

第五十八回国会

石炭対策特別委員会議録 第七号

昭和四十二年四月四日(木曜日)

午前十時五十六分開議

出席委員

委員長 堂森 芳夫君

理事 鹿野 彦吉君

理事 中川 俊思君

理事 野田 武夫君

理事 多賀谷眞穂君

理事 大坪 保雄君

始閑 伊平君

菅波 茂君

田畠 金光君

通商産業大臣 石野 久男君

八木 昇君

渡辺 廣瀬

中村 齋藤 邦吉君

大橋 敏雄君

藤井 勝志君

官房 通商産業省石炭局長 中川理一郎君

保安局長 通商産業省鉱山局長 西家 正起君

出席政府委員

出席國務大臣

本日の会議に付した案件
石炭鉱業経理規制臨時措置法の廃止期限等を変更するための法律案(内閣提出第二七号)

○田畠委員 いまのお話によれば、再建整備法によらざる幾つかの炭鉱ということではありますが、幾つかの炭鉱というものがどの程度の数にのぼつてあります。

○田畠委員 いまのお話によれば、再建整備法に

○堂森委員長 これより会議を開きます。
石炭鉱業経理規制臨時措置法の廃止期限等を変更するための法律案を議題といたします。

質疑の通告がありますので、これを許します。

○田畠委員 石炭鉱業経理規制臨時措置法、この法律について若干お尋ねしたいと思うのですが、まず、局長にこの法律の適用状況について、現在どのような状況になっておるかということを説明願いたいと思います。

○中川(理)政府委員 田畠先生御承知のように、一千億の肩がわりをいたしました際に、再建整備の法律を国会で成立させていただきまして、石炭鉱業の主要な会社はほとんどこの再建整備法の適用を受けるよう相なっております。そこで、再建整備法には経理規制法と同様の経理規制に関する条項を含んでおりますので、経理規制を受けた石炭企業といたしましては、二つの法律の適用を受けておるわけござります。

そこで、当経理規制法だけが根柢での経理規制を受けていると申しますのはごく限られた肩がわりを受けなかつた会社数社でございますけれども、この経理規制法にござりますように、財政資金の借り入れを受けた金額が一つの基準に相なつておりますので、これから先、肩がわりを受けていなくてこの経理規制の対象になり得る企業もあと出てくる可能性がございます。そういうことで、私どもは一つは再建整備法に基づきまして、もう一つは、その適用を受けない会社に対しまして、ただいま御審議をいただいております経理規制法に基づきまして規制を実施しているわけでござります。

○中川(理)政府委員 田畠先生御承知のように、始閑伊平君が議長の指名で委員に選任された。同日委員始閑伊平君辞任につき、その補欠として佐々木秀世君が議長の指名で委員に選任された。

○中川(理)政府委員 本日の会議に付した案件
石炭鉱業経理規制臨時措置法の廃止期限等を変更するための法律案(内閣提出第二七号)

四月四日

委員佐々木秀世君辞任につき、その補欠として佐々木秀世君が議長の指名で委員に選任された。

同日委員始閑伊平君辞任につき、その補欠として佐々木秀世君が議長の指名で委員に選任された。

○田畠委員 例の肩がわり措置法の審議された際にも私指摘したわけですが、せっかくの政府の財政資金の肩がわりを機会に、市中銀行は炭鉱から手を引くのではない、こういうことを指摘いたしましたが、現実にその傾向が強く出ておると見ておるわけです。ただ心配されたこの一ヶ月の資金ぐりが、特に出成計画から見ても相当計画割れをして、これが融資の面、金融の面あるいは経理の面にはね返って、この一ヶ月の金融をどうやりくりするか、こういうことが一番心配になつてたいたわけです。ことに金融引き締め政策の政府のこの金融指導、あるいは日銀の窓口規制、あるいはまた、日銀のさらに窓口引き締めを二〇%前後前年度同期に対して引き締めておるという影響などを考えたときに、特に石炭産業に対する金融措置といふものが非常に心配されていたわけあります。しかし、とにかくこの一一三月の間切り抜けたということは、これは深刻な事情をはらみながらも、どういうからくりかでとにかく切り抜けたということは、もちろん通産省石炭局の協力もあつたと考えておりますが、最近の金融の事情について、どのような歩み方をしておるのか、この点ひとつ局長から御説明を願いたい。

○中川(理)政府委員 田畠先生おっしゃいますように、石炭鉱業は、ことに大手の会社につきまして、当面の資金ぐりといふものはたいへん苦しい状況でございます。かねがねお答えしておりますように、四十二年度で再建整備計画に比べまして非常に大幅な赤字になる状況でございまして、再建整備計画で平均二百八十三円の赤字と四十二年度は見えておりましたものが、大体五百円前後という状況に相なっております。しかも、この状況を中心にして四十三年度を見ましたときの損益状況も、似たり寄つたりといふ状況に、推定で相なるわけでございまして、このような実態から見ますと、金融機関が石炭鉱業に対して融資を渋るということは、いわば金融サイドから見れば当然のような気がいたすわけでございます。四十二年度の第四・四半期につきましては相当私たちも苦慮い

たしまして、何とか切り抜け得ましたのは、財政融機関に対してそれぞれ協力を依頼して切り抜けたわけでございます。これには企業側も、たとえば担保の積み増しをするというようなところで精査がございましたように、引き締め基調は変わりがない状況でございますし、各社の担保余力といふものもほとんど底をついておるという状況でございますので、四一六の資金繰りあるいは年度内の資金繰りといふものには相当の困難があるうかと思つております。しかし、合理化事業団なり開銀の融資といふものをある程度先行させるというところによりまして、これらの融資をどこにして市中の金融を引き出すということで鋭意努力いたすつもりでございます。ここいらになりますと、おそらく個別の資金繰りについて相当きめのこまかい措置をわれわれとしてもやさざるを得まいと考えておるわけでございます。

