

官報号外

昭和四十一年六月二十八日

○第五十五回 参議院会議録第二十号

昭和四十二年六月二十八日(水曜日)

午後零時十四分開議

○議事日程 第二十号

昭和四十二年六月二十八日

正午開議

第一 会期延長の件

第二 緊急質問の件

第三 最低賃金法の一部を改正する法律案(趣旨説明)

第四 國際法定計量機関を設立する条約の改正の受諾について承認を求めるの件(衆議院送付)

第五 千九百二十九年十月十二日にワルソーで署名された國際航空運送についてのある規則の統一に関する条約を改正する議定書の締結について承認を求めるの件(衆議院送付)

第六 地方交付税法の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)

第七 昭和四十二年度における地方財政の特別措置に関する法律案(内閣提出、衆議院送付)

○本日の会議に付した案件

一、故衆議院議員・元衆議院議長清瀬一郎君にて

昭和四十二年六月二十八日 参議院会議録第二十号 議長の報告

石油ガス税法の一部を改正する法律案

大蔵委員会に付託

船舶の油による海水の汚濁の防止に関する法律案

産業公害及び交通対策特別委員会に付託

同日衆議院から予備審査のため左の議案が送付された。よって議長は即日これを委員会に付託した。

同日本院は、衆議院送付の左の内閣提出案を可決した旨衆議院に通知した。

同日議長は、左の議員提出案を社会労働委員会に付託した。

同日議長は、左の内閣提出案を社会労働委員会に付託した。

同日議長は、左の内閣提出案を付託した。

長野県

一、期間 六月二十四日 一日間

一、費用 概算 九〇〇〇円

右本委員会の決議を経て、参議院規則第百八十一条の二により要求する。

昭和四十二年六月二十三日

災害対策特別委員長 伊藤 順道

参議院議長 重宗 雄三殿

同日本院は、衆議院送付の左の内閣提出案を可決した旨衆議院に通知した。

船舶整備公団法の一部を改正する法律案

宮内庁法の一部を改正する法律案

石炭鉱業再建整備臨時措置法案

同日本院は、衆議院送付の左の内閣提出案を承認することを議決した旨衆議院に通知した。

地方自治法第百五十六条第六項の規定に基づき、税務署の設置に関する承認を求めるの件

同日左の法律の公布を奏上し、その旨衆議院に通知した。

船舶整備公団法の一部を改正する法律

宮内庁法の一部を改正する法律

石炭鉱業再建整備臨時措置法

同日本国会において承認することを議決した左の件を内閣に送付し、その旨衆議院に通知した。

地方自治法第百五十六条第六項の規定に基づき、税務署の設置に関する承認を求めるの件

同日本院は、左の件を議決した旨内閣に通知した。

昭和三十九年度一般会計歳入歳出決算、昭和三十九年度特別会計歳入歳出決算、昭和三十九年度国税収納金整理資金受払計算書、昭和三十九年度政府関係機関決算書

とつて軍事情勢が有利に展開し、平定計画、經濟援助等によつて、南ベトナムの政治經濟情勢が安定の方向に向かつていると見て、将来ベトナム戦争終結への動きが起つた場合、アメリカと南ベトナムの側に立つて、これに割り込んで一役演じようと考えているのでございましょうか。

また、総理が今秋ジョンソン大統領を訪れる際に、日本が南ベトナムに対し、より積極的な政策をとることをおみやげとして持って行くつもりであるのかどうか、この点をお伺いしたいのであります。

さらに、中東戦争の結果示されたソ連の勢力の後退、中国の水爆実験と核兵器の急速な開発の見通しなどによつて、日本はアメリカの世界政策への傾斜を深めていくことが現在必要であるとお考えになつてゐるのかどうか、それを明らかにしていただきたいのであります。

私の見解によれば、ベトナム戦争は、アメリカ

の優勢、南ベトナムの政治的、經濟的安定のうち

に有利に解決される見通しはないのであります。

たとえ日本が、何らかの形でアメリカと南ベトナ

ム側に加担したといつても、それは、戦争

を長引かせこそれ、戦争の終結に役立つもので

はない。日本が、ベトナム戦争の終結とアジアの

平和の確立のために寄与し、一役演じようとする

ならば、むしろ、適正にこの戦争に対し中立不介

入の政策をとり、日本が、戦争終結への動きが始

まるときに、自由に身軽に動き得る立場をとつて

ゐる政策をとりますが、この政策をとる

べきではないかと思ひます。この政策をとる

べきではないかと思ひます。

國民の多くは、総理の南ベトナム訪問を、儀礼

訪問だとか、平和的解決への手がかりだとか、そ

ういうふうに單純に考えてはいないのであります。

むしろ、そこに政策変更への危険を読みとつ

てゐるのであります。自民黨のうちにおいてさ

え、反対の声が起つて、前外務大臣の藤山愛一郎

氏が、総理の南ベトナム訪問中止を申し入れたの

も、そのためではないでございましょうか。総

理、外務大臣は、ベトナム戦争に対し、より一そ

う厳正に中立不介入政策をとることを明らかにす

るため、南ベトナム訪問のスケジュールをお取り

消しになるつもりはないでございましょうか、

その点をお伺いしたいのでございます。

グラスボロ会談によりまして、米ソが再び平和

共存路線を進むことが確認された以上、日本もま

た、直接間接この路線に協力して、世界の平和、

アジアの平和の確立を期すべきであつて、現在ア

メリカがアジアにおいて行なつてゐる力の政策、

中國封じ込め政策等に、断じて、力をかし、同謂

提にならざる所思ひます。

閣議は総理派遣をするに決定し、また、椎名悦

三郎氏、本院の木内四郎氏等の随行をきめており

ますが、国会各党の了承はまだ得られておらない

ようであります。話もされておらないようであり

ます。国会の了承を必要とするという三木外務大

臣の発言は、一体どういうことになつておるので

ござりますか。私は、外務大臣の言われるよ

うに、各党の了承、国会の了承を得べきものと思

うであります。

なお、明後日に予定されております総理の朴大

統領就任式参列の問題についてでござりますが、

わが党は、国会開会中に総理がみずからこれに参

るに、各党の了承、国会の了承を得べきものと思

うであります。

お、明後日に予定されております総理の朴大

統領就任式参列の問題についてでござりますが、

わが党は、国会開会中に総理がみずからこれに参

るに、

ように思つております。さらに、中身の問題がただいまわかりませんので、それらの点は、今後、さらに詳しく述べ待ちたいと、かように思つております。

次に、ただいま岡田君からもお話をありました

ように、米ソのこの会合を、私は、社会党でも高く評価しておられると思います。そういう意味で、アメリカばかりじゃなく、ソ連にもひとつ出かけ、実際にこの間の事情を聞き、また、みずから積極的な外交を展開したらどうかと、こういうお話をございます。私も、たいへん望ましい事柄だと、かように思いますが、御承知のように、ただいま東南アジア諸国に出かけようとして、いろいろ準備を進めておる最中でございます。これをやめてもいいじやないかと、かよろに仰せでござりますが、私は、ちょうど三木外務大臣がモスクワに参りましたので、三木君が参りました際に、日本の意向、同時に、また、ソ連側の意向も十分話し合つて、そうして帰られた後に、こういう問題を実は考えております。ただいまのところ、私は、三木外務大臣の訪ソ、その成果によりまして、私どもが、いかんじやないだろうかと、「かよろに」とかよろに思つております。

次に、今回、東南アジアを訪問するに際しまして、その中に南ベトナムが入つていて、いろいろの御意見を述べられました。私は、確かにその御意見が、ただ党利党略じやなくて、

ほんとうに、日本の國の前途について御心配のあります、率直な御意見を述べられたものだと、かよろに思つて傾聴いたしたのでございます。しかしながら、和平への道を積極的にさがす。こういうことのあること、これも御承知願いたいと思うのであります。

うに、私どもは、平和外交を積極的に展開しておりますのでありますし、また、憲法九条のもとにおりて、私どもの行動の限度は、はつきりしておるのあります。したがいまして、このベトナムの問題が勃発いたしまして以来、この地にわが國の公館を置き、大使を派遣はいたしておりますが、軍事的には絶対に介入しないといふ、中立の態度を保つてきました。また、今後も、これを続けるつもりでございます。ただ、問題は、私どもが、一口に東南アジア、東南アジアと申しますが、これの認識は、まだ不十分でございますので、みずからが事態を認識し、また、その政府当局と話し合つて、今後の行き方等について、これは必ずしも、私は、全般意見が同一だとは思いませんが、その考え方も十分確かめたい。そして、私どもがかねてから抱いておりますような、当方の主張も十分説得してきていたいと、かよろに実は思つておるのだと、かよろに思つております。

