

第五十八回

参議院沖縄及び北方問題等に関する特別委員会会議録第十四号

(三三四三)

昭和四十三年五月二十日(月曜日)
午前十時十五分開会参考人
常任委員会専門
爪生 復男君委員の異動
五月十八日
辞任 源田 実君
五月底
辞任 山本 利壽君
補欠選任 近藤英一郎君
補欠選任 谷口 慶吉君

出席者は左のとおり。

委員長 理事
伊藤 五郎君増原 恵吉君
山本茂一郎君
岡田 宗司君
佐多 忠隆君
黒柳 明君井川 伊平君
内田 芳郎君
大谷 賢雄君
近藤英一郎君
谷口 慶吉君
森 元治郎君
片山 武夫君
春日 正一君加藤 泰守君
鈴木 武君
増本 甲吉君総理府特別地域
連絡局參事官常任委員会専門
員常任委員会専門
員○小笠原諸島の復帰に伴う法令の適用の暫定措置
等に関する法律案(内閣提出、衆議院送付)○委員長(伊藤五郎君) ただいまから沖縄及び北方問題等に関する特別委員会を開会いたします。
委員の異動について報告いたします。
去る十八日、源田実君が委員を辞任され、その後、委員との質疑にお答えをお願いいたしました。それでは、まず美濃部参考人からお願ひいたします。

○参考人(美濃部亮吉君) 何よりもまず、小笠原の返還につきまして、国会及び政府の御協力によりまして返還が可能になり、また、近く返還が実施されるようになりますことを深く感謝いたします。

返還されまして、この小笠原をりっぱに復興させるということは、たいへん大切であり、これは単に東京都の問題ではなく、国としても国際的な問題であつて、せつかく返還されたにもかかわらずその復興がうまくいかないといふようなことがあります。

決されておりますけれども、なお今後ともこの島を開発いたしまります経過の中において、地方自治の精神を強く生かしていきたいと思つております。

一方自治の精神を強く生かしていくためには、この島の今後につきまして地方自治を無視するような方向に進むかもしれないといふふうなことが伝えられましたけれども、現在のところは、地方自治を本旨として治めていくと、そういう形になつておりますので、いまのところは問題はございませんけれども、今後とも地方自治の精神を貫きたいと、そう思つております。

それから第三の問題といつましても、小笠原に住んでいらっしゃつた方々で強制疎開をされた方々、そういう方々にできるだけ早く帰つて顶く、そういう方々にできるだけ早く帰つて頂く、そうして帰つて顶いたあと安定した生活を保障できる、そういう島にしたいと存じてお

いたしましたが、三つのことが考えられると思ひます。

一つは、小笠原は、御承知のように、戦争とうことによつて島民の方々が強制疎開されて、それから二十年間非常に御苦労なさつたわけでござります。こういう御苦労なさいましたのも、もとはと言えば、戦争という非情なごとにによるものでございますが、このたび帰島された後の小笠原は、いま申し上げましたような事情にもかんがみまして、ほんとうに平和な島として火薬のない島として開発していく、これが一番大事な柱になるのではないかと思つております。

そして、私も行つてしまひましたけれども、まさに日本のハワイと申しましても少しも言ひ過ぎではない風光明媚な島でございますので、できれば一千百万人の人民のいいいの場所としても発展させていきたい。そういう点からいっても、平和な島、火薬のない島、そういう島として開発していくかたいと、そう心から念じております。

○委員長(伊藤五郎君) 小笠原諸島の復帰に伴う法令の適用の暫定措置等に関する法律案を議題といたします。本日は、参考人として東京都知事、東京都小笠原対策本部長美濃部亮吉君、東京都総務局主幹、東京都小笠原対策本部幹事千葉利兵衛君、及び旧小笠原諸島在住者代表藤田鳳全君の御出席をいたしております。

参考人の各位には、御多用中のところ御出席いたしました。この際、参考人に一言ございさつ申し上げます。本日は、小笠原諸島の復帰に伴う法令の適用の

いたしました。この際、参考人に一言ございさつ申し上げます。参考人の各位には、御多用中のところ御出席いたしました。この際、参考人に一言ございさつ申し上げます。本日は、小笠原諸島の復帰に伴う法令の適用の

ります。それからもう一つつけ加えて申しますれば、硫黄島には二万六千人の方がここで戦死されまして、現在まで遺骨は百人をちょっととこしたくらいの遺体しか発見されておりません。したがって、ほぼ二万人をこえる遺体が硫黄島に眠つておられるので、この遺体の収集をできるだけ早くやりたい、できればことじゅうにもやりたいと思っております。できるだけ早くこの遺体の収集をやり遂げて、そうして島に眠つておられる遺体の内地への移管ができるだけ早くやるということもやはり小笠原問題に対処いたします大きな一つの柱になるのではないだろうかというふうに考えております。

しかしながら、こういう基本方針に沿つて問題を考えていくにいたしましても、問題は決して容易ではないということを痛感いたします。それで、問題を解決いたしまして二つの大きい問題があると思います。

一つは比較的短期の問題であり、二つ目は長期の問題でございます。短期の問題と申しますのは、アメリカ側からこの六月の終わりか七月の初めに日本の領土に返還されるわけでございますけれども、この返還を円滑に行なう。そこに、引き継ぎについてトラブルが起こらないようにしていくということ、これが第一にしなければならない重大な問題だと思います。

それから第二の問題といたしましては、引き継ぎが完了したあとで、どういうふうにこの島を開発していくか、そうして、その開発によって、先ほど申しましたように、もと小笠原に住んでおられた方々の生活を安定させる、そういう開発計画であります。実際問題といたしましては、この引き継ぎを円滑にやるということと、それから開発の長期計画を立ててそれに従つて作業を進めるということとは、切り離すことのできない、互いに相関連する多くの問題を含んでいると思いますけれども、しかしながら、理論的には、両者を一應別なものとして別な計画を立ててやつ

