

絡会議というものは、われわれとしても十分活用していかなければならないものであるし、その動きが鈍いようならば、いろいろ活発に動くような方法をとつていかなければならぬと思います。また、その意味におきまして、たとえばこのブロックの長であり、その中心になる都道府県の知事と、それから総理大臣との懇談等も催しておりまして、そういう点を十分活用していくようになりますでもやつておりましたが、さらにもっと積極的にわれわれも考えていかなければならぬと思つて、いる次第でございます。

ら、こういうことは、私は一つの広域行政をやつしていくための基本的な考え方といいますか、姿勢といいますか、そういうものからやはり考えていても間違ないと、自治省 자체が広域行政とか合併という、そういうものに振り回されているような感じを私も抱かざるを得ないわけなんです。

まあこれはつけ足しみたいなもので、お答えを求めておるのはじやありませんけれども、この点十分ひとつ、いま大臣からお答えがありましたように、活用といいますか、ほんとうに効果的な運営ができるよう、そして要望されておる広域的な事務処理ができるよう、十分御配慮いただきたいということを申し上げておきたいと思いま

て、そうした意味の社会資本の充実というものが非常におくれておる。したがいまして、それに対する地域住民の要望と申しますか、需要というものが非常に大きいわけでございまして、したがつて表面的に好転したやに見える地方財政も、実質的に内容に入りますると、そういうところに非常な大きな穴を持つておると私は判断をいたすのでございまして、したがいまして、今後さらに地方財政の充実、ことに単独事業等、その地方の特色を生かす行政ができるような、そういうふうな仕事ができるようなそういう地方財政のあり方をつくり上げていかなければならぬと思います。根本的には国と地方の事務の再配分をいたし、それによる裏づけとなる財源の再配分をいたさなければならないわけでございまして、率直に私見を申し上げますならば、やはり国の補助事業を整備と

この問題、これは大臣がいま初めておっしゃつたこととでなくて、何年も前から言われておることなんですね。毎年の何といいますか、いわゆる財政白書を見ましても、あるいはまた、いろいろな白書を治省の地方財政に関する対策、そういうものをしておる。ところが、何年も前から言われておるにかかるわらず、一体それがどういふ變成するのかということになりますと、率直に言つておるのと、私はまことに残念だと思うんですね、いまの形といふものは、ある意味においては、自己財政の充実を、地方債を増加して振りかえておるといふような感すらある。これでは私はたいへんだと思うのでありますが、具体的にそういうことに聞いてのいろいろな作業なり試案というものが私はおありになるとおもひますけれども、

行政の分野におきましても、都道府県の区域を越えて広域的に處理すべき問題が次第に増加し、その内容も複雑多様となり、各種の行政が相互に密接に相関連してまいつておるのであります。このような地方行政の動向に対処して、それぞれの方において、広域にわたる行政が総合的につき、円滑に実施されるように」、この連絡協調を保つ必要があるからこの連絡会議というものを持つのだ、都道府県の区域を越えて広域に處理しなければいけないいろいろな仕事がふえてくるし、また複雑化していくが、それをやるためにこういうもののをつくって、これで処理していく、そうして自主的に各ブロック内の相談、話し合い等からして、おののの具体的な広域処理の方法を見つけたやつで、これがこういうのがこの法の連絡会議のねらいであつて、それを特に当時、さつきも言いましたように強調されておったわけなんであります。もし、これがこれじやだめなんだといふら話は別ですけれども、これでやつていけるし、やらなければならぬとするならば、すぐ都道府県合併なんていう問題は出てこないはずなんですね。確かに阪奈和とか中京を中心とするああいう問題は、一部から出でおりますけれども、ですか

○國務大臣（藤枝泉介君） 四十二年度は御承知の
ように地方税の伸び、地方交付税の伸び等でやや
好転したよう見えますけれども、從来ややもす
れば國の補助事業、公共事業等のおつき合いに追
われておりまして、その地方の特色を生かした單
独事業というものが片隅に追いやられた形になつ
ておったと思うのでござります。したがいまし
まして、いま一つの問題をお聞きしたいのであ
りますが、これもいろいろ数字的にわたることは
避けでまいりたいと思いますから、あらかじめ御
了承いただきたいと思いますが、現在の地方財政
を一体どう見、どうこれから持っていくかなければ
ならないというふうにお考えになっておられるか
ということなのであります。少し抽象的な聞き方
で恐縮でございますが、というのは、大臣のごあ
いさつの中にも、非常に大事なこととして取り上
げられておるわけでありますし、また私どもも、
現在の地方財政というものは非常に心配な面が多
くあるのでございまして、このままいったらどう
なるのかと、そういう気がするのであります。あ
るいは将来についてのそれをひとつ承りたいと思
います。

○鈴木壽君 いろいろな問題はあるわけなんであります、いまおっしゃられますように、地方団体といいますか、地方には自主財源が少ないということですね、これが一番大きな問題だと思うわけであります。たとえば、自治省で非常に心配されて、今年度の道路目的財源ということで若干の措置がなされました。しかし、問題は、道路の目的財源がかりに五十億になろうが百億になろうが、こういう問題じやないんですね。たまたま道路がちょっと最近ぎわ立って日につくということでも、そのための金がほしいということなんでありますけれども、問題はそうじやなくて、ほんとうの意味での自主財源、自己財源というものがないと思う。自己財源といいますか自主財源といいますか、それを一体どう増強させるかということですね。

先ほど事務再配分と、それに伴う財源の再配分がされなければならぬ、こういうお話をありますが、確かにそのとおりだと私も思います。ただ、いたし、地方に独自の財源を付与するという方向で考えていかなければならぬと思つておりま

○國務大臣（藤枝泉介君） 非常に大胆な言い方をいたしますと、まず第一に、少なくとも政府の事業官庁等が、地方自治体を信用してもらいたいといふことがござります。すなわち、補助行政ではなくて、ほんとうにそういう目的のために地方に財源を分けてもらうということであろうと思ひます。しかし、たとえば、四十二年度の予算編成の際におきましても、例の零細補助金の整理というようなことでも、せいぜい五億くらいしかできないという現状でございまして、これはなかなか大たいへんなことだと思います。しかしそういう方向でこれはしんぼう強く、また精力的にやっていかなければならぬと思います。特に近く御審議をいたただく地方制度調査会におきましては、その事務再配分に伴う財源の再配分についての御審議も、ただくわけでございまして、これらともあわせて努力をしてまいりたいと思う次第でございます。

○鈴木壽君 時間が十一時になりましたから、しり切れトンボのようななかつこうでやめざるを得ませんけれども、地方制度調査会から先般、行政事務の再配分についての勧告ですか、答申ありましてね。今後引き続いて、今度は財源の再配分につ

○国務大臣（藤枝泉介君） 四十二年度は御承知の
ように地方税の伸び、地方交付税の伸び等でやや
好転したよう見えますが、それでも、從来ややもす
れば國の補助事業、公共事業等のおつき合いに追
われておりまして、その地方の特色を生かした単
独事業というものが片隅に追いやられた形になつ

というところに、いまの地方財政の苦しみがあると思う。自己財源といいますか自主財源といいますが、それを一体どう増強させるかということですね。

○鈴木壽君 時間が十一時になりましたから、しり切れトンボのようなかつこうでやめざるを得ませんけれども、地方制度調査会から先般、行政事務の再配分についての勧告ですか、答申あります。

ら、こういふことは、私は一つの広域行政をやつしていくための基本的な考え方といいますか、姿勢といいますか、そういうものからやはり考えていてもらわないと、自治省自体が広域行政とか合併という、そういうものに振り回されているような感じを私ども抱かざるを得ないわけなんです。

まあこれはつけ足しみたいなもので、お答えを求めておるのはじやありませんけれども、この点十分ひとつ、いま大臣からお答えがありましたように、活用といいますか、ほんとうに効果的な運営ができるよう、そして要望されておる広域的な事務処理ができますように、十分御配慮いただきたいということを申し上げておきたいと思いま

す。

時間がございませんからこの問題はこの程度にしまして、いま一つの問題をお聞きしたいのですが、これもいろいろ数的につわたることは避けてしまいたいと思いますから、あらかじめ御了承いただきたいと思いますが、現在の地方財政を一体どう見、どうこれから持つていかなければならぬというふうにお考えになつておられるかということがあります。少し抽象的な聞き方で恐縮でございますが、というのは、大臣のごあたりさつの中にも、非常に大事なこととして取り上げられておるわけでありますし、また私ども、現在の地方財政というものは非常に心配な面が多くあるのでございまして、このままいつたらどうなるのかと、そういう気がするのでありますゆえ、この点についての現状についての御意見、あるいは将来についてのそれをひとつ承りたいと思

ります。

○鈴木壽君 いろいろな問題はあるわけなんだと思いますが、いまおっしゃられますように、地方団体といいますか、地方には自主財源が少ないということですね、これが一番大きな問題だと思うわけであります。たとえば、自治省で非常に心配され、今年度の道路目的財源ということで若干の措置がなされました。しかし、問題は、道路の目的財源がかりに五十億になろうが百億になろうが、こういう問題じやないんですね。たまたま道路がちょっと最近立つて日につくということなどで、そのための金がほしいということなんだと思いますけれども、問題はそうじやなくて、ほんとうの意味での自主財源、自己財源というものがな

この問題は、これは大臣がいま初めておつしやつたことではなくて、何年も前から言われておることなんですね。毎年の何といいますか、いわゆる財政白書を見ましても、あるいはまた、いろいろな白書の地方財政に関する対策、そういうもののをまとめて、そういうものは何年も前から言われておる。ところが、何年も前から言われておるにかかわらず、一体それがどういふうになつておるのかということになりますと、率直に言つて、私はまことに残念だと思うんですね、いまの形というものは、ある意味においては、自己財源の充実を、地方債を増加して振りかえておるというような感覚である。これでは私はたいへんだと思いますが、具体的にそういうことについてのいろいろな作業なり試案というものが私はおありになるんじやないかと思うんですけれども、その点どうです。

会の方々にしかられるかもしれません、あそこの審議の経過をちょっと見てみますと、その問題について、いまの財源の再配分の問題、どつちも逃げているようななかうではないかと思う節があるのですが、ほんとうにあそこでこの問題、地方制度調査会において抜本的な対策というものが立てられるものかどうか、それについて大臣、どうですか。これはちょっと審議会とか調査会に対し私は心配ですがね、どうですか。
○国務大臣（藤枝泉介君）　これは私からお答えすれば、十分そういうことをやっていただけるものと確信いたしております。
○鈴木壽君　むしろ自省として私はやはり一つの案というものを持つべきじゃないか。そうして、これでどうですかと、こうでもしない限りあるそこ、あそこと言つては悪いですけれども、ほんとうですよ。たとえば政府でいろいろこういうふうにしたい、こういう考え方でいきたいという施策を社会保障制度について考えた場合、案をつくって、こうして社会保障制度審議会のほうへかけますね。全部が全部そうじゃありません、そういうことが多いですね。何かそういうことでもしないと、そして、そういうふうにして、あそこで十分に御検討、御審議を願うというようなことでもしますね。ただ預けておけば、なかなかこれはたいへんです。さっきも言つたように、現にかつて税制会なり調査会なりと、そういうものを利用しようとする会なり調査会なりと、どちらかといふと、これはどうもおれのほうでやる仕事じゃないのならば、私は新たに、これは最近の傾向からすれば、あまり次から次と審議会なんかをつくることは賛成できないということもありますけれども、ちょっとお互いになすり合いでないでしょうか。

しかし何とか新たなものをつくるてやるといふほ
うが、一つの私はいい考え方ぢやないかと思うの
ですが、その点どうですか。それは最後に、新た
なものをつくるつくるらしいは別として、ひとつ自
治省として政府部内で、まあ自治省がかつてにこ
れはつくれるわけぢやありませんから、大蔵と
か、その他いろいろ関係あるところがありますか
ら、政府のひとつ態度、方針というものの、具体的
な施策というものについて、何か一つのものをお
つくりになつてみる必要があると思うのですが、
その点どうですか。

○國務大臣(藤枝景介君) 確かにお話のとおりで
ございまして、原案とまでいかなくても、われわ
れの試案というようなものを示して、それを土台
にしていろいろ御論議いただくのも一つの
方法だと思います。私の記憶に誤りなければ、税
制調査会のほうには、一度税の再配分についての
自治省の意見を申し上げたことがあつたかとも存
じますので、地方制度調査会のほうにつきましても、
そういう態度で臨むべきであると考えております。

○鈴木齋君 これはきょう時間の関係で、大臣こ
れ以上引きとめておくわけにもまいりませんか
ら、これから委員会で、財政計画や、あるいは
税等の問題の際に、あとでまたお考えをお聞きし
たいと、こう思いますが、ひとつその点を御了
承していただきたいと思います。

○委員長(仲原善一君) 本件に関する本日の調査
はこの程度にいたします。

○委員長(仲原善一君) 住民基本台帳法案を議題
といたします。
提案理由の説明を願います。藤枝自治大臣。

○國務大臣(藤枝景介君) ただいま議題となりま
した住民基本台帳法案につきまして、提案の理由
及びその内容の概要を御説明申し上げます。

市町村が住民を対象とする行政を適切に行な
い、また住民の正しい権利の行使を保証するた
めには、住民に関する正確な公の記録が常に市町

村に整備されていなければならぬことは申すまでもありません。そのためには、住民の住所の変更等に関する届け出が、住民にとって簡易な方法で正確に行なわれる必要があるのです。しかししながら、現在市町村における住民の届け出に関する制度及びその住民たる地位を記録する各種台帳に関する制度につきましては、各種行政ごとに個々に定められているため、かなり繁雑であり、住民の利便を増進するという見地からいたしましても、また、行政の近代化及び能率化の見地からいたしましても、改善を要する点が少なくなつたのであります。これを統合し、一元化することが必要であることは、つとに指摘せられていましたところであります。

この法律案は、このような事情にかんがみまして、去る昭和三十九年、政府に設けられました住民台帳制度合理化調査会から二年余にわたる調査審議の結果提出されました答申の趣旨にのつて立案いたしたものであります。

すなわち、市町村において住民の居住関係の公示、選挙人名簿の登録、その他の住民に関する事務の処理の基礎とするとともに、住民の住所に関する届け出等の簡素化をはかるため、住民に関する記録を正確かつ統一的に行なう住民基本台帳に関する制度を設けようとするものであります。

以下、この法律案の内容の概要について御説明申し上げます。

第一に、市町村は、住民基本台帳を備え、その住民につき、住民たる地位に関する正確な記録を常に整備しておくとともに、これに基づいて住民に関する事務を行なうこととしたのであります。

この住民基本台帳は、個人または世帯を単位とする住民票よりなり、住民からの届け出または職権によって住民の氏名、本籍、住所等をはじめ、選挙人名簿の登録、国民健康保険及び国民年金の被保険者の資格並びに米穀類の配給に関する事項を記載することといたしております。

なお、住民基本台帳の整備に伴い、選挙人名簿

の登録は、住民基本台帳に記録されている者で選挙権を有する者について行なう制度に改めることといたしました。

第二に、住民基本台帳の正確性を確保するための措置といたしまして、住民基本台帳と戸籍などを結びつける役割りを果たす戸籍の附票制度を存置することといたしております。

第三に、住民は、住所等の変更をしたときは、市町村長に届け出をしなければならないこととともに、その変更に伴う届け出は、すべてこの法律の定めにより一つの届け出で足りることといたしたのであります。

したがいまして、国民健康保険、国民年金及び食糧配給に関する届け出等もこの届け出に統合いたしましたのであります。

その他、台帳に関する不服申立て、調査、助言及び勧告、罰則等に関して所要の規定を設けております。

なお、この法律の施行に伴い、住民登録法を廃止することとするほか、公職選舉法、地方税法、その他関係法律の規定を整備することといたしております。

以上がこの法律案を提案する理由及び法律案の内容の概要であります。

何とぞ慎重御審議の上、すみやかに御可決あらんことをお願いいたします。

○委員長(仲原善一君) 本案に対する質疑は後日お譲ります。

○委員長(仲原善一君) 次に、消防法及び消防組織法の一部を改正する法律案を議題といたしました。

○國務大臣(藤枝泉介君) ただいま議題となりました消防法及び消防組織法の一部を改正する法律案につきまして、その提案の理由及び内容の概要を御説明申し上げます。

政府におきましては、一定規模以上の市に救急業務の実施を義務づける等、救急業務の拡充につ

二〇〇〇年、つま（三）が、最後二泊うち交通事故

と並んで、まことにしたが、最近ではおむろる不運事件の激増に対処し、人命救護の一そうの徹底を期するためには、現在救急業務を行なつていい市町村

の区域にかかる道路の区間で、交通事故が多発するところにつきまして、救急業務の実施体制を整

要であります。
何とぞ慎重御審議の上、すみやかに御可決あら
んことをお願ひ申し上げます。
○委員長(仲原善一君) 本案に対する質疑は後日
に譲ります。

しました。また、障害者、未成年者、老年者または寡婦についての非課税の範囲を、年所得二十六万円までに拡大するほか、前年の合計所得金額が五万円を超える配偶者がある場合の第一人目の扶養控除額も一万円引き上げることといたしております。

第三は、不動産取得税についてであります。不動産取得税につきましては、産業地域振興事業團が建設する工場用建物の取得について、その敷地と同様に非課税とする等、合理化をはかるほかす。

○委員長(仲原善一君) 次に、地方税法等の一部を改正する法律を審議いたします。

○国務大臣（藤枝景介君）　ただいまは議題となりました提案理由の説明を願います。藤枝自治大臣。

した地方税法等の一部を改正する法律案について、その提案の理由と内容の大要を御説明申し上

地方税につきましては、最近の数次にわたる改

正により、地方財政の実情を考慮しつつ、負担の軽減につとめてまいったのであります。なお引

き続き住民負担の合理化をはかつていく必要があると存じます。ただ、昭和四十二年度において

は、地方税、地方交付税等の自然増収は見込まれますが、一方、国庫予算の増加に伴う公共事業費

の増大、社会保障の充実、または地方公務員の給与改定に伴う給与費の増加等による経費の増高も避けることとする旨の、地方財政二つ、これ

選りをとがてきませんので、地方財政について
は、なお健全化を促進する必要があるのであります。
したがいまして、昭和四十二年度の地方統制

の改正にあたりましては、このような実情を考慮いたしまして、第一種臨時地方特例交付金の交付

にかえて、たゞ消費税の税率を引き上げることにより、地方税源の充実をはかりつつ、事業主控

除及び事業専従者控除の引き上げにより、個人の
住民税、個人の事業税を軽減する等、地方税負担

の合理化をはかるため所要の改正を行なうこととしたいたのであります。

次に、以下順を追って地方税制の改正の概要について御説明申し上げます。

第一は、道府県民税及び市町村民税についてであります。まず、個人の道府県民税及び市町村民

税につきましては、中小事業者の負担の軽減をはかるため、専従者控除を二万円引き上げることと

第六は、電気ガス税についてあります。電気ガス税につきましては、ガスに対する電気ガス税の免税点を七百円に引き上げて、その軽減をはかることいたしました。また、三年間の非課税期間が満了するボリプロビレン等、四品目を非課税品目に加えるとともに、紙の製造の用に使用する電気に対して課する電気ガス税の税率は、当分の間、百分の五とすることとしています。