いろいろの問題を提起した南ベトナムの訪問といふことであります。ただいま、これをきめたわけではありません。しかし、ただいま、行くつもりで準備をしておることだけは確かでござります。また、外務大臣から、しばしばお答えをい

たしましたように、これがただ単に親善友好、これを深めるというだけのものではなく、ただいま戦争が行なわれておるこの土地でござりますから、和平への道を積極的にさがす。こういうことのあること、これも御承知願いたいと思うのであります。

私は、ただいま申し上げますように、いまのこの事態、たいへん、私、心配しておりますが、東のあの戦争すら停戦が行なわれておる。そして米ソ両首脳が話し合つて、これから先の問題をひとつ考えよう。こういうような世界的な平和への努力がなされておる際であります。私はそれよりもやや、関連する区域あるいは国際経済的観点から、価値がやや軽く見られるようなベトナム問題といふものは、もう長期にわたる戦争、これに終止符を打つ、そして、話し合いの場につくといふ、これは最も望ましいことだと思います。いろいろの問題が言われております。ただ南だけではございません。北側においては依然として強い発言をしておりますから、まだまだ私が一人でかよろに申しましても、すぐ成果があがるものとは私は期待はいたしておりません。しかし、やはりあらゆる努力を積極的にすべきときではないかと思ひます。そういう意味で、私は各方面の御意見も伺つつもりでございます。それで、私が南ベトナムに出かけることはこれは何らの意味もないとか、あるいはまた、日本独自の考え方ではないのか、あるいはまた、日本独自の考え方ではないのか、あるいは第三国に、アメリカに出かけた際に立場がよくなるだろう。あるいはもうすでに戦局についてのある程度の見通しをつけて、この際、先物を買うのだと、こういうようないやしいような考え方ではございません。私はどこまでも正義に立ちまして物事を処理したい、真剣に取り組みたい、その行動のうちに私の誠意の一片、そ

いうものを示すことができれば、たいへんしあわせのように思つてあります。この点を重ねて申し上げておきます。

最後に、訪韓の問題についてのお話がございました。在來の慣例によりますと、総理が出かけます際は両院議長に行程を通知する。こういうことになつております。したがいまして、今回もその慣例どおりに従いましてすでに私はその手続をとりました。また、事前にいろいろ各党の内意も伺つております。したがいまして、私、こういうことは、いわゆるそれぞれの党におきましてもいろいろの御事情がおありだらうと思います。そういうことを十分考慮に入れ、かつまた、在來が通知であったから通知だけすればいいのだと、かような考え方ではございませんので、十分事前に、良識のある、無視をしない態度をとつたつもりでござります。どうか御了承のほどをお願いしておきます。(拍手)

〔國務大臣三木武夫君登壇、拍手〕

○國務大臣(三木武夫君) 岡田さんから総理のベトナム行きについて、いろいろ政府の立場を御心配くださることは多といたしますが、しかし、総理がまだ決定には至りませんけれども、行こうとされることは、戦争を鼓舞するために南ベトナムに行くのではない、平和のために行こうとするのであります。したがって、それはどういう意図で南ベトナムを訪問するかということが問題の一番大切な点だと私は考へておきます。ちよう

ど、総理がもし行かれるとすれば、予定される時期は民政移管後になりますから、民政移管後の新しい首脳と総理が直接会談をされて理解を深められることと、実現の熱意を伝え、また、いろいろ言われておりますけれども、ベトナムの首脳部がどのようによつてこの戦争の終結を考えており、あるいはまた情勢をどのように判断をするかということを話し合ふことは、これはまさしく和平への努力の一環であると考えるのでござります。日本の国民が、ひとしく、一日も早くこの不幸な戦争を何とか終わらすことはできぬか、これは日本国民の総意でありますから、この日本国民の総意を体して、総理大臣が何とか和平のために努力しようとすることは、一国の政治指導者として当然の責務なりと考へる次第であります。

次に、総理の韓国大統領の就任祝賀式に対する訪問は、いま総理からもお答えになりましたことで、各党に対しまして、いろいろ議論等には通知をいたしました。各党にも御相談の結果、いくつこれは国会の承認という手続の問題でなくして、政治的なものでございます。この性質は、そこで、各党に対しまして、いろいろ議論等には役立つてまいりました。

この間、わが国経済の高度成長の過程において、若年労働者を中心とする労働力の逼迫等により一般の賃金の上昇は著しいものがあり、このよう中でお改善から取り残される労働者に対し、より効果的な最低賃金制度を確立してその生活の安定と労働力の質的向上をはかっていく必要がある中でお改善から取り残される労働者に対することができる」ととされましたが、その要件を除き、賃金の低廉な労働者の労働条件の改悪により最低賃金を決定することが困難または不適当と認めるときに限り審議会の調査審議を求めることができる」ととされましたが、その要件を除き、賃金の低廉な労働者の労働条件の改善をはかる必要があると認めるとときは、調査審議を求めることができる」とといたしておられます。

なお、最低賃金審議会が調査審議を行なう場合においては、関係労働者及び関係使用者の意見を聞くものとするととともに、労働大臣または都道府県労働基準局長の最低賃金の決定に先立ち、関係労働者及び関係使用者は異議の申し出をすることができる」といたしております。

○副議長(河野謙三君) 日程第三、最低賃金法の一部を改正する法律案(趣旨説明)。

本案について、国会法第五十六条の二の規定により、提出者からその趣旨説明を求めます。早川労働大臣。

〔國務大臣早川崇君登壇、拍手〕

○國務大臣(早川崇君) 最低賃金法の一部を改正する法律案について、その趣旨を御説明いたします。

第一には、最低賃金制度をより効果的なものと周協定に基づく地域的最低賃金の二つの最低賃金决定方式を廃止することといたします。

このことに関連して、最低賃金審議会の調査審議に基づく最低賃金につきましては、労働大臣または都道府県労働基準局長は、従来、その他の方により最低賃金を決定することが困難または不適当と認めるときに限り審議会の調査審議を求めることができる」ととされましたが、その要件を除き、賃金の低廉な労働者の労働条件の改善をはかる必要があると認めるとときは、調査審議を求めることができる」とといたしておられます。

なお、最低賃金審議会が調査審議を行なう場合においては、関係労働者及び関係使用者の意見を聞くものとするととともに、労働大臣または都道府県労働基準局長の最低賃金の決定に先立ち、関係労働者及び関係使用者は異議の申し出をすることができる」といたしております。

業者間協定に基づく決定方式については、基づきまして、最低賃金の決定方式については、業者間協定に基づく地域的最低賃金の二つの決定

方式の廃止に伴う必要な経過措置を定めることといたしております。すなわち、今まで業者間協定に基づく最低賃金決定方式が広く実施されてゐる実情にかんがみ、その廃止に伴い無用な混乱を生ずることのないよう、法施行の際に効力を有する業者間協定に基づく最低賃金及び業者間協定に基づく地域的最低賃金は、法施行後なお二年間はその効力を有することとし、その間ににおいてはなお従前の例により改正または廃止することがであります。しかしながら、その期間内に最低賃金審議会の調査審議に基づく最低賃金が新たに設定または改正されたときは、その最低賃金の適用を受ける労働者については、業者間協定方式による最低賃金はその効力を失うものとしております。(拍手)

以上が最低賃金法の一部を改正する法律案の趣旨でございます。(拍手)

○副議長(河野謙三君) ただいまの趣旨説明に対し、質疑の通告がござります。発言を許します。

柳岡秋夫君

〔柳岡秋夫君登壇、拍手〕

○柳岡秋夫君 私は、日本社会党を代表して、ただいま趣旨説明のありました最低賃金法の一部を改正する法律案について、總理並びに関係大臣に質問いたしたいと思います。

八年前に、多くの労働者の反対を無視しまして制定をした業者間協定による最低賃金の決定が、本来の最低賃金制としての役割りを果たし得ない

ことは、日とともに明らかになってまいっております。わが国の賃金水準が、近年少しずつ高まつてきましたと言われておりますが、歐米諸国に比しましてなお著しく低いことは御承知のとおりであります。そしてその生活水準も、実質賃金の上昇に伴つて向上していることは事実でございますが、エンゲル係数が低下したといしながら、国民栄養調査によれば、栄養上問題のあるものは消費世帯の一八・七%に達しております。それは、所得水準に大きな格差があり、所得差による食物内容の違いが大きいことであります。今日、一人でぎりぎりの生活を維持するには二万円が必要であるとされております。しかしながら、その二万円にも満たない労働者が二六・九%もいるのであります。四十年九月の調査によれば、新規保護世帯のうち三七%は働いているものがいる世帯であり、その大部分は、日雇い、家内労働者並びに小零細企業の労働者であります。こうして世界第三位の工業国といわれながら、国民一人当たりの所得は世界第二十一位という不均衡を現出しているのであります。