ていく必要があるうと思います。それで焦眉の問題といたしましては、第一の問題、つまり、引き継ぎを円滑にやるという問題にぶつかなければならぬと思いますが、先日、都で都議団、若干の政府の方々を交えまして調査団を約二週間派遣いたしました。そうして、現在の島の状況について相当詳しい報告書が作成されました。そこで、この調査報告書をもとにいたしまして、引き継ぎについてこまかいスケジュールを立てて、そぞうして、その計画に従つて順序よくやっていくことを命じてございます。

問題は、詳しく申しますれば、いろいろあると存じますが、一番問題なのは、当座の問題として何をやらなければならないか、その仕事、やらなければならぬ仕事と、その仕事をどういうふうにやっていくか。主として労働力のほうの問題になりますけれども、それとどのくらいの労働力が必要でありますかといふ問題、そして仕事と、それに必要な労働力との関係から、島の人口がどのくらい、どのよくな形でふえていくかという問題が実は一番重要であろうと思います。そして、そういう問題の中から、現地人をどのくらい雇用することができるか。彼らにどのくらいの給料を、收入を与えることができるか。そうして、現在は平均いたしまして収入が九万円という非常に高い水準でございますが、現在とそれから将来の収入の間に

どのくらいの格差が生ずるかというふうな問題、あるいは人口の増加に見合いまして、食糧その他日用品の供給をどうするか、どのくらいの船を

チャーターいたしまして、どのくらいの頻度で生活物資を輸送したらいいのかという問題が起つてまいりますし、また水道は、現在は最大限三百人くらいまで現在の施設で間に合うと思いますが、これからもう一つ重要な問題は、人口の増加による島民の生活が不安におちいることがないようになります。そこで、開発に関する长期計画を樹立しなければならないと思います。ただ、小笠原をどういう形で開発していくか、第一次産業を中心を置くのか、第三次産業を中心を置くのか。そうして、内地の鐵光資本あるいは大企業形態の漁業資本に荒らされてそのままは島民の生活が不安におちいることがないようになります。たゞ、小笠原をどういう形で開発していくか、第一次産業を中心を置くのか、第三次産業を中心を置くのか。そうして、内地の鐵光資本は、それが非常に心配なので、できるだけ早く政府のほうに申し出て、そうしてちりちりばらばらに思いつき的な計画を発表したりはしないで、十分に両者で考えた計画を発表すると、そういうふうにできるだけ早くいたしたいと思っておりますが、現在のところはまだそこまで行っておりませ

るが、これからもう一つ重要な問題は、教育問題がございません。これは現地に国及び都の役所がきて、そこに五十人近くの職員が参りまして、そうしてじっくりと考えて、そうして、何と申しますか、誤りのない計画を立ててそれを実行していく、そういうことになるのではないかだろうなと思います。

それからもう一つ重要な問題は、教育問題がございませんが、先日、都で都議団、若干の政府の方々を交えまして調査団を約二週間派遣いたしました。そうして、現在の島の状況について相当詳しい報告書が作成されました。そこで、この調査報告書をもとにいたしまして、引き継ぎについてこまかいスケジュールを立てて、そぞうして、その計画に従つて順序よくやっていくことを命じてございます。

問題は、詳しく申しますれば、いろいろあると存じますが、一番問題なのは、当座の問題として何をやらなければならないか、その仕事、やらなければならぬ仕事と、その仕事をどういうふうにやっていくか。主として労働力のほうの問題になりますけれども、それとどのくらいの労働力が必要でありますかといふ問題、そして仕事と、それに必要な労働力との関係から、島の人口がどのくらい、どのよくな形でふえていくかという問題が実は一番重要であるうと思います。そして、そういう問題の中から、現地人をどのくらい雇用することができるか。彼らにどのくらいの給料を、收入を与えることができるか。そうして、現在は平均いたしまして収入が九万円という非常に高い水準でございますが、現在とそれから将来の収入の間に

どこで、いまお話しのように、人が少ないところで、開発をするのに容易なところではない。御苦心をおいでになりまして、親しく調査されてこられた。非常に適宜な処置だったと思うのでございました。

○岡田宗司君 美濃部都知事が小笠原にわざわざおいでになりました。親しく調査されてこられました。非常に適宜な処置だったと思うのでございました。

○委員長(伊藤五郎君) たゞいまの美濃部参考人の御意見に対し質疑のあります方は、順次御発言を願います。

○岡田宗司君 美濃部都知事が小笠原にわざわざおいでになりました。親しく調査されてこられました。非常に適宜な処置だったと思うのでございました。

ところで、いまお話しのように、人が少ないところで、開発をするのに容易なところではない。御苦心があろうかと思いますが、この小笠原の開発、復興には、やはり政府がよほど多額の金を出し、また政府でやらなければならぬ仕事もたくさんあります。

そこで、この仕事を早急に進めていくためには、政府と都とが一つになつて計画を立て、そうして仕事をうまく配分して協力してやっていくことが一番必要だと思うのですが、この政府と都との間の仕事の配分といいますか、そういうことについてすでに話し合われて、その基本的な方向はきまつておるのかどうか、まず、それをお伺いしたいのです。

