですが、ところが、わが国の織維産業は昭和三十一年以来設備制限法で、むしろ逆にやみ紡機が激増して、過当競争は激化しております。むしろ反対に生産秩序は乱れて不況を招く大きな原因となつたのであります。政府は再度過剰設備の廃棄を目的とするスクラップ・アンド・ビルトによる新法を制定したのであります。そのため実効は、資金の何らの裏づけもないために、その実績があがらなかつたというのが現実ではないかと考えております。そこで、今回再び新々法としてこの法案が提出を見たのであります。この間政府の判断の甘さ、また業界の非協力等は、強く自責されるべきであると私は考えるのであります。そうして、今回こそは政府、業界ともにその責任の重大性にかんがみて、百二十万に及ぶ織維の労働者にもう少し大きな夢と希望を与える必要があるのじやないか、かように考えております。今後の発展に期待することは非常に重要な問題かと思うのであります。

そこで、私は第一番に、紡機の問題を中心として質問申し上げたいのです。まず紡績の問題は、政府の法案の内容によれば、過剰設備の処理に重点が置かれておりますが、過去において処理は進まなかった、その理由は一体何があつたかという必要はあると思いますが、しかし、現実

のないところであります。ところが、最近における東南アジア等の一部織維産業の新設、またはアメリカにおいては近代化が非常に進んでおりました。しかもまた流通部門の改善、消費者との直結した近代経営にして繁栄しておることも、これは事実でございます。特に英國等においても五九年以來織業法等による、特に労働党の適切なる施策のもとに垂直系列化が非常に進んでおる。しかしながらことになっておるのであります。それ以前は日本の織維産業が国際的にも優位の立場にありましたのですが、ところが、わが国の織維産業は昭和三十一年以来設備制限法で、むしろ逆にやみ紡機が激増して、過当競争は激化しております。むしろ反対に生産秩序は乱れて不況を招く大きな原因となつたのであります。政府は再度過剰設備の廃棄を目的とするスクラップ・アンド・ビルトによる新法を制定したのであります。そのため実効は、資金の何らの裏づけもないために、その実績があがらなかつたというのが現実ではないかと考えております。そこで、今回再び新々法としてこの法案が提出を見たのであります。この間政府の判断の甘さ、また業界の非協力等は、強く自責されるべきであると私は考えるのであります。そうして、今回こそは政府、業界ともにその責任の重大性にかんがみて、百二十万に及ぶ織維の労働者にもう少し大きな夢と希望を与える必要があるのじやないか、かように考えております。今後の発展に期待することは非常に重要な問題かと思うのであります。

そこで、私は第一番に、紡機の問題を中心として質問申し上げたいのです。まず紡績の問題は、政府の法案の内容によれば、過剰設備の処理に重点が置かれておりますが、過去において処理は進まなかった、その理由は一体何があつたか

はもっと深刻なものがあるのではないか。単に規模だけを拡大しても、労働力不足からくる困難性があるのではないかと考えます。この点、特に地域的に中高年齢層の雇用をせざるを得ないという状態が起こつておると私は思つておるのであります。同時に、一方、経営者の中には三万鍾の基礎ぐらいが適切と思われる意見もあるのではないかという考え方を持つております。これはなぜかと申しますと、労働力からくる今日の織維産業の現状は非常に深刻なものがあるからであります。この点についてそういう意見もあるということを御承知だらうと思いますが、政府はこの点いかに考えておられるのか、これをまずひとつお聞きしたいと思います。

○政府委員(乙竹慶三君) 御指摘のように、綿紡績業におきまして量産番手の適正生産規模は、設備面を中心とし、いわゆる経営面を中心いたしました場合に、五万鍾は單一番手においてほしいということを基礎にした考え方を実はわれわれは持つております。ただし、労働事情は御指摘のように非常に深刻でござります。また、日本各地におきましても相当違いますので、むしろ人を集め面、ないし定着性から見ました労働面の適正規模という考え方にも十分これは考えなければいけないと思います。その場合は、したがいまして実情に応じて判断をする必要が十分にあると思っております。

○高山恒雄君 もう一つの問題は、労働組合のほうでは、特に全縦同盟等においては時間短縮の計画的なものを持つております。しかも週休二日制も実現しよう、こういう考え方もあるようあります。その場合に、適正設備は一体どういうふうに考えておられるのか。現在さしあたり二百万鍾をやるということあります、目的としては三百萬鍾、こういうふうにも言つておられますけれども、こういう週休二日制、いわゆる先進国と同一の時間短縮をやる、こういうことは、私は、現に実行されるべき段階に日本はきておると思うのであります。そういうことは着々進行すると思ひ

ます。それに対して、政府としては現在の三百万鍾をやっぱり廃棄してやつて、いこうというこの考え方は適切なのかどうか、この点はどうお考えになります。週休二日の要求のあることはわれわれも承知はいたしております。ただし今回の過剰設備処理において、われわれが計算の根拠に使いましたのは三百八日稼働二交代制という基礎に基づいた計算をいたしております。

なほ、週休二日制の場合の労働者の週休日とそれから工場の操業休止との関係は、この両者を断ち切ることも可能であるというふうに考えております。けれども、政府の考え方の構想は約五年間ににおける計画の一つとして三百万鍾を廃棄しようという方をも、政府の考え方の構想は約五年間ににおける計画の中にはそれを実現したいという考え方であります。全縦が考えておりますこの週休二日制も三年間にはそれを実現したいという考え方を持っております。したがって、五年間操業の工場が出現するものと一応の推定で計画をいたしております。

○高山恒雄君 断ち切ることも考えておられるようありますが、しかし、この問題はやはりもう具体的なものを私は申し上げたいのですけれども、政府の考え方の構想は約五年間ににおける計画の中にはそれを実現したいといふ方をも、政府の考え方の構想は約五年間ににおける計画の中にはそれを実現したいといふ方をも、政府の考え方の構想は約五年間ににおける計画の中にはそれを実現したいといふ

当の国がやつていることは私も事実承知いたしております。中共等においてもほとんど二十四時間でございますから、この点は両方並行的なものをありますか。この点はどうお考えではないかといふ感じをいたしております。この点ひとつお聞きしたいのですが、こういう点に具体的に政府は取り組んだ一つの資料でもあるのか、あるいはまだこれからやろうとしてお考えになつておるのか。この点ひとつお聞かせ願いたいと思います。

○政府委員(乙竹慶三君) 先進国はもちろんのこと、後進国の紡績もすでに二十四時間操業が多数を占めておることは先生も承知のとおりであります。コストダウンをはかり、国際競争力をつけます。つまり、これは確かに、国際競争力をつけます場合におきましては、二十四時間操業はやむを得ないと、いうふうにわれわれは考えております。

○高山恒雄君 断ち切ることも考えておられるようありますが、しかし、この問題はやはりもう具体的なものを私は申し上げたいのですけれども、政府の考え方の構想は約五年間ににおける計画の中にはそれを実現したいといふ方をも、政府の考え方の構想は約五年間ににおける計画の中にはそれを実現したいといふ

問題を考えますときに、これは無視できない問題だと私は考へておるのであります。そこで政府は、この家内工業的な小規模のものを、いかに今後計画的にあるいはまた指導しようというなにがあるのか、これが一つお聞きしたい非常に私は重大な問題だと考えております。構造改善を一方ではやり、一方ではそうしたもののがそうしたものがどんどんふえていく、こういう問題が並行的に現出していくのをそのまま放任したら、いかに構造改善をやってみても、生産秩序の紊乱というなにがあるのか、これが一つお聞きしたい非常に私は重大な問題だと考えております。

○高山恒雄君 次に織布業について質問したいと思いますが、今回織布業における構造改善対策は、政府としてかつてない産地ごとの商工組合計画による改善をやつていこうということですが、しかも、それを大臣の承認によって行なう、ということになつておるようですが、従来ないに困難はありませんけれども、これは適当な方向を私は考えておかないと、再度問題が起こつてくるのではないか、こういうふうに考えておりま

す。それと関連してではございませんけれども、一方においては経営者の中に二十四時間操業をやるべきだといううわさが出ておりまます。また、現実にやろうとしている気配もできておりません。御承知のようにこれは農業政策との関連がござりますけれども、政府がいま考えておられるような改善策をやろうとしておられる問題と、一方には零細企業が蔓延しつつあるという現状、これはなぜかと申しますと、日本の農業政策が非常におくれているためにその農業の、最も何と申しますか、農閑期を利用して、そして数台の織機で織布をひとつやつておられます。むしろ二十四時間の操業ということと、二十四个時間の操業には織布業を主体とするような国では、相

