

第五十五回 参議院通信委員会議録 第十七号

昭和四十二年七月十一日(火曜日)

午前十時五十七分開会

委員の異動

七月十日 辞任

黒柳 明君

和泉 覚君

補欠選任

和泉 覚君

森中 守義君

白木義一郎君

説明員

日本電信電話公社
社保全局長

野口 謙也君

倉沢 岩雄君

竹下 一記君

郵政大臣官房長

武田 功君

事務局側

常任委員会専門

和泉 覚君

佐藤 兼也君

西村 尚治君

森 勝治君

古池 信三君

郡 純一君

白井 勇君

新谷寅三郎君

谷村 貞治君

安井 謙君

永岡 光治君

光村 基助君

石本 茂君

市藏君

小林 武治君

田澤 吉郎君

國務大臣

郵政大臣

政府委員

郵政政務次官

第一回

第五十五回

参議院通信委員会議録 第十七号

昭和四十二年七月十一日(火曜日)

午前十時五十七分開会

委員の異動

七月十一日 辞任

黒柳 明君

和泉 覚君

補欠選任

和泉 覚君

森中 守義君

白木義一郎君

説明員

日本電信電話公社
社保全局長

野口 謙也君

倉沢 岩雄君

竹下 一記君

郵政大臣官房長

武田 功君

事務局側

常任委員会専門

和泉 覚君

佐藤 兼也君

西村 尚治君

森 勝治君

古池 信三君

郡 純一君

白井 勇君

新谷寅三郎君

谷村 貞治君

安井 謙君

永岡 光治君

光村 基助君

石本 茂君

市藏君

小林 武治君

田澤 吉郎君

國務大臣

郵政大臣

政府委員

郵政政務次官

第一回

第五十五回

参議院通信委員会議録 第十七号

昭和四十二年七月十一日(火曜日)

午前十時五十七分開会

委員の異動

七月十一日 辞任

黒柳 明君

和泉 覚君

補欠選任

和泉 覚君

森中 守義君

白木義一郎君

説明員

日本電信電話公社
社保全局長

野口 謙也君

倉沢 岩雄君

竹下 一記君

郵政大臣官房長

武田 功君

事務局側

常任委員会専門

和泉 覚君

佐藤 兼也君

西村 尚治君

森 勝治君

古池 信三君

郡 純一君

白井 勇君

新谷寅三郎君

谷村 貞治君

安井 謙君

永岡 光治君

光村 基助君

石本 茂君

市藏君

小林 武治君

田澤 吉郎君

國務大臣

郵政大臣

政府委員

郵政政務次官

第一回

第五十五回

参議院通信委員会議録 第十七号

昭和四十二年七月十一日(火曜日)

午前十時五十七分開会

委員の異動

七月十一日 辞任

黒柳 明君

和泉 覚君

補欠選任

和泉 覚君

森中 守義君

白木義一郎君

説明員

日本電信電話公社
社保全局長

野口 謙也君

倉沢 岩雄君

竹下 一記君

郵政大臣官房長

武田 功君

事務局側

常任委員会専門

和泉 覚君

佐藤 兼也君

西村 尚治君

森 勝治君

古池 信三君

郡 純一君

白井 勇君

新谷寅三郎君

谷村 貞治君

安井 謙君

永岡 光治君

光村 基助君

石本 茂君

市藏君

小林 武治君

田澤 吉郎君

國務大臣

郵政大臣

政府委員

郵政政務次官

第一回

第五十五回

参議院通信委員会議録 第十七号

昭和四十二年七月十一日(火曜日)

午前十時五十七分開会

委員の異動

七月十一日 辞任

黒柳 明君

和泉 覚君

補欠選任

和泉 覚君

森中 守義君

白木義一郎君

説明員

日本電信電話公社
社保全局長

野口 謙也君

倉沢 岩雄君

竹下 一記君

郵政大臣官房長

武田 功君

事務局側

常任委員会専門

和泉 覚君

佐藤 兼也君

西村 尚治君

森 勝治君

古池 信三君

郡 純一君

白井 勇君

新谷寅三郎君

谷村 貞治君

安井 謙君

永岡 光治君

光村 基助君

石本 茂君

市藏君

小林 武治君

田澤 吉郎君

國務大臣

郵政大臣

政府委員

郵政政務次官

第一回

第五十五回

参議院通信委員会議録 第十七号

昭和四十二年七月十一日(火曜日)

午前十時五十七分開会

委員の異動

七月十一日 辞任

黒柳 明君

和泉 覚君

補欠選任

和泉 覚君

森中 守義君

白木義一郎君

説明員

日本電信電話公社
社保全局長

野口 謙也君

倉沢 岩雄君

竹下 一記君

郵政大臣官房長

武田 功君

事務局側

常任委員会専門

和泉 覚君

佐藤 兼也君

西村 尚治君

森 勝治君

古池 信三君

郡 純一君

白井 勇君

新谷寅三郎君

谷村 貞治君

安井 謙君

永岡 光治君

光村 基助君

石本 茂君

市藏君

小林 武治君

田澤 吉郎君

國務大臣

郵政大臣

政府委員

郵政政務次官

第一回

第五十五回

参議院通信委員会議録 第十七号

昭和四十二年七月十一日(火曜日)