遷されたあとで、国の仕事を都の仕事を調和してやつていかなければならぬ、それは現地において行政機關の機構が対立するようになつたらいいへんなんで、その点ではまだ発表する時期ではないかと思いますけれども、大体自治省との話し合いで、都のほうは小笠原支庁をつくる。それで小笠原支庁長は小笠原村の村長を兼ねる。それから、国のはうは総合の出先機関をつくる。そうして、もちろん小笠原の支庁長の任命は都がするし、それから、国の総合出先機関の長は国が任命する。しかし、両者が離れ離れになつてけんかしてはしようがない。そこで、小笠原支庁長を國のほうの機関の重要なポストに任命する。たとえば、国の出先機関の総合出張所の次長に任命するとか、それから、都庁の役人はもちろん國の役人を併任するとか、まあ、そういうような形が適当ではないだろうかということで、自治省とも話し合つております。その、つまり國との協力体制がうまくいくかいかないかということ。それから、全体の開発には一応の試算では五百億と出ておりますけれども、五百億ではとうてい足りない。五百億よりもっと、千億近くなる。これは都ではとうてい負担できないのでありますから、それを國のほうでどのくらい負担してくださるのか。できるだけ負担していただきたいという、その國の負担がどのくらいに負担をしていただけるかといふことも小笠原の開発が成功するかしないかのかぎりと思つております。まだその点は何もわかつております。

○岡田宗司君 次にお伺いしたいのは、七月一日から帰ってきたといつしまして、まずすぐに何か手をつけなければならない。で、その何か手をつけるといつしまして、都としてはまず何から手をつけるか。たとえば、二百数十人の島民ではこれは仕事をしようにもしようがない。人を送らなきやならない。資材を送らなきやならない。それを作らなければならぬ。そういうようなことから、あるいは集落をつくるための諸施設をます手がけなきやならないし、そのためには、何とい

いますか、船を定期的に送らなければならぬか、都としてはまずどういう仕事からお始めになるお考えでございますか。

○参考人(美濃部亮吉君) 都としては、何よりもまずやつていかなければならない仕事は、おそらく三百人をこえるであろう——いまが二百四、五十人ですから、どうかすると倍近くなる——その小笠原に住まつている人たちの生計を維持する物資、物と、それから收入との両面を考えると、これが一番大切だと思うのです。それで、そのことと関連して、それからまた将来のことと考えて、次にしなければならないのは輸送の問題

で、できるだけ早く定期航路をつくること。そうで、定期航路ができるまでは船をチャーターして、定期的に人及び物の輸送をするとか、それから飛行場の建設、これがまたいへんにむずかしい問題で、父島にはちょっとできないんです。できる場所がない。そこでどうするか。つまり、母島はできますから、母島に飛行場をつくってそれから快速船で父島に行くようにするか、あるいは、飛行機は一応はあきらめて船による輸送を中心を置くか。それから、こまかい問題になりますと、生活を維持していくために水道が一番ネックな

高校で教育したほうがいいんじゃないかと思つております。しかし、これも両親と本人の意向を聞かなければならぬし、そのためには、奨学金制度を設けなければならぬので、ほんとうの結論は出ておりません。

○井川伊平君 ごく簡単に三つのことをお伺いしますが、全くしようとござりますので。島に帰られる人は、大体、帰ればもと島におったときのいろいろの所有権とか農業とか、いろいろありますしあが、それは帰属するのだろうと思ひますけれども、島に帰らない人は、そういうような権利をどういうふうに処分することがふさわしく、あるいはどういうふうにそれは指導するのか、その点一点お伺いしたい。

それからもう一点は、島を開拓していくのにつきまして、もの農業の状態等も知りませんが、おそらくはやはりわずかな面積で百姓しておつたのではないかと思ひますが、新しい農業の形態との関係で、旧所有者と土地の所有者との間をどういうように理解せしめて新しい時代に進めていくのかという問題が一つ。

それからもう一つは、農業に関しても、漁業に關しましても、これを開拓して生計が営まれるようになるまではどのくらいの期間を要するのかという問題、その期間、どういうようにして生活をなさしめるのであるかという問題。この三点についてお伺い伺申します。

○参考人(美濃部亮吉君) お答えいたします。その問題は非常に重要でござりますけれども、正直に申しまして、まだめどがついておりません。つまり、土地の所有の問題をどうするか。昔は土地を借りて、家を建てたり耕してたりする方々が多くつたのですけれども、それを、土地所有の関係を今度新しくどうするかという問題が大問題なんですが、ただありがたいことに、父島も母島もほとんど全部が国有地になつております。多かったのですけれども、それを、土地所有の関係を今まで新しくどうするかという問題が大問題なんですが、ただありがたいことに、父島も母島もほとんど全部が国有地になつております。私は、島民に異存がない限りは、奨学基金を募集して、そうして高等学校は内地の秋川の都立

取り払つて耕地にする。そこまではどうしても国と都との負担にしなきやなりませんから、全然新たに開墾するわけでございますから、今までとかなればならないし、そのためには、奨学金制度を設けなければならぬので、ほんとうの結論は出ておりません。

三

帰つて生計を維持する道がない。それなのに帰つ

七
一
九
八
二

おしまいになるということでは、また帰らざる者の方にもたいへん御迷惑になるので、開発と見合って、そして生計が維持できるような状況になるのにつれて帰島されるようにする、それまではしばらく待っていたごくという以外ではないんじやな

それから、たとえば觀光資本ですが、これで荒らされてしまうということを何とか規制しなければいけないので、これには、一番いいのは、国立公園に計畫して、そうしてすべてを認可制にするのがいいんですが、なかなか國立公園あるいは國定公園にする手續がむずかしいので、不完全ではありますけれども、早急に都立公園にして若干の規制はいたしたいと思っております。

それから第二点といたしまして、國の総合事務所、それから支厅、村の三者というものが一体として運営されるべきだと思います。なんかずく、国機関はまだどれくらいになりますか知りませんが、一本になるべくまとまつたほうがよいと思います。また、先ほど知事を申し述べられました支厅と総合事務所の関係は、お互いに緊密に連絡し合いまして、そして効率的に運営し、住民の福祉を向上できるように配慮されたいと思います。