題を考えますときに、これは無視できない問題だと私は考へておるのであります。そこで政府は、この家内工業的な小規模のものを、いかに今後計画的にあるいはまた指導しようというなにがあるのか、これが一つお聞きしたい非常に私は重大な問題だと考えております。構造改善を一方ではやり、一方ではそうしたもののがそうしたものがどんどんふえていく、こういふ問題が並行的に現出していくのをそのまま放任したら、いかに構造改善をやってみても、生産秩序の紊乱というなにがあるのか、これが一つお聞きしたい非常に私は重大な問題だと考えております。

○政府委員(乙竹慶三君) 高山委員御指摘の点は、織布業の構造改善におきまして一番まずかしい点であるとわれわれ覚悟をいたしております。産地別の計画をつくり、産地のリーダーに指導をさせて産地の地縁、血縁関係によりまして産地ぐるみの振興をはかつていこうということをねらいました今回の計画も、ただいま非常にむずかしい問題に対します一つの解決策であるといふうにも思つておるからであります。で、零細機屋である場合に、これが適正規模に達していない場合には、これは当然でございますので、何とかしてこの零細機屋は、もし労働条件を特に悪化させないのでない場合におきましては、他の企業、特に海外の企業との競争において打ち勝つていけないのは、これは当然でございますので、何とかしてこの零細機屋の規模を適正化していくという努力をいたしたい。今回の措置におきましてグローバル化、このグループ化は零細機屋同士が集まることが、ないし親機を中心集めること、ないし製造問屋を中心集めること等、いろいろのタイプを考えておりますけれども、零細機屋の適正規模化、組織化に非常に重点を置いた計画をつくつてまいりたいというふうに考えております。

○近藤信一君 関連。いま高山委員から織布の零細企業といいますか、その問題について質問がありました。私それに関連しまして、本委員会に提

案されております、あとから御審議になる団体法の改正による協業組合の問題があるわけなんですね。おむね織布業におきましては、いま高山委員も言われましたように、家内工業的な零細企業が非常に多く、これは各産地にあるわけなんで、団体法が改正されました時に協業組合ができるわけなんですね。その協業組合と産地組合との今後のかね合いの問題、それをどういうふうにやっていくか、これは将来大きな問題として各織布業においていろいろと各地で出てくるだろう、こういうことを私は想像しましてお尋ねのですが、そのかね合いの問題は、今後どうなりますか。

○政府委員(乙竹慶三君) 協業組合は、今後産地組合の有力なる構成員に育っていくことをわれわれは期待いたします。先ほども御説明いたしましたように、産地ぐるみの構造改善事業計画の立案者は産地組合でございますし、また、実行者も産地の組合でございますが、産地の組合は当然組合員から構成されており、組合員は個人の企業者、法人の企業者等などございますが、零細機屋を適正規模にまとめ上げて一つの経営体に育て上げていくという場合に、この協業組合が重要な一つの手段になるというふうに考えます。

○近藤信一君 その場合に、協業組合がつくられますね、それから一方産地で構造改善のために産地組合に全部責任を持たせるでしょう、融資の問題なんか。そうすると協業組合としてやはりまた中小企業振興事業團ですか、このほうから融資してこの協業組合でやっていく場合、産地組合に責任を負わせる面とそれから独自にやれる面と二つ

出できやしないかと私は思うのですが、その場合にはどうなるのですか。

○政府委員(乙竹慶三君) 現在私たちが考えておりますのは、もっとも協業組合が今後どういふうなかつこうに発展をしていくか、その辺はわからない点もござりますけれども、現在私たちの頭の中にはありますのは、協業組合は、いま申し上げましたように、産地組合の他の構成員と同様の立場に立つ、したがいまして、中小企業振興

事業団から融資を受けます主体は、産地の産地組合でありまして、協業組合は、たとえは新銅の織機におきましては、産地組合からリースのかつこうで織機の賃貸を受ける、こういうふうな姿になると思います。

○高山恒雄君 まさその問題、非常に重要な問題だと思いますが、次に進みたいと思います。

この家内工業的規模の企業の問題は、ほんとうに政府も十分つかんでないのではないかというふうな私は感がしておるので、そこで、これは織維局だけでは問題が解決がつく問題ではないので、実際を申し上げます。けれども、少なくとも織維局と労働省においては、私は前から織維局に労働部をひとつ置けというくらいまで主張しましたのであります。そこで、これは織維局だけで問題が解決がつく問題ではないので、実際を申し上げます。

○政府委員(海部俊樹君) 大臣が来られませんので、ほんとうに申しわけございませんが、政務次官がわってお答え申し上げます。

先生御指摘の家内労働法についてであります。が、特に織維産業の織布業の実態については、まさにこの家内労働法が最も必要とされる状態ではなかろうかと、私もその実情を検討いたしました。

感じておるところであります。御承知のように、ただいま家内労働審議会といふものを発足いたしました。一応のめどは昭和四十四年の三月までに何らかの答申をもらとうということで発足いたしました。

で、たまたま労働省といふことで発足いたしました。これで、これが非常にくくれているのですね。いまだに三十二歳くらいの中高年齢の労働者が組合にお願いをいたしまして、明年の三月までに何らかの答申を受け取ってそれを検討した結果、家庭内労働法の成立に全力をあげたい、というのがたまに労働省の基本的な考え方でございます。もちろん、これができますと問題になつております最低工賃の問題であるとか、家内労働といふものなどを重点を置いて、中小零細企業と家内工業とをどう区別していくか、いろいろ問題が出てく

るか、この零細企業こそ今日日本では大きな問題になつてゐるのですから、この点、労働省にからも、また通産省はこういう問題についてどう

お考えになつていて、この点をお聞きしたいのです。

○政府委員(海部俊樹君) 先生御指摘のようなことをいろいろと検討はいたしております。そういうとして、製造業の中で重点的な職種として織維工業、衣服その他の織維製品製造業、こういったものを取り上げまして、使用者数とか労働者数とか、いろいろなものから検討はいま続けております。

○高山恒雄君 それじゃ次に進みたいと思いますが、今度の新法に基づく法案の第六条の二項、第十八条の二項、「労働者の職業の安定につき配慮する」とあるのですが、その裏づけとして了解できるのは何かという問題なんです。これは労働省やつぱり検討されたのだろうと私は思います

が、労働省並びに通産省の、この問題に対しても具体的にどういうふうに安定する方法の配慮というものがなされるのか、これをひとつ御説明願いたい。

○政府委員(乙竹慶三君) まず計画策定面において、労働省と十分御相談をしてまいります。

すなわち、紡績業におきましては基本計画及び実施計画をつくりますが、この中身には、重要な労働関係の事項があるわけでありまして、十分労働省と御相談をしてまいりたい、同じように織布業につきましては、産地別に作成され提出される構造改善事業計画を通産大臣は承認するわけでござい

ますが、その際にも労働省と十分御相談をしてまいりたいということでございます。

第二に、具体的な事項といしまして、雇用促進

私は、政府がやるからには、もっと徹底した重点的なやり方をするのでないと、しかも、今度は産地組合を入れておられる限りにおいては、これで不成功となればとんでもないことになるのじゃないかという心配がありますから、その裏づけには何といつても金利、貸し付け期間の問題が問題の焦点になるだろうが、この点はひとつもつと十分長期的に改善をする考え方があるのかどうか、これをひとつお聞きしたい。

○政府委員(栗原祐幸君) 開銀融資の問題につきましては、先生お説のとおりでございます。私も予算折衝の段階におきまして御期待に沿うようになんて命にがんばったのでござりますが、結果的にはまあこうのことになったわけでございまして、今後御趣旨を体しまして十分に善処していきたい、かように考えております。

○高山恒雄君 これは労働省にお聞きしたいのですが、先ほど最質の問題、あるいは家内労働の問題についてはいろいろやっておられるようですが、それでも、極端に婦人労働者をどうしても必要とする産業に非常に若年労働が不足しておる。ところが、日本の産業は非常に密集地帯がある。たとえば中部圏あるいは近畿圏、中国圏、北陸、こういうふうに非常に密集しておる。したがつて、地域労働者をここに収容することは非常に困難だと思ふのです。たとえ労働者の中高齢層を雇うにしてもないわけです。こういう状態になりますと、労務倒産は必至だと私は思う。したがつて、労働省は一体しからば中高齢層も動ける環境をつくろうという計画があるのかないのか。たとえば、国際的におくれておる日本の保育園、こういう問題を厚生省はどういうふうにお考えになつておるのか、もっと具体的なものをやはり私は政府としては責任をもつて厚生省と話合いをして、産業密集地帯にまず全面的にこれをやるならやるとか、方向を私は定めるべきじゃないかという考え方を持っているのです。こういう点についてどのように処置をされるのかお聞きしたい。

