

(第一類 第十二号)

第五十八回国会 建設委員会

議録第八号

(一八七)

昭和四十三年三月二十二日(金曜日)
午後零時十四分開議

出席委員

委員長 加藤常太郎君

理事 金丸 信君

理事 丹羽喬四郎君

理事 渡辺 栄一君

理事 佐野 憲治君

理事 伊藤宗一郎君

理事 稲村左近四郎君

理事 大野 明君

理事 島上善五郎君

理事 福岡 義登君

理事 田村 良平君

理事 下平 吉田

理事 正示啓

理事 木井良平君

理事 遠山 幸男君

理事 佐藤 孝行君

理事 正示啓

理事 木井良平君

参考人 (水資源開発公) 金子 美雄君
団理事

専門員 熊本 政晴君

参考人 (水資源開発公) 金子 美雄君
団理事

水資源開発に関する陳情書(高松市六番町一の
一九香川県町村議会議長桑島長五郎)(第二
一一号)
德島、坂出間縦貫自動車道の新設促進等に
する陳情書(高松市六番町一の一九香川県町村議
會議長会長桑島長五郎)(第二一五号)
は本委員会に参考送付された。

水資源開発に関する陳情書(高松市六番町一の
一九香川県町村議会議長桑島長五郎)(第二
一一号)
一括議題として審査を進めます。
都市計画案、都市計画法施行案、右両案を
なお、都市計画案につきましては、理事会で
御協議いたいたとおり、継続審査案件でござい
ますので、趣旨説明を省略し、直ちに質疑に入り
ます。
両案に対し質疑の通告がありますので、これを
許します。岡本隆一君。

○岡本(隆)委員 先日、予算委員会の一般質問の
ときに、この都市計画法の問題に少し触れたので
ござりますが、あのときには、何しろ時間の制
約がございましたので、落ちついてお尋ねするこ
とができませんでした。きよらは大体総論的なこ
とを大臣に、少し重複するかもしれませんのが、で
きるだけ重複を避けつつお尋ねさせていただいた
と思います。

最初にお尋ねいたしたいのですが、都
市計画法を今般提案されてこられました意義、ど
ういう目的で都市計画法を提案されてまいりま
したか、建設省としてはどういう考え方を持ってお
られるのか、それをまずお尋ねいたしておきたい
と思います。

○保利国務大臣 岡本議員よく御承知のように、
前任者からの本会議における提案理由の趣旨説明
等で徹底をいたしておると思いますけれども、戦
後のわが国の経済発展の過程におきまして、異常
な人口、産業の集中現象、いふところの都市化現
象が展開されておるわけでございますが、そこ
で、人口や産業の集中に対応するところの諸施策
が立ちおくれておるといふことは、いなみがたい
事実であろうと思います。ために、都市生活、市
民生活なり、あるいは産業活動の機能が十分に果
たされないといふような現状にかんがみまして、
都市計画法を全面的に改定をして、特に農林漁業
との調和をはかつて健康な都市環境をつくり上げ
ていくために、抜本的な改正に取り組まさるを得
ないのじゃないかという結論から、この法案は提
案になつてゐるわけでございまして、そういう趣
意からきわめて国民生活に重大な関係もございま
すから、十分の御論議をひとつお願ひいたして結
論をいただきたいものだと願つておるよう次第
でござります。

○岡本(隆)委員 大臣、こういうことを申すと何
ですが、少しお咎え漏れがあるのでないかと思
うのです。いまのような目的もござりますけれど
も、しかし、それは従来の古い都市計画の考
え方、明治時代から考え方といふのは、主として
産業活動の円滑化ということが大きな目的になつ
ておつた。しかし、近代的な都市計画の考え方と
いうことになつてしまひますと、住民の生活基
盤、生活環境の改善ということが一番大きな目的
に置かれなければならぬと思うのでござります。
そしてまた、人口や産業の都市集中に伴つて出て

出席委員外の出席者

出席政府委員

出席國務大臣

出席

まいりました地価の暴騰、これを押えるといふことが都市計画のまた大きな一つの目的であつて、社会党の私どもが、この都市計画法案を受けて、快く審議に応じ、むしろ積極的に協力しておる一番大きな理由は、最近の地価の暴騰をこの都市計画法によつて何とか解決したいということにあると思うのでござります。これは大臣お答え漏れによるものであらうと思いますが、いまお答えいたしました産業活動の円滑化に重点を置いておられるのか、あるいは地価の安定に重点を置いておられるのか、あるいは農業基礎の強化——今度のは、都市計画法といながらも、これは土地利用区分確立法、こういうふうに私どもは受けとめておるわけなんです。だから、土地の利用区分を確立することによつて、都市がどんどんと農村地帯にスプロールしていく農地を食い荒らしておる、これを防止するといふこともその大きな目的であつて、農業經營基盤の強化といふことが、これがまた都市計画法のねらいの大きなものの一つであると思うのでござりますが、一体建設省として、まだ大臣がこれから施策を進めていかれる上において、その三者のうちどの点に一番重点を置いてやつただけなのか、このことは、私どもがこの法案の審査をやつしていくのに、大きな、何と申しますか、考え方の相違、ある場合には大いに協力的にやらなければなりませんし、ある場合には戦いに臨むというような形でこの審査に応じなければなりませんし、大臣から、どこに一番重点を置いておられるのか、この点少しお答え漏れもあつたように思ひますので、お尋ねをいたしました。

○保利国務大臣 河本議員、單刀直入に問題の核心をおつきになります。だんだん御論議をいただいてまいりますうちに当然明らかにせらるべきことだと思つております。大体は、最近の、特に大都市において見られますような市民生活の実際がこのまま放置を許されるものかどうか、健康で文化的な市民生活を保障していくためには、まづもって市民生活の環境を改善してまいりたい