本来、最低賃金制は、社会発展の基礎ともいべき生産に従事する労働者の労働の価値を正しく評価し、労働者が再び誇りと希望をもつて労働できるよう、その再生産に必要な生活をなし得るに足る賃金を國が保障する政策であり、國家の果たすべき最低の義務であります。

そこで、私はまず總理にお伺いしたいのであります。政府は、いかなる計画をもつて憲法第二十五条の理念を表現しようとするのか。また、生活保護を本来のあるべき姿に戻すために金法が施行されてから八年を経過しておりますけれども、なおこのようにその効果が發揮されない理由はどこにあるのか。近年の賃金上昇は、最高賃金法の効果といふよりも、經濟の異常な成長による労働力の需給関係にその大きな要因があると考えるのであります。總理の所見を伺いたいのであります。

質問の第二は、最低賃金制と社会保障についてであります。最低賃金制においてその金額をどうきめることかということは最も大切なことです。現行法が、低賃金労働者の保護というよりは、むしろ初任給をめぐる中小企業相互の競争条件に一種の基準を設けるという経済政策的性格の強いものであることは、いなめないのであります。したがつて、その金額の決定も、法第三条で、一戸生活賃金、公正賃金、支払い能力の三原則によると規定しているのですが、生計費の定義が明らかにされず、業者間協定方式といふことで、いわゆる支払い能力に重点が置かれ、労働者の生活保障が忘れられているのであります。かつてアメリカの産業復興法制定にあたつて、ルーズベルトは、「労働者に生活賃金よりも低く支払うことによって存在を続けていた企業は、この國では存続する権利を持たない。生活賃金とは最低生存水準以上のものを意味している」それではいざいを保てる生活水準の意味である」と言っておりま

す。また、労働基準法第一条には、「労働条件は、

労働者が入たるに値する生活を営むための必要を充たすべきものでなければならぬ。」と規定されおりまます。政府は、最低賃金額の目安をいかなる基準で算定したのか、その算出根拠を明らかにしていただきたいのであります。また、それは法定金額と同じ性格を持つものではございませんか。この際、生活賃金の概念等につきましては労働大臣にお伺いしたいのであります。

質問の第四は、ILO条約との関係についてであります。現行法制定に際し、当時の政府は、業者間協定方式が条約に違反しないとして、すみやかに批准することを約束されたのであります。しかし、昨年二月、政府は中央最低賃金審議会に對し、最低賃金法がILO二十六号条約に適合するよう答申をいただきたい、と依頼したのであります。このことは、現行法が条約に違反していることを認めたものであり、当時の政府は、明らかに国民をだまして法律を制定したことになると思うのであります。政府はいつ条約に適合しないといふことがわかつたのでございましょうか。その政治的責任はまことに大きいと考えるのであります。また、今回の改正案は条約に適合すると考えているのでしょうか。もしそうだとすれば、それは再び国民を愚弄するものであります。

ILO二十六号条約には、この制度の運用にあたつては、「関係ある使用者及び労働者は、如何なる場合に於ても、同一の員数に依り、かつ同等

の条件に於て、該制度の運用に之を參與せしむべし。」と規定し、さらにまた、同時に採択されました三十号勧告では、よりこの点を具体的に述べてあります。すなわち、「決定せらるべき賃金率の権威を一層大ならしむる為には、関係ある使用者及び労働者が員数又は投票力を等しくする代表者を通じ共同して賃金決定機関の審議及び決定に直接参加すること」、また、「一ないし二名以上の中立者を包含する必要があるが、これは労使同数に分かれた場合に決定に到達することを助ける任務を持つものであり、選任にあたっては、労使の代表者の同意を得て、またはこれと協議の上できめるべきである」と述べているのであります。しかし、公益委員の名のもとに政府の任命による委員が最終的な決定権を持つているように、この法第十六条による最低賃金審議会もこの例外たり得ないであります。したがつて、私は、改正案もなほ条約に違反するものと思うのでありますが、労働大臣の見解をお聞きしたいのであります。また、違反でないとするならば、なぜ今国会に批准案の提案をしないのか、また、いつ、しようとするとお答えをいただきたいのであります。

質問の第五は、家内労働対策についてであります。家内労働に從事する労働者は、近年増加の傾向にあります。高度経済成長のもとで、またその結果をすべきであります。政府の方針と、家内労働審議会の答申がいつ出されるのか、労働大臣のお答えをいただきたいのであります。

質問の第六は、今回の法改正に關連してでござりますが、現行最低賃金法は、最低賃金制度が具備しなければならない条件を全く逸脱した悪法の最たるものとして、国内はもちろん、国際的にもその非難を浴びてきたものであります。わが党はか

れどより、わが国経済の一重構造によつてもたらされた企業格差や賃金格差、さらには地域間の格差を是正するには、全国一律の最低賃金の実施こそ不可欠の要件であると主張してまいりました。労働者の最低生活は、いかなる条件下にあらうとも平等であるべきだとして、その実現を求めてきたのであります。そして、かつての大橋労働大臣はその意義を認め、「ある程度の地域的な例外を認めらるならば全国一律制も無理ではないと思う。したがつて、四十年末からの通常国会に提出することも考へる」との公式の聲明をし、それを受け継いだ石田元労働大臣も同様の意思を表明したのであります。しかしながら、このたびの改正は、九条、十条などの業者間協定を削除しているにすぎないであります。しかしながら、このたびの改正は、九条の言明は、当然、同じ自民党内閣として、今日なお、政府の責任において引き継がれているところの、総理並びに労働大臣のお答えをいただきたいのであります。

さらに、この政府の労働者に対する裏切り行為に反対を求めるということで、総評の代表者は、昨年三月以降、中央最低賃金審議会に参加をしていないのであります。そして、その参加をしていない中で答申をきめ、今回の改正案となつたのであります。このことは、最低賃金制度の運用にあたつては労使の対等の原則をうたつてゐるILO条約の規定に照らしても、不当な行為と言わざるを得ないのであります。政府は、労働者代表の参

加を求めるために、本改正案を撤回し、あらためて審議会の意見を聞くべきだと思います。労働大臣は、労働者代表の復帰を期待するいかなる方策を持つておるのか、伺いたいのであります。

最後に、最低賃金の決定方式と、その機関についてであります。今回の改正案は、今後は第十六条の最低賃金審議会の調査審議に基づく最低賃金方式によって運用をはかっていくというものであります。しかしながら、その発議権は、あくまで労働大臣及び地方労働基準局長にあり、最も必要とされる労働者はその権限がないのであります。労働者が、みずから生活と労働条件を守るために決定すべき最低賃金に對して、みずからその改正を要求する権限がないということは、それはまさに、審議会という名を借りた業者間協定方式の再現であると断ぜざるを得ないのであります。

いわんや、現行法が実施されて以来八年になりますが、業者間協定方式を含めて、その適用労働者はわずかに五百五十万人にすぎません。一千三百万人に及ぶ中小企業労働者の大部分は、業者間協定方式によつても適用困難な労働者であり、労働組合すら結成できず、劣悪な労働条件のまま放置されているのであります。したがつて、決定に對して異議を申し立てることができるとあっても、これら未組織労働者は、一体いかなる手段と方法によつて、その発言の場を確保されるのでありますか。これら低賃金政策のもとで呻吟し

ている労働者を救済するためには、全国一律の方式以外であります。そうして、その決定機関は、行政委員会の性格を持ち、全国的な労使の代表者による対等な立場での交渉を経て決定することが、ILO条約にも適合する本来の最低賃金制度であります。そのことがまた、国の中小企業に対する助成、育成政策を促し、いたずらに労使関係を紛糾させることなく、国民経済の健全な発展につながる道であると信ずるのであります。

政府は、労働者の最低生活を保障する制度本来の目的を達成するために、この際、法の抜本的な改正を行ない、今日の最低賃金行政の混乱を收拾し、もつて正常な労使関係を樹立することが、行政の当然の措置と思うのでありますが、總理並びに労働大臣の見解をだしまして、私の質問を終わるものであります。(拍手)

〔国務大臣佐藤榮作君登壇、拍手〕

○国務大臣(佐藤榮作君) お答えいたします。

昭和三十年代は経済的高度成長、その結果、国民の生活も向上をいたしましたが、同時に賃金も相当の改善を見た。かよろに私は確信しております。ことに、三十四年に最低賃金法ができました。これまでの経過を見ますと、大体賃金は倍程度になつておる、かよろに思います。もちろん、これをもつて満足すべき状況と、かよろに私は申すのではございません。たいへん著しい改善が行なわれたということを申し上げたいからこそが言ふのでございます。また、他の労働条件