第七は、税制の簡素化についてであります。税制の簡素化につきましては、国税の簡素化とともに、従業者の数についても、原則として事業年度等の末日現在の従業者の数によることとする等、申告手続についても簡素化することとしたしました。

以上のほか、軽油引取税の保全に必要な担保の提供を命じ、または特別徵収義務者の指定を取り消すことができる等、軽油引取税の徵収を合理化するとともに、所得稅法の一部を改正する法律の施行に伴い、昭和四十二年六月一日前に支払われた退職手当等にかかる分離課税にかかる所得割りの額のうち過納となる額について還付の特例を設けるほか、所得稅法の改正に伴う関係規定の整備等、所要の規定の整備を行なっております。

以上、地方税法等の改正につきまして、その概要を御説明申し上げましたが、これに伴う増減収額は、初年度であります昭和四十二年度におきましては、個人の住民税につきまして四十一億円、個人の事業税につきまして二十九億円、電気ガス税につきまして七億円、その他一億円の減収が見込まれますが、一方、法人の均等割りの税率の調整により四億円、国税の改正に伴い十四億円の増収が見込まれますので、これらの増減収額を差し引きすると、初年度においては六十億円の減収となります。また、平年度におきましては、所得税

○委員長(仲原善一君) 本案に対する質疑は後日
に譲ります。

○議長(佐原善一君) 本案に対する質疑は後日
上げます。

以上が地方税法等の一部を改する法律案の提案案
理由及びその大要であります。何とぞ慎重御審議
の上、すみやかに御可決あらんことをお願い申し
となります。

○委員長(仲原善一君) 次に、地方公務員災害補償法案を議題といたします。

○原田立君　今回の地方公務員災害補償法案について若干お聞きしたいと思いますが、前回もいろいろと質問されておりますけれども、多少ダブル点があるだらうと思いますが、その点はひとつ御丁寧に御答弁願いたいと思います。

今回の地方公務員の災害補償について、特にこの法律をつくらなくとも、現行の地方公務員法に基づいて条例で規定するように指導すればよいと基本的には思うのですけれども、なぜ今回この法

○政府委員(長野士郎君) 現状におきまして、現行制度のもとで、個々の地方団体が条例を制定して、公務災害補償を適正に行なうことができるではないかというお尋ねでございますが、ただいまの地方公務員法におきましても、職員の公務上の災害につきまして措置をすることを当然予定をしておることはお話のとおりでございますが、ただ、最近におきますところの國家公務員や民間労働者の公務上あるいは業務上の災害補償というも

のは、非常に制度の内容が進んでまいりまして
そう、ハ、う意味で非常に専門的、技術的になつて

に資するという、この「」の目的を持ちまして立てておる上、「」と相なると断ります。

る面が非常に多い。また、そういうことと同時に、補償内容の改善というのも急速にはかられておるわけですが、そういうことを考えますと、個々の地方団体で能力が充実して、そういうことがやれるようになります。もちろん大切でございますけれども、同時にこういう制度は一種の社会保障的な意味と申しますか、もちろん持つものでござりますし、公務員としてやはり最低といいますか、最低の補償というものを十分確保していく、それからまた、その統一的な運用がばかり得るということ、それから、まあ公務上の災害補償というものが迅速かつ確実に行なうよな話があつたわけですけれども、地方自治体は三千三百百余ですか、非常に数多くありますし、現在までも、事実その地方公務員法あるいは労災法等によって現に運用されてきておると、特に今回こうやってやらなければならぬといふ理由が何となく、いわゆる地方公務員は地方で行なえばいいという立場を抜きにして、何か国家で、国で大きなワクをつくって、ちゃんと縛り上げるというふうに、そんな感じが強いような気がするわけなんです。まあ国家公務員並みに地方公務員を引き上げるということは、たいへん

われでいくというようなこと、そういうものが専門的な機関によって実施されていくと、いうことが、一番適当な方法ではないだろうかと、いうふうに考えるわけでございます。また、そういうことによりまして、公務員としての特殊性と、現在ある法律の中で最高というふうな意味だろうと思うのですが、全般的にはこれが最高ではないに、鈴木委員のきのうの話にもあるとおり、最低の基本線であると、こう見るのが正しい見解では

いうものを十分理解しながら、専門的な機関で実施していくということになりますし、また、そうす。いう最低の公務上の災害補償というものをいたしますことにつきましては、一般論としましても、いわゆる社会保障立法の一環といたしまして、なるべく法律で一定の水準というものを、給付内容を確保するということも望ましいわけでございましたがいまして、今回の法律では、補償内容そこで、地方は地方の独自性というものを十分認めさせていただきながら進めていくという、そういう意味で行政指導でそれを徹底するようなこととか、はたしてうまくいかないのかどうか、行政指導で十分できるのではないか、こういうふうに思うのですけれども、どうでしよう。

○政府委員(長野士郎君) 先ほどの私の統一的な運用と申しましたのにつきまして、またお尋ねで

を、最低水準といいますか、しかしながら、現在ある内容としては最高のものというふうにも考えられます、が、そういうものを地方団体のいかんにかかわらず、この公務の災害については補償するという意味におきましての立法でありますところが一つと、それから、それを個々の団体の認定によって、非常に取り扱いが異なるというような形でなくて、専門的な機関によってそれを統一的に補償する、実施する、そういうことによりまして、公務員の生活保障といいますか、福祉といふものの増進に役立たしめる、そして生活の安定化

ございましたが、公務災害補償におきまして、現状におきましても労働基準法、この前申し上げましたように労働基準法による内容は補償されるということになつております。あるいはまた、現業職員につきましては、労災保険の適用のあります者は、その関係の内容が補償されるということになつておりますが、問題は、何が公務上の災害であるかどうかというふうなことになつてまいりますと、この認定というような問題になりますと、それが認定者のいかんによりましては、非常に区々に扱われるということが起りやすいわけで

なさいます。それからまた非常に議論も、いろんな場合に、ケース・バイ・ケースでございますが、出てまいりまして、そして取り扱いをそしづらはることではございませんので、そのたびごとに新しくいろいろ研究をいたしまして、そらして認定をしていくというようなことに相なりますと、勢い補償の認定なり給付というものが非常にくれていくといふことも実情でございます。そういうものを、それぞれの所属する地方団体が違うから、あるところでは公務上の災害になつたり、あるところではならなかつたりしていいじやないか、自由じやないかということにはまいらぬのでありますて、やはり地方公務員の公務上の災害であるものは、統一的に災害として認定をし、統一的に給付をし、そしてその災害、障害の程度その他に応じまして、やはり客観的ななさしで処理をしていくということが、結局公務員の生活の保障なり福祉の安定に非常に役立つ、こういうふうに考るわけでございます。

したがいまして、この法律で基金を設けておりますのは、地方団体が個々に行ないますものを、地方団体にかかりまして行なう。すなわち、地方団体が共同してそういうブルをつくりまして、そして専門家の認定にゆだねると、こういうことを考えておるわけでございます。それはやはり事柄の性質として、一種の社会保障でございます。そういう意味を持ちますので、お話をございましてよう、最低線ということにもなるかと思いますが、少なくともそれは正確に適用さすべきものには適用させて、そういうことを組織的にも、制度的にも補償するということが最低必要ではないか。また、この前の鈴木委員のお話がございましたが、申し上げましたが、地方団体としてさらに特殊な事情がありまして、この補償内容にプラスする申しますか、そういうようなことを考えない、これは一つの地方団体としての特外的な自主的決定法のたてまえとしての、地方団体の自主的決定の

余地は残つておるわけでござりますから、そういう面で、地方団体の特殊性というものを公務災害の関係にも反映しようとなれば反映できないことはない。しかし、最低基準と申しますそのものは、どの地方団体によりましても、これが公務上の災害に該当するということであればひとしくそないう認定をし、ひとしく敏速な給付をしていく定させるゆえんではないかということでございます。その点では非常に技術的なものを統一的に処理するという面もあるわけでございますが、地方団体の自主性をそこなうような形で統一的に処理するという意味ではございません。

○原田立君 現に各地で労務災害補償は現実にこれはやっている問題ですし、局長は、これをつくると、もつと迅速に早くできると言う。そういうことのみの強調があるわけなんですかけれども、社会保障的な面でいって、こういう基金があることは、基本的にはいいんではないかという感じはあるわけなんですねけれども、ただ、現実にそのできているものを、やっているものを、それをこういうふうに今回ぱっと国の方で統一的にやることに、そこに無理があるのではないか。地方自治の自主性ということをもつと十分加味していって、さっきの議論ではないけれども、行政指導でもっと徹底していくば、所期の目的が達せられるんじゃないかな、あえて今回のよななことをやる必要はないんじやないか、こういうふうに思つてます。

○政府委員(長野士郎君) 条例を地方団体が個々につくつしていくといふことも、もちろん不可能なわけではございません。お話をよななやり方も私は可能だと思います。しかし、現状におきまして、私どもの指導が不十分だといふこともあるかもしれませんのが、現状は、前から御説明申し上げておりますように、まず適用法規が非常に区々で、認定機関も区々に分かれているというようなことで、職員間の公務上の災害補償の体制としては

非常に未整備であるということをございます。片一方、国家公務員なり、あるいは労働者災害補償制度なりでは、非常に高い水準を維持しているわけでござります。個々の地方団体で条例を作成して、社会保障を実施するということは不可能じやございませんが、やはりこの社会保障的な意味を含め、また同時にある程度のブルールをつくりまして、社会保険的な意味を含めまして、そうしてまた専門的な責任のある機関によって処理をするということで、能率よく考えていく、そうして経費のその意味での節減もはかり得る、そういうことで、地方団体にかわってその公務災害を引き受けるような統一的機関をつくること、このことが、直ちに地方団体の自主性を害することになるかといえば、そういうことではなくて、むしろ職員の生活の安定とか、身分の保障というものを客観的な、専門的な指示によって能率よくはかつていくということで考えていいのじやないかといふふうに思うわけであります。これはそらやらぬだって、個々の条例としてつくらせることがいいのだという考え方、この考えは、私は全然ないともちろん申しません。そういう考え方もあると思いますが、この種のことを個々の団体が条例をつくってやることのほうが、自治の原則に適するという見方もありますが、同時に職員の補償、職員の生活の安定なり、補償なりに資するということと、両方がみ合わせて考えますと、地方団体にかわって基金が統一的に実施をしていくということは、まあほんの両方の要請を満たすということにもなり、また専門的な処理、能率的な処理ということ、あるいは経費の節減、合理化ということにも沿う方法ではないだろうか、こういうふうに考えておるわけでござります。

すなんです。そういうふうな面でプラスアルファといつものが認められるというふうなそのときには、今回のように、こうやって統一的にやつていくと、そういうふうな面でも何でもかんでも全国で一本化してしまうということは、はなはだ不平等化するのではないか、こういう心配も出てくるわけです。現に悪いところがよくなったりするのは、これは非常に社会保障的にいい面もそれは多々あると思うのですが、それ以上に對しているところ、あるいはそれ以上出したいたと思うようなところと、いうようなのが、これも今回の補償法案によつて全部ストップ、それ以上いかぬといつぶうなことになる可能性が出てくると思うのです。それはだから交渉の対象になつてゐる問題なんですから、これは各地方自治団体にまかしていいのじゃないか、こういうふうに思うのですが、どうでしょうか。

○政府委員(長野士郎君) 昨日――この前も御説明申し上げました、法律的にはこの災害補償法を実施いたしました後におきましても、地方団体がいわゆるプラスアルファと申しますか、そういうものをなし得る余地がなくなつてしまふことはないのでありまして、それはそういう意味での措置はなし得る。ただ私どもといたしましては、今回の公務災害補償の内容は、まあ現在わが国でとられておる補償制度からいえば、一番高いものをおこなつておりますので、鈴木委員にも申し上げましたが、これ以上のことを大いにやれとすすめるつもりはござらないということは申し上げましたが、しかし、できないということを申しておるわけではございません。したがつて、できなくなるのはしないかということにもその点ではならないと思っております。

それからまた、さらにお話のございました、いわゆる公営企業関係の職員につきましては、この災害補償の関係も一種の労働条件であるから、団体交渉の対象事項ではないか、それから一般のそこの他の職員につきましても、いわゆる当局との交渉の範囲に入り得るものではないか。したがつて

そういうものは、そういうところにまかしておくれべきではないか、理論的にもまかしておくべきといふ考え方が出るのではないかというお話をあります。たゞ公務災害補償といふのは、法律のたてまえといたしましては、公務上の事故によりまして公務員が災害を受けるということになりました場合には、いわゆる使用者としての無過失損害賠償という考え方でございますから、使用者は全額自分の経費をもつてそれを完全に補償するという義務を実は負つておるわけでございます。したがつて、單に団体交渉の結果やつてもやらぬでもいいといふ、そういう性質のものではなくて、団体交渉でござりますと、話がつかなければやらぬでもいいということになつてしましますけれども、そういう性質を持つております。少なくとも一定限度、そのそれぞれの時期におけるところの、いわゆる社会通念かもしませんが、要するに無過失損害賠償の責任を果たすと、いう内容のことまでは、交渉事項であろうがなかなかうが、使用者としては全責任を持って、しかも使用者の負担によって、全負担によつて行なわざるを得ないという立場があるわけでございまして、単に自由な選択が認められておるというような法律的な構成ではないわけでござりますから、その点につきましては、団体交渉事項だから自由でいいというようなことは、やや性質を異にしていやしないだろうか。その点からさらにそういう意味も含めまして、一定の内容といふものを交付するということも、そこから一つは出てくるわけでございましょうし、また同時に、そのことがいわゆる社会保障的な意味を非常に強く持つますから、そういう意味でも統一的に最低水準は——おっしゃいます最低水準は補償するという考え方も出てくるわけでございます。

一つのあり方、そしてまた、それ以外に、理論上は地方自治のたてまえをござりますし、また、いまおっしゃいましたような補償内容というようなこともありますから、なお特殊な、これ以外の補償というものの余地もあるというたてまえをつとめておるわけでございまして、そのあたりが一番妥当な合理的なところではないだろうかというふうに考えておるのであります。

○原田立君 そうすると付加給付は認めるというふうな、それはやつてもよろしいというふうなことになりますね。それはいいわけですね。

○政府委員(長野士郎君) 再々申し上げますが、付加給付は、法律的にも実際的にも、もちろん可能でございます。ただし、自治省として大いにそれをすすめるかということがありますと、これはこれ以上のことをいま直ちにすすめる勇気も何もないということを正直に申し上げておきます。

○原田立君 それをトップをかける、通達なんかでトップをかけるという、そういうことはございませんね。

○政府委員(長野士郎君) これ現在でもそういうプラスアルファと申しますか、そういうことをやっている団体が二、三あるわけでございます。で、それが客観的な、あるいは全体を見渡しまして、均衡がとれておるものとも必ずしもいえないかもしれませんけれども、まあある程度かりに均衡がとれておるといたしますと、そういうことから非常に飛び離れた内容のものが行なわれるといふようなことは、私どもは望ましいとは必ずしも思いません。ただそういう意味での、均衡のとれた形でのプラスアルファということが、やむを得ないものとして措置をされるという場合でございまますならば、それをしも——むしろそのプラスアルファがないほうが均衡を失するような形であるということであるならば、それをしも非常によくないという形で、それに不當な干渉を加えるというようなことをいたそとは思っておりません。

○原田立君 そうすると、先ほどの説明もありましたけれども、今回の法人によつてつくるところ

○政府委員(長野士郎君) 基金というものの性格はどうだということになれば、いろいろ見方はあると思います。法律的にはこれは法律上認める特殊法人でございまして、そういう言い方をすれば味もそつけもない話でございますが、基金の働きはからいりますと、この法案の第一条に書いておりますように、地方団体にかわって補償を行なうために基金を置くわけでござります。それで、その実質の内容からいいますと、いまお話をございましたような、どちらかといえば、共同で処理をするために基金を設けるということの実質の意味を持つておるわけでござりますから、その意味ではそういう実質面の働きから申しますと、いまお話をございましたような一部事務組合的な性格を持つておる、こういうふうにお考えいただいてもよかろうかと思うのであります。

○原田立君 この法律が制定されて後、基金が置かれて、この法律の規定によらない独自の給付を条例により定めることは、これは差しつかえないというふうな意味で解釈していくんだろうと思うんですが、先ほどの話のように、この法律の給付水準より高い水準の条例を現に制定している地方団体、先ほど二つ三つあるというふうな仰せでしだけれども、それはどこなのか。あるいはこれを否認するのか是認するのか――是認ということでおろしいんですね。

○政府委員(長野士郎君) 現在公務災害補償でいわゆるプラスをしていると申しますが、それはこの間からお話をございましたような、主として休業補償とか、そういうところにプラスをしていくというのがあるわけございまして、たとえば東京都とか、あるいは六大使等におきまして、そのプラスをしているのがあるわけでございます。そのプラスと申しますのは、先ほど申しましたような東京都、大阪、そういうところが休業補償につきましても、そういうふうな考え方でよろしいんでしょうか。

されなければならない、というたてえでございまして、すから、力関係等によりまして、当たつたり、当たらなかつたり、その程度が上がつたり、下がつたりするというようなこととは性質がそぐわない。もしかりにそういうことがあって、不當に公務上の災害であることをはずしたり、あるいは高い障害であるにもかかわりませず、低い障害に当たりいたしますと、それは必ず損害賠償の対象になりますから、そんなことは性質としては行なえないことでございまして、客観的な専門的な知識と、認識等によって判定をしていくということにならざるを得ない性質を持つてゐるわけでござりますから、このことが交渉の対象になる、ならぬということとは、ややまあ性質が遠いのではないかという感じが實際問題としてはいたすわけでござります。