○政府委員(海部俊樹君) 御指摘のよう

産業における女子、特に若年労働者の不足は最

るものがございまして、最近では先生も御承知のように、特に中部圏の織維産業に例をとつてみますと、中高年の婦人の方にパートタイムで来ていただくとか、いろいろなことをやっております。その実情を見ておりますと、やはり家庭を持つている婦人の立場というものは、職場の責任と家庭の責任と二重になつてくるわけあります。

○労働基準法に走められた監督だけではなくして、保護においては十分ではございませんので、企業内に保育所を設けるとか、あるいは送り迎えに何か便宜を考えるとか、いろいろ労働省といいたしましても善処いたしておりますし、雇用促進事業団の融資を通じてこれらの施設に行なうべき働く家庭婦人の環境整備ができるようにも努力していきます。ただ、保育所の問題につきましても、御承知のように主管官庁が厚生省でござりますので、厚生省と労働省の間の話し合いも十分なままであると思います。ただ、保育所の問題につきましては、婦人局から参つておりますので、事務局のほうからお答えをいたします。

○高山恒雄君 所管が違うからということです。私が、それは私も知つてお尋ねしているのですが、私はそれがいかぬと思うのです。所管が違つても、やはり日本の産業をどうするかという問題、産業の発展のないところには国民生活の向上とか安定とかいうことはないわけです。そういう面からいつて、厚生省のほうにひとつお考え願つて、もつと所管が違つても私は産業のやはり育成強化のためには、この際やつともらう、ただし、いまちよとお話を出ました、託児所をつくられる場合に、事業団法に基づく処置をやついただきたい、というふうに言つておられますね。それで、この問題で、もしそういうなにがあつて、託児所で法人の資格をとつたとしますならば、これは保育園に切りかえることができるのかどうか、その点を検討しておられるかどうか、お聞きしたい。

○説明員(細野正君) ただいまの点にお答えをい

ます。所についての融資をするということを申し上げたわけでございます。事業団が直接託児所をつくるということまで現在踏み切つてはおりません。

○高山恒雄君 融資だけですね。

○説明員(細野正君) そうでございます。

○委員長(鹿島俊雄君) 速記をとめて。

〔速記中止〕

○委員長(鹿島俊雄君) 速記を起こして。

暫時休憩いたします。

午前十二時休憩

午後一時四十五分開会

○委員長(鹿島俊雄君) これより商工委員会を開いたします。先ほど委員の変更がございました。白木義一郎君が辞任され、黒柳明君が選任されました。

○委員長(鹿島俊雄君) 休憩前に引き続き特定織維工業構造改善臨時措置法案の質疑を行ないます。

○大矢正君 先日、委員会に引き続き特定織維工業構造改善臨時措置法案の質疑を行ないます。質疑のおありの方は順次御発言を願います。

○委員長(鹿島俊雄君) 休憩前に引き続き特定織維工業構造改善臨時措置法案の質疑を行ないます。

○大矢正君 先日、委員会に引き続き特定織維工業構造改善臨時措置法案の質疑を行ないます。質疑のおありの方は順次御発言を願います。

○説明員(細野正君) だいまの点にお答えをいたしました。御説明申し上げましたのは、雇用促進事

業団の融資として、各企業でおつくりになる託児所についての融資をするということを申し上げたわけでございます。事業団が直接託児所をつくるか、対外的な事情ということと内部的な事情の二つによって、前の新法ではとうてい目的を果たしえないというところから、今まで新しい法律をつくって目的を達成しようということで考えたのと、ただ今度の臨時措置法では、前と違つておるのは織布業についての構造改善の問題でありますので、その点だけが前とは違つておきます。しかし、全体は、やはり織維産業を何とかして改善しようという大目的のためにそれぞれとった法案では、まだ今度の臨時措置法では、前と違つておるのは、この存じておる次第でございます。

○大矢正君 私は、昭和三十九年の現行法が審議をされた段階におきまして、当時法律が目的とするところは何か、特に紡績業に限つて言えば何かということを尋ねましたら、これはすみやかに今日の日本の紡績というものが自由な競争ができるようにならなければいかぬ、長い織維の歴史がたどつてまいりました、常に操業縮減といふような、あるいはまだ長期格納といふような、こういうやり方ではないにしろ、長い織維の歴史がたどつてまいりました、常に操業縮減といふようやくしているわけでありまして、本来からいきますと、昭和三十九年の法律の趣旨、そしてその目的本の紡績業の中につくり上げることが目的であると、こう言われたのです。自來今日まで三年を経過しているわけでありまして、本来からいきますか、こういうように思ひますから、さよはますひとつ、その目的の上において、現行の法律と新たに提出された法律の違いは私はないのではないかと、こういうふうに思ひますから、どちら設置の制と、その中身の上においては、片方はスクラップ・アンド・ビルト計画の対策、それから設置の制

由な立場で、もちろん設備の設置は自由であります

するが、あらゆる意味で自由な立場で競争を通じて紡績業の発展をはかれる体制になるということを当時言われた。

そこでいま大臣は、対外的な環境の変化とか、あるいは国内の変化とおっしゃられるが、少なくともいま出ておるとえはパキスタンを中心とした太番手の糸が日本の國にかなり量が多く漸次入りつたあるというようなことは予測できたことであります。これはあくまでも価格上の問題があるだけんだと私は思うのです。それからまた機械が近代化するにつれて能率が上がる、あるいは操業体制の変化とか、こういうことによつて生産構造の上においても大幅な変化があるということは、当時から予測ができたし、当時から予見されていることがあります。にもかかわらず、今日これからなお紡績業においては昭和四十五年の秋まで設備の設置の制限をする法律、それ自身を残さなきやならぬということは、日本の紡績業を一日も早く自由競争をさせようとする本来の意味とはかなり後退をしたというか、かなり情勢分析の誤りがあったということを私は指摘せざるを得ないのです。なぜそなたかといふことにについては、大臣のお答えをいたしましてからまた私自身の考え方を述べたいと思いますが、とりあえず私が申し上げた点について御答弁をいただきたいと思うんです。

○國務大臣(菅野和太郎君) 三十九年と本年に入つてから、私は経済情勢が非常に変わってきたと思います。で、わが国よりむしろ自由をとうとんでおる英國が、すべての産業について完全な自由主義をとらずして、政府がいろいろと国策的な経済政策をとつてきたということは、英國自身においても時勢の変化ということを認識して、そういう政策をとらざるを得ないとになって、産業を民間人だけにまかしておけないという情勢になつてきただと思うのでありまして、その点は日本も同じことであります。三十九年までは、ことに紡績業者などは、私自身紡績業者から声を直接聞いておりますが、三十九年、四十年ごろまでは紡績

業というものはあくまで自力でやつたので、政府のやつかいにはなつてないということを彼らは常に豪語して誇りとしておるし、また今後においても政府のいろいろのやつかいは、くちばしは欲しないということまで、私もしばしば言つておつたのであります。最近になってきて、われだけでも自主的にこの紡績業の改善ということをやろうとしてもそれはだめだ、やはり政府がこれに助成をしてもらわなければならぬというようになつてきたということを、彼ら自身も自覚してまいりまして、そうして今度の法律などもこの民間人の要望といふところにやはり基礎を置いておるのであります。そして、こうしてこういうような特別措置法を考えなきやならぬことになつてきたと思うのであります。要するに、わずか三、四年の間であります。世界の経済情勢が変わってきたというところに根本的な原因があるといふようにお考えくださいと企てたものでありますけれども、十分な目的を達成しなかつたので、今度は自由的じやなくして、そこへ政府の助成を得てやりたいということで、今度のよろな法律をつくったのであります。そういう点からしてこの前の新法は、あくまで自主的な彼らの行動によつて紡績業の改善をはからうと企てたものでありますけれども、十分議論の対象となつたことなんです。あるいは、いままでの国の施策がよろしきを得なかつたから、中国あるいはまたパキスタンその他東南アジア諸国から安い糸が入つてくる。この問題が、いままでの国の施策がよろしきを得なかつたから、やはり対処していかなければいけないといふことですね。一体どこにこの経済的な諸条件が変化したからこの法律を必要とするのです。なほ、今日すみやかにこういう法律を制定するのだと、こうしたことになるのか私にはわからない。むしろここに書かなければならぬことは、いままでの国の施策がよろしきを得なかつたがゆえに、今日すみやかにこういう法律を制定して、國家的な立場で、それが紡績といわば、機屋といわば積極的に政策を打ち出していかなければいけないというふうに私はなつておるのだと思ふ。当時でも私の記憶であります。が開発銀行が日本の紡績業あるいは機屋、こういうもののに対する融資のワークといふものが非常に少ない、こういうふうに私はなつておるのだと思ふ。當時でも私の記憶であります。が開発銀行が日本の紡績業あるいは機屋、こういうもののに対する融資のワークといふものが非常に少ない、こういうふうに私はなつておるのだと思ふ。

