

しまして送検するという措置もとつておりますが、女子年少者に閲ましては、そういった処分の件数も比較的多くなっています。これが実績でございますけれども、今後、十分この女子年少者の生命身体に直接的な影響がございます安全衛生の問題については、十分留意いたしまして監督を進めたい、かように考えております。

○中沢伊登子君 その中でも特に女子としては最近生理休暇がなかなか取りにくい、こういうような訴えをされるわけですから、労働省の考え方いかがございましょうか。

○政府委員(高橋辰子君) お答えいたします。生理休暇につきましては、基準法におきまして生理休暇を必要とする女子が請求した場合に、これを与えなくてはならない、このような規定になつてゐるわけでございます。したがいまして、すべての業態や、すべての職業の女子にこれが当然に与えられるということではないわけでございます。この場合、条件といたしましては、使用者に請求すればよろしい、生理に有害な業務についている女子、あるいは生理日の就業が著しく困難な女子であれば使用者に対して生理休暇を請求すれば、そこで生理休暇が与えられる、このようなたであります。また、女子労働者は、その請求にあたりまして、もう自分での必要を申し述べればよろしいわけでございまして、医者の証明その他の煩瑣な手続というようなことは求められない、このようなたでまえになつてゐるわけでございます。

で、お尋ねの、最近とりにくいという事情でございますが、どのような理由でとりにくいかといふことはちょっとわかりにくいのでございますが、私どもの調査したところによりますと、全國的な傾向といたしましては、むしろこの生理休暇を請求した者の割合というもの、これなどは最近特に減っているという現象は見られないようでござります。また年間に何回とつてあるかとか、あるいは

は年間に生理休暇を要求した請求日数が何日になつてあるかというような数字もございますが、これらを年次的に見ますと、むしろ最近ではやや数字が高くなっているような傾向がございまして、その調査の上から申しますと、特に最近生理休暇がとりにくくなっているというような実情は把握できない状態でございます。しかし、先生もさういふと何か耳にされたことだと思います。そのような努力してまいりたいと、このように考えております。

○中沢伊登子君 もつともいまのたてまえは、こっちが申し出れば許可をしなければならないというふうなことになつてゐるようですが、いろいろな職場においてはひょっとしたら生理休暇はもうとらせない、あるいは有給にしない、こういうようなワクをはめておる職場も相当あるようになります。私は承っております。それから、とりにくいというのは、やっぱり行きますと、相当に、ああされかとか、いろんなことを言つて侮辱をするようなことを言われる職場もある。また一方には、考えによつては、その女子のほうに多少原因がありましてね、実際にそうでもないのに、友だち同士で何か言い合わしてとつてしまふ。そのためには、これは労働省のほうがやっぱり指導をなさるべきものでしようか、それともどこの厚生省のほうからでも指導するのでしょうか。

○政府委員(高橋辰子君) 生理休暇につきましては、日本では御存じのように、前後それぞれ六週間ということになつておるわけですが、これを国際的にいろいろな国々と比較して見ますと、この産前産後六週間という期間は、必ずしも国際的水準を下回るということではございませんようでして、もちろん六週間以上の国も若干ございますが、大勢いたしましては六週間あるいはそれよりも短いというところでございます。したがいまして、当面はこの期間を延長するという考えは持つていないのでございますが、今後、諸般の情勢の変化によつて必要があるというふうなことになりますれば、また慎重に検討をいたしたいと思います。

○中沢伊登子君 そうしますと、いま六週間をいまだに定めておりませんので、有給休暇のことは、この際、法律上は問題にならないわけでございますが、いま先生がおつしやいましたような事態か

起こつているといったりますれば、母性保護という見地からいへんに好ましくないことございます。これを行なうことに対する指導は私どもの責任、労働省が責任を持つておりますので、法の趣旨の徹底、また具体的な婦人の保護というたてまえから、労働基準局、婦人少年局がともにその行政的な責任に当たるわけでございます。

○中沢伊登子君 そうしますと、今度は若年労働者というのが非常に減つてしまつておりますので、基準法の趣旨の徹底、ということにつきましては、勢い中高年齢層の婦人を雇わなくてはならぬという事態にいまなつてきておるわけでありますが、今度は中高年齢層の婦人といいますと、今度はお産の問題が出てくるわけです。産前産後の休暇といふのは、いま大体六週間とれるように承つておりますけれども、私、昨年ソ連に参りましたときは、ソ連では四ヶ月、こういう話を聞いてまいりました。そして最近、日教組の方からの陳情を受けましたところでは、どうしても一年くらいは休ませてほしい、このような陳情がこの間私のところに参つておるわけですから、これについてはどうなお考えになつていらっしゃいますか。

○政府委員(高橋辰子君) 産前産後の休養につきましては、日本では御存じのように、前後それぞれ六週間ということになつておるわけですが、これまで何か言ひ合わしてとつてしまふ。そのためには、これは労働省のほうがやっぱり指導をなさなければ、また、本人もその能力を有効に發揮できらるための措置といたしまして、乳児施設というものが重要性、これはますます増大するものと思われます。私どもも従来から厚生省等と御連絡をとりまして、その普及増設の実現のために努力しております。私どもも従来から厚生省等と御連絡をとまつておるわけですが、今後も一そく努力したいと思います。