うところに前提がなければならない、そこからし

ましてすべての問題が発生をいたしております

。最も困難な土地の問題、地価の問題、そ

う問題は、当然に、文化的、健康的な市民生活

を改善していくためにとらえられる大きな問題で

ござりますから、やはりある一つの問題だけとら

えて今日の都市現象を改善するといふことは不可

能だらうと思うわけであります。したがつて、で

きるだけ、総合といいますか、あらゆる角度から

ながめて、そして帰するところは、健康で文化的

な市民生活を追求してまいりたところにならぬ

ではない、これは私も同様に考えるわけでござります。したがつて、これはひとつせひ岡本さ

んのほうにおかれても、そういうところに焦点を

合わせつつ、いろいろの貴重な御意見をいただき

たいというふうに私考えておるわけでございま

す。

○岡本(隆)委員 都市生活といふものは、これは

いまおつしやる市民の日常生活の問題と、同時

に、市民の産業活動の問題と二つござりますね。

したがつて、両々相まって市民の生活の安定と向

上が出てくるということは当然でござりますけれ

ども、現在の市民生活といふものは、国民総生産

は世界の第三位だ、それほどの経済成長を行ない

ながら、それじゃ国民の住生活は一体世界第何位

なのかということになつてしまりますと、これは

もう三流国並みの生活を市民はしておるわけなん

です。だから、そういう意味から言ひますと、日

本の目下焦眉の急を告げておるのは、やはり市民

生活の環境整備のほうが大事であるということが

私は言えると思うのです。だから、そういう考え

方からいきますと、従来の都市計画が、ややもす

れば、道路であるとか、また河川であるとかいつ

いてまいりますうちに当然明らかにせらるべき

ことだと思つております。大体は、最近の、

特に大都市において見られますような市民生活の

実際といふものがいかに國力にふさわしからざる

状態であるかということはお互にやつぱり注意

をしなければならぬところだ、私も全くそう思つ

ております。そこで、住宅問題といふものを何と

か——これは世界に比べてのお話でござりますけ

ども、何さまあの戦争で都市といふ都市は灰じ

んに歸して、そこにその復旧、それからまた、戰

後のいろいろの社会制度の変革等が行なわれて、

今日の交通事情を緩和するといふことは大切でござりますけれども、それにもまして、とにかく日々産業活動に従事する者のいこいの場である、生活の一番の基盤になつておる家といふものをよく整備してやるといふことが、私は大切であると思ふ。ところが、その住宅を建設いたしますのに、とても地価が暴騰しておる。地価の暴騰は必ずしも住宅問題だけではございません。公共投資の用地費が事業の半ば以上食つてしまふといふのがで、そして帰するところは、健康で文化的なほうにおかれても、そういうところに焦点を合わせつつ、いろいろの貴重な御意見をいただきたいというふうに私考えておるわけでございま

す。

○岡本(隆)委員 都市生活といふものは、これは

いまおつしやる市民の日常生活の問題と、同時

に、市民の産業活動の問題と二つござりますね。

したがつて、両々相まって市民の生活の安定と向

上が出てくるということは当然でござりますけれ

ども、現在の市民生活といふものは、国民総生産

は世界の第三位だ、それほどの経済成長を行ない

ながら、それじゃ国民の住生活は一体世界第何位

なのかということになつてしまりますと、これは

もう三流国並みの生活を市民はしておるわけなん

です。だから、そういう意味から言ひますと、日

本の目下焦眉の急を告げておるのは、やはり市民

生活の環境整備のほうが大事であるということが

私は言えると思うのです。だから、そういう考え

方からいきますと、従来の都市計画が、ややもす

れば、道路であるとか、また河川であるとかいつ

いてまいりますうちに当然明らかにせらるべき

ことだと思つております。大体は、最近の、

特に大都市において見られますような市民生活の

実際といふものがいかに國力にふさわしからざる

状態であるかということはお互にやつぱり注意

ををしなければならぬところだ、私も全くそう思つ

ております。そこで、住宅問題といふものを何と

か——これは世界に比べてのお話でござりますけ

ども、何さまあの戦争で都市といふ都市は灰じ

んに歸して、そこにその復旧、それからまた、戰

後のいろいろの社会制度の変革等が行なわれて、

命がけで道を横切らなければならぬといふような

世帯の細分化という、これも新たに加わった要素

だと思いますけれども、それにもまして、とにかく日々

産業活動に従事する者のいこいの場である、生

活の一番の基盤になつておる家といふものをよく

積み重なつた、それに対してもそれを排除し得

るだけの施策が追いついていかなかつたというと

ころに今日の状態がある。そして今日になつてみ

れば、一番やつかいのは、宅地の地価問題とい

うものがこの立ちおくれを取り返すのになかなか

骨が折れる。そこでどうしても地価問題といふも

のに取り組まざるを得ない。これは後手後手のよ

うでございますけれども、そこへきている。そこ

で、一方において、都市計画のねらいとするところは、結局人口、産業の異常集中から宅地の需給のアンバランスが第一の——これはいろいろ投機

や思惑が入つて拍車をかけて地価が今日の値上がりをしていると思うわけでござりますけれども、

したがつて、経済法則の第一でござります供給

が、どういうメカニズムでこの出てまいりました

都市計画法が地価の安定に役立つていくのかとい

うことを、ひとつ大臣から御説明願いたいと思

うのです。

そこで、この都市計画法が出てまいりました

が、どういうメカニズムでこの出てまいりました

都市計画法が地価の安定に役立ついくのかとい

うことを、ひとつ大臣から御説明願いたいと思

うのです。

○保利国務大臣 河本議員、単刀直入に問題の核

心をおつきになります。だんだん御論議をいただ

いてまいりますうちに当然明らかにせらるべき

ことだと思つております。大臣お話をのように、

今度は、都市計画の内容として

は、やはり住宅であるとか、また河川であるとかいつ

いてまいりますうちに相当な重点が置かれておる、

しかしながら、今度は、都市計画の内容として

は、やはり住宅であるとかあるいは公園であると

か、そういうところに相当な重点が置かなければ

ならない。もちろん、道路整備によりまして、

命がけで道を横切らなければならぬといふような

命がけで

くかということの御説明がなかつたと思うのです。

それで、都市計画法では、市街化区域と調整区域とに分けます。市街化区域については、一定規模以下のものについてはいいですが、一定規模の開発については、許可制でもつてどんどん開発をやらせるということになり、市街化調整区域——調整区域ということばは即抑制区域という意味なんですね。で、抑制区域については、特定の農業関係のものあるいはその他特定のもの以外に建築は一切許さない、こういうふうなことになつておる。したがつて、市街化区域と抑制区域とに分けますと、今までスプロールしていくところの開発エネルギーが市街化区域に集中してくるわけなんです。だから私どもの考え方では、この都市計画法そのままでいまましたら、これは市街化区域におけるところの地価が暴騰して、結局、地価安定のために念願しておるところのこの法律が地価暴騰のための法律になつてしまつて、国民生活を非常な窮迫におとしいれていく、こういうふうに思つてござりますが、大臣は、この村正をどのように正宗にとき直して、地価安定の役に立たせていただくのか、その方法をひとつ承りたいと思ひます。

○保利國務大臣 この点は十分お互に論議を重ねなければならぬところだと思うわけでございますが、まず第一は、都市計画区域の中の市街化調整区域と市街化区域を分ける、その指定をするにあたりまして、市街化区域をどの程度にとるか、少なくとも十年くらいのうちにそな都市並びに周辺の住宅問題は解決し得るといふふわしい広さのところはどうしても確保しなければいかぬじやないか、そなすることによつて宅地の供給のバランスが、十年先を見越しても、相当とれるということになりますれば、私は必ずしも著しい暴騰が——これは非常に論議の分かれるところ、一番むずかしいところだと思うのですけれども、(「楽観家」と呼ぶ者あり)樂觀は決していたしておりませんけれども、非常に突き上がるのだといふ

見解はまだ私もようとり得ない。一方は、いろいろな施設の制限、抑制を受けますから、利用価値が非常に高くなりますから、それは当然でござりますが、しかし、これはやはり需要者がなければなりません。で、抑制区域については、特

