

いずれも人格なき社団としていろいろの面で支障を生じております。そういう関係で、今回両会に法定人格を付与していただきたい、こういう趣旨の法案を提出いたしました次第でござります。

○田中一君 この法律案が、資格ある土地家屋調査士が営業する場合には強制加入をしなければならないといふようなことになつてはいますが、これは俗に言う強制加入という一つのことばであらわしていいのか、どういうことばで表現したらば妥当なんでしょうか。

○説明員(住吉君彦君) ただいま先生お話しのとおり、私どもは強制加入と、こう申しております。

○田中一君 憲法上職業選択の自由という大原則がある以上は、自分の職業を皆む場合に、こういふ団体に入らなければおまえの営業は、営業は認めぬぞということは、憲法違反のにおいも相当あるわけです。私は強制加入という表現のしかたをすることは不当であると思うのです。また、誤解を生ずると思うのです。強制加入的な行政指導という点に重点を置いているのじゃないかと思うのですが、その点は法務大臣どうでしよう。十九条の解釈はどういうふうに表現したらいのですか、法務大臣。

○国務大臣(田中伊三次君) 憲法との関係でございますが、いま先生仰せのように、この法律によりますと、加入をしなければ業務を行なうことができない。これは本法のみならず、弁護士会におけるのも、医師会におけるのも、似た立場をとつておる法律はたくさんあるわけでござります。そこで問題は、やろうと思つてもやれないではないかということになるわけあります。これは試験制度とともに、その団体に加入をしなければ業務を行なうことができないということは、憲法上の職業選択の自由の原則の上からは差しつかえないものではなかろうか。逆に申しますと、試験に合格しても、加入をして、その人についての何か特別の方法によって業を行なわしめないので、いろいろなへんぱな取り扱いをいたしておりま

せん場合には、試験に合格をしている者は参加をすれば業務はできるのだ。こういう条件のついた職業選択の自由ということになるわけであります。が、これは憲法でいう職業選択の自由に抵触しないのではなかろうか、こう考えるのであります。

○田中一君 法務大臣は弁護士を職業にしているけれども、弁護士会に属さない弁護士といふものはあるのですか。

○国務大臣(田中伊三次君) 弁護士会に属さない弁護士はござります。ござりますが、業務はとれない。弁護士会に入らないと業務がとれない。

○田中一君 業務としてでない特別弁護人としての弁護行為はできるのですか。

○国務大臣(田中伊三次君) それはできることとなつております。その事件のみについてできることが生ずるところに医師法はなつております。

○田中一君 医者は大体、日本医師会、各地の地域医師会に入つております。これは医者が医療を業務として行なう場合には医師会に入らなければならぬということに医師法はなつております。

○国務大臣(田中伊三次君) そうなつております。○田中一君 そうすると、医者が業務を行なわないと医療行為といふものを行なう場合には、医師会に加入しないでも、弁護士と同じように自由だというわけですか。

○国務大臣(田中伊三次君) これは詳しくは存じません。医師会に入らなければ、業務は行なえないと考ります。先生の仰せのような憲法論として申しますと、そういうことになるのだと思います。

○国務大臣(田中伊三次君) それは司法書士並びに土地家屋調査士から

見て、この十九条の表現はきびしいという見方もできますが、またあいまいな表現のしかたを使つて、そろして委任をする。一種の委任行為でいるとも見えるわけです。たとえば、「調査士会に入会している調査士でない者は、第二条に規定する土地又は家屋に関する調査、測量又はこれらを必要とする申請手続をすることを業とすることができる」。ところが憲法では、二十二条の二十二条の条文との間に私はもつと明快な解釈が必要だと思うのです。強いものでもいい思

い限り」という場合の「公共の福祉に反する」とができない。この職業選択をする自由、土地家屋調査士会に入会せざる限りできないということ、これは Arbitrage によって、いわゆる「公共の福祉に反する」とあります。何とならば、医療関係に属する者は全

ての職業選択をする自由を有する」とあります。この職業選択をする自由、土地家屋調査士会に入会せざる限りできないといふこと、これは Arbitrage によって、いわゆる「公共の福祉に反する」とあります。何とならば、医療関係に属する者は全

ての職業選択をする自由を有する」とあります。何とならば、医療関係に属する者は全

た、正しいか間違いがあるかということのチェックをすることをしないわけなんです。そして相手の責任だけは残っている。これは、そういう重大な国の公文書をつくるための一つの基礎的な書類をつくる、図面等をつくるのだから、おまえさんのお身分といふものは、十分に法務省がその人間を知らなければならぬから、こういう強制加入というような団体に入らなければ業務ができないといふような規制をする。私はこういふのはなくさるあるのじゃないかと思うのですよ。また一方、この土地家屋調査士を業とする者とすれば、これが一つの義務であると同時に権利かのことを誤解というか、誤認をしている形が相当あるのです。これならば、はつきりと国の仕事、行政を代行する受託者だというような立場を強く持つものほうが正しいのではないかと思うのです。これは弁護士でも、なかなか土地家屋調査士の仕事なんといふものはやっている人いやしませんよ。これは昔よく司法書士にも書類をつくるのはできたし、理論でも何でもない。実体的の一つの労働なんですから、技術的な労働なんですから、それならばもつとはつきりとそしたものと身分上の国から一つの仕事を預けられた者としての立場を確立しなければならないのじゃないかと思うのです。その点は将来の問題としてどうお考えになりますか。

○國務大臣(田中伊三次君) 先生仰せのことくに、登記なら登記という場合を考えてみると、司法書士は登記に関する書類を一切作成して提出をする。それから、提出いたします書類に添付をする実測を要する図面等は司法書士はやる権限がございませんので、これは土地家屋調査士がその図面をつくります。これを添付いたしまして登記所に提出する。そうすると、法務局はこれを受理するが、いま先生仰せのとおり、そう言われてみるとなるほどと思うのであります。実体的にこれを現地に及んで実測をして調査をするわけでない。ときどき起つておりますね、何番地といつて売つてみたところが、それは何番地じゃないの