○田畠委員 いま局長のお話にありましたように、再建計画においては四十二年度の大手十七社について見た場合に、対策後の純損益の赤字が二百八十三円。四十三年度がマイナス九百四十九円、四十四年度がマイナス八十五円、四十五年になればマイナス二円でもあんとんという経理計画に基づいて出発したわけですが、その初年度でマイナス二百八十三円がマイナス五百円をこす、こういう状況に立ち至つておるわけあります。しかも、一般的な経済状勢の推移を見るならば、特に四一六月の間が金融面においても一般的にも引き締めがさらに強化されるであろうし、また、日銀総裁の発言などによりますと、さらに強化するということははつきりいたしておるわけあります。幸い最近の貯炭の状況といふのは一時的なことでなく、おおよそそれは正常の貯炭ということになると考えておりますが、しか

し、これからよい夏場に向かうというようなこと、あるいはまた、春闘に伴う労働者の賃金の引き上げも検討しなくてはならない、当然考えねばならぬ、こうしたことなどを考えたときに、ある企業団で若干の会社につきましては融資保証の制度を思い切つて使ってみたと、それから金融機関に対してそれぞれ協力を依頼して切り抜けたわけでございました。これには企業側も、たとえば担保の積み増しをするというようなところで精査がございましたように、引き締め基調は変わりない状況でございましたが、金融機関は、予算と申しますよりは財政投融資の問題でございまして、予算は補正なしということで今度の予算については、いわゆる総合予算主義といふことをとつて、年度の補正を考えないというような方針を政府はとつておるようですが、いま局長の答弁にありましたように、一一三月については政府の財政措置によつてとにかく切り抜けた。昨年の暮れの臨時国会で政府としても財政措置などを講ずることによって、とにかく石炭につつもりでございます。ここいらになりますと、おそらく個別の資金繰りについて相当きめのこまかに手を引いておるという方が今日の状況だ、こう考えておるわけです。こういうことに対して、一体政府としては今後どういう措置を考えておるわけですね。一般市中銀行といふものはもう明らかに手を引いておるという方が今日の状況で、その後の方針なり計画なりについて御説明をいただきたいと思います。

○中川(理)政府委員 ただいま御指摘がございましたように、四十三年度の資金繰りには私自身非常に困難性があるといふ心配をいたしております。お説にございましたように、大手の融資につきましては大体六対四の比率で財政のほうが大きい状況でございます。ただこれは、あくまで財政と市中とのコンビネーションで金融は処理されるべきものでございますので、財政資金を出しますときには、その機会に市中と十分話し合つて金融機関の協力を得ながら進めてまいりたい、かように考えております。

もう一つ、年度内に補正をやるのかやらぬのかといふ点がございましたが、金融に関しては、予算と申しますよりは財政投融資の問題でございまして、予算は補正なしということで今度の予算については、予算費を計上するという形で特別会計でも若干の予備費を計上するという形で進んできておりますから、これは政府全体の問題としてなかなかさうなことはできにくのではなかなかさうなことはできにくいのですが、これが実現がまた放置できないようなことでござりますが、こういうようなことを考えたとき、今後この総合予算主義といふ、財政の硬直化に因る予算の追加をやらないなどといふようなことになつてまいりますと、石炭金融といふものは一体今後どういう方法で打開していくのか、こういうことを強く憂えるわけであります。ことに最近の傾向を見ますと、炭鉱の借り入れ金といふものは、大手を見ますと、これは中小も同様かと思ひますが、財政資金に比重がぐつとかかってきておりますが、財政資金に比重がぐつとかかってきておるわけですね。一般市中銀行といふものはもう明らかに手を引いておるという方が今日の状況で、こう考えておるわけです。こういうことに対して、一体政府としては今後どういう措置を考えてやつていこうとするのであるが、この辺いま一度御説明をいたさうございます。

○田畠委員 いまの時点で局長が答えられるといふのはその範囲だと私も承知しておりますが、いずれにいたしましても、四十二年度も相当財投の補正を組んでとにかく一一三月の炭鉱の金融措置も一応のめどがつけられたわけでありますから、財投に関する限りは、四十二年度予算と四十三年度予算を比べますと、四十三年度の財投は前年度に比べますと、まだ少ないわけだし、低いわけでありますから、こういうような問題についてでは今後ひとつ石炭の実情に即して考慮を払うことを強く希望しておきたいと思っております。

さらにこれに関連して、私はいま申し上げた労働者の賃金のベースアップの問題等についても、一応この再建計画の経理基礎には年々7%、こういう前提に立つて立てられておるものと考えておるわけです。しかし7%が7%で終わつておるのか、あるいは臨時の手当などを加えて7%以上になつておるのかどうか。この点は、ひとつ

四十二年度について、昨年の炭鉱労働者の賃金のベースアップは何%になつておるのか。御承知のように、昨年、一般の産業の労働者の賃上げは平均して一二%、こういわれておるわけです。これに比べますと、著しく低いというのが炭鉱労働者のベースアップの実情になつておるわけです。今日の石炭産業を維持するための大きな問題として、労働力の確保ということがなされておるわけです。しかも労働力確保については、四十一年の例の七月の答申の中において、いろいろ炭鉱労働者の雇用安定のために、環境整備であるとか、あるいは炭鉱医療問題の改善であるとか、住宅の近代化措置であるとか、いろいろなことがうたわれておるわけでありますけれども、政府は口に労働力不足だ、労働力の確保が大事だ、こういうことをしばしば申しておりますけれども、具体的に何一つ実効のある成果を示していないのが実情です。たとえば、昨年から炭鉱労働者の年金制度といふものが発足いたしましたが、年金制度の実態についても、まことにこれは魅力の薄いものであります。しかもこれを強化するためには、いまの石炭企業の経理の実態では、トン当たり四十円の負担といふことも相当重荷になつておるわけで、せめて私は四十三年度予算措置の中で、それに見合うぐらいいの措置は当然見るべきであるし、それぐらいの措置はとられるものだと期待していくにかかるわらず、現に何にもなされない。このことは私は、局長も率直にお認めになると考えておるわけありまするが、こういう面について、今後政府としてはどういう具体的な手を雇用安定について打たれるおつもりであるのか、方針をひとつ伺つておきたいと考えます。政府といたしましても、たゞ事柄でございます。政府といたしましても、たゞ事柄でございます。政府といたしましても、たゞ事柄でございます。

