

第五十八回国会 法務委員会 議録 第四号

昭和四十三年三月五日(火曜日)

午前十時四十二分開議

出席委員

委員長 永田 亮一君

聖事 大竹 太郎君

理事 中垣 國男君

理事 猪俣 浩三君

鍛治 良作君

千葉 三郎君

堂森 芳夫君

横山 利秋君

松本 善明君

出席委員

法務大臣

法務大臣

赤間 文三君

出席政府委員

法務省刑事局長

警察厅交通局運転免許課長

法務省矯正局長

委員外の出席者

厚生省公衆衛生局精神衛生課長

最高裁判所事務総局刑事局長

専門員

同月五日

委員渡海元三郎君及び林百郎君辞任につき、その補欠として鍛治良作君及び谷口善太郎君が議長の指名で委員に選任された。

同月五日  
委員綱島正興君、岡田春夫君、成田知巳君及び谷口善太郎君辞任につき、その補欠として渡海元三郎君、中谷鉄也君、横山利秋君及び松本善明君が議長の指名で委員に選任された。

委員渡海元三郎君、中谷鉄也君、横山利秋君及び松本善明君辞任につき、その補欠として綱島正興君、岡田春夫君、成田知巳君及び谷口善太郎君が議長の指名で委員に選任された。

お答えをいただきたいと思います。何と申しましても、國民はこの制度によつて三十八億円の金をむだ使いさせられた、こういう印象を持つてゐる。見通しの誤りの責任というものは、私は大きいと思う。この点についてお答えいただきたい。

しかし、やりました結果は、先ほど先生の言われましたように、実績があがらなかつたのでやめただでございますが、考えてみますと、私どもが従来やつておつたこのチニツクリストで一応判別するということでおい成績を得ておつたからといふことでございましょうけれども、これはなるほど警察官が、一応精神病の容疑者と事故の取り調べの考え方をございましたけれども、その中で当時の時点において一番いい方法は、診断書制度である。こういうふうに考えまして、當時行なつたわけございますが、なぜ診断書添付制度とったかということをございますが、これは私どもが從来、現在の道路交通法の規定の中にござります臨時適性検査制度というもののにつとつて、すでに免許を持っている人たちの中で、精神病であり、または精神病などであると疑う者について専門医の診断を受けさせるという制度を大いに活用するという観点から、専門家の御協力を得まして、私どもでは観察要目と言つておりますが、要するに

段の階段のうちの一級だけをのぼった、このようないい考え方を持つております。」と言つておる。千段の階段を一段のぼつてひっくり返つて落ちてしまつたというのが、現在の警察庁の現状じやないかと私は思います。そういうことであるならば、いま一度、どの点についての見通しを誤つたのかという点について、明確な反省に基づいた御答弁がなければ、国民は納得しないだろうと私は思うのです。実績があがりませんでした、やめますといふだけでは、納得をしないと思う。三十八億円という金は大金です。それは国民がその金を使つた。鋭意新しい方法を開拓中だと言われたその警察庁が、その翌々年この制度を発足させられた。そしていまのお話では、診断をおやりになるお医者さんの診断時間が非常に短かかったというふうなこと、そんなことがわからましたというふうなことは、これは非常にきついたことばを使ひますけれども、言うてみればはなはだ見通しの悪さをみずから暴露した、あるいはそのような問題について深刻にお考えにならなかつたと言われても、私はしかたがないと思う。まず警察庁としては、明確に申し上げて、私は一つの失態だと思うけれども、こういうふうな、ある意味においては人騒がせなことをして失態だと思うけれども、この点についての責任、それは結局見通しの誤りということと責任とが私は結びつくと思うが、明確にお答えをいただきたい。どの見通しを間違つたのか。どの点で間違つたのか。もう一度申し上げますけれども、実績があがらなかつたからやめますといふうな、結果に基づいた、その結果の上に乗つかったような御答弁というのは、私はいただきたくない。

○西川説明員 成果が全然あがらなかつたわけではないといふことは、ひとつ申し上げておきます。この制度をやつた結果、前回の委員会でも申し上げましたとおり、発足後半年の期間の調査ではございませんが、四十五名の者が排除をされておられます。このことで、全然効果がなかつたということではありません。しかしながら、この制度実施後の

それだけの数というもの、それからそのためには多數の受験者あるいは更新者が時間と診断料を負担をしておるということを考えます際に、この程度の数では両方比較した場合に、この制度を続ければ早く結果がわかれれば廃止をすべきだろうということでございます。

そこで、問題は見通しの誤りの問題でござりますが、これは先生から先ほどお話をありましたところではございませんで、主としててんかんでございましたけれども、當時の相次ぐ死傷事故にかんがみて警察も何とかすべきではないかという声に励まされて、完全ではないけれども、考えてみると、その時点においてとり得る策としてはこの制度がいい策ではないかということでとつたわけですが、これで完全無欠だという制度で発足をしたわけではありませんで、主としててんかんでございましたけれども、當時の相次ぐ死傷事故にかんがみて警察も何とかすべきではないかという声にございました。しかし、やはり医療問題というところで、専門的な知識のない医療問題でありましただけに、その辺について私どもの判断が當時少しがんがみて、さらに自分たちの力で専門家の御協力を得て、今後できる範囲内のことを行つていくとしても、これはこれをやめますけれども、事の重要性にかんがみて、自分の力で専門家の御協力を得て、今後できる範囲内のことを行つていくことと責任とが私は結びつくと思うが、明確にお答えをいただきたい。どの見通しを間違つたのか。どの点で間違つたのか。もう一度申し上げますけれども、実績があがらなかつたからやめますといふうな、結果に基づいた、その結果の上に乗つかったような御答弁というのは、私はいただきたくない。