等につきましても、最低賃金法が施行されましてたいへんな改善を見た、かよろに思います。これは特に恵まれなかつた中小企業の労働者五百五十五万、あるいは、また、若年労働者等がたいへん私は恵まれて改善されて、いわゆる格差縮小の方

向をたどつた、かよろに思います。したがいまして、今日までの状況におきましては、なお満足ができないという御批判もおありだと思います。しかし、今日までたどつてきたその方向は、まず成功ではないかと思います。したがいまして、この方向でさらに内容を整備していくように、この上とも、つとめたいと思います。その際に、たゞいま御指摘になりました各種社会保障制度の問題もござります。私は、かねてから社会開発を口にしておりますし、また、政治の方向として、この社会開発の点から、社会保障制度の体系の整備、たゞいまおあげになりました各種手当などをつくれと、今までそういう處には触れておりませんから、そういう体系も整備しますし、また、その中身も整備していくように一そく努力するつもりでございます。

そこで、ILO二二号の問題でございますが、これは私が申し上げるまでもなく、柳岡君すでに御承知のように、今日までいわれておる九制度のうち、わが国でまだ合格だと思えるものは、ただいまの状況では残念ながらまだ一つでございます。そういう状態のとてこの批准に取りかかる

等につきましても、最低賃金法が施行されましてたいへんな改善を見た、かよろに思います。これは特に恵まれなかつた中小企業の労働者五百五十五万、あるいは、また、若年労働者等がたいへん私は恵まれて改善されて、いわゆる格差縮小の方

向をたどつた、かよろに思います。したがいまして、今日までの状況におきましては、なお満足ができないという御批判もおありだと思います。私は、いろいろの議論がありまして、ただいま御指摘はいろいろの議論がありまして、ただいま御指摘になつたとおりであります。政府自身は、この現行法でも二十六号はりつぱに批准できると、かよろに考えましたが、しかし、議論のあることだけは、これはもう確かにござりますから、そういう現実に当面して、その状態のもとで二十六号の批准に取りかかることは、これは政府としても輕率だといわれ、そこでこれは慎んでまいりました。しかし、今回の改善にあたりましては、この議論の中心であります業者間協定というような問題は今回はないのでありますから、今度は私は積極的に、ただいまはまだこれらは批准はできないといふような御意見でござりますけれども、私は今度は可能なのではないかと思いますので、まず、この法律改正案が通りました上で、ひとついまの批准問題と取り組みたい、かよろに思つております。そうしてその際に、大橋君や石田君、元労相の言を引つぱつてこられて、そして全国一律の最低賃金をやらなければだめじゃないかという、

たゞいまのおしかりを受けたのであります。私は、必ずしも大橋君や石田君がさよろに申したと

は申しません。ただいま柳岡君のことばだも、例外を除いて、いろいろなお話がござりますが、これはやはり大橋君が、一つの型、あるいは一つの理想の型とか、こういうような意味で大橋君は述べたのではないかと思ひます。しかし、今回の改正案は、すでに御承知のように、中央最低賃金審議会、この審議会が答申をいたしまして、そしてその答申をいたしました際に、いまの段階における最低賃金のあり方、こういうことでただいま答申をしておるのであります。これはもう多分に経済の現段階を考えた結果だと思います。その結果がいまの大橋君や石田君の考えとは違つて、そのための改正を提案しておるような答申を得たのであります。私ども、その申答を尊重して、ただいま御審議をいたしでおるわけでございます。これらの方の点も十分御了承願いたい、かようにお願ひしたいと思います。(拍手)

いかといふ御質問でござりまするが、実際に、最低賃金の決定は、この目安どおり決定されておるのではございません。高いものは、目安では五百円のものが、東京あたりでは六百円をこえる最低賃金もござりますが、あくまでもそういう目安をもとにして、実情に応じてきめておるというのが現状でございます。

さきあるする法案ができるると考えておる次第でござい
ます。

四番目の、全国一律、全産業一律方式といふものについての御質問でござりますが、これはあくまでも一つの最低賃金の方式でござります。世界におきましても、しかしながら、それぞれ地域差、あるいは職業、業種差等を考慮いたしまして、先進諸国ではまだこの全産業、全地域一律方式はとられておりません。ただ、フィリピンと沖縄でそういう方式がとられておるのにすぎないのでござります。したがつて、今後の最低賃金制度の審議にあたりましては、一つの考え方として十分検討してまいりたいと思うわけであります。

これに関連いたしまして、この最低賃金審議会

でそういう根本的な制度問題は引き続き検討するということになつておりますから、引き続き総評委員の方の御参加も努力をしてまいる所存でございます。

最後に、今回の改正は、政府並びに労働大臣並びに基準局長が発議する、労働者側委員が発議權がないではないか、こうなると ILO二十六号条約に合わないのではないかといふ御質問でござりまするが、ILO二十六号条約は、その運用といふものはすべてその国の国内法にゆだねておりまして、ただ労使同等の数でこの運用に參加するということが ILO二十六号条約の規定するところでござります。そういう意味では今回の改正案は大きく前進をいたしております、業者間協定を廃止し、また労使とも審議会に同数で同条件で参加することができるるし、基準局長、労働大臣の最賃決定に対し、労使とも不服があれば、異議を申し出ることができる。これらいうことになっておりますから、ILO二十六号条約によるこの体制は、これによってでき上がっているものと考えておりまして、労働者側委員も決して審議会の運用から除外されているのではない、むしろ平等な立場で、労使同数の条件で参加できるようになつていることを御了承賜わりたいと思つております。(拍手)

ういう根本的な制度問題は引き続き検討する
うことになりますから、引き続き総
員の方の御参加も努力をしてまいる所存で
ます。

が、私からも補足的にお答えを申し上げます。

社会保障につきましては、従来から社会開発推進のための重要な柱として、その整備拡充につとめてまいりましたところでございますが、今般の経済社会発展計画においても示しているように、今後、医療保障部門の総合的な調整、所得保障部門の拡充強化、その他、保健衛生、社会福祉、児童福祉の分野における社会経済発展に即応する制度の整備等、その体系整備を進めることによりまして、西欧諸国の水準に接近させる方向で、全般的な水準の引き上げをはかつてまいりたいと考えております。

次に、ILO百二号条約でございますが、これにつきましては、社会保障九部門のうち、ほぼ問題なく基準に適合すると考えられるものは、疾病給付と失業給付の二つの部門であるということ

が、老齢給付、業務災害給付及び喪疾給付の三部門につきましては、実際に批准し得る状態にあるかどうか、条約の解釈になお疑義が残されております。また他の四部門については、残念ながら基準には適合いたしていない状態でございます。したがいまして、最低三部門の適合を条件とする本条約の批准につきましては、なお、各部門ごとに細部について慎重に検討を重ねてまいりたいと考えております。

最後に、児童手当でございますが、厚生省いたしましては、できるだけ早期に児童手当制度を実現させること、この制度の体系、構想について、目下、観意検討中でございます。

以上でござります。(拍手)

○副議長(河野謙三君) これにて質疑の通告者の発言は終了いたしました。質疑は終了したものと認めます。

○副議長(河野謙三君) 日程第四、国際法定計量機関を設立する条約の改正の受諾について承認を

求める件。

日程第五、千九百二十九年十月十二日にワルソーで署名された国際航空運送についてのある規則の統一に関する条約を改正する議定書の締結について承認を求める件。

(いざれも衆議院送付)

以上両件を一括して議題とすることに御異議ございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○副議長(河野謙三君) 御異議ないと認めます。委員長の報告を求めます。外務委員長赤