○中沢伊登子君 そこで中高年齢層の乳児の問題について、あるいは少し大きくなつた子供の託児所がつくづくくるようになりますが、今後も一そくはござりますでしようか。

○政府委員(高橋辰子君) 現在の状況といたしましては、保育施設は一般に地方公共団体が設置すべきものでしようか、それともどこの厚生省のほうのうち、民間の企業内で設置されておりますものは約八百を数えるにすぎないわけでございまして、現実の働く母親の要望といたしましては、非常に交通難、通勤難の現在でございまして、職場に保育施設がありましても、そこに連れてまいること自体が非常に困難であるというこ

とから、地域に設置してほしいという要望が一般的には強いようございます。しかし、もちろん立地条件等によりましては、企業の中に保育施設を設けることが望ましいという場合もございますし、また、すでに申し上げましたように八百力所ほど設けられております。私どもとしましては、これらを個々のケースによりまして、企業の中に設けることが望ましい場合には大いに設けていただきたいと、このような考えを持っております。具体的には、雇用促進事業団の融資等によりまして事業所付属の保育所の設置の奨奵をいたしております状態でございます。

○中沢伊登子君 そうすると、その企業で乳児院とか、託児所をつくる場合に、雇用促進事業団のほうから補助とか、援助とかいうものが出来るんでですか。

○政府委員(高橋辰子君) さようでございます。企業あるいは企業が共同で設置する場合を含めまして、企業内の保育施設に対しましては設置についての融資が行なわれます。

○中沢伊登子君 それは融資でございますか。そして労働省のほうからそれに対して補助とか、そういうものはないのでしょうか。

○政府委員(高橋辰子君) ただいまのたてまえでは事業団からの融資でございます。

○中沢伊登子君 そこで、今度は問題になりますのは、そういうところで、たとえば雇用促進事業団からお金を借りて、せつかく乳児院をつくり、託児所をつくり、あるいはまた地域で厚生省からの援助があつたり、あるいは県のほうの援助があつたりして、保育所とか、託児所とか、そういうものをつくるといったします。しかし、今度はそこで働く保母さんが非常に私は不足しているんではないか、このように思うのですけれどももしも今後、中高年齢層の婦人が非常に働くなければならぬということになつてまいりますと、そういうものをつくつても、そこで働く保母さんなんかに対する対策はどのように労働省では考えていましたら、

○政府委員(高橋慶子君) 一般に保母さん、あるいは看護婦さん等の人手が足りないということがここ数年非常に問題になつております。このことにつきましては、一つには、やはりそれらの業態におきまして、いわゆる労働条件が必ずしもよくないということのために婦人がその職種につくことをあまり望まないと、このようなことがあるかと思います。その点につきましては、私どもは從来から調査等を行ないましてその実態を明らかにいたしまして、労働条件の向上のための行政指導の手がかりといたしておるわけでございます。(まことに、一般に保母さんあるいは看護婦さんといつたような方々の労働条件に限りませず、社会的評価というような点が、わが国の社会ではあまり高くないということなども関連しているかと思いますが、そういう点もあわせまして、これらの職業の重要性ということを啓発してまいりたいと思つております。

したいと、このように考えます。
承りますところによりますと、いわゆる厚生省のほうでやっている保育園ですね。その保育園には國からの援助はわずかに百万円しかもらえない、県のほうの補助は七十万円とか、六十万とかからない、このように私は承っておりますが、それからうそか、ほんとうか、私はまだいまのところ調査いたしておりませんが、もしもそういうふうなことで地域に保育園をつくるとすれば、これはどうかな保育園ができるか、おそろしいような感じです。子供たちの安全を願う母親が、そんなところに入れたために、安全にほんとうに精神的な発達を十分お願いすることができず、一方では働く母親の不安というものは非常に増すのですから、厚生省ともいろいろお話をなして、労働省は労働省なりに、私はこういう保育園とか、託児所とか、乳児院とか、そういうものを早急に設立してもらって、働きたい婦人が十分働くことのできるよう御努力をいただきたいとお願いいたしまして、私の質問はこれで終わります。

て労働大臣からひとづ今後の方針等について、基本的な問題についてお伺いしておきたい。

○國務大臣(早川巖君) 北村委員の御指摘のように、労働災害は、労働者の飛躍的増加にもかわらず、一応、死傷者数におきまして横ばいになつてゐることを感謝いたしますけれども、いずれにいたしましても、この五ヵ年で非常災害の発生率におきましては、この五ヵ年で非常に効果をあげているということは、お認めいただいていることを感謝いたしますけれども、産業災害の発生率におきましては、この五ヵ年で非常災害の発生率におきましては、この五ヵ年で非常に効果をあげているということは、お認めいただいたしましては、非常に重要な問題だと考えております。そういう観点から、まず、安全衛生局の設置、四十二年度におきましては、さらにもっと詳細、しかも科学的な産業災害防止五ヵ年計画を新たに作成することにいたしました。また、これは民間企業、民間団体の御協力を得なければならぬ次第でございまするので、安全防止協会に対する援助、また東京、名古屋、福岡に安全福祉施設を設ける予算措置を講ずることにいたしたわけでもござります。同時に、この事業所の監督につきましても、昨年二十数万事業所につきまして監督を実施いたしましたが、人員の許す限り自動車その他施設の整備もいたしまして、さらにこの事業所に対する安全衛生規則の実施状況の監督を強化いたしまりたいと考えておる次第でござります。最後に、やはりこれは役所だけではいけませんので、広く国民に産業安全というものにつきまして御理解と御認識をいただかなければなりません。アメリカあたりでは産業安全の技術の職業が成り立つという社会環境があるわけであります。労働省といたしましては、各事業所に職員の中から安全指導員を委託をいたしておりますわけでありますけれども、学校におきましても安全工学といふものがようやく横浜大学に設置されるという程度でございます。こういった学校、社会全体、企業全体につきましても、いかに労働安全が大事かということを、労働省といたしましてもあわせて強力にやはりPRもし、推進もしてまいりたいと考えております。