○中谷委員 実効が全然あがらなかつたわけではないといふことは、ひとつ申し上げておきます。この制度をやつた結果、前回の委員会でも申し上げましたとおり、発足後半年の期間の調査ではございませんが、四十五名の者が排除をされておられます。この制度が広報雑誌の「警察の窓」などにはどういが執筆した「運転不適格者の排除についての一考案」(警察公論所収)、さらにはまた、最も警察庁の一般向けの広報雑誌の「警察の窓」などにはどういふように書いていますか。科学警察研究所の特別

研究員の調査によると、調べてみた入院患者一万人三千三百十一人のうちに免許取得者が三百五人いるという記載がありますね。一体いまおつしやたというふうな実効などといふものは、実効などといふことはいたずらに多くの人たちに負担をかける結果になるということにかんがみて、できるだけ早く結果がわかれれば廃止をすべきだろうとばかりでぬけぬけと御答弁になれるような実績なにかどうか。では、国民にそういうふうなお金を使ふすという前提に立つてこの制度を発足させたとき、一体どの程度の排除者、言うてみれば精神病者であつて免許証を取得させてはならないという者の数が、どの程度出てくるんだろうかというふうながみで警察も何とかすべきではないかという声をお持ちになつていただけます。その見通しと現実にあがつてきたところの実績というものは、文字どおり天と地の差であつて、実効などといふうことばで御答弁されるべき数字ではないと私は思っています。重ねて申し上げますけれども、医療について経験、知識のないしろうとある警察庁がこのようないい問題に取り組んだところに見通しの甘さがあつたと言えども、甘いということばをいうのです。重ねて申し上げますけれども、医療においてはこれをやめますけれども、事の重要性にかんがみて、さらに自分たちの力で専門家の御協力を得て、今後できる範囲内のことを行つていくことと責任とが私は結びつくと思う。そういうふうな疑義の提起にもかかわらず、あなたのほうは強行された。しかも、當時精神病理学会等に度については非常な疑義を提起しておつたということを、私は重ねて申し上げたいと思う。そういうふうな疑義の提起にもかかわらず、あなたのほうは強行された。しかも、當時精神病理学会等においても、このよろい制度は不可能だという声があつておつた。耳をかさなかつたのは警察庁なんだ。見通しが甘かつたというふうなことだけではなく、私は反省のことばとしては受け取れない。独善、独斷、偏狭というふうなことばを、あんまりとにかく反省をされないと、うなら私は申し上げざるを得ないと思うけれども、もう一度、見通しの間違い、お答えをいただきたい。

○西川説明員 この制度を実施します際に、もちろん事は医療の問題でござりますから、私どもといたしましては、専門家の意見もお聞きをいたしました。この制度は、一部専門家のお話では、

いいという御意見もちょうだいをした事実はござります。しかしながら、その後の実績を検討してみると、先ほど来申し上げたように、効果とその点で、非常に問題があるということで、それではやはり早くこういうことはやめることが適切であるということで、十分反省をし、その責任も十分認めます。そういうことで、十日反省をし、その責任も十分認めます。もちろん当初から日本神経学会がこれに對して疑義を唱えておつたことは、よく承知をいたしております。そういう事情でござります。

○中谷委員 警察庁に対しましては、もっと掘り下げた診断書問題に限つて本日はお尋ねをする予定ですから、掘り下げた質問はあとでいたします。大臣がお見えになつておられますので、次のようなことをお尋ねをいたしたいと思います。

現在、刑法の全面改正作業が進んでおります。そこで、從来刑法一部改正、すなはち本案二百十一条の審議にあたりましては、刑法の全面改正を待つてという論議があつたことは、すでに御承知のとおりであります。その点をお尋ねするわけではございません。要するに、刑法の全面改正の作業が現在進んでいます。そうすると、たとえば、世間では緊急に産業スパイ罪を設けるべきではなからうかとか、あるいはまたいろいろな立場から刑法に緊急に新しい条文を加えるべきではなからうかなどという論議があるわけですが、要するに大臣のお考へあるいは御方針としては、刑法全面改正の作業に先立つて刑法の一部改正を提案するのだと、いうお考へは明確にお持しいただいています。は、この業務上過失致死傷に関する刑法二百十一條に限る、限定する、その余の諸改正等については刑法全面改正を待つて、その際に論議すべきものだというお考へは明確にお持しいただいていますのかどうか、この点をお尋ねいたします。