で、何番地は左でなしに右にあつたといったようなことが起こつておりますが、先生仰せのこときそういううたてまで、ただいま形式的な受理をしてそれに判決をついておりますから、そういうことが起つることございます。したがつて、そういうことの起りますということとは、裏を返せば、司法書士の仕事も土地家屋調査士の仕事も、まことに重要な国家の登記に関連をして、国民の権利義務に關する重大なことを扱うのだから、そこで試験制度もある。同時に、人格の向上並びに親睦をはかりながら、仕事の指導もしていかなければならぬということとありますので、これに法人格を与えて法人にもしてやりたいといふように、御要望に応ずることくにやろうとする努力が今回のこの法案のお願いとなつてお手数をわざらわしておるのでござります。でござりますが、しかし、先生のお説を承つてまいりますと、なるほど、将来の問題でありますけれども、こういう重要な仕事をいたしますものを民間の営利団体として手数料制度で仕事をさせるということに放任をしておかないので、これほど責任を負わるものであるならば、何か國家が身分の上から考へるべきものではなかろうかということをいまごろに気がついたと言つては申しわけないのであります。お話を承つてなるほど考へるのであります。これは重要な御意見であると存じますので、将来の問題としてこれをひとつ検討してみるといたします。

る。そうすると、民間——国有地ではあります
ん、民有地に対し測量をやつて、これはどのく
らいで買収するとかなんとかいう問題をきまな
ければならぬ。また、買収したものに対するあら
ゆる手続をさせているわけです。これは、土地家
屋調査士でなく、測量士にやらせている。測量士
は今度それを、それほど法律でもつていろいろな
責任を負わしておる土地家屋調査士に依頼しない
で、測量士が調製した書類を、開発局なら開発局
そのものが自分で登記をするという書類を作成し
て自己登記をするわけです。何も、しいて土地家
屋調査士に頼まなくて、自分で正規の書類をつ
くれば、これは認めてくれます。自分でやるのを
認めてくれないはずはございません。そうする
と、開発局は開発局で、測量士に書類から測量か
ら一切の手続をさせて、自分で登記した形でもつ
て——開発局が登記手続をしたという形で測量士
にそれをさせてしまつ。そうして、むろんこれは
一つの譲り受け行為でやつておりますから、だから土
地家屋調査士が当然受けべき報酬は受けているわ
けなんです。またこれは、この法律をつくつてか
ら今日までもう十六、七年になりますが、しばし
ぱ起つたのは、土地家屋調査士がおらないとい
う地域があるわけなんです。登記所はなるほど一
定の、たとえば三多摩地区で言えば、立川なら立
川にあるとか、あるいは青梅にあるとかいいま
す。そのずっと僻地にあるところの村などでは、
できないものだから、どうしても土地の吏員、役
場の吏員にやつてもらう、一切の図面、手続を。
これは資格などは持つておらぬわけです。そうし
て自分で登記するという形でもつて持つていくと
いう例があるわけなんですが、こういう点は見の
がしているわけなんですね。制裁する何もないの
です。こういう点についてはどうお考えになります
ですか。

○田中一君 だから、地方の土地家屋調査士がおらない地区とかは、役場の土木あたりの人人がつくるってやるのです。これは業としてじゃなくて報酬をもらってやるのです。反復して同じことを繰り返すと業だという定義になつておりますが、おらないものだからやむを得ず、一々十里先の立川まで行ってやつてもらつてまた行くのじゃ金がかかつてかなわぬということで、人に頼んで測量をして、そして書類をつくつてもらら。そして自分でつくつたかのことを登記行為をするわけです。しかし、実際は、土地の支員等が手数料をもらつて、お札をもらってやつてると、いう事実がたくさんあるわけなんです。

それから司法書士しかりです。司法書士も一応代書的な手続の行為をやるのですが、これも測量ぐらいのことはできるわけですよ、もう単純なものは。三角点からもつてどうどうという高度なものじゃなくて、これとこれを測量してこうするのだという場合はできるわけなんですね。それでも通るわけですよ。登記所は通つてしましますよ。そういうものでも、司法書士が自分の登記と同じような形で手数料を取つてやつてるというものがたくさんあるわけなんですよ。私は、これは測量士は測量として、司法書士は手続とか、土地家屋調査士はその二つをミックスした完全なものをまとめてつくつているという組み立て屋だから、一番どうもそういう測量士並びに司法書士から攻められて当然自分が行なう業務というものを見されているということになるわけなんです。もつと積極的に、さつき法務大臣が言つてるように、土地家屋調査士でなければ登記事務を行なうことができない、という形までに発展させことがほんとは必要だと思うのです。個人の登記は認めません。だれかが立証しなければだめでございますよ、ということぐら

今まで行くべきだらうと思うのですが、その点ど

うですか。というのは、同じような業態があると思うのです。非常に国民の利害、社会の福祉上の重大な問題等を考えた場合に、この人間の手続でなければだめだというようなことがあると思つたとえば国家試験をとつて資格を与え、そうしてその登記所といらものは、永劫、日本の國が存在する限り、登記法が存在する限り、土地家屋が国有にならない限り、これに対する責任を負つているわけなんですよ。こういうよろんな大きな責任を負わすならば、登記事務といらものを土地家屋調査士以外にさしてはならないのだ、土地家屋調査士がきめられている業務の場合には——とくらいいの優遇と言つては語弊があるけれども、それに見返る一つの権利的なものを与えたらどうなのか。それはこういうことなんですよ。そんなことをしたのでは国民の負担が重くなるじゃないか、そんなことは許されないというよろんなことを言うかもしない。反論する人は言うかもしれないけれども、しかしながら、大きな責任を負わすということになり、かつまた他からそれを侵され、自分の名前で出すのは自由でござりますよといふところに間違いがあるのではないか。そうしたならば、この強制加入の——営業には、どこまでも法務局長の指導下に団体といらものを規制し、そこに加入しなければできないのですから、測量、一切の届け出といらものは土地家屋調査士でなければできないというよろな形までに発展させるということが望ましい。法務大臣は将来ともそういう方向に向かって検討しようといふことだとぼくは理解したいと思うのですが、いかがですか。