周文三君。

府により指名される。

これらの代表者は、計量器関係機関の現職の公務員又は法定計量の分野において現在公職にある者でなければならない。

これらの代表者は、この要件を満たさなくなつたときは、直ちに委員会の委員でなくなり、関係者でなければならぬ。

政府は、その後任者を指名しなければならない。

これらは、その後任者を指名しなければならない。

より委員会に利益をもたらすが、自國政府及び自己の所属機関を拘束しない。

委員は、会議の会合に出席し、かつ、発言する権利を有する。委員は、その者が属する国(政府)の会議における代表者の一人となることができること。

委員長は、協力を得ることが有益であると認められる者を委員会の会合に招請し、かつ、発言させることができる。

第十七条第二項中「選任され、又は選挙された」を「指名された」に改める。

第十七条第五項たゞし書中「選任され、又は選挙された」を「指名された」に改める。

第二十一條第五項を削る。

千九百二十九年十月十二日にワルソーで署名された国際航空運送についてのある規則の統一に関する条約を改正する議定書の規定に基づき、国会の承認を求める。

千九百二十九年十月十二日にワルソーで署名された国際航空運送についてのある規則の統一に関する条約を改正する議定書の規定に基づき、国会の承認を求める。

参議院議長 重宗 雄三殿

衆議院議長 石井光次郎

昭和四十二年六月十三日

〔審査報告書は都合により追録に掲載〕

国際法定計量機関を設立する条約の改正の受諾について承認を求める件

右は本院において承認することを議決した。

よつて国会法第八十六十三条により送付する。

昭和四十二年六月十三日

衆議院議長 石井光次郎

参議院議長 重宗 雄三殿

〔審査報告書は都合により追録に掲載〕

国際法定計量機関を設立する条約の改正の受諾について承認を求める件

国際法定計量機関を設立する条約の改正の受諾について、日本国憲法第七十三条第三号たゞし書により送付する。

〔審査報告書は都合により追録に掲載〕

国際法定計量機関を設立する条約の改正の受諾について承認を求める件

委員会は、機関の各加盟国の一人の代表者からなる。

これらの代表者は、それらの者が属する国(政府)の

右は本院において承認することを議決した。

よつて国会法第八十六条により送付する。

〔審査報告書は都合により追録に掲載〕

国際法定計量機関を設立する条約の改正の受諾について承認を求める件

国際法定計量機関を設立する条約の改正の受諾について、日本国憲法第七十三条第三号たゞし書により送付する。

〔審査報告書は都合により追録に掲載〕

国際法定計量機関を設立する条約の改正の受諾について承認を求める件

委員会は、機関の各加盟国の一人の代表者から

右は本院において承認

その国の法令に従い、原告が支出した訴訟費用その他の経費の全部又は一部に相当する額をさらに裁定する権能を奪うものではない。この規定は、裁定された損害賠償の額（訴訟費用その他の経費を含まない）が、損害を生じさせた事故の日から六箇月の期間内に又は訴えの提起がそれよりおそいときは訴えが提起される前に運送人が原告に対して書面により申し出た額をこえないときは、適用されない。

(5) この条にフランで表示する額は、純分千分の九百の金の六十五・五ミリグラムからなる通貨単位によるものとする。それらの額は、各国の通貨の端数のない額に換算することができる。金貨以外の各国の通貨へのそれらの額の換算は、訴訟の場合には、判決の日における当該通貨の金による価額に従つて行なうものとする。

第十二条 条約第二十三条において、現行の規定を(1)とし、次の(2)を加える。

(2) (1)の規定は、運送される貨物の性質又は固有の欠陥から生じた滅失又は損害に関する約款には適用しない。

第十三条 条約第二十五条(1)及び(2)を削り、次の規定を置く。

第十四条 第二十二条に定める責任の限度は、損害が、損害を生じさせる意図をもつて又は無謀にかつ損害の生ずるおそれがあることを認識して行なつた運送人又はその使用者の行為又は不作為から生じたことが証明されたときは、適用されない。もつとも、使用者の行為又は不作為の場合には、さらに、その者が自己の職務を遂行中であつたことが証明されなければならぬ。

第十五条 第二十六条(2)を削り、次の規定を置く。

第十六条 第三十四条の規定を削り、次の規定を置く。

第十七条 条約第四十条の規定を置く。

第十八条 条約第三十七条(2)及び第四十条(1)において「締約国」とは、「國」をいう。その他のすべての場合には、「締約国」とは、条約の批准又は条約への加入が効力を生じており、かつ、その

人に対して訴えが提起された場合において、その使用人が自己の職務を遂行中であつたことを証明したときは、その使用人は、第二十二条の規定により当該運送人が援用することができる責任の限度を援用することができること。

(2) 前記の場合において運送人及びその使用人から受けとができる賠償の総額は、前記の責任の限度をこえてはならない。

(3) (1)及び(2)の規定は、損害が、損害を生じさせた意図をもつて又は無謀にかつ損害の生ずるおそれがあることを認識して行なつた使用者の行為又は不作為から生じたことが証明されたときは、適用されない。

第十五条规定

第十六条规定

第十七条规定

第十八条规定

第十九条规定

第二十条规定

第二十一条规定

第二十二条规定

第二十三条规定

第二十四条规定

第二十五条規定

第二十六条规定

第二十七条规定

第二十八条规定

第二十九条规定

第三十条规定

第三十一条规定

第三十二条规定

第三十三条规定

第三十四条规定

第三十五条规定

第三十六条规定

第三十七条规定

第三十八条规定

第三十九条规定

この議定書により改正された条約は、条約第一に定める国際運送に適用する。ただし、出発地及び到達地が、この議定書の二の当事国の領域にあるか、又はこの議定書の单一の当事国の領域にありかつ予定寄航地が他の国の領域にあることを有するすべての領域をもいる。

第二章 改正された条約の適用範囲

(1) 条約の適用上、「領域」とは、國の本土地域のみでなく、その國が対外関係について責任を有するすべての領域をもいる。

第二十三条

第二十四条

第二十五条

第二十六条

第二十七条

第二十八条

第二十九条规定

第三十条规定

第三十一条规定

第三十二条规定

第三十三条规定

第三十四条规定

第三十五条规定

第三十六条规定

第三十七条规定

第三十八条规定

第三十九条规定

第四十条规定

第四十一条规定

第四十二条规定

第四十三条规定

第四十四条规定

第四十五条规定

第四十六条规定

第四十七条规定

第四十八条规定

第四十九条规定

第五十条规定

第五十一条规定

第五十二条规定

第五十三条规定

第五十四条规定

第五十五条規定

第五十六条規定

後九十日目に効力を生ずる。

(2) この議定書は、効力を生じたときは、ボーランド人民共和国政府により直ちに国際連合に登録されるものとする。

(1) この議定書によると加入のため開放しておく。

2 この議定書は、効力を生じた後は、すべての非署名国による加入のため開放しておく。

3 加入は、ボーランド人民共和国政府への加入書の寄託により行なうものとし、寄託の日の後九十日に効力を生ずる。

1 この議定書は、効力を生じた後は、すべての非署名国による加入のため開放しておく。

2 条約の当事国でない国によるこの議定書の批准は、この議定書により改正された条約への加入は、この議定書により改正された条約の廃棄と解してはならない。

3 加入は、ボーランド人民共和国政府への加入書の寄託により行なうものとし、寄託の日の後九十日に効力を生ずる。

1 この議定書は、この議定書の当事国が対外関係について責任を有するすべての領域に適用する。もつとも、2の規定に従つて宣言が行なわれた領域については、この限りでない。

2 いすれの国も、批准書又は加入書の寄託の時に、自國によるこの議定書の受諾が、自國が対外関係について責任を有する一又は二以上の領域に及ばないことを宣言することができる。

3 いすれの国も、その後、ボーランド人民共和国政府に於て通告により、この議定書を2の規定による宣言の対象となつた一又は二以上の領域に適用することができる。その通告は、同政府がそれを受領した日の後九十日に効力を生ずる。

千九百五十五年九月二十八日 ソヴィエト社会主義共和国連邦 V・ダニリチエフ	千九百五十七年十二月十一日 ニューアーランド E・A・バーソウド
千九百五十五年九月二十八日 ラモン・カルモーナ ルイス・M・チャファルデト・ウルビーナ	千九百五十八年三月十九日 ユーゴースラヴィア連邦人民共和国 R・デュゴンジエ
千九百五十五年九月二十八日 千九百五十五年九月二十八日 グレート・ブリテン及び北部アイルランド連合 V・J・デラスシオ	千九百五十八年十二月三日 ウクライナ・ソヴィエト社会主義共和国 P・A・アブラジモフ
千九百五十五年九月二十八日 岡本季正 A・N・ノーブル	千九百六十一年一月十五日 白ロシア・ソヴィエト社会主義共和国 P・A・アブラジモフ
千九百五十六年五月二十三日 日本国のために アメリカ合衆国 ジヨセフ・E・ジャコブズ	千九百六十一年四月九日 パキスタン サルモン・A・アリ
千九百五十六年五月二十八日 オーストラリア A・N・ノーブル	千九百六十年八月八日 マリ共和国 ムッサ・マイガ
千九百五十六年六月二十八日 カナダ ジョン・ルイ・ドリル	千九百六十二年八月十六日 アイスランド モロココ
千九百五十六年七月十二日 千九百五十六年八月十六日 デンマーク J・レフケンドルフ	ハラルダー・グドムンソン アーブデルラヒーム・ハルケット
千九百五十七年三月十六日 ドイツ民主共和国 ヨーゼフ・ヘーダン	千九百六十三年五月三十一日