午前十時五十七分開会

委員の異動

七月十一日 辞任

黒柳 明君

和泉 覚君

補欠選任

和泉 覚君

森中 守義君

白木義一郎君

説明員

日本電信電話公社
社保全局長

野口 謙也君

倉沢 岩雄君

竹下 一記君

郵政大臣官房長

武田 功君

事務局側

常任委員会専門

和泉 覚君

佐藤 兼也君

西村 尚治君

森 勝治君

古池 信三君

郡 純一君

白井 勇君

新谷寅三郎君

谷村 貞治君

安井 謙君

永岡 光治君

光村 基助君

石本 茂君

市藏君

小林 武治君

田澤 吉郎君

國務大臣

郵政大臣

政府委員

郵政政務次官

第一回

第五十五回

参議院通信委員会議録 第十七号

昭和四十二年七月十一日(火曜日)

午前十時五十七分開会

委員の異動

七月十一日 辞任

黒柳 明君

和泉 覚君

聞かせ願えたらと思います。——それじゃ、時間がかかるようでしたらいいです。いまのお話の、最低が三百円から三百四十円になつたのですか、二十三年に。

○政府委員(武田功君) さようでございます。

○西村尚治君 一百四十円になつたとしても、二百四十円といふのは年額ですから、これを月に直すと二十円、こういったものが、ですから、この措置によつても依然として相当残るわけですね。そうですね、保険局長。そうすると、こういったものを、せっかくこういう措置をおとりになるなら、われわれもそれに均てんしたいといいます。か、そういう措置を講じてもらいたいという意向が、どれくらい計数があるのかどうかわかりませんでけれども、今後そういう希望、要望が出てくるのではないかというようと考えるのでですが、その場合には、どういう措置をとられるお考えですか。

○政府委員(武田功君) 私どもいたしましては、一番いままでに申告したが、そういうな苦情の種になつておりますが、主として戦前のものでござります。したがいまして、先ほど申し上げましたような理由でそこに境を求めるわけでございますが、ただ小額といふ、額だけとつてみますと、今後もそういう問題は起り得るかもしれませんけれども、たまたま、その後におきまして、逐次最低額の引き上げも行なわれております。また、あるいは年金契約の場合でも、一件だけの契約といふことも限りません。また同時に、そのこまかいものの中でも、定期年金もござりますし、それこれ考えまして、とりあえず古いものを先に整理をしたい、こういうな意図でございます。したがいまして、なお今後将来におきまして、あるいはそういう問題についても検討しなければならない時期が来るかもしませんが、現在のところは、そのときまでの分をまず整理をしよう、こうしたことでござります。

○西村尚治君 さきに郵政大臣から本件の提案理由の説明を聞いたのですが、それによりますと、

この特別措置の対象になるものは、件数にして約六十万、金額にして約三十億円ということだったと思ひますけれども、その三十億円という特別一時金の支払い、この特別一時金の中で、年金の繰り上げ支払いがあり、それから分配金の繰り上げ支払い、さらにこの特別付加金、この三つになるわけです。この三つの内訳は、それぞれ金額が幾らになるのか、また、それの財源の裏づけはどこに求めておられるのか、それをちょっとお聞かせ願いたい。その三十億の内訳と、それから財源の区分ですね。

○政府委員(武田功君) この特別一時金は繰り上げ支払い金と、それから特別付加金と、この二つでござります。したがいまして、繰り上げ支払い金の額がほぼ十五億、それから特別一時金の額がほぼ十五億、合わせまして三十億でございます。

○西村尚治君 いや、提案理由の説明によりますと、繰り上げ支払い金の中に、年金の繰り上げ支

払金に相当するものと、定期年金の分配金の繰り上げ支払い金に相当するものと、分けたのですが、そのところはどうです。ですが、そのところはどうです。○政府委員(武田功君) 御説明が少し足りませんで恐縮でございましたけれども、この中に書いてござりますが、かつて定期年金の料率を変更した時期がござります。で、そのとき、前の分につきまして、掛け金を変えないで、それをいわゆる分配金の形で支払う、そして前のあるものとあのものの権衡をとらうと、こういふような調整をいたしましたので、したがいまして、一部の定期年金の部分だけにつきまして、分配金という名目で出ております。それを含めまして、剩余金は、現在どの程度、幾ら計上されておりますかと、これはどうです、全体として。現在でなくとも、四十一年度末見込みでもよろしいんですけれども。

○政府委員(武田功君) 四十一年度末で、剩余金といたしますと、大体二十三億ちょっととござります。それから契約準備金が二百一億ぐらいに相なります。したがいまして、契約準備金と剩余金を合わせまして、ほぼ二百二十三、四億と、こういうふうに御了解をいただきたいと思います。

○西村尚治君 わかりました。この御説明です

準備金でまかない、どれを剩余金でまかぬうのが、年金の繰り上げ支払い金は契約準備金でありますけれども、いまの分配金の分は、これは剩余金ではないのかと思うのです。それから特別付加金ももちろん剩余金ではないかと思いますが、剩余金と契約準備金が現在この年金勘定におきまして、どの程度計上されておりました定期年金分の分配金これが六百万円でござります。合わせまして十二億一千万円になりますが、これはいわば契約準備金的にしてござりますので、私は先ほど一括して契約準備金とこう申し上げた次第でございます。その分が、十二億一千万が契約準備金でございまして、その他の十七億七千五百万、この分が特別付加金といたしまして、剩余金をもつて財源といたします。

○西村尚治君 さつきお尋ねしました契約準備金と剩余金は、現在どの程度、幾ら計上されておりませんかと、これはどうです、全体として。現在でなくとも、四十一年度末見込みでもよろしいんですけれども。

○政府委員(武田功君) 四十一年度末で、剩余金といたしますと、大体二十三億ちょっととござります。それから契約準備金が二百一億ぐらいに相なります。したがいまして、契約準備金と剩余金を合わせまして、ほぼ二百二十三、四億と、こういうふうに御了解をいただきたいと思います。