○赤間国務大臣 お答えを申し上げますが、私は近來の交通混亂と申しますか、交通事故の異常な発生というようなこの現状にかんがみまして、刑

法第二百十一条の改正は非常に緊急を要する問題である。こういうふうに考えまして、刑法全面の改正と切り離して、できるだけこれをすみやかにやることが人命尊重、また事故ができるだけ少なくすることに役立つ、こういう考え方から、緊急にやることで切り離して本案を提出をしておるのでございます。普通の犯罪——普通の犯罪というでもあります。とにかく一年にたいへんな死傷が起くる、この異常な交通事故ができるだけすみやかに減少させていくためには、これは非常に急速問題である。それで切り離して提出をして、皆さま方に御審議を賜わりたい、こういふ考え方でありますので、御了承いただきたいと思います。

○中谷委員 刑法の一部改正というかっこうで刑法二百十一条を提案され、その理由については、承服はいたしませんが、何回か承りました。私がお尋ねをしておるのは、そうすると、その余の問題についていろいろな、たとえば先ほど私が引例をいたしました産業スペイ罪というふうな問題がございます。そのようなものについては、刑法全面改正の作業を待つというふうにお伺いしてよろしいかどうか、この点です。

○赤間国務大臣 産業スペイといふような問題も、私はできるだけ早くやりたいという考えを持っております。大体刑法上の問題がいろいろあると思いますが、やはり緊急の必要度によって処理をしていくことが適当だ、そういう根本的な考え方を私は持っております。私の一

番目にありますことは、何といっても六十数万の端をにのうてこれを少なくするということが非常に大事なことであると考えて、これを刑法全体の改正から抜き出して、すみやかにひとつ皆さま方の御協議と御可決を願いたい、そういう考え方でございます。

○中谷委員 重ねてお尋ねいたします。刑法の二百十一条を刑法の全面改正と切離して提案をしたことについては、非常な問題点が提起をされてゐるわけです。すでに、その点についてはわれわれ論議をいたしました。さらに、今国会においても論議をいたします。ただ、法務大臣の御方針を承りたいと申しますのは、刑法全面改正の作業を待つて、二百十一条の関係以外については、その際に新しい法を設けるということを考えておられるのか、それとも現在、刑法の全面改正の作業を待たずに、新しい罪、罪名、法文、そのようなものを提案されるというようなことをお考えになつておる向きはあるのかという点をお尋ねいたしました。

○赤間国務大臣 いま考えておりますのは刑法以外にはありませんが、根本的な考え方からいいますと、他の案件につきましても、緊急の必要があると認めたものにつきましては、そのつど検討していくという方針をとつていただきたいと考えております。

○中谷委員 そうすると、刑法全面改正という、決してオーバーな言い方ではないに、一つの国家的な仕事だと私は思うのです。そういう仕事をさておいて、そういう全面改正の作業は全面改正の作業として進んでいく。そしてそのつどそのつど刑法の一部改正を出していくというふうなことで

は、全面改正というものをどのように位置づけるかという問題が、私は出てくるだろうと思うのです。そうだとすると、一体現在お考えになつていては、緊急なものというものは、どんなものがあるのか。

○赤間国務大臣 私は、この交通事故というものは、一つの大きな特色のある事件だ、人命を救うという考え方を持つております。これを少なくするということは、目下の一番大きな問題だと私は思

う。しかも一年、六十数万人の人間が死傷する年でありますと、刑法全面改正との関係において、二百十一条の問題などもあらためて論議しなきやならぬと思ふ。お考

えに従事しているものの中では、一体どういうものがあるかと、いうふうな考え方もある。われわれとしましては、あらゆる方面から、あらゆる部面から事故を減少していくことがもう非常に大

きなことだと考えておりますので、それをわれわれとしましては法務省の立場から行なうために、これとしましては法務省の立場から行なうために、この二百十一条を改正して、今日の事故をできる

だけ少なくすることに役立たせよう、こういうふうな特殊の考え方を持っておる。ただ刑を三年を五年にするということとも、要するにもとは事故を少なくすることのために、私はこれを取り立ててやっているわけで、一般のその他の犯罪でも、ただ罪を重くするとか軽くするため別に取り立ててやるというような意味とは違つてゐる。これは一種御承知のように、何ぶん刑法全体のものは、幾ら急ぎますけれども、やはり相当の日数がかかりますので、そういうことを考慮して、私は方針と

しては、いま言いましたように、緊急すみやかにやるべきことが起つてくれれば、それを取り出しがれども、将来はそういうこともあり得ることをあわせて申し上げます。

○中谷委員 緊急、重要ということが大臣の御答弁の中から出てきたわけですが、そうすると、たとえば刑法二百十一条というのは、従来の保護法と認めたものにつきましては、そのつど検討していくといふ方針をとつていただきたいと考えております。

○中谷委員 念のために、では聞いておきます。たとえば、私先ほど産業スペイ罪というふうものの一の設例として引用をいたしましたが、たとえば一部でさざやかれているような国家機密あるいは秘密等に関する法文を刑法の中に入れるべきなどというような考え方を言うて、人がおられけれども、こういうようなものは、少なくとも大臣の方針の中には全然ない、まさに緊急、重要ないふうなものには、私は要件としても当然だといふふうなものは、少くとも