○赤間文三君 ただいま議題となりました条約二件につきまして、外務委員会における審議の経過と結果を御報告申し上げます。

また、国際法定計量機関を設立する条約の改正とに賛成の諸君の起立を求めます。

について申し上げます。

この条約は、ばかりの構造、誤差等、計量器類の使用に伴つて生ずる、技術上、行政上の諸問題を、国際間で統一的に解決するための機関の設立を定めたものであります。本件改正は、この機関の業務を行なうようにするためのものであります。

執行機関である国際法定計量委員会を、全加盟国の代表で構成するよう改めるものであります。

次に、国際航空運送についてのある規則の統一に関する条約の改正議定書について申し上げます。

この条約は、国際航空運送における運送人の責任及び運送証券を国際間で統一的に規律することを目的とするものであります。本件改正議定書は、近年の航空運送事業の飛躍的な発展に伴い、国際航空旅客運送における運送人の責任限度額を、従来の約三百万円から約六百万円に引き上げるほか、運送証券に関する規定を整備する等の改正を行なつたものであります。

委員会におきましては、両件につき熱心な質疑が行なわれましたが、詳細は会議録によつて御承知を願います。

六月二十七日、討論、採決の結果、両件はいずれも金会一致をもつて承認すべきものと決定いたしました。

以上御報告申し上げます。(拍手)

○副議長(河野謙三君) 別に御発言もなければ、これより採決をいたします。

両件全部を問題に供します。両件を承認する」と

〔賛成者起立〕

○副議長(河野謙三君) 総員起立と認めます。

よつて、両件は全会一致をもつて承認することに決しました。

○副議長(河野謙三君) 日程第六、地方交付税法の一部を改正する法律案。

日程第七、昭和四十二年度における地方財政の一
部を改正する法律案。

(いずれも内閣提出、衆議院送付)

以上両案を一括して議題とすることに御異議ございませんか。

○副議長(河野謙三君) 御異議ないと認めます。まず、委員長の報告を求めます。地方行政委員会理事林田悠紀夫君。

〔審査報告書は都合により追録に掲載〕

○副議長(河野謙三君) 御異議ないと認めます。

まず、委員長の報告を求めます。地方行政委員会理事林田悠紀夫君。

右の内閣提出案は本院においてこれを可決した。

よつて国会法第八十三条により送付する。

昭和四十二年六月八日

地方交付税法の一部を改正する法律案

参議院議長 重宗 雄三殿

衆議院議長 石井光次郎

○副議長(河野謙三君) 別に御発言もなければ、これより採決をいたします。

両件全部を問題に供します。両件を承認する」と

地方交付税法の一部を改正する法律

第十二条第一項の表の道府県の項中	1
橋りょう費	道路費
橋りょうの面積	道路の面積
橋りょうの延長	道路の延長
を	を
りょう費	道路費
橋	橋
道路の面積	道路の面積

〔3〕 河川費	〔2〕 河川費	〔1〕 河川費
〔4〕 港湾費	〔3〕 港湾費	〔2〕 港湾費
〔5〕 面積	〔6〕 木橋の延長	〔7〕 道路の延長

5 その他の 土木費	人口 面積	を
4 その他の 土木費	人口	「
海岸保全施 設の延長	海岸保全施 設の延長	」
5 その他の 土木費	人口 面積	に改め、同表の市町村の項中
4 その他の 土木費	人口	
海岸保全施 設の延長	海岸保全施 設の延長	

道路費	道路の面積
橋りょう費	道路の延長
木橋の延長	橋りょうの面積
木橋の延長	を
	1 道路橋りょう費
	道路の面積
	に、
	3 港湾費
	を
	2 港湾費
	に

4	都市計画費	都市計画区域における人口
3	土地区画整理事業の施行地 区の面積	都市計画区域における人口
4	下水道費	土地区画整理事業の施行地 区の面積
3	人口集中地区人口	人口集中地区人口

第十二条第二項の表中第七号及び第八号を削り、第九号を第七号とし、第十号から第十一号までを一号ずつ繰り上げ、第十三号を第十一号とし、同号の次に次のように加え、第十四号を第十三号とする。

十二 人口集中地区人口 — 最近の国勢調査の結果による当該市町村の人口集中地区人口 — 人

投資的経費で自治省令で定めるものに係るものにあつては、公共施設の整備の状況その他地 方団体の態勢に応じて当該投資的経費を必要とする度合について、自治省令で定める指標によ

り測定した自治省令で定める率を乗じて算定した数値を当該率を乗じないで算定した数値で除して算定する。

昭和四十二年六月二十八日 參議院會議錄第二十号

地方交付税法の一部を改正する法律案外一件

				1	道路費	道路の面積	種別補正、密度補正、態容補正 及び寒冷補正
				2	橋りょう費	道路の延長	種別補正、密度補正、態容補正 及び寒冷補正
				3	河川費	木橋の延長	種別補正、密度補正及び寒冷補正
				4	港湾費	河川の延長	種別補正、密度補正、態容補正 及び寒冷補正
第十三条第五項の表の道府県の項中 港湾(漁港を含む。)における 留置施設							

5 土木費(その他の)	
人口	港湾(漁港を含む。)における延長の施設
面積	種別補正及び密度補正
海岸保全施設の延長	段階補正、密度補正、態姿補正及び寒冷補正
密度補正	種別補正、態姿補正及び寒冷補正

道路橋りょう費	道路の面積	種別補正、密度補正、態容補正及び寒冷補正
河川費	道路の延長	態容補正及び寒冷補正
港湾費	河川の延長	種別補正及び寒冷補正
その他の土木費	港湾（漁港を含む。）におけるけい留施設の延長	種別補正、態容補正及び寒冷補正
人口	港湾（漁港を含む。）における外かく施設の延長	種別補正及び態容補正
海岸保全施設の延長	段階補正、密度補正、態容補正及び寒冷補正	に、

			1 農業行政費
2	1 農業行政費	2 林野行政費	
林野行政費			
			耕地の面積
			農家数
	耕地の面積	林野の面積	
農家数			
林野の面積			
			種別補正、態容補正及び寒冷補正
			段階補正、態容補正及び寒冷補正
			種別補正、態容補正及び寒冷補正
	密度補正、態容補正及び寒冷補正	段階補正、態容補正及び寒冷補正	
	段階補正、態容補正及び寒冷補正	種別補正、態容補正及び寒冷補正	
	態容補正及び寒冷補正		

			1	道路費	道路の面積	種別補正、態容補正及び寒冷補正
			2	橋梁費	橋りょうの面積	種別補正、態容補正及び寒冷補正
			3	港湾費	木橋の延長	態容補正及び寒冷補正
			4	都市計画費	港湾(漁港を含む。)におけるけい留施設の延長	種別補正、密度補正、態容補正及び寒冷補正
地区の面積	人口	都市計画区域における外かく施設の延長	港湾(漁港を含む。)における外かく施設の延長	種別補正及び密度補正		
土地区画整理事業の施	種別補正					

め、同表の市町村の項中

市町村

		施行地区の面積	土地区画整理事業の面積	一平方メートルにつき	三六〇
4 下水道費	5 その他の土木費	人口	人口集中地区人口	一人につき	一七二〇〇
三 教育費	1 小学校費	児童数	児童数	一人につき	一、三七〇〇〇
2 中学校費	2 学級数	学校数	学校数	一校につき	八八六、〇〇〇〇〇
3 高等学校費	3 生徒数	教職員数	教職員数	一校につき	一、四九〇〇〇
4 費 その他の教育費	4 生徒数	生徒数	生徒数	一学級につき	九三八、〇〇〇〇〇
5 厚生労働費	1 人口	市部人口	市部人口	一人につき	一七一、五〇〇〇〇
6 社会福祉費	2 人口	人口	人口	一人につき	七二一、五〇〇〇〇
7 保健衛生費	3 人口	人口	人口	一人につき	七、六八〇〇〇
8 清掃費	4 人口	人口	人口	一人につき	四二一〇〇
9 勞働費	5 失業者数	失業者数	失業者数	一人につき	九七、六〇〇〇〇
五 産業経済費	1 農家数	農家数	農家数	一戸につき	五、四五〇〇〇
2 商工行政費	2 商工業の従業者数	商工業の従業者数	商工業の従業者数	一人につき	四三〇〇〇
3 経済費	3 林業、水産業及び鉱業の従業者数	林業、水産業及び鉱業の従業者数	林業、水産業及び鉱業の従業者数	一人につき	三、六三〇〇〇
六 その他の行政費	1 戸籍住民登録費	市町村税の税額	市町村税の税額	千円につき	一一九〇〇
2 徵稅費	2 戸籍人口	本籍人口	本籍人口	一人につき	六七〇〇〇