○西村尚治君 わかりました。この御説明です

態でありますので、それに対する誠意の披露としつけたうだとは思ひますけれども、ただ、この剩余金といふものは二十二年以前の人のために出たものではなくて、それ以後の契約者も、これにはあづかって力があつたわけです。それを、大部分というものを、この特別措置のために二十二年以前の契約者に投入してしまつということは、それ以後の契約者との間に、取り扱い上はなはだしいといいますか、いさか不均衡、不公平といふ感じを免れぬのではないかというふうに考へるのですが、その点はいかがですか。

○政府委員(武田功君) 先ほど申し上げましたのは、この契約を六十万件全部一度に整理いたしましたというときの所要額とその財源について御説明申し上げた次第でございます。ただ、四十三年の一月から二年間にわたりまして支払いをすると、こういう整理期間を設けておりますので、四十二年度の予算では十億組んでございます。で、その内訳は、約五億が繰り上げ支払い金分、それから約五億が特別付加金分と、こういうふうにして組んでござります。

一応こう御説明申し上げておきまして、いまお尋ねの、この剩余金をもつて財源に充てました際に、その他の契約者との均衡はどうかということござりますが、この点いろいろ問題があると思ひます。ただ、私どもいたしますと、企業内でこの措置をとるということに相なりましたので、したがいまして、必然的にその財源を剩余金に求めたわけでございます。剩余金は法律あるいは約款によりまして、経営上余裕があればこれを分配とすると、こういうふうになつておりますが、從来これを分配といたしましたのは、先ほど申し上げました定期年金の一部の分だけについて、これに引き当てにしたというだけでございまして、年金関係につきましては、経営上も、いままで分配金を出しておりませんでした。ただ、これらの六十万件の該当契約は、やはり現在の、先ほど申しますように、十二億程度の比率も占めておりますし、また、今日の年金事業の形成にも貢献しております。

ります。そういうような度合いも考えまして、これを財源として充てて、そして特別付加金をつけた、こういうふうにした次第でござります。
なお、私どもは、年金の資金の運用面にござま

○西村尚治君　企業内で見るといふことであれ
まして、年々二億ないし三億、剩余金の増加を見て
おります。したがいまして、今後もその方面で努力を
して、できるだけ早くこの剩余金の不足分
と申しますか、今回引き当てにした分ができるだけ
取り戻すと、こういうような努力を続けたい
と、こう考えております。

ば、まあこういう措置よりほかなかつたかと思ひまするけれども、私は、今回のこういう措置をどちらざるを得なかつたそもそもそのもの理由といふものは、企業の責任というよりは、むしろ、戦後のはなはだしい社会経済事情の変動に原因があるわけでありまするので、企業だけで負担するというのではなくて、むしろ、一般会計からそこは補給をしてもらう、少なくとも、この特別付加金——まあ繰り上げ支払い金、これは企業内で見るのが当然でしようけれども、少なくとも特別付加金、これは一般会計で見てもらうのが筋ではないかというふうに考えるのですけれども、その辺は大蔵省のほうとおそらく折衝なさつたのだと思ひまするけれども、いかがでございましょう。郵政審議会の答申も、一般会計から見るべきだというふうに

○政府委員(武田功君) 御指摘のように、郵政審議会の答申にも、さような意味のものもございました。私どもも、あるいは考え方としてそういうこともあらうかと思いまして、その点につきましても、一応は政府部内で折衝し、研究いたしたのでござりますけれども、何ぶん、御案内のようには、この制度そのものがやはり任意年金の仕組みをとつております。また、これと類似のものもございまして、他に対する影響その他等もございまして、やはりこれだけの措置をとるのは、企業内でもかなうことだが、いまのところではこれよりほんに方法がない、こういうことで企業内で措置を

支那の政治

○西村尚治君 どうも保険局長、だいぶ遠慮して答弁をなさつておるようであります。私はやは
り、これは企画司にこの責任といふようの表現

これが企業内にこの責任を負わせるのは無理だ、もう少し大上段に振りかぶって大蔵省に折衝すべきだ。まあ、なさったと思います。なさったけれども、おそらく大蔵省が頑迷にして聞かなかつたから、やむを得ずこういう措置をおとりになつたのではないか。この不評判な小口年金、小額年金をほうつておいたのでは、事業の不振をかこつけばかりだから、やむを得不得の措置として、自

腹を切つてこういう措置をおとりになつたのだと
思うのですが、大蔵省のほうからといいますか、
一般会計から出してもらうのが、私はあくまで筋
のようと思われます。まあ今後こういう事態が起
これば、ぜひ一般会計のほうからということでのひ
とつ努力を願いたいと思うわけですよ。

聞いておきたいと思いますのは、このスライド制ですね、これをこの年金に取り入れる御意向はないかどうか。私はむしろ取り入れるべきではないかというふうに考える所以ありますが、公的年金のほうでは、厚生年金でも、船員保険あるいは国民年金等も、いずれも大体そういう思想を最近纏り込んでおるわけですね。たとえば、厚生年金では、これは第二条で「保険給付の額は、国民

の生活水準その他の諸事情に著しい変動が生じた場合には、変動後の諸事情に応ずるため、すみやかに改定の措置が講ぜられなければならない。」といふことが、昭和四十年の法改正によって織り込まれた。ほかのものもそうですし、さらに恩給法、それから國家公務員共済組合法等も、そういった思想を最近織り込んでおるわけであります。が、これは先ほどからあなたがおつしやるようになりますが、任意年金でありますから、若干趣は違うかもしれません。違うかもしれませんけれども、しかし、この郵便年金というものは、こういった各種の公的年金あるいは企業年金の足らざるところを補つて、そうして老後の経済生活の安定を貢献する