る、これは例でございますが、五百日分にいたせども、四百日分としてあるといたしますと、これがまあ個々の団体の、プラスをするのかしないのかといふようなケースに入っていく内容になるのだろうかと思つてござります。これは先ほど申し上げましたように、理論上はプラス百日分ということは可能なわけござります。話し合いの内容として、それを対象にするということも、もちろん可能だということを申し上げているわけございますから、その点では公務災害補償と、団体の職員との間における交渉なり話し合いの対象というふうのとの、両方が満たされているということになるわけございまして、基金が一括して補償するということから、もう全く然交渉内容からははずれてまうということにはならないのではないかといふふうに思うわけでござります。

○原田立君 今後補償内容をよくするには、補償内容をもう少し引き上げたい、よくしたいといふ場合には、どうしたらいいことになりますか。

○政府委員(長野士郎君) もうこれは私が申しきるまでもないことでござりますが、一つは、

○原田立君 要するに国家公務員のほうが変わることになりますから、そつちがよくなつたら、地方公務員のほうもよくなるだらうから、それまで待て、こんなふうなことになるのではないかというふうな私は心配をするわけですけれども、そんなことになりそうですか。

○政府委員(長野士郎君) これは今後の問題でございますが、一つは、私ども、これから検討を進めてまいりたいと思いますの中には、国家公務員のあり方と地方公務員のあり方とは、業種、職種によつて、必ずしも同一なものばかりではございません。むしろ、特別な公務上の性質を強く要求されておるもの、そうしてむしろ逆に公務上の災害にかかりやすい職種というようなものが、職種によつていろいろとあるわけでございます。この辺につきましては、國のほうにももちろんあるということにもなりましようが、地方公務員の場合には、たとえば警察なり消防なりといふ第一線機関等を考えますと、國の場合、まあ國の警察は、現場の警察というのはどこにあるかといえば、よくわかりませんが、皇宮警察くらいのものだらうと思ひますけれども、そういうようなものと地方の第一線の警察の公務上の問題とは、相当ケースも違つてくるし、性質も違つてくる。消防職員等を見ていただいても、それはおわかりいただけると思いますが、そういうものにつきましての特殊な問題といふものは、今後私どもも鋭意研究をいたしましたし、そういうふわさわしいもののがどの程度取り上げ得るのかどうか、これは一般的な問題としても考えていく必要があるといふ意味で、この公務災害補償法制定と同時に、そういう責任を痛感するし、そういうことも究明をしていきたいという気がいたしております。

もちろん、また同じような職種で、國家公務員のほうが内容をよくしていく、あるいはまた労働

者災害保険の関係のほうの内容もよくなっています。そういう場合に、これだけ取り残すということをいたすつもりはもちろんないわけですがございまして、同じような性質のものがそちらになるのならば、こちらもそうしていくということにはもちろんいたしたいと思っております。これはこれから研究の課題でございますが、それと同時に、国家公務員が特に公務上の災害というもので大きく必要分の分野があって、それが地方にはそういう分野がないというものであれば、それはちょっとそれよりも下がらざるを得ないと思いますが、たとえば逆に、いま申し上げました、たとえば警察だとか消防とかいうもののもう少し問題を究明していくかなければならない。あるいはそれ以外に、たとえば公営企業の職員などについても、いろいろ考えていくべきケースは出てくるだろうと思いますが、これは私ども、今後大いに研究をしてまいりたいと思っております。

ようには、災害補償の内容が、話し合ひなり交渉の対象事項であることは、この統一的なものを持つりましたからといって、その性質が変わるものではございません。それぞれの地方団体の当局との間では、そういうものも含めまして、いろいろ話し合いといふものは行なわれていくわけでございました。また同時に、地方公務員の公務災害補償について、いままでの個々の地方公団体で、そのケースによって関心を持っておるという慣行にすぎなかつたのでござりますけれども、私どもは、基金ができまして、これから常にそういう公務災害補償というもののに四六時中直面いたしました。そうしてこれを統一的に認定をしたり、実施をしたりするということをやつておる専門機関というものができ上がっていることは、その点では、公務災害補償の分野に新しい光明を加えていく非常に有力な人的な組織にもなり得るものだというふうに私どもは思つておるわけでございまして、むしろそういう意味で、そういう実際のケースを通じまして、補償内容の実態との適合関係というようなものの全国的なデータが明らかになりまして、そうしてそれを改善なり運用の合理化というものを資していくのには、非常に役立つのはないかというふうに思つておるわけでござります。

10

8

ては、非常にいろんな職種にわたっておりまして、それが一般職、特別職、いろいろあるわけでございます。臨時職員と申しますものの雇用の形態というものは、実に千差万別なものが非常勤職員の中に入つておるわけでございます。そういうので、特別職等で申しますと、この前も申し上げましたが、たとえば行政委員会の委員でございますとか、あるいは統計調査員でござりますとか、また民生委員でございますとか、これはみな非常勤職員として入つてくるわけでございまして、あるいはまた母子相談員とか、いろいろありますて、実は人數もその辺になると多少はつきりいたしておりますと、そういうもので七八八万五千人くらいおるわけでございますが、それ以外のほんとうの臨時職員といふものは、これは私ども経験ございますが、その地方団体の任命権者といえども、極端に言いますと、はつきり実態がつかめないというほど毎日の異動が激しいのでございます。そういうことがございまして、そのほか消防団員とか、そういうのもありますが、これらは特別な災害補償の法律がございますので、それはそつちでカバーをするということになります。そういうことで、非常に勤務の態様なりと申しますか、給与等の実態が、まことに千差万別でございまして、一般の常勤の職員のような形でとらまえることは非常に困難でございます。また、そういうものは給与と申しましても、何と申しますか、出席の際の実費的なものから、あるいはまた報酬のをどうやってつかましていくかということが、たいへんむずかしいことになつてしまります。そこでどうもそういうものにつきましては、個々の団体——一般の全国をブルーすることができなかなわけですので、個々の団体においてそれぞれに適した、その団体が一番よく実態を把握しておるわけでござりますので、それぞれに適したやり方をぜひやつて

ほしい。ただし、その内容としては、この公務災害補償の内容といふものと大体均衡をとつたやうだ、こういうふうな御答弁のようでありましたけれども、先ほど言つてゐるのは、補償の対象に入れてやつたほうがいいのじやないかといふうな質問なんです。全然もう入れる余地はないのだ、考へはないのだということなんですか。

○原田立君 統計がよく出ていないのでよくわからぬので、今回は非常勤職員は入れなかつたのだ、こういうふうな御答弁のようでありましたけれども、先ほど言つてゐるのは、補償の対象に入れてやつたほうがいいのじやないかといふうな質問なんです。全然もう入れる余地はないのだ、考へはないのだということなんですか。

○政府委員(長野士郎君) 先ほど申し上げました統計が十分つかめないからという、そういう職種もござりますけれども、それだけではございませんで、いま申し上げたと思ひますが、勤務の実態が非常に千差万態でございまして、そこで、したがつて給与額もまちまちでございまして、どうしても技術的に可能でない、技術的に非常に困難だ、統一的に扱うこととは、そこで個々の地方団体で条例で、ここで補償しようとしておるような補償内容に近いものをもつて、条例できめてもらいうしか方法はないのじやないかということでございまして、それをもう全然適用をしないとか、あるいはそういう人の公務災害補償は考えないということを申しておるわけではございません。これはもうぜひこの立法を契機にいたしまして、全職種に公務災害補償というものを適用したいということでございます。

○原田立君 今回の基金は、各地方団体にかわって公務災害補償を行なう機関である、こういうことによろしいわけですね。そうなると自治大臣の監督が非常に強過ぎる。こういうふうに実は思うのですけれども、この基金自体に、もつと自主的な権能を与えるべきじゃないかというような考えがあるのでですが、自治大臣の監督が強いというのは、十条、十七条、十八条、十九条、二十、二十一、二十二条と、非常に強い監督権を持たれていますね。地方団体にかわって行なう機関であるならば、基金自体にもつと自主的な権能を与

○政府委員(長野土郎君) この基金は、お話しのとおり、この第一条にも書いておりますように、地方団体にかわって補償を行なうわけであります。したがつて、これはそういう意味で公的な機関として、あとの条文にもござりますが、この法律による補償をいたしました場合には、それはたとえば五十八条にございますように、基金がこの法律によって補償を行ないました場合には、いわゆる民法上の損害賠償とか、そういう責任を地方団体が免れるという、基金の作用を非常に公的な強い作用にいたしておりますし、また、そうでなければ、こういう共同して基金を設けるという意味もないわけであります。したがいまして、これは特殊法人としての基金でございますが、実質的な意味、内容から申しますと、地方公務員に対して公務災害補償を行なう非常に公的な機関、むしろ一種の行政機関のような力をその面では持つわけでもございまして、そういう意味で、やはりどかでその特殊法人としての性格というものを正しく維持していく、そうして運行に責任を持たせるということが必要になつてまいるわけでございますので、そういう意味で、特殊法人全般、みなそういう考え方でできているのが多いかと思ひます。が、この基金は特にそういう意味での公務上の災害に対する補償を、公法上の地位をとつてかわつて行なうという公共的な色彩、公的な色彩を持つておりますので、自治大臣がそういう意味で、地方団体にかわつて監督をするという形をとるべきだという考え方になつておるわけでございます。まあそういう意味で基金の補償を担保いたしまして考えていくということは、他の社会保険分野におけるところの特殊法人に対する政府の監督と大体同じ程度のものをまあ規定をして、その補されあわせて考えまして、そういう他の社会保険分野におけるところの特殊法人に対する政府の監督は、どうですか。

○原田立君 きょうはあまりそのお話をないんですけれども、この前のお話の中に、国家公務員の災害補償と同様であると、そういうふうな趣旨を盛り込んで、地方公務員のレベルアップをしたんだというようなお話をありましたが、国家公務員の場合には、これはちょっと技術的な問題になると思うのですけれども、これは災害が起きると、すぐばっと支給されるというようになつておるわけですけれども、こっちの地方公務員の場合には、いわゆる請求主義をとつておるわけですね。請求をしなければならない。その請求をしそこなつて、うつかり忘れちゃつて二ヵ年間たつてしまつたならば、時効になつてしまつ。こういうような点で、国家公務員のほうと比べてみると、かなり不利な条文ではないか、地方公務員自身が。そこで、こういう請求主義などとらないで、国家公務員並みに支給するという、そういう方向に持つていくべきではないかといふうに思うのですが、どうでしよう、二十四条ですね。

○政府委員(長野士郎君) まあこの点は、この國家公務員の場合は、使用者の国という方が直接に認定をして実施するという形でございますので、まあその使用者の管理している範囲の中で起きたところの公務上の災害でござりますので、一番知っているのも使用者であるといふ形でものが考え方られておるわけでございますが、この場合は、基金というものは、一応まあ理屈といえば、理屈なんでござりますけれども、基金というものは、使用者にかわって災害補償を行なうんだけれども、使用者自身ではないわけござりますので、公務上の補償というものが、そういう事故が起きて補償の事由が生じたということを自分で直知るという機会がない。そこでやはりその請求というものについては、請求というものがあつて活動を開始するということに考え方を得ないのではないか。これはまあ理屈が勝つたような議論ではございますが、と申しますのは、いまの労災

関係も、やはりそういうふうに個々の企業で事故が起きるわけでございます。やはり請求という手段をとらざるを得ないということとておるわけでございます。大体、理屈がそういうことで考えられるので、それに合わしたものといたしましては、実際問題、それじやどうなるかとということになりますと、これは個々の職場で、この前も御質問がございましたが、一体二人や三人でやれるかというお話をございましたときに申し上げたのでございますけれども、それは受け取るほうとしてはそなだけれども、実際に人事管理をやつておる係とか、そういうものはたくさんおるわけございまして、それが、自分のところの職員に公務上の災害が起きるわけでございますから、補償の手続の形式は、本人が申請するというか、こうになりますけれども、実際はそういう職場におけるところの管理者あるいは監督の地位にある者が、そういう者の状況なり資料なりを整理いたしまして、本人の請求という、形の上ではございますが、非常に助力していく力義務もこの中に出ておりまして、実際はそういうことで処理が進められるわけでございますから、本人がその機会を失うというようなことはまずこれはないものと私は思いますし、また運用上もそういうふうにさしていただきたいと思っております。ただ法律上のたてまえからいいますと、そういうふうに本人申請の手続を、そういうふうに自分で直接自分の管理しているところで事故が起きるのではなくて、基金は一応別のものでございますので、一応取り扱いの手続を、そういうふうに本人申請というような形にした。これはたまたま、いまの労災保険のはうがそういう形にしておりますので、それに合わせたほうが、理屈の筋が通るのでないかとというよなことで整理をしたということがござります。

ありますので、特に請求主義の請求ということとからみ合わして、ちょっと国家公務員並みの例からいえば、かなりおくれているんじゃないのか。実際運用面でそんなことはあるわけはないだろうと思いますがれども、この点はひとつ不利なようにならないように、きちっと通達なり何かをしてもらいたいと思う。ほんとうならば、災害のほうでどうだからといって、国家公務員並みのことにしてやつたほうがぼくはいいと思つてゐる、そう考へてゐるのですが。

○政府委員(長野士郎君) いま申し上げましたように、たてまえとしますと、國のほうは、自分のところの管理下におけるところの者に、管理しておる者の中に事故が起つて、國のほうは当然にそれを把握しておるべきだ、把握し得るという状態から、ああいう考え方をとつた。こちらのほうは、基金といふものは別だから、当然に把握し得る状態にない。という形で、それは筋としては、こういうやり方が筋だらうと私ども思ひます。ただし、お話をよろしく、実際の運用といたしましては、これは地方団体のほうからいえば、本人と一緒になつて請求するようななかつこうに実はなつてしまふのでござりますから、そういう意味で、職員あるいは地方団体の協力義務といふものは、この法律の中に条文がありますが、それが生きてくるわけでござります。実際問題として本人申請だから、本人の補償なり保護に欠くるといふようなことには、そういうことが万々起らぬないように指導してまいりたいと思っております。

○原田立君 やや小さな問題、大きな問題、どちらか質問するようになると思うのですが、給与形態により平均給付額が過少となる場合の算定は特例を設けるというような項があるのですが、その特例を設けるという、それは一体どういふふうにお考へになつていますか。現に平均給付額が非常に少ない人の場合、それで事故にあった場合、たいへんお氣の毒なわけであります。その特例もあまり過小な特例では、こういうふうな条文をつくる意味合いが少なくなつてしまふのです

○政府委員(長野士郎君) これは、ここに規定してあります趣旨は、もう先生よくおわかりいただいておると思いますが、要するに平均給与額というものを単に計算しますと、本人に非常に不利になると、いうような場合に、今度はその特例を設けて、平均給与額というものを、そういう機械的な計算にそぐわない事態のために書いておるわけございます。したがつて、問題は、過去三ヶ月の給与総額をその期間の総日数で割り出しました方法では算出することができない場合でござりますので、たとえば、あまりいい例ではないかと思いますが、三ヶ月間の間に、えらい罰などを受けまして、月給が下がっているとか、あるいは停職を食らって、何か事故が起きてそういうことになっているとか、というような場合には、その低いまで考えることは、本人のために非常に不利でございます。したがいまして、そういうものは、あるべきものという特例を考えざるを得ない。また組合の専従職員等で、給与は受けていないと、ような者も出てくるわけでござりますけれども、そういうよな場合に、それをそのままでは計算ができない、というよなことになるわけでござりますので、そういう者につきましても、どうしても特例を設けなければならぬということになると考えております。

○原田立君 その特例を設けるのは、たいへんけつこうなことで、大いにしてやつてくださいといふ意味のことを申し上げるわけです。あまりにも過小になつたのでは氣の毒だ。だから、どういふ内容のものにお考えになつておるか、試案といふようなものがおありだろうと、こう思つてお聞きしているわけですが、まだ考えておらないわけですか。なければならないわけですか。

○政府委員(長野士郎君) 実はいまいろいろ検討しておりますが、いま大体お手本がほかの公務災害補償にもあるわけでござりますから、御趣旨のように結局これをやろうという考え方には、職員に

不利な扱いをしたくないということから出発しておるものでござりますので、その点は公平な形にならなければいけないと思うのであります。たとえば、いまここで何かこう、たとえば休業補償の期間中にベースアップがあったというような場合に、ベースアップ後のたとえば基本給相当額といふものが、平均給与額というものを上回ることになるというような場合には、それを用いませんといふと、本人には非常に不利であるというようなことが起こります。いろいろのケースが考えられるわけでありますから、そういう意味で、平均給与額というものが、個々の本人の場合にとって、機械的な計算をする非常不利になるという場合には、そういう計算をしない、こういう場合にはこういう方法でやれということを、いろいろのケースを洗いまして、新らしい計算方式、別個の計算方式を考えるということでございますが、具体的な内容は、現在公務員共済関係でやっておりますものとあまり変わらないと思います。と申しますのは、これらはもうその点では非常に、職員の保護という見地でだけものを考えることにしておるようでございますので、大体それにならっていけば、あやまちはないのではないかと思っております。

て、この内容は、地方団体の機関の代表者といふものを入れるということを中心にして考えておるわけでござりますが、基金の運営の問題の中には、単に財政負担とか何ということだけではございませんで、いわゆる医学上のいろいろな見地から、たとえば福祉事業をやります場合に、どういう施設が適切であるとか、いろいろな問題が起つてくるわけでございます。それからまた同時に、負担金の率等を考えます場合には、保険数理と申しますか、ある程度のそういうものを考えなければなりません。そこで、そういう専門家といふような者を加えて運営審議会を構成することが適當だというふうに考えたわけでございます。また、これらの機関を代表する、知事を代表するとか、市長を代表するとかいうようなことで、いろいろ書いておりますが、必ずしもこれがすべて教育なら教育についての任命権者ではないわけでございます。そういうものもございますので、やはり任命権者を代表するという意味では、ここへもつとほかの者も加えるという必要も出てくるんじゃないだらうかというようなこともあわせて考えまして、そして学識経験者といふことで加えたわけでございます。したがいまして、いま申し上げますような意味におきまして、学識経験兼備であるところの職員がおりますれば、私はそれは学識経験として入れるのが少しも差しつかえないというふうに考えております。