定された地域をどうして宅地として供給させるかというところの何らかの手段方法というものなしには、いまの需給のバランスというものはとれませんのは、そういうふうな形でどうして市街化区域の土地を宅地需給のそのバランスの上に乗せてくれるか、出してくるか、その方法をどうされますかということをお尋ねしておるわけなんですね。

○岡本(隆)委員 大臣のお説でありますと、市街化区域をたっぷりとつておけば、それで供給は豊富になるから、地価はそんなに暴騰する心配はないじやないか、こういうことがお説なんですね。しかし、市街化区域を指定するだけでは、それは宅地として提供されるわけではない。ガチントみな所有者はそれを持つておるわけです。所有権はそれぞれの人にあるんですよ。そして、いままではそんな市街化区域とか調整区域とかの差別なしに、どんどん安いところ安いところへと、水が低きに流れるようにじりじりびまん的に宅地は広がつていつて、今日の無秩序な都市形成ができるしまつた。そういうことは困るから、公共投資の投資効果をよくせぬといかぬということ、それだけでなしに、そういうスプロールを防ぐことに

市街地の発展、それはいまどういうことで出てるか。第一は、これは遠方へどんどん開発されてるのは、主としては農地でございましょう。要するに、私はできるだけ岡本さんとまとめて、お尋ねすることにずっと率直に深く掘り下げてお答え願わぬと時間がかかるでしょうがな

い。

○保利國務大臣 私はできるだけ岡本さんとまとめてお答えを願わぬと時間がかかるでしょうがな

い。

○保利國務大臣 いや、とんでもない。これだけの法案をそらして通れるものでないことは私も覚悟いたしておりますから、まつとうに御論議をいたくつもりで、私も、勉強足らずですけれども、とにかく一生懸命勉強しておりますから、御了承いただきたいと思います。

そこで、それじゃこの法案だけで岡本さんが期待せられるところのものがすべて果たせるのか。私はそうは思つていません。それは、先ほど申しましたように、補完的と申しますか、誘導的といいます

ますが、当然そういうふうになるほど、これは

宅地として利用すべきである、農地として利用しているよりも宅地で利用したほうがいいんだといふような、補完的誘導的な措置もやはり必要だ

りますが、それは税制だと思うのでござります。そこで、税制のほうではこの都市計画法案の成否がどうなるかということを非常に注目いたしておるわ

るがそれだけ現状にとどまるわけで、一方は利用価値が非常に高くなりますから、それは当然でござりますが、しかしながら、これはやはり需要者がなければなりません。で、抑制区域については、特

定された地域をどうして宅地として供給させるかというところの何らかの手段方法というものなしには、いまの需給のバランスというものはとれませんのは、そういうふうな形でどうして市街化区域の土地を宅地需給のそのバランスの上に乗せてくれるか、出してくるか、その方法をどうされますかということをお尋ねしておるわけなんですね。

○保利國務大臣 そここのところはちょっとと感覚の相違があるかもしませんが、相なるべくば、その市街化区域に指定を受けられた中にある土地の所有者が、そういう期待するような目的のために利用していただくよにに向けると申しますか、そうしたほうが、土地の利用の上からも個人の経済の上からも有利であるというような誘導的な措置が必要じやないか、基本的ににはそういう考えを持つておるわけですが、いま一番お互に心配しますのは、無秩序なスプロールと申しますか、市街地の発展、それはいまどういうことで出てるか。第一は、これは遠方へどんどん開発されては、その農地の転用手続といふものが現在ではなかなかやつかいである。ここ農地をつぶしてどうしようといつても、なかなかその手続がむづかしいというようなことで、だんだん奥地へ奥地へというような形になつておるわけです。市街化区域におきましては、法案の予想しておりますところでは、農地法の適用から農地をはずして転用手続を要しないようにして、そしてその農地がそ

の市街地の全体目的の上に利用され得るようになりますが、それが期待をいたしておるわけございます。それだけで事が片づくものではないと思ひますけれども、それは非常に大きな——したがつて、農地を住宅に変える、それはいわゆる公的機関で変え

る場合もございましょうし、あるいは個人でどう

いふうにされる場合もございましょうが、いずれにしても、その市街化区域内における農地その他のがそういうふうに利用されていくといふことは容易になるんじやないか。これは非常に大きな期待をかけられるところじやないか。もちろん、それだけではございませんけれども……。

○岡本(隆)委員 大臣のお答えは歯がゆくて、ちつともこっちの尋ねていることに答えていただけないのですよ。

いま大臣がおっしゃいました、土地の所有者に対する宅地として提供するに有利な措置を講じたい、相なるべくばそろしたい、こうおっしゃいましたが、私はそれの内容を聞いています。それはそれだけで済ましてつるとはかのほうへお逃げになる。するで、大臣は、逃げずに、私は尋ねることにずっと率直に深く掘り下げてお答え願わぬと時間がかかるでしょうがな

い。

○保利國務大臣 いや、とんでもない。これだけの法案をそらして通れるものでないことは私も覚悟いたしておりますから、まつとうに御論議をいたくつもりで、私も、勉強足らずですけれども、とにかく一生懸命勉強しておりますから、御了承いただきたいと思います。

そこで、それじゃこの法案だけで岡本さんが期待せられるところのものがすべて果たせるのか。私はそうは思つていません。それは、先ほど申しましたように、補完的と申しますか、誘導的といいます

ますが、当然そういうふうになるほど、これは

宅地として利用すべきである、農地として利用しているよりも宅地で利用したほうがいいんだといふような、補完的誘導的な措置もやはり必要だ

りますが、それは税制だと思うのでござります。そこで、税制のほうではこの都市計画法案の成否がどうなるかということを非常に注目いたしておるわ

る限りにおきましては、ほんとうに都市計画法案がねらっているそれが運用されるようになるには、やはり土地税制の上で相当突き進んだ考え方を持たなければならぬということは、土地審会でも論議をされておるようです。私はそれに期待をかけておるわけであります。しかし、それをいまここで私がどういう税を取つてくれ、ああいう税をやつしてくれと言ふことは、なかなかこれは私の立場からして――そういうふうな政府の諮問機関としてせつからく御論議をされて、しかも都市計画法案の趣意を尊重して、補完的、誘導的な税制を組まなければならぬというようなところでござりますから、それはひとつそれで期待をかけつつ論議をしていただきたいものだ。このように思つております。