○國務大臣(田中伊三次君) いま先生のお示しのよろなことが、山間僻地に参りますと、間々あるのではなく、たくさんあるのじやないかと、こう考えられるのでござります。そこで、そういう場合に、やむを得ず役場の書記に頼んで幾らかお札をして書いてもらつた場合といえども、受理するときの提出の形としては、本人の申請を本人みずからが作成して、本人みずからが図面をつくつたというたてまえで出しておりますので、現在は

やらしておるのでござります。しかし、責任の非常に重要な権利義務を生ずるものであつて、それが実態に沿わざるものがないとしないというふうに個人としての申請は一切認めないのでないかと、こう考えるのであります。一つ先生の仰せになりますことで困った問題だと思いますことは、そういうふうにいまお示しのごとくに、敷地も事務から御説明申し上げましたように、司法書士は日本全国で一万二千名、土地家屋調査士は日本全国でわずかに一万六千名しかおりません。そろいわざかな数でござりますので、山間僻地に行きますと登記をいたします有資格者といらものが比較的にいないのでござります。非常に少ないわけでござります。そうすると、登記をする権利を有する国民の皆さんに非常に不便をかけるといふのでございますが、そういう事情が反面にございますので、御意見まととにごもつともなことだけを考えますので、それさえなければ、直ちにいまここでこうしたいといふことも答弁として申したことがあります。そこで、御意見まととにごもつともなことだけを考へますので、これはこの制度を整備徹底して行つたか行くえ不明とかいう場合には、だれかに証明をもらつて、近隣の者に判ことをもらつてくるといふことになるでしょう。そういうことをした場合に受けた社会的なあれといらものが、相当影響が強いと思ふのです。だから、もちろんむずかしい問題です。むずかしい問題といふことは、国民の負担といらものを考へた場合に、何もかも土地家屋調査士でなくちや届け出ができないとなればたいへんどうと思うのですが、しかしながら、こうして各地の法務局のもとにすつかり訓練され、國家試験も受け一つの資格を取りその業務を行なうといら場合には、当然国がしなければならないことなんですよ。本来ならば、登記といふ一つの嚴然たる権利義務を明らかにする行為ですかね。これに対する立証するもの間違いないなら間違ないといふことをしなければならない。といつて、登記所のほうにそういうものを一々提出した書類によつて——建築の場合は必ず提出書類によつて調べます、ああこれは間違いないといつて〇Kしてよこすのです。それで完成といふことにします。法務局も、ことに権利の問題です。それをお登記所の職員が一々現場に立ち入つて所有関係も調べて、これで間違いない、正しい

が、これは建築といら性格上技術的な面がありまして、そこからそういう規制をしているわけですが、土地家屋調査士は百億の仕事をできるのです。それから五十万の仕事も一つの登記行為で終わってしまいます。社会に及ぼす影響といらものは、事のやつていくといふことがまさに正しいのではありませんか。これらはだめだといふことです。一方的に義務だけ負わしてやつていいくといふことがまさに正しいのではありませんか。それはやはり國が、土地家屋調査士の品位、地域社会における重要性といらものを考えて、権利義務、義務は登記所にあるわけなんです。登記所はしませんよ。自分で自分の書類をつくって登記するといふ、ただ登記行為だけです。ところが、間違つた登記をした場合には、これは将来とも国民も事務から御説明申し上げましたように、司法書士は日本全国で一万二千名、土地家屋調査士は日本全国でわずかに一万六千名しかおりません。そろいわざかな数でござりますので、山間僻地に行きますと登記をいたします有資格者といらものが比較的にいないのでござります。非常に少ないわけでござります。そうすると、登記をする権利を有する国民の皆さんに非常に不便をかけるといふのでございますが、そういう事情が反面にございますので、御意見まととにごもつともなことだけを考えますので、それさえなければ、直ちにいまここでこうしたいといふことも答弁として申したことがあります。そこで、御意見まととにごもつともなことだけを考へますので、これはこの制度を整備徹底して行つたか行くえ不明とかいう場合には、だれかに証明をもらつて、近隣の者に判ことをもらつてくるといふことになるでしょう。そういうことをした場合に受けた社会的なあれといらものが、相当影響が強いと思ふのです。だから、もちろんむずかしい問題です。むずかしい問題といふことは、国民の負担といらものを考へた場合に、何もかも土地家屋調査士でなくちや届け出ができないとなればたいへんどうと思うのですが、しかしながら、こうして各地の法務局のもとにすつかり訓練され、國家試験も受け一つの資格を取りその業務を行なうといら場合には、当然国がしなければならないことなんですよ。本来ならば、登記といふ一つの厳然たる権利義務を明らかにする行為ですかね。これに対する立証するもの間違いないなら間違ないといふことをしなければならない。といつて、登記所のほうにそういうものを一々提出した書類によつて——建築の場合は必ず提出書類によつて調べます、ああこれは間違いないといつて〇Kしてよこすのです。それで完成といふことにします。法務局も、ことに権利の問題です。それをお登記所の職員が一々現場に立ち入つて所有関係も調べて、これで間違いない、正しい