おきましてよろしいかどうか。

○赤間国務大臣 産業スペイといふような問題につきましては、私は目下いろいろな面から意見を聞いて研究はいたしておりますが、刑法の一部改正をするとか、別にするとか、そういうふうな考え方方は、現在のところまだ持つておりません。

まあ研究中の問題であるというふうに御了承願いたいと思います。

○中谷委員 そうすると、たとえば、あの設例として申し上げた国家機密に関するようなものについて、公務員法であるとか自衛隊法などそういうふうなものを別にして、とにかくそのような法律というものの、法案というものの、法文というものを考えてはいけないというふうにお答えいただけるのかどうか。その点はいかがですか。

○赤間国務大臣 現在研究中でございまして、どこに入れるとかどうするという具体的な考え方を在持っておりませんが、研究はいたしております。

○中谷委員 研究は、いつごろから、どこで、どのような形で行なわれておりますか、研究の案はどういうものなのか、お答えいただきたい。

は、具体的にそういうことを申し上げるところまで、私は、大臣としましてはまだ研究は進んでおりません。具体的に、どういうふうな研究をしてはどうということは考えておりません。ただ、こういう問題は非常に重大な問題である。とにかく、十分ひとつ研究をして、国家の利益というものを擁護するということについては、十分これは勉強したいと考えて、あるいは現在の國家公務員法なんかもありますし、いろいろな法律がありますが、まずこういうものの施行が、はたして都合よく法律のいうとおりでできているのかどうかと、うようなことも、私は研究をいたしております。あるいはそういうもので不足があるのかどうかと、いうようなことも研究をしたいと考えておりますが、具体的な問題につきましては、ここに申し上げるほどの材料は持つておりません。ただ、非常に重大で、これを研究の対象にするという考えは、もうとうの昔から持つておるので、御了承願いたいと思ひます。

○中谷委員 研究の対象にされたのはいつからか。そして研究はどのような形で行なわれているのか。法務省でということならば、一体それはどこでどのような形で行なわれているのかなどについて、お答えをいただきたいと思います。

○川井政府委員 いまこつ然と法務省におきまつていわゆる国家機密の保護についての法案の検討をしておられるというような事実はございません。ただ、刑法の全面改正に關連いたしまして、その一環といたしまして、御承知のように刑法改正連備草案というものができまして、その準備草案を参考案といったしまして、ただいま法制審議会で全面改正が行なわれておるわけでございます。その辺制審議会において行なわれておりますその審議の

素材になつております準備草案の中に、これも御承知のことだと思いますけれども、いわゆる防衛、それから外交に関する秘密というものは、独立国家の存立する以上、これを保護する必要があるので

家のあるところへ、二本を仕舞ふ。小手に持つて、お出でになつた。それで、その二つの秘密についてこれを保護するという規定ができるております。その規定につきまして、一般刑法改正の法制審議会の特別法部会で審議が行なわれまして、議論が分かれまして、置くべきだという議論と、削除して特別法にゆだねたほうがいい、こういう意見と、特別法にも置かない方が適當だ、こういうふうな三つの意見に分かれまして、今日まだその参考案につきまして法制審議会の刑事特別法部会としては結論を得ていない、こういう状況に相なっておりますので、法務省といたしましては、いざやれ法制審議会がどういうふうな形の案を答申するかわかりませんけれども、出した案につきまして、さらに法務省としての立場を検討いたしまして、態度をきめることにならうか、こういうことでござります。

**○川井政府委員** 現在のところは、そういうふうなことを考えておりません。

○中谷委員 大臣にお尋ねいたしますが、そうすると、刑法二百十一条について現在一部改正が出てきた。そうすると、いま私が申し上げたような設例のものについても、刑法全面改正と切り離して出てくる、言うてみれば、ぱつりぱつりと出てくるということもあり得るわけでございますか。

○赤間国務大臣 御質問のような要旨につきましては、まだ何ともお答えを申し上ぐる時期に達しません。

ていない。現在のところではぼつりぼつりとやるような考えは全然持っておりませんが、将来どういうふうになるかということを、ここではつきり申し上げるわけにはまらない。

○中谷委員 大臣に、ではいま一点だけお尋ねををしておきたいと思います。それで、大臣に対する本日の私のお尋ねはあと一点だけなんです。要するに、刑法二百十一條を改正をして、禁錮刑を引き上げる、このことについて、交通事故防止、人命尊重という二つの柱をお立てになつた。だからもう何べんもその点について答弁の中で言つていいだくのはけつこうなんですが、一点だけお尋ねいたします。そういう刑を引き上げることが交通事故防止に役立つなどという実証はあるのかといふことは、当委員会においても何べんかお尋ねをされましたことなんです。單なる感嘆ではないか、もつと交通事故防止のためにはしなければならないことがあるのじやないかという問題がありました。刑法の感銘力というふうなことばが盛んに会議録に出てまいりますのは、御承知のとおりであります。一体大臣として、先ほどの診断書の例のこと、刑法の改正をして禁錮三年を引き上げた、一体それが盛んに会議録に見通しとして、交通事故防止に有効であることが、見通しとして、交通事故防止に有効で