それから第三番目に、暫定事業や復興事業に要する経費につきましては、相当多額の経費がかかると思いますので、国におきまして特段の御配慮をお願いしたいと思います。

譲与を願いたいと思います。
それから第七番目でございますが、先ほど知事が申し上げましたが、硫黄島の不発弾及び遺骨の収集等につきましては可及的すみやかに処理、収集されるようお願いしたいと思います。

○森元治郎君 ちよつと伺いますが、従来の國有地とか民有地とかいうものに関する帳簿などぢやんといま残っているのか、残っていないのか。
か。

る。そういう状況になるのでは非常にまずいの
で、そこをどういうふうにしたらしいのか、
ちょっととまだ名案が浮かばないであります。
○委員長(伊藤五郎君) 美濃部参考人には、たいへん御繁忙中のところを本特別委員会に御出席を
いただき、まことにありがとうございました。
ただいまお述べいたしました御意見は、今後

えは魚族の保護等、非常に海区の保護を住民は望んでおりますが、それには省令でいろいろ制定してそれから東京都の漁業調整規則等を制定するとか、いろいろ関連がございますので、前提となります仕事をつきましては、政令と同様に東京都の意見を十分聞いていただくとともに、間に合うように処理願いたいと思います。

それから第五点でございますが、現地島民の税の負担是非常に現在安いわけございます。五ドール以上の者から2%現在取つておりますが、こう

えは魚族の保護等、非常に海区の保護を住民は望んでおりますが、それには省令でいろいろ制定してそれから東京都の漁業調整規則等を制定するとか、いろいろ関連がございますので、前提となります仕事をつまましては、政令と同様に東京都の意見を十分聞いていただくと同時に、間に合うよううに処理願いたいと思います。

それから第五点でございますが、現地島民の税の負担は非常に現在安いわけでございます。五ドール以上の者から2%現在取っておりますが、こういう実情から見ますと、現地住民の租税負担が激増しますと、先ほど知事が申し上げましたようく、生活安定の見地から非常に好ましくない状況でござりますが、それには省令でいろいろ制定してそれから東京都の漁業調整規則等を制定するとか、いろいろ関連がございますので、前提となります仕事をつまましては、政令と同様に東京都の意見を十分聞いていただくと同時に、間に合うよううに処理願いたいと思います。

えは魚族の保護等、非常に海区の保護を住民は望んでおりますが、それには省令でいろいろ制定してそれから東京都の漁業調整規則等を制定するとか、いろいろ関連がございますので、前提となります仕事をつまましては、政令と同様に東京都の意見を十分聞いていただくとともに、間に合うように処理願いたいと思います。

それから第五点でございますが、現地島民の税の負担は非常に現在安いわけでございます。五ドナルド以上の方から二%現在取っておりますが、こういう実情から見ますと、現地住民の租税負担が激増しますと、先ほど知事が申し上げましたようになりますと、生活安定の見地から非常に好ましくない状況になると思います。それで、住民の租税負担の抑制を講じながら、適宜、税負担緩和措置を講じて、

○委員長(伊藤五郎君) 次に、千葉参考人。
○参考人(千葉利兵衛君) 気のついたことで、
一二三の意見を申し述べさせていただきます。
第一番目に、現在審議中の暫定法の中には、政

第一番目に、現在審議中の暫定法の中には、政令にゆだねられているものが多いのでございま

○参考人(美濃部亮吉君) 土地の登記簿は都が持つております。しかし、一応持つてゐるだけですが、ござります。ただ、登記簿がござりますから、どこの土地はだれさんの所有だということはわかつ

す。この中には、都とかあるいは村の行政と非常に
関係が深いものがござります。このような政企合
の立案にあたりましては、事前に都の意見を聞く
ようお取り計らい願いたいと思います。なお、現
在もいろいろ内々御相談はござりますが、特にお願
願いしておきます。

いたしましては、現地島民の支庁、村役場等の職員の採用につきましては現在検討中でございますが、國のほうにおきましても、現地島民の採用は当然やられると思います。なお、われわれのほうから採用します職員の給料のきめ方とそれから國の総合事務所の職員の給料のきめ方につきましては

す。都としてもできるだけのことはやるべきだと思
う。知事も先ほど申し上げましたが、ことに資金面に
つきましては、都の能力を越えた多額のものであ
りますので、特に国の御配慮をお願いしたいと想
います。

以上で終わります。

は、現地でトテアルが起きるとますいのをよく相談してやつて、参った」と思ひます。

四〇

○委員長(伊藤五郎君)

藤田参考人。

○参考人(藤田鳳全君)

藤田参考人。

お礼を申し上げたいと思います。

小笠原諸島の住民が強制疎開命令を受けまして本土に引き揚げさせられましたのが昭和十九年のことでございました。以来二十三年もの間、住民の帰島も許されなかつた小笠原が、国際間の相互理解のもとに平和的に返還されるということは、これは史上にも前例の少ないとございまして、その喜びはことばでもって表現もできないほどでございます。これも、国会の皆さま方が超党派的に御審議くださいましたことと、また、政府、東京都の長い間の御尽力のおかげでありますて、ここに旧島民を代表いたしまして心から厚くお札を申し上げさせていただきます。

そこで、御審議の暫定措置法の問題につきまして私どもの考え方を二、三申し述べさせていただきたいと思います。この法律は、その御趣旨にもありますように、旧島民ができるだけすみやかに帰島し、また生活の再建ができるようするための御配慮と、現在父島に住んでおります人たちの生活の安定がそこなわれないようにする、そういうための措置のようでございます。この二点の配慮からつづられたものだと思いますので、私ども、この趣旨に対しまして何ら異議はございません。しかし、この法律は、次につくられる復興法と非常に密接な関係を持つておりますので、これから帰ろうとする旧島民のいろいろ心配している点もございますので、そういう点について申し述べたいと思うのであります。