書類などということになつて、初めてその信憑性といふことが証明され、かつたそこで初めて土地家屋調査士の義務も責任も解除されるわけなんです。それをして、一方的に義務だけ負わしてやつていいくといふことがまさに正しいのです。これもろいろから裁判をやつてもらつていてます。そこに国と土地の交換をやつた男がございます。そこに十何坪くらい、交換して國に売つたのですが、土地台帳に残つてゐるんですよ。本人も知らないから、これは何だらうと見たら、売つた土地のほかに十六坪何合という土地が残つてゐるのです。その会社つぶれたものだから、それに目をつけて、

裁判所がそれを差し押えた。いつの間にかそれが東京都になってしまった。國が東京都に払い下げて。その場所は高速道路の敷地になっている。一番迷惑するのは所有者なんです。日の丸とけんかしたら三代くらいかかるないと片づかないのです。そのときに、判事でしたか、こういうことを言っておりました。私行つて一ぺん会いましたところが、「先生、土地台帳といふものは間違いがあることもあります」という見解を裁判官は持っていました。明治五年につくった台帳なんですね。分筆して十六坪幾ら残つてあるんです。土地台帳といふのはこれは間違いないというきめ方をわれわれしておりますません」と言うのです。裁判官が。実際土地台帳そのものが間違つてゐるのじゃないからうかといふ問題をわかれわれは持ちます。明治五年につくった土地台帳を、一体それを何で証明するかとなれば、実際その台帳からえんえんとして存続しているという、分筆されたり何かした、売買されたときの経緯がありますよ、動いた。裁判所はそろは考えません。「土地台帳そのものが間違つた土地は自分のものじゃないかといふ疑いを持ちます」ということばを聞いたので、これはおもしろい、それじゃそばにいる弁護士にやつてみろと、そのかわりお金を三万円以上出せないと、どうなるかなど言つてゐるうちに、もう十五年くらいいやつていてるので。そういうふうに土地台帳さえも間違いがあり得るのだということになると、裁判所で出るということになりますと、これは非常に重大な問題になる。これは登記所は、本人が言つてきたのだから、したということで済むかもれないが、間違つた測量や間違つた書類を出したのではたいへんなことになる。そして罰則もあるからに土地家屋調査士にはあります。司法書士の場合にはちょっと違う、これは事実行為と両方あるのです。ミックスして完成しているもので。そういう点で、そこまでのものをさせるのに明らかに土地家屋調査士にはあります。司法書士は、身分と業務を保障する意味において十九条と

いふものがある以上、もう少し責任を明らかにするために、土地家屋調査士以外には登記事務はできないのだといふよなことにまで發展したとしても、國の一つの制度として、これをそこまで飛躍させれば、社會でこれは認めますよ。国会周辺のデモですら、總理大臣が、裁判所の命令を聞かずして、ほつと異議があると言えば、それが中止になってしまふんでしよう。それはなるほど國の最高機関は立法府と言うけれどもですね。もう行政権といふものは非常に大きいんです。強いて言えば。裁判所の決定すらくつがえすといふのですよ。かつての造船舞弊の指揮権發動だつてある。その重大な行政権といふものを一応まかせておるわけだ。だから、眞実を登記することが大事だ。登記法の精神といふものが、間違つても、とろぼうしたものでも何でも書類さえ取れればいいんだということじや、責任は果たせないと思はんですよ。けれども、またあなたのように優秀な弁護士が、私のようにこういふような通念的な暴論を言うと、あんた方にこんなものは何だと言つてしまふれるかもわからぬけれども、私がこんな余分なことを言うのも、それを土地家屋調査士でなければできないといふことに発展させたらどうかといふことなんですよ、大きな義務と責任を負わすならば。それができなければ、もつと手数料を上げるよう指導なさいよ。民事局長、そのぐらいいのことばしなさいよ、ほんとうですよ。安いもんですよ。これで食っている司法書士はたくさんあります。測量士もありあいにあります。土地家屋調査士といふもので食える者はほとんどない。食えなければおしまいなんです、これだけで。私はそういう実態から言つて、今度のこの法律の改正といふものはまあ非常な前進です。法人格を持たなければ金も貰してくれません、団体には。また、各地方法務局は、何とかその團体を自分の手元に置いて常に教育をする、人格を陶冶するということもやって品位を上げているわけですから、いい前進です。その場合には、それはやっぱり反対給付といふものを何らかの形でもつて安定し保障する

「 という方法をとるよう に——だいぶ長くしゃべりまし たけれども、法務大臣ひとつ最後にその問題についての答弁をしてほしいと思うんです。」

○国務大臣(田中伊三次君)　お説は、こもつともな御意見だと腹から思うのであります。よいかげんに思つて申し上げているんじやない。お説ごもつともと考えます。こもつともと考えますが、直ちにすつきりした御回答をできませんのは、現実の問題として、先生仰せのことくに方針をとりまして法改正をかりに行なつた場合において、全国津々浦々におります、へんびな所におります人々が、自己の登記を、実測を自口ができるなどということになるわけでござりますので、そういう点をいかに調整するかということは、これまでいたいへん重大な問題の一つになると私は考えますので、この点もひとつ考えの中に入れまして、積極的な姿勢で、先ほど申し上げましたように、これはひとつ考えていただきたい、こう考えておられます。

○田中一君　次に、土地家屋調査士の業務を侵すものに対する対策はどう考えておられますか。たとえば、さつき法務大臣も言つておられるように、地方の僻地においては役場の吏員等が行なつておるということ——行なつてもいいんだということだけじゃないと思うんです。

それから、測量士が北海道開発局の仕事をやる場合には、書類を自分で全部つくってやつているところもそれでいいんだというわけじやございません。私は、土地家屋調査士中心に、これは両方ミックスした仕事でござりますのから、それを質問しているわけです。それをどう取り締まる——取り締まるということばが適當なことばかどうか知りませんが、どういう形でそれらのそうちした、しいて言えば犯罪ですよ。違法行為ですよ。権限外の仕事をやっておるわけです。これほんなんことはもう法務大臣もお考えになつてもす