○北村暢君 いま大臣から御答弁ありましたが、なるほどそういういろいろな施策が行なわれて成果をあげてきておるということございますが、特にこの技術革新に対する調査研究ということが、国の安全衛生対策として一つの項目として取り上げられておるようでございますが、その専門的な研究、これは産業安全研究所等において研究されているようでございますが、この研究所の研究テーマ等について、一体どういう範囲のことをやつておられるのか。私は前回、稲葉委員からけい肺病の問題が取り上げられましたし、いま労働委員会で一酸化炭素の問題が取り上げられておりますから、そういう面する重要な課題等についての問題はここで詳しく質問することを省略させていただきますが、まず、この研究所でいま技術革新に伴う安全対策として一体どういうテーマで研究が進められているのか、この点をひとつ御説明いただきたいと思います。

○政府委員(村上茂利君) 安全研究所、衛生研究所の研究内容は非常に広範多岐にわたっておりますが、先生の最近の技術革新の問題と関連した研究としてどういうものをやっているかという点でございますが、たとえば新物質新しい原材料、新しい物質を使うということより爆発、火災といったような事故が多発している、こういう傾向がござります。そういう新原材料、新物質の採用によりまして爆発が起こる、あるいはそれによつて新しい職業病が発生する、こういった面につきましては安全研究所では爆発防止のための特別研究をやっておりますし、労働衛生研究所におましましてはその中毒関係の問題を扱う、こういった形で両々相まってやつておるわけでございます。特に最近、民間で新しい材料とか、物質を使いますために原因不明の疾病があらわされるといったような

問題につきましては、その物質の有害性の判断といふことが重要な問題になつてしまります。こういった問題を地方的に解決する手だけが十分ありませんので、先ほど大臣からお答え申し上げましたように、安全衛生センターというようなものを本年度から地方にも設置いたしまして、民間のそういう個々の問題に応じまして有害性のテストをするといったような方向で処理する、こういうことで、中央における研究体制と相ましまして地方に安全衛生センターを設置して、これらの需要に対処するといったような方向をとつておるわけになります。あるいはまた特殊問題として、機械化あるいはオートメ化に伴いまして特殊のノイローゼといったような疾病が生じてまいります。こういった問題につきましては、人間工学的な観点からも相当幅広い研究を必要とするということになつてしまりますが、こういった問題は労働衛生研究所ですでに手がけておるわけでございます。しかしながら、あるいは御承知かとも存じますが、労働省ではそういう特殊な単調労働につきましては、最近、専門家会議を設置いたしまして、ここで専門的な研究を進めるといったような措置を講じておる次第でござります。

ことをやられる。そういうものに乗つてくるものはないのですが、そういう指導、教育、検査等に乗つてこない災害というのが私は相当あるのではないかと思うのですね。そういう点でありますと、具体的にお伺いしたいのですが、労働省でも特殊な労働災害に対する、非常に多い災害の発生率の高いものについて特別な対策というのを講じられておるようありますが、特定業種に対する対策というものをやはりとつておられるようになります。そこで、具体的にお伺いいたしますが、陸上の貨物運送事業の労働災害、これについていろいろの対策を講じられておるようになりますが、作業工程の合理化等について指導をされるようですが、実際問題として、この陸上運送のいわゆる特に砂利トラックのようなものについては、経営者のいわゆるノルマ的なものによつて、賃金収入を上げるためにどうしても無理をするというような点があるんだろうと思います。そういう点からいって作業工程の合理化等について指導をするだけにとどまっているのか、労働省の安全衛生対策としては、これは運行計画までいくと、企業の内容にタッチするようなことがあります。そういう点からいって、経営の運送事業ができるのかどうなのか、現状はどういうふうになつているのか、こういう点をまずお伺いしておきたいと思います。

めたいと存じております。特に砂利トラ等につきましては、労働時間の面から目下強い監督指導を行なつておるという次第でございます。

○北村暢君 それに対し現在タコグラフの採用等によって運行の実態を知るということを行なわれておるようですがれども、このタコグラフの採用は、それが運行の状態がどうなつておるかということを知るだけなんですね。したがつてあれを知つただけで、これをつけとけばだいじょうぶだが、いうようのことでは問題は解決しないので、これはわかるわけですから、それによつて対策を講ずるといふことである。そういうところまでの徹底した指導といふですか、指導にしても、あれはスピードが幾ら出たか、ということがわかるだけであつて、スピード違反をやつたものはやつたように出てくるわけですから、もあくまでも指導していくということです。が、そういうところまで立ち入つて検討されていいるのかどうなのか。これはもちろん業者の団体なり何なりの協力を得なければならぬでしょ、それをやつしているとなかなか企業が成り立たないという問題もある、そこら辺の調整が非常にむずかしいのだろうと思うのですが、何にしても私はやはり安全対策の面からいって、これはまあ最近頻発する交通事故の問題とも大きく関連して、労働条件の問題とも関連してくるのであります、どの程度これができるのか、これらの点をもう少し具体的にお伺いしたいと思います。