○中川(理)政府委員 御指摘のように、労働力確

保の対策は、現在の石炭鉱業の状況から見まして非常に大切な事項であり、また非常にむずかしい事柄でございます。

労働力の確保には努力をいたしてきた状況でござ

ります。しかしながら、ただいまお話しをございましたように、減少傾向というものはなお多大の懸念を持って見ざるを得ない状況でございます。今後の問題として、たとえば社宅等の生活環境あるいは技能教育といった技能を持つ労働力の確保といった面に相当配慮を加えなければ、石炭鉱業の真的安定は労働力面からくずれるのではないかという心配をいたしておるわけあります。ただ、施策といたしましては、石炭鉱業の労働者だけについて他とのバランスを全然失するようなことを国の予算でやるという事は許されないとこでございます。より基本的には、やはり石炭産業に相当の労働条件を確保できるような支払い能力を持たせることが基本でございます。その意味合いにおきまして、いろいろな面から見ております石炭鉱業の対策も、ほんとうの意味での安定対策というものを欠いておりますと、個々の労働対策だけで問題が解決するとも考えておりません。より基本的な石炭鉱業の安定策といふところにたどりま関係各位の御意見も集約されておるわけでございますので、この問題の中で労働問題も考慮しておきたいと思つておる次第でございます。

○田畠委員 これはむしろ鉱山局長にお尋ねするところです。ただいま関係各位の御意見も集約されておるわけでございますので、この問題の中で労働問題も考慮しておきたいと思つておる次第でございます。

○中川(理)政府委員 原重油関税の収入見通し、逆に申しますと、原重油の輸入見通しというのは想定がたくさんございまして、先生もおっしゃいましたように、鉱山局でいろいろな作業はいたしましたようですが、鉱山局でいろいろな作業はいたしておりますようですが、私のほうは公式には固まつたものをまだ得ていない状況でございますので、お答えするのが適当ではなかろうと思うのですが、大体平均して年率一〇%ぐらいの伸びで考えておつてよろしいのではなかろうか。これは大づかみに申しますと、来年以降近い時点の伸び率のほうが高くて、先へいくと少し瘦る落ちるという感じを担当局は持つておるようですが、それを五、六年で見ましておしなべて見れば、おそらく一〇%前後のものではなかろうかと思つております。

○田畠委員 昨日の石炭鉱業審議会の経過を見ますと、四十三年度の出炭計画というのは四千七百七万トン、こういう計画で検討されておるようになりますが、これは結局四十二年度の出炭の実績に横ばいということになりますと、考えておるわけです。そうしますと、ここに約六百億の財源がある年々一割くらいは原重油の輸入増によって財源がふえるであろう。そうしますと、その財源のワクの中で四千七百万トンということを考えたならば、一応経理の面から見ても石炭が安定するというような前提で、石炭鉱業審議会にあのような案を出してこられたのかどうか、この点はどうなんですか。

○中川(理)政府委員 昨日実は石炭鉱業審議会の合理化部会と雇用部会の連合会を開き、きょう午後需給部会を開くことにいたしておりますが、これはどちらかと申しますと、法律の定めによりまして、四十三年度の生産需給を確定しておかないといふと、予算でつきました金額等を実施に移し得ないという制約がございまして、これをとにかく決定しておこうということで、合理化実施計画をきめ

度は幾らぐらに当たるのか、四十五年度は幾らぐらに見込んでおるか、したがつて、石炭財源保といつた面に相当配慮を加えなければ、石炭鉱業の真的安定は労働力面からくずれるのではないかという心配をいたしておるわけあります。

ただ、施設といたしましては、このきめられた予算の中で石炭産業の安定をはかる、あるいはその予算の中で、先ほど私が取り上げました労働者の雇用安定について他とのバランスを全然失するようなことを国が予算でやるという事は許されません。

ただこういうことを審議で審議していくうちに、昨日大臣は、四月中には石炭鉱業審議会に諮問する、こういうことになつておりますが、その諮問に基づく今後の石炭政策といふものには、要するに、この石炭財源のワクの中においてどうするか、こういうことを審議していただこうというものが政府の方針なのかどうか、この辺をひとつ明確に答えておいていただきたいと思うのです。

○中川(理)政府委員

昨日は

二二

ておるわけでござります。端的に申しますと、たとえば法律によりまして、この合理化実施計画でスクランプする山の規模等を定めませんと、逆に開山交付金が出せないという仕組みに相なつておられますので、その意味合いで昨日開き、きょうも需給部会を開くことをいたしておるわけでござります。その際四千七百万トンと考えましたのは、予算の執行にからむことでもございますし、なるべく実情に合つたものにいたしたいということでおざいまして、四十二年度の実績は、先生御承知のように、上期の出炭減が非常に大きうございまして、下期は相当回復して、おそらく一月から三月ぐらいの実勢をとりますと四千七百万トンよりはもう少し大きいものであつてもおかしくないという状況でございますが、季節修正をやつてみたり、上期の状況も少し判断に加えまして検討いたしました結果、大体四千七百万トンという考え方でいいのではなかろうか、こういうことで定めただけにとどめて、四十二年度に比べまして非常に少ないスクランプで考えております。このことは、いま申しましたように法律上の制約もございまして、やらなければならぬものを面倒処置しただけにとどめて、四十二年度に比べまして非常に少ない開山規模等につきましては確定しておるものだけでございます。その際、先ほど申しましたような開山規模等につきましては確定しておるものだけにとどめて、四十二年度に比べまして非常に少ない開山規模等につきましては確定しておるものだけにとどめて、四十二年度に比べまして非常に少ない開山規模等につきましては確定しておの