それから、審議会といふような諮問機関といふものでは、私も審議会の一員になつて、地方制度調査会ですか、あれに出たことなんかもあります。が、大体操縦しておるのは次官でしたよ。事務次官が操縦しておりました。そうして大体これに出ていた議員さんの面々、まあ大体次官の顔色によつてものを言うておるなどいふような感じを私は持ちまして、それ以来私はあいつ審議会には野党の代議士を入れぬとこれはいかぬ。野党の代議士が一番遠慮のないことをすれば言える立場にあります。だから、そういう意味では、審議会審議会と言われて、審議会に大臣はえらい期待の模様でござりますが、結局は審議会といふのは隠れみのにすぎぬ。だから、建設省の方針が審議会の方針を相当リードしていく。少なくとも——大きな間違いがあればチェックするかもしませんが、方針といふものは建設省がリードしていく。そうして、それがひどく的是はずれであるといふことはあり得ませんが、少しひどくズレがあつた場合にそれをチェックしていくといふというのが私は審議会の役割りであろうと思うのです。そういうこととからいきますと、もう少し遠慮なしにばはつとこういう委員会でものを言つていただいて、いや、おれは言つてしまつたんだ、委員会で約束したんだから、こういふよくな方向に進めてもらわなければ困るといふくらいの、既成事實をつくるくらいの度胸と根性を持つて国政に臨んでいただきたい。河野さんとのときにはわりあいにばはつと言われまして、そういう点、委員会で相當思い切つたこともおつしやいました。私は、やはりあなたにも、それくらいの度胸を持つて、いや、こういうのがいいと思います、こういうふうにやりたいと思うといふぐらいのことをおつしやつていただきかねと、これは議論にならないです。絶対ず、当たらずさわらぬにうまく——ラグビーなら、じょろすにタックルを避け走つているのがいいのかもしれませんのが、やはりこういう重要な問題になつたら、タックルにきた相手を突き飛ばすくらいの覚悟で邁進

をしていただきたい、こう私は思うのです。
そこで、いま大臣から、税制よりしかたがな
い、税制に期待をしておるんだというふうなこと
でござりますが、もう一つ先ほどの大臣のお答え
の中に明らかにしておかなければならぬ問題がござ
ります。十年以内に開発できるところを市街化
区域として指定する、こういうことでございま
す。それをできるだけ広くとつておけばいいじや
ないか、こう大臣はおっしゃいます。しかし、そぞ
いうことになると、その市街化区域に指定したと
ころは十年以内に市街化する、その指定をしたも
のはそれだけの義務が伴つておるわけですね。
市街化区域に指定する、これは宅地にこれからす
るんですよ、こういうことを指定すれば、十年の
間にはそのところの区画整理をやり、道路であ
るとか、あるいはせめて上水道——下水道までは
これは無理かもしれないが、上水道ぐらいは通
して、そこが完全に市街化できるというだけの公
共投資をしなければならぬ。先行投資をしなけれ
ばならぬ。先行投資をやれる範囲——自分の力、
力量といふものをおらかじめ考えて、この範囲を
市街化します。先行投資をやります、そういうこ
とでありますと、広くとつておけばいいじゃない
かということにはならない。無責任にはあつと広く
とつておいたが、あとは何にもやらずにはうつて
おくということでは、指定されたほうはたまたま
るものじゃありません。だから、そういう意味にお
いては、やはり一定の計画性を持って指定する、
そして公共投資をやつたら、その先行投資が行な
われた土地は、その先行投資が行なわれた後数年
の間にはそこへ工場なり住宅なりがどんどん入つ
てくる、そういうふうなる程度の見込みを立て
て区域指定をやるべきである、こう私は思つてお
ります。したがつて、この市街化区域の指定とい
うものは、そうめつたやたらに広い範囲を指定す
べきものでない。指定する市町村なりあるいは指
定をする者がみずからその範囲をよく考えて指定

かくあるべしと。私はそのようにこの都市計画法を読んでおるのでござりますが、私の読みとの間にズレがございますので、その点をひとつ明らかにしておいていただきたいと思ひます。

○保利国務大臣　ただいまのお話の限りにおきましては、私も全然同様でございます。ただ、先ほど広くとれば地価がどうというの、それは要するに地価といふものが、需給バランスを著しく失つてゐるところから端を発して今日の地価暴騰を起こしておるわけだから、かりに広くとれば需給バランスはとれる、そう先ほど申したわけなんですよ。何か市街化区域を宅地を安くするためめぐらめっぽうに広くするなんといふような——私も農林漁業の重要性といふもの、いかに日本にとって大事であるかということを承知いたしております。しかしながら、したがつて、この市街化区域といふものは、その区域設定にあたりましてはよほど慎重に扱わなければならぬ。ただ地価問題の上からのみ見て区域設定をするようなことは、これはもうとんでもないことである。しかし、お説のようにな——その辺からはちつとも違ひませんが、市街化区域を設定すれば、その市街化区域として、あるいは住居、あるいは商業、あるいは工業、それの適地、適應の公共投資といふものは確実に行なわれていかなければならぬということは、これはもう当然のことだと思うわけで、その辺は全く見解は一致しております。

○岡本(隆)委員　大臣いま参議院のほうから呼び出しが来ている模様でござりますから、私の都市計画法案についての質疑はこの程度にさしていただしまして、この間から問題になつておる懸案事項がござりますので、できましたら一般質問に切りかえていただきたいと思います。

かくあるべしと。私はそのようにこの都市計画法を読んでおるのでございますが、私の読みとの間にズレがござりますので、その点をひとつ明らかにしておいていただきたいと思います。

○保利国務大臣　ただいまのお話の限りにおきましては、私も全然同様でございます。ただ、先ほど広くとれば地価がどうというの、それは要するに地価といふものが、需給バランスを著しく失っているところから端を発して今日の地価暴騰を起こしておるわけだから、かりに広くとれば需給バランスはとれる、そう先ほど申したわけなんです。何か市街化区域を宅地を安くするためめぐらめっぽうに広くするなんというよな——私も農林漁業の重要性といふもの、いかに日本にとって大事であるかということを承知いたしております。だから、したがつて、この市街化区域といふものは、その区域設定にあたりましてはよほど慎重に扱われなければならない。ただ地価問題の上からのみ見て区域設定をするようなことは、これはもうとんでもないことです。しかし、お説のようにな——その辺からはちつとも違ひませんが、市街化区域を設定すれば、その市街化区域として、あるいは住居、あるいは商業、あるいは工業、それの適地、適応の公共投資というものは確実に行なわれていかなければならぬということは、これはもう当然のことだと思うわけで、その辺は全く見解は一致しております。

本件調査のため、本日水資源開発公団から総裁進藤武左エ門君及び理事金子美雄君に参考人として御出席を願い、御意見を聴取することにいたしたいと存じますが、御異議ございませんか。

「異議なし」と呼ぶ者あり

○森下委員長代理 御異議なしと認めます。よつて、さよう決しました。

なお、参考人からの御意見は質疑応答の形式でお聞きすることにいたしたいと存じますので、さよう御了承願いたいと存じます。

○森下委員長代理 質疑の通告がありますので、これを許します。岡本隆一君。

○岡本(隆)委員 昨年京都の和知ダムが決壊いたしましたし、それについて委員会からも調査に参りましたし、また、建設省ではそれと同時に調査委員会を設置されまして、その原因についていろいろ御調査願つておるはずでございますが、まだ委員会にはそれについての御報告がございませんので、調査の結果がどうなつておりますのか、さらによく、建設省としてはそれに基づいてどのような措置をおとりになりましたか、お伺いをいたしたいと思います。