○委員長(仲原善一君) 本案に対する午前の審議は、この程度にいたします。

午後零時三十三分休憩

午後二時五十四分開会

○委員長(仲原善一君) 地方行政委員会を再開いたします。

地方行政の改革に関する調査を議題といたしました。

御質疑のおありの方は、順次御発言を願います。

○原田立君 大臣のごあいさつの中に、特に地方財政の問題についていろいろお話をございますが、その点についてお伺いしたいと思うのです。先ほども鈴木委員のほうから、地方財政をどう見ていいか、どの方向に持っていくのかという、そういうことがありました。が、今年度地方税及び地方交付税の伸びが多少よくなつたというふうに言われておりますけれども、まだまだ正常な状態でないことは、これはもう御承知のとおりだと思いますが、それで特に毎回いわゆる臨時の措置ですね、毎回臨時の措置をもつて講ずるという、そういうやり方、これは答申の中にもあつたように、計画的な財政運用というものができないと地方のほうでできない問題でありますし、こういう臨時の措置というものをもつと前向きの姿勢で何らかは正するような、そういうことについてははどういうふうにお考えになつておられるでしょうか。

○国務大臣(藤枝景介君) 確かに、お話をようやく、臨時措置というものは好ましくないわけでありまして、四十二年度については、昨年の特別事業債の利子の問題、固定資産税の足切りの問題並びに道路財源の問題につきまして特別交付金を出すような処置をとりましたが、このような問題は今後は、こうした臨時措置ではなく、税なりあるいはその他の処置なりにいたしまして、こうしたものをなくしてまいりたいと存じます。

○原田立君 そのなくしていかれることに私は非常に賛意を表するのですが、答申等もあるとりますが、具体的にはどういうふうなことをお考えでしょうか。

○国務大臣(藤枝景介君) 午前中もお答え申し上げましたように、行政事務の再配分、それに伴う財源の再配分を確定をいたしまして、そうしてその中におきまして税率あるいは国の支出なりといふものを確立いたしてそして年々臨時のものとして処置するようなことのないような方法をとりたいと存じます。

○原田立君 それでは次を待つばかりでありますが、次に市町村道に対する目的財源の賦与の問

題、今回は一般会計から二十五億円の臨時交付金を交付するということでございますが、その結論のところに「引き続き検討いたす所存であります。」というふうにございますが、事実二十五億円ではなくしてみればほんのわずかになってしまいますが、引き続き検討なさるということでございますが、この中身等についてはいかがでござりますか。

○國務大臣（藤枝泉介君） 私としましては、揮発油税等の市町村への移譲を望ましいものと考えております。なお、新道路五カ年計画の内容の確定にあたりまして、地方単独事業が一兆一千億もありますし、その他補助事業もあるわけでございますから、それらとにらみ合わせて地方の道路財源を確保いたすよういたしたいと考えております。

○原田立君 これで、まあ多少心配するわけですが、道路財源がほしい、そういう意味から、ガソリン税の値上げですね、こういうようなことはまだお考えではないだらうと思いましょうか。

○國務大臣（藤枝泉介君） 新道路五カ年計画の財源措置がどうなるか、まだ未定でございまして、しかも所管でない私が申し上げるのはいかがと存じます。おそらくそうしたことではないのではないかと存じますが、何分にも私所管でございませんので、まあ影響は受けたるわけでございますけれども、私から申し上げるのはいかがと存じます。

○原田立君 所管違いでたいへん申しわけなかつたと思いますが、ですが、この問題はやっぱり、いま大臣御自身仰せになるように、非常に影響性が多いわけありますから、これはやはりガソリン税の値上げなどはしないで、そうして財源措置が講じられるように、その点ひとつ強く要望したいと思います。

それから次は、佐藤総理が、地方税の問題について、電気ガス税については悪法であると、廃止の方向に向いていくというふうな、そういうふうなお話がありましたがれども、その範囲のところでも、もしなお詳しく述べる点がありました

○國務大臣（藤枝泉介君） まあ電気ガス税、一般産業にとりましては原料ともいべきもの、これに課税をするのが適当でないという意味において佐藤総理がお答えになつたのだと存じます。ただ、一方、市町村にとっては、電気ガス税といふものは非常に安定した税でございますし、額も相当、六百億以上にのぼるわけでございまして、ただこれを廃止の方向で考えると、いうわけにはまいりません。どうしても他の新たなよい税源を考えながらこれを処置していくかなければならないものと考えております。

○原田立君 近い将来に、では免税点といいますか、その引き上げはお考えになりますか。

○國務大臣（藤枝泉介君） ガスについては、御案内のように、本年――四十二年度から引き上げることにいたしましたわけでござります。まあガスと電気の料金の違いその他もござりますので、いま直ちに引き上げますとここでお答えするのはいかがかと存じますが、検討していくかなければならぬ事項の一つであると考えております。

○原田立君 ひとつ早目に御検討願つて、その方向におきめ願いたいと思うのです。

それから、住民税の中に所得割りと均等割りとあるわけですが、課税最低限の引き上げについては、たしか大臣も引き上げをするというふうに明言なさっておられますけれども、そのうちの均等割りのほう、これなども非常に課税最低限が低過ぎる。ですから、均等割りのほうはむしろ廃止の方向にいくべきじゃないだらうか。ということは、所得税も払わなくていいような人たちが住んでおるということ自身によって、全部何が何でも払わなければならぬということは、これは少し法律自身行き過ぎたのではないか、こういうふうに考えるわけです。均等割り等の廃止はお考へになつておられるかどうか、また今後どうお伺いしたい。

○國務大臣(藤枝泉介君) 御意見と異なるようではございますが、やはり地域社会の費用というものはわざかでも多くの人が支払うということによってその地域団体と地域住民との連帯感も深まるというような意味もございます。しかし、一方負担の問題もございますから、昭和二十五年と記憶いたしておりますが、それ以来引き上げたことはない。したがいまして、現在の国民所得と二十五年当時の国民所得と均等割りの額とを比べますと、これはむしろ引き上げたほうがいいのではないかというような意見もございますが、ただいま申しましたように、わざかでも多くの人に負担していくだけという意味で、額も引き上げずにまいりましだし、今後も当分引き上げる意思はないわけですがございますが、そういう性質のものでございますので、廃止をするという方向はいまのところ考えておらない次第でございます。

○原田立君 所得税のほうもその収入の状況によつて税率はきちつと課せられていくわけでありますけれども、住民税という地方税の性格からいけば、大臣の言われるようなことも、そういう議論も出てくるのだろうと思ひますけれども、税金には変わりがない。やはり所得の多い人、少ない人、そういう差はあるわけでありますから、やはり少い人は、国において、所得税の七十何万でしたか、それ以下は免税にしてあるのですから、それ以下のものについては当然免税の措置等が講じられていいんじゃないか。すなわち、均等割り等はなくなつていんじゃないかというふうな考えがありますか。

○國務大臣(藤枝泉介君) おことばを返すようですがございますが、先ほど申しましたような趣旨からして、いわば地域社会の一種の会費とでも申しますか、そういう性格が一部住民税にはあるのでは、ないか。そういう意味において、これがあまり高くてはいけませんけれども、非常に低いものでありますならば、この程度の均等割りは徵収していいのではないかというふうに私は考えておる次第でございます。

○原田立君　地方財政については、冒頭にも申し上げましたように、また大臣御自身仰せになつておりますように、非常に窮屈化していることは事実であります。どうかそういう面をよく参酌なされて、地方財政に手厚くなるようになつてから御努力願いたいと思います。

以上で質問を終わります。

○松澤兼人君　大臣のあいさつの中に、過密過疎現象というものが生じているから「長期的視野に立った地域政策を推進してまいる必要があると存するのであります。」といふにおつしやつてゐるわけですが、実際上の問題としては、自治大臣あるいは自治省として、この過密過疎の人口の流入流出の問題についてどのようなことを考えていらっしゃるのか。

○國務大臣（藤枝泉介君）　基本的にはやはり、大都市への人口産業の集中を抑制して、地方の開発拠点の育成をばかり、人口や産業の分散をはかるという、そういう基本的な方向を持つていかなければならぬと思います。しかし、当面その大都市への人口集中というものは相当根強いものでござりますから、やはり都市の再開発というような問題についても緊急に処置を講じなければならぬと思います。そういう意味で、財政的には、過密過疎等の点について、交付税等に補正要因としてそれを入れたりいたしておりますが、まだまだ十分ではございません。一方の基本的な方針と待ちまして、臨床的なこの現象を追っていく財政措置を今後も講じてまいりたい、かように考えております。

○松澤兼人君　理屈としてはそのとおりだと思うんですねけれども、四十二年度の地方財政計画あるいは予算の中でも計上されているだけのものではあっては、私は根本的な解決にはならないと思うんですね。これはやはり長期的な視野で、もちろん自治省だけではない、全体として国の人口をどういうふうに定着させるかということが問題ではないかと思う。何か自治省としても、あるいはまた政府としても、そういう全体の人口政策と申しま

すか、あるいは人口の分散という、そういう人口の過不足をなくすなりならずといったような政策を考えいらっしゃいますか。

○國務大臣（藤枝泉介君） 一つは、土地利用計画の策定であろうかと思います。それからもう一つは、やはり地方の開発拠点をさらにもつと育成をしていかなければならないことであらうと思います。いま現に、建設省におきましても、都市計画法の改正であるとか、その他の都市利用計画策定に必要な施策についてせっかく勉強させておられるようでございますが、それらともあわせて、また自治体をおあずかりするわれわれとしても考えていかなければならぬと存じます。

○松澤兼人君 私が申した人口政策といいますか、過密過疎の問題については、政府の中に、特別な連絡会議ですか、あるいは閣僚協議会といつたようなものをつくつて、長期にわたる根本的なそういう計画を立てなければいけないと思うのですけれども、それぞれやはり各省庁が自分のなわ張りだけ考えてるんじや根本的には解決はできないと思いますが、そういう動きがありますかどうですか、あるいはそういう点について自治省として発言されたことがありますかどうですか。

○國務大臣（藤枝泉介君） この間の宅地審議会の答申に関連いたしまして、いままでの地価対策閣僚協議会をもう少しこういう土地利用計画にまで及ぶような方法で考えていくうではないかといふようなことを閣僚間で話し合つておる次第でござります。また、現在あります地方制度調査会等もこうした問題にも取り組むわけでございまして、いずれにしましても御指摘のように、これはやはり政府が一体となつてやらなければ、どうていこの人口の激増、激変を抑えることはできないと存じますので、そういう方向で進めたいと存じます。

○松澤兼人君 今度の国会には、多年議論されておりました公害基本法というものが出てくる。これについては、政府の間の連絡協議会ですか、連絡会議というものが必ずしも私は円滑に、かつ

また急速にいったとも考えませんが、公害の問題については、そういう各省庁の連絡協議会というものがあり、それがだんだんと調整していくって、世評によれば厚生省の案からだいぶ後退したというような非難も受けているわけでありますけれども、とにもかくともここで公害基本法というものが提案されることになった。この人口政策の問題については、やはりそういう全体的な視野に立った恒久的な計画を立てる必要があると思うのですが、閣議の席上などにおいては、ひとつそのことを特に御発言いただいたて、何かの形の連絡協議会のようなものをひとつこしらえていただくようお願いしたいと思います。

それからもう一つの問題は、やはりそうは言つても、農村地域におきましては、人口の流出を抑えるわけにいかない社会的、経済的な根拠があるわけだと思います。それについて、最近また市町村合併の問題だとか、あるいは広域行政であるとかいうようなことが論議されているようになります。広域問題につきましては、先ほども鈴木委員からお話をありました。この問題については、私は私なりの意見を持っておりますけれども、市町村合併を新たなる視野から促進されるとか、もしくは指導するとかいうような、そういうお考えを持つておいでになりますか。

○国務大臣（藤枝泉介君） 特に現在のところは、新たなな視野からそれを促進するというほどの考えは持っておりません。ただ、実情に応じて、市町村が自主的に合併いたすものについて十分便宜をはかってまいりたいと考えております。

○松澤兼人君 これは私の個人的な見解でして、党の考えでも何でもないのですけれども、非常に骨を折つてつくって、そうしてまあ新市町村というものができ上がりましたけれども、あの当時としてはあれが精一ぱいだったと思います。しかし、いまとなれば、あれはちょっと狭きに過ぎたような合併を一生懸命やつてきたということになりましたして、いまではもう一回り大きい市町村合併といふことが必要な状態になつてきているということ

いまして、機動隊の庭でやるということは、正式にはわれわれは認めておりません。

○原田立君 これで、二日間ないし十日間のけだそうでございますが、かりにこれは一名でも二名でもなくなつたりしたならば、これはやっぱりえらい事故だと思います。警察の立場として、お困りじゃないかと思うのです。それで、最近はほかの事故、すなわち、拳銃の暴発事故です。警官の事故とか、もう少しそういう面で、今後、事故等は大きくならないよう、これはひとつ御注意願いたいと、こう思うのです。

○政府委員(鈴木光一君) 先生の御意見ごもっともでございまして、私どもは、たびたび今までに、警察官の事故防止につきましては、拳銃の事故も含めまして、そのほかのいろいろないわゆる警察官の非行というのもときに散見されますので、そういうことも含めまして、厳重な教養と監督ということに心がけておるわけでございまして、特に交通事故の問題につきましては、私も交通局長といたしまして、重大な関心を持っておるわけでございまして、そのことにつきましては、実は昨年の暮れに警務局長と私の連名で通達を出したばかりでございましたが、まことに今年のようないふるい事案がきましたので、さっそく、きょうまたま國家公安委員会が午前中開かれましたて、私は、こちらのほうに参つておりますので、その席上には出ていませんでしたけれども、國家公安委員会でもこの問題を取り上げまして、厳重に再度注意を警察本部長に対して喚起して、さらに、抽象的な事故防止の対策の指示だけではなくて、もう少し具体的に、たとえば自動車の管理とかということについてはどうすべきであるというようなことまでこまごま指示すべきではなかろうかということで、その線に沿つた緊急な指示がなされ、今後再びこのような事案のないようになつた

とめたいと存じておる次第でございます。

○鈴木壽君 もうと開運して、非常にこまかいところまで皆さんのほうで事故の起つた状況なり原因についてやつておられるかどうかわかりませんので、あるいは答えていいかも知れません

が、いまのお話を聞いておりますと、あだんやつらい連続にあります。最近はございませんが、今回ばかりはほかの事故ないしはまた宝池のサークルでぶつかつたあの警官の事故とか、もう少しそういう面で、今後、事故等は大きくならないよう、これはひとつの御注意願いたいと、こう思うのです。

○政府委員(鈴木光一君) 先ほどの事案の概要についての説明が不十分でございましたが、たまたま昨日の朝、出勤直前のことでございまして、指定された運転者が一度車庫から持ち出しまして、さら取り締まり用の器材を積むために、この事案を起こした警察官も作業員として積んで、積み終つて、その指定された運転者である警察官が他の所用がございましてちょっと姿を消した間のできごとでござります。キーはさしたものでございました。日ごろ、キーの管理のことにつきましては、非常に厳重な、使わない場合の管理につきましては、現在取り調べ中でございまして、私のところにまだ報告がございませんで、その辺の事情をつまびらかに説明ができませんことを残念に思っています。

○鈴木壽君 それから、前段のかぎのことについて、これは法律事犯といふような問題ぢやないん

○政府委員(鈴木光一君) そのかぎの問題で、

いまして、ちょっとしたときにこういう問題が起つたということでおざいますので、説明が不十分でございましたが、そういうことでござります。

○鈴木壽君 これは法律にも何にもきまつているわけじゃありませんし、そういう意味から言えればどうということはないわけけれども、かりに運転者が所用のために車をとめ、そしてそこから

一處へ出るというような場合、ぼくら自身でも常にキーだけは自分のところに持つておる、これが一つの運転者の鉄則だらうと思うのですがね。

キーをそのままさし込んでおいて——これはいまの事案以外にも、たとえばバスの事故にも、キーをそのままさして、運転者がおりて、乗客が

ところまで皆さんのほうで事故の起つた状況なり原因についてやつておられるかどうかわかりませんので、あるいは答えていいかも知れません

が、いまのお話を聞いておりますと、あだんやつらい連続にあります。最後のお話のように、これはいろいろ問題がある

ところまで皆さんのほうで事故の起つた状況なり原因についてやつておられるかどうかわかりませんので、あるいは答えていいかも知れません

が、いまのお話を聞いておりますと、あだんやつ

てはいけないとところで自動車の運転練習をやつた、こういうことのようですが、そうすると、自動車の管理なりそういうことについて、やはり

車の運転練習をやつたために動き出していったという事

が、いまのお話を聞いておりますと、あだんやつ

てはいけないとところで自動車の運転練習をやつた、こういうことのようですが、そうすると、自動車の管理なりそういうことについて、やはり

車の運転練習をやつたために動き出していったとい

う事

が、いまのお話を聞いておりますと、あだんやつ

てはいけないとところで自動車の運転練習をやつた、こういうことのようですが、そうすると、自動車の管理なりそういうことについて、やはり

車の運転練習をやつたために動き出していったとい

う事

が、いまのお話を聞いておりますと、あだんやつ

てはいけないとところで自動車の運転練習をやつた、

<

亡のおそれがあるとか、そういうことがなければ、強制逮捕をしてやることをやらないのが原則でございます。この警察官の場合には、おそらく任意で捜査しておると思います。

○松本賢一君 いや、その逮捕をするのがいいとか悪いとかいう問題は別として、逮捕されたりすることがあるよう思ふんですが、よく交通違反でまあその程度にもよりましょうけれども、たとえば人をひき殺したといったときには、よく運転者が逮捕されたりするんぢやないですか、どうなんですか。

○政府委員(鈴木光一君) 事犯の内容によりまして、任意捜査でいけるもの——大体刑事訴訟法の原則は任意捜査が原則でございまして、強制捜査の必要性の有無を判断してやるのでございまして、この種の事犯につきまして、かりに醉っ払ってこういう事犯を起こしたとか、あるいはその他の事由によりまして逃亡のおそれがあるといふようなことになりますれば、強制捜査になると思ひますけれども、警察官の事犯につきましては現在任意であるというふうに聞いております。

○松本賢一君 どうも私、逃亡のおそれなんかね——これは交通の問題と少しは異なるかもしれません、逃亡のおそれなんか全然ないようなことは使われているんですね。そうすると、交通の問題に限つては、いまのあれですか、逃亡のおそれがないと認めたら逮捕しないということなんですか。