四

のものも手がかりになりはしないか、いずれにしましても、労使が実作業時間と休憩時間とを明確に確認して、労働時間管理ができるようにするための具体的な方法を検討してもらつておりますが、その中にタコグラフも入つておるわけであります。そういうタッチのしかたで、業界団体にも強く労働時間管理と関連して研究を要請しておる、こういうことであります。しかし、あくまでも労働組合の側においていろいろな意見がありますので、労使の間ににおいてその問題を十分検討してもらいたいということをつけ加えておるわけでありま

労働災害についてお伺いいたしましたが、労働災害防止の実施計画においても取り上げられておるのですが、集運材手の安全確保と伐木造林労働者の安全教育訓練の徹底、こういうことで林業の主たる労働災害の発生は、やはりこの集運材・伐木事業、これだと思うのです。これは間違いないのです。ありますが、やはり林業といえども最近技術革新で機械化がどんどん進んでまいりました。そういう意味で確かに集運材関係の労働災害がふえてきていることは事実であります。そこで、ここにところにちょっと出てきておらないのであります。ですが、チエーンソーを使うことによるレイノール現象、いわゆる白ろう病と称するもの、これが職業病であるということについて、公有林のほうは人事院の認定で職業病の指定がなされておるようですが、一般民有林のほうの労働者についての、この白ろう病のレイノール現象を職業病と指定した状況というものが、一体どのようになつているのか。それからこれの医学的な研究というものがどの程度なされておるのか、私は先ほどお伺いした労働安全衛生研究所等において、技術革新による研究テーマが新たに出ておるというのです。が、そういう面での、林業等においてもそういう問題がある。新しい職業病として出てきておるわけです。こういうものの検討がどの程度行なわれているのか、現状をひとつ御説明願いたいと思ひ

○政府委員(村上茂利君) 国有林野の関係を除きまして一 般民間のいわゆる白ろう病として補償の対象となりました件数は三十八年四月から四十二年七月までの間に五十七件ございます。労災補償の立場からは労働基準法施行規則第三十五条の第十一号によりまして、白ろうを業務上の疾病として扱うというたてまえをとっております。御承知のように、林野関係におきましてはそれが明確でなかつたために、人事院規則で明らかにするという問題があつたわけでございますが、これも御承知のよう、昨年七月、人事院規則で定められたわけであります。一方におきまして、補償のみならず、予防に重点を置かなければならぬという観点から、労働省では衛生研究所に対しまして、このチエーンソーの防振構造に関する問題とか、あるいは防振材料に関する研究とか、最近数年間繼續して研究を命じておるわけでありますが、別にまた災害医学に関する委託研究という面から、別な団体にも委託費を交付いたしまして研究をしております。その結果、防震措置につきましては幾つかの結論が出てまいりておるわけであります。そしてまた、いろんな防振措置と関連いたしまして、休憩時間の適切なる採用とか、いろいろな問題がだんだん明らかになつてきておるわけであります。これらの明らかにされた問題を労使双方にいかにこれを明らかにして浸透し、今後白ろう病の予防につとめていただきかということが今後の大 きな課題であろうかと思つわけでございまして、逐次、研究成果はまとまつてしまつてきておりますけれども、これをさらに普及徹底するという方面に今後一 そうの努力をいたさなければならぬ、か ように考えておる次第でございまます。

とか、そういうような使用上の労働のいわゆる作業のやり方に対する対策、こういうものもこういう研究の成果からだんだん出てくるのじゃないかと思うのですが、このレイノー現象というのは、やはりいま使い出したらいま直ちに出てくるといふものではなくて、二年なり三年なりやった後に大体こういう現象が出てくるようですね。そして、しかもそれが非常に重症患者になるというほど相当入院をしてやらなければならない。からだの自由というものがなくなるというような重症患者も実際には出てきてるようあります。したがつて、そういう面からしての労働時間の規制等について、その指導のしかたというものもやはり対策としては私は出でこなければならぬ」と思

それからもう一つは、この発生したものに対する対応が実はないんですね。どうやればなるのかという、それがなかなか出ない状態、したがって、これはまあ衛生研究所等においてそういう治療対策まで可能なのかどうなのかということは、私ちょっととわかりませんけれども、これは純医学的な問題になつて、いまのところではちょっと治療対策といつてものが、治療方法というものがなかなか的確なものがまだはつきりしておらぬ、こういう状態ですね。そういう点についてまでこの研究がなされているのか、また今後どういうふうなお考えを持っているのか、この点ひとつお伺いしたい。

○政府委員(村上茂利君) 御指摘のとおり、白ろう病の症状判定基準、治療方法等については、医学的にまだ確立していないという段階にございます。そこで、先ほども申し上げました委託研究としては、振動障害の早期診断等に関する研究等につきまして委託研究をしてもらっておりますが、そういう委託研究の成果と相ましまして、いま専門家等によりまして、症状判定基準あるいは治療方法を決定する必要があるというふうに考えておる次第でございます。鋭意研究を進めておりますけれども、御指摘の点、私も重々承知いたして

おられます。できるだけ早期にそりいった治療対策につきましても基準を確立したいと存じております。

○北村暢君 それからもう一つは、災害認定による補償の問題について、先ほど三十八年以降五十七件あつたというけれども、これは零細な、林業労働者は大体零細で、がまんをしているといふところがあるのじやないかと思うのですね。大体民有林のはうが圧倒的にまだ多いのですから、國有林でも今日まで発生している件数から言えれば何百件といふのが出ていりますが、実際に認定をしたらどうかわかりませんけれども、したがって、三十八年から五十七件というのは、私はどういう結果で五十七件しかないのかわかりませんけれども、認定のしかたというのが非常にきびしいといふことになると、患者の、対象人員といふものが減ってくるわけですね。したがって、この認定のやり方はどういうふうにやつておるのか、伺いたい。