○坂野(政府)委員 御指摘の和知ダムの問題でござりますが、技術調査委員会が設置されまして、それに対する中間報告が四十二年の十月に出ております。その概要をちょっと申し上げますと、まあ事故の原因につきましては、和知ダムのテンターゲートの場合は脚柱の押屈によつて生じたものであるということになつております。脚柱のたわみによりまして、全体的な構造がそのたわみを阻止し得ない状態であったために破壊したというような破壊の原因を分析いたしております。

それから、問題は和知ダムのテンターゲートの設計でございますが、設計、製作は、先生も御承知のように、日立造船で設計計算をしておるわけであります。が、この中間報告によりますと、從来

の設計計算方法による限りにおいては特に誤りはありません。また、発注者の関西電力の見積もり心得書あるいは工事仕様書にも特に指摘する点はなく、設計計算、製作、施工の過程及び材質においても、仕様書にもどる個所は認められないというようなことがうたつてあります。ただ、和知ダムのテンターゲートは、よそのゲートに比べると比較的整量のためにそういう設計技術の進歩を目指しておるというのが、設計の一つの特色である。そう考えられるといふようにうたつております。しかし、今後の構造物の合理化に対しても、従来のそういう設計というものを十分吟味して、さらに設計方式等についても検討を加えて、豊富な実際的経験を有するエキスペートの見解を取り入れる等、設計上に綿密な配慮を加えることが必要であるといふべく結んでおるわけです。

それからなお、中間報告において、今後措すべき問題について提案を提起いたしております。その内容といつしましては、和知ダムの残存ゲートの補強を実施すべきである、それから類似のテンターゲートの安全性の検討をすべきである、あるいはゲートの設計基準の再検討及びゲートの動的挙動に關する研究の推進というような問題につきましての措置の必要を認めておるわけでございまます。

それに基づきまして、建設省といたしましては、昨年の七月の七日に全国的にダムを終点検査をいたしまして、そらして安全確保につとめておりました。なほ、ダムの構造基準及び検査制度につきまつて、あらためて検討を加えまして、本年の一月の十九日にダムの構造基準といふものと、それから二月の十七日にダムの検査規程といふものを新しく確立いたしまして、河川管理者に、今後、ダムなり構造の設計あるいは検査、そういう問題につきましては、それによって十分万全を期すようになります。

なお、四十三年度から、建設省の土木研究所を中心といたしまして、ゲート並びにこれに関連す

る諸問題について検討を進めることにいたしておられます。

なお、残存ゲートにつきましては所要の改造を行なつて安全を期するように、ダムの設置者の関西電力に対しまして、昨年の十月二十六日に指示いたしております。

以上がその後の経過の概要でございまして、最終的な技術調査委員会の結論はまだ出ておりませんが、中間報告は、先ほど申しましたよなことで十月の六日に出でおりますので、いずれ近いうちに最終報告書が出るんじやないかといふぐあいに期待しております。

○岡本(隆)委員 いまのお答えによりますと、非常にじょうずな表現を使つておりますが、しかしながら、だんだんダムのゲートが軽量化され、それはまあ設計技術の進歩であり、構造の合理化をやつてきたためである。こうしたことなどでございまが、結局、その技術の進歩構造の合理化は、同時に経済性といふものに相当重点が置かれてきた。だから、資材の節約をやり、だんだん繊細なものに変わつてきたことがパチンといつた。こういうふうに私たちは理解せざるを得ないのであります。こういふことは、單にダムのゲートだけではなく、橋梁についても行なわれているということを私どもは聞いておりますし、風船玉で言えども、だんだんふくらましていくつて、だいじょうぶ、だいじょうぶ、だいじょうぶでふくらましていく間にパチンといつてしまふと、同じことが結構このダムの場合に出でまいつた。このことはまた同時に——きょうは道路局長お見えになつておられません、次官がいらっしゃいますが、橋梁についてもある程度だんだん細くしていつたら、なるほどスマートな橋になつていきます。しかしながら、そこを重量物が走つておる、その最中に地震がきたといふようなときにガタンとくといふよなこともあり得るわけでありますし、また、技術進歩といつてつくれられてきた新潟の昭和大橋が、地震でもつてけたがはずれて将棋倒しになつたばかり落ちたといふなことも、あれもやは

り技術革新の失敗の一つだと私は思うのです。だから、そういう意味で、今後技術革新の面においても、どこまでもこれはやはり安全性といふものと同時に、いま検査規程をもう少し具体的に、こく簡単だけつこうでございますから、どういうふうな検査をやるんだといふこと、それだけちょっと御説明願いたいと思います。

○坂野(政府)委員 この検査規程は、河川法の三十条にうたわれておりますが、それに基づきまして、完成検査と、それから一部使用検査、それ以外に基礎地盤の検査といふものをその中に明確にいたしまして、そして完成した暁におきましても、定期的に三年ないし五年に一回ずつくらい、ずっと長くそのでき上がりた構造物の状態を検査するといふべく、定期検査といふことを新しくうたうようになつました。

○岡本(隆)委員 もろ少しお尋ねしたいと思つてゐるのでございますが、ちょっと時間がなくなりましたので、また別の機会にお伺いさせていただこうとうようになつました。

○岡本(隆)委員 もろ少しお尋ねしたいと思つてゐるのでございますが、ちょっと時間がなくなりましたので、また別の機会にお伺いさせていただこうとうようになつました。

さて、水資源法の改正によりまして、愛知用水が廃止され、水資源公団に統合されるといふことでございまが、この統合によりまして、従業員の間にいろいろな問題が出てまいります。そういう問題を中心にお伺いしたいと思うのでござりますけれども、受け入れられる水資源公団としては、愛知用水公団の人たちをどういうふうに迎えていただけるか、やはりあまり外様扱いといふふうなことがある、こういう場合、新たな組織の中に入つていく人にはれば、たださえ肩身が狭いのです

から、そういう点どういうふうな基本的な考え方を持つておられるか、お伺いしたいと思います。

○進藤参考人 ただいま先生からお尋ねのことに対して万全を期したいと考えておるわけでござります。形式的に申しますと、統合された愛知用水の方は全部私のほうでお引き受けいたしましたが、し

かし、引き受けた、さらに一緒にになって水資源開発公団と愛知用水の従業員がこれから日本の水資源開発をやっていくという体制を整えなくちゃならぬと考へて、実はいま、非公式でありますけれども、私のほうの副総裁を中心としまして各担当の理事が愛知用水公団の副理事長その他と、非公式に、どういうようになつたら一番円滑に統合ができる、そして統合したあとでお互いに気持ちよく仕事ができるかということで手配いたしております。半年後でありますから、この点は十分やりまして、統合になりますと、あるいはそういう気持ちがなくとも、愛知用水公団の方は、何かこういうほかのなれないところで手配いたしております。半分以上にしたいと努力いたしております。その点はひとつ……。