を二二字主意義があるつせう西ノ木十也

ら、とにかく在宅医事があるとしてあらざるが、その老後の経済生活の年金安定といふことに望みを託してせつからく年金に入つた、ところが、こうの後者へ着目するに至つた。——もとより

その後著しい詰事情の変動があって、それがいざ年金をもらう段になると、何ら生活の足しにならなかつた、というようなことを今後もし繰り返すようなことになりますれば、これはもうこの郵便年金の存在意義というものはますますなくなる、影が薄くなると、かようには私は思うわけでござります。この際に、私は、何とかひとつこのスタイル制」というもので――貴重函内にスライド制

精神を取り入れるということに、今後積極的に取り組んでもらう御意向があるかどうか、ちょっとお聞かせ願いたいと思います。

聞いておりますが、日本ではまだ、完全なスライド年金なり保険というものはできておりません。私どもも、仰せのようにスライドとまでいかなくとも、いわゆる変額年金といったようなものが成り立ち得るかということを、從来からも鋭意研究しております。ただ問題は、やはり運用の点、あるいはまた、国営であります場合に、最終的な補てんをどうするかといったような点、この点は非

常にむずかしい問題でござります。しかしながら、やはり魅力のある年金と申しますと、どうしても変額年金になるんではないかと、こう思はりますので、今後ともこの問題には真剣に取り組んでいきたいと考えております。

○西村尚治君 おつしやるよう、これはそり簡単にできる問題ではございません。たいへんむずかしい問題だと思いまするし、これが実現のためには、年金事業というものが自前の独立事業としてやっていく。積み立て金、余裕金、こういったものも、もちろん一切自主運用をしなければならない、そして安全有利な株式投資、これはもちろんどちらどんやらん、場合によつては、何うづく

卷之三

形で不動産投資もできるとしたところまで
いって、財務、経理、あらゆる面で社会性事情、
経済事情の変動に事業全体の経営が即応できるよ

うな仕組みにしないと、これは容易でないとと思う
わけですけれども、そのためには、大蔵省に対し
て、それこそ勇猛果敢に、徹底的にひとつ交渉を
開始していただく。先回、保険法のときにも私申
し上げたわけですけれども、せつかく頼もしい有
力な小林大臣をいただいておるときですから、こ
の機会に、ひとつ大蔵省にそういう面もさらば
になり一歩、白虹とて遠まどりつゝ、ござります。

で、どうしても完全な自主運用というものができないときには、この年金を存続させるためには、どうしてもこのスライド制的な精神を織り込む必要があるんだ。しかし、自主運用ができないければ、完全な企業としての独立経営じゃないんだから、そのときには、大蔵省のほうで、スライドする必要があるみたいで、今は、八歳目で、一段落付

そのくらいの気がまえでそういう仕組みを講じないことは、どうもこの企業の将来性というものは案じられてならないという感じがするのです
が、その辺のひとつ氣組み、御決意を、重ねて大臣よろしくひとつ、この辺障頭に立つて御努力をお願い申し上げたいと思うのですが、いかがですか。

○國務大臣（小林武治君） いまのお話は、かなり常識的な国民の要望であろうと思ひますが、実は、この厚生年金あるいは共済の養老年金等の、いわゆる強制的なものについても、ああいう規定は設けましたが、一体、規定を実施する条件が一切欠けておる。どれだけになつたらやるんだ、どういう事態ができたらスライドするんだと、ああいうふうな一つの宣言はしておりますが、実施についての各種の要件が全然示されておらない。

こういうことになるから、事實上は、これはなかなか実現が困難だと、こういうふうな理解をわれわれもしております。それに対しまして、保険にし

民間の保険、あるいは民間の預貯金、あるいは企業年金というふうなものとほとんど同種類の性格のものだと、こういうことになれば、われわれの保株式の額面、みなもうちょうじよな影響を受けるのでありますから、私ども、そういうふうに考えることが一応一つの筋ではあると思うが、いわゆる民営的なこれらのものについては、これはなかなか言うべくして行なわれない。しかも、いわゆる強制保険あるいは強制的な年金等についても、いわゆる宣言しただけであって、実施についての腹がまえがまだできておらないと、こういう事態でございます。しかし、まあ戦後のような異常な経済事情の変動ということがあるから、これが非常に目立ちますが、いまの状態では、われわれはさようなことは予想もしないし、さようなことがあつてはならないと、こういうことで政府の政策もすべて行なわれておる、すなわち、異常な経済の変動、物価の変動というものは、そういうことの起きないように、あらゆる施策がこれに集中されておると、こういうたてまえからしましても、われわれのいまのこの問題について、いわゆる嚴格な意味のスライド制を導入するということは困難ではないか、こういうふうな考え方を持つております。

○西村尚治君 いまの貯金についての自主運用も、大臣はぜひ御努力を願いたいのですけれども、特にこの年金につきましては、保険もそうですがけれども、保険以上に私は自主運用というものが喫緊のそれこそ要務じゃないかという気がいたすのであります。大臣ただいまお話しのように、政府としては、物価の値上がりなどは考慮しないで、これが続くものという前提で施策をしておるところ、こうおっしゃった。まさにそうあるべきだと思ひまするけれども、ただ、ほかの公的年金その他企業年金がこういった思想を最近織り込んでゐるわけでございますね。しかも、これは具体的な措置がないという、裏づけがないということですけれども、恩給などにつきましては、恩給審議会で具体的な内容をこれから出そうということで、近く結論も出ることになつております。おそらく公的年金についても、ただこういう宣言、精神規定だけではなくて、何らかの形で審議会その他で具体的な措置を検討するとかそういうようなことがおつつけとられるのではないかというふうに考えるわけですから、これは任意年金ですから、そういういかぬのだということかもしれません、しかし、何かやっぱりそういう加入者を安心させるようなものを作たないと、加入する人がだんだん少なくなるのではないかということを懸念するのでございます。この、もらいました資料を見ますと、年々新規の契約件数が減つております。また、金額につきましても、そういう傾向がいなません。これは、いま言いましたような、まあ影響しておると思うわけでございます。そのほか、制限額ですね、先ほども触れました最高制限額二十四万円、最低が三千円ということでありましたが、この三千円などというのは、月に直しますと二百五十円ですか、二百五十円ということでありますが、屋めしを一回か二回食べりやそれでもう終わってしまう。この年金法の第一条には、「国民の経済生活の安定を図り、その福祉を増進する」