○政府委員(村上茂利君) 先生御承知と存じますが、白ろう病と称せられる症状は作業終了後消退する、そりいつた病理的に症状が消退する場合がございまして、疾病状況の判断がむずかしい場合がかなり多うございます。したがいまして、一方においては、民有林の関係におきまして補償を要求してこない場合が想定されますし、一方においては、時の経過によりまして、そういう症状が消退するという場合がござりますので、判断になかなかむづかしい面があると思います。しかし、この問題は、数年前から特に問題として提起されておりますので、労働省としても十分公正立場で白ろう病の措置をしたいと、かように考えておりますので、今後、問題のないように善処いたしました

○北村暢君 もう一つ林業関係の労働災害で、いわゆる雑草を枯らすために枯殺剤による労働災害が出ているようです。この面に対する研究なり対策なりはどのように行なわれているか、ちょっとお伺いいたしました。

六

○政府委員(村上茂利君) 御承知のよう、クロ
レートソーダの使用に伴う火傷、やけどと申しま
すが、皮膚炎、結膜炎その他の傷害が発生してお
るわけあります。それらの対策としてはいろいろ
な面がございますが、火器の使用禁止、防護め
がね、防護手袋、保護具の着用、あるいは身体に
付着した場合の洗浄、散布地域への立ち入り禁止
等いろいろな対策が必要でございますが、これら
の対策について國有林野のほうではかなり基準を
明らかにして災害防止につとめておるようですが、
ますます、これらの対策は民有林におきましても
同様でございまして、労働者といたしましては、
林野庁と連絡いたしまして、それらの災害防止対
策をさらに普及徹底いたしまして、やけど、皮膚
炎、結膜炎といったような疾病が生じないよう
に、できるだけ努力いたしたいと存じておりま
す。

○北村暢君 そういう対策を立てて普及徹底する
ことが必要ですが、林業の経営者というのは、ど
ちらかというと中小的な、中小というよりは零細
企業的な経営が非常に多いのですから、林野
庁と協力してやることでございますが、そ
の周知徹底を指導をするというやり方、特に一
工場とか何とかでなくして、先ほど安全対策におい
て、相当個所数を指導監督しているようですが、
ますが、場所がとにかく都會地じゃないのですで
から、一ヵ所の事業所へ行くのにも、これはもう
たいへんなわけです。したがって、とても現地で
どうこうというようなことを調査に行くにしても
何にしても非常に困難をきたしている状況はわか
るのであります。それが如レインー現象にし
ても枯殺剤の労働災害にしても、林業労働災害全
体について、そういう指導監督というようなこと
が非常にやりにくいだろうと思うのですが、そうち
いうような点で特にどのように対策を講じておる
のか、この点をひとつお伺いしておきたい。
○政府委員(村上茂利君) 監督、指導の困難なこ
とは先生御指摘のとおりでございますが、私ども
としましては大体二つの面から考えております。

一つは、業者自体がこういう問題について認識を持つていたらしく、業者自体のルートから災害防止の認識と具体的な対策を検討してもらおう。これには林業労働災害防止協会という団体がございまして、これらも指導いたしておりますので、災害防止協会に加入しております会員が、すなわち業者でございますが、そいつたルートを通じまして非常に困難がござりますので、集団的に業界関係者を指導する講習なり、あるいは説明会をする、いろいろなそういう形で集団的な監督、指導という方法を講じておる次第でござります。しかし、何ぶんにも山奥でやりますような作業でございますけれども、いま申しましたような手段、方法によりまして災害防止の指導の徹底を期したいと考えております。

○北村暢吾 そこで、会員相互のパトロールをやるというようなことが対策としてひとつ考えられていよいよあります、パトロールといふのは、いまお話をのおり、これは安全衛生のパトロールをやるにしても、それはともかく奥地をパトロールするというわけにはいかないのだろうと思いますが、そういうもので総合的に検討されたことがあるのかどうなのか。まあ一つには安全衛生ということだけに限らないで、山の問題はほかにも問題があるわけです。安全衛生の問題だけでパトロールということは任務としてはやりにくいのじゃないかと思う。ほかの任務でたとえば国立公園地帯なら国立公園地帯の山の管理面で、そういう専門の人をやろうとしてもなかなかできないのじゃないかと思うのですが、そういう点についてはこの会員相互のパトロールというの、これは普通の工場ならやりやすいのだらうと思いま

○政府委員(村上茂利) 現在、林業労働災害防
止協会でも自主パトロールという自主的なパトロ
ールを計画し、実施いたしておるようであります
が、北村先生御指摘のような多目的パトロールと
申しますか、そういった形のものがむしろ具体性
があるんじゃないかという御意見、私どもそ
ういった点につきまして今後検討をいたしたいと考
えております。