それからもう一つ加えますが、仕事の面につきましても、御承知のように、今度三重用水でありますとか、あるいは木曾総合用水でありますとか、愛知用水の従業の仕事と同じような仕事が中部管内にござりますし、それからまた、公団の仕事も、従来の水路関係、愛知用水の仕事と同じような仕事が展開されてまいりますので、仕事のほうにとか、あるいは両筑平野用水でありますとか、いろいろ用水路関係、愛知用水の仕事と同じような仕事がござりますが、これから先、たとえば香川用水でありますとか、あるいは木曾川用水でありますとか、いろいろ用水路関係、愛知用水の仕事と同じような仕事が展開されてまいりますので、仕事のほうにつきましても御心配がない——というよりも、これから先、われわれのそういう仕事に対し愛知用水の従来の経験を十分生かしていただきたいといふ期待を持っておるわけでございます。

○岡本(陸)委員 利根川水系の事業が大体片がついて、今度は木曾三川であるとか、あるいは関西の

いろいろな地域に水資源公団の人たちも配置転換されるというふうな話を承っておりますのです

が、四十三年度に新たにどういう事業計画を立てようとしておられますか、もしお差しつかえなければ、新たに起こされる事業を御説明願えませんか。

○進藤参考人 いまお尋ねのございましたよう

に、利根水系はだんだん完成に近づきました、四十三年度になりますと相当完成するわけでござります。配置転換は昨年からいろいろ計画を立てておりますが、実は本年度の予算の査定のとき

に、第一次査定におきましては新しい仕事がわりに頭を出さなかつた。たいへん心配いたしまして、大蔵省にもお願いいたしましたが、四十三

年度に新しい仕事がだいぶ頭を出すことを御承認願つておるわけであります。その一つは、四国の吉野川水系の池田のダム、それからそれに関連い

たします香川用水路、これは実施計画調査を四十

三年度にいたしまして、四十四年度からはこれは工事にかかると考えております。それから西筑

平野用水も、昨年の四月一日に農林省から引き継ぎましてすでに工事を進めていますが、ダム、それから水路というものが本年度工事にかかる

と思ひます。

それから、今度統合と並行いたしまして、木曾

とか、愛知用水の従業の仕事と同じような仕事が

中部管内にござりますし、それからまた、公団の仕事も、従来の水路関係、愛知用水の仕事と同じような仕事が、これから先、たとえば香川用水でありますとか、あるいは木曾川用水でありますとか、いろいろ用水路関係、愛知用水の仕事と同じような仕事が展開されてまいりますので、仕事のほうにつきましても御心配がない——というよりも、これから先、われわれのそういう仕事に対し愛知用水の従来の経験を十分生かしていただきたいといふ期待を持っておるわけでございます。

○岡本(陸)委員 今まで中南部の水需要がそう逼迫していな

しておりません。

○岡本(陸)委員 河川局長にお尋ねしますが、利根であるとか淀川水系などは早くから事業計画が立つておましたのに、木曾三川については非常に

におくれておったのはどういう理由でしようか。

○坂野政府委員 木曾三川につきましては、先ほど総裁が申し上げましたように、大体計画の中身

が三つの柱になつております。一つは長良の河口ゼキ、それから農林省関係を主体といたします木曾川の総合用水といふのがございます。もう一つは三重用水の事業でござります。その中身を

一々御説明するまでございませんけれども、木曾川の総合用水の中には、御承知のダムもその中

に内容として含まれております。そういうたゞ

つは建設関係の担当でござりますけれども、地元の

いろいろな漁業補償の関係等がまだつきり見通しがついておりません。そういう関係もございま

すし、三重用水につきましてはいろいろな地元の調整等がございまして、そういうものが、何とい

うのか、熱度があがらないために、木曾水系の水資源開発計画といふものを策定するようにいま経済企画庁を中心に努力しているところでございま

すけれども、その辺の地元の調整等の関係もありまして、基本計画にうたう文章の内容等がなかなか

かはつきり明示しがたいというような事情があります。そういうふうに希望しておられる

ところはないようないうふうに希望しておられる

人が多いのですから、遠いところへまた転換するということになると、いろいろ生活設計の上に変動が起りますから、相なるべくはそういう

ことではないようないうふうに希望しておられる

人が多いのですから、遠いところへまた転換するといふことになると、いろいろ生活設計の上に変動が起りますから、相なるべくはそういう

ことではないようないうふうに希望しておられる

人が多いのですから、遠いところへまた転換するといふことになると、いろいろ生活設計の上に変動が起りますから、相なるべくはそういう

かつたといふことが原因のようございますが、だんだん中部圏の整備計画も進んでまいりましたから、やはりある点についてもこれから整備を進めていこう、こういふ様でございますが、この愛知用水の統合に伴いまして、先ほど総裁からお話をあつたように、利根水系の事業がだんだん縮小していくので、そこから相当配置転換が中部あるいは関西のほうに行なわれていく。それに伴って愛知用水関係の人たちの身分にもやはり影響があるのじゃないか、身分というよりも、職場にも変動があるのではないか。愛知用水の人は長く地元に住んでいた人が多いのですから、遠いところへまた転換するといふことになると、いろいろ生活設計の上に変動が起りますから、相なるべくはそういう

ことではないようないうふうに希望しておられる人が多いのですから、遠いところへまた転換するといふことになると、いろいろ生活設計の上に変動が起りますから、相なるべくはそういう

て——いま実は五大川のうちで開発の一番おくれておるのは木曾川水系でございますから、基本計画が進むに従いまして、あの水系には仕事がだんだん展開されると思いますので、いまの御心配はないと私は確信しております。

○岡本(隆)委員 愛知用水公園と水資源公園の間に、職員の平均年齢なんかに相当開きがある——歴史の長さがまた違いますから、平均年齢とか、あるいはその他にまた同時にそれぞれの組合の特殊性がありますからね、力関係もあるでしょうし、そういうことで、ある程度の雇用条件の相違がある模様なんですね。こういうふうなことで、今度統合いたしますと、水資源と同様に格まで——少し愛知用水のほうがいいらしいのですね、結局、統合によつて人員の整理が行なわれたり、あるいはまた労働条件の切り下げが行なわれはしないかということを心配しておる模様でございますが、これは一切の権利義務を愛知用水公園から水資源は引き受ける。そうすると、そのことは雇用関係もそのまま継承し、労働協約なんかも、すでに現在ずっと引き継いできてるところの労働協約はそのまま新しい水資源に引き継がれるのか、あるいはこれは愛知用水を解散して水資源が引き受けれるのだから、前の愛知用水との協約は御破算だ、新たに水資源との協約を結べ、こういうことになつてしまりますのか、どちらなんでしょう。