ぐわかる。やつておるだらうとかなんとかおつしゃつておりました。どうするのですか。一体。それは局長でもいいが、どうですか。

○政府委員(新谷正夫君) 確かに、御指摘のように、末端に参りますと、土地家屋調査士でない者が業として調査士のすべき仕事をやつておる場合があるんじないかということもうかがえるわけでござります。しかし、これは大臣も先ほど申し上げましたように、調査士あるいは司法書士のないような地区におきましては、これは本人がみずからつくるというたてまえにすれば別段問題はないわけでござりますけれども、それも技術的にできないということから、測量だけを頼んで、それをまあ自分がやつたものとして登記所に出していくといふやうなことは、確かに考えられるわけであります。これは実質を追求してまいりますれば、確かに土地家屋調査士法十九条の規定に違反するのではないかと、いう問題とつながつてまいります。また、北海道の場合におきましても、これは北海道厅としてやつておるのか、あるいはそじやなくて全然厅とは別個の測量士にそういうことを依頼してやらせておるのか、その辺の実質の問題もあるわけであります。もしも土地家屋調査士法十九条に違反するような事態でございますれば、これは私どもとしても看過すべきものではないと思つております。しかしながら、現在までのところ、具体的にどういう人がどういうことをやつたかということは、これは残念ながら法務省のほうに、あるいは法務局のほうに通告もございません。ただばく然とそういうことも行なわれておるんじないかと、いうふうなうわさのようない形で流されてくるわけであります。私どもとしては、明らかに法律違反の行為があれば、これは厳正に法律の規定に照らして処置するという態度でおるわけでござりますけれども、なかなかそこまで事件が進んでまいらないといふのが実は実態でございます。かりそめにも法律に違反するような形で幌の法務局と北海道厅の間でいま連絡をとらせております。

測量を行なわておるとすれば、これは何とか手打つてさようないことのないようになります。という態度で実は臨んでおるわけであります。まだその最終的な報告が参つておりますけれども、少なくとも私どもいたしましては、いま申し上げましたように筋目を正して、法律違反は法律違反として処置するだけの心組みは十分持つておるつもりであります。

また、先ほど来いろいろ、調査士制度の拡充あるいは調査士そのものの地位の向上というふうな問題と関連しまして、登記所の業務あるいは登記制度そのものについての鋭い御批判をいただきました。確かに、土地家屋の登記というものを正確にしていくという観点から考えます場合に、まだ私どもとしても研究いたすべき点が多くあります。ただ残念ながら現在の実情は、全国津々浦々に至るまですべて同じような形で事務が処理できるような形態まで行っておりません。この土地家屋調査士法ができました際にも、これは沿革的なことで、すでに先生御存じのことと思ひますけれども、税務署時代に事実上行なわれておりました調査員といふものがどうあります。これを法制化いたしまして、この土地家屋調査士といふものができたわけであります。さらに進んでそれが強制会制度になり、さらに今回法人化するということになつてまいりますと、徐々にではござりますけれども、この制度そのものもだんだんと発展充実をしてきておりますし、また将来めざらに一段と前進することがわれわれとしては期待できるわけでございます。一拳ごとにこれを解決する、すべての問題を一挙に解決するということはなかなか困難でございますけれども、同じように、それは可能ならば、全部土地家屋調査士会員に命じて、登記所単位の配置を命ずれねばならない

いいんです。それは充足されます。法律違反を犯す者はなくなっています。それはあの人たちに頼まなければだめなんだということを浸透させればいい。これはできます。それから北海道の場合には、北海道の法務局は請負として行なわしているんですから、いやその届け出の業務だけはこれただにしてますということも言うかもわかりません。それで、見積もりに入つておりませんと言ふかもしない、請負ということになると。しかし、これはだれも変な仕事でもつて、取れる手数料を取らないでやつているばかりませんからね、これは入つているものと思う。したがつて、札幌の法務局は、これは不當であるという判断をして、本省に書類が来ているはずです。ところが、本省ではまだそれに対する——いま局長の話を聞いていてもわかるとおり、ほんとうのそれに対する判断——判断というか、措置をとつておらぬということは、これ遺憾であります。そのためには、いま土地家屋調査士と測量士の間でもつて相当な紛争が起きてます。請負業務ということになると、何もかも全部含まれされるわけです。これはひとつ、同じ法務局と民事局と開発局の問題ですから、早期に解決して、そういうトラブルをなくするように、お互いがお互いの分野を守つてやるようになりますと、これは内地の——内地ということはばはいけないけれども、本州にも波及するおそれがありますから、さっそくこれを解決をしていただきたいと思います。これは札幌法務局は、不当地あるという判断を出しております。よろしくうございりますね。

○田中一君 それから、同じ北海道の問題ですがね、北海道では明治二十九年から、当時払い下げ済みのものの連絡調査といふ事業を行なつておる。それは四十一年で終わりました。これには、お互の利害関係者の双方の判断がちゃんとついて、承諾書がついている図面ができるんです。大体一ヘクタール一六ヘクタールといったかな、待つてくださいよ——道路四箇ないし五箇を取つてその中を払い下げになるんです。そういうことをずっととしておるんです。だから、北海道では査定図といふのがきめられておる。完成してあるわけなんですね。これを何とか土地台帳として、いわば何というか登記台帳みたいなものですね。これに法務省としては現実として認めたらどうかということの申請を——申請というか、申告を再三再四法務省に持ち込んできているのですが、実はこいつはがんとして応じない。これは道庁が明治二十九年から国費をもつて行なつてある事業なんですから、これは法律十七条の図面だということに認定すればいいではないかと言つて國費をもつてつくった正しい図面である限り、これを採用したらどうかということなんです。現在では、この調査はやめて、それで国土調査法による調査を行なつております。こいつはなかなからちがあかないですよ。北海道は、御承知のように、開拓使が入つて以来といふものが全部官有地ですから、払い下げよろといふので、そういう区割りをして、アメリカ人がどのくらい来たか知らぬけれども、区割りをして払い下げをしている。道路が幾ら、何が幾ら、全部でき上がつてゐるのです、全道で。で、どういう経緯でこれが認められないのか、一時はそれにちょっとミスがあつた図面を、原図を持ってきて民事局に持ち込んだそです。それでも言を左右にしてそれを認めようとしておるわけであります。