○北村暢君 そこで一つ、最後のほうになります
が、中小企業の労働災害対策ですが、これは中小
企業といつてばくぜんと対策をとるといつても、
さきに掲げましたいわゆる運輸、交通産業にいた
しましても、いろいろな製造工業にいても、中小
企業のものに労働災害が発生率が非常に高いとい
うことありますから、そのための対策として、
いわゆる先ほどの集団的な指導なり何なりという
ことが行なわれておるようであります。この点
の対策というものをお伺いしたい。特にこれはも
う零細企業になると、労働者の言う安全衛生の対
象からは離れてしまうんじやないかというような
感じすらするわけです。特に家内労働等につい
て、これは非衛生的な、安全衛生の面からいっ
て、おそらくこういう点については手が届かない
のじやないかというような感じがするわけです。
こういう点については、一体どのような対策を持つ
ておるか、まあ労働省は、大きな企業なり何なり
は、労働災害が起りこましてもすぐ政治問題化し
ますから、そういう面ではできるわけですが、こ
日の届かない中小企業、零細企業、家内労働と
いうようなものについては、これはもう安全衛生
の何だのという行政の対象にはおそらくなって
ないのじやないかというような感じすらするので
あります。したがつて、そういう面についての、
従来、労働省としては行政の対象としてどのよう
なことをやっておるのか、また、そ

○政府委員(村上茂利君) 中小企業というところまでいたたかい行政の手といつたようなところまでいたたかい行政の手といふものが一体伸びておるのか、伸びてないのか、こういう点についてお伺いたいと思います。
方で災害防止対策を進めましても、業種業態によりましてそれぞれ災害防止対策のきめ手といふのでありますから、そういう特殊な業態につきましては、むしろそういうふうにグループをつくりまして指導をすると、こういった方向がとられておるわけであります。しかし、中小企業一般について特別な対策を考慮したかという点につきましては、たとえば使用する機械に安全装置を備えるようにと申しましても、資金がないのでできない、こういう問題もございまして、減税につきましては昨年度から実施いたしましたが、労働省といつたまでは、中小企業を象にいたしました安全衛生施設特別融資制度、あるいは減税特別措置といったような方法を考えまして、減税につきましては昨年度から実施いたしましたが、労働省といつたまでは昨年度から実施いたしましたが、労働衛生モニター制度を設置いたしまして、民衆の適当な医師にモニターになっていただきまして、産地集団において発生する異常疾病等を特別に注意いたしまして、それが職業性疾患であるかどうかといったような点についての把握をさらに深めたい、かように考えておるような次第でございます。しかし、中小企業の問題は、災害防止という観点だけでは解決し得ない労務管理の問題が基本にございますので、労働省といつたまでは、中小企業に対しましては労務管理の近代化と指導を行なうという方向でさらに推進していくべきかよう考へておる次第でございます。

○北村暢君 最後に、こまかいいことを質問してます。いましたから、大臣に最初に基本的な考え方をお伺いいたしましたが、いま局長の答弁をされました点について、まああれもやり、これもやり、だいぶ心を配ってやつておられるということは質疑の中でわかりましたけれども、これは実際には、もう非常に実施の面において、特に中小企業等においては指導監督、それはやりたくても実際できないということで、まあ不十分であるということについては私はもう否定できないと思うのです。ところが、やはり労働災害等においても、大企業であれば相当の処置はとれますけれども、中小企業、零細企業、家内労働等におきましても、ひとと泣き寝入りになつておるようないふ私には相当多数あるのじやないかということは想像するにかたくないわけですね。したがつて、重点が大企業に行きやすいわけなんですが、そうではなくしに、ひとつ泣き寝入りになつておるような、また監督指導の非常に困難なところというところにも十分配慮をされて、ひとしく安全衛生対策といふものがいくよくな方向にひとつ今後とも努力をしていただきたいと思いますが、この点について大臣の所見をお伺いして私の質問を終わりたいと思います。

○国務大臣(早川崇君) 北村先生の御意思のとおりでございます。大企業はそれぞれの安全衛生の担当官もおりまして十分進んできております。た

だ、中小企業の特に土建業、あるいは林業、港湾、その他零細企業、こういうところにこそ労働省の機関を動員いたしまして、監督もあるいは相談も特に重点を置きまして、これらの方には特に労働者の災害防止の万全を期するつもりでござります。

○稻葉誠一君 大臣、お聞きしたいのは、労働災

害防止対策の予算で、あれですか、四十一年度に比べて四十二年度は少なくなるつておるのがありますね、これはどういうわけですか。

○政府委員(村上茂利君) それは四十一年度におきまして安全衛生研究所の屋外実験場を設置する

予算が非常に大きかつたために、それが今年度で落ちた。それで若干減つたような形になつております。

○稻葉誠一君 そのほかに二つ減つておるものがあるでしょう。これはどういうわけで減つたのですか。

○政府委員(村上茂利君) 二つ減りましたところちょっと私もわからぬのであります。安全衛生研究所の屋外実験場は、これは……。

○稻葉誠一君 全額なくなつたのですか。

○政府委員(村上茂利君) はい、なくなつたわけでございます。あと一つは、ちょっと私いま気づきましたんで——たいへん失礼しました。いま一つ

は、四十一年度において労働災害調査の基本調査を実施いたしました。それは特殊調査でございま

す。本年度は落としております。いま一つと申しますのは、そいつた点じやないかと理解いたしておられます。

○稻葉誠一君 研究機関の拡充というのはちょっと減つておるのでしよう。これが一つと、それから科学的労働災害調査、労働災害動向調査費といふのが、これが減つていますね。これはどういうわけなんですね。