ども、年額三千円の年金というようなことでは、この法律の精神、この年金事業の精神からほど遠いのではないかということもまた考えられるのですがございまして、こういった面も早急に改定をしてもらるべきではないかと思うわけであります。が、まあ、あれやこれや、私としても別にここで非常に効果のある対策があるわけじございませんが、この年金事業を今後どういうふうに持つていたら、人気を回復して発展策が講じられるのか、その根本的な対策というものをひとつこの機会に、ありましたら御披露願いたいと思います。

○政府委員(武田功君) 確かに、現在の年金事業の足を引いておると申しますか、その一番大きな一つは、今回取り上げましたところの、いわゆる戦前の年金でござります。でございますので、私どもは、まず、やはりこれを一番先にいい解決をはかつて、それから今後の発展を期さなきやならない、こういう考え方ございまして、また、郵政省といたしましては、戦後非常に困難な時期から始まりまして、保険事業の立て直しということに主力を注いでまいりました関係で、若干、年金のほうは多少放置された感がないこともございません。したがいまして、仰せのように、昭和三十年に二十四万に最高を引き上げましてから、そのまま据え置いております。また、毎年の募集目標も、ここ数年以上、大体掛け金額で予算的に約十億といつたような目標を変えないでやってきております。そういう次第もございまして、確かに、件数あるいは金額等も伸びておりません。私どもは、まず、今回のこの措置ができましたら、今後の年金のあり方というものを真剣に検討しなければならないと、こう考えております。いま考えておりますところは、やはり仰せのように、変額年金の可能性の問題、それから企業年金的なもの、み合わせとといったようなものもあり得るかもしがれ

○國務大臣（小林武治君）　いまの問題であります
が、これはもういろいろの御議論がございまし
て、私は、この年金ほど政府事業に対する信頼を
失わしたものはない、郵政省がその当の責任者と
して非難を受けておるわけであります、この制
度については、もう今までに存続にまで関する
議論が出ておるのであります、私も、有効な年
金の機能がもし発揮できないとするなら、やめる
ことも一つの方法として考えたらどうかと思うの
であります、が、今回はそれに対して、極端なもの
だけまず整理をして、それからあとのことを考え
る、こういうことでやつております。実は、わざ
か最低三千円とか何千円なんという年金は意味が
ないと、これはもうそのとおりであります。実
は私は、国民年金あるいは厚生年金等において
も、従来は月々二千四百円とか三千円足らずのも
のがあつたのであります、これが御承知のよう
に、厚生年金のとにかく一万円年金、こういうも
のが実現しておるのでありますし、また、国民年
金にしましても、一人五千円にして夫婦で一万
円、こういうのが実現しておるのであります。す
なわち、多少でも役に立つためには、そのくらい
の金額がもう最低じゃないか、こういうふうに考
えております。なぜ政府が一万円年金などと言う
たかというと、いま全国で有料老人ホームが方々
にできておりますが、この有料の老人ホームが大
体月七千円でお引き受けしているということにな
ると、とにかく、一万円あればいまの時点でやつて
いる。したがつて、私どもは、いまの少なくと
も最低一万円くらいの年金で、月一万円で、すな
まの一万元というのも、同じ思想から行なわれ
ておる。したがつて、私どもは、いまの少なくと
も最低一万円くらいの年金で、月一万円で、すな
まのません。かなり現在のいわゆる保険あるいは貯蓄
といものに対する一般の方の見方というものが変
わってきておりますので、それらの需要の動向を
よく分析いたしまして今後研究をしようと、こう
考えております。

わち、十二万円ぐらいでなければ、年金と言えるものじやない、こういうふうに私は考えておるのありますて、最低額をこのままにしておくなんということも、年金の信用というものを、年金が役に立たない、ということの一つの理由にもなつておると思う。したがつて、それらは当然もう変えなければなりませんが、何かもつと、要するに、役に立つ、年金が年金らしい機能を發揮する、こういうことを前提として再検討しなければならぬ、こういうふうに思つております。いまは一つのその岐路に來てゐる、こういうことであつて、ます一一番笑うべき状態をまずこれによつて整理をして、それから再出発をするかどうか、こういうことを根本的に検討したい、かように考えておるものであります。