あつた 少なくとも 実証的に 有効であったという ことが、御答弁いただけるかどうか、この点はいかがでございましょう。

なくする。これはもう内閣が全力をあげて、あらゆる面から事故を少なくするという方針をとつておることは、御承知のとおりでございます。こういう重要な問題につきましては、私は、あらゆる面からやはりこの事故を少なくするという方針をとることが有效適切である。こういうような考へどとがあります。たとえば、われわれとしましては、刑法が、乱暴な操作、運転によりまして人を殺傷した、粗暴きわまる、それがわざか三年

以下の禁錮というようなことよりも、非常に粗暴、乱暴な運転によって、ほんとうに金銭にかえられない人間の命というものが死傷を来たしたようなときも、三年ではなくてこれを五年引き上げる

ということは、やはり事故を少なくすることの少なくとも一助にはなる、こういうふうに考えて、この一部改正の法律を出しておるのであります。それで、抽象的にただ刑を上ぐれば事故が減るというような、そう簡単には考えておりませんが、この交通事故の現状から見ると、すべての面から、すべての力によってこれを少なくするということには、刑のほうも、どんな乱暴なことをやつても三年以下にきまつていいというよりも、五年以下にするということのほうが私は役立つという考え方で、結論としましては、刑を上ぐることはやはり一種の犯罪、事故を少なくすることに役立つと考えることが適當だ、かように考えております。御了承願います。

○中谷委員 問題を二つ御答弁をいただきまして、一つは私の質問に対するお答えと、いま一つは総合的な施策をどうお話でございました。

そこで、さてそういうことであるならば、本日私が通告をいたしておきましたわゆる診断書廢止

止問題に関して、精神病者に免許を取得させるべきではない、別のことばで言うならば、気違いの刃物を持たすべきでないという問題についてお尋ねをいたします。

まず、警察庁の先ほど引用いたしました四十年四月六日以来の答弁は、不適格者を簡単に確實に発見できる方法を銳意研究開発をいたしておる

いうのが、警察庁の答弁なんです。同時に、そのことは裁判所の立場でもあり、法務省の方針でもあり、あるいはまた警察庁は免許については特に第一次的な責任をお持ちにならなければならないんだから、その点についての責任をお持ちいただかなければならぬと思っております。

大臣にお尋ねをいたしますが、禁錮三年を五年にあげるということは、まあ言うてみれば三と二という数字を五と変えればいいわけですね。お金

は一銭も要りません。気違いで刃物を持たせない、そんな人間が検察庁へ送られてきたならば、確実、それを把握するための予算を、一体検察庁ではどの程度計上されているんでしょうか。先ほど大臣がお見えになる前に申し上げましたけれども、診断書制度によつて国民は三十八億円というお金を使ひさせられたわけです。そうして一年足らずでこれが廃止になつた。一体そういうふうな気違いで刃物を持たせない、精神病者の運転免許を持つている者をチェックするということについての対策として、法務省としてはどの程度検察庁にそのような予算をお組みになつておられるか。また、どのような配置になつておるか。その点について、まず予算の面からどの程度そんな予算があるのかどうか、お尋ねをいたしたいと思います。総合樹立ということをおしおつたんだから、三という数字を五と変えるだけといつて安易な交通事故防止対策ではないのかということを刑法一部改正についてわれわれは疑問に思うので、お尋ねをいたしたいと思います。

いろいろな者は、金が幾ら多くてもなかなか金だけでもできまいし、よほどのくふう努力によつて頭の狂つた人間が運転をせぬよう注意をしていくということを考えたいと考へております。なかなか重要な問題で、簡単にどうすればすぐそういうことができるということも、いま私もはつきりとそう申し上げられませんが、全力を尽くしてそいうこととの防止に努力する、こういうお答えをひとつ申し上げたいと思ひます。

○中谷委員 では、まず刑事局長にお答えをいただきたいと思ひます。今度は、詳細な刑法の一部

ども、検察活動は、予算の面では検察費という特別な項目を設けまして、最近数年間の平均が大体十億弱でござりますけれども、その中で、四十二年度の予算是約三億六千万が斤費という名目で認められておりますので、その三億六千万円を使いまして、一年間における、検察行政費じやございませんで、純然たる検査活動、検事が行なう検査活動の斤費をまかなつておるわけでございますけれども、その中から必要なものをさきまして、精神障害者の発見認定方策というふうなものに利用しているわけでございます。たとえば東京、大阪、福岡あるいは神戸といふような、統計上非常に事件の多いところ、しかも非常にむずかしい悪質な重大事件が多いところ、そういうところに恒常的な精神診断室を設けまして、當時専門の医師を常駐させまして、検察院全検事が調べて非常に疑問があると思う者につきましては、直ちに精神診断室に回しまして専門医の診断を受けさせる。そこで直ちに異常があるということが判明した者につきましては、その異常に基づきまして適切な措置を講ずる。ところが、そこでわからないというような者につきましては、さらに専門の医院にそれ回しまして、あらためて的確な診断を受けさせるというふうな措置を講じております。