○政府委員(乙竹慶三君) 先生御指摘のとおり紡績業特に紡績業に対しまず政府、通商産業省の指導方針につきまして、十分なる反省をしなければならないと思つております。で、その一つは、旧法のたびたびの改正にもかかわりません、依然として需給調整を中心にしてきた織維政策が、新法の自由経済への展開、これが新法の期間をもつてしては、非常に遺憾ながら過去の需給調整政策から抜け出しが非常にもむずかしかったということが、深刻なるわれわれ反省をしなければいけないことでは近代化が進まないだろうし、労働力を削減する方向で合理化をしようとしても実際的には金が不足できないという問題が出てくることがあります。しかし、さしあたり今回ま進めていた場合に、日本の紡績業が崩壊をすま進めていた場合に、日本の紡績業が崩壊をするという危険におちいったわけあります。したがいまして、新法制定当時から申しますならば、若干異例とも考えられたのでござりますけれども

○大矢正君 私は、今日の日本の織維産業、特に紡績業に限らずをして考えれば、日本の紡績業といふものは国家的な立場で何ら政策上の配慮の必要なことはないというような意味で申し上げておるわざいではない。逆です、私の立場は、なぜかといふと、「この法律は、織維工業の経済的諸条件の著しい変化に対処して」という目的が書かれていません。しかし、それができなれば必ず日本の紡績業は安定をして自由競争ができるんだということをおつたのであります。最近になって、われだけでも自主的にこの紡績業の改善ということをやろうとしてもそれはだめだ、やはり政府がこれに助成をしてもらわなければならぬというようになつてきたというふうなことを、彼ら自身も自覚してまいりまして、そうして今度の法律などもこの民間人の要望といふところにやはり基礎を置いておるのであります。そして、こうしてこういうような特別措置法を考えなきやならぬことになつてきたと思うのであります。要するに、わずか三、四年の間であります。世界の経済情勢が変わってきたというところに根本的な原因があるといふようにお考えくださいと企てたものでありますけれども、十分議論の対象となつたことなんです。あるいは、いままでの国の施策がよろしきを得なかつたから、やはり対処していかなければいけないといふことですね。一体どこにこの経済的な諸条件が変化したからこの法律を必要とするのです。なほ、今日すみやかにこういう法律を制定するのだと、こうしたことになるのか私にはわからない。むしろここに書かなければならぬことは、いままでの国の施策がよろしきを得なかつたがゆえに、今日すみやかにこういう法律を制定して、國家的な立場で、それが紡績といわば、機屋といわば積極的に政策を打ち出していかなければいけないといふふうに私はなつておるのだと思ふ。当時でも私の記憶であります。が開発銀行が日本の紡績業あるいは機屋、こういうもののに対する融資のワークといふものが非常に少ない、こういうふうに私はなつておるのだと思ふ。

○政府委員(乙竹慶三君) 先生御指摘のとおり紡績業特に紡績業に対しまず政府、通商産業省の指導方針につきまして、十分なる反省をしなければならないと思つております。で、その一つは、旧法のたびたびの改正にもかかわりません、依然として需給調整を中心にしてきた織維政策が、新法の自由経済への展開、これが新法の期間をもつてしては、非常に遺憾ながら過去の需給調整政策から抜け出しが非常にもむずかしかったということが、深刻なるわれわれ反省をしなければいけないことでは近代化が進まないだろうし、労働力を削減する方向で合理化をしようとしても実際的には金が不足できないという問題が出てくることがあります。しかし、さしあたり今回ま進めていた場合に、日本の紡績業が崩壊をすま進めていた場合に、日本の紡績業が崩壊をするという危険におちいったわけあります。したがいまして、新法制定当時から申しますならば、若干異例とも考えられたのでござりますけれども

も、四十年の十月に不況カルテルを設けざるを得ず、さらにそれの第二次延長をも考えざるを得なかつた、ここに今回の率直なる、法律をつくらなければならぬ直接の動機があつたと思います。

○大矢正君 あとからの質問に関連が出てまいりますからお尋ねをしておきますが、現行の新法をこの法律によつて昭和四十五年まで二ヵ年間延長をするという根拠は一体何なのか、これをお答え願いたい。

○政府委員(乙竹慶三君) 新法の延長は、施行の時期によりますけれども、一年八、九ヶ月の延長になるかと思うのでございますが、この直接の構成は、今回、紡機の一括処理を終局的には民間の経費をもつて一括処理を行なう。しかし、終局的には民間の経費をもつて過剰設備としてその多額の経費調達が民間では困難でござりまするので、政府が織維の事業協会に金を融資いたしまして、その融資した金をもつて過剰設備の買い上げ廢棄を行ないます。この買い上げに要した経費を五年間かかる事業協会に分割納付させるというたてまえになつておりますが、この一括処理に要します経費を、いわば返済しめるわけでございまして、返還せしめますために、制限登録制のある程度の延長はやむを得ない、つまり制限登録制によりまして、返還に要します経費分を収益より生み出させる、こういう構成にいたわざります。

○大矢正君 次に、今度の法律の中にはもちろんあらわれてこないことであります、三百万錘を目標にして廢棄をする、ことしは單年度で二百万錘は一括処理をする、こういう考え方のようでありますけれども、そこでその生産と需要との関係から考えてみて、三百万錘を廢棄すれば、生産と需要の関係が、これから将来ともに一致をするという何か根拠があるのか、この点をお伺いしたい。

○政府委員(乙竹慶三君) お答え申し上げます。現時点におきまして、綿糸を中心といいたします紡績業の糸需要をはじき、計算をいたしました。

その算出によりますると、四十二年度の糸需要は百七十万三千トン、うち紡績糸が百三十万三千トン、うち綿、スフ、合織糸が百十万トン、うち第一区分の糸が九十五万八千トン、これを生産するに要します第一区分の所要錘数が、一応二交代でれから現存いたします第一区分のこの四十二年の二月の登録錘数でございますが、一千二百五十万錘、この差額は約百六十万錘でございます。で、百六十万錘は過剰設備でござりますし、さらに今回措置によりまして第四区分から第一区分に編入がえになる設備分の過剰分、さらにまたスクラップをしておりまして、なおビルドをしていないわば復元の権利を持っておりますものが十万錘、さらに三交代が約四十万錘分ぐらゐ本年見込まれますが、これによります能力増加十万錘以上を足しますと、二百万錘のものが本年度過剰ということになるわけでござります。

それから以上のよな同様の計算を、四十六年度すなわち本目標達成年度でいたしますと、過剰度が約二百八十万錘というそろばんが出来ます。この程度のものが過剰であろうということです、これを目標にして廢棄をいたしたいと考える次第であります。

○大矢正君 本年度はこの二百万錘を一括処理する、すなわち廢棄をするということではありますけれども、いつの時点でこの廢棄をすることになるか、これは政府側が考えることでありますけれども、わかれわれといふ相場では、私はこれはもう現在においては百万錘も廢棄ができないと思います。ただし糸価が必ず落ちると思います。と申します根拠は、コストから考えまして、さうにまた現在のようないふうに思ひます。われわれといふ相場では、私はこれはもう現在においては百万錘も廢棄ができないと思います。ただしかし糸価が現在——これは程度と申し上げるよりしかたがないのですが——存在すると思いますけれども、いまのよう四十番手で二百円といふふうな相場では、私はこれはもう現在においては一百万錘も廢棄ができないと思います。だから、单年度の中であなた市況を見るとか見ないとか言つたって、そんなごく短期間のうちに背馳する方向になります。したがいまして、できるだけみやかな期間に一括廢棄をいたしたいと硬化せしめるおそれがございます。われわれといふ相場では、私はこれはもう現在においては一百万錘も廢棄ができないと思います。ただし糸