としないということです。私はね、道といふ地方自治団体がつくったのじゃなくて、国費をもって当時の内務省時代の道に委嘱してつくったというものが、国の登記面を立証する原図として採用されないはずがないと思うのです。どういうわけなんですか、これは、

○政府委員(新谷正夫君) 先ほど来お話しの北海道で作成されましたその連絡調整図と申しますが、公式につくられました面圖を不動産登記法の十七条の図面として採用しないかといふお話をございますが、実はこのただいまお話しのよらないきさつと申しますか、民事局で採用しないというふうな措置をとっているといふふうなことは、私の代になりましてからはございません。むしろ最近におきましては、この地図がぜひとも登記制度上必要である、何とかして正確なものにつくらなければならぬという意気込みで私も取組んでいられるわけでござります。場合によりますと、現状と非常にかけ離れたような地図が残っている。これは明治年間に、税務署時代に作成されました面圖でござりますので、実態と決して合っていないというふうなことをございますし、また場合によればもう使用のできないようなものも間々あるわけであります。そういうことを補う意味におきまして、できるだけ早い時期に正確の地図を登記所に備えよう、こういうつもりでいろいろ計画してござります。既存の地図の整備のこともされることとながら、第十七条地図を作成するといふことも実はせひとともやらなければならぬということで努力いたしております。まあ一部予算化された面もあるわけであります。これは何としても、仰せのよう、早く登記所の地図を整備してまいりたいというつもりでかかっているのであります。端的な話が、国土調査法に基づきまして図面ができるまでおられます。これも、登記所側ではぜひともそれを登記所に送っていただきて、それを登記所の原図とするというふうな措置も講じているのであります。先ほどお話しの北海道の地図につきましても、同様の正確度の高い図面のようであります。

す。私どももしましては、それをいけないといふ理由は毛頭ないと思います。ただ道厅に保管しておりますその地図をそのまま右から左へ登記所にいたぐるわけにもこれはまらないわけで、それを登記所用の地図にやはり写し直す等の措置が必要でござります。直ちにそれができるわけのものではありませんので、できるだけ早い時期に登記所の地図を備えるという方向で、たゞいまの北海道の図面も十分に活用させていただくようになります。私は、先ほど申し上げたように、民事局のほうで言を左右にして拒否しているところは、最近は全然ございません。

○田中一君 少なくとも国費をもつて、國の命令でつくっているという図面が、その信頼性がどうこうなどといふことは考えられないです。そして、現在は北海道は独立した自治体になっていますけれども、これを法務省は全部國のほうに移管させることですね、これは私はできると思うのですよ。これは大臣どうお考えになりますか。ほんとうにそういうものができておりながら――おそらくたいへんな金をかけたと思うのです、それをつくるには。そうしてやりながら、それが全然生きてないということは、一つのセクトですよ。そういうことを考えて、國の金を浪費してはいかぬです。もちろんメートルじやございません。間だそりだ――何間、何間といふんだそりだ。それは直さなければならないでしょうけれども、そうした原図がある以上、國が全額持つてつくった以上、それは活用するのは当然であります。法務大臣どうお考えになりますか。この書類をいち早く法務省のほうに移して、何も北海道厅は拒否することもありません。これを生かすのですから。そして札幌の法務局なら法務局のほうに移すということなんですよ。そういうことは不可能ですか、法務大臣。

○国務大臣(田中伊三次君) 私はどうもその間の事情に暗いのですが、これは北海道全域について国費で道厅に命じつづくらしておるという地図ですか。

○国務大臣(田中伊三次) 全部それは間ですか、尺貫ですか、尺貫法で規定しておるわけです
ね。

○田中一君 晴です。
○國務大臣(田中伊三次君) なるほど。じゃ民事
局長から……。

○政府委員(新谷正夫君) 私のほうといたしましては、その地図を利用させていただいて登記所の地図をつくることについては、決してやぶさかで

はございません。むしろ、国土地調査なんかの場合には、積極的に地図をつくって送つてもらいたいということを言っておるぐらいでございます。したがいまして、これは北海道厅の事情もよく私ども存じませんけれども、向こうで全面的にそういう協力体制に出られるのでありますれば、これはわれわれとしても喜んでこの原図を資料いたしまして将来的対策を考えなきやならない、またそぞ

○田中一君 法務大臣、それは町村知事と話しあつて、國の書類として取り上げると何か変に聞こえますけれども、利用するという道を国としてはかれませんか、はかれるはずだと思うのですよ。

○田中一君 北海道の住民は全部この画面によつて払い下げを受けているんです。これは全くの絶対のものなんです。

そこで、いま鹿庭、広島等で道路をつくられています。測量その他ので来るのはそれと違う。違えば、頑としてこれは承知しないんです。この図面によつて、境界の両方の権利者ですね。これは全部調印しているんです。この図面で全部調印しているんだ。一つもトラブルがないんです。いま軒丸、軒丸でいろいろ変わつてきてる土地はたくさんあります。広島、鹿庭というのは何郡といつたかね、千歳の飛行場に行く道ですがね。まずこ