○中谷委員 案を尋ねたことは、もっと単純なことをお尋ねしたのです。受理件数はすでに資料でいただきました。そういうふうな精神診断室を利用して調査された人の数は、一体何人ですか。そしてそれは推定される免許取得者、その免許取得者の中に含まれる精神病患者の数と比べてみれば、はなはだしく隔絶しているのではないでしようか。百人のうち何人かという統計が出ているんですよ。そううございましょうね。そういうことからいふと、殺人をした場合に心神耗弱の申し立てが予想されるような人間と同じようななかつこうでのそんな診断というふうなことだけで、交通事故防止の総合対策の樹立なんということは、私はおかしいと思うのです。言うてみれば、交通事故の事故の心理などについては最近かなり調査が進んでおりますが、單に精神病者のみならず、性格的不適格者の問題だって論議をされているのです。そんなことについての関心をお持ちのようなお話があるから、全力をあげて総合対策を樹立しておられるような話があるから、それなら、きわめて單純なことをお尋ねしますが、一体昨年、何人そのような調査の対象としておあげになることができましたかということを、そのものすばりでお聞きしているのです。

○赤間国務大臣 私さきに答弁したのが、ことはが足らないで誤解を受けておるとぐあいが悪いので……。

総合対策と言いましたのは、各省、特に内閣のほうで、御承知のように、四十一年の十一月二十一日に、交通対策本部の決定で「交通安全施策の強化に関する当面の方針」、これが総合対策でございます。法務省はこの中のいわば一部のよろんな……。それはもう御承知のように、交通安全施策等の整備を徹底的にやるとか、あるいは安全運転の確保をやるとか、あるいは交通秩序の確立をやるとか、あるいは被害者の救済対策の強化をやるとか、そのほかにもいろいろこれは国全体とし

ではあらゆる面からやつて、法務省がやつてているのは、われわれその対策の一部に考えて、この方面からでかかるだけ交通事故をなくそう、こういうふうな考え方でございます。御参考までに……。

○川井政府委員 先ほど申し上げましたような方法によりまして精神障害者を発見いたしました際におきましては、検察庁といたしましては、精神衛生法の二十五条に基づきまして、都道府県知事に対して措置入院の方策を講じておいでござります。

そこで措置入院の数でございますが、ちょっとさかのぼりまして、私ども手元にありますのは昭和三十一年に全国検察院で三百十六人の措置入院の制度を講じております。これを一応指數一〇〇といたしますと、昭和四十一年度では千百六十五名の措置入院の通告を行なつておきまして、その倍数が三六九と、こういうことに相なつております。昨年度四十二年度の集計がまだできておりませんけれども、四十一年度におきましては全部で千百六十五という数字に相なつております。ただこの中で、御指摘になりました業務上過失といふような業過事件についてのものが何件あるのだ、こういうことが質問の眼目だと思いますけれども、この点についてはまだ罪名別に収録がされておりませんので、時間をいただいてできる限りの調べをいたしたいと思いますが、この千百六十五件の中に若干の業過のものが入つておる、こういうことにならうかと思います。

○中谷委員 資料をお出しのとくことだから、お出しいただきたいと思いますが、警察庁

がこの診断書制度のときに繰り返しP.R.したことは、推定が正しいとするならば、運転免許取得者の中には二十万人の精神病患者があると思われるということを言つたわけです。そうだとすると、総合対策樹立、それを全力をあげておやりになつておるという。もちろん検察庁のお仕事の限界、機能というのは、私はあると思う。そのことについて、私は何もないものねだりをしていわなければなりませんけれども、少なくとも気違

いに刃物を持たしている状態というの、そのままに放置されている。法務省のお立場においてもそれが含まれておるわけでございます。

そこで、検察庁にお尋ねいたしましたが、厚生省に御出席をいたしましたが、厚生省のお立場から次のような点についてお答えを簡単にいたしたいと思ひます。

そこで、警視庁にお尋ねいたしましたが、その前に厚生省に御出席をいたしましたが、厚生省のお立場から次のような点についてお答えを簡単に行なつたときたいと思ひます。要するに、精神障害者の現状というのについて、簡単にお答えをいただきたい。要するに、精神障害者の総数は一体どうか、さらにまた、精神医療の現状として、お医者さんの数、これは一体どういうことになつておるのだろうか、この点をひとつ簡単にお答えをいただきたいと思ひます。

○岩城説明員 精神障害者の現状につきましては、全国的な推計というようなものになりますと、昭和三十八年に精神衛生実態調査というものが行なわれまして、その結果がござりますので、これも、四十一年度に簡便でしかも確実にそういうものを申し上げたいと思います。そういたしますと、その当時の調査の結果、これを全国の人口に当てはめて推計いたしますと、精神障害者は百二十四万人という数字が出ております。これは人口千人ににつきましては十二・九人、約一・三%ということでござります。その内訳は、精神病が五十七万人、それから精神薄弱者が四十万人、その他が二十七万人ということです。この中で精神病の五十七万人の内訳につきましてはどういうもののが入つておるかと申しますと、精神病が二十二万、躁うつ病が二万、てんかんが十万、それから脳溢血であるとか交通事故であるとかいうようなことで脳に損傷を受けましたために起こりました精神障害が二十一万、その他の精神病が二万と

いうようなのが、精神病の内訳でございます。また、その他と申しますと、精神分裂病が二十二万、躁うつ病が二万、てんかんが十万、それから脳溢血であるとか交通事故であるとかいうようなことで脳に損傷を受けましたために起こりました精神障害が二十一万、その他の精神病が二万と