糸の値が続く場合におきましては、相当海外からの多量の輸入のおそれがございます。その二点から考えまして、糸値は近い将来において必ず鎮静化をしてまいり、でその鎮静した状態におきまして、これを乱さないような程度を限度として二百万錘程度を目標に一括処理いたしたいと、こういうわけでございます。

○大矢正君 次に大臣にお尋ねしたいのであります、二百万錘は当面、将来は三百万錘、この目標に向かつて廢棄するわけであります。法律の中にあらわされておりますとおり、この廢棄についての買い上げの資金は、全額業者が負担をしなければならぬことになつておりますね。実はたとえばいま同じような例が石炭企業にもあるわけであります、これはもちろん業者も納付金を納めますが、國もある程度の資金を出して両方の金をあわせて、御存じのよう、炭鉱は開山をやって、そのつぶした炭鉱に金を払うというやり方をしております。ところが今回のこの紡績

うものが私にはわからないんですよ。将来三百万錘廢棄をしなければ生産と需要の関係からいつて、あるいは設備の近代化を行なつたという前提のもとに計算をしていけば、需給のバランスがとれないんだと、こういう意味で言わることはわかるんです。しかし、二百万錘というものは単年度でやるということは、これははつきりしているわだから、单年度の中であなた市況を見るとか見ないとか言つたって、そんなごく短期間のうちに背馳する方向になります。したがいまして、できるだけみやかな期間に一括廢棄をいたしたいと硬化せしめるおそれがございます。われわれといふ相場では、私はこれはもう現在においては一百万錘も廢棄ができないと思います。ただし糸価が現在——これは程度と申し上げるよりしかたがないのですが——存在すると思いますけれども、いまのよう四十番手で二百円といふふうな相場では、私はこれはもう現在においては一百万錘も廢棄ができないと思います。だから、单年度の中であなた市況を見るとか見ないとか言つたって、そんなごく短期間のうちに背馳する方向になります。したがいまして、できるだけみやかな期間に一括廢棄をいたしたいと硬化せしめるおそれがございます。われわれといふ相場では、私はこれはもう現在においては一百万錘も廢棄ができないと思います。ただし糸

糸の値が続く場合におきましては、相当海外からの多量の輸入のおそれがございます。その二点から考えまして、糸値は近い将来において必ず鎮静化をしてまいり、でその鎮静した状態におきまして、これを乱さないような程度を限度として二百万錘程度を目標に一括処理いたしたいと、こういうわけ

に関しては、スクラップについて何ら政府が金を出さないという、この点はスクラップを進めていく上において私は非常な障害になるのではないかという感じがするのであります。たとえば法律ではあとに残った業者が一鉛当たり千円をこえない限度においてと、こう書いてある。たとえば千円と仮定いたしますと、百万鉛持つて工場の九大紡の中の一つの会社を考えてみた場合に、これはたいへんな金額になるわけですね。一割かりにやるということになりますと、結果としては、百万鉛あれば千円と仮定しても十億の金をスクラップに投入しなければならぬ、こういうことになるわけです。ですから、それが大きな企業であっても、小さな企業であっても、私はその経済的な負担といふものは、なるほど将来はそれによって業界が需給の安定をはかることができるのですから、それが大きな企業であつても、小さな企業でありますからプラスになることは当然のことではあったとしても、政策的にそれを国が行なわしめるというのであれば、單に融資ではなくして、この業界に必要な資金は自力でやりますといふことになりますから、十分自力でやらうとしても、彼らの自力では全部がやれぬとしても彼らはやれるのではないかと、こう私は考へておるのであります。

○大矢正君 織維局長ね、この法律を出すにあつては、当然のことながら、業界と十分な話し合いの上にここまで進めてきたものだと私は確信するわけですよ。そこで、その前提であなたに質問をしたいわけであります。かりに二百万鉛ずつが半分は金を出す、半分は業界が出しなさいといふような考え方があつてかかるべきだと周うし、そういうことをやらないと、私は、この紡績のスクラップ計画といふものは九大紡、新紡、新々紡その他のそれぞの立場もあるし、私はむづかしいのではないかという感じがするものでありますから、どうお考へになつてあるか、これはひとつ大臣からお答えいただきたい。

○國務大臣(菅野和太郎君) 今度の資金の問題ですが、大体紡績業者のほうからは、あくまで自力更新でやりたい、だがしかし、いま直ちに全部の廃棄の金を調達することは困難だから、五ヵ年の間に返却するが、その間だけ融資をひとつあつせんをしてくれといふことであります。したがつて、かれらが自力でやるのではありません。したがつて、かれらが自力でやるという確信を持つておるのは、私はやはり自力でやらすべきだと考へております。決して政府の

ごやつかいにならぬが、融資だけひとつお願ひしますということを申し出ているわけでありますからして、まあ産業界といふものは、できればもう一度にやらすのが私は一番いいと思っているのでありますから、先ほど申し上げましたところ、経済事情の変遷によりまして、民間だけでは今日ではすべての産業が動かないという情勢になりましたのでありますから、紡績業がとにかく政府の援助をお願いしたいということを申し出たこと自体が、すでに彼らの自力では全部がやれぬとしても彼らはやれるのではないかと、こう私は考へておるのであります。

○大矢正君 織維局長ね、この法律を出すにあつては、当然のことながら、業界と十分な話し合いの上にここまで進めてきたものだと私は確信するわけですよ。そこで、その前提であなたに質問をしたいわけであります。かりに二百万鉛ずつが半分は金を出す、半分は業界の共同行為によつてやられるけれども、これは必要ある場合には大臣が指示を出すということで、この指示は遺憾ながら私は若干例外の人がないことはないと思ひますので、わち過剰設備の廃棄は業界の共同行為によつてやられるけれども、これは必要ある場合には大臣が指示をされるというやうな突っかいでござりますが、指示によりまして、事実上大部分の人の意思が、例外的な少數の人にも強制をされるということになると思ひます。そういうやり方が現在のところ考へられるといふふうに思ひます。

○大矢正君 こまかいことをお尋ねするようありますか、大臣の答弁されたとおりでございますが、もとよりまた若干補足いたしますと、最初は英國の例によりまして政府が補助金を出してほし、廢棄補助金を出してほしいという要請が非常に強くございました。これは事実でございます。しかし、他の業界との関連ないしまだ政府が他の方法をもつて、そこ入れといいますか、力を貸すといふことであるならば、終局的には業界の負担で過剰設備一括処理ができるということを業界が納得いたしたわけでございます。で、できるなら自分たちでやろう、こういうふうに立ち上がるわけではございませんが、納得いたしましたのは、業界の大部分は自力でこの競争力の強化をせねばならないという覚悟はきめておるのでありますけれども、若干でも例外と申しますか、人がござります。民間にやらすのが私は一番いいと思っているのでありますから、先ほど申し上げましたところ、経済事情の変遷によりまして、民間だけでは今日ではすべての産業が動かないという情勢になりましたのでありますから、紡績業がとにかく政府の援助をお願いしたいということを申し出たこと自体が、すでに彼らの自力では全部がやれぬとしても彼らはやれるのではないかと、こう私は考へておるのであります。

○大矢正君 織維局長ね、この法律を出すにあつては、当然のことながら、業界と十分な話し合いの上にここまで進めてきたものだと私は確信するわけですよ。そこで、その前提であなたに質問をしたいわけであります。かりに二百万鉛ずつが半分は金を出す、半分は業界の共同行為によつてやられるけれども、これは必要ある場合には大臣が指示を出すということで、この指示は遺憾ながら私は若干例外の人がないことはないと思ひますので、わち過剰設備の廃棄は業界の共同行為によつてやられるけれども、これは必要ある場合には大臣が指示をされるというやうな突っかいでござりますが、指示によりまして、事実上大部分の人の意思が、例外的な少數の人にも強制をされるということになると思ひます。そういうやり方が現在のところ考へられるといふふうに思ひます。

○大矢正君 こまかいことをお尋ねするようありますか、大臣の答弁されたとおりでございますが、もとよりまた若干補足いたしますと、最初は英國の例によりまして政府が補助金を出してほし、廢棄補助金を出してほしいという要請が非常に強くございました。これは事実でございます。しかし、他の業界との関連ないしまだ政府が他の方法をもつて、そこ入れといいますか、力を貸すといふことであるならば、終局的には業界の負担で過