まず、第一の問題でござりますが、村の設置の問題でございます。この法律によりますと、全島を一村にする、こういうような構想でございますが、これは戦前は父島に二カ村、母島に二カ村、硫黄島に一カ村、合わせて五カ村ございました。私どもは、町村合併をする線につきましては何らこれは異存のないことでございますが、小笠原は非常にこの地域が離れておりまして、父島、母島

間は三十二キロ、それからまた、母島から硫黄島まで百五十五キロもございます。この島々全部を、

全島を一村にしてしまうことは非常にこ

れは不便さわることでございまして、一体どう

してこのような構想を立てたのだろうかと島民間

において非常に不安を持っているようなわけであ

ります。これはもちろん現在父島を除いた他の島には人が住んでおらぬので、人の住んでおらぬと

ころに村づくりをするということはこれはできな

い。したがつて全島一村にするのだと、いうような

お話を承っておりますが、このようなことは、い

ま知事さんはだいぶ帰島がおくれるようなお話を

ございましたが、小笠原島民の心情といたしまし

ては、そのようなものではございません。もうあ

とも帰りたい、そういう気持ちを持っているや

うでございました。もちろん、これは帰島はでき

ませんが、たいへんいま賛成を呼び起こしてお

問い合わせまして、たいへん心配しているよう

なわけでございます。もちろん、これは帰島はでき

ませんが、たいへん心配しておられます。こうい

うなところに帰るには一体どうしような

うな方法で開発を始めいただきたい

といふふうでござります。

第二の問題は、島の開発方法の問題でございま

す。政府の調査団の報告によりますと、まず父島にベース・キャンプを置いて、父島から開発を始

め、それから他の島を順次開発すると、こういう

方法をとるということが言われておるのでござい

ますが、これはまことに不適当であるというの

が、そういう点について申し述べたいと思うので

あります。

まず、第一の問題でござりますが、村の設置の

問題でござります。この法律によりますと、全島

を一村にする、こういうような構想でございま

すが、これは戦前は父島に二カ村、母島に二カ村、

硫黄島に一カ村、合わせて五カ村ございました。

私どもは、町村合併をする線につきましては何ら

これは異存のないことでございますが、小笠原は

非常にこの地域が離れておりまして、父島、母島

は不可能かもしれません、まあ、帰島をする島民にとりましてはこのことはきわめて重大な問題でございます。

また一面、このような構想につきましては、現在父島に住んでおる約二百名の人たちは、全く角度の違つた問題でございますが、数日間東京都の調査団に参加しまして帰つてきましたが、これは全く異なる現状でござります。

これは、現在父島を先に開発する、そして父島を開発する、そして父島を開発することになると、ま

ず漁民がそこへ全部集まつてくるだろう。他の島の漁民が全部父島に集まつて、そして父島周辺の魚をまずとることになる。そうなつてしまつて、

それから相当後に他の島に今度は移るということになりますと、今度はその帰る人たちは他の島の漁場の魚をとると、こういうことになります。

それから、そこで父島に今度は移るということになりますと、今度はその島の島民が非常に多くなることになります。もちろん、これは島民が一層知りたいへん心配しておられますので、特に御検討を願いたいと思うのでござります。

第二の問題は、島の開発方法の問題でございま

す。政府の調査団の報告によりますように、父島の一部を除いて

はすべてジャンクルト化しております。そのよ

うなところに帰るには一体どうしような

うな方法で開発を始めいただきたい

といふふうでござります。

第三の問題は、硫黄島の問題であります。

それから第三の問題は、硫黄島の問題であります。

これは、先ほど美濃部さん、千葉さんからも申述べられましたことでござりますが、硫黄島は全く戦史にも類例のない激戦のあったところです。これは、先ほど美濃部さん、千葉さんからも申述べられましたことでござりますが、硫黄島はございまして、島の形まで全部変わつてお

ります。これは、先ほど美濃部さん、千葉さんからも申述べられましたことでござりますが、硫黄島はございまして、島の形まで全部変わつてお

それだけに引き揚げさせられた島民に対する当時の措置としては、適正を欠いたものがかなりあったようでございます。しかし、小笠原の引き揚げ者にとりましては、施政権が返還されれば、されなくとも、帰島することはすぐできるだろう、こういう考え方が続いておりました。また帰島すれば生活の再建はすぐできるのだ、そういう希望と信託を抱いておりましたために、励み合つて生活と戦い続けてきたのでございました。そして、一にも帰島、二にも帰島との悲願をかけてきたのであります。昨年十一月十六日に日米共同コミニュケが発表されたときは、全く小笠原島民は全部抱き合つて泣いてそれを喜んだのであります。しかし、それからもうすでに半年も経過しておりますが、島民はそのとき、もうすぐにも帰れるのだ、もう帰島はすぐできるということを思い込みまして、あれやこれや、以来もう大騒ぎをして、いるような状態でござりますが、これから船を持つておる漁民は、すぐ現地に乗り込みたい。それから、魚は、二十三年もとらないためには、ほんとうに魚はたくさんわいている。それをよその船が来てみんなとられて荒らされてしまうのではないか。また農民は農民で、早く土地を開墾してそうして種をまきたい、早く収穫をあげたい。こういう考え方を持っている。先ほど都知事さんの、ビニール栽培の発達によって小笠原の農業がほとんど形が変わってしまうのではないかないうような御心配も伺いました。このような杞憂はいまのところ全くないのでございまして、私どもはいろいろ調査をしておるのでございますが、害虫駆除の問題さえ解決いたしますならば、ビニール栽培しますにはビニールの費用というものが、相当費用がかかるのですが、小笠原は天冬にいかなる野菜でも栽培できる、こういう土地でございまして、輸送費の問題それから生産費の