精神症の中で症状の顕著なもの、こういうようなものが含まれておるわけでございます。

なお、それから現在の精神科の医師の数などですが、これにつきましては、四十年の末、四十年十二月三十一日現在の医師、歯科医師、薬剤師調査というものによりますと、精神科を標榜する医師の数というものが出ております。これによりますと、精神科を標榜する医師が三千二百五十人ということでございまして、そのときの全国の医師数は十万九千余人、さらにもそのうちの診療に従事する医師が十万二千余人、こういう状況でございます。

○中谷委員 厚生省のお話を伺いしていますと、要するに、精神科の医師の数というものが圧倒的に少ない。そういうような中で、気違いに刃物を持たさないということをどのように対策を樹立するかということは、非常にむずかしい問題だと思います。さればなぜか緊急に措置をしていかなければならぬ問題だと思うのですけれども、緊急に措置をしていかなければならぬ問題だと思うのであります。そこで何べんも同じことばを引用して恐縮ですけれども、四十一年度にすでに簡単でしかも確実にそういう不適格者を発見できる方法を鋭意研究開発をしておられるというが、警察庁の口上であり、P.R.の文句であり、そしてそれが診断書制度に結びついていた。一体鋭意研究開発をするために、どれだけのお金をおこしで警察庁お使いになりましたか。国民は三十八億円というお金を使わされた。一体どれだけの性格不適格者、精神的不適格者を含むそ

の発見のための研究開発の予算をお使いになつたか、これをお答えいただきたいと思います。

○西川説明員 ただいまのお尋ねが、精神病のはうの研究開発とそれから性格的な運転不適格のはうの研究開発といいますか、この二つが一緒に罰則を設けるべきではなかろうかという問題、も、強制力を持たすべきではなかろうかというこの問題についてです。要するに、道交法百二条については強制力はないということではあるけれども、強制力を持たすべきではなかろうかというこの問題についてです。その一つとしては、百二条に罰則を設けるべきではなかろうかという問題、罰則の関係から強制力を持たしていくべきではなかろうかという問題、この点についてはいかがでしょうか。警察庁、お答えいただきたいと思います。

○西川説明員 百二条につきましては、お話しのように強制力のない点がございまして、私どもこの問題については研究をいたしておるというふうなことをお答えをしたり、一定の対象者に對して謝金を払つたりという直接的な経費は、総計で大体百三十万円程度でございます。これは警察庁の予算の

中にあるのではなくして、科学技術庁の交通科学技術研究費のほうから配賦をされておる、こういう実情でございます。

○中谷委員 よくもぬけぬけとという感じがするわけですから、小さい、われわれが顧問をしておいたしたいと思ひます。

ようと思つております。

○中谷委員 いま一つ。次のようなことは検討しておられますか。要するに、百二条は臨時適性検査の問題ですが、その適性検査の内容が、身体検査などの条文とどこかで相通するものがあるとうふうな感じもするわけです。とすると、そういうふうな検査を拒んだ人に対しての検査をするといふことについては、承諾がない場合は検査ができないのだという立場を貫いていただくことが、人権保障の觀点から私は正しいと思う。ただしかし、そのような検査を拒んだからといって、拒みっぱなしでは社会防衛の立場が成り立たない。といたしますと、むしろ令状などによる検査というふうなものが、百二条の関係において考えられるのかどうか。それは当然罰則の問題とも関係してくると思うのでありますけれども、罰則は拒んだ者についての罰則ですが、検査についてそういうふうな令状についての御検討をされたことがあるかどうか、この点はいかがでしょうか。

○西川説明員 百二条で応じない者の問題でござりますけれども、要するに精神病になつたと思われる者または疑う者についてでございますが、警察自体がいろいろ調査をいたしました結果、たとえばその人間が精神病院に入つておるということが警察の調査の結果はつきりいたしますならば、次の百三十三条の条文で、その者に対しての免許の取り消しができるという規定があるわけでござります。こちらのほうは取り消しをする場合に、もちろん聴聞をやらなければならぬわけでございまして、疑いがあるので専門のお医者さんに見せたいということで出頭を通知しても従わないという者に対しましては、私どもとしては、その疑いを警察自体の調査ができるだけ明らかにして、明らかになつた者につきましては百三条のほうで処置をしていきたい、かように考えておりまして、百二条につきまして、先生がいま御提案というか、出されました令状をもつてやるということは当面考へてはおりませんが、百三条のほうではつきりできるものはしていくという手段も一つあるわけ

でござります。

○中谷委員 次に、対策の第二点ですが、精神衛生法によりますと、一定の患者については、たとえば検察官などは通報義務が課せられているわけですが、要するに、お医者さんの関係で精神病患者の中で運転免許を取得している人を公安委員会等に通報するという措置が講ぜられたならば、そのことによって確認できるではないかということは、従来から言われていたと思うのですが、この点についての警察局の考え方方はいかがでございましょうか。なお、この点については特別に、警察局の所管に属することでござりますけれども、刑事事務長さんのほうからも、この点についての御答弁をいただきたいと思います。