○政府委員(鈴木光一君) 逃亡のおそれがあるとか、証拠隠滅のおそれがあるとか、そういうこと以外は任意捜査が原則でございます。

○松澤兼人君 ちょっと、いま局長の話を聞いて、わかつたようなわからぬような、いろいろと捜査なり検討していくらっしゃるのだらうと思うのですけれども、ここで私もそう詳しいことをお聞きする考えはございません。いずれまた道交法なんかの法案審議がございます。そのときに、これ

からそのときまでにはつきりした点をもう一ぺん御報告願いたいと思います。と申しますのは、やっぱり地図か何か書いて持ってきて、防護さくというのはどこら辺にあるのか、いま自動車が防護さくにぶつかって、その下敷きになつて園児が運転者が倒れたと、こうおっしゃるんでしよう。自動車をその運転した巡査がとめたのか、あるいはとまつたのか、その辺のところもはっきりわからぬ。そうでしよう。あなたは何もおっしゃつてない。自動車が防護さくにぶつかったというんでしよう。そしたら防護さくが倒れて、それが園児に当たったといふんでしよう。自動車はだれがとめたですか、とまつたですか、その辺のところをはっきりしてください。これはいかぬと思つて途中でとめて、とめてもなお余勢でもって防護さくが倒れたというのなら、これは巡査にも悪かつたという気持ちがあるんでしょう。そこでなべて、防護さくがそこにあつて、それで自然にとまつたというのだったら、まあ故意というか、悪意というか、そういうことも考えられる。そういう点、どうもきょう何もかも私聞くこちらも材料もありません。ひとつ適当な機会にそれを御報告いただいて、地図でも持つて、ここに車があつたのだと、乗つていて人がうしろに乗つていたのか、あるいは助手台に乗つていたのか、その辺のところもはっきりしませんし、正規の運転手が帰つてきたらすぐに出発できる状態にあつたのか、その辺のところもはっきりわからない。その辺のところを少し事実に即したような御報告をいただきたいと思います。

○政府委員(鈴木光一君) その点について、ここに報告された小さな地図がございますが、これ

はあとでお見せしますが、一応の図面が書いてござりますが、非常に小さいものですから説明しにくいのですが、なお機会を見てもう少しさらに御説明申し上げたいと思います。

○松本賢一君 もう一つ聞いておきたいのですが、まださっきの巡査さんの個人の問題ですが、

こんなときに過失傷害とかなんとかというようなことがきまると、首になつてしまふのですか。

○政府委員(鈴木光一君) 現在、刑法上の責任としては、無免許運転とそれから業務上過失致死傷ということで取り調べを進めております。それ

から、行政上の責任につきましては、私は申し上げることはできないと思います。警務局の関係でござりますので、それぞれ措置がなされると思ひます。相当嚴重な措置がなされると思います。しかし、その場合に本人のみならず、その他の責任もあわせて追及されるということにならうかと思ひます。

○政府委員(鈴木光一君) 前例を局長さんはいろいろと御存じだらうと思うけれども、私氣になるのですが、たいていなら首になるのでしよう、そういうときは。首になるというとおかしいが、懲戒免職といいます。

○政府委員(鈴木光一君) 事案を、行政上の処分の場合は調査になるわけですから、調査を

いたしましたが、申しました防護鉄さくが、前まで進み、バックした際、事務室前の定位置に

停車しようと思つて、鐵柵に向かい時速十キロメー

トルぐらいで進行し、鐵柵の約一・五メートル前地点でブレーキをクラッチとともに踏んだが、ブレーキがきかないうちに鐵柵に衝突し、その鐵柵に沿つて右側を進行中の園児の隊列に突っ込み、地税一之外四名に対し、それぞれ上記のとおり傷害をあたえたものである。』

○松澤兼人君 自動車が突っ込んだのですね。

○政府委員(鈴木光一君) はい。

○松澤兼人君 さつきは防護さくと言わなかつたかね。

○政府委員(鈴木光一君) さくを越えた……。ここに報告された小さな地図がございますが、これ

はあとでお見せしますが、一応の図面が書いてござりますが、非常に小さいものですから説明しにくのですが、なお機会を見てもう少しさらに御説明申し上げたいと思います。

○松本賢一君 もう一つ聞いておきたいのです

が、まださっきの巡査さんの個人の問題ですが、

こんなときに過失傷害とかなんとかというような

ことがきまると、首になつてしまふのですか。

○政府委員(鈴木光一君) 現在、刑法上の責任と

しては、無免許運転とそれから業務上過失致死

傷というところで取り調べを進めております。それ

から、行政上の責任につきましては、私が申し上げることはできないと思います。警務局の関係で

ござりますので、それぞれ措置がなされると思ひます。相当嚴重な措置がなされると思います。し

かし、その場合に本人のみならず、その他の責任もあわせて追及されるということにならうかと思ひます。

○政府委員(鈴木光一君) 基金の運営につきまして、現在公務災害の関係におきましては、国家公

務員とか労働者災害補償保険とかによりますところのいろいろな技術的な経験とか知識とかいうもの

が国の側には相当各省の中にあるわけでございま

して、そういうことからいたしますところの情報

とか資料の提供というようなもの、この技術的

援助と申しますか、「國の配慮」という中には入つておるわけであります。で、この「國の配慮」と申

しますのは、結局國の協力となることになるわけ

であります。それからまた、基金に対する人的な

配慮と申しますのは、そういう専門家、技術者と

いうようなものの、あるいは事務を処理するとい

うような場合の人的な協力を國として考えていくべき必要があるので、そういうものを國の協力と

して考えていくことが適當だということでこの条文を置いたわけでございます。

○原田立君 財政的配慮等を行なうという、そういう意味は含まれないのでですか。

○政府委員(長野士郎君) この公務災害関係につきましては、地方公共団体の公務災害補償の関係

を地方団体にかわって基金が行なうというたてま

しておられますので、しかも法令違反といふことにありますれば、やはり相当重大な処分がなされるというふうに考えます。

○委員長(仲原善一君) 本件に関する本日の調査はこの程度にいたします。

○委員長(仲原善一君) 次に、地方公務員災害補償法案を議題といたします。

○原田立君 この法案の中に、「國は、基金の健

全な運営が國られるように、適切と認める技術的援助をする等必要な配慮を加えるものとする。」

と、こういうふうにあります。國の配慮とは

一体どういうふうなことなのか、特にこのよう

な規定を設けた理由は一体どういうところなのか、無用の規定のように思うんですが、いかがでしょ

う。

えでございますので、基金に対する特別に国が財政的な配慮を行なうというようなことは考えておりません。

○原田立君 先ほど負担率試案というのをちょっとといたいたいのですが、よく意味がわからぬのですが、法案の中に、人に対する費用を考慮して政令で定める割合とか、「基金の事務に要する費用その他の事情を考慮して政令で定める割合」とかいうのがあります、どういうふうな点を予測なさっておられるのでしょうか。

○政府委員(長野士郎君) この費用の負担の関係は、一つは職員の種類分けを政令で定めることを、これは前回にも御説明申し上げましたが、そういうことを考えておりまして、ここに御参考までにお示しいたしましたのは、仮のいままでの考え方でございますが、教育職員、警察・消防職員、電気・ガス・水道事業職員、交通職員、船員、その他の職員というふうな、そういう分類を一応考へておるのでございます。そういう意味で、それが政令で定める職務の種類の職員ということに相なります。

それから政令で定める割合というのが、実はこれにて、この試算表で見ていただきますと、昭和四十二年度の推定給与総額と昭和四十二年度の所要経費——Cの欄というものがございますが、そのCの欄といふもの等で、B分のCというものがございまして、このB分のCがそれぞれの職員の職務の分類に応じまして必ずしも一定しておりませんが、このとえば教育職員におけるところの千分の〇・三というものがこの試算による場合でございまして、これはその説明の3に書いておりますと、一応の政令で定める割合ということになりますと、過去三ヵ年の補償額の傾向が、このとえば教育職員におけるところの千分の〇・三といふものでございまして、これが政令で定めた補償の所要額でございます。それと福祉施設費、これも前に申し上げました休業援護金とかいうものを含めて考えておりま

す。及び事務費を考慮して算定したものでござい

ます。これがまるい数字で申し上げますと、八億の十年までの間に、たとえば三十八年は七億九千六百万円でございますが、それが四十年に参りますと十一億八千九百万円、こうなるわけでございます。これをまるい数字で申し上げますと、八億のものが大体十二億くらいになった、三年目に四億ぐらいふえている。かりにこの傾向だと考えますと、四十二年というものを、これは非常に荒いんですけれども、十二億から四億で十六億くらいになります。ただこの4のところに書いておりますが、これはいろいろな給与総額の額の改定とか変化といふものがどれだけほんとうにあるかということがはつきりわかりませんけれども、どうもそういうものがある程度見込まれるというふうなことを考えますと、またそれがさらに上回っていくというかつこうになる、こういうことでございま

す。

○原田立君 一番最後のところに等級表が出ておるんですが、第十四級まで出ておりますが、これは今回特別に考へてつくったのか、前々まで見ておるのを参照してそのまま入れちゃったのか、その点はどうなんでしょうか。それから、この等級表自身に非常に不合理な点があるんじゃないかな、こんなふうに実は思うんですけど、この法律の立案に際して新たに検討してつくられたのかどうか。なぜこんなことを言うかというと、微妙なところで

あります。で、警察・消防職員は一級上になるか下になるかということによってそこの補償もだえらく違うので、たいへんこの運用の仕かたが問題になるわけですが、今回新たにつくられたのかどうか。私は何となく、前々のやつを、前々の分を引用してつくったんじゃないかな、そのままこっちへそっくり持つてきちゃったんじゃないかなと思います。その点、不合理な点があるよう私には思います。その点はいかがですか。

○政府委員(長野士郎君) まことにそういう点では御指摘のとおりでございまして、この障害等級表は国家公務員災害補償法や労働者災害補償保険法の例にならったものでございます。ですから、これまでの間で、たとえば三十八年は七億九千六百万円でございますが、それが四十年に参りますと十一億八千九百万円、こうなるわけでございます。これがまるい数字で申し上げますと、八億のものが大体十二億くらいになった、三年目に四億ぐらいふえている。かりにこの傾向だと考えますと、四十二年というものを、これは非常に荒いんですけれども、十二億から四億で十六億くらいになります。ただこの4のところに書いておりますが、これはいろいろな給与総額の額の改定とか変化といふものがどれだけほんとうにあるかということがはつきりわかりませんけれども、どうもそういうものがある程度見込まれるというふうなことを考えますと、またそれがさらに上回っていくというかつこうになる、こういうことでございま

す。

○原田立君 一番最後のところに等級表が出ておるんですが、第十四級まで出ておりますが、これは今回特別に考へてつくったのか、前々まで見ておるのを参照してそのまま入れちゃったのか、その点はどうなんでしょうか。それから、この等級表をここをこう直すというだけの結論が、そういう関係機関の間では結論に達していないようございまして、そういうお話のようない不合理とい

ますか、十分でない内容ではありますけれども、一応これを採用せざるを得ない、まあこういう状況でございます。

○原田立君 実はなぜこういうことを言ったかと申しますと、大半田の炭鉱の事故があつたときに、そ

うと、大半田の炭鉱の事故があつたときに、そ

ございましたから、この法律でいう全部の平均給与とは少し違つておりますけれども、千分の六を見込んでおります。これは平均給与で、こつちは千分の三というのを出しておりますが、それと大体見合つた形のようございまして、したがいまして、現在の昭和四十二年度の地方財政計画の中では、本年度十二月一日から発足するといったしましても、それはまかんていけるというふうに考えておるのでございます。基準財政需要額への算入方法としましては、やはりこの試算表にお示しましたように、職員の種類、種別に応じまして一定率をかけるわけですが、いままでは基本給に一定率を地方財政計画ではかけておられます。それから、この法案によるところの負担金の算定方法は、いまの試算では、給与総額に対してかけた試算をいたしておるわけでございまして、かけ方の基礎は同じではございませんけれども、いま申し上げましたように、今までのところでは、試算による率と基本給にかけましたのと法律が実施されましてから以降のことにつきましては、法律との調子を合わせようなど方法での算入方法を検討して改めてもらいたいと思っておりますが、現在やつておりますやり方でも大体見合つておるというふうに考えておりますので、本年度は一応保障なく実施ができるというふうに思っております。

○委員長(仲原善一君) 本案に対する本日の審査はこの程度にいたします。

本日はこれをもつて散会いたします。

午後四時十五分散会

五月十六日本委員会に左の要件を付託された。

一、住民基本台帳法案
住民基本台帳法案
住民基本台帳法

目次
第一章 総則(第一条—第四条)

第四条 住民の住所に関する法令の規定は、地方自治法(昭和二十二年法律第六十七号)第十一条第一項に規定する住民の住所と異なる意義の住所

を定めるものと解釈してはならない。

第五章 雑則(第三十一条—第四十一条)

第六章 罰則(第四十二条—第四十四条)

附則

第一章 総則

(目的)

第一条 この法律は、市町村(特別区を含む。以下同じ。)において、住民の居住関係の公証、選挙人名簿の登録その他の住民に関する事務の処理の基礎とするとともに住民の住所に関する届出等の簡素化を図るために、住民に関する記録を

正確かつ統一的に行なう住民基本台帳の制度を定め、もつて住民の利便を増進し、あわせて国及び地方公共団体の行政の合理化に資することを目的とする。

(国及び都道府県の責務)

第二条 国及び都道府県は、市町村の住民の住所又は世帯若しくは世帯主の変更及びこれらに伴う住民の権利又は義務の異動その他の住民としての地位の変更に関する市町村長(特別区の区長を含む。以下同じ。)その他市町村の執行機関に對する届出その他の行為(第二十一条において「住民としての地位の変更に関する届出」と総称する。)がすべて一の行為により行なわれ、かつ、住民に関する事務の処理がすべて住民基本台帳に基づいて行なわれるよう、法制上その他必要な措置を講じなければならない。

(市町村長等の責務)

第三条 市町村長は、常に、住民基本台帳を整備し、住民に関する正確な記録が行なわれるよう努めなければならない。

(住民の住所に関する法令の規定の解釈)

をいう。第二十八条及び第三十七条第二項において同じ。)である者については、その資格に關する事項で政令で定めるもの

十一 国民年金の被保険者(国民年金法(昭和三十四年法律第百四十一号)第七条その他政令で定める法令の規定による国民年金の被保險者をいう。第二十九条及び第三十七条第二項において同じ。)である者については、その資格に關する事項で政令で定めるもの

十二条 米穀類の消費者(食糧管理法(昭和十七年法律第四十号)第八条ノ三第一項に規定する消費者(米穀類を業務上消費する者を除く。)をいう。第三十条及び第三十七条第二項において同じ。)である者については、その米穀類の配給に關する事項で政令で定めるもの

十三条 住民票の記載等

第五条 市町村は、住民基本台帳を備え、その住民につき、第七条に規定する事項を記録するものとする。

(住民基本台帳の備付け)

第六条 市町村は、住民基本台帳を備え、その住民につき、第七条に規定する事項を記録するものとする。

(住民基本台帳の作成)

第七条 住民票には、次に掲げる事項を記載する。

(住民票の記載事項)

二 出生の年月日

(住民票の記載等のための市町村長間の通知)

八 あらたに市町村の区域内に住所を定めた者について、その住所を定めた旨の届出の年月日(職権で住民票の記載をした者については、その住所を定めた年月日)及び從前の住所

九 選挙人名簿に登録された者については、そ

(選挙人名簿の登録等に関する選挙管理委員会の通知)

十 国民健康保険の被保険者(国民健康保険法(昭和三十三年法律第百九十二号)第五条及び

(昭和三十三年法律第百九十二号)第五条及び第六条の規定による国民健康保険の被保険者

は、その年月日)及び從前の住所

(選挙人名簿の登録等に関する選挙管理委員会の通知)

十一 選挙人名簿に登録された者については、そ

(選挙人名簿の登録等に関する選挙管理委員会の通知)

十二 市町村の選挙管理委員会は、公職選挙法(昭和二十五年法律第百号)第二十六条第一項若しくは第二項の規定により選挙人名簿に登録したとき、又は同法第二十七条第三項において準用する同法第二十六条第一項の規定若しくは同

法第二十七条第四項の規定により選挙人名簿から抹消したときは、遅滞なく、その旨を当該市町村の市町村長に通知しなければならない。

(住民基本台帳の閲覧)
2 市町村長は、執務に支障がある場合その他正当な理由がある場合に限り、前項の請求を拒むことができる。

(住民票の写しの交付)
第十二条 何人でも、市町村長に対し、住民票の写しの交付を請求することができる。

2 市町村長は、前項の請求があつたときは、特別の請求がない限り、第七条第九号から第十二号までに掲げる事項の記載を省略した写しを交付することができる。

3 前条第二項の規定は、第一項の請求について準用する。

(住民基本台帳の脱漏等に関する委員会の通報)
第十三条 市町村の委員会(地方自治法第一百三十八条の四第一項に規定する委員会をいう。)は、その事務を管理し、又は執行するに当たつて、住民票に誤記若しくは記載漏れがあると認めるときは、遅滞なく、その旨を当該市町の市町村長に通報しなければならない。

(住民基本台帳の正確な記録を確保するための措置)
第十四条 市町村長は、その事務を管理し、及び執行することにより、又は第十条若しくは前条の規定による通知若しくは通報若しくは第三十四条第一項若しくは第二項の調査によつて、住民基本台帳に脱漏若しくは誤載があり、又は住民票に誤記若しくは記載漏れがあることを知ったときは、届出義務者に対する届出の催告その他住民基本台帳の正確な記録を確保するため必要な措置を講じなければならない。

(選挙人名簿との関係)
第十五条 選挙人名簿の登録は、住民基本台帳に

記録されている者で選挙権を有するものについて行なうものとする。

第三章 戸籍の附票

(戸籍の附票の作成)
第十六条 市町村長は、その市町村の区域内に住所を定めることをいい、出生による場合を除く。以下この条において同じ。をした者は、転入をした日から十四日以内に、次に掲げる事項を市町村長に届け出なければならない。

(戸籍の附票の記載事項)
第十七条 戸籍の附票には、次に掲げる事項を記載する。

- 一 戸籍の表示
- 二 氏名
- 三 住所
- 四 住所を定めた年月日

(戸籍の附票の記載等)
第十八条 戸籍の附票の記載等は、職權で行なうものとする。

(戸籍の附票の記載等のための市町村長間の通知)
第十九条 住所地の市町村長は、住民票の記載等をした場合に、本籍地において戸籍の附票の記載の修正をすべきときは、遅滞なく、当該修正をすべき事項を本籍地の市町村長に通知しなければならない。