て四千七百万トンの前提で四十三年度の計画が立てられたということは、昨日ある申し上げた五千五トン体制を維持するという前提で一つの政府の政策を前向きに進めてもらいたいという私の方針からすると、非常に不満です。しかしそれはまあそれとして、ただ、昨年は五百六十億の財政措置、今年は約六百億の財政措置で石炭施策というものが行なわれるわけであります、この六百億なら六百億の財源の中をあれこれ検討してみてと、石炭をもつと前向きに発展させるという点から見ると、限られた六百億の予算運用措置においてもっと考慮すべき余地があるのではないかという感じを強く受けるわけです。たとえば初年度の計画でもうくずれてしまつたと言われておりますが、この再建計画に基づく大手十七社とこうなつておりますが、これが損益計算の基礎になつておる政府のいわゆる諸般の対策に基づく対策効果、これはどれくらいあげておるかというと、総額にいたしまして百六十六億五千八百万ですね。その内容は何かと申しますと、例の坑道掘進の補助金であるとか、安定補給金であるとか、近代化資金、開発資金、整備資金等々、あるいは機械貨物との中に入つておるわけですが、こういうものがいわゆる政府の対策効果として企業の経理にプラスしておる要素であるわけですね。御承知のようありの六百億の財政措置の中には、離職者対策であるとかあるいは鉱害復旧等々、これが相当の金額を占めておるわけです。もちろん石炭に伴つて発生した問題でありますから、これを積極的に進めることについては何人も異議を差しはさむものではありませんが、とにかく現存する

か、私はこういう感じを持っておりますが、この点についてどのようなお考えか。これはひとつ政務次官からお聞きしておきたい、こう思います。

○藤井政府委員 御指摘の点は、限られた予算、しかも石炭企業が直面しておる困難な諸問題、こういつたものを考えた場合、予算執行にあたつても効率的な使い方をせよという、うしろ向きな金の使い方は極力控えるという、こういう御趣旨だと思います。うしろ向きということばは適当でござります。うしろ向きということばは適当でござります。うしろ向きといふことは適当であるかどうか。いわゆる公害対策とかいろいろな問題がござりますけれども、これも実はほうつおけない問題でございまして、こういつたものをひつくるめまして、これもまた石炭鉱業審議会の場においていろいろな角度から御意見を拝聴して御指摘の点に沿うように今後も善処していくべき、このように考えております。

○田畠委員 私の質問を終わります。

○大橋(敏)委員 私は、ただいま議題となつております石炭鉱業経理規制法の問題について、またそれに関連いたしまして四、五点お尋ねしたいと思います。

いま、田畠委員のほうからいろいろと質問がありましたので、大体のアウトライナー的なものはつかめたわけでござりますが、私は、また立場を変えてお尋ねしてみたいと思います。

いま、田畠委員のほうからいろいろと質問がありまして、たしか昭和三十八年に制定されたとあります。たしか昭和三十八年に制定されたとあります。したがいまして、その経理内容について、とにかく放漫になつてはいけないという立場から、國として当然その監督あるいは指導に留意していくという要請からこの法律が制定されたと思います。たしか昭和三十八年に制定されたとあります。たしか昭和三十八年に制定されたとあります。したがいまして、指定会社と相手厚い國の助成措置が講じられております。したがいまして、その経理内容について、とにかく放漫になつてはいけないという立場から、國として当然その監督あるいは指導に留意していく

て説明を願いたいと思います。

○中川(理)政府委員 先ほど田畠先生にお答えいたしましたように、この法律及び再建整備法によりまして、各社の経理が適正になるようにということもつきましては、私どもは、それぞれの条項に従いまして、法律の実施を誠実にいたしておりますが違つたものが基本にございまして、経理の適正化をはかつておりましても、企業としての経営の苦しさが出てるという実態はいなめないわけでもござります。私どもは、実態的に申しますと、この法律によりまして経理の規制を適切に行なわされることがどうかということとは、かなり実態的に違つたものが基本にございまして、経理の適正化をはかつておりましても、企業としての経営の苦しさが出てるという実態はいなめないわけでもござります。私どもは、実態的に申しますと、この法律によりまして経理の規制を適切に行なわれるということを確保すると同時に、その仕事をやりますことによりまして、企業の置かれています、あるいは石炭産業の置かれています経営的な実態というものを十分に把握いたしまして、いろいろ御議論がござりますように、どこに無理があるかといふことを突き詰め、将来の基本的な安定策というものを求める手がかりにもいたしておるわけでござります。これらの法律がございましてあるかといふことを突き詰め、将来の基本的な安定策というものを求める手がかりにもいたしておるわけでござります。これらの法律がございましてあるかといふことを突き詰め、将来の基本的な安定策というものを求める手がかりにもいたしておるわけでござります。したがいまして、指定期間は生産の計画でございます。生産の計画がくずれてしまうと、法律の根拠に基づいて各社の経営状況といふものを見ながら実現する手がかりが失なわれるわけでござります。

御承知のように、たとえば再建整備計画でございましても、経理計画の基礎になつておりますの生産の計画でございます。生産の計画がくずれてしまうと、当然に経理の計画もくずれてしまう。こういうことでございまして、本法の施行と、これを適切にやつしていくことと――石炭産業が一向によくならないということとは、経理