○金子参考人 先ほど総裁がお答えいたしました

ように、現在われわれが愛知用水公園の理事者の方と御相談している参考の方は、現在愛知用水公園に勤いておられる職員の方は、從来からあります

愛知用水、豊川用水、それから今度新しく公園の

事業になります木曾川総合用水、三重用水、これ

はいずれも中部地区にあります、そういう事業に

従来どおりあの地区でそのまま働いていただくな

うにする、こういうことを考へておるわけであり

ます。したがつて、さしあたりの問題としましては、従来の職員の方は一応あの地区へかたまる、

こういうことになるわけであります。将来の労働

条件としては、愛知用水公園の職員、水資源公園の職員というような区別なく、全体として最も機

能的に配置を考えるという必要は当然あるわけ

でけれども、さしあたりの統合の問題といたしま

しては、そういうふうに組織なり働いてもらう場

所も從来の愛知用水公園の方はいまのような形で

一応現状でなるべくやつていくといふ方針であり

ますから、そういうことがわれわれの希望どおり

に実現いたしますならば、さしあたりの問題とし

ては、先ほど先生のおつしやいましたように、一

切の権利義務は継承するということをございまし

て、従来の労働条件あるいは労働協約をその際全

部変えなければならないという必要はないと思いま

す。したがつて、将来両方の人間が入りまして

いろいろなことになつた場合に、これはなるべ

く早く労働条件を統一するということは考えなけ

ればならないことですから、さしあたりの統合

の問題といたしましては、しいて統合の時期を

もつて労働条件を統一するというようなことは、

可能でもありませんし、われわれもその必要はな

いと考へます。ただ、労働条件の中に、この際両

方と一緒に統一したほうがいいというような労働

条件もあるかもしれません、そういう点について

は、今後なお愛知用水公園のほうと相談をして、

さらに関係している労働組合とも協議を重ねて、

そういうものがあれば、両者合意の上で変えてい

く、こういうふうに考へております。

○岡本(隆)委員 水資源のほうで最近給与体系の

改定をめぐつて紛争が起つておる模様でござい

ます。そして一部ではストライキがあつて、工事

がおくれ始めておるということをございますが、

これはどの程度工事がおくれておるのか、現在で

の影響の範囲をひとつお聞かせ願います。

○金子参考人 今月に入りました二回、半日スト

といいますか、ありまして、それから一時間程度

のストライキが各事業所であります。なお、超

勤拒否といふストライキが行なわれております。

御承知のように、公園の事業は、実際の事業は

負業者がやつております、その関係におきまし

ては、公園はこれを監督、検査するということが

大事なんあります。現在のところでは、管理者

が一般の職員にかわつてできるだけ検査、監督を

するということで、現在までのところではさし

たる影響はございません。

○岡本(隆)委員 さしたる影響がなくとも、こ

の紛争が非常にあれば、戦いの様式も激化いた

しますし、同時にまた、日が重なれば相当な影響

が起つてくるであろうと思うのです。利根通水

であります。お答え申し上げたいのですが、私ども

もその点につきまして非常に心配しております。

○仮谷政府委員 お答え申し上げておきます

ら、一応水資源局からお答えを申し上げておきま

す。

○今泉政府委員 人事関係のほうは経済企画庁の

ほうが監督官厅というふうなことに相なつておりますので、お答え申し上げたいのですが、私ども

いたわけでござります。最近承知いたしました。

○仮谷政府委員 事情がちょっとわかりませんか

が、これは第三者として政務次官、いかが思われ

ますか、私のいま言つたことが眞実であるとする

なら。

○仮谷政府委員 事情がちょっとわかりませんか

が、これは第三者として政務次官、いかが思われ

ますか、私のいま言つたことが眞実であるとする

なら。

○仮谷政府委員 お答え申し上げておきました。

○岡本(隆)委員 たとえば法律でも、いま改正案

が出ますね、改正案が議決されなければ旧法でい

くわけです。労働協約たつて両者間の協定ですか

ら、改定されなければ以前のままでずっといくべきです。そうでしょう。だから、話がつかなければ、給与は旧体系でずっと支払っていくのがありました。三月分までは当然無条件で旧体系で支払われるのがあたります。話がつかなければいいのです。ところが、ベースアップになっている分を全部押え込んで、かかえ込んでしまって渡さず、それで新しい体系に乗り移れ、しかも八月に遡及して乗り移れということを一時要求しておられた。なるほど、いまお話を聞きますと、それじゃ旧体系で渡そう——話し合いがついたら旧体系で渡す。話し合いがつかなんなら、それじゃお渡しにならないのですか。

○金子参考人 話し合いがつかなければ旧体系で渡すか渡さないかという問題ですが、先生がおっしゃいますように、話し合いがつかなければ、現在行なっている俸給表は、昨日勞使の間で結んだ協定でありますから、新しい協定ができるまではその協定が効果だと思います。したがって、そういう意味におきましては、今日まで、言うなればその現行協定によって給与の支払いは三月まで行なわれているわけであります。それで、新体系か旧体系かといふのは、体系だけの問題ではありませんで、ベースアップの問題も含まれております。組合側は一万円のベースアップを要求されております。われわれはこれに対し、政府一般の御方針に従って、公務員並みの七・七%のベースアップしかできないということを申しておられます。この点も実は労使の争いになっている問題でございます。体系だけではありません。したがって、そういう問題について新しい協定ができるまでは現行の給与をそのまま支払うということは、先生も御指摘のとおりでございますけれども、いまの体系だけではありません。したがって、そういう問題について新しい協定ができるまでは昨年の現行の協定を結ぶことによって、昨年の八月からの給与を幾らにするかということがきまるわけでござります。ですから、われわれいたしましては、その

協定を早く結びたいということで、昨日新しい申入れをしたわけでございます。

○岡本(隆)委員 おかしいじゃないですか。物価がずっとそのままある限りにおいては、あなたのお説はいいですよ。物価に見合ったところのスライドという形で公務員給与のベースアップがあり、それに見合って財源があなたのほうに与えられると、それじゃ旧体系で渡さなければいけませんが、どうですか。

おっしゃる御意見も確かに一理はあると思いますが、しかし、水資源公団のほうからもだいま御交渉に臨むということは許せないと思うのです。新しい体系は、それについて両者の理解があって初めて新しい賃金体系といふものはできるのです。その賃金体系については、職務給であるとか職務給でないとかいうようなことは別といたしまして、あなたのほうは、年功序列型を職務給方式に切りかえていきたい。こういう考え方方に立っておられるのでありますから、できればその新提案に基づいて双方に円満に解決をつけるように、私のほうではそれはやらぬのだ。それなら、いわば脅迫ですよ。そういう脅迫がましい態度でもって労使の交渉に臨むということは許せないと思うのです。

○森下委員長代理 小川新一郎君

○小川(新)委員 政務次官にお尋ねいたします。最近砂利資源が非常に乏しくなっておりますが、いま日本の国に河川砂利といふのはどれくらい埋蔵量があるのか。また、そいつた国の国土開発資源といふものの問題の中からいろいろと問題

が起きてきました。砂利が、埼玉県の荒川の場合でいいますと、あと二年間くらいで掘り尽くされてしまう。ここで当然おか砂利とか山碎砂利、山をくずして砂利を取る。こういう問題が非常に起きてきております。砂利採取法といふものは、これは御存じのとおり、通産省が業者対策をやつております。国土保全の立場から砂利採取法といふものは当然これは建設省がやるべきであると私は思うのですが、まずその点についてお尋ねします。

○政務次官 お伺いいたしますが、私が言つていよいよたたかえども、ほんとうの血の通つた労使の間の血の通つた協力関係といふものが生まれるのであります。ですから、われわれいたしましては、その