○委員長(森中守義君) この際、郵政事業及び電気通信事業の運営並びに電波に関する調査を議題として、二点ござる。

といたします

公社関係の被害状況について、当局から説明を聴

取いたします。竹下官房長。

○政府委員(竹下謙君) 七月十日昨日午後八時の状況が一番新しいものでございまますので、それ

によって申し上げます。

台風七号による郵政関係被害といたしまして

は、熊本、広島、大阪郵政局管内で比較的被害が大きくなり、そのほか、松山、名古屋、長野郵政局管

内でも、多少の被害が出ております。

局舎の被害であります、普通局八局、特定局

四十三局、計五十一局が、浸水等の被害を受けて

あります。また、鉄道、自動車道路等の不通になつた箇所がござひまして、郵便業務の一部が、

運送便の停止であるとか、あるいは集配の面にお

きましては、市内が水をかぶるといつたような事

態が起きました。集配面で業務の阻害を生じておる、こういふ現象が部分的に方々にあるようで

「おまえ、大変ながままに、おまえの仕事は、今日は

全部詳細にはわかつておりますん。

その中で、特に被害の大きかつた熊本郵政局、
玄蕃局、第三支局は、直ちに書類等で那

大阪郵政局におきましては、直ちに災害対策本部を設置いたしまして、状況の把握をやり、係官を

現地に派遣する等をいたしまして、復旧に懸命の

努力を続けておる実情でござります。

災害の場合の問題になりますのは、郵便業務の運行といふ二点でありますけれども、それは、先

ほど申しましたように、着々と復旧につとめてお

る、いらっしゃ実情でござります。

さらに、貯金、保険のことでもあります。こ
う、う非常災害の場合は、からだを守る、こ

この非常災害の場合やるべきことといたしまして、非常取り扱いの措置があるのでござります

けれども、昨日十日以降、災害救助法が発動され

ました地域における郵便局において、この非常災害の取り扱いを着々と開始いたしております。

この非常取り扱いの内容でございますけれど

れば、物の場合においても非常に損害をこうむつたと各紙は報道をしておるところであります。いまそれの所管から御報告があつたわけありますので、若干、業務関係について聞いてみたいのです。

まず、郵政関係についてお伺いしてみたいのですが、職員関係の家族が若干何か被害をこうむられたということではあります、業務の面について聞かれたいのですが、いまのお話の中身を見ますと、災害救助法などということになりますと、天災地変、公安、人命に著しい影響を与えるというような法律用語が思い出されるわけであります。さて、こういう業務の支障を来たすなかなか、鉄道輸送における郵便物の滞貨ということがあるというわけですが、これが一体どのくらいあるのか、さらに、復旧の見通しをこの席で聞くのは若干酷かと思うのであります。それはその地域の犠牲を生かして被害を最小限度に食いとめる方法が当然なされるわけでありまして、何も今ばかりでなくして、しばしばこの種の問題は起きたわけでもありますから、今回特にこの郵便物の滞貨等は——いまその被害者の救済面の話はされましたね。たとえば郵便貯金の即時払いといふような手続をされるというお話をあつて、郵便物の滞貨の措置をどうされるのか。いま申し上げたように、一通残らず調査したかという質問は現段階では酷でありますから、そこまでは申し上げませんが、この集中豪雨の規模からいって、被害局がもう限定されたわけでありますから、推定でも被害郵便物の数量はもうこれはおわかりだし、これを消化するにはどのくらいかかるか、これは当然わかるわけでありますので、その措置をとりあえずお伺いしておきたいと思います。

○政府委員(竹下一記者) 風水害の場合、一番被害を受けますのは、郵便運送線路の寸断阻害といふことでございます。これはもう郵政局といたしましては、当然の措置といたしまして、鉄道がだめであれば、自動車に切りかえる、自動車がだ

であれば、人夫輸送に切りかえるというような措置、あるいは、今までの運送線路が破壊されたらば、迂回線路を開いてやるといったようなあります。今度の災害と一生懸命やるわけでございます。今度の災害につきましても、それをやつておると思います。特に今度、郵便物が一ヵ所にたまつて音を上げたという報告がまだ来ておりませんので、私は、こくいう状況であるならば、鉄道もおいおい復旧することでもありますので、二、三日、おそいところで四、五日後には、運送線路はもとに返るだろう、こういう実は見通しでござりますけれども、見通しを持っております。

○森勝治君 そこで、被害戸舎もあるわけであります。この被害を出した各局における労使の問題、たとえば大阪郵政局管内は、御承知のように、労使のあれべきを生じておるところであります。それで、われわれも懸念をしておるところでありますけれども、こういうときには、労使のあれべきを生じておるところは、なまづかなか三六協定を結ぶほど相互信頼を取り戻すことができる場合があります。しかしながら、時間外の労働協約というものは放任されいる、こういうときに突然、天災地変、あるいは公安、人命に著しい影響を及ぼすときはどうするかということです。そのとき、あなたのおつしやるのは、三十六条協定を結びますと、こう言う。天災がすでに来てしまつた、三十六条というのはどうやつて結ぶ。

○政府委員(竹下一記者) ただいまおつしやつてみた。

○政府委員(竹下一記者) その点につきましては、確認をいたしておりませんけれども、こうい

う事態におきましては、いつも三六協定を結ぶ

かりに、いままで結んでいない場合でも、そ

う三六を結びまして、こういう事態に対処すると

いうことをやるの、今までの通例でございま

すので、それ式にやつておるものだと思います。

○森勝治君 それでは、三十三条といふのは発動したことはないということですね。

○政府委員(竹下一記者) 私、三十三条の内容を

よく存じませんので、いま確かめたいと思いま

す。——わかりましたですが、三十三条の発動でもできるということのようですが、通例の場合、三十六条、三十六条ですね、これの発動でやつておるようでございますので、それでよろしく

おもむかく目的地まで郵便物を届けるというころんな措置を、あれやこれやの措置を講じまして、ともかく目的まで郵便物を届けるというこ

とを一生懸命やるわけでございます。今度の災害につきましても、それをやつておると思います。やもすれば管理者が不当な労働行為に走らんとする傾向が、これは大阪とは言いませんよ、これが、あつれき、抗争というものが、変なことばで申し上げますと、連綿と続いているところは、なかなか三六協定を結ぶほど相互信頼を取り戻すことできない場合があります。しかしながら、この地区ではあるわけであります。したがつて、こういうことはごくまつもないようにならぬ、そういう立場で措置されることは、当然だと思うのですが、こういう問題について、どう対処されるかお伺いしたい。