○西川説明員 確かにお医者さんのほうから警察に通報していたくなれば、精神病者等の運転免許の排除ということには効果的にいくと思います。そういう意味では、警察としてはそういうふうなことを願ひでなければ、ということは考えるわけでござりますし、また今度の問題に關連いたしまして、日本精神神經学会にも警察としてのそういう気持ちというものは披瀝をいたしたわけでございますが、これはまたお医者さんの立場からいろいろの問題があるということで、そのお医者さんの立場というのも、聞いてみるとわからぬでないであります。へん好ましいとは思うが、しかし、この問題も非常にむずかしい問題があるというふうに私考えております。

○川井政府委員 検察庁としましては、先ほど申し上げたような義務に基づいて措置入院の通報を

○中谷委員 厚生省にお尋ねをいたします。

○刑事局長 お尋ねしたことと全然違うわけなんです。要するに法務省が刑法の一

事故防止の総合対策ということをおっしゃつてい

る。それなら、そういうふうな第一線にお立になつ

ている法務省の立場から見て、いわゆる潜在し

ているそういう精神病患者の中で免許を持つてい

る人について公安委員会などに通報をしてもらう

ということ、これは精神衛生法との関係、いろい

ろなむずかしい問題があります。社会防衛の立場

と患者の保護、医療に支障を来たさないという問

題、いろいろな利益が交錯する問題ですが、法

務省としては、その点についてこうあってほしい

というふうなお考えはありませんかとお聞きした

のです。しかし、これも何かその点についてのお

答えはありませんでしたが、厚生省のお立場から見まして、いわゆる精神衛生法のたてまえから

見ると、お医者さんが——お医者さんといつてもいろ

うなことを願ひでなければ、ということは考えるわ

けでござりますし、また今度の問題に關連いたし

ます。そういう意味では、警察としてはそういうふ

う気持ちといふものは披瀝をいたしたわけでござ

いますが、これはまたお医者さんの立場からいろ

いろの問題があるということで、そのお医者さんの立場というのも、聞いてみるとわからぬでないであります。へん好ましいとは思うが、しかし、この問題も非

ないということで、そういうことがでなければ、

へん好ましいとは思うが、しかし、この問題も非

常にむずかしい問題があるというふうに私考えて

おります。

○岩城説明員 通報を義務づけることについて

は、実はこの運転免許だけの問題ではございませんが、全般の問題といつても、かつて昭和四

十年に精神衛生法の改正が行なわれたわけでござります。それに先立ちまして、いろいろ法案の改

正の内容について論議されました場合に、これが非常に大きな問題になりました。中央精神衛生審議会におきましても、非常に何回もこの問題につ

いて討議されたと聞いております。その結果、こ

れについては義務づけるべきではないという結論

になつたわけであります。そういうことから申し

まして、これを義務づけることには非常に大きな

問題があるわけございまして、相当慎重な検討

をしなければならぬと考えております。

○中谷委員 最後に、警察局にお尋ねをいたしておきたいと思います。

「精神的、性格的運転不適格者に対する対策について」昭和四十三年三月一日、運転免許課か

ら、そのようなものが出ておるようです。問題は、

診断書を廃止したからといって大急ぎで、まあ極

端なことをいえば一夜づけでおつくりになつたと

いう印象を免れない、まことに不十分なものだと私は思います。しかし、この「対策について」を実

効あらしめるために、次のような点について準備をして、お答えをいただきたいと思います。

一、「研究開発に努力する」とあるけれども、この点についてひとつ明確に資料をもつてお答えをいただきたい。

第二点は「現に免許を受けている者に対する対策」でござりますが、この「特異な事故を起こした

者、事故多発者等の運転不適格容疑者については、

「観察要目」を積極的に用いて

「観察要目」を積極的に用いて観察をする運転者といふものを、

積極的に用いて観察をすることが法律的に禁止

のか、それ以上に、通報することが法律的に禁止

されているのではないかというふうな考え方もある

と思うのですが、法律的に禁止されていないと

いうことになつてまいりますとまた別ですが、こ

の点についての厚生省のお考えはいかがでございましょうか。

○岩城説明員 通報を義務づけることについて

は、実はこの運転免許だけの問題ではございませんが、全般の問題といつても、かつて昭和四

十年に精神衛生法の改正が行なわれたわけでござります。それに先立ちまして、いろいろ法案の改

正の内容について論議されました場合に、これが

非常に大きな問題になりました。中央精神衛生審議会におきましても、非常に何回もこの問題につ

いて討議されたと聞いております。その結果、こ

れについては義務づけるべきではないという結論

になつたわけであります。そういうことから申し

国民の立場からいつたならば、氣違いが刃物を持つているような状態を一日も黙過することができない、いつまでに研究開発をする目標を持つているか。重ねて同じことを何べんも申し上げますけれども、四十年から鋭意開発中と言つておられる。予算を聞いてみたら百五十万。お話をならぬというのが私の感想です。この点についてのお答えをいただきたい。

それから、適性検査所の実態、適性検査所における適性検査を行なつてある実情等についても、ひとつ資料をもつてお答えをいただきたいと思います。

質問を留保して、本日はこの程度で終わりたいと思ひます。

○永田委員長 本日は、これにて散会いたします。

午後零時七分散会