問題等を考えまして少しも心配のないことが私どもわかつてまいつたような情勢でござります。いずれにしましても、帰りますにはまず家が一軒もない。この家を建てていただきなくては、これは自分がいま島に帰り、新しく土地を開墾して家を建てることができるというような人たちは一人もないと言つても差しつかえないようでございます。また、産業を開発するにしましても、機械を買うとかあるいは産業施設をつくるとかいうような問題につきましても、これは相当費用がかかることがありますので、まずこの補助金の問題とか、あるいは長期低利の資金の融資とか、そういう問題をまず一日も早くお考えをいただきまして、ひとつ帰島が早くできるようにお願いしたいと思うのでございます。

次の問題いたしましては、諸般の事情から考えますに、小笠原開発を國でやつて行政面は都でやるというようないまでの御構想のようでございますが、いろいろ先ほどのお話を承つても、そこにたいへん躊躇があるように思われますので、むしろ開発事業団とか、あるいは開発事業会社とかいったような、そういう特殊機関を設けまして、その機関を開発に当たらせる。しかも、これは超党派的に運ぶというようなことが小笠原の開発を早めるのではないか、こういうふうにも考えられるのでございます。御検討を願いたいと思うのであります。

以上、旧島民が最も関心を示しております二、三の問題につきまして申し上げましたが、私どもは決してこの法案に反対しているわけではありません。その点は何とぞ諒解のないようにお願ひしたいのでございますが、今後の復興法をおつくりになる場合大切なことで、いろいろ考え方を申し述べさせていただきました。

再び申し述べさせていただきますと、まず、帰島の場合、帰島者に対する援護措置をぜひひとつ親心を持って国も都も考えていただきたい。

それから第二の問題は、小笠原の開発はどうな構想で行なわれるかということについて、ひ

つなるべく早く構想を示して、島民に安心を与えていただきたい。

次は、旧島民はいつごろになつたら帰島ができるか、こういう問題につきまして、ぜひひとつ御検討をお願いしたいと思います。返還協定も六月中には発効するというように承っております。農家も一日も早く帰りたい。また、漁業者は漁業者で、発効と同時に現地に船団を組んで乗り入れて漁業をやりたい。こういったような、ほんとうに待ち焦がれている気持ちが小笠原島民の現在の心情でございます。ぜひその点をひとつ御考慮をお願いしたいと思います。

なわ、終わりに一言私がつけ加えて申し上げておきたいことは、小笠原は風光明媚の土地でございまして、将来観光地として開発されることはこれは当然だと思いますが、まず小笠原の開発は、戦前同様産業に重点を置いて、農業と漁業、これは独特の味のある島でございますので、やはり島民があそこで生活をするには産業に重点を置いて開発していくのが島民のためには一番大切なことだと思いますので、そういう点を御考慮に入れていただきましてひとつ御検討をお願いいたしたいと思います。

簡単でございますが私の陳述を終わります。

○委員長(伊藤五郎君) ただいまの両参考人の御意見に対し質疑のある方は、順次御發言を願います。

○谷口慶吉君 藤田参考人に伺いますが、はなはだ失礼ですけれども、強制疎開されます場合、その当時あなたはどういう仕事をしておられましたか。

○参考人(藤田鳳全君) お答え申し上げます。

私は島でデリスという農薬原料の養殖園を経営しておりました。

○谷口慶吉君 強制疎開された方々が本土にあちこち分散されていますね、それの大体でいいですから、強制疎開された人たちが現在どういうところで生活しておられますか、それを次に伺いたい。

○参考人(藤田鳳全君) 引き揚げ当时、まず八丈島に縁故がございますので八丈島に一番たくさん的人が参りました。それから静岡県には、漁民が前からの縁故がございまして、まず清水を中心にして静岡に参りました。それから那須。硫黄島の引き揚げ者はほとんど那須に行つて那須の開拓をやつたのです。ところが、これは立地条件が悪くて非常に苦しめまして、いまだに苦しんでおるようでございます。それから、その他の方々は大島とか、あるいは東京では大森方面にかなり集団的に住んでおりました。そういうたぐいに、それぞれ集団的にあちらこちらと散在しまして、引き揚げた當時は実にお話にならぬ苦労をいたしておりました。といいますのは、これは外地の引き揚げ者と違いまして、小笠原の引き揚げ者は、これは施政権の返還はともかくとして帰島はすぐできるだろう、こういう妥協な考え方がありました。ために、本土に生活の基盤を求めようとする人がきわめて少ない。もう帰れるだろう、帰れるだろうといふことの連続のために、だんだんインフレになつてきますし、持ち物もなくなつてきますし、そういうことのために生活の立ち直りがほとんどできなかつた。これが小笠原の引き揚げ者の全く苦勞をなめさせられた原因でございます。

るが、私どもの考えとしましては、いまとぐ帰れるという人はやはり三、四千名ぐらいのものではないかと存じておりますけれども、この点は、島を一体どのようにして開発してくられるのだろう。とにかく二十三年も空白がありまして、曲がりなりにも、もうすでに本土に生活の基盤を現在持つている。それを片づけて島に帰るのですから、あそこに裸で行って、自分たちが、昔の開拓民のように木を切り倒して、くわで掘つて、そうして種をまく。そういうようなことでは、これはとてもなかなかいたいへんだ。裸で引き揚げさせられたのですから、まず、あそこに帰れるようになると小笠原の状態に復元してもらいたい。なお、欲を申しますと、本土は戦後非常に繁栄しておりますので、まずその繁栄にマッチしたようなひとつ開発の方法で、軍隊もいなくなつたのですから、あそこでまず平和の島にして、ほんとうに日本の国民の樂土のようにしてもらいたい。島民は、そのようにしてもらわなくとも、まず早く帰りたい、そういうのがいまの心情でござります。