2 前項の規定により通知を受けた事項が戸籍の記載と合わないときは、本籍地の市町村長は、遅滞なく、その旨を住所地の市町村長に通知しなければならない。

(住民基本台帳に関する規定の準用)
第二十条 第十一条並びに第十二条第一項及び第三項の規定は、戸籍の附票について準用する。

(戸籍の附票の記載等)
第二十一条 住民としての地位の変更に関する届出は、すべてこの章に定める届出によつて行なうものとする。

(戸籍の附票の記載等)
第二十二条 転入(あらたに市町村の区域内に住所を定めることをいい、出生による場合を除く。以下この条において同じ。)をした者は、転入をした日から十四日以内に、その氏名、変更があつた事項及び変更があつた年月日を市町村長に届け出なければならない。

うものとする。

(転入届)

第二十三条 転居(一の市町村の区域内において住所を変更することをいい。以下この条において同じ。)をした者は、転居をした日から十四日以内に、次に掲げる事項を市町村長に届け出なければならない。

- 一 氏名
- 二 住所
- 三 転居をした年月日

2 前項の規定による届出をする者(同項第六号の者を除く。)は、住所の異動に関する文書で政令で定めるものを添えて、同項の届出をしなければならない。

(戸籍の附票の記載等)
第二十四条 転出(市町村の区域外へ住所を移すときは、原籍地の市町村長は、遅滞なく、戸籍を新本籍地の市町村長に通知しなければならない。

(戸籍の附票の記載等)
第二十五条 前三条の場合を除くほか、その属す

る世帯又はその世帯主に変更があつた者(政令で定める者を除く。)は、その変更があつた日から十四日以内に、その氏名、変更があつた事項及び変更があつた年月日を市町村長に届け出なければならない。

(世帯主が届出を行なう場合)

第二十六条 世帯主は、その世帯に属する他の者(次項において「世帯員」という。)に代わって、この法律の規定による届出をすることができる。

(戸籍の附票の記載等)
第二十七条 この法律の規定による届出は、政令で定めるところにより、書面でしなければならない。

(戸籍の附票の記載等)
第二十八条 この法律の規定による届出をすべき者はが国民健康保険の被保険者であるときは、その者は、当該届出に係る書面に、その資格を証する事項で政令で定めるものを附記するものとする。

(戸籍の附票の記載等)
第二十九条 この法律の規定による届出をすべき者が国民年金の被保険者であるときは、その者は、当該届出に係る書面に、その資格を証する事項その他の必要な事項で政令で定めるものを附記するものとする。

(戸籍の附票の記載等)
第三十条 この法律の規定による届出をすべき者が米穀類の消費者であるときは、その者は、当該届出に係る書面に、米穀類の配給に関する事項で政令で定めるものを附記するものとする。

(戸籍の附票の記載等)
第三十一条 この法律の規定による届出をすべき者が米穀類の消費者であるときは、その者は、当該届出に係る書面に、米穀類の配給に関する事項で政令で定めるものを附記するものとする。

(不服申立て)

第三十二条 この法律の規定により市町村長がし

たことは、原籍地の市町村長は、遅滞なく、戸籍を新本籍地の市町村長に通知しなければならない。

(戸籍の附票の記載等)
第三十三条 世帯主についてはその旨、世帯主でない者については世帯主の氏名及び世帯主との統柄

(戸籍の附票の記載等)
第三十四条 市町村長は、その事務を管理し、及び執行することにより、又は第十条若しくは前条の規定による通知若しくは通報若しくは第三十四条第一項若しくは第二項の調査によつて、住民基本台帳に脱漏若しくは誤載があり、又は住民票に誤記若しくは記載漏れがあることを知ったときは、届出義務者に対する届出の催告その他住民基本台帳の正確な記録を確保するため必要な措置を講じなければならない。

(戸籍の附票の記載等)
第三十五条 選挙人名簿の登録は、住民基本台帳に

た処分に不服がある者は、都道府県知事に審査請求をすることができる。この場合においては、異議申立てをすることができる。

(不服申立てと訴訟との関係)

第三十二条 前条に規定する処分の取消しの訴えは、当該処分についての審査請求の裁決を経た後でなければ、提起することができる。

(関係市町村長の意見が異なる場合の措置)

第三十三条 市町村長は、住民の住所の認定について他の市町村長と意見を異にし、その協議がととのわないときは、都道府県の区域内の市町村である場合には、主務大臣に対し、その決定を求める旨を申し出なければならない。

2 主務大臣又は都道府県知事は、前項の申出を受けた場合には、その申出を受けた日から六十日以内に決定をしなければならない。

3 前項の決定は、文書をもつてし、その理由を附して関係市町村長に通知しなければならない。

4 関係市町村長は、第二項の決定に不服があるときは、前項の通知を受けた日から三十日以内に裁判所に出訴することができる。

(調査)

第三十四条 市町村長は、定期に、第七条に規定する事項について調査をするものとする。

2 市町村長は、前項に定める場合のほか、必要があると認めるときは、いつでも第七条に規定する事項について調査することができる。

3 市町村長は、前二項の調査に当たり、必要があると認めるときは、当該東員をして、関係人に對し、質問をさせ、又は文書の提示を求めさせることができる。

4 当該東員は、前項の規定により質問をし、又は文書の提示を求める場合には、その身分を示す証明書を携帯し、関係人の請求があつたときは、これを提示しなければならない。

(秘密を守る義務)

第三十五条 住民基本台帳に関する調査に関する規定

事務に從事している者又は從事していた者は、その事務に關して知り得た秘密を漏らしてはならない。

(資料の提供)

第三十六条 国の行政機關又は都道府県知事は、それぞれの所掌事務について必要があるときには、市町村長に対し、住民基本台帳に記録されている事項に関する資料の提供を求めることができる。

(助言、勧告等)

第三十七条 主務大臣又は都道府県知事は、この法律の目的を達成するため必要があると認めるときは、市町村長に対し、報告を求め、又は助言若しくは勧告をすることができる。

2 主務大臣は、前項の規定による助言又は勧告をしようとするときは、国民健康保険の被保険者及び国民年金の被保険者に関する事項については厚生大臣、米穀類の消費者に関する事項については農林大臣に協議するものとする。

3 市町村長は、主務大臣又は都道府県知事に対し、第一項の助言又は勧告を求めることができる。

4 関係市町村長は、前項の通知を受けた日から三十日以内に裁判所に出訴することができる。

(指定都市の特例)

第三十八条 地方自治法第二百五十二条の十九第一項の指定都市(次項において「指定都市」という。)に対するこの法律の規定の適用については、政令で特別は、政令で定めるところにより、区を市と、区の区域を市の区域と、区長を市長とみなす。

2 前項に定めるもののほか、指定都市に対する事項について調査をするものとする。

3 市町村長は、前項に定める場合のほか、必要があると認めるときは、いつでも第七条に規定する事項について調査することができる。

4 当該東員は、前項の規定により質問をし、又は文書の提示を求める場合には、その身分を示す証明書を携帯し、関係人の請求があつたときは、これを提示しなければならない。

(適用除外)

第三十九条 この法律は、日本の国籍を有しない者その他政令で定める者については、適用しない。

(主務大臣)

第四十条 この法律において、主務大臣は、大臣とする。ただし、第九条第二項の規定による

通知に関する事項及び第三章に規定する戸籍の大元とすると。ただし、第九条第二項の規定によると、昭和四十五年一月一日から施行する。

(住民登録法及び住民登録法施行法の廃止)

第二条 住民登録法(昭和二十六年法律第二百十

の附票に關する事項については、法務大臣及び自治大臣とする。

(政令への委任)

第四十二条 第三十五条の規定に違反して秘密を漏らした者は、一年以下の懲役又は三万円以下の罰金に處する。

(罰則)

第四十三条 第三十四条第三項の規定による質問に対し、答弁をせず、若しくは虚偽の陳述をし、又は文書の提示を拒み、妨げ、忌避し、若しくは虚偽の文書を提示した者は、五万円以下の罰金に處する。

第四十四条 第二十二条から第二十五条までの規定による届出に關し虚偽の届出(第二十八条から第三十条までの規定による附記を含む。)をした者は、二千円以下の過料に處する。ただし、その行為について刑を科すべきときは、この限りでない。

2 正当な理由がなくて第二十二条から第二十五条までの規定による届出をしない者は、二千円以下の過料に處する。

3 第二項の規定による過料の裁判は、簡易裁判所がする。

(施行期日)

第一条 この法律は、公布の日から起算して六月をこえない範囲内において政令で定める日(以下「施行日」という。)から施行する。ただし、第十五条の規定はこの法律の公布の日から起算して二年をこえない範囲内において政令で定める日から、附則第十一条地方税法(昭和二十五年法律第二百二十六号)第八条第一項の改正部分を除く。の規定は昭和四十五年一月一日から施行する。

(住民登録法及び住民登録法施行法の廃止)

第五条 旧住民登録法の規定による戸籍の附票は、この法律の規定による戸籍の附票とみなす。

(戸籍の附票に關する経過措置)

第六条 旧住民登録法の規定による戸籍の附票は、この法律の規定による戸籍の附票とみなす。

(戸籍の附票に關する経過措置)

第六条 施行日から起算して七日を経過する日までの間に転出をする者(国外に転出をする者を除く。)については、第二十四条の規定は、適用しない。

第一百五条第二項中「第三項」を「第四項」に改める。

（住居表示に関する法律の一部改正）

第十六条 住居表示に関する法律（昭和三十七年法律第百十九号）の一部を次のように改正する。

第六条第二項中「住民票」を「住民基本台帳」に改める。

五月十六日予備審査のため、本委員会に左の案件を付託された。

一、地方税法等の一部を改正する法律案

地方税法等の一部を改正する法律案

二、地方税法等の一部を改正する法律案

地方税法等の一部を改正する法律案

第一条 地方税法（昭和二十五年法律第二百二十六号）の一部を次のように改正する。

第十五条の九第一項中「第四号に該当する事実に類する事実に係る部分に限る。」の下に「若しくは第二項」を加え、「当該地方税に係る督促状を発した日から起算して十日を経過した日以後の期間」を「延滞金が百円につき一日四銭の割合により計算される期間」に改める。

第十六条の二第一項中「第十五条若しくは第十五条の五の規定による徴収猶予若しくは差押財産の換価の猶予を受けた納稅者又は特別徴収義務者がその猶予に係る」を「納稅者又は特別徴収義務者が次に掲げる」に改め、同項に次の三号を加え、同条第四項中「提供により」の下に「同項第一号に掲げる地方団体の徴収金につき」を加える。

一 第十五条の規定による徴収の猶予又は第十五条の五の規定による換価の猶予に係る地方団体の徴収金

三 帯納に係る地方団体の徴収金（第一号に掲げるものを除く）で、その納付又は納入

につき納稅者又は特別徴収義務者が誠実な意思を有し、かつ、その納付又は納入の委託を受けることが地方団体の徴収金の徴収上有利と認められるもの

第二十条の四の二第二項中「百円未満の端数」を「千円未満の端数」に、「全額が百円未満」を「税額の全額が二千円未満」に改める。

第二十三条の九の三を同条第二項とし、同条に第一項として次の二項を加える。

第二十条の五の二の規定により地方税の納付又は納入に係る延滞金のうちその延長をした期間に対応する部分の金額は、免除する。

第二十三条第一項第四号中「第七十条、第七十条の二」を「第六十九条、第七十条」に、「第四十二条の五」を「第四十二条の六」に改める。

第二十四条第一項第四号中「及び市町村民税」を削り、「第五十二条第三項」を「第五十二条第二項第四号」に改める。

第二十四条の五第一項第三号中「二十四万円」を「二十六万円」に改め、同条第二項を削り、同条第三項中「第一項第二号」を「前項第二号」に改め、同項を同条第二項とし、同条第四項を同条第三項とする。

第二十六条第一項中「以下」の下に「本節において」を加える。

第三十二条第三項中「十万円」を「十二万円」に改め、同条第四項第一号中「六万円」を「八万円」に改め、同条第四項第一号中「六万円」を「八万円」に改める。

第三十四条第三項中「当該納稅義務者に前年

の合計所得金額が五万円をこえる配偶者があるときは、六万円」を削り、同条第五項中「又は六万円」を削る。

第三十六条第一項中「漁獲」の下に「若しくは

の取り扱い」を加える。

第三十七条の二第五項中「」を削る。

第四十五条の二の見出し中「申告」を「申告等」を改め、同条第一項中「その他政令で定める者」を「並びに第三百十七条の二第一項ただし書に

規定する市町村の条例で定める者」に改め、同条の次に次の二条を加える。

第四十五条の三 第二十四条第一項第一号の者が前年分の所得税につき所得税法第二条第一項第三十六号の確定申告書（以下本条において「確定申告書」という）を提出した場合（政令で定める場合を除く）には、本節の規定の適用については、当該確定申告書が提出された日に前条第一項の規定による申告書が提出されたものとみなす。ただし、同日前に当該申告書が提出された場合は、この限りでない。

第二项 申告書が提出された場合は、この限りでない。

二 前項本文の場合には、当該確定申告書に記載された事項のうち前条第一項各号に掲げる事項に相当するものは、同項の規定による申告書に記載されたものとみなす。

三 公共法人等（法人税法第二条第五号の公共法人及び同条第六号の公益法人等で均等割のみを課されるもの）の前年四月一日から三月三十一日までの期間（当該期間中に当該公共法人等が解散又は合併により消滅した場合には、前年四月一日から当該消滅した日までの期間）の末日までの期間とする。次条第二項において同じ）の末日

四 法人でない社団又は財団で代表者又は管理人の定めのあるもの（前年四月一日から三月三十一日までの期間（当該期間中に当該法人でない社団又は財団で代表者又は管理人の定めのあるものが消滅し、又は第二十四条第五項の規定の適用を受けることとなつた場合には、前年四月一日から当該減した日又は同項の規定の適用を受けることとなつた日の前日までの期間）の末日）

五 法人でない社団又は財団で代表者又は管理人の定めのあるもの（前年四月一日から三月三十一日までの期間（当該期間中に当該法人でない社団又は財団で代表者又は管理人の定めのあるものが消滅し、又は第二十四条第五項の規定の適用を受けることとなつた場合には、前年四月一日から当該減した日又は同項の規定の適用を受けることとなつた日の前日までの期間）の末日）

六 法人等の均等割の税率は、次の各号に掲げる額とする。

一 資本の金額又は出資金額が千万円をこえる法人（次項第三号に掲げる公共法人等を除く）及び保険業法に規定する相互会社年額 千円 六百円

二 前号に掲げる法人以外の法人等 年額

三 第一条に定める均等割の額は、当該均等割の額に、前項第一号の法人税額の課税標準の算定期間、同項第二号の均等割額の算定期間に

又は同項第三号若しくは第四号の期間中において事務所、事業所又は寮等を有していた月数を乗じて得た額を十二で除して算定するものとする。この場合における月数は、暦に従つて計算し、一月に満たないときは一月とし、一月に満たない端数を生じたときは切り捨てる。