のもとにになっている生産の実態が狂っていること

だというように御理解願えればよろしいのではないかと思います。

○大橋(敏)委員 政府は、去年、一千億円の肩があり措置をとられたわけですが、それは、大手、中小ともにその恩恵に浴したわけでござりますけれども、その手始めとなつたのが、私が感するところでは、昭和四十年六月、通産大臣が、石炭鉱業の非常に陥悪な状態を察して、石炭鉱業審議会への諮問なさった。そのときに審議会は、個別石炭企業の経理状況の詳細な検討を前提にして、慎重な検討をなされたというふうに聞いております。そして、四十年の十二月に中間答申があつて、四十一年の七月に答申されたそれを受け、八月には閣議決定されたというわけでございますが、そのときに、出炭規模が五千五百万トンが五千万トンに縮小され、また一千億円の肩がわりがなされたという経過であらうと思いますが、私がここで聞きたいことは、そのような一千億円の肩がわり措置を受ける対象炭鉱会社ですね。それは、当然この経理規制法に基づいていろいろと調査なされて、その内容を掌握されたものが基盤となり、裏づけとなつて、さらに検討を加えられて決定したと思うわけです。ところが、実際問題として、その一億円の肩がわりがなされてわざか一ヵ月後に、天日本炭鉱が急遽閉山してしまつた。こういう現実を見ますと、経理規制法というものがあつても、いま局長さんは、生産の立場からものごとをとらえているために、生産の状態が変われば当然経理内容も変わるという、これは当然のことになりますけれども、しかしながら、私はもっと実質的に、現実的にこの山が将来少なくとも十年生きなければならぬ見通しが立つか立たないかということになれば、わざか一ヵ月後に倒れていくような山を対象にするということは非常にずさんではないか、怠慢であったのではないか、こういう感じを持つのですけれども、その点はどうでしよう。

○中川(理)政府委員 大橋先生ただいまおっしゃ

いましたことは、私ども立場を離れまして、公正

たいと思います。

大日本炭鉱の経営不振の実態というのは、すでに昭和四十一年に給料が遅配していた。そのあくき点があるのではなかろうか、私ども自身が相当反省すべき点があるのではなかろうかと思っております。

もちろん先ほどお答えいたしましたように、肩がわり会社は、肩がわることの要件がむしろ借り入れ金が非常に大きくて苦しいということが一つの条件でございますから、非常に経営の安定しておる会社に対して肩がわりをいたしたわけではございませんので、肩がわり会社というの、程度の差はござりますけれども、いずれも経営上ウイーグなポイントをずいぶん包藏していく会社でござります。しかしながら、再建整備計画を認定して肩がわりするということのためには、先生おっしゃいましたように、将来に向かってその計画を実施していくば安定し得る、再建し得るという見通しがなければ、これまた肩がわりをいたすべきでないことは当然でございまして、その意味での判断を結果として誤つておったではないか、こういう御指摘に対しましては、私どもも率直に反省いたさなければいかぬのではないかと思つております。大日本の場合は、当委員会でも御報告いたしましたように坑道維持に非常な支障を起こしましたが、異常盤圧によって相当の期間生産が出ないという状況が続きまして、これが私どもの判断と全く狂った条件の相違でございまして、これが急激に狂つた条件の相違でございまして、私は大橋先生の御指摘は當第三者的に見まして、私は大橋先生の御指摘は當たつておる、私どもはやはり今後の仕事につきましても相当慎重に、堅実に考えていかなければいけぬのじやないかと思つておる次第でございます。

○大橋(敏)委員 私は、いまさら大日本炭鉱のことを蒸し返して申し上げるわけではないのですが、石炭再建にあたつて、こういう経理問題といふのは非常に重要な問題でありますので、そのときの状態をもう一回ここで私なりに申し述べてみ

いたしましたことは、私ども立場を離れまして、公正

たいと思います。

大日本炭鉱の経営不振の実態というのは、すで

に昭和四十一年に給料が遅配していました。そのあく

き年四十二年の九月には四千五百万円の資本

ショートを来たして、そこで会社としては、通

産省に毎日のよう泣きついてきたわけですね。

ところが通産省としては、いわゆる再建計画の中

にこの大日本炭鉱を入れているというメントの上

から、何とかしなければならない、そういうこと

で石炭鉱業合理化事業団を通して十一月には約

五千万円の安定補給金を支払いますからといふよ

うな意味をまず相手に与えて、そして地元の常陽

あるいは東邦の両銀行につなぎ融資を依頼した、

こういう事実があると思います。ところが銀行側

は十月以降の資金援助については、政府系の金融

機関や財政資金でやつしてください。いわゆるてい

よく断わつたといわゆるでありますね。したがいまし

て、もう大日本炭鉱としてはこの九月は乗り切れ

たとしても、年内には一億五千万円程度の資

金不足を生じる見込みが立つていていたといふこと

で、非常に悩んだわけですね。地元の市中銀行か

はら見放されるし、そういうことで再び社長以下

経営幹部が財政資金を仰ぐために通産省参りを

しまつたわけですね。実際問題としまして、これが急激

に通産省は、あえなくこの大日本炭鉱を見放して

しまつたわけですね。したがいまして、負債総額が三

億円あるいはその累積赤字が約十億円だ、このよ

うにもいわれております。私はここでもまた練

り返すわけじやありませんが、この経理規制法が

あるからには、それに基づいてその目的どおりに

もつと力ある運営を行なつてもらいたいのですね。これは

大臣にひとつ答えてもらいたいのですがね。これは

御就任の前でございまして、私が石炭局長になり

ました直後でございまして、取り立てて大臣には

御報告してありませんので、あと通産大臣としての心がまえについて御答弁いただきますが、大日本炭鉱の状況につきましては簡単に私から……。

私のほうとしましては、全力を尽くしまして大日橋のように常陽、東邦に見放されたということが、最終的にはつまづきになつたわけございま

す。

○大橋(敏)委員 私は、その大日本炭鉱の事柄を通じて、経理規制法があるにもかかわらず、ある意味ではさる法になつてゐるのではないか、あるいは空文化しているのではないか、生きた運営がなされていないのではないか、それを認めて今後経理に対しても厳重なる立場で進んでいく、このような趣旨の答弁をいただければけつこうなんですかね、大臣。