のほうは、これは全く、いまだ帰れるといつて
も二の足を踏む人が非常に多い。先ほど申し上げ
ましたように、至るところに不器用がある。これ
では帰つてもどうにもならぬ。だから、その問題
が先だというふうに言う人が多い状態です。はつ
ぱりソニーによつてしまひ。

○谷口慶吉 藤田参考人ね、私は九州の鹿児島なんですが、奄美大島が復帰した昭和二十八年からその推移をずっととがめておるのですが、参考に承りたいことは、台風と農業の関係、小笠原の場合はどういう状況ですか。

○参考人(篠田鳳全君) 小笠原島も、毎年ではな
いのですが、とございまして大きな台風がやつてくる場
合がございました。それは家も吹つ飛ばしたよ
うな台風もございましたけれども、小笠原の台風と
いうものは、産業面におきましてはわりあいとそ
う大きな被害はないようでございます。という
は、気候が非常に温暖な地方でございまして、た
とえば苗木を植えて作物をとる。すぐもう苗木を
用意しておくる。そういう状態ですから、現在の作
物が吹つ飛ばされても、すぐその次の苗木を植え
てそうして生産に当たる。また、船は全部、台風
が来るとなりますと、おかへ上げてしまいまし
て、そう島には大きな船もございませんので、台
風が来ましても被害の状態というものはほとんど
ない、というわけじゃありませんが——きわ
めて少ないのが実情でございます。

○谷口慶吉君 農耕農業といま観葉植物の問題で
すが、知事も観葉植物のほうに重点的にといた
うにお考えのようであるし、参考人のほうでは、
昔の農業のそれのみんながやっぱり未練を持って
いる、こういうようなお話をのように承つたのです
が、やはり從前の農業の状態はどういうことだ
たのですか。耕種農業が主だったのですか、あや
たかいところですから。たとえば、本土でできな
いようなものがいろいろありますね、パパイヤや
か、先ほど話が出たバナナ。私、台風のことを聞
ますのは、奄美大島でもりっぱなバナナがこれ
だけれども、台風でやられる危険性が多分に

るということで、知事がちゅうちょした過去があります。ですから、その辺はどうなんでしょう。今後、農業をやりたいという人たちはどんな農業を欲しているのか。これは重要なことですから、聞いておく必要がありますが。

○参考人(藤田鳳全君)　ただいまの御質問はほんとうにこれは重大な問題でありますて、いまあそこへ帰つて島民がどういう農業をやるかというごとについて、いまいろいろな角度から研究しておられます。バナナのごときは一べん台風にありますと、これは立ち直りが相当おそいので、バナナは最も台風の被害の少ない、風当たりの最も少ない場所を選んでやるべきだ。これは台湾バナナが一番適当であろう。それからその他の問題、たとえばトマトの問題も、これはビニール栽培が発達しましたので、小笠原のトマトはもうだめじゃないかという意見もござります。ただ、ミカンコムミバエの問題がござりますが、それは加工するか、ガスくん蒸をして本土へ送る、そういうような形をとりますれば、生産コストの点からもトマトは非常に有望である。それがセロリとかカボチャ。まあ、カボチャは、これは内地ではできませんので、ある程度カボチャは有望である。これは私どもは現在神田青果市場とか、東京中央青果市場という市場に行きました、いろいろ市場の人たちの、重役さん方の意見を聞きまして、そして現在協会の中に農業部会、漁業部会、それから建設部会といったような部会をつくつていろいろ検討しておりますが、小笠原の農業はビニール栽培によつていきさかも支障がないといふ、一応の、いままのところは結論が出ておるわけでございますので、一応安心をしているようなわけでござります。

が、トマトというのは、飛行機で送れば別ですが、れども、奄美大島から大阪の市場まで運ぶ間に非常に、なまに近いものを出荷しても、カキの、熟柿みたいになっちゃうのです。だから、私が農協連の会長でやつてくれと言わされたけれども、だめです、と私はそのときは断わりました。しかしながら、やりようがあるということをいまは思います。それは、現地でジュースの工場をつくればいいんです、トマトジュースの。そこに、知事が先ほど聞き捨てならぬことをおっしゃった。資本の介入はごめんだとおっしゃったのであります。第二次産業にタッチする者の介入すらお断りになるなら、島の発展はないと思います。私は断言しておきます。ですから、これは千葉参考人も、なぜいけないのか、少なくとも都と政府が規制しそうして介入する場合には、私はこれを頭からだめだという理屈は一体考えられないと思う。これは私の意見によるから答弁は要りません。ただ参考人に承りたいのですが、実はつい最近私は八丈島に行きました。ところが、農業らしい農業をいまやっていますね。昔はサトウキビもつくり黒糖も生産しまじめな農業を、みんな耕種農業をやっていただけれども、いまは観葉植物一本やりなんですね。これはあなたも、参考人もよく御承知でしょう。長い目で見れば、やはりそういうものをも含めた第三次産業が一番いいじゃないかと私は思いました。それに伴う農業をタッチさせていくというような考え方がないじゃないかと実は思いました。それともう一つ最後に聞きたいのですが、水産の問題ですがね、これは非常に心配しておられるように、また引き揚げた人たちから言えば、よその漁船が来て乱獲されでは困る、そのとおりだと思います。これはいろいろと捕獲の規制を水産庁のほうでやっていますから、どことはどこ、どこはどこと、これは私はできると思うのですが、たゞその問題は私はそう御心配になることはないん