○政府委員(竹下一記者) 非常災害の際でございまして、一刻も早く被害の場所を復旧するといつたような措置を講じまして、業務をもとに返り、国民の期待に沿うといふ、そういう方向で労使が協力し合つてやっていかなければならないものだと考えます。非常災害を利用して、管理者のほうでそういう非常災害の事態を利用していくことでもあります。それで、一刻も早く被害の場所を復旧するといつたような措置を講じまして、業務をもとに返り、国民の期待に沿うといふ、そういう方向で労使が協力し合つてやっていかなければならないものだと考えます。非常災害を利用して、管理者のほうでそういう非常災害の事態を利用してどうこうするといつたようなことがあってはいけないことをございまして、大阪郵政といたしまして、そういうことをやつてはいけないと私信じます。

○森勝治君 官房長に労使の問題を聞くのは若干ありますと、国民から預かっている郵便物が局内に留置されている。まあ、これは配達未遂のものでありますしょうけれども、これらの郵便物の被害と国民の生活に突如異変を起こした不幸なできごとありますから、いま申し上げたような、被害を最小限度に食いとめて、なまんすく、孤立の地帯もありますでしようから、こういうところで何ものよりも待られるのは、愛情の手を差し伸べることはありますから、いま申し上げたような、被害を最小限度に食いとめて、なまんすく、孤立の地帯ありますけれども、親類縁者、友人、知人からの便りがこういう被害地に一日も早く届くこともまた、復旧への意欲を鼓舞することだと私は思うのでござい。

○政府委員(竹下一記者)

大阪管内におきまして

いという、荒川よりも電電公社のすぐ横を流れる

芝川のはうが低水位である。したがって、ポンプでくみ上げている、この天井くらい高いモーターをつけてくみ上げておる、こういうことを平氣でなさつておりますが、一体これはどういうことなのか。保全上心配ないということでおやりだろうけれども、われわれ一般社会の常識をもつとして

は、一方に非常に神経をとがらしておる電電公社が本庁の局——本庁というのは最初のもとの川口です。本庁の局から低湿地帯にそういう局を持つていくことは、どうも私は電電公社の神経を疑わざるを得ないのですが、保全局長としてはどうなんですか。この伊万里の局の出水騒ぎに関連して、川口の局舎を建てた計画のあり方というか、考え方をひとつ聞かしてくれませんか。

○説明員(野口謙也君) 川口の局自体の新局の敷地選定の当時の事情につきましては、私、事情ちょっとといまはつきり存じておりませんが、最近は水の問題につきまして非常に神経質な設計をいたしまして、おそらく、私もこの川口の局はまだ見ておりませんが、最近の局ですと、一階に電源を置かない、低地帯では、電源設備を二階に置く、交換機とか試験台も一階に置く、そういうような設計をやることが多いのですが、川口自体については、ちょっと私見ておりませんので、お答えできないのですが、基本的な考え方としては、そういう設計をやっております。

○森勝治君 私の言いたいのは、他の官庁より以上に水に警戒心が嚴重な電電公社が、そういうところはだめだと言つておりますながら、一面で新しい川口のいまつくった局舎ですね、通常でさえ、町の水が全部あふれてそこに集中されるところに、なぜそういうところに持つてくるのだというのです。水を警戒する電電公社が、なぜ水を招来するような、逆に電電公社がそこへ来たから水が好んで走つていくような、そういう場所になぜ選定をするのだ、こういうことなんです。ですから、水に神経をとがらしておりながら、水が寄つていて、というような低いところに、なぜ局を建てるのだ

ということです。

それからもう一つは、なるほど、交換室は二

階、三階、それはあるでしょう、交換室の地下室

なんて聞いたことはありませんから。しかも、電

源設備の二階にある庁舎は、たとえば関東なら、

どこにありますか、そんなことをおつしやておら

れるが。

○説明員(野口謙也君)