○椎名国務大臣 御趣旨の線に沿うて今後監督上遺憾なきを期したいと思います。

○大橋(敏)委員 規制法の中に罰則規定があるのですけれども、いままでこの罰則規定に該当した会社はありますたでしようか。

○中川(理)政府委員 今までございません。

○大橋(敏)委員 それでは次に進みますが、石炭産業といふものは、いまもう生きるか死ぬか、この深刻なぎりぎりの線まで追い詰められてきてると思うんです。したがいまして、新聞などでもうすでに発表になつてますが、植村構想だとか、また、きのう当委員会で説明がありました社会党から出ました国有化法案、こういうものはないわゆる石炭産業の最終段階の抜本対策であろう、貴重な成案だと私は思います。政府といたしましてもこれを慎重に検討し、右にするか左にするか、これは急がねばならぬと思うのです。そこでお尋ねしたいことは、過去三回にわたつて答申なれば、私は抜本対策が打ち出されながら、結果的には再建策とはなり得ず過ごしてきました。後手になつた、後手になつたといふ悪評を買つておりましたけれども、これはいい意味では慎重を期し過ぎたためにその機を逸した、いわゆる再建のチャ

ンスをのがしたのではないか、あるいは情勢判断が甘かったのではないかと、両面が考えられるわけでござりますが、そういう点について大臣はどうお考えでしようか。

○椎名国務大臣 結果から見ると、十分な情勢判断ができるいなかつたということだろうと思いま

す。

○大橋(敏)委員 こういうことわざがあります。安もの買ひの錢失ひ、つまり金を惜しむがゆえに結局無価値なものを持入れたということわざでありますけれども、この石炭産業については特に早急に、またチャンスをとらえて打つべき手を打つ、思い切った手を打つべきである。たとえばこの一千億円の肩がわりにしましても、これが昭和三十四年度ころにこのくらいの思い切って措置がとられたならば、あるいは石炭界の情勢というものは百八十度転換した方向に進んだのではない

か。

○椎名国務大臣 十分に御説明を拝聴いたしました。石炭産業の抜本的再生のための一つの重要な参考資料だと考えております。

○大橋(敏)委員 参考資料程度でしようか。私はもつともつと真剣に取つ組んでもらいたい。時間がありませんので次に移りますが、出炭規模についてお尋ねします。

これはまず中川局長さんに、中川局長さんがあ

る日このようなことをおっしゃったそうですが、唯一の国内資源である石炭が不要というのならば簡単だ、しかし反面、石油だけに頼つていけば、日本のエネルギー源は外国の言うなりにならざるを得ない、こう話されたということを聞きまし

て、私は同感する一人でございます。国内資源の確保あるいは国際的経済の防波堤という立場か

ら、日本のエネルギー源が守られ、しかも国際收

支のバランスをとる上からも、どうしてもこれだけは必要だ。その出炭規模はどのくらいの位置づけ、いわゆる総合エネルギーの中における石炭の位置づけは、論理的に考えた場合どのくらいなければならぬのか、これをお答え願いたいと思

ます。

○中川(理)政府委員 エネルギーの安全保障という観点でございますとか、国際収支の観点あるいは地域経済との関係でございますとか、これらの要素をとりますと、私どもの立場としては、石炭の出炭規模をなるべく大きなものとして維持したいといふ気持ちを持っております。ただ、それだけの生産をいたします上にどれくらいの労働力が必要であり、その労働力がほんとうに手に入るかどうかという問題でございますとか、かりに炭が出るといたましても、上に非常に稠密な生活環境がある場所でございまして、鉱害量を計算する

と、炭を掘るよりは掘らないほうがいいというような場所もあり得るわけでございます。物量的に石炭が賦存いたしておりますが、それを採掘し、掘り出すまでの費用が、社会的な意味での費用も含めまして非常な大きなものでございます。それはまだほどほどに考えなければならぬわけでございます。そういういろいろな多角的な要素から出炭規模というものは定められるべきものでございますので、これを何か電子計算機にかけてすらすらと規模が出るというふうに、いわゆる計算上出てくるものではございませんので、いま申しました出炭規模を大きくしなければならぬ理由、あるいは小さく考えざるを得ない理由といふもの、総合的に勘案していくかざるを得ないと思っております。その意味におきまして、昨日も大臣から、規模の問題も含めてこの際基本的にはひと審議会で議論していただき、かように御答弁申し上げたわけであります。

○大橋(敏)委員 審議会で検討なさるということ

でござりますが、とにかく日本のエネルギー源は、外國の言うなりにならざるを得ないと立場か

いうことは非常に重大な問題だと思いますが、昭和三十七年が五千五百万吨、それから四十一

年になりますと五千万トン、そして今度は四千七百万トン、ぐんぐん縮小していくわけですね。こういうことになりますと、儲いている立場から

見ても、あるいは企業のほうから見ても、需要の

らねばならぬという、その点を聞きたいわけですか。やはりここはもとと本格的な検討の末にがつちりとした位置づけをやるべきである、私はこう思います。

そこで、まず出炭規模に対するその位置づけといたしまして、労働意欲の低下、これが労働意欲を喪失していくことになっていくのではないか、非常に悪い状態におちいつていくのではないか、こう私心配するものであります。

そこで立場を変えまして、労働意欲の低下、こ

れは石炭産業においては非常に著しいものがござりますが、これまで大日本炭鉱の話になりますけれども、閉山通告を受ける五ヵ月前に、これは五月五日だそうですが、すでに山元では組合員の投票で閉山を決定しておった。ところが労働組合の幹部の話によれば、この日の大会は、ほんとういえば会社側の再建原案を承認するかしないかといふ大会であったというわけですね。しかしながら、再建よりも閉山を希望する従業員が三分の二を占めていた、こういうことから大会の目的が急遽早変わりして閉山を決定した大会になった、こういうふうに聞いているわけですが、これこそ石炭産業に働いている人たちの心境あるいは実態、これを端的にあらわした実例ではないかと私は思