昭和四十二年度における地方財政の特別措置に関する法律

20

世帯数	人口	面積
一世帯につき	二八六〇〇	
一人につき	一、四〇〇〇〇	
一平方キロメートルにつき	三五三、〇〇〇〇〇	
九五〇〇〇	九五〇〇〇	
千円につき	九五〇〇〇	
三五〇〇〇	千円につき	
五七〇〇〇	五七〇〇〇	

官報(号外)

2 1 3

附則

この法律は、公布の日から施行し、昭和四十二年度分の地方交付税から適用する。

公営企業金融公庫法(昭和三十二年法律第八十三号)の一部を次のように改正する。

附則第九項中「造林」の下に「及び牧野の改良、造成又は復旧」を加える。

後進地域の開発に関する公共事業に係る國の負担割合の特例に関する法律(昭和三十六年法律第百十二号)の一部を次のように改正する。

附則第五項中「昭和四十二年度」を「昭和四十二年度及び昭和四十三年度」に、「昭和三十八年度から昭和四十年までの各年度に係るもの」とする」を「昭和三十八年度から昭和四十年までの各年度に係るもの」とし、昭和四十三年度にあつては「昭和三十九年度、昭和四十年度及び昭和四十二年度に係るもの」とする」に改める。

〔審査報告書は都合により追録に掲載〕

昭和四十二年度における地方財政の特別措置に関する法律案右の内閣提出案は本院においてこれを可決した。

よつて国会法第八十三条により送付する。

昭和四十二年六月八日

衆議院議長 石井光次郎

参議院議長 重宗 雄三殿

昭和四十二年度における地方財政の特別措置に関する法律案

3 その他の諸費

七 災害復旧費
災害復旧事業費の財源に充てた地方債の元利償還金

八 特定債償還費
特定債費等特定の事業費の財源に充てたため発行を許可された地方債に係る元利償還金

九 辺地対策事業費
辺地対策事業費の財源に充てるため発行を許可された地方債に係る元利償還金

昭和四十二年度における地方財政の特別措置に関する法律

(趣旨)

第一条 この法律は、昭和四十二年度の地方財政の健全な運営を図るため、必要な財政上の特別措置を定めるものとする。

(臨時地方財政交付金)

第二条 昭和四十二年度に限り、地方公共団体に対して、臨時地方財政交付金を交付する。

第三条 臨時地方財政交付金の額は、百二十億円とする。

第四条 臨時地方財政交付金の種類は、第一種交付金及び第二種交付金とし、第一種交付金及び第二種交付金の総額は、それぞれ九十五億円及び二十五億円とする。

第五条 第一種交付金は、昭和四十二年度分の普通交付税とあわせて算定するものとし、同年度分について地方交付税法(昭和二十五年法律第二百十一号。以下「法」という。)第二条第四号の基準財政需要額(以下「基準財政需要額」という。)が同条第五号の基準財政収入額(以下「基準財政収入額」という。)をこえる都道府県に対して、次条に定めるところにより交付する。

第六条 第二種交付金は、市町村及び特別区に対して、第四条に定めるところにより交付する。

(第一種交付金の算定方法等)
第七条 各都道府県に對して交付すべき第一種交付金の額は、第一種交付金の総額を各都道府県に係る法第十条第二項の財源不足額(同項ただし書の規定に該当する場合には、各都道府県に係る同項の式により算定した額)で除して算定した額とする。

第八条 第一種交付金は、昭和四十二年十一月に交付する。

(第二種交付金の算定方法等)
第九条 各市町村又は特別区に對して交付すべき第二種交付金の額は、第二種交付金の総額を昭和四十二年四月一日現在における各市町村又は特別区が管理する道路法(昭和二十七年法律第百八号)第三条第四号の市町村道(当該市町村又は特別区がその管理について経費を負担しないものその他自治省令で定めるものを除く。)の自治省令で定めるところにより算定した延長であん分した額とする。

第十条 第二種交付金は、昭和四十二年十二月に交付する。

(昭和四十二年度分の地方交付税の特例)
第十五条 昭和四十二年度分の普通交付税を算定する場合における法第十条第一項の規定の適用については、同項中「財源不足額」とあるのは「財源不足額」という。から当該地方団体に對して交付すべき第一種交付金(昭和四十二年度における地方財政の特別措置に関する法律(昭和四十二年法律第百二号)第二条第三項の第一種交付金をいう。以下同じ。)の額を控除した額」とし、「総額」とあるのは「総額及び第一種交付金の総額の合算額」とし、「算定した額」とあるのは算定した額から当該地方団体に對して交付すべき第一種交付金の額を控除した額」とし、同項の式中「財源不足額」とあるのは、「(財源又は財の譲り受け金の譲り受け金の譲り受け金)」とする。

第十六条 昭和四十二年度分の基準財政需要額を算定する場合における法第十二条第一項の規定の適用につ

(端数計算等)

第六条 各都道府県又は市町村若しくは特別区に對して交付すべき第一種交付金又は第二種交付金の額を算定する場合において、千円未満の端數金額があるときは、その端數金額を切り捨てるものとする。

2 第一種交付金の総額が第三条第一項及び前項の規定によつて各都道府県について算定した額の合算額をこえる場合又は第二種交付金の総額が第四条第一項及び前項の規定によつて各市町村若しくは特別区について算定した額の合算額に規定する特別交付税の額の算定の例により、各都道府県に対し交付するものとする。

3 法第八条、第九条及び第十七条の規定は、臨時地方財政交付金の額の算定及び交付について準用する。この場合において、法第十七条中「市町村」とあるのは、「市町村及び特別区」と読み替えるものとする。

4 この法律に定めるもののほか、臨時地方財政交付金の算定及び交付に関する事項は、自治省令で定める。

附 則

- 1 この法律は、公布の日から施行する。
- 2 産炭地域振興臨時措置法（昭和三十六年法律第二百十九号）の一部を次のように改正する。
附則に次の二項を加える。
- 3 昭和四十二年度において第十一条第三項の

規定を適用する場合には、同項中「収入見込額」とあるのは「収入見込額及び第二種交付金の額の合算額」とし、「及び当該特別とん謙税の収入見込額」とあるのは、当該特別とん謙税の収入見込額及び当該第二種交付金の額」とする。

3 新産業都市建設及び工業整備特別地域整備のための国の財政上の特別措置に関する法律（昭和四十年法律第七十三号）の一部を次のようない改訂する。

5 昭和四十二年度において第四条第二項の規定を適用する場合には、同項中「収入見込額を」とあるのは「収入見込額及び第二種交付金の額の合算額を」とし、「及び当該特別とん謙税の収入見込額」とあるのは「、当該特別とん謙税の収入見込額及び当該第二種交付金の額」とする。

4 首都圏及び近畿圏の近郊整備地帯等の整備のための国の財政上の特別措置に関する法律（昭和四十一年法律第二百十四号）の一部を次のようない改訂する。

5 昭和四十二年度において第四条第二項の規定を適用する場合には、同項中「収入見込額を」とあるのは「収入見込額及び第二種交付金の額の合算額を」とし、「及び当該特別とん謙税の収入見込額」とあるのは「、当該特別とん謙税の収入見込額及び当該第二種交付金の額」とする。

附則に次の二項を加える。

6 昭和四十二年度において第四条第二項の規定を適用する場合には、同項中「収入見込額を」とあるのは「収入見込額及び第二種交付金の額の合算額を」とし、「及び当該特別とん謙税の収入見込額」とあるのは「、当該特別とん謙税の収入見込額及び当該第二種交付金の額」とする。

○林田悠紀夫君登壇、拍手
○林田悠紀夫君登壇、拍手

たところ、日本社会党を代表して占部委員より、また公明党を代表して辻委員より、反対の意見が述べられました。

討論を終局し、両案についてそれぞれ採決の結果、賛成多数をもつて原案のとおり可決すべきものと決定いたしました。

○副議長（河野謙三君）別に御発言もなければ、これより採決をいたします。

まず、地方交付税法の一部を改正する法律案について申し上げます。

まず、地方交付税法の一部を改正する法律案について申し上げます。

本案は、地方公共団体の行政経費の増加に對処するため、地方交付税の単位費用を改定するとともに、地方交付税の算定方法の合理化をはかるため、経費の種類、測定単位、測定単位の数値の補正方法等を改めようとするものであります。