四 第一条第一号の場合において、第二項第一

の課税標準の算定期間の末日

五 法人 当該法人の同項に規定する法人税額

一 次条第一項の規定によつて申告納付する

法人 當該法人の同項に規定する法人税額

二 解散した法人（次号に掲げる法人等を除く）当該法人に係る均等割額の算定

三 第一条第一号の場合において、第二項第一

の課税標準の算定期間の末日

四 第一条第一号の場合において、第二項第一

の課税標準の算定期間の末日

五 法人 当該法人の同項に規定する法人税額

一 次条第一項の規定によつて申告納付する

法人 當該法人の同項に規定する法人税額

二 解散した法人（次号に掲げる法人等を除く）当該法人に係る均等割額の算定

三 第一条第一号の場合において、第二項第一

の課税標準の算定期間の末日

四 第一条第一号の場合において、第二項第一

の課税標準の算定期間の末日

五 法人 当該法人の同項に規定する法人税額

一 次条第一項の規定によつて申告納付する

法人 當該法人の同項に規定する法人税額

二 解散した法人（次号に掲げる法人等を除く）当該法人に係る均等割額の算定

三 第一条第一号の場合において、第二項第一

の課税標準の算定期間の末日

四 第一条第一号の場合において、第二項第一

の課税標準の算定期間の末日

五 法人 当該法人の同項に規定する法人税額

一 次条第一項の規定によつて申告納付する

法人 當該法人の同項に規定する法人税額

二 解散した法人（次号に掲げる法人等を除く）当該法人に係る均等割額の算定

三 第一条第一号の場合において、第二項第一

の課税標準の算定期間の末日

四 第一条第一号の場合において、第二項第一

の課税標準の算定期間の末日

五 法人 当該法人の同項に規定する法人税額

一 次条第一項の規定によつて申告納付する

法人 當該法人の同項に規定する法人税額

二 解散した法人（次号に掲げる法人等を除く）当該法人に係る均等割額の算定

三 第一条第一号の場合において、第二項第一

の課税標準の算定期間の末日

四 第一条第一号の場合において、第二項第一

の課税標準の算定期間の末日

五 法人 当該法人の同項に規定する法人税額

一 次条第一項の規定によつて申告納付する

法人 當該法人の同項に規定する法人税額

二 解散した法人（次号に掲げる法人等を除く）当該法人に係る均等割額の算定

三 第一条第一号の場合において、第二項第一

の課税標準の算定期間の末日

四 第一条第一号の場合において、第二項第一

の課税標準の算定期間の末日

五 法人 当該法人の同項に規定する法人税額

一 次条第一項の規定によつて申告納付する

法人 當該法人の同項に規定する法人税額

二 解散した法人（次号に掲げる法人等を除く）当該法人に係る均等割額の算定

三 第一条第一号の場合において、第二項第一

の課税標準の算定期間の末日

四 第一条第一号の場合において、第二項第一

の課税標準の算定期間の末日

五 法人 当該法人の同項に規定する法人税額

一 次条第一項の規定によつて申告納付する

法人 當該法人の同項に規定する法人税額

二 解散した法人（次号に掲げる法人等を除く）当該法人に係る均等割額の算定

三 第一条第一号の場合において、第二項第一

の課税標準の算定期間の末日

四 第一条第一号の場合において、第二項第一

の課税標準の算定期間の末日

五 法人 当該法人の同項に規定する法人税額

一 次条第一項の規定によつて申告納付する

法人 當該法人の同項に規定する法人税額

二 解散した法人（次号に掲げる法人等を除く）当該法人に係る均等割額の算定

三 第一条第一号の場合において、第二項第一

の課税標準の算定期間の末日

四 第一条第一号の場合において、第二項第一

の課税標準の算定期間の末日

五 法人 当該法人の同項に規定する法人税額

一 次条第一項の規定によつて申告納付する

法人 當該法人の同項に規定する法人税額

二 解散した法人（次号に掲げる法人等を除く）当該法人に係る均等割額の算定

三 第一条第一号の場合において、第二項第一

の課税標準の算定期間の末日

四 第一条第一号の場合において、第二項第一

の課税標準の算定期間の末日

五 法人 当該法人の同項に規定する法人税額

一 次条第一項の規定によつて申告納付する

法人 當該法人の同項に規定する法人税額

二 解散した法人（次号に掲げる法人等を除く）当該法人に係る均等割額の算定

三 第一条第一号の場合において、第二項第一

の課税標準の算定期間の末日

四 第一条第一号の場合において、第二項第一

の課税標準の算定期間の末日

五 法人 当該法人の同項に規定する法人税額

一 次条第一項の規定によつて申告納付する

法人 當該法人の同項に規定する法人税額

二 解散した法人（次号に掲げる法人等を除く）当該法人に係る均等割額の算定

三 第一条第一号の場合において、第二項第一

の課税標準の算定期間の末日

四 第一条第一号の場合において、第二項第一

の課税標準の算定期間の末日

五 法人 当該法人の同項に規定する法人税額

一 次条第一項の規定によつて申告納付する

法人 當該法人の同項に規定する法人税額

二 解散した法人（次号に掲げる法人等を除く）当該法人に係る均等割額の算定

三 第一条第一号の場合において、第二項第一

の課税標準の算定期間の末日

四 第一条第一号の場合において、第二項第一

の課税標準の算定期間の末日

五 法人 当該法人の同項に規定する法人税額

一 次条第一項の規定によつて申告納付する

法人 當該法人の同項に規定する法人税額

二 解散した法人（次号に掲げる法人等を除く）当該法人に係る均等割額の算定

三 第一条第一号の場合において、第二項第一

の課税標準の算定期間の末日

四 第一条第一号の場合において、第二項第一

の課税標準の算定期間の末日

五 法人 当該法人の同項に規定する法人税額

一 次条第一項の規定によつて申告納付する

法人 當該法人の同項に規定する法人税額

二 解散した法人（次号に掲げる法人等を除く）当該法人に係る均等割額の算定

三 第一条第一号の場合において、第二項第一

の課税標準の算定期間の末日

四 第一条第一号の場合において、第二項第一

の課税標準の算定期間の末日

五 法人 当該法人の同項に規定する法人税額

一 次条第一項の規定によつて申告納付する

法人 當該法人の同項に規定する法人税額

二 解散した法人（次号に掲げる法人等を除く）当該法人に係る均等割額の算定

三 第一条第一号の場合において、第二項第一

の課税標準の算定期間の末日

四 第一条第一号の場合において、第二項第一

の課税標準の算定期間の末日

五 法人 当該法人の同項に規定する法人税額

一 次条第一項の規定によつて申告納付する

法人 當該法人の同項に規定する法人税額

二 解散した法人（次号に掲げる法人等を除く）当該法人に係る均等割額の算定

三 第一条第一号の場合において、第二項第一

の課税標準の算定期間の末日

四 第一条第一号の場合において、第二項第一

の課税標準の算定期間の末日

五 法人 当該法人の同項に規定する法人税額

一 次条第一項の規定によつて申告納付する

法人 當該法人の同項に規定する法人税額

二 解散した法人（次号に掲げる法人等を除く）当該法人に係る均等割額の算定

三 第一条第一号の場合において、第二項第一

の課税標準の算定期間の末日

四 第一条第一号の場合において、第二項第一

の課税標準の算定期間の末日

五 法人 当該法人の同項に規定する法人税額

一 次条第一項の規定によつて申告納付する

法人 當該法人の同項に規定する法人税額

二 解散した法人（次号に掲げる法人等を除く）当該法人に係る均等割額の算定

三 第一条第一号の場合において、第二項第一

の課税標準の算定期間の末日

四 第一条第一号の場合において、第二項第一

の課税標準の算定期間の末日

五 法人 当該法人の同項に規定する法人税額

一 次条第一項の規定によつて申告納付する

法人 當該法人の同項に規定する法人税額

二 解散した法人（次号に掲げる法人等を除く）当該法人に係る均等割額の算定

算の基礎となる期間から控除する。

第七十二条の十四第一項中「医療法人」の下に「又は医療施設(政令で定めるものを除く。)に係る事業を行なう農業協同組合連合会」を加え、同条第一項第一号中「同条第十八号に規定する利益積立金額の合計額(以下本節において「資本金額等」という。)」を「同法第九十三条第二項に規定する利益積立金額等の合計額」に改め、同項第二号ロ中「資本金額等」を資本の金額又は

出資金額、法人税法第二条第十七号に規定する資本積立金額及び同条第十八条号に規定する利益積立金額の合計額(以下本節において「資本金額等」という。)」に改める。

第七十二条の十七第三項中「同条第二項の規定による申告及びこれとあわせて行なうべき同条第三項の規定による申告を除く。以下次項、第六項、第七項及び次条第二項において同じ。」を削り、同条第六項中「譲渡したため生じた損失」の下に「(第七十二条の五十五第一項において「譲渡損失」という。)」を加え、同条第七項中「所得の計算上生じた」を削る。

第七十二条の十八第一項中「二十五万円」を「二十七万円」に改め、「及び政令で定める場合」を削り、「六万円」を「八万円」に改め、同条第三項中「二十五万円、十万円又は六万円」を「二十七万円、十二万円又は八万円」に改める。

第七十二条の二十三の三第一項中「開始する各事業年度」の下に「(当該法人が合併により消滅した場合は、その合併に係る合併法人の当該合併の日の翌日以後に終了する各事業年度を含む。)」を加え、同条に次の二項を加える。

3 前二項の規定は、第一項の事業を行なう法人が合併により消滅した後に、当該法人の同一規定期間に規定する事業年度の所得又は収入金額を減少させる更正があつた場合について準用する。この場合において、第一項中「当該

更正の日」とあるのは、「当該法人を合併した法人の当該更正の日」と読み替えるものとする。

第七十二条の二十九第一項中「残余財産のうち解散当時の資本金額等」の下に「(その解散の時からその分配をしようとする時までの間に生じた法人税法第二条第十八条号に規定する利益積立金額がある場合には、当該利益積立金額を含む。以下本項及び次条第一項において同じ。)」を加える。

第七十二条の四十四第二項中「督促状を発する前期間又は督促状を発した日から起算して十日を経過した日以前」を「前項の納期限までの期間又は当該納期限の翌日から一月を経過する日まで」に改め、同条第三項中「経過した日後」を「経過する日後」に、「経過した日から」を「経過する日の翌日から」に改める。

第七十二条の四十五第一項中「督促状を発する前期間又は督促状を発した日から起算して十日を経過した日以前の期間」を「次の各号に掲げる税額の区分に応じ、当該各号に掲げる期間」に改め、同項に次の四号を加える。

二 法人の行う事業に対する事業税の納期限前に提出した申告書に係る税額(第四号に掲げる税額を除く。)法人の行う事業に対する事業税の納期限の翌日から一月を経過する日までの期間

三 法人の行う事業に対する事業税の納期限前に提出した申告書に係る税額(第四号に掲げる税額を除く。)法人の行う事業に対する事業税の納期限の翌日から一月を経過する日までの期間

四 修正申告書に係る税額 修正申告書を提出した日(修正申告書がその提出期限前に提出された場合には、当該修正申告書の提出期限までの期間)

五 修正申告書がその提出期限前に提出された場合には、当該修正申告書の提出期限までの期間

までの期間

第七十二条の四十五第一項中「経過した日後」を「経過する日後」に、「除くほか」を「除き」に、「経過した日から」を「経過する日の翌日から」に改め、「当該修正申告書がその提出期限前に提出された場合には、当該修正申告書の提出期限」を加える。

第七十二条の四十八第一項中「算定した上で、課税標準額の総額及びこれを関係道府県に分割した額を申告書又は修正申告書に記載してこれを関係道府県に申告納付し、又は修正申告書納付しなければならない。この場合においては、課税標準額の総額に関する計算書及び関係道府県ごとの分割に関する明細書を当該申告書又は修正申告書にて算定し、これを関係道府県に申告納付し、又は修正申告納付しなければならない。この場合において、関係道府県知事に提出すべき申告書又は修正申告書には、自治省令で定める課税標準の分割に関する明細書を」に改め、同条第四項を次のよう改める。

4 前項の場合において、次の各号に掲げる分

5 前項第三号の場合において、次の各号に掲

げる事務所又は事業所については、当該各号に掲げる数(その数に一人に満たない端数を生じたときは、これを一人とする。)を同項第三号に掲げる従業者の数とみなす。

一 事業年度の中途において新設された事務所又は事業所 当該事業年度の末日現在における従業者の数に、当該事業年度の月数

に対する当該事務所又は事業所が新設された日から当該事業年度の末日までの月数の割合を乗じて得た数

二 事業年度の中途において廃止された事務所又は事業所 当該廃止日の月の属する月の直前の月の末日現在における従業者の数

に、当該事業年度の月数に対する当該廃止された事務所又は事業所が当該事業年度中において所在していた月数の割合を乗じて得た数

三 事業年度中を通じて従業者の数に著しい変動がある事務所又は事業所として政令で定める事務所又は事業所 当該事業年度に属する各月の末日現在における従業者の数

を合計した数を当該事業年度の月数で除して得た数

6 前項の月数は、曆に従つて計算し、一月に満たない端数を生じたときは、これを一月とする。

第七十二条の五十第一項中「同項の」を「同法第二十三条から第三十五条までに規定する」に改める。

当する数値

第七十二条の四十八第八項中「前七項」を「前各項」に改め、同項を同条第十項とし、同条中第七項を第九項とし、第六項を第八項とし、同条第五項中「分割基準の数値に対する前項の規定については」を「分割基準について第四項の規定を適用する場合には」に改め、同項を同条第七項とし、同項の前に次の二項を加える。

(元売業者を除く)に担保の提供、増担保の提供、保証人の変更その他担保を確保するため必要な行為(以下本条において「担保の提供等」という。)を命じた場合において、当該特別徴収義務者がその指定された期限までに担保の提供等をしないときその他政令で定める場合には、当該道府県の条例で定めるところにより、特別徴収義務者としての指定を取り消すことができる。

第七百条の十二第一項中「前条第一項」を「第七百条の十一第一項」に改める。

第七百条の十四中第四号を第五号とし、第三号を第四号とし、第二号の次に次の一号を加える。

三 第七百条の三第四項の軽油を所有している者にあつては、その者に係る特別徴収の義務が消滅した日の属する月の翌月の末日までに、その所有している軽油に係る軽油引取税の課税標準量、税額その他当該道府県の条例で定める事項を記載した申告書を当該所有している者の事務所又は事業所で当該軽油を直接管理するものの所在地の道府県知事に提出すること。

第七百条の三十一第二項中「督促状を発する前の期間又は督促状を発した日から起算して十日を経過した日以前」を「前項の納期限までの期間又は当該納期限(第七百条の二十一第一項の規定により徴収を猶予した税額にあつては、当該猶予した期間の末日)の翌日から一月を経過した日まで」に改める。

第七百条の三十二第一項中「督促状を発する

前の期間又は督促状を発した日から起算して十日を経過した日以前」を「当該納期限(第七百条の二十一第一項の規定により徴収を猶予した税額にあつては、当該猶予した期間の末日)の翌日から一月を経過する日まで」に改める。

第七百一条の十一第一項中「督促状を発する前の期間又は督促状を発した日から起算して十日を経過した日以前」を「前項の納期限までの期間又は当該納期限の翌日から一月を経過する日まで」に改める。

第七百二十二条第三項中「又は第十六項」を「、第十六項又は第二十項」に改める。

第七百二十条第二項中「督促状を発する前の期間又は督促状を発した日から起算して十日を経過した日以前」を「前項の納期限までの期間又は当該納期限の翌日から一月を経過する日まで」に改める。

第七百二十三条第一項中「督促状を発する前の期間又は督促状を発した日から起算して十日を経過した日以前」を「当該納期限の翌日から一月を経過する日まで」に改める。

第七百三十四条第三項後段を次のよう改め。

この場合において、次の表の上欄に掲げる規定中同表の中欄に掲げる字句は、同表の下欄に掲げる字句に、それぞれ読み替えるものとする。

第一項	第二百二十四条の六	第三百二十二条第二項	第三百二十二条第一項
八第九項	第三百二十二条第一項	第三百二十二条第一項	第三百二十二条第一項
四千円	七千円	二千四百円	四千円
百分の八・九	百分の八・九	三千円(法人等の事務所等が特別区の区域外にも所在する場合には、二千四百円)	五千円(特別区の存する区域内に事務所、事業所又は寮等を有する法人等の事務所、事業所又は寮等が特別区の区域外にも所在する場合には、四千円)
第一項の控除限度額及び第五十三条第十九条の控除限度額	法人税法第六十九条第一項の控除限度額	八千円(法人等の事務所等が特別区の区域外にも所在する場合には、七千円)	八千円(法人等の事務所、事業所又は寮等を有する区の区域外に事務所、事業所又は寮等が特別区の区域外に所在する場合には、四千円)

市町村長	都	都知事
市町村	都	都民税
道府県民税	都民税	市町村民税

市町村長	都	都知事
市町村	都	都民税
道府県民税	都民税	市町村民税

市町村長	都	都知事
市町村	都	都民税
道府県民税	都民税	市町村民税

市町村長	都	都知事
市町村	都	都民税
道府県民税	都民税	市町村民税

市町村長	都	都知事
市町村	都	都民税
道府県民税	都民税	市町村民税

市町村長	都	都知事
市町村	都	都民税
道府県民税	都民税	市町村民税

市町村長	都	都知事
市町村	都	都民税
道府県民税	都民税	市町村民税

市町村長	都	都知事
市町村	都	都民税
道府県民税	都民税	市町村民税

市町村長	都	都知事
市町村	都	都民税
道府県民税	都民税	市町村民税

市町村長	都	都知事
市町村	都	都民税
道府県民税	都民税	市町村民税

市町村長	都	都知事
市町村	都	都民税
道府県民税	都民税	市町村民税

市町村長	都	都知事
市町村	都	都民税
道府県民税	都民税	市町村民税

市町村長	都	都知事
市町村	都	都民税
道府県民税	都民税	市町村民税

市町村長	都	都知事
市町村	都	都民税
道府県民税	都民税	市町村民税

市町村長	都	都知事
市町村	都	都民税
道府県民税	都民税	市町村民税

市町村長	都	都知事
市町村	都	都民税
道府県民税	都民税	市町村民税

市町村長	都	都知事
市町村	都	都民税
道府県民税	都民税	市町村民税

市町村長	都	都知事
市町村	都	都民税
道府県民税	都民税	市町村民税

市町村長	都	都知事
市町村	都	都民税
道府県民税	都民税	市町村民税

市町村長	都	都知事
市町村	都	都民税
道府県民税	都民税	市町村民税

市町村長	都	都知事
市町村	都	都民税
道府県民税	都民税	市町村民税

市町村長	都	都知事
市町村	都	都民税
道府県民税	都民税	市町村民税

市町村長	都	都知事
市町村	都	都民税
道府県民税	都民税	市町村民税

市町村長	都	都知事
市町村	都	都民税
道府県民税	都民税	市町村民税

市町村長	都	都知事
市町村	都	都民税
道府県民税	都民税	市町村民税

市町村長	都	都知事
市町村	都	都民税
道府県民税	都民税	市町村民税

市町村長	都	都知事
市町村	都	都民税
道府県民税	都民税	市町村民税

市町村長	都	都知事
市町村	都	都民税
道府県民税	都民税	市町村民税

市町村長	都	都知事
市町村	都	都民税
道府県民税	都民税	市町村民税

市町村長	都	都知事
市町村	都	都民税
道府県民税	都民税	市町村民税

市町村長	都	都知事
市町村	都	都民税
道府県民税	都民税	市町村民税

市町村長	都	都知事
市町村	都	都民税
道府県民税	都民税	市町村民税

市町村長	都	都知事
市町村	都	都民税
道府県民税	都民税	市町村民税

市町村長	都	都知事
市町村	都	都民税
道府県民税	都民税	市町村民税

市町村長	都	都知事
市町村	都	都民税
道府県民税	都民税	市町村民税

市町村長	都	都知事</
------	---	-------

四第五項第一号の初年度収入保険料をいう。以下本項において同じ。に相当するものは、当該法人に係る第七十二条の十四第五項第三号の初年度収入保険料から控除するものとする。

(自動列車停止装置に対して課する固定資産税に関する特例)

する電気ガス税の税率は、当分の間、第四百九十九条の規定にかかわらず、百分の五とする。
第二条 地方税法の一部を次のように改正する。
第二十三条第一項第十号中「の者」の下に「で、前年の合計所得金額が五百万円以下であるもの」を加える。
第三十二条第三項中「所得割の納稅義務者が

八 勤労学生である所得割の納税義務者 五万四千人

八 勤労学生である所得割の納税義務者

第一項の規定による申告書(その提出期限後において道府県民税の納税通知書が送達される時までに提出されたものを含む。)に同項第六号に掲げる事項の記載があるときは、当該に、「第八十回をもって一章に改つ。