原図といふものがあれば、これはもう双方の権利者が調印してこれを確認しているんです、全部書類はそろっている。何とかこれをどういう方法かとつて、接收ということばがいいのか、借りるといふのか知らぬけれども、何かの形で國のものとしてそれを活用するような方法をひとつ努力していただきたい。ここに書いてあつたかな。三百間平間というんですか——だそうだ。三百間、百間と百五十間区割りして、その表のほうに、一区画ごとに——大体五町歩になる、五町歩に四間または十間の道路を全部回して、それは道路だといってきめているんです。そうすると、またそれによつてこつちで三百間平方というんですかね、それがあって、また四間または十間の道路をつくる。これは札幌の町もそのとおりです。こういう原図があるわけなんですから。それが、道路をつぶしたりなんかする場合がある。これは私道じゃない、公道です。公道までそれくなつていて。それは売つているわけじゃないんですねが、ところがそこに道路が入つたりなんかするものだからえらい問題が起きていた。だから、その原図といふものを法律的に認めれば、かつての払い下げた土地の所有權の区域がこれなんだときめれば、もちろんこんなトラブルはなくなつちやう。それを政府が認めようとなしいるところに問題がある。これからますますそういう紛争が起ころと思う。どももそぞらう大きい区割りで全道やつているわけなんですね。こういう貴重なものがあるにかかわらず、国費をもつて作製したものがあるにかかわらず、これを十七条の原図として認めようとしないところに、態度に——これはいまの民事局長の責任じゃないかしらぬけれども、これは四、五年前からやつていることなんですが、取り上げていないんですよ。これは國としても遺憾なことでありますから、どうか十分何かの機会にひとつ答弁するようにしてください。さもなければ、ぼくはいまここでもつて質問書でもつくつて提出してもよろしい。そうすれば七日間のうちに答弁しなければ

ならぬことになりますから、そのくらい知つていいだけれども、まあ田中さんだからそんなことはしなくてもいいと思ふけれども、これは急速に

ひとつ対策を考えて立てるらしい。
それで、山下君、地方でいま國土調査法に基づく調査をやっておりますが、一休國土調査法に基

づく調査、これが現在どのくらい進んでおりますか。これ資料でも何でもいいから全貌を説明してほしい。できるなら資料をほしい、あとでもって。

○説明員(山下武君) お答えいたします。
国土調査を効率的に実施したいということで、昭和三十七年に国土調査を促進するための特別措

置法が制定されまして、翌三十八年に政令が出まして、その法律に基づいた十ヵ年計画が策定されたわけでござります。したがいまして、進捗の状

況は、その十カ年計画に基づいた進捗の状況を申し上げることが一番わかりやすいかと思いますので、ごく簡潔に申し上げさせていただきます。

十カ年計画を認められた内容は、基準点の測量というのがございまして、計画では六千五百

年まで実施いたしました点数は五千二百点で、全体の八〇%行つております。それから次に土地分貢の問題で、つづいて、まつて、一九六七年

方キロでござります。それを五ヵ年間に六千四百方キロを実現いたしまして、約四〇%進んでおりまい。二十七二七九一九

ます。それから土地分類の統計調査でございまして、二千五百万キロの計画になつておりますが、五カ年間で二百万キロ実施いたしまして、八%実

施。それから地籍調査でござりますが、請画では四万二千方キロでございまして、同じく三十八年から四十二年年度の五年間に一万二千三百方キロ実

施しまして、二九%実施いたしております。以上が実績になつております。いずれ資料はまた後ほど届けさしていただきます。

○田中一和 これは実態調査ですね。
○説明員(山下武智) はい。
○田中一和 これは宅地だ、これは農地だという

実態調査になつておりますね、これは。これは日

本国土全部やつた場合には、いまの十カ年計画でいつて何百年かかるのです。やはり何百年ぐらいになるのでしょうか。

○説明員(山下武君) 間接なお答えになるかと思ひます。地籍調査だけで見てまいりますと、四十二年度までに実施いたしました全部の地籍調査が全国土の約五〇%程度を実施しておるということになりますので、まあ十五、六年の間に5%といふことになりますと、大体何十年になりますか……。

○田中一君 何十年じゃないでしょうか。

○説明員(山下武君) まあ年限から申しますと、相当の年数がかかると思います。

○田中一君 そこで、四十二年度幾らつきましたか、予算。

○説明員(山下武君) 全体で十二億六千万円ついております。それは全部でございます。

○田中一君 これは事業費ですか。補助金ですか。

○説明員(山下武君) 予算額でござります。

○田中一君 これはいま北海道やつているのですよ。法務大臣、ほくはむだじゃないかと思うのですよ、明治二十九年から実施して完成しているものが。この国土調査法に基づく國土調査というものは非常に疑問があると思うのですよ。というのは、かつての登記されている土地というものは、明治初年登記法——登記法というよりも、地租が税金の一番最初のよう聞いておりますけれども、明治五年にできた土地の登記というものは、余分に登記すれば税金取られるのですから、一坪一錢か二錢、あるいは五厘で買った土地かもわかれませんが、そういうことで、地租がもとで税金取られるから、非常に小さく申請しているものなんです。ところが、実際に国土調査やつて調べてみると、相當なわ延びがある。山林などは三割八分ぐらい私が調査したところではなわ延びになつているところがある。どんなに小さいところでも、縮まっているものは一つもありません。必ず三割から、一割五分、二割五分くらいはあたりま