うのです。政府も今度こそは本格的な真に恒久的な安定策を確立しなければならない。そうしないと先ほど局長さんがおっしゃっていたように、労

務倒産、これが私は発生するのではないかと心配

しております。これについて石炭の位置づけとそ

れから労働生産力の確保、これには特段の配慮を

払つてもらいたい、こう思うのですが、大臣はこ

の点どうお考えでしようか。

○椎名国務大臣 やはり労働意欲の高揚とい

うことは私は環境の整備だと思います。労働環境をよ

く改善をいたしまして、そして労働意欲を高揚さ

せるということが一番じゃないか。ただいたずら

に生産規模の大小といふことが労働意欲の高揚と

いうことになる場合もあるでしようし、ならぬ場合もある。すべての場合に共通する問題は労働環境の整備改善であると私は考えます。

○大橋(敏)委員 要するに画期的な具体的な対策が打ち出されない限り労務倒産は免れないといふ心配ですが、具体的にまず労働者の賃金について、従来の長期計画の計算基礎となつておりますのは7%の賃上率だと思ひますけれども、これは実質的に現実に即さないのではないか。そこで何らかの財源措置を講すべきだと私は考えておりましたが、こういう点についてどうお考えでしょうか。

○中川(理)政府委員 大橋先生おっしゃいますように、石炭産業がどうなるのかわからぬ、何回政

府が考へてもそのつど計画が変わっていくという

ことが非常な不安定感を与えておるのでございま

して、今回長期的な安定策を考えますゆえんは、

大臣もお答えになりましたように、かりに大きい

規模をいつて、労働者の感覚からいって、そんな

規模はとてもならぬと、こう思われたのじやか

えって不安感が増すわけありますて、最悪の場合でもこうだ、こういう手立てで考えろというこ

との言えるものにすることがいまの御質問の趣旨からいっても一番当たるのではなかろうかと私は考へております。そのためには全体として不足がちな労働力でござりますので、全石炭産業として労働力を確保するという考へ方は社会党の案の中にもそういうお気持ちがあらわれておるのだと思ひますけれども、何かの形でこれはやはり考えなければいかぬ。一社一社が一〇%ずつ労働力が足りぬということになりますと、生産力としてはこれに相当上回つたものが足りないということがあります。そういう要素は十分考へなければいかぬと思います。それから賃金は確かに大きな問題でございますが、これに対しましても無理な計画を組んだために考へた賃金も払えないという実態よりは、確実に払えるという形態を確保することが必要だらうと思つております。七%につきましては

実情から見ていろいろ御議論もござりますことは承知しております。したがつて、今後の審議会の審議等につきましては、そういう要素も入れていただいて、無理のない計画、くずれるあるいははずれることの幅がおよそ予見し得るようなもので、そのつど計画を変えていかなければならぬといたいと思うわけでございます。

○大橋(敏)委員 では次に、炭価の引き上げについてどのようなお考へであるかということを尋ねてみたいと思いますが、その再編成あるいは機械化の充実は今後の石炭政策の上から当然考へられるとおもいます。しかし、いかに体制を整えたとしても、物価や賃金の上昇率から見て、はたしてどこまでそれを吸収できるか、こういう心配が出てきます。いわゆる限度がありますからね。どうしても収支の安定策としては、その炭価を引き上げる以外はないのじやないか、私はこういうふうに思うのです。特に国内資源の保護という立場からも炭価の引き上げは必要ではないか、こう思ひますが、その点はどうでしょうか。

○中川(理)政府委員 前に井手先生の御質問にも

同様なことがございましてお答へしたのでござりますが、これから先の石炭対策を考え上で炭価引き上げが可能だという前提に立ちますと、いろいろと問題解決がやさしくなることはそのとおりでござりますけれども、現実に電力についていきますと、輸入の油との間の値段の差がある。鉄の需要に対しましても原料炭で約二ドルくらいの値差があるという状況でござりますので、これは需要家のサイドからいってはなかなか値上げといふ答弁していらっしゃいましたのですが、結論的に聞きますけれども、今後漸増していく特別会計の財源をすべて石炭予算に投入されるかどうかという問題ですね。自然にきていくことが予想されますが、重油の輸入が。そのワクはその漸増に従つて拡大されていくのかどうか。

○大橋(敏)委員 特別会計の総ワクの拡充についてですけれども、先ほど田畠委員にも局長さんが

お答えくださいましたのですが、結論的に

いよいよ問題解決がやさしくなることはそのとおりでござりますけれども、今後漸増していく特別会計の財源をすべて石炭予算に投入されるかどうかといふ問題ですね。自然にきていくことが予想されますが、重油の輸入が。そのワクはその漸増に従つて拡大されていくのかどうか。

○中川(理)政府委員 政府全体としてはいろいろ異論のあるところだと思います。逆にこれを政府の手でということになりますと、現在あります価格差補給でござります増加引き取り交付金制度と

いうものがございますが、これをやさなければなりません。

○大橋(敏)委員 いままでの予算の執行を見てお

りますと、非ビルト対策費に相当金が使われて、

肝心のビルト対策費にはきわめて少ないよう

であった。これはビルト対策費に大いに集中される

ように、これも強く要望いたしたいと思ひます。

それでは時間の関係がありますので、一つお尋

ねしますが、四十三年度における純損失の見込み額は一体どのくらいか。先ほど四千七百万トンといふ立場でいろいろ計算なさつてあるようですが、八十八億前後ばかりになります。トン当たりに