八十四条第一項中「第六十一条」を改める。

に該する申告書の提出があつた場合」を規定の適用がある場合に、「第八十四条」を「第九十一条」に改める。

第三十七條の二の見出し中「税額」を「外国税額」に改める。

り、同条第六項中「本項」を「本条」に改め、「並びに第一項及び第二項」を削り、同項を同条と

する。

控除額の下に、障害者控除額、老年者控除額、寡婦控除額、勤労学生控除額」を加え、同

六 第三十六条第一項に規定する変動所得及び臨時所得に関する事項

第四十五条の三第一項中「前条第一項」の下に「から第四項まで」を加え、同条第二項中「記載

された事項」の下に「(自治省令で定める事項を除く。)」を加え、「に掲げる」を「又は第三項に規

定する」に改め、「相当するもの」の下に「及び次項の規定により附記された事項」を加え、「同項」

3 第一項本文の場合によ、確定申告書を提出同条第一項から第四項までに改め、同条に次の二項を加える。

第一項の場合は確定申告書を提出する者は、当該確定申告書に、自治省令で定めるところにより、道府県民税の賦課徴収に

つき必要な事項を附記しなければならない。

義務者」の下に「で、第七十二条の十七第一項の規定によつて計算した個人の事業の所得の金額

が第七十二条の十八第一項の規定による控除額をこえるもの」を加え、「本項中」を「本項及び次頁二行、二二行、同二三頁」に改め、「前二項一心

「前三項」に改め、同項を同条第四項とし、同条

(紙の製造に使用する電気に対して課する電気ガス税の税率の特例)

三

告書」という。」を削る。
第三十三条第一項中「第四項」を「第三項」に改め、同条第二項中「第九十八条第五項」を「第十九十八条第四項」に、「及び第八号、次条第一項並びに第三十七条の二第五項」を「第八号及び第十号並びに次条第一項及び第七項」に改める。
第三十四条第一項中第六号を第十号とし、第五号を第九号とし、第四号の次に次の四号を加え、同条第五項を削る。
障害者である所得割の納稅義務者又は障害者である控除対象配偶者若しくは扶養親族を有する所得割の納稅義務者 各障害者につき五万円
六 老年者である所得割の納稅義務者 五万

ばら当該納税義務者の営む同法第五十六条に規定する事業に従事するもの(以下本項において「青色事業主從者」という。)が、当該事業から給与の支給を受ける場合においては、同法第五十七条第一項に改め、同条第七項中「第四項」を「第三項又は第四項」に、「同項」をこれらの規定」に改め、同条第八項中「同条第一項第三十九号に規定する」及び「以下本項において「青色申告書」という。」を削る。

め、同条第二項中「第九十八条第五項」を「第十九条第四項」に、「及び第八号、次条第一項並びに第三十七条の二第五項」を「第八号及び第十号並びに次条第一項及び第七項」に改める。

第三十四条第一項中第六号を第十号とし、第五号を第九号とし、第四号の次に次の四号を加

五 同条第五項を削る。

害者である抱険支免賃借者をしくはお着新族を有する所得割の納税義務者 各障害者につき五万円

六
元氣の發行所總書の續編第三卷
円

第二項中「個人がすべて前項の申告」を「個人がする前二項の申告」と、「おいては、同項」を「おいて、第一項の規定による申告をするときは、同項」に改め、同項を同条第三項とし、同項の前に次の一項を加える。

2 前項の規定による申告の義務を有しない者で当該年度の翌年度以後において第七十二条の十七第三項、第四項又は第七項の規定の適用を受けようとするものは、当該年の三月十五日までに、自治省令で定めるところにより、その事務所又は事業所所在地の道府県知事に申告することができる。

第七十二条の五十五の二第一項中「又は第二項」を「から第三項まで」に改め、同条第二項中「又は第二項」を「から第三項まで」に改め、「相当するもの」の下に「及び次項の規定により附記された事項」を加え、同条に次の一項を加える。

3 第一項本文の場合には、確定申告書を提出する者は、当該確定申告書に、自治省令で定めるところにより、事業税の賦課徴収につき必要な事項を附記しなければならない。

第二百九十二条第一項第十号中「の者」の下に「で前年の合計所得金額が五百円以下であるもの」を加える。

第三百十三条规定第三項中「所得割の納稅義務者が所得稅法第五十七条第一項に規定する青色事業専従者を有する場合においては、同項」を「所得稅法第二条第一項第三十九号に規定する青色申告書第八項において「青色申告書」という。」を提出することにつき國の稅務官署の承認を受けている所得割の納稅義務者と生計を一にする配偶者その他の親族（年齢十五歳未満である者及びいすれかの所得割の納稅義務者の控除対象配偶者又は扶養親族とされる者を除く。）でも、つばら當該納稅義務者の當む同法第五十六条に規定する事業に従事するもの（以下本項において「青色事業専従者」という。）が、当該事業から給与の支給を受ける場合においては、同法第五

「第三項又は第四項」に改め、同条第七項中「第四項」を「第三項」に改め、同条第二項中「第九十八条第五項」を「第九十八条第四項」に、「及び第八号」次条第一項並びに第三百四条の七第五項を、第八号及び第十号並びに次条第一項及び第七項に改めるとする。

第三百十四条第一項中「第六号を第十号とし、第五号を第九号とし、第四号の次に次の四号を加え、同条第五項を削る。

五 障害者である所得割の納稅義務者又は障害者である控除対象配偶者若しくは扶養親族を有する所得割の納稅義務者 各障害者につき五万円

六 老年者である所得割の納稅義務者 五万円

七 寡婦である所得割の納稅義務者 五万円

八 勤労学生である所得割の納稅義務者 五万円

第三百四条の二第六項中「生命保険料控除額」との下に「、同項第五号の規定によつて控除すべき金額を障害者控除額と、同項第六号の規定によつて控除すべき金額を老年者控除額と、同項第七号の規定によつて控除すべき金額を寡婦控除額と、同項第八号の規定によつて控除すべき金額を勤労学生控除額と」とを加え、「同項第五号及び前項」を同項第九号に、「第一項第六号、第三項及び前項」を同項第十号及び第三項に改め、同項を同条第五項とし、同条第七項中「第一項第五号の控除対象配偶者であるかどうか又は同項第六号の扶養親族であるかどうか」を「第一項、第三項又は第四項の場合において、障害者、老年者、寡婦若しくは勤労学生であるかどうか又は所得割の納稅義務者の控除対象配偶者若しくは扶養親族であるかどうか」と告書といふ。」を削る。

7 所得税法第二条第一項第三十一号の規定は、第一項第八号の勤労学生の意義について準用する。この場合において、同条第一項第三十一号中「合計所得金額」とあるのは、「前年的地方税法第二百九十二条第一項第十二号に規定する合計所得金額」と読み替えるものとする。

第三百四十四条の二第九項中「生命保険料控除額」の下に、「障害者控除額、老年者控除額、寡婦控除額、勤労学生控除額」を加え、同条第十項中「又は生命保険料控除額」を、「生命保険料控除額又は勤労学生控除額」に改める。

第三百四十四条の四中「自治省令の定めるところによつて、所得割の納稅義務者が当該変動所得の金額、当該臨時所得の金額その他必要な事項を記載した申告書を提出したときは、当該納稅義務者の」を「第三百七十七条の二第一項の規定による申告書（その提出期限後において市町村民税の納稅通知書が送達される時までに提出されたものを含む。）に同項第六号に掲げる事項の記載があるときは、当該に、「第八十四条」を「第九十条」に改める。

第三百四十四条の五中「規定による申告書の提出があつた場合」を「規定の適用がある場合」に、「第八十四条」を「第九十条」に改める。

第三百四十四条の七の見出し中「税額」を「外国税額」に改め、同条第一項から第五項までを削り、同条第六項中「本項」を「本条」に改め、「第六項」及び「並びに第一項及び第二項」を削り、同項を同条とする。

第三百四十七条の二第一項第五号中「生命保険料控除額」の下に、「障害者控除額、老年者控除額、寡婦控除額、勤労学生控除額」を加え、同条第六号を次のように改める。

六 第三百四十四条の四に規定する変動所得及び臨時所得に関する事項

に「から第四項まで」を加え、同条第二項中「記載された事項」の下に「(自治省令で定める事項を除く。)」を加え、「に掲げる」を「又は第三項に規定する」に改め、「相当するもの」の下に「及び次項の規定により附記された事項」を加え、「同項」を「同条第一項から第四項まで」に改め、同条に次の二項を加える。

3 第一項本文の場合には、確定申告書を提出する者は、当該確定申告書に、自治省令で定めるところにより、市町村民税の賦課徴収につき必要な事項を附記しなければならない。

第三条 昭和四十二年分の退職手当等に係る道府県民税及び市町村民税等の臨時特例に関する法律(昭和四十二年法律第 号)の一部を次のように改正する。

第一条中「退職手当等をいう」の下に「。次条において同じ」を加え、同条の次に次の二条を加える。

第一条の二 昭和四十二年中に支払うべき退職手当等で同年六月一日前に支払われたものにつき徴収された法第五十条の二の規定によつて課する所得割の額(次項において「徴収された道府県民税の退職所得割額」という)又は当該退職手当等につき徴収された法第三百二十八条の規定によつて課する所得割の額(次項において「徴収された市町村民税の退職所得割額」という)が、それぞれ当該退職手当等につき所得税法の一部を改正する法律(昭和四十二年法律第 号)による改正後の所得税法(昭和四十一年法律第三十三号)第三十条第二項に規定する退職所得の金額の計算の例によつて算定された退職所得の金額に係る法第五十条の二の規定によつて課する所得割の額(以下この項及び次項において「改正後の市町村民税の退職所得割額」という)をこえる場合において

は、法第五十条の五又は第三百一十八条の五第二項の規定による納入申告書にそれぞれ改正後の道府県民税の退職所得割額又は改正後の市町村民税の退職所得割額が記載されたものとみなす。この場合には、法第十七条の規定による当該過誤納に係る税額の還付は、当該退職手当等の支払を受けた者に対して行なうものとする。

徴収された道府県民税の退職所得割額又は徴収された市町村民税の退職所得割額が改正

卷之三

後の道府県民税の退職所得割額又は改正後の市町村民税の退職所得割額をとる場合には、昭和四十二年中に支払うべき退職手当等で同年六月一日以後に支払われるものに係る法第五十条の六第一項第二号若しくは第三百二十九条の六第一項第二号の規定又は同年中に支払うべき退職手当等に係る法第五十条の八若しくは第三百二十八条の十三第一項の規定の適用については、次の表の上欄に掲げる規定中同表の中欄に掲げる字句は、同表の下欄に掲げる字句に、それを読み替えるものとする。

第五条 新法第五十二条の規定は、施行日以後終了する事業年度又は新法第五十三条第六項の期間に係る法人の道府県民税について適用し、同日前に終了した事業年度又は同項の期間に係る法人の道府県民税については、なお従前の例による。

7
の規定は、施行日以後に納付される法人の道府県民税に係る延滞金について適用する。
別段の定めがあるものを除き、新法の規定中個人の道府県民税に関する部分は、昭和四十二年度分の個人の道府県民税から適用し、昭和四十一年度分までの個人の道府県民税については、なお従前の例による。

第六条 第二条の規定による改正後の地方税法（以下「四十三年法」という。）の規定中個人の道府県民税に関する部分は、昭和四十三年度分の個人の道府県民税から適用し、昭和四十二年度分までの個人の道府県民税については、なお従

第二二条法 第一号の第 項八及六三 条及び第一百 の第一二十三 項第十八百三 百第八	び第一法 第一第一五 項五十一 二条法の号 八及六
所分徵徵 得離收取 割課ざれ たる額に係 べきは	所分徵徵 得離收取 割課ざれ たる額に係 べきは
後づへ昭和 市町村民税の 年六月一日前に 徴取されべき 分離課税に係 る所得割額	額の二税を額徵 二年及つて昭和 第一法及び第一 律市町村民税等 に規定する。以 下の臨時特例に 關する法律のう る道府県民税の 退職所得割額

附
則

施行期目

(延滞金の免除に関する規定の適用)
第三条 新法第二十条の九の三第一項の規定は、施行日以後に納付され、又は納入される延滞金について適用する。ただし、当該延滞金の額のうち同日前の期間に対応するものについては、なお從前の例による。

(延滞金の算定に関する規定の適用)

付金に係る還付加算金について適用する。

5 新法第五十七条の規定は、施行日以後に終了する事業年度分の法人の道府県民税及び同日前に到来した法人の道府県民税に対する法人は、なお前項の例による。

2 新法第七十二条の四十五第二項の規定は、施行日以後に納付される法人の事業税に係る延滞金について適用する。

について適用し、同日前に終了した事業年度分の法人の事業税及び同日前の解散又は合併による清算所得に対する法人の事業税については、な
お従前の例による。

第二条 第一条の規定による改正後の地方税法（以下「新法」という。）第二十条の四の二（第二項（同条第七項において準用の場合を含む。）の規定は、昭和四十二年六月一日（以下「施行日」）という。）以後に確定する過少申告加算金、不申告加算金若しくは重加算金、同日以後に納付され、若しくは納入される延滞金又は同日以後に還付のため支出を決定し、若しくは充当をする

第四条 前二条、次条第六項、附則第七条第二項及び附則第十一條第六項の規定の適用がある場合を除き、新法の規定中延滞金の算定に関する部分は、施行日以後に納付し又は納入すべき期限が到来する地方税に係る延滞金について適用し、同日前に納付し又は納入すべき期限が到来した地方税に係る延滞金については、なお從前の例による。

る法人税を課される法人の清算中の事業年度に係る法人税額及び残余財産の一部配分により納付すべき法人税額に係る法人の道府県民税を含む。以下この項において同じ。)について適用し、同日前に終了した事業年度分の法人の道府県民税及び同日前の解散又は合併による清算所得に対する法人税額に係る法人の道府県民税については、なお前項の例による。

個人の事業税に関する部分は、昭和四十二年度分の個人の事業税から適用し、昭和四十一年度分までの個人の事業税については、なお從前の例による。

(道府県民税に関する規定の適用)

新法第五十六条规定及び第六十四条第一項

(不動産取得税に関する規定の適用)

2

日本専売公社は、昭和四十二年三月又は同年四月において小売人又は消費者に売り渡した製造たばこについて新法第四百六十五条に規定する税率を適用して計算した市町村たばこ消費税の額と当該売渡しをした製造たばこについて旧法第四百六十五条に規定する税率を適用して計算した市町村たばこ消費税の額との差額に相当する市町村たばこ消費税の額を、それぞれ同年六月三十日又は同年七月三十一日までに申告納付しなければならない。

新法第四百六十七条第二項から第五項まで及び第四百六十九条の規定は、前項の規定による

市町村たばこ消費税の申告納付及び当該市町村たばこ消費税に係る延滞金の納付について準用する。

(電気ガス税に関する規定の適用)

第十五条 新法第四百八十九条第一項の規定は、電気がス税の昭和四十二年六月一日以後の分(特別徴収に係る電気ガス税にあつては、同日以後において収納すべき料金に係る分)について適用し、同年五月三十一日までの分(特別徴収に係る電気ガス税にあつては、同日以前において収納した、又は収納すべき料金に係る分)については、なお從前の例による。

2 新法第四百九十条の二第一項及び附則第九十七項の規定は、電気ガス税の昭和四十二年七月一日以後の分(特別徴収に係る電気ガス税にあつては、同日以前において収納した、又は収納すべき料金に係る分)については、なお從前の例による。

(軽油引取税に関する規定の適用)

第十六条 新法第七百条の四第一項第五号の規定は、施行日以後の製造に係る軽油の消費又は譲渡に対して課する軽油引取税について適用する。(都の特例に関する規定の適用)

第十七条

新法第七百三十四条第三項の規定は、施行日以後に終了する事業年度又は新法第三百二十二条の八第六項の期間に係る法人の都民税について適用し、同日前に終了した事業年度又は同項の期間に係る法人の都民税については、なお從前の例による。

(罰則に関する規定の適用)

第十八条 施行日前にした行為及びこの附則の規定によりなお從前の例によることとされる旧法の規定に係る地方税に係る施行日以後にした行為に対する罰則の適用については、なお從前の例による。

(政令への委任)

第十九条 前各条に規定するもののはか、この法律の施行に必要な経過措置は、政令で定める。

(たばこ専売法の一部改正)

第二十条 たばこ専売法(昭和二十四年法律第百十一号)の一部を次のように改正する。

第三十四条第一項中「百分の九」を「百分の十・三」に、「百分の十五」を「百分の十八・一」に改める。(国有資産等所在市町村交付金及び納付金に関する法律の一一部改正)

第二十一条 国有資産等所在市町村交付金及び納付金に関する法律(昭和三十一年法律第八十二号)の一部を次のように改正する。

第五条第一項中「十分の二」を「十分の三」に改め、同項の表市町村の区分の欄中「五万人未満」を「二十万人未満」に、「五万人以上の市町村」を「二十万人以上の市」に改め、同表金額の欄中「十億円」を「二十五億円」に改め、同条第二項中「百分の百四十」を「百分の百五十」に改める。

第二十二条 別段の定めがあるものを除き、前条の規定による改正後の国有資産等所在市町村交付金及び納付金に関する法律(以下「新交納付金法」という。)第五条の規定は、昭和四十三年六月三十日を以降に適用する。

第十三条 新法第七百条の四第一項第五号の規定は、施行日以後の製造に係る軽油の消費又は譲渡に対して課する軽油引取税について適用する。(都の特例に関する規定の適用)

市町村納付金及び都道府県納付金(以下この項及び第三項において「交付金及び納付金」という)から適用し、昭和四十二年分までの交付金及び納付金については、なお從前の例による。

新交納付金法第五条の二の規定は、昭和四十年三月三十一日以前において建設された一の工場の用に供する償却資産で、当該一の工場が建設された日の属する年度の翌年度から昭和四十三年度までの年度の数が五をこえないもの(次項の規定の適用を受けるものを除く。)の昭和四十三年度分以後の交付金及び納付金についても適用する。

3 昭和四十一年三月三十一日以前において建設された一の工場の用に供する償却資産で、昭和四十二年度分の交付金及び納付金の交付金算定標準額又は納付金算定標準額となるべき金額を算定する場合において前条の規定による改正前の国有資産等所在市町村交付金及び納付金に関する法律第五条の二の規定の適用を受けていたものについては、昭和四十三年度から同条の規定がなおその効力を有するものとした場合において同条の規定の適用を受けることができる年度までの各年度分の交付金及び納付金に限り、当該償却資産をもつて新交納付金法第五条の二に規定する新設大規模償却資産とみなして、同条の規定を適用する。この場合においては、附則第十三条第五項後段の規定を準用する。

(昭和四十二年分の退職手当等に係る道府県民税及び市町村民税等の臨時特例に関する法律の一部改正)

第二十三条 昭和四十二年分の退職手当等に係る道府県民税及び市町村民税等の臨時特例に関する法律の一部を次のように改正する。

第一条中「附則第九十三項」を「附則第九十一項」に改める。

別表注(一)中「昭和三十九年四月」を「昭和三十九年五月」に改め、同表注(二)中「昭和四十年五月」を「昭和四十年六月」を削る。