保を生むために必要な態度であると思ひます。あなたも政務次官としてひとつ御指導を願つて、その趣旨に沿うように協力していただきたいと思ひますが、どうですか。

○仮谷政府委員 勞使にはいろいろ考え方もあるし、意見もあるようあります。岡本先生のおっしゃる御意見も確かに一理はあると思いますが、しかし、水資源公団のほうからもだいま御説明申し上げたとおり、最大の努力をいたしておるわけでありまして、幸い新提案もなされておるようありますから、できればその新提案に基づいて双方に円満に解決をつけるように、私のほうでもできるだけ指導もし、努力もいたしてまいりたい、かのように存じております。

○岡本(隆)委員 それでは、小川君の質問の時間に食い入っていますので、もう私はこの程度でやめなければなりませんが、私もひとづきをさしておきます。あなたのほうがそういう人質を取つておきます。あなたのほうがそういう人質を取つてこれから後りますから、そのつもりでひとつこの労使の交渉をやってください。それだけ申し上げて、質問を終ります。

○森下委員長代理 小川新一郎君

○小川(新)委員 政務次官にお尋ねいたします。最近砂利資源が非常に乏しくなっておりますが、いま日本の国に河川砂利といふのはどれくらい埋蔵量があるのか。また、そいつた国の国土開発資源といふものの問題の中からいろいろと問題

が起きてきました。砂利が、埼玉県の荒川の場合でいいますと、あと二年間くらいで掘り尽くされてしまう。ここで当然おか砂利とか山碎砂利、山をくずして砂利を取る。こういう問題が非常に起きてきております。砂利採取法といふものは、これは御存じのとおり、通産省が業者対策をやつております。国土保全の立場から砂利採取法といふものは当然これは建設省がやるべきであると私は思ひます。国土保全の立場から砂利採取法といふものは、日本全国から河川砂利、海砂利、また山でとれる山碎砂利、これに伴うところの公害が多數起きているということをいまおっしゃいました

○坂野政府委員 御指摘のとおりでございまして、これは通産省専管の法律でござりますけれども、今度の砂利採取法の改正にあたりましては、通産省と再三再四にわたり協議いたしました。大体両省の意見が調整がとれまして、共管といふことでやつて、いこう——いざれ通産省からも説明があるかもしれません、特に採取計画の認可制度といふのが今度新しく入つております。これまで採取する場合に採取業者がどういう採取計画をやるかということを逐一こまかく審査いたしまして、その段階におきまして河川管理者としての立場も從来以上に強化するという考え方でこの中に入つて、一緒になつて砂利採取の適正化を期したい、このように考えております。

○小川(新)委員 これは政務次官にお尋ねするのですが、日本全国から河川砂利、海砂利、また山でとれる山碎砂利、これに伴うところの公害が多

でやるかといふ行き方の方は私はないと思う。そういう観点からいって、なおそういうことがあり得るとすれば、県営のやり方についてもつとつくるとかいつたことになつた場合に、そのバイパスをつくるために建設省にお願いをするといふ問題があるとすれば、それについて建設省は検討すべきものは検討しなければならぬと思います。このことについてははちよつといま私は聞いておりませんから、あとでまたお答えをすることにいたします。

なお、通産省のほうから具体的に御答弁を申上げます。

お御答弁いただいたのですが、道路の局長がいないのでわからないということなんですが、これは重大な問題なんです。地元で大騒ぎになっちゃつたのです。なぜかと申しますと、相手が個人の企業の会社であるならばこれはいいのですよ。ある程度対策が立てられる。相手が県だ。一日大体千台からのダンプの往復——私たち実際一緒に行つたんですから。名前をちょっと忘れたのですが、国道課の課長さんと一緒に行きまして現地を見えた。なるほど無理だ。これではどうしようもんな。い。六メートルばかりの道路のところにどうが流れて側溝がある、それに板をかぶせて応急的にやらなければいいじゃないか——ところが、城下町で、直角に曲がっている道路構造なんです。そこを大型の八トン車が通る場合にはどうしても事故が起きる。そのために、二百四十五号線の道路に並行してバイパスをつくるのだ、それは建設省の許可をとつたんだ。だから私のほうは県としてこの採取をやるんだということで地元民を納得させた。地元民はそうだと思っておりましたところが、その国道に並行したバイパスができる、予算もこへついていない、計画ができないと、いうことになつたので、これは県に一ぱい食わされたといふことにいまになつてている。だから、そういうた公団体がこういった公害を巻き起こすような事業に入つていくという姿勢についてどうかという質問をまず私はやつたわけです。これがまず第一点。

○板谷政府委員 まことに申しわけありませんが、バイパスの問題は、あなたの御説による建設省のほうもそれを許可した、こういうお話をあります。が、いずれにしても、建設者がそれを認めたということになれば、認めたものは当然実行しなければならぬことでありまして、それが本年度の予算に計上されておるかどうか、実はそこまでつきびらかではございませんので、いずれにしても、早急に調査をして御連絡を申し上げる、こういうことにいたしたいと思います。

○小川(新)委員 それは国道ですからね。いま言っているのは、国道三百四十五号線が狭いことについてのバイパスの問題です。きょうは局長さんがおられないで御答弁いただけないということになりましたが、それは至急私のところにありますとお願いしたいと思います。

最後に、熊本県の上益城郡の甲佐町、これも砂利の不法乱掘が行なわれておるという問題ですが、熊本県の緑川、これはいま堤防が決壊されそうになつて、何にも届けが出ていないといふ砂利の盗掘なんですが、この現況は聞いておりますすか。

○坂野政府委員 緑川につきましては、砂利の採取計画につきまして十分規制をやっておるつもりでございますが、盗掘の話は私は初耳でござります。

○小川(新)委員 私は、皆さん本会議のほうに行かれる予定になつておるのでしょうから、これ以上長くやる予定はありませんので、これで終わりますが、先ほど申しました山砂利災害といふものが非常に最近起きてきた、この点については今後どうか十分検討していただきたい。

それから、さつきの埼玉県の三百四十五号線の問題は、これは県と国との確約の問題にまで発展しておりますので、ひとつ至急御調査の上、これらの問題がすみやかに地元民に納得のいくようになりますので、ひとつよろしくお願ひしたいと思ひます。

○森下委員長代理 参考人出頭要求に関する件についておはかりいたします。
都市計画法案及び都市計画法施行法案、両案審査のため、日本住宅公団当局から参考人の出頭を願い、意見を聴取することにいたしたいと存じますが、御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○森下委員長代理 御異議なしと認めます。よって、さよう決しました。

なお、参考人の出頭日時、人選及び手続につきましては、委員長に御一任願いたいと存じますが、御了承願います。

次回は、来たる二十七日委員会を開会することとし、開会時間につきましては委員長に御一任願いたいと存じます。

本日はこれにて散会いたします。

午後二時十七分散会

昭和四十三年三月二十七日印刷

昭和四十三年三月二十八日發行

衆議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局