えです。山林など、私の調べたところでは、大きいものは五割ぐらい小さく登記されているといふことが多いのですよ。こういうものは、結局国土

調査やると、これがそのまま登記されてしまふのです。あれは総理大臣が認定であつたがすれば、そのまま登記されてしまうのです。そうすると、すぐには翌年から税金がかかるわけです。いままで、メートル法ではちょっとわからぬけれども、何町何反といふものが、すぐにわ延びが発見されれて税金がよけいかかる。税金は現金支出ですから、農家にとっては非常に大事です。それで、これをいまから七八八年前にやめさせたのです。登記されても、旧登記面積で税金を取りて、経済企画庁長官と自治省との間に協定を結んで、通達を出して、一府県単位で完成しなければ税金取りませんといふ通牒を出しているはずです。強硬に主張してそくなつていいのです。そういうようなものを国土調査法で行なつていてにかかわらず、またいま北海道で国土調査の仕事をやつています。かつての投下した資金というか、金といふものをまだにしてしまつて、何としても生かしてほしいという願望があるわけです。北海道なんかやる必要ないですよ。そこから移動さえわからばいい。原図ができるる、十七条原図ということができて、これは、何としても生かしてほしいという願望があるわけです。北海道なんかやる必要ないですよ。それから最後に伺いたいのは、今度は全国の調査士会も自分で事務を持った。東京も持つております。各地とも全部そういうことになると思われるのです。ここに、共済事業といふところに重点があるならば、これらのいわゆる民族に奉仕しているというような、国民に奉仕しているといふような重要な仕事をしているこの人たちのために、これに付随するもとひとつ積極的な方法をとつてやつてほしいと思います。それは、たとえば一万五千人という数があるんですから、そこに老後の年金制度的なものをつくつてやるとか、あるいはこれに付随するいろんな事業が行なわれるような指導をしてほしいと思うんです。そして、資格者は大体三三万人程度いると思うんです——業を営んでいる者が一万四、五千人だと思ひますけれども、これで業として生活が立つんだということになりますと、もう少し業者がふえると思うわけです。法律によつて、たしか二年間一べんも業務を営まぬと營業ができないんだということになつておつたはずですね。だから、だんだん減つてくるんです。だから、生活ができる報酬、それから保障、こういうものを十分に考慮して、重要

のござりますけれども、しかし、予算の説明をいたします段階で、先ほど私ちよつと御説明いたしましたように、法務局の地図の整備といふことは非常に大事な事業であり、われわれもそれを重点として考へてゐるので、なるべく早くこころを実現したいということを説明いたしたこととはござります。その際に、先ほどの国土調査法に基づく地図、これは北海道に限りません、全国各地でつくられておりますものもできるだけ活用して、法務局のほうの地図の不備なところを補つて、いくようにといふ考え方で從来やつてきておりましたので、その趣旨の説明はいたしたと思いますけれども、具体的にいま先生のおっしゃるような趣旨での説明はなかつたと思います。

○田中一君 これは先ほど法務大臣が言つたから、この問題は、連絡調査図といふものは、これはひとつ生かすようにしていただきたい。それから最後に伺いたいのは、今度は全国の調査士会も自分で事務を持った。東京も持つております。各地とも全部そういうことになると思はる程度にとどめます。

○委員長(浅井亨君) 本案に対する質疑は、本日はこの程度にとどめます。

本日はこれにて散会いたします。

午後三時一分散会

六月九日本委員会に左の案件を付託された。(予備審査のための付託は五月十八日)

一、下級裁判所の設立及び管轄区域に関する法律の一部を改正する法律案

な、国民の財産を保障する業務なんですから、そういう点についてひとつ、今回の改正の趣旨が大きな前進だとするならば、なお一そく、田中さん、あなたことし一ぱいは大臣するらしいから、その間に——弁護士の商売から見たらこんなものちっぽけな商売なんです。でも、小さくても大事なことなんだから、ひとつ十分に考えてやるようにしていただきたいと思います。

私はこれで質問を終ります。

○説明員(山下武君) 取りませんといふ通牒を出しているはずです。強硬に主張してそくなつていいのです。そういうものを国土調査法で行なつていてにかかわらず、またいま北海道で国土調査の仕事をやつています。かつての投下した資金というか、金といふものをまだにしてしまつて、何としても生かしてほしいという願望があるわけです。北海道なんかやる必要ないですよ。それから移動さえわからばいい。原図ができるる、十七条原図といふことができて、これは、何としても生かしてほしいという願望があるわけです。北海道なんかやる必要ないですよ。それから最後に伺いたいのは、今度は全国の調査士会も自分で事務を持った。東京も持つております。各地とも全部そういうことになると思はるのです。ここに、共済事業といふところに重点があるならば、これらのいわゆる民族に奉仕しているといふような、国民に奉仕しているといふような重要な仕事をしているこの人たちのために、これに付随するもとひとつ積極的な方法をとつてやつてほしいと思います。それは、たとえば一万五千人という数があるんですから、そこに老後の年金制度的なものをつくつてやるとか、あるいはこれに付随するいろんな事業が行なわれるよう指導をしてほしいと思うんです。そして、資格者は大体三三万人程度いると思うんです——業を営んでいる者が一万四、五千人だと思ひますけれども、これで業として生活が立つんだといふことになりますと、もう少し業者がふえると思うわけです。法律によつて、たしか二年間一べんも業務を営まぬと營業ができないんだといふことになつておつたはずですね。だから、だんだん減つてくるんです。だから、生活ができる報酬、それから保障、こういうものを十分に考慮して、重要

第四号中正誤

ペシ	段行	誤	正
二	ニ	四	審理件数
三	四	三	点
四	三	〇	正確

第五号中正誤

新受件数	意見	正
不正確		

第六号中正誤

ペシ	段行	誤	正
三	一	終わり	二十九名
五	一	三〇	最高
八	四	終わり	こういう
九	三	からり	高木一さんと
タ	二	終わり	か
タ	一	からり	高木一さんと
三	二	内容	内容
タ	三	三	古い方とか、
三	三	六%	古い方と
七	四	からり	こういう
二	三	定員	一・五%
四	二	接配	欠員
八	三	接配	
九	二	接配	
一	一	接配	

昭和四十二年六月二十一日印刷

昭和四十二年六月二十三日發行

參議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局