で、これはやはり四百億円という金もあるほど膨大ではあるが、業者それ自身において二百億円の金をひとつみずかららの力で、借りるのか内部留保を取りくすのか、いろいろあるだろうと思うが、とにかく自主調達をしなさい、こういうことになりますが、これ自身私は非常にむずかしさがあるんではないかという問題が一つと、それから政府が紡績業に対し融資をするといわれる二百億円の資金の確保についても、現在のような状態では、その資金の確保といふのは、なかなか私はむづかしからうという気がする、金融の面からいきますとですね。それからそれがまたある意味でコストにはね返つてくる場合に、政府がかけ声をかけて近代化近代化といつても、そういうまく今日近代化が進むような情勢はなかなかこないのでないかという感じがするが、大臣のお答えをいただきたいと思います。

○國務大臣(菅野和太郎君) 問題は、やはり業者

自身の近代化の必要性を感じておるかどうかといふところに私は問題があると思うのであります。

先ほどもちょっと申し上げましたが、業者自体は

この際にこの構造改善をやらなければ紡績業といふものは今後浮かばないということについては、彼らはそれを認識し、また覚悟しておると思うのであります。そこで二百億円は自力でやりりますと、で、二百億円は政府のほうのあっせんによつて融資をもらいたいということを言つておるのであります。今日紡績会社といふものは、新しくできた紡績会社はいざ知らず、古くからある紡績会社といふものは、もうほとんど帳簿上では資産がみなそれぞれゼロになつておりますし、でありますから、土地の価格なども評価額といふものはほとんどわざかでありますからして、したがつて彼らはそういう点においてもいわゆる担保能力は十分持つておりますし、また、彼らの力で二百億円の資金といふものは私は紡績業界ならばできるのではないかという考え方をしておりまして、

(理事事近藤英一郎君退席、委員長着席) 要は、先ほど申し上げましたとおり、紡績業界

対する考え方があつてかかるべきじゃないかと思うのですが、私のいま申し上げておることは、これは無理ですか。これ一万錐廢棄して三千万円もあつたって二千円持つていかれるのです。一千円しか残らないのです。それでどうやって近代化がやっていけるのです。

○國務大臣(菅野和太郎君) まあ大矢委員がいろいろ御心配になつておられる点は、私もそういう心配はなきにしもあらずあります。がしかし、業界のほうでまあこれだけは私どものほうでいたしましてからといふことを説明してきておりますから、一応私たちは業界のことばを信じて、彼らができるだけのことはやらしていただきたい。足らぬ部分は政府が助成するということをいきたいと考えておりますので、まあ現時の段階においては、業界のそれだけの申し出をわれわれはそのまま信じて、それで彼らの力でひとつできるだけやらすようにして、足らぬものだけは政府が助成するというやうでいきたいと思います。なお、しかし、織維産業は石炭産業とは違いまして、私はこれはやはり依然として日本の重要産業でありますし、また、織維産業自体は私は日本人に向いておる産業だと考へておりますからして、したがつて、私は織維産業がこの際構造改善をやればりっぱに私は生き返り得る産業だと考へておりますし、したがいまして、この際、近代化についてできるだけの援助をしてやるということ、しかも彼らは自力でやりたいのであるが、自力でできぬ分だけひとつ政府が援助してくれといふことできておりまますから、私は、これが織維産業というものが将来性のないものであれば、それはいろいろ問題があるかもしれません、将来性のある日本の産業としておりつぱに育ち得る、また、今まで育つてしまつて、今後もとにかく輸出面においても二割を占めておるのでありますから、日本の産業として、そういう意味でできるだけやはり彼らのできる

範囲内において自力でやらすという方針で私はいたほうがいいんじやないかという考え方を持っています。

○高山恒雄君 関連で一つ質問したいのですが、大臣の言っておられます、その自力自力と言わわれるのは、私は三十五、六社であると思うのです。

三十五、六社は自力はあると思うのです。あと百社前後がどうなるかというのがいまの大きな問題です。というか、大矢さんの質問だらうと思うのです。したがつて、これに対する処置というのは私はやはり長期資金、政府はこの長期資金——大臣は見えなかつたのですけれども私の質問に対しては…。この長期資金をやはり融資する必要があると思うのです。まだ短期ですよ、いまのやつは。これを大臣はやはり自力のある産業と自力のない産業を一緒にしてもらつちや困るのですから、そこでその長期資金をどうするかということ、これは百社前後の私は弱小産業だと思う。これをやることはやるというなら、何もこんな法律は要らないのですが。やはり力のないものをいかにして近代化してすでに弱肉強食を食いとめる一つの手段なんですよ、これは。ほうておいて力があるものだけがやるというなら、何もこんな法律は要らないのか何をやるかは別にしても、やはり糸値をつり上げて合わせなければならぬという問題も出でる。やるというなら、何もこんな法律は要らないのか、御答弁願いたいと思うのです。

○國務大臣(菅野和太郎君) いまのお話のとおり、これは短期の金融でありまして、したがつて、われわれは五年間でまあうまくやつてくれればいいという念願を持つておるわけであります。がしかし、中にはそれだけではいけないものもある。ということは想像ができますから、そういう場合には開銀の融資などでも、業者に応じてやはり貸し付け期限を少し長くしてあらうというようなこと、あるいは金利の点などもできるだけひとつ安くしてもらうとかそういうことについては、実はこれはわれわれとしても努力したいことだと、こう考へておる次第であります。

○大矢正君 大臣、私は考へるのに、日本の紡績業といふものが企業として安定すれば他にどういふことがあつたのか、御答弁願いたいと思うのです。そこで、最後に大田の決意のほどを承つておきたいと思うのですが、私は現在の新法、それがからこの新法もそうですが、そのねらいとするものは国際競争にもたえ得る、そうして自由な競争ができるような企業をつくり上げなければならぬということが最大の目的だと思うのであります。だいたしますれば、それは法律があるがゆえに、これから三年、五年などという長期にわたつて設備の設置制限をしたり、あるいはまた法律に基づいて措置をするのではなく、ほんとうに自由に設備の設置も強化できるし、しかもそれではおかつ国際競争にも、それから企業自身の経営状態についても安定できるような体制をつくり上げておく必要性があるとすれば、法律の期限が四十五年度まであるいは四十六年度までであると、政府はもつと前向きに、いかにして紡績——機屋を含めて——企業の負担を軽くして、自由な競争が一日も早く確立できるかと、このことのための助成なりそれから融資なりといふもの道を早く見つけて、新法なり新々法といふ法律が必要のない事態を一日も早くつくるために私は最善の努力をすべきではないかと、こう思います。が、大臣のお答えをいただきたいと思います。

○近藤信一君 関連して。もう終わりらしいから関連してちょっと。いま大矢委員から御質問がございまして、特に小零細企業、機屋、織布関係というのは非常に多いのです。機屋の関係におきましては五ヵ年計画なんですね、このことは昨年、私が少なくとも三ヵ年でこれをやれ、そうでなければその間に、五年なんという長いことを言つておると、その間に經濟的変動があつた場合、一体どうするのだ。一昨年から織維関係はおよそこういう左前になつて傾きかけておつたところがベトナム戦争の結果、また中国における文化大革命の結果は、香港の紡績関係が一応ストップしました、そこで日本に対するところの注文がすつ

と入ってきた。私が聞くところによりますと、そこで若干今日は思っているわけですよ。それで、いまのところの見通しからいえば、若干上向いているからいいようなものの、これが一たび経済的変動があつて、がたつときた場合に、この中手あげになると思うのですよ。構造改善をやっていく過程においてお手あげになつていくという現実が私は出てくるのじやないかと思うのであります。

それからもう一つは、先ほど高山委員も言つておられましたように、これも昨年局長にいろいろと挂文もつけいろいろとお尋ねもしたのですが、やはり織維関係を論ずる場合に、染色、整理を抜きにしての問題はあり得ないじやないか、こういうことを局長に昨年よく言つたのです。局長もごもっともだと、こう言つて見えたのです。ところが、今度いよいよ法律化された場合には、そういう問題は一つも取り上げられていない。特に染色、整理の構造改善をやろうとすれば、局長も先ほど御答弁なさつておられましたように、非常にそれは問題は大きいと思うのですね。だから、今度の法律の場合には出てこなかつたと思うのですけれども、いままおそういふことを研究しているといふおことばでございましたけれども、勉強したり研究したりしてあるうちにどんどんと倒産の方向へいく場合もあるのですから、そういう長期の展望に立つて私は法律というものを立てなければいかぬと。