ありますから、そういう立場でけつこうですからお答え願いたいと存ります。

○大橋(敏)委員 石炭需要というのはいわゆる政策需要でござりますので、炭価の引き上げという

ことは需要業界は特に反対することは明瞭だと思いますが、と言いましても少なくとも消費者物価にスライドするくらいまでは上げるべきではない

か。毎年平均2%ですか上がつてあると思ひます

が、その程度の炭価の引き上げは当然していくべきでないか。そういう立場から政局に特にお願ひがござります。こうした業界の問題、あらゆる問題を考慮して適切な措置をとられるようにこれは要望します。どうか大臣ひととお願いします。

○椎名国務大臣 なかなかむずかしいのですが、

十分検討いたします。

○大橋(敏)委員 なかなかむずかしいというこ

とはわかつておりますが、そのような措置をとる方向に努力なさるのかどうかという問題です

が……。

○椎名国務大臣 そういう方向に十分検討いたしました。

○大橋(敏)委員 特別会計の総ワクの拡充について

と思いますが、一切がつさい含めて共同化の問題や国有化の問題が出ておりますので、そういうの

を十分検討した上で具体的な、そしてほんとうに石炭産業が再建できる方向に進んでいただきたい

以上を希望を申し述べて終わりたいと思ひます。

○大橋(敏)委員 二千三百億。たいへんな問題だと思いますが、一切がつさい含めて共同化の問題や国有化の問題が出ておりますので、そういうの

を十分検討した上で具体的な、そしてほんとうに石炭産業が再建できる方向に進んでいただきたい

以上を希望を申し述べて終わりたいと思ひます。

○堂森委員長 渡辺惣蔵君。

○渡辺(惣)委員 ちょっと一点だけ質問さしても

らいたいと思います。

実は、いまわれわれの手元に配付されています本法案の修正案の項目のうちで突然出てきている問題であります。臨時石炭対策本部は云々という項目がその第二項に出でておりますが、臨時石炭対策本部というのはどこにあるのか、いつできたのか、どういう仕事をしているのか、たいへん重要な、通産省設置法の中で規定をしておるほどの法に基づく臨時石炭対策本部が何であるのか、大臣ひとつ明らかにしてもらいたいと思ひます。

○椎名国務大臣 昭和三十八年に福岡に設置されました。

○渡辺(惣)委員 こういう重大な使命を帯びた臨時石炭対策本部というものが本省になくて一体何で福岡に置かれておるのか。もし福岡に置かれておれば北海道にも置かなければならぬことになる

のですが、一体福岡の通産局と札幌通産局との中における補助的な機関なのか、それとも何か特殊な大きな任務があるのか、それはどういう機構なのか、どういう仕事をやつておるのか、これを明確にしておきたいと思います。

○中川(理)政府委員 渡辺先生御承知のように、この対策本部は、急激な終閉山に伴いまして起りますいろいろな問題が特に九州には多かったわけでございます。渡辺先生御承知のように、石炭全体の趨勢はだんだん重点が北海道に向かってまいりまして、終閉山に伴う問題というのをお気の毒なんですが九州が一手に引き受けているというかつこうでございます。そこで、終閉山に伴う離職者対策問題でございますとか、ことに北海道にはない鉱害問題でございますとか、それから産炭地振興問題、これは北海道にもあるわけでございます。これらのこと들을出先と協力体制をとつて円滑に進めていくという趣旨で、三十八年に福岡に置かれたのでございます。北海道にはそれほどやつかない問題はございません。

○渡辺(總)委員 何人でやつておりますか。
○中川(理)政府委員 三人でございます。通産局长が石炭部等の職員を使いまして——私の申し上げました三名は専任の職員でありまして、他は局長以下全部兼務でこの仕事をいたしております。

○堂森委員長 本法律案に対しまして、鹿野彦吉君外八名より修正案が提出されております。

石炭鉱業経理規制臨時措置法の廃止期限等を変更するための法律案の一部を次のように修正する。

附則中「昭和四十三年三月三十日」を「公布の日」に改め、附則第一項とし、同項の次に次の一項を加える。

2 臨時石炭対策本部は、この法律の施行の日に新たに置かれるものとする。

く原案について採決いたします。
これを可決するに賛成の諸君の起立を求めます。

【賛成者起立】

○堂森委員長 この際、提出者の趣旨説明を求めます。鹿野彦吉君。

○鹿野委員 ただいま議題となりました石炭鉱業経理規制臨時措置法の廃止期限等を変更するための法律案に対する修正案の趣旨の御説明を申し上げます。

案又はお手元にお配りしておりますので、朗読は省略させていただきます。

○堂森委員長 要旨を申し上げます。

原案では、施行期日が「昭和四十三年三月三十日」になつておりますが、すでに期日も経過いたしておりますので、これを「公布の日」に改め、なお、臨時石炭対策本部はその設置の期限である昭和四十三年三月三十日がすでに経過いたし、その効力を失つておりますので、臨時石炭対策本部はこの法律の施行の日に新たに置かれるようになつたいたいということがあります。

〔報告書は附録に掲載〕

○堂森委員長 次回は来たる十日水曜日午前十時理事会、十二時三十分委員会を開会することとし、本日はこれにて散会いたします。
〔異議なし」と呼ぶ者あり〕
〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○堂森委員長 御異議なしと認めます。よつてさよう決しました。

○堂森委員長 次回は来たる十日水曜日午前十時理事会、十二時三十分委員会を開会することとし、本日はこれにて散会いたしました。

午後零時二十九分散会

〔報告書は附録に掲載〕

○堂森委員長 次回は来たる十日水曜日午前十時理事会、十二時三十分委員会を開会することとし、本日はこれにて散会いたしました。

午後零時二十九分散会

〔報告書は附録に掲載〕

○堂森委員長 次回は来たる十日水曜日午前十時理事会、十二時三十分委員会を開会することとし、本日はこれにて散会いたしました。

午後零時二十九分散会

○堂森委員長 次回は来たる十日水曜日午前十時理事会、十二時三十分委員会を開会することとし、本日はこれにて散会いたしました。

午後零時二十九分散会