じゃないかという気がします。そこに私は政治が介入する大きなポイントがあるかと思います。

最後に、千葉参考人が非常に失望されたような御発言がありましたのは、住めるようになつてからやるんだということをねつしゃいました。ただ、私が聞いたのは、五百億の復興費ではとても足りるものではない。おそらく一千億に近い復興の金を必要とする。その金がどういうものを使われるかは私はいまは存じませんけれども、それだけの金が動けば相当な人間が、その仕事に携わる相当な人間が必要になるでしょうね。機械類だけがそれだけかかるというのもございません。そういうことに非常に熱意を持つて帰島したいという人たちに優先的に何かそういうふうの作法に従事させるような考え方が浮かばないものかどうか。これは千葉参考人に、最後ですからひとつ承つて、私の質問を終わりたいと思います。

○参考人(千葉利兵衛君) 五百億とか一千億とかいろいろございますが、何しろ東京都の調査団は二、三日前帰つてしまひましたので、調査団の意見を十分聞きましてそれで開発計画等は樹立したいと考えておるのでござりますので、相当のたとえ母島につきましては沖港というところがございますが、現在五十メートルくらいでこわれてございますが、それを直しますのにしても一億くらいかかるとか、あるいは病害虫の駆除の問題で相当の金がかかるというのは農林省から聞いていただければわかると思いますが、そういうように人員、どれくらいの相当の人員が必要だということございますが、建設いたしましても、住宅の建設にしましても、それから水源開発のダム工事にいたしましても、いずれにしろ当面の仕事にもう相当な人が要るようになります。何人くらい要るかということになりますと、この前の旧島民の帰島調査によりますと四千九百六十七人、一応われわれの東京都で行なつた帰島調査ではそれくらいになつておりますので、島民といたしましては約五千人くらい、父島へ行く人は二千

五百三十六人、母島で千七百四十三人、それから硫黄島で六百八十八人というのが、東京都が去年

行ないました希望の数でござります。旧島民といたしましては、その人たちが約五千人帰るわけでございますが、この人たちのいろいろ職業分類をとつておりますが、やはり農業とか水産業に従事したいという人が多いのでござりますので、その

人たちの仕事がやりいいようにわれわれのほうも復興計画の上で練つていくという態勢で進めたいと思つております。

○井川伊平君 なければ一点。いまの藤田さんのお話を承りまして、私の胸も切々として打たれるものがあります。多く共鳴するわけであります。がしかし、お帰りになりたいということは、もとおつた浜辺に、もとおつた畑に、そしてもと自分が関係のあつたところを開拓するという気持ちが主になつておられるのでしょう。そうでしょ

う。

○参考人(藤田鳳全君) はい。

○井川伊平君 そこで千葉さんにお伺いいたしましたが、島民の三千名からの方のお気持ちというものは私もよく了解がついたのであります。それで、そこに入る人たちの土地の所有権、もとの所有権と今後の農業の形態等はどういうようにお世話をされるのかということを知事に聞いたところが、

知事さんのおっしゃるのは、その問題は十分の研究はしていないのだ、しかし心配はあまり要らぬ

のだと、八割までが国有地の開発なんだ、こういうお話をですね。そうすると、島民のいま考えておるところとは全然別な国有地の開発であり、その国有地の開発をするには国費を多く投入する、その国有地に直接関係のなかつた島民だけがそこ

か。

それでは、小笠原諸島の復帰に伴う法令の適用の暫定措置等に関する法律案についての参考人からの意見の聽取はこの程度にいたします。

参考人には、御多忙にもかかわらず長時間にわたり御意見をお述べいただきまして、まことにありがとうございました。

お述べになりました御意見は、今後委員会の審議にきわめてよい参考になると存じます。ここに厚く御礼申し上げます。

なお次回は、明二十一日午後一時から沖縄及び北方問題等に関する特別委員会・地方行政委員会連合審査会を開会することとし、本日はこれにて散会することといたします。

午前十一時四十五分散会

あと回しなんだ、金は国の費用でやるのだということなら、小笠原の人間に限つた利益じゃないといふことじやないかと思ひますが、どうでしよう。

○参考人(千葉利兵衛君) 知事が国有地をまずやるのだというお話をございますが……。

○井川伊平君 わしが言ったのじゃありませんよ。

○参考人(千葉利兵衛君) いやいや……。そういうお話をございますが、いずれにいたしまして、旧村落とかいろいろございますが、旧村落をそのままやるという方法もございますが、これはあくまで私見でございますが、いなかのほうの耕地整理みたいなふうにやるとかということで、効率的にやる方法もあると思います。それは現在東京都に課税台帳の土地台帳がございますが、それでも、農業用水も、從来母島におきましても、パイプで農業用水として引いておりますので、それで都

有地の関係の母島に農業試験場のようなものがありましたが、そこは、現在ちょっとと考えますと、住居にして、そしてどこか別なところへまとめたほうがいいのじやないかとか、いろいろ今後も国と十分相談いたしまして土地問題につきましては解決していきたいと思います。

○委員長(伊藤五郎君) よろしくうございますか。

それでは、小笠原諸島の復帰に伴う法令の適用の暫定措置等に関する法律案についての参考人からの意見の聽取はこの程度にいたします。

参考人には、御多忙にもかかわらず長時間にわたり御意見をお述べいただきまして、まことにありがとうございました。

お述べになりました御意見は、今後委員会の審議にきわめてよい参考になると存じます。ここに厚く御礼申し上げます。

なお次回は、明二十一日午後一時から沖縄及び北方問題等に関する特別委員会・地方行政委員会連合審査会を開会することとし、本日はこれにて散会することといたします。