それから、先ほど大臣は、まあ何とかうまくやつてくれるだらう——これは、うまくやつてくれるだらう——というのは、大企業はうまくやつていけるかもわからぬ。しかし、中小企業においてはそろそろ簡単にいかぬと私は思ひ、法律が一応改正になつてしまつて、今度は制定下になつてしまえば、これは政府は法律によつて今度責任を持つわけなんで、うまくやつてくれるだらうといふ、あわいあなたの考え方だけでうまくほんとうはいけるかどうか、これはちょっと私は心配にな

るのですが、この点をあわせて大臣の決意のほどをひとつお聞かせ願いたいと思うのです。

○國務大臣(菅野和太郎君) 先ほど大矢委員よ

り、今度の法律案についてのいろいろ御批判並びに御教示を仰いたのであります。なるほどわれわれは内外の需要に応じて今度の法律案というものを考へたのであります。さてよいよこれを実行して、はたしてそれだけの効果を上げるかどうかということについては、これはわれわれまで上がるという自信を今日は持つておりますけれども、しかし今後の情勢などによつて、あるいは不都合の点があるとすれば、これはもちろんそれを改正するのにやぶさかではありません。

また、もう少し近代化を早めるということは、

これは必要なことはわれわれも痛感しておるのでございまして、何も五年を待たなくとも、できれば早くやつたはうがないという考えをいたしてお

りますからして、そういう点についての予算化などについては、これはひとつできるだけわれわれも考へて、来年度につきましては、本年度の実績を見てよくひとつ予算化の問題も研究してみたいたと、こう考えておる次第でございます。

なお、染色、縫製の問題については、今度の法律案に出ておりませんが、この必要性について私は私たちも痛感いたしておるのでありますし、まことに本業である紡績業と織布業に今まで基本的なもの、業界である紡績業と織布業に今度は着手したのであります。次には染色、縫製員については考へなければならぬというようく考へておりますから、これは必ず私は近い将来においてこの問題について皆さん方のまた御協議をお願いしたいと、こう存じておる次第でございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(鹿島俊雄君) 御異議ないと認めます。

それではこれより本案の討論に入ります。御意見の方は、賛否を明らかにしてお述べを願います。——別に御意見もないようでございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

〔賛成者举手〕

○委員長(鹿島俊雄君) 全会一致と認めます。

業の今度の特別措置法というものは、ひとつ皆さんの御了解を得て、皆さん方の御賛同を得てこれを実現化して、そして日本の織維産業というものをいつばにひとつ構造改善をして、あるいは低開発国との競争、あるいは先進国との競争にもたれ得るし、国内においては自由競争をやって、そして適当な市価を持ち、適当なまた価格をもつてよい織物が売買されるというふうにしていきたい

という考え方を持っておるのであります。で、この織維産業が日本の重要産業であるゆえに痛切にそういうことをわれわれは考へておる次第であります。

そういう点についてわれわれは業界ばかりにましても、そういう点についてわれわれは業界ばかりにまでも、私は自力更生ということを彼らに言つておられますけれども、しかし彼らの自力更生に待つことはもちろんであります。が、同時に、政府自身がやはりこれに対しても大いに指導して、そして彼らがほんとうに自力更生でやつていけるように指導したいという考え方をして、先ほども申し上げましたとおり、あくまで織維産業についても、官民一体でひとつ新しい織維産業を生ましめるように努力したい、こう考えておる次第であります。

○委員長(鹿島俊雄君)

次に、衆議院送付、石油開発公團法案を議題といたします。

本案につきましては、すでに提案理由の説明を聽取いたしておりますので、まず政府委員から補足説明を聽取いたします。西角鉱山局長。

○政府委員(西角良彦君) 补足説明を申し上げます。

エネルギー革命の進展と、わが國経済の著しい発展によりまして、石油は今日わが國の最も重要な基礎エネルギー資源でございますが、本年二月総合エネルギー調査会の答申によりましても、今後ますます石油の重要性が増すことが予測されています。かような意味合から、これをいかに確保してまいるかということが、今後わが國の石油政策の最も重要な課題であると存じております。かかるにわが國におきましては、原油の九九%は輸入に待つております。また、そのうち八六%は外國資本からの供給に仰いでいる状況でござります。さらにに地域的に申しますと、中近東から全体の九〇%を輸入をいたしておる、かような供給体制の上に幾多の問題がございまして、今後原油の供給確保につきましては、自生的な体制を整備するということがきわめて肝要になつてまいつたと考へております。さような見地から、諸外国におきましても、國の力によりまして石油の海外開発というものに対して強力な施策を展開をいたしておる次第でございますが、わが國も今後安定低廉な原油の供給の確保のために、海外における原油の開発、國內における原油の開発を一そく促進し、これによりまして外貨の節約ないしは経済協

よつて本案は、全会一致をもつて原案どおり可決すべきものと決定いたしました。

なお、議長に提出すべき報告書の作成につきましては、これを委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(鹿島俊雄君) 御異議ないと認め、さよう決定いたしました。

ていますけれども、この二ヶ月の備蓄をはかりたいといふ政務次官の答弁の内容というのは、とりわけ国防の見地からという一点にしづつてお伺いいたしますが、これはどのくらい必要とするのでしょうか。この二ヶ月の備蓄の中には、国防上の見地から必要とするところの石油の備蓄というものは、どのくらいあるのですか。

○國務大臣(菅野和太郎君) 二ヶ月の備蓄ということは、産業上の意味でわれわれは言うております。かりに二ヶ月もタンカーが来ない場合には、たちどころにもう電気がとまってしまいます。そういうことになると、日本の産業はすべて大打撃です、われわれの生活自体が混乱しますからして、そういう意味で、二ヶ月分の備蓄は必要だということを言つておるわけあります。

○竹田現照君 これは私は会議録に基づいてお伺いしておるので。その備蓄の最初に「国防の見地から」それが「産業」「国民生活を守る」、こう統いでおりますから、国防上の見地から、二ヶ月のうちのどれくらい必要とするのですか。

○國務大臣(菅野和太郎君) 私はいま初めて承つたのでありますて、政務次官がそういう答弁をしたということをいま聞いたわけですが、もたどりまして、政務次官がそういうことを考へておられるので、国防というものは全然私の頭の中にはありません。

○竹田現照君 これはしかし少なくとも衆議院の質疑応答の中で、このことが出ていまして、私がいまこういうことをお聞きしなければ、これははつきりしたものとして国民の前に示されるわけです。ですから、いま大臣がお答えになりましたけれども、そうかといって、いま現に陸海空の自衛隊を持つておるわけですから、しかも本会議で参議院でも御質問があつたように、ああいう中東のような問題が起きたときに、大部分石油を輸入しなければならないといういまの日本の状態の中

で、この陸海空の自衛隊が必要とする石油、こういうものは、かなりの量であろうと思うのです。いま大臣がお答えになつたように、二ヶ月や三ヶ月どころの話じゃないと思うのですね。これは石油の備蓄という面では、少なくともいまの政府与党としては、全然度外規して考えていくわけにはいかない問題ではないかと思うんですよ。そうすると、二ヶ月なら二ヶ月というのではなくともいまの政府与党として、どうしても自衛隊を動かすということがあります。

○國務大臣(菅野和太郎君) そういう見地は、おそれられておるか。両院における与党の質問があるから、あえて私はこの議会に聞いておきたいと思ひます。

○國務大臣(菅野和太郎君) そういう見地は、おそれられておるか。両院における与党の質問があるから、あえて私はこの議会に聞いておきたいと思います。

○國務大臣(菅野和太郎君) そういう見地は、おそれられておるか。両院における与党の質問があるから、あえて私はこの議会に聞いておきたいと思います。

○國務大臣(菅野和太郎君) そういう見地は、おそれられておるか。両院における与党の質問があるから、あえて私はこの議会に聞いておきたいと思います。

○國務大臣(菅野和太郎君) 二ヶ月もしタンカーが来なかつたら、電気はとまるし、日本の産業が全部とまる、われわれの生活もめちゃめちゃにこわれてしまうので、せめて二ヶ月ぐらいは備蓄したいということを考へて、二ヶ月といふことを申し上げた次第であります。

○竹田現照君 きょうの日本経済にもちよつと出ておりましたけれども、備蓄の問題について、通産省がお考えになつていらしゃるということを、いろいろと資金面あるいは税法上の問題で出でいますが、これはやはりこの問題を所管しておる通産省と防衛庁との間に、全然話がないということではないのではないかと何とかいりますけれども、日本の電気がとまつたら防衛どころではない、われわれの生活自体が混乱のうちにおちいつてしまふ。私の考へでは、産業という立場から石油はせめて二ヶ月分備蓄したいという考へているわけであります。これが私はもうすべての基本だと思います。われわれの生活を安定させることができないかと考へます。これがやはりこの問題を所管しておる通産省と防衛庁との間に、全然話がないということではないのですからね。少なくとも通産省が所管をしておるのでありますから。そういうようなことがありますから、私は本会議の質問なんていうことも出てくるのじやないかと思うのです。ですが、これは触れたくない問題でしようけれども、お答えでは、いわゆる国防上の見地からちよつと明らかにできないと言いたいところなんですね。