○政府委員(村上茂利君) 研究機関の拡充と申し

ますのは、題目は拡充なんですが、内容は減つたじゃないかという御印象のようですがれども、こ

れは安全衛生研究所は、現在ございましたところを建物を取りこわしまして新しく改築中でございま

す。したがつて、従来の安全研究所の機能が、若干改築期間中停止するような状態に置かれます

ので、ほんの一時的な現象でござりますけれども、その分の研究に要する経費がやや減つておる

ところに相なつておるわけあります。

○政府委員(村上茂利君) いま一つは、先ほど申しました特殊な調査が今

年は行なわれないということでございます。

○稻葉誠一君 設置法の八条の二の第三号にありますね。「じん肺に関する労働者の健康管理の区分等の決定に關すること。」これはどういうこ

となんですか。これは四つに区分が分かれている

のですね。具体的にちょっと説明していただきたいと思うのですが。

○政府委員(村上茂利君) 御承知のように、管理区分の四になりますと、労災補償の対象になるわけでもございまして、そいつた法定の問題が生じます。そいつた行政処分をするこ

とでございますので、その管理区分を明確にすることが必要になつてまいります。したがいまして、それが一つの行政権限でございますので、設

置法にこれを特掲しておるわけであります。

○稻葉誠一君 この四の場合に、厚生年金の傷害等級等の認定のしかたは、だいぶ違うのだという話があるのですがね。何か労働省と厚生省との間で話し合いをしているのですか。

○政府委員(村上茂利君) 厚生年金の傷害の区分は三つでございますが、労災のほうは十四に区分いたします。そこで厚生省としては、厚年と他の社会保険との間にございましても、傷害等級の区分が違います。そこで、違つた区分のものをどう調整するかという問題がございます。厚年では専門家会議を設けまして、傷害等級で一応中間的な結論を得たのであります。それを

労災の傷害等級とどうかみ合わせるかという点につきまして、基本理念その他に若干の違いがござります。たとえば社会生活一般を保障するという観点から傷害の等級を格づける、あるいは労働能力の喪失、いわゆるアーニング・キャパシティの喪失という観点から、労働能力の喪失を評価するとかといったような問題がございまして、それぞれの保険の特殊性に応じてさらに研究をする必要がある。労働省では、厚生省の研究の成果を踏まえまして、目下、傷害等級の専門家会議で鋭意検討を進めておる次第でございます。

○稻葉誠一君 いろいろこの区分のことに関連しての問題などがあるようなんですが、じん肺にかかる人が検診を申し出た場合には、どこへ

申し出るのですか。そうすると全部無料でやつておられるのですか。それが今度変わったんですか。

○多田省吾君 初めに産業災害防止五ヵ年計画について若干お尋ねしたいのですが、新産業災害防

のです。具体的にちょっと説明していただきたい

と思うのですが、使用者に対しまして定期健康診断等の義務があるわけでございまして、そいつた法定の

健康診断の結果明らかにされるという場合は、もちろん使用者がその経費を負担するわけであります。そこで、それ以外に管理四に該当するかどうか

と関連してまいりますから、それは労災指定病院等におきまして診断をいたしまして、その結果によつて判断するということになりますが、その認定につきまして、もし争いがあつたらどうかといふ場合には、じん肺診査医という特別の制度がございまして、その医師が判断するということになります。

○稻葉誠一君 労働大臣、これで私の質問終わります。大臣に対し最終的に一つお聞きしてお

きたいのは、この前から話が出ている労働保険事務所ですね。あれをつくることについて、労働省の職員の中に、相当いろいろの面での動搖がある

のですが、大臣としても、よく職員のことは事実なんですから、大臣としても、よく職員

いすれにいたしましても、そういうものがあることは事実なんですから、大臣としても、よく職員の人たちと話し合いをして、そうして何とか納得のいくようにするとか、あるいは納得できないところもあるかもわかりませんけれども、いすれに

していただいて、それで私は終わります。

○国務大臣(早川崇君) まだ私のほうにはそういう話を聞いておりませんが、もしそういう事態があるとするならば、よく御趣旨を尊重して善処いたしたいと思つております。

止五ヵ年計画、すなわち第二次五ヵ年計画の本年度は最終年度に当たつておりますけれども、この計画の最終目標が、死傷年千人率が一二・三になつておりますけれども、この目標を達成ができる

○政府委員(村上茂利君) 見通しというものがあるのでしょうか。

たしましたためには、本年度相当がんばらなければ、やや目標を下回るという懸念がござりますので、目下行政機関、関係団体その他全力をあげまして、四十二年度の一・二・三という目標を達成すべく鋭意努力中でござります。

○多田省吾君 努力されることはけつこうですけれども、大臣としてどうですか、自信はおありですか。

○政府委員(村上茂和君) これには往々の弊害が生じ
状況を見なければ予断を許しませんけれども、か
りにもし下回るといたしましても、ごくわずかなな
どござります。まして、全体としましたならば、ほ
ぼ四十二年の日標は達成するものと私どもは考え
ております。

○多田晋吾君 第一次五年会議では、万像の全
千人率の減少とあわせて、災害件数の減少という
ことも一緒に目標としたわけでござりますけれど
も、結局、災害件数の減少ということは、目標を
達成できませんでした。したが、第二次五ヵ年

年計画では、死傷の年千人率の減少だけにしほりで、災害件数の減少というものを目標からはずしてしまったような姿です。しかし、経済が発展してまいりますと、どうしても事業所数もふえます

し、労働者数も非常に増加するわけですから、死傷年千人率がたとえ減少したとしても、労災の絶対件数というものは増大する傾向にあると思うんですね。そういう意味で、ひとつ災害件数の絶減でも非常に大事な問題ですから、当然今後は災害発生件数の減少というのを目指すべきではないか、また、第二次五カ年計画の最終年度にあたってこの点をどのように反省をしておられるか、また、どのようにそういう災害発生件数の減少傾向があるか、あわせてお尋ねいたします。