ちょっとと場所として、い

ま関東地方で思ひ当たりませんが、こういったよ

うに停電になりますと、発電機を大きな局では

持つておるわけ

ですが、発電機は、最初の

ころの設計は、よく地下に置いたものでございま

すが最近では一階以上のところに、低地帯では

置くような設計がなされ

ておると承知しております。

す。したがつて、もうすでにこれは復旧がなされたことと思うのですが、そう理解してよろしいですね。応急措置がなされて、通話はもう、一〇

でなくとも、八五・九〇くらいの域に復旧し

ている、こう思つていいわけですね。

それは、今後とも、特に本の問題では湿氣を

伴いますから、電話は極度にきらうわけです。し

たがつて、これはいま保全局長にそういう、公社

が局のどこへつけたなんと、やばなことを言うの

は恐縮であります

が、あなたの立場はやはり保守

という立場ですから、当然、そういう場合には、

自分の所管に属することについては、保全が困難

になるような局舎の設備については反対されるこ

とが当然だと思うのですが、今後とも、や

やもすれば、ちょっとの——これは集中豪雨であ

りますが、集中豪雨でなくとも、まあ鳥がケーブルにとまって、くちばしでたたいた程度でも、残

も、そうしたでかい重いものを二階へ上げる局

は、関東あたりでは見たことないですが、全国で

も、初めて私はあなたに聞いたのです。電源設備

を二階に設ける、交換台を同じように二階に設け

るとおっしゃるから、これはまた初耳だから、一

体その局がどこだと——いま、西日本の話を聞い

て、関東なんとと言うから、あなた、とまどつたか

もしれないけれども、大阪管内でも、広島、熊本

管内でもよろしいが、二階に電源設備のあるとい

う局はないでしよう、機械室を置くというなら

がんばつていただきたいと思うのであります。

それで、信越、近畿、九州等にも相当の被害が

ありましたと同様な質問はいたしません。時間

がありませんから。しかし、の中でも、電電公

社と共通な三十六条協定、三十三条発動等の問題

がありますから、えてして、従来、電電公社は、

郵政ほど三十三条協定なんていうものは、天災地

変、災害、人命その他云々ということで、あまり

もめませんけれども、特にあなたの保全の立場で

は、時間外労働、深夜業の問題については、職員

団体とトラブルが過去においてときどき起つて

きたわけでありますから、この問題を契機とし

て、ひとつもう万全の措置をとつていただき

い。特にこういう災害の復旧については、もう労

使の相互信頼がなされなければ、これは事業の伸

展はあり得ませんから、特にこの点は電電公社の

ほうにひとつお願い申し上げるわけです。今後の

保全の立場での御意見をひとつ拝聴して、私の質問を終わります。

○説明員(野口謙也君) 先ほどの設備の問題につきましては、仰せのとおり、過去のこういう経験につきましては、超勤等の問題については、詳細に状況を調査いたしました。そこで、新しい設計の上に反映させるよういたしてありますので、今回の経験も将来生かして、完全な設備をつくるようにつとめたいと思います。

従業員問題につきましては、超勤等の問題については、現在、私どものほうへの報告では、何らトラブルは生じておりませんが、罹災者の救済その他については、できるだけのことをやるようにならうといたしたいと思います。

○委員長(森中守義君) この際、委員長から両当局にお願いしておきます。関係地域における業務が一日も早く正常な状態に回復するよう、かつま

た、電電公社の三名の職員の死亡はじめ被災職員に対し、十二分に対策がとられるよう御配慮をお願いし、なおまた、先ほどからお話をありますように、詳細な状況の報告を委員会に御提出をいたしました。

○委員長(森中守義君) この際、委員長から両当局にお願いしておきます。関係地域における業務が一日も早く正常な状態に回復するよう、かつま

た、電電公社の三名の職員の死亡はじめ被災職員に対し、十二分に対策がとられるよう御配慮をお願いし、なおまた、先ほどからお話をありますように、詳細な状況の報告を委員会に御提出をいたしました。

○説明員(野口謙也君) 他に御発言もなければ、本件に対する質疑はございませんから。しかし、の中でも、電電公社と共通な三十六条協定、三十三条発動等の問題

がありますから、えてして、従来、電電公社は、郵政ほど三十三条協定なんていうものは、天災地

変、災害、人命その他云々ということで、あまり

もめませんけれども、特にあなたの保全の立場で

は、時間外労働、深夜業の問題については、職員

団体とトラブルが過去においてときどき起つて

きたわけでありますから、この問題を契機として、ひとつもう万全の措置をとつていただき

ます。したがつて、もうすでにこれは復旧がなされたことと思うのですが、そう理解してよろしいですね。応急措置がなされて、通話はもう、一〇

でなくとも、八五・九〇くらいの域に復旧し

ている、こう思つていいわけですね。

それは、今後とも、特に本の問題では湿氣を

伴いますから、電話は極度にきらうわけです。し

たがつて、これはいま保全局長にそういう、公社

が局のどこへつけたなんと、やばなことを言うの

は恐縮であります

が、あなたの立場はやはり保守

という立場ですから、当然、そういう場合には、

自分の所管に属することについては、保全が困難

になるような局舎の設備については反対されるこ

とが当然だと思うのですが、今後とも、や

やもすれば、ちょっとの——これは集中豪雨であ

りますが、集中豪雨でなくとも、まあ鳥がケーブ

ルにとまって、くちばしでたたいた程度でも、残

も、そうしたでかい重いものを二階へ上げる局

は、関東あたりでは見たことないですが、全国で

も、初めて私はあなたに聞いたのです。電源設備

を二階に設ける、交換台を同じように二階に設け

るとおっしゃるから、これはまた初耳だから、一

体その局がどこだと——いま、西日本の話を聞い

て、関東なんとと言うから、あなた、とまどつたか

もしれないけれども、大阪管内でも、広島、熊本

管内でもよろしいが、二階に電源設備のあるとい

う局はないでしよう、機械室を置くというなら

がんばつていただきたいと思うのであります。

それで、信越、近畿、九州等にも相当の被害が

ありましたと同様な質問はいたしません。時間

がありませんから。しかし、の中でも、電電公

社と共通な三十六条協定、三十三条発動等の問題

がありますから、えてして、従来、電電公社は、

郵政ほど三十三条協定なんていうものは、天災地

変、災害、人命その他云々ということで、あまり

もめませんけれども、特にあなたの保全の立場で

は、時間外労働、深夜業の問題については、職員

団体とトラブルが過去においてときどき起つて

きたわけでありますから、この問題を契機とし

て、ひとつもう万全の措置をとつていただき

い。特にこういう災害の復旧については、もう労

使の相互信頼がなされなければ、これは事業の伸

展はあり得ませんから、特にこの点は電電公社の

ほうにひとつお願い申し上げるわけです。今後の

保全の立場での御意見をひとつ拝聴して、私の質

問を終わります。

(予備審査のための付託は四月十日)
一、昭和二十一年以前の郵便年金契約に関する特別措置法案

七月十日本委員会に左の案件を付託された。
午後零時二十五分散会