次に、昭和四十二年度における地方財政の特別措置に関する法律案について申し上げます。

本案は、地方財政の健全な運営をはかるため、昭和四十二年度に限り、地方公共団体に対して総額百二十億円の臨時地方財政交付金を交付することとし、これに伴い、同年度分の普通交付税の額の算定方法等に特例を設けようとするものであります。

○副議長（河野謙三君）次に、昭和四十二年度における地方財政の特別措置に関する法律案全部を問題に供します。本案に賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○副議長（河野謙三君）過半数と認めます。よって、本案は可決せられました。

〔賛成者起立〕

○副議長（河野謙三君）過半数と認めます。よつて、本案は可決せられました。

本日はこれにて散会いたします。
午後一時三十三分散会

質疑を終局し、両案を一括して討論に入りました。
出席者は左のとおり。

議員		副議長		河野 謙三君		長谷川 仁君		沢田 一精君		安井 謙君		増原 恵吉君	
鬼木 勝利君	山高しげり君	原田 立君	吉江 勝保君	石井 桂君	杉原 荒太君	青木 一男君	鶴園 哲夫君	千葉千代世君	武内 五郎君	山本伊三郎君	北村 幡君	西郷吉之助君	林屋龜次郎君
矢過 秀彦君	石本 茂君	黒柳 明君	大竹平八郎君	豊田 雅幸君	中澤伊登子君	佐藤 芳男君	徳永 正利君	石井 桂君	松永 忠二君	藤田藤太郎君	鈴木 市藏君	青木 一男君	源田 実君
片山 武夫君	植木 光教君	横井 亨君	平島 敏夫君	山本 利壽君	山下 春江君	山下 塩見 俊二君	岡 三郎君	阿部 竹松君	占部 秀男君	藤田進君	秋山 長造君	前川 旦君	源田 実君
森田 タマ君	多田 省吾君	北條 優八君	井野 碩哉君	上原 正吉君	古池 信三君	近藤 鶴代君	木村 美智男君	小野 明君	岡 三郎君	藤田進君	北村 幡君	竹田 現照君	岸田 幸雄君
小平 芳平君	林田 正治君	伊藤 五郎君	斎藤 昇君	栗原 祐幸君	石原幹市郎君	近藤英二郎君	木村 美智男君	前川 旦君	山崎 升君	山崎 升君	鈴木 市藏君	青木 一男君	源田 実君
森田 文四郎君	鈴木 一弘君	山田 徹一君	山田 邦彦君	北畠 教真君	西村 尚治君	矢山 有作君	木村 美智男君	竹田 現照君	山崎 升君	山崎 升君	鶴園 哲夫君	安井 謙君	源田 実君
横山 フク君	白木義一郎君	北條 浩君	大谷 賢雄君	玉置 和郎君	任田 新治君	久保 勘一君	松本 賢一君	松本 賢一君	大倉 精一君	鶴園 哲夫君	鶴園 哲夫君	安井 謙君	源田 実君
笠森 順造君	新谷寅三郎君	寺尾 豊君	植竹 春彦君	岡本 悟君	中村喜四郎君	西村 尚治君	野々山一三君	野々山一三君	成瀬 帰治君	鶴園 哲夫君	鶴園 哲夫君	安井 謙君	源田 実君
中津井 真君	柳田桃太郎君	山本茂一郎君	山本茂一郎君	黒木 利克君	北畠 教真君	西村 尚治君	松本 賢一君	松本 賢一君	鶴園 哲夫君	鶴園 哲夫君	鶴園 哲夫君	安井 謙君	源田 実君
佐藤 一郎君	宮崎 正雄君	竹中 恒夫君	谷口 麗吉君	丸茂 重貞君	玉置 和郎君	土屋 義彥君	佐野 芳雄君	佐野 芳雄君	鶴園 哲夫君	鶴園 哲夫君	鶴園 哲夫君	安井 謙君	源田 実君
平泉 渉君	八田 一朗君	船田 譲君	寺尾 豊君	利克君	大林悠紀夫君	藤田 正明君	赤間 文三君	赤間 文三君	鶴園 哲夫君	鶴園 哲夫君	鶴園 哲夫君	安井 謙君	源田 実君
高橋文五郎君	佐藤 一郎君	新谷寅三郎君	新谷寅三郎君	金丸 富夫君	森中 守義君	森中 守義君	櫻井 志郎君	櫻井 志郎君	鶴園 哲夫君	鶴園 哲夫君	鶴園 哲夫君	安井 謙君	源田 実君
大森 久司君	源田 実君	野知 浩之君	柳田桃太郎君	木島 義夫君	津島 文治君	津島 文治君	矢山 有作君	矢山 有作君	鶴園 哲夫君	鶴園 哲夫君	鶴園 哲夫君	安井 謙君	源田 実君
岸田 幸雄君	温水 三郎君	川野 三曉君	木内 四郎君	柴田 栄君	森 中村	森 中村	木村 美智男君	木村 美智男君	鶴園 哲夫君	鶴園 哲夫君	鶴園 哲夫君	安井 謙君	源田 実君
政府委員													
内閣総理大臣													
外務大臣													
厚生大臣													
労働大臣													
自治大臣													
農林大臣													
内閣法制局長官													
高辻 正巳君													
[第十七号参照]													
資産再評価法の一部を改正する法律案													
右多数をもつて可決すべきものと議決した。よ													

つて要領書を添えて、報告する。

昭和四十二年六月十五日

大蔵委員長 竹中 恒夫

参議院議長 重宗 雄三殿

要領書

一、委員会の決定の理由

本法律案は、株式会社又は有限会社の再評価積立金に係る経理の簡素化を図るため、これを資本準備金に組み入れることによりその最終的な処理を行なうとともに、関係法律の整理を行なおうとするものであつて、適當な措置と認め
る。

一、費用

本法施行のため、別に費用を要しない。

審査報告書

所得に対する租税に関する二重課税の回避のための日本国とノールウェー王国との間の条約の実施に伴う所得税法、法人税法及び地方税法の特例等に関する法律案

右多數をもつて可決すべきものと議決した。よつて要領書を添えて、報告する。

昭和四十二年六月十五日

大蔵委員長 竹中 恒夫

要領書

一、委員会の決定の理由

参議院議長 重宗 雄三殿

要領書

政府は、本法の実施について、特に次の諸点に

要領書

一、委員会の決定の理由

本法律案は、所得に対する租税に関する二重課税の回避及び脱税の防止のための日本国とノールウェーとの間の条約が改正されることとなつたことに伴い、ノールウェー王國の居住者が支払を受ける配当、利子、使用料等に対する所得税の税率の特例措置の内容を改めるとともに、道府県民税、市町村民税等の税率の特例を定める等所要の規定の整備を図るため、所得に対する租税に関する二重課税の回避及び脱税の防止のための日本国とノールウェーとの間の条約の実施に伴う所得税法の特例等に関する法律の全部を改正しようとするものであつて、適當な措置と認める。

一、費用

本法施行のため、別に費用を要しない。

審査報告書

所得に対する租税に関する二重課税の回避のための日本国とノールウェー王国との間の条約の実施に伴う所得税法、法人税法及び地方税法の特例等に関する法律案

右全会一致をもつて可決すべきものと議決した。よつて要領書を添えて、報告する。

昭和四十二年六月十五日

地方行政委員長 仲原 善一

要領書

本法律案は、市町村における住民の届出に関する制度及びその住民たる地位を記録する各種の台帳に関する制度を一元化し、もつて住民の利便を増進し、あわせて行政の合理化に資するため、住民に関する記録を正確かつ統一的に行なうとするとともに、市町村は、住民基本台帳を備え、その住民につき、住民たる地位に関する正確な記録を常に整備しておくとともに、これに基づいて住民に関する事務を行なうこととして、(1)住民基本台帳の正確性を確保するための措置として、戸籍の附票制度を存置することとし、(2)住民は、住所等の変更をしたときは、市町村長に届出をしなければならないこととするとともに、その変更に伴う届出は、一つの届出で足りることとする等を主な内容としており、おおむね妥当な措置と認める。

なお、別紙のようないわゆる附帯決議を行なつた。

本法施行のため、昭和四十二年度においては、住民基本台帳制度の実施に必要な経費として、一億一千八百四十一万円が同年度一般会計予算に計上されている。

官報 (号外)

は、十分な財源措置を講ずること。

二、住民基本台帳に関する事務の管理態勢が十分整備されるよう指導すること。

三、地方自治の本旨を尊重し、かつ、住民基本台帳制度の本来の趣旨にのつとり、この制度の適正な運用を期すること。

右決議する。