○政府委員(村上茂利君) 具体的な災害件数そのもので計画を設定すべきではないか、こういう御意見と承りましたが、御指摘のように、第一次の五ヵ年計画が、昭和二十八年を基準として計画をつくったのでござりますが、これはわが国で初めてのことのございまして、當時におきまして雇用数も非常に多くなつたから十分予測されなかつた。したがつて、災害件数で見てまいりますと、二十八年以降日本経済が非常に急速に伸びまして、雇用数も必ずしも増大いたしました。そこで、やはり雇用の伸びを考えずに発生率というものを考えてまいりますと、これは災害発生率と申しますが、災害が多くなつたから少なくなつたかといふ判断につきまして必ずしも適当でない、というのを考慮してまいりますと、これは災害発生率と申しますが、今後の五ヵ年計画をつくらなければなりませんが、より正確な数字といたしまして、第一次の計画は休業八日以上の死傷発生率をとつておりますが、今後の計画におきましては、これは休業四日以上というふうに基準を下げまして、これは労災保険の休業補償の基準が四日に下がりましたので、それを基礎にいたしまして、休業八日を四日に下げましたので、その数字の正確度はさらに高まるわけであります。そこで今後の計画を設定いたします場合には、そのようなより正確なデータによりまして今後の目標を設定いたしたいというふうに考えております。

名、こういう現状になつております。しこうして監督官につきましては、いわゆる公開試験で監督官を採用しておるわけですが、四十一年度におきましては、七十六名の監督官採用者のうち、いわゆる技術系統の職員の占める数は九名となりました。できるだけ技術系の職員を多数採用したいと考えております。

○多田省吾 今度は監督官を多数とりたいといふのですが、まあ待遇でござりますね、初任給が二万一千円だと、七等級の一等と聞いておりますけれども、これはこの春の大学卒の民間初任給

均二万六千二十円と比べますと四千円の開きがあるわけです。工学部、医学部系統はもつと大きくなるんじやないかと、このように思うわけですね。

それで御前の面でその本音といふものかと云ふと、さうはなはだしくなりますから、どうしてもこれは監督官の待遇というものを改善していくかなくちやんないんじやないか。そうしななければ志望する

人が逆に減つてくるんじやないかと、こう思われますけれども、その具体的な対策がござりますか。

○政府委員(村上茂利君)　監督官採用の制度が公開試験であり、職務の内容がきわめて重要であります。国際的な監督官制度の例もありますが、監督官

官の待遇ができるだけ高めたいというのか私どもの切望するところでありまして、從来人事院、大蔵省に折衝してまいりましたが、来年度におきましても何とか特別な待遇が実現いたしますよう

○多田省吾君 まあ最近技術革新の進歩というものが、日下鏡意努力をいたしておるところでござります。

のが非常に大きいわけでございますが、まあ監督官のいわゆる監督機能にもからんで、知識水准といふものが非常に大事になつてくると思ひます。

○政府委員(村上茂利君)　監督官の質を高めます。現在勤務している監督官についてのその実績水準の向上についてどういう措置をとっておられますか。

おりまして、長期間にわたる研修を労働省の研修所において実施いたしておりますが、それ以外に、専門技術的な問題については大学聽講制度を設けまして、大学に一年間派遣いたしまして特殊研究に従事さすと、こういう措置を講じておられる次第でございます。

○多田省吾君 ZD運動でちょっとお尋ねしたいのですけれども、まあ日本電気等のZD運動もちょっと聞いたことがありますけれども、このZD運動の現状について、そうして労働省がこのZD運動に対してどのような評価を下しておられるのか。

○政府委員(村上茂利君) ZD運動というのは私よく存じませんので、実はそういう問題があるらしいというのは、昨日、ものの本によつて多少知つた程度でありますけれども、これが労働災害防止とどう結びつかのか、もう少し調査いたしましてからどういう判断を下すべきか考えてみたいと思つております。

○多田省吾君 最後にお尋ねしたいのですけれども、まあ労働災害防止団体について、中央あるいは業種別の労働災害防止協会を設立いたしましてから現在まで三年間の運営状況を見て、労災防止にどのように役立つてあるか。どのようにそれを確認しておられるかお尋ねねします。

○政府委員(村上茂利君) 労働災害防止協会は設立後約三年を経たわけであります。協会といいたしましては、参加会員の協力体制を確立するといふのに一两年を費やしたのですが、第三年目に及びましてようやく本来の普及啓蒙活動、あるいはいろいろな法で定められました措置、たとえば災害防止規程を逐次定め、これを会員に普及法の期待いたしておりますような方向に進んでおるというふうに私ども感じておる次第でございます。して、かすにもう少しの年月をもつてしたならば、相当な成果をあげ得るのではないかとかと期待いたしておるような次第でございます。

第十二号中正誤

第十六号中正誤

正

ペシ 段行 誤

終わりから

正

二二 二三 に非常

終わりから

正

二二 二三 撤去

終わりから

正

二二 二三 管理例

終わりから

正

一五 特つて

終わりから

正

一六 最切

終わりから

正

一七 導つか

終わりから

正

一八 専門家

終わりから

正

一九 両者

終わりから

正

二〇 悲感的

終わりから

正

西三云々

終わりから

正