○竹田現照君 それではいま国内の石油の消費の中に占めるいわゆる国防上の必要とする自衛隊の消費量というのはどのくらいあるのですか。

○政府委員(西角良彦君) 昭和四十二年度におきまして内需全体といたしましては一億五百万キロでございますが、そのうち防衛庁が購入をいたすこと予定をされております数量は六十六万キロでございます。すなわち一億五百万キロに対しまして六十六万キロが防衛庁の購入予定量でございまから、全体の〇・六%ということに相なつておられます。

○竹田現照君 そうすると、これは防衛庁の話ですから通産大臣にお聞きしてもわかりませんが、これは国内消費量の中に占める〇・六%という比率は、これは四十二年度ですね。

○政府委員(西角良彦君) さようございます。

○竹田現照君 そうすると、この両三年の中における率といふものは変わらないのですか。

○政府委員(西角良彦君) 昭和四十年度、四十一年度過去二年度は〇・七%でございました。それが四十二年度におきまして〇・六といふように落ちてきております。

○竹田現照君 その落ちた原因というのは通産省でわかりますか。

○政府委員(西角良彦君) 主たる原因は内需の需要が上回ったということ。需要の伸びが上回ったということでお答えになります。

○竹田現照君 そうすると自衛隊そのものが使つておる消費量には変わりはない、そういうふうに理解していいのですか。

○竹田現照君 国防上の問題は、いま国会最終段階における一番山場の防衛二法の問題が関連をすることですから、特にこの問題はつきりしておきたいと思つたんですけれども、きょうは防衛庁がおりませんからあさつて防衛庁にお伺いをいたします。

○竹田現照君 の答申の関連においてお伺いをいたしましたが、この総合エネルギー調査会の答申が出て、それを閣議においてはかりたい、この答申は衆議院においては一次答申とか何とかいろいろなことを言われて、早い機会に二次答申が出て、それを閣議においてはかりたい、こ

談いたしまして、いま現在の原子力の予想される発電コストを一応頭に描きまして、それを日本の現在置かれております電気事業者の設備の面から見まして一番合理的な線は何かというのを作業いたしました結果、先ほど申しました四千万キロワット、ただし、これにつきましては原子力技術というのは日進月歩でございます。したがいまして、ますます経済性が高まつてくるということになれば、もう少し規模は大きくなるということは当然考えられます。したがいまして、答申にもございましたように、客観的なエネルギーの情勢の推移に応じまして改めていくという面は、一つはここにあるわけでございます。ただし、そういうことになりましても、やはり油の地位といふものは、当分やはり主要な地位であることは間違いないと思います。といいますのは、御承知のように原子力の問題は、主として原子力発電の問題、したがって油といふものは何もそういう電力の原 料だけではありません。といいますのは、御承知のように化学原料あるいはガソリンその他つまり固有な固定需要を持つております。それは日本の経済成長とともに、やはり今後伸びていくわけです。少なくとも結論を申しますと、やはり六十年度までには位置はやや原子力は伸びるかもしれないが、油の地位といふものは依然として量的には一番大事であるという点においてはやはり変わらないのではないか。したがいまして、依然としてやはり海外開発を進めて三割を確保するという政策的要請は依然として変わらないのではないか、こう考えております。

○竹田現照君 それでは、その公団の設立案とともに具体的な国内外たとえば五ヵ年計画などあるいは十ヵ年計画といわれるべきものを、今まで明瞭にすべきではないかと思ひますが、それはどうしたことになつてゐるのですか、この答申の扱いの中では。

○政府委員(両角良彦君) 御指摘のございましたように、内外の石油の開発が計画的に遂行される必要があるということは全くそのとおりでござい

まして、国内につましましては現在第次の五ヵ年計画に入つております。すなわち石油及び天然ガス開発五ヵ年計画の第三次の二年目に入つてゐる

わけでございます。そのような計画は今後とも国

内開発については設定をいたしてまいりたいと考えております。また海外につましまして、海外の探鉱事業計画といったものは、事務的には昭和四

十六年度ぐらいまでを見越しまして、現在作業をいたしているわけでございますけれども、海外計画のほうは国内と多少事情が異なりまして、相手国的事情あるいは国際的な資金調達の問題、あるいは外因企業との競争等々、日本側だけで決定できない要因がたくさんございますので、きわめて確定的な計画としてこれを遂行することはいろいろ困難な事情もあるわけでございます。しかしながら、可能な範囲におきまして海外開発の計画的な推進をはかるということには十分とめてまいりたいと考えております。

○竹田現照君 それでは、ちょっと時間のことでもあるようですが、最後に、きょうの最後ですけれども、衆議院でお答えになつていているように、二次を待つてから具体的な計画を立てられるというお答えがありますね。そうではなくたですかね。この何ヵ年計画といふようなものは、これは二次を正に立てるべきですけれども……。

○政府委員(両角良彦君) 内外の石油の探鉱開発計画はエネルギー調査会の答申とは別個に推進をいたしたいと考えております。

本日はこれにて散会いたします。

午後三時五十四分散会

七月十四日本委員会に左の案件を付託された。
(予備審査のための付託は六月九日)

一、特定織維工業構造改善臨時措置法案

第二四五九号 昭和四十二年六月二十九日受理
電気工事業を営む者の営業所の登録等に関する法律制定反対に関する請願(八通)

請願者 東京都墨田区中目黒五ノ二二一
一東京土建一般労組目黒支部内 植田有平外百九名

紹介議員 中村 波男君

第二五三三号 昭和四十二年六月二十九日受理
電気工事業を営む者の営業所の登録等に関する法律制定反対に関する請願(七十八通)

請願者 山形県東田川郡藤島町大字長沼字 十文字 深井鉄四郎外五百四十二
名

紹介議員 阿部 竹松君

この請願の趣旨は、第一二四三号と同じである。

第二六七九号 昭和四十二年六月三十日受理
電気工事業を営む者の営業所の登録等に関する法律制定反対に関する請願(八通)

請願者 東京都江戸川区松島三ノ二五ノ二
八 菊地則武外百十九名

紹介議員 鈴木 審君

この請願の趣旨は、第一二四三号と同じである。

第二七七七号 昭和四十二年七月一日受理
電気工事業を営む者の営業所の登録等に関する法律制定反対に関する請願(三通)

請願者 埼玉県北足立郡吹上町本三ノ八ノ一
六 石川春吉外二十七名

紹介議員 小酒井義君

この請願の趣旨は、第一二四三号と同じである。

第二七六八号 昭和四十二年七月一日受理
電気工事業を営む者の営業所の登録等に関する法律制定反対に関する請願(三通)

請願者 東京都目黒区中目黒五ノ二四の二
七 竹内信英外百二名

第二六一九号 昭和四十二年六月三十日受理
電気工事業を営む者の営業所の登録等に関する法律制定反対に関する請願

請願者 神戸市兵庫区山田町小部字堂の前
一 木下泳孝外十名

紹介議員 中沢伊登子君

この請願の趣旨は、第一二四三号と同じである。

第二六二〇号 昭和四十二年六月三十日受理
電気工事業を営む者の営業所の登録等に関する法律制定反対に関する請願

請願者 東京都武蔵野市境南町一ノ二七ノ
三三 樋口勝三外四十一名

紹介議員 戸田 菊雄君

この請願の趣旨は、第一二四三号と同じである。

第二六二二号 昭和四十二年六月三十日受理
電気工事業を営む者の営業所の登録等に関する法律制定反対に関する請願

請願者 東京都武蔵野市境南町一ノ二七ノ
二三 樋口勝三外四十一名

紹介議員 戸田 菊雄君

第十四号中正誤		
ハシ	段行	誤 正
二 一 ハ	三 二 七	びひとも ぜひとも
セク 一二二 セク	タクタク 一 からり 一〇	ほかの も ほかの人にも
取引人 大豆 取引員	上掲 大半亡 上場	ものではないか ものではないの ではないか ではないか
		商工、農林水産委員会連合審査会会議録第一号

昭和四十二年七月二十七日印刷

昭和四十二年七月二十八日發行

參議院事務局

印刷者